

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 15-03-2021

Mødedato Mandag d. 15. marts 2021 kl. 12:00

Mødested Bystyresalen / digitalt møte

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Videreføring av forskrift datert 02.03.21 - med tilleggsbestemmelser.....	4

Punkt 2021000010-56: Møtedokumenter

Bilag

Statusrapportering Covid-19 12.03.2021

Komplett innkalling Ekstraordinært møte Formannskapet 15.03.21

Saksliste Formannskapet 15.03.2021

Punkt 46.1/21: Videreføring av forskrift datert 02.03.21 - med tilleggsbestemmelser

Bilag

Forskrift 15.03.21



Dato 11. mars 2021
Saksnr.: 2021006436-32
Saksbehandler Silje Årnes Lauvrak
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
15.03.2021

Videreføring av forskrift datert 02.03.21 - med tilleggsbestemmelser

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar videreføring og endringer i forskrift om lokale smitteverntiltak av 02.03.21 frem tom. 29.03.21. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Formannskapets anbefalinger fra formannskapsmøte 01.03.21 sak 24/21 er fortsatt gjeldende.

Sammendrag

Forskrift av 02.03.21 om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid-19) i Kristiansand kommune har virkning tom. 15.03.21. Smittesituasjonen i Kristiansand er fortsatt ustabil, med et høyt antall smittetilfeller. Kommunedirektøren anbefaler derfor at forskriften videreføres, med mindre justeringer, samt noen tillegg, tom. 29.03.21. Følgende endringer og tillegg anbefales:

Endring § 3

Følgende arrangementer tillates:

Kamper, konkurranser, forestillinger og tilsvarende arrangementer med profesjonelle deltakere, såfremt det ikke er publikum til stede.

Barnebursdag i leid eller lånt lokale dersom alle gjestene er fra én barnehage- eller barneskolekohort.

Endring § 6:

Bedrifts – og studentkantiner kan servere mat som «take-away» til ansatte/studenter dersom det legges til rette for bespising på kontoret. Der det ikke er mulig å spise på kontoret eller de ansatte/studentene ikke har et kontor, kan bespisingen foregå i

kantinens lokaler hvis et forsvarlig smittevern kan opprettholdes, jf. forskrift 27. mars 2020 nr. 470 om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (covid-19-forskriften) § 14a.

Ny § 8 Opplærings- og utdanningsinstitusjoner

Ungdomsskoler og videregående skoler skal driftes etter rødt nivå i tråd med Veileder om smittevern for ungdomsskole og videregående skole under covid-19 utbruddet 2020.

Ny § 9 Ventekarantene

I tillegg til karantenebestemmelsene i covid-19 forskriften § 4, har følgende personer karanteneplikt:

Personer som er pålagt karantene av kommunelegen fordi de venter på eget prøvesvar eller er husstandsmedlem til nærkontakt som venter på sitt prøvesvar. Karanteneplikten gjelder til negativt prøvesvar foreligger eller til den oppheves av kommunelegen. Unntaket fra karantene for de som har gjennomgått covid-19 som i dag gjelder for smittekarantene (bokstav b) bør også gjelde for ventekarantene.

Avhengig av smitteutviklingen må det kontinuerlig vurderes behov for lettelser eller innstramninger i tiltakene. Tiltakene skal ikke vare lengre enn det som er nødvendig.

Vedlegg:
Forskrift 15.03.21

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunen skal sørge for at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen er sikret nødvendige forebyggende tiltak mot smittsomme sykdommer, jf. smittevernloven § 7-1.

Formannskapet vedtok 01.03.21 i sak 24/21 Forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid-19) i Kristiansand kommune. Den 10.03.21 vedtok formannskapet at ungdomsskoler og videregående skoler i kommunen skal følge smittevernveilederen på rødt nivå tom. 29.03.21.

Tiltakene er de mest inngripende tiltakene som har vært innført i løpet av pandemien i Kristiansand, utover de nasjonale tiltakene som ble innført mars 2021, og legger betydelige begrensninger både overfor privatpersoner og næringsliv.

Forskriften har virkning tom. 15.03.21, og det er derfor nødvendig å foreta en ny vurdering av om tiltakene skal videreføres, herunder om tiltakene fortsatt er medisinskfaglig begrunnet, nødvendig for å ivareta smittevernet, og om tiltakene er forholdsmessig.

