

REFERAT Råd for personer med funksjonsnedsettelse d. 09-09-2024

Mødedato Mandag d. 09. september 2024 kl. 16:00

Mødested Antonette Braarvig

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	8
Godkjenning av innkallingen til møtet 09.09.24.....	10
Godkjenning av protokoll fra møtet 24.06.24.....	12
Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028.....	14
Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028.....	23
1645 Områderegulering, Randesund bydelssenter - behandling i rådene.....	30
1650 Detaljregulering, Rona torg - behandling i rådene.....	34
Årsmelding, Råd for personer med funksjonsnedsettelse, 2023/24.....	37
Vedlikehold av heiser i private hjem.....	39
Status sak om BPA.....	42
Budsjettreduksjon i forbindelse med næringsvirksomheten ved vaksinasjonskontoret - vurdering av	44
Delegerte saker.....	54
Meldingssaker.....	56
Referatsaker.....	58
Orientering om utbyggingsprogrammet.....	60
Orientering om universell utforming av badeplass ved Tre søstre.....	62
Orientering fra utvalgene.....	64



PROTOKOLL RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDSETTELSE

Dato: 09.09.2024
Sted: Antonette Braarvig
Behandlede saker: 50/24 - 59/24
Møtets varighet: Kl. 16.00 til
Møteleder: Leder i utvalg Fredrik Svantesen Løkke

Til stede:

Fredrik Løkke

Owe Kvalvaag

Charlotte Wesenberg

Vidar Kleppe

Marie Louice

Astrid Tvedten

Stian Brødsjø

Syvert Skagestad for Rolf Jacobsen

Til stede fra administrasjonen:

Lars Petter Aasheim, Rådgiver Innbyggertorg

Bernt Egil Klockervold, Rådgiver Helse og mestring

Tone Kylland, Kommunalsjef Helsefremming og inkludering

Ole Martin Kyllø, sekretær

50/24 Godkjenning av innkallingen til møtet 09.09.24.
(ark.nr. 2023028136)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Innkallingen er godkjent
First Agenda må fungere bedre

51/24 Godkjenning av protokoll fra møtet 24.06.24.
(ark.nr. 2023028136)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Protokollen er godkjent
(enst)

52/24 Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,
(ark.nr. 2024016329)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028
(enst)

53/24 Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028
(ark.nr. 2024016329)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer for perioden 2024 -2028 vedtas.
(enst)

54/24 1645 Områderegulering, Randesund bydelssenter - behandling i rådene
(ark.nr. 2023009615)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Planprogram for Randesund bydelssenter, sist datert 01.03.2024, tas til orientering.
(enst)

55/24 1650 Detaljregulering, Rona torg - behandling i rådene
(ark.nr. 2023014518)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Planprogram for Rona torg, sist datert 17.04.2024, tas til orientering.
(enst)

56/24 Årsmelding, Råd for personer med funksjonsnedsettelse, 2023/24
(ark.nr. 2023028136)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak:

Saken utsatt til neste møte.

57/24 Vedlikehold av heiser i private hjem
(ark.nr. 2023028136)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse ber om å få en avklaring på hvem som har ansvaret for akutt reparasjon av heiser installert i private hjem.

(enst)

58/24 Status sak om BPA
(ark.nr. 2023028136)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Saken utsatt til neste møte

(enst)

**59/24 Budsjettreduksjon i forbindelse med næringsvirksomheten ved
vaksinasjonskontoret - vurdering av konsekvenser**
(ark.nr. 2024017604)

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Formannskapet vedtar å opprettholde inntektsgivende del av
vaksinasjonskontoret
(enst)

Saknr	Arkivsak	Tittel
R-3/24	2023028136-127	Orientering om utbyggingsprogrammet
R-4/24	2023028136-130	Orientering om universell utforming av badeplass ved Tre søstre • Ser ikke ut til å være mulig for de som ikke kan gå å komme seg i og ut av vannet • Også Hamresanden er aktuelt å se på; dårlig vedlikehold av rampe
R-5/24	2023028136-126	Orientering fra utvalgene <u>Areal og miljø</u> • Alkoholbevilling knytte opp mot tilgjengelighet • Leder av helseutvalgets provoserende svar til eldre dame (i sommer) • Kan rådet ha et arrangement i uke seks om BPA; mikroagresjon • For lang pause fra juni til september for rådsmøter • Rådets medlemmer i utvalgene skal ta del i alle utvalgenes aktiviteter, som turer etc., ifølge varaordfører. Følge opp med varaordfører. <u>Helseutvalget</u> • Langenes brukes nå for unge med funksjonsnedsettelse. • Klepplandstunet: Ikke imponert over situasjonen Henvendelse fra Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Egersund.

Behandling av utvalgssak

Behandling av utvalgssak



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-123
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Godkjenning av innkallingen til møtet 09.09.24.