Juridisk grunnlag

Smittevernloven § 1-5 Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak, lyder:

Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

Smittevernloven § 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering lyder:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,

c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,

d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,

e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avlusing av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Smittevernloven § 7-1 sjette ledd. Kommunen, lyder:

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ.

Vurdering

Kristiansand kommune følger smittesituasjonen nøye både lokalt, regionalt og nasjonalt. Kristiansand kommune har fra uke 5 hatt høye og stigende smittetall, men med noe utflatning den siste uka. I denne perioden har antallet og andelen av smittede i aldersgruppen 13-19 år vært stigende. Situasjonsbildet nasjonalt og i Agder er at smittetallene er økende, samtidig som muterte virus med økt smitterisiko i større grad overtar.

Til tross for økt smittesituasjon nasjonalt, besluttet regjeringen 09.03.21 at de ikke ville innføre strengere nasjonale tiltak på nåværende tidspunkt, men er tydelige på at det ved lokale smitteutbrudd er behov for mer inngripende tiltak, og at kommunene må være raskt ute med å iverksette tilstrekkelige tiltak.

De nåværende tiltakene i Kristiansand har vart i 1 ½ uke, og det er foreløpig tidlig å vurdere om tiltakene har hatt og vil ha tilstrekkelig effekt for å snu smittekurven.

Beredskapsledelsen har hatt jevnlig møter med Folkehelseinstituttets utbruddsgruppe, sist 08.03.2021. Der ble status i Kristiansand og nabokommunene gjennomgått. Kommunens tiltak ble også vurdert. Anbefalingen fra FHI er at tiltakene bør beholdes i to uker videre. FHI vurderer at det ikke er grunn til å redusere tiltakene før det er inntruffet en betydelig bedring både i Kristiansand og nabokommunene. Dersom slik bedring inntreffer i løpet av disse to ukene, kan kommunen vurdere en reduksjon mot slutten av perioden.

Kommuneoverlegen har vurdert FHIs råd og anbefaler at Kristiansand kommune følger opp dette.

Kommunedirektøren støtter opp om vurderingen fra FHI og kommunelegen som er at tiltakene iverksatt 02.03.21 fortsatt er nødvendig for å ivareta smittevernet. Tiltakene har betydelige samfunnsmessige konsekvenser, både økonomisk for næringsliv, for ungdom som får redusert skole- og fritidstilbud og for enkeltpersoner som får sin

handlefrihet innskrenket. Kommunedirektøren vurderer likevel at tiltakene etter en helhetsvurdering er tjenlig, da det er stor sikkerhet for at tiltakene er egnet til å redusere sykdom og død, og dette da må veie tyngst. Dersom tiltakene ikke videreføres, og smitten igjen tiltar, vil det også kunne innebærende mer langvarige og inngripende tiltak, som igjen kan være mer belastende over tid. For nærmere vurdering av de ulike tiltakene i forskriften av 02.03.21 vises til sak 24/21, samt redegjørelse nedenfor.

Selv om kommunedirektøren i all hovedsak anbefaler og videreføre tiltakene i forskriften, vurderes det likevel behov for enkelte endringer og tillegg. Kommunedirektøren har mottatt flere henvendelser og foretatt egne vurderinger av negative utilsiktede virkninger av forskriften.

Nedenfor følger en redegjørelse for anbefaling til endring og tillegg til gjeldende forskrift fra 15.03.21.

§ 3 - Forbud mot arrangement

Som følge av utviklingen i smittesituasjon vurderer kommunedirektøren at det kan gjøres unntak for kamper, konkurranser, forestillinger og tilsvarende arrangementer med profesjonelle deltakere, såfremt det ikke er publikum til stede.

Videre foreslår kommunedirektøren at det gjøres unntak for barnebursdag i leid eller lånt lokale dersom alle gjestene er fra én barnehage- eller barneskolekohort. Det vises i den forbindelse til unntaket for barnebursdager i private hjem, **og gjøres samtidig oppmerksom på at de virksomheter som skal holdes stengt etter § 5 heller ikke kan benyttes til barnebursdag.** Aktuelle lokasjoner vil derfor kunne være lokaler på skole, barnehage eller livssynshus.

Tros- og livssynssamlinger

Forskriften evalueres fortløpende i takt med smittesituasjonen. Dersom smittetrenden frem mot påske er avtakende vil det vurderes lettelse i forbudet mot arrangement. Arrangement til dermed trolig følge nasjonale retningslinjer slik at maksimalt 100 personer kan delta hvor alle i publikum sitter på faste, tilviste plasser, jf. Covid-19 forskriften § 13. En slik lettelse vil kunne ha betydning for blant annet samlinger i tros- og livssynsorganisasjoner i påsken.

§ 6 – Stenging av serveringssteder

På bakgrunn av henvendelser fra helsesektoren og andre bedrifter som ikke kan utføre arbeidet fra hjemmekontor, og hvor det heller ikke er anledning til å spise lunsj på et kontor eller annet egnet sted ønsker kommunedirektøren å åpne opp for at bedrifts- og studentkantiner kan benyttes til bespisning i mangel på andre alternativ.

Vi foreslår derfor følgende endring i § 6:

Bedrifts – og studentkantiner kan servere mat til ansatte/studenter dersom det legges til rette for bespisning på kontoret. Der det ikke er mulig å spise på kontoret eller de ansatte/studentene ikke har et kontor, kan bespisningen foregå i kantinens lokaler hvis et forsvarlig smittevern kan opprettholdes, jf. forskrift 27. mars 2020 nr. 470 om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (covid-19-forskriften) § 14a.

Ny § 8 Opplærings- og utdanningsinstitusjoner

Rødt nivå på ungdoms- og videregående skoler

Formannskapet vedtok å innføre rødt tiltaksnivå på ungdomsskoler og videregående skoler fra 02.mars, vedtaket ble forlenget til 29.03.21 i formannskapets møte 10.03.21.

Kommunedirektørens vurdering er at det kreves hjemmel i lov for å pålegge skoler som ikke er kommunale å følge smittevernveilederen for rødt nivå. Dette innebærer at innføring av rødt nivå må forskriftsfestes jf. smittevernloven § 4-1, for å kunne følges overfor private og fylkeskommunale barnehager og skoler. Kommunedirektøren anbefaler følgende ordlyd til ny § 8:

Ungdomsskoler og videregående skoler skal driftes etter rødt nivå i tråd med Veileder om smittevern for ungdomsskole og videregående skole under covid-19 utbruddet 2020.

Vurdering av innføring av rødt nivå på barneskoler

Med bakgrunn i formannskapetets vedtak om fortsatt rødt nivå på ungdomsskoler og videregående skoler, samt en økt andel barn i karantene, og ventekarantene, ønsker formannskapet at administrasjonen foretar en vurdering av om det bør innføres rødt nivå også på barneskoler.

Regjeringen har uttalt klart gjennom lang tid at barn og unge skal skjermes i den grad det er mulig, desto yngre barn desto mer skal til for å gjøre inngripende tiltak. Rødt nivå på skoler, er først og fremst et tiltak som vurderes på risikonivå 5, da tiltakene er særlig inngripende, spesielt for barnetrinnet.

Rødt nivå på barnetrinnet innebærer at deler av undervisningen må gis som hjemmeundervisning på de fleste skoler. Jo yngre barn er jo mer inngripende blir et slikt tiltak. Mindre barn har ikke samme utbytte av digital undervisning, eller samme mulighet til å arbeide selvstendig som eldre barn. Når yngre barn har hjemmeundervisning, må også foresatte være hjemme med barna, noe som er en utfordring både samfunnsøkonomisk og kapasitetsmessig for enkelte virksomheter.

Tiltakene etter smittevernloven § 4-1 skal være nødvendig ut ifra en smittevernfaglig vurdering, og forholdsmessig, jf. smittevernloven § 1-5. Slik smittesituasjonen er i Kristiansand i dag er det lite smittespredning innad i barnehager og skoler. Smittetallene i Kristiansand har også den siste uken flatet noe ut. Kommunelegen vurderer på denne bakgrunn at det ikke er smittevernfaglige hensyn som tilsier en innstramning av tiltaksnivået.