Forslag til vedtak

[Innkallingen er godkjent](#)



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023028136
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	50/24

GODKJENNING AV INNKALLINGEN TIL MØTET 09.09.24.

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 50/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Innkallingen er godkjent
First Agenda må fungere bedre

16.09.2024



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-124
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Godkjenning av protokoll fra møtet 24.06.24.

Forslag til vedtak

[Protokollen er godkjent](#)

Vedlegg:



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023028136
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	51/24

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTET 24.06.24.

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 51/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Protokollen er godkjent
(enst)

16.09.2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024016329
Saksbehandler Lars Petter Aasheim

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kommunalutvalget	27.08.2024	51/24
2 Helseutvalget	27.08.2024	43/24
3 Areal- og miljøutvalget	29.08.2024	149/24
3 Oppvekstutvalget	27.08.2024	38/24
4 Kultur- og idrettsutvalget	29.08.2024	57/24
5 Formannskapet	04.09.2024	72/24
6 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	52/24
7 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	10.09.2024	53/24
8 Eldrerådet	12.09.2024	37/24
8 Studentutvalget 2024 - 2025	17.09.2024	4/24
9 Bystyret	18.09.2024	129/24

SKJENKETIDER I KRISTIANSAND KOMMUNE 2024 -2028

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 52/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028 (enst)

16.09.2024



Dato 19. august 2024
Saksnr.: 2024016329-11
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kommunalutvalget
Helseutvalget
Areal- og miljøutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
27.08.2024
29.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
09.09.2024
10.09.2024
18.09.2024

Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028, som et tiltak i kommunens alkoholpolitiske handlingsplan, jf. pkt. 2.3.2

Forslag til vedtak

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028

Sammendrag

Saken henger sammen med Alkoholpolitisk handlingsplan og alkoholpolitiske retningslinjer. I saken fremlegges vurderinger og anbefaling knyttet til ett av de regulerende virkemidler kommunene skal vurdere i tråd med Alkoholloven – skjenketid. Lovens formål er å i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Både politiet og legevakten er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser. Videre vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden vil medføre økt alkoholkonsum blant innbyggerne.

Argumentasjonen og hensynene som er vurdert i saken, er i hovedsak de samme som da Bystyret behandlet saken om en prøveordning med utvidet skjenketid i april 2024. Det er i forbindelse med at utkast til Alkoholpolitisk handlingsplan har vært på ekstern høring, ikke kommet frem vesentlige nye argumenter. Med bakgrunn i Bystyrets vedtak 24.04.24 innstilles det på fortsatt skjenking til kl.02.00 i perioden 2024-2028.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med at det ble fremmet sak om prøveordning om utvidelse av skjenketider i Kristiansand kommune vedtok bystyret 24.04.24 at skjenketidene ikke skulle utvides sommeren 2024.

Skjenkenæringen viste da til at:

- Siden skjenketiden ble innskrenket fra kl. 03.00 til kl. 02.00 i 2008 har skjenkebransjen gjennomført mange forbedringer. Skjenkenæringen ønsker derfor å styrke næringens generelle rammebetingelser, samt skape en trygg og levende by gjennom hele året.
- Skjenkenæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. En ekstra time åpningstid i sommer vil gi mulighet til å ytterligere investere i kultur- og opplevelsestilbud for byens kafeer, barer, restauranter og møteplasser.
- Gode vilkår for bransjen vil stimulere til flere arbeidsplasser og økte inntekter for kommunen. En robust bransje tiltrekker seg mer kompetent arbeidskraft og gjør tilbudet og byen mer attraktiv for besøkende.
- Folkehelseperspektivet tilsier at det vil være en betydelig samfunnsgevinst å redusere privat konsum. Alkohol som omsettes på restauranter og utesteder er underlagt streng kontroll. Det tilsier at skadepotensialet reduseres, dersom det private konsumets andel av totalkonsumet reduseres.
- Et nært samarbeid mellom politiet, ansatte på utestedene og ordensvakter fra vaktelskapene gjør byen åpen, trygg og tilgjengelig for alle.
- I Kristiansand trekkes samarbeidet med en seriøs serveringsbransje gjennom «Ansvarlig Alkoholhåndtering» frem som en viktig faktor. Dette jobbes allerede bra i Kristiansand i det tverrfaglige samarbeidet, Bransjeforum, som er satt i stand mellom Kristiansand Hotel og restauranteier forening, kommunen og politiet.
- Ved skjenking til kl. 03.00 er skjenkenæringens erfaring at gjester begynner å reise hjem fra kl. 01.30 og utover. Ved skjenkestopp kl. 02.00 som i dag vet vi at man får en langt større samtidighetsbelastning på byens drosjekapasitet som igjen kan føre til betydelig lengere tid i drosjekø og dertil knyttet krangel og vold.
- Agder Taxi støttet en utvidet skjenketid og mener dette kan bidra til en bedre trafikkavvikling for taxinæringen og kundene.
- PSS ønsket en differensiering av skjenketider slik at avslutningen på kvelden blir mykere, både med tanke på taxi, matservering, gjester i gatene, nattbusser osv.