Kommunedirektøren støtter kommunelegens vurdering, som er at smittevernfaglige hensyn tilsier at rødt nivå på barneskolen ikke er nødvendig. Det anses ikke være forholdsmessig ut ifra smittesituasjonen i Kristiansand i dag, og de negative konsekvensene rødt nivå har for barna. Formannskapet uttrykte i møte 10.03.21 en bekymring knyttet til mange karantener/ventekarantener på skolene. Rødt nivå kan vurderes i tilfeller hvor det er lite kontinuitet på skolene på grunn av hyppige karantener, og et delvis digitalt tilbud derfor ville være til det beste for elevene. Det har vært og er en del tilfeller av karantene/og ventekarantener på skolene i Kristiansand. En stor del av karantene skyldes innføring av den utvidede ventekarantenen. Dette er en svært kortvarig karantene, som kun varer frem til nærkontakten har fått et negativ prøvesvar. Kommunedirektøren anser ikke at belastningen for elever som er i karantene/ventekarantene, er på et slik nivå at det vil være til barnas beste at det innføres rødt nivå.

Kommunedirektøren vil også bemerke at det på bakgrunn av situasjonen med muterte virus pågår et arbeid nasjonalt med en revidering av smitteveilederne, som kan innebære en innskjerping av tiltakene som i dag er på gult nivå. Det er varslet at dette vil komme innen kort tid, noe som kan innebære at det fra nasjonalt hold blir nye innstramninger og endringer også for barneskolene.

Rammene for fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år.

Flere oppfatter det som utfordrende at fritidsaktiviteter kan foregå i grupper som er andre og flere enn kohortene som dannes i skolen, særlig mens skole er på rødt nivå. Kommunedirektøren ønsker at fritidsaktiviteter for barn og unge under 20 år skal kunne

oppretholdes da det er viktig å skjerme barn og unge mest mulig samt at smittesituasjonen ikke gir behov for ytterligere innstramming. Det foreslås derfor ikke å regulere fritidsaktiviteter i forskrift, men å veilede ansvarlige organisatorer og innbyggerne om hvordan fritidsaktiviteter kan gjennomføres.

Veiledningen vil foregå innenfor disse rammene:

Sammenkomster eller tilstelninger som konserter, kamper, teaterforestillinger eller kurs, vil raskt komme inn under definisjonene i covid-19-forskriften § 13 og dermed rammes av Kristiansands arrangementsforbud. Dette må vurderes konkret av arrangøren og kommunen veileder på post-arrangement@kristiansand.kommune.no

All annen fritidsaktivitet må holde seg innenfor smittevernveiledere lagd for de ulike aktivitetene, for eksempel veiledere for idrettsklubber, menigheter eller fritidsklubber og ungdomshus.

I tillegg må de ansvarlige:

- vurdere hvilken aktivitet de kan ta ansvar for å opprettholde
- vurdere hvordan de kan redusere møter og nærkontakt mellom mennesker, som; reduserte grupper, tilpasse aktiviteten til større avstand og om den kan gjennomføres utendørs
- unngå å blande grupper, som interne kamper og aktivitet på tvers av aldersdefinerte grupper
- unngå å rekruttere nye deltakere til etablerte grupper

Det er den vanlige aktiviteten der barn og unge er del av faste grupper gruppe som kan opprettholdes, for eksempel et håndballag, ei speidergruppe eller en fritidsklubb man normalt bruker.

Det vil altså være mulig å være elev i skole på rødt nivå og samtidig delta på den samme fritidsaktiviteten som ellers, med de samme lagmedlemmene som vanlig, selv om disse tilhører en annen skolekohort. Foresatte, og til dels barna og de unge selv, må vurdere om deltakerne blir del av for mange kryssende grupper og kohorter. For eksempel kan en ungdomsskoleelev også være speider, håndballspiller og ungdomsklubb-bruker.

Kristiansand kommune anbefaler i disse tilfellene at hvert barn eller unge under 20 år må velge seg å delta i én fritidsaktivitet så lenge forskriften varer.

Som følge av utviklingen i smittetallene i Kristiansand er kommunedirektøren av den oppfatning at situasjonen ikke tilsier en ytterligere innstramming nå. På den måten unngår vi også at det gjøres mer inngripende tiltak overfor barn og unge enn nødvendig før smittesituasjonen eventuelt skulle eskalere. Kommunedirektøren anbefaler derfor at organisatorer og innbyggere veiledes om hvordan idretts – og fritidsaktiviteter for skoleelever på rødt nivå må gjennomføres slik at barn og unge i størst mulig grad får delta.

Dersom formannskapet ønsker en strengere praksis enn den kommunedirektøren foreslår, så vil det mest håndterlige være å forskriftsfeste forbud mot fritidsaktiviteter for barn og unge på ungdomstrinnet og oppover, men understreker at dette er et tiltak som nå ikke synes forholdsmessig.

Kommunedirektøren foreslår i så fall følgende forskriftstekst:

Det er ikke tillatt å organisere idrettsaktivitet innendørs for personer over 13 år. Det samme gjelder fritidsaktiviteter som organiserte øvelser, trening og prøver for kor, korps og teater. Organisert trening for profesjonelle toppidrettsutøvere innendørs er likevel tillatt.

Dette vil i tilfelle innebære at § 4 endres til også å omfatte barn, slik at voksne og barn i ungdomsskolealder og oppover ikke kan drive organisert idrett og fritidsaktiviteter innendørs. Siste ledd i forskriftens § 5 endres tilsvarende.

Ny § 9 Ventekarantene

Det følger av covid-19 forskriften § 4 at følgende personer er underlagt karanteneplikt:

a. Innreisekarantene: personer som ankommer Norge fra et område med karanteneplikt som fastsatt i vedlegg A, skal i karantene i 10 døgn. Dette gjelder også ved mellomlanding i områder som fastsatt i vedlegg A. Kommer personen via et område uten karanteneplikt forkortes karantenetiden med den tiden som personen har oppholdt seg i det karantenefrie området. Dersom landet eller området ikke lenger omfattes av karanteneplikt etter vedlegg A, oppheves karanteneplikten.

b. Smittekarantene: personer som har hatt nærkontakt med en person som er bekreftet smittet av SARS-CoV-2 mindre enn 48 timer før den smittede fikk de første symptomer på smitte, eller fra prøvetidspunktet dersom personen som testet positivt ikke utvikler symptomer. Karanteneplikten gjelder i 10 døgn etter nærkontakten.

For å møte trusselen fra nye, mer smittsomme virusvarianter, anbefaler FHI og helsedirektoratet nå bruk av forsterket TISK med bredere testing og karantenesetting enn ellers. Dette kan innebære:

- Flere enn de som har vært mer enn 15 minutter i mindre enn 2 meters avstand vurderes som smitteutsatte nærkontakter.
- Husstandsmedlemmer settes i «ventekarantene» inntil nærkontakten har fått negativt svar på første test. Dette er effektivt i situasjoner der nærkontakten har vært eksponert over lengre tid, fordi de da kan ha rullet å smitte sine husstandsmedlemmer før de har svar på sin første test.
- Andre i miljøet rundt den smittede (enn de umiddelbare nærkontaktene) bli bedt om å teste seg og være i ventekarantene fram til de har svar på testen.

Disse tiltakene har i flere utbrudd vist seg effektivt for å stanse og slå ned utbruddet, og derved unngå mer omfattende nedstengningstiltak. På den annen side kan rådet om ventekarantene bli svært omfattende slik at kritiske samfunnsfunksjoner kan bli påvirket.

Helsedirektoratet uttaler i *Svar på covid-19 oppdrag fra HOD 378 del 1 - Om vurdering av smitteutviklingen og eventuelt behov for sterke tiltak nasjonalt og lokalt* at kommunelegene må gjøre en samlet, skjønnsmessig vurdering av utvidet bruk av karantene utfra lokal smittesituasjon og risiko for eksponering, gjerne i samarbeid med FHI.

Kommunelegen i Kristiansand kommune har fra 1. mars anbefalt såkalt ventekarantene, i tråd med FHI og helsedirektoratets anbefaling. Dette er en karantene for medlemmer av husstanden til en som er nærkontakt til en smittet:

- Hvis du er nærkontakt til en som er smittet, skal alle i din husstand også i karantene.
- De andre i din husstand skal være i karantene til du har fått første negative prøvesvar.
- Dette gjelder altså bare husstanden: De som nærkontakten bor sammen med.

Utvidet bruk av karantene er per i dag ikke forskriftsfestet, noe som gjør at kommunen er avhengig av samarbeid fra de enkelte individene for å tas i bruk. Mangel på

forskriftsfesting innebærer en uklarhet med hensyn til trygderettigheter for den som er oppfordret til å holde seg hjemme, da det i utgangspunktet kun den som har fått påbud om karantene som f.eks har rett til sykepenger. Hvis kommunelegen oppfordrer en person til å holde seg hjemme mens arbeidsgiver oppfordrer personen til å komme på jobb, kan det også være uklart hvem sin stemme som skal veie tyngst.

En skjønnsmessig vurdering er vanskelig å forskriftsfeste fordi den må være sanksjonerbar. På den annen side kan man heller ikke forskriftsfeste alle forhold som det må tas hensyn til ved utbruddshåndteringen, og de vil også forandre seg. Noe må altså være skjønnsmessig, og kommunelegen, eller den som er ansvarlig for utbruddshåndteringen, vil være den som best er i stand til å gjøre denne vurderingen.

Helsedirektoratet har lagt frem et forslag om «ventekarantene» som en tredje type karantene i § 4 i den nasjonale covid-19 forskriften. Deres vurdering er at varigheten ikke bør være et fast antall dager, men knyttet til negativt testsvar. Dersom personens eget prøvesvar er positivt, går personen over i isolasjon.

Helsedirektoratet har følgende forslag til forskriftstekst:

§ 4. Ny bokstav c:

Ventekarantene: Personer som er pålagt karantene av kommunelegen fordi de venter på eget prøvesvar eller er husstandsmedlem til nærkontakt som venter på sitt prøvesvar. Karanteneplikten gjelder til negativt prøvesvar foreligger eller til den oppheves av kommunelegen. Unntaket fra karantene for de som har gjennomgått covid-19 som i dag gjelder for smittekarantene (bokstav b) bør også gjelde for ventekarantene

Forslaget er foreløpig ikke fulgt opp av regjeringen, og derfor ikke en del av covid-19 forskriften.

Kommunedirektørens anbefaling er at helsedirektoratets anbefaling forskriftsfestes i lokal forskrift, inntil en endelig nasjonal avklaring foreligger. Kommunedirektøren foreslår derfor følgende ordlyd i ny § 9:

§ 9 Ventekarantene

I tillegg til karantenebestemmelsene i covid-19 forskriften § 4, har følgende personer karanteneplikt:

Personer som er pålagt karantene av kommunelegen fordi de venter på eget prøvesvar eller er husstandsmedlem til nærkontakt som venter på sitt prøvesvar. Karanteneplikten gjelder til negativt prøvesvar foreligger eller til den oppheves av kommunelegen. Unntaket fra karantene for de som har gjennomgått covid-19 som i dag gjelder for smittekarantene (bokstav b) bør også gjelde for ventekarantene.

Helhetsvurdering

Kommunedirektøren vurderer at en videreføring av forskriften, samt anbefalingen fra formannskapsmøte 01.03.21 sak 24/21 er nødvendig ut ifra smittevernet. Selv om tiltakene er omfattende og fortsatt får økonomiske konsekvenser næringslivet for den perioden det varer, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og snu smittesituasjonen.

Kommunedirektøren vurderer at dersom man letter på tiltakene, vil dette innebære en risiko for mer omfattende og langvarige tiltak, som kan få enda større konsekvenser for næringsliv, barn og unge og folkehelse. Tiltakene anbefales videreført fra

15.03.21 kl. 00:00 til 29.03.21 kl. 24:00, men det vil fortløpende bli vurdert om tiltakene skal forlenges. Tiltakene vil ikke vare lengre enn det som anses nødvendig av hensyn til smittevernet.

Høring

Saken er sendt på høring til følgende:

- Statsforvalteren
- Agder Politi
- Nabokommunene; Lillesand, Birkenes, Vennesla, Iveland og Lindesnes
- Fylkeskommunen
- NHO
- AKT
- UiA
- SSHF

Høringskonferanse gjennomføres i regi statsforvalteren 12.03.21.

Høringsfristen er satt til 15.03 kl.08:00. På grunn av kort tidsfrist vil eventuelle høringsinnspill bli lagt frem direkte i formannskapsmøte samme dag.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Formannskapet vedtar videreføring og endringer i forskrift om lokale smitteverntiltak av 02.03.21 frem tom. 29.03.21. Hjemmel for vedtaket er smittevernloven §4-1.
2. Formannskapet ber kommunedirektøren overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres.
3. Formannskapets anbefalinger fra formannskapsmøte 01.03.21 sak 24/21 er fortsatt gjeldende.