På den andre siden viste bla. Politiet og legevakten til at:

- Politiet opplever en vesentlig økning i vold og ordensforstyrrelser i tiden rundt skjenkestopp, og frykter at dette kan utvikle seg i negativ retning dersom skjenketiden utvides ytterligere.
- Utvidet skjenketid også kan gi økt alkoholkonsum, noe som igjen kan føre til flere ordensforstyrrelser.
- Rent politifaglig er det en fordel for politiet at ikke alle gjestene forlater utestedene samtidig.
- Utvidet skjenketid vil ut fra tidligere erfaring med stor sannsynlighet øke pasientstrømmen til legevakten.

- Pasienter som kommer inn til legevakten vil også ha høyere promille, noe som skaper utfordringer.
- Det kan oppstå flere situasjoner med trusler og vold i legevaktbygget på et tidspunkt hvor bemanningen er redusert.
- Normalt roer pågangen til legevakten seg i 3-tiden, men ved utvidet skjenketid vil denne forskyves utover natten. Dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vekter økes på natten.

Alkoholpolitisk handlingsplan og alkoholpolitiske retningslinjer som behandles av Bystyret har vært til ekstern høring. I planutkastet foreslår kommunedirektøren at dagens skjenketid i Kristiansand kommune videreføres for perioden 2024-2028. I høringsrunden har næringen vist til at Kristiansand bør ha minst like gode vilkår som andre byer i Agder, da nevnes Mandal, Arendal og Farsund som også hører til samme politidistrikt og som har skjenketid inntil kl.03. Kristiansand er Agders regionhovedstad og har mål om å styrke sin posisjon som helårsdestinasjon. En rekke investeringer, som bl.a. Kilden, Kunstsilo med mer, støtter opp om denne satsingen. De urbane kvalitetene byen har å tilby, er vesentlige for den opplevelsen som både kommunens innbyggere og besøkende etterspør. Da må næringslivet i indre by kunne ha samme forutsetninger for å drive, som man har i andre kommuner langs Agderkysten – og ikke minst i andre store byer.

Det vises også til at skjenketid til kl. 03.00 gir andre økonomiske forutsetninger for at nye tilbud kan etableres og ha livets rett. Dette inkluderer steder som nattklubber og steder som tilbyr scenekunst (inkl. konserter, standup med mer). Næringen savner en grunnleggende forståelse for hvordan denne økonomien fungerer og hvilke rammevilkår som må være til stede for å utvikle byens kvaliteter på dette feltet og viser blant annet til en holdningsendring i Bergen som utvider skjenketiden fra kl.02 til kl. 03 for at næringslivet skal få gode vilkår. Andre byer med skjenketid til kl. 03 er for eksempel Oslo, Tromsø, Drammen, Ålesund, Kristiansund, Stavanger og Tønsberg.

På den andre siden viser IOGT (Rusforebyggende medlemsorganisasjon) til at totalkonsumet må reduseres dersom skadevirkningene skal reduseres, og at det er tydelig sammenheng mellom vold og alkohol.

Både politiet og legevakten er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser. Videre vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden vil medføre økt alkoholkonsum blant innbyggerne.

Med bakgrunn i Bystyrets vedtak 24.04.24 innstilles det på fortsatt skjenking til kl.02.00 i perioden 2024-2028.

Juridisk grunnlag

- Alkoholloven
- Forskrift om skjenketider i Kristiansand kommune
- Alkoholpolitisk handlingsplan
- Alkoholpolitiske retningslinjer

Alkoholloven har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer, jf. alkoholloven § 1-1.

De nasjonale rammene for skjenketider som hver enkelt kommune kan fastsette, er for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 (øl og vin) fra klokken 06.00 til 03.00. For alkoholholdig drikk gruppe 3 (sprit) er rammen fra klokken 13.00 til 03.00. I tiden mellom disse klokkeslettene er det forbudt å skjenke alkohol, jf. alkoholloven § 4-4.

Kommunedirektørens vurdering

Spørsmålet om skjenketider var senest til behandling i bystyret 24 april 2024. Selve saksfremlegget med argumentene for og imot en utvidelse av skjenketider ble derfor vedlagt høringsbrevet. Høringsinstansene bør derfor være godt kjent med de hensyn som ble vurdert da sak 46/24 ble behandlet i bystyret. Kommunedirektøren kan ikke se at det er kommet inn høringsinnspill som bør endre administrasjonens syn i saken.

Etter alkoholloven § 4-4 kan skjenking av alkoholgruppe 3 (sprit) skje fra kl. 13 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til kl. 01.00. Bystyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking.

I Kristiansand kommune er skjenketiden i dag fra kl. 09.00 - 02.00 for gruppe 1 og 2, og fra kl.13.00 - 02.00 for gruppe 3.

Siden 2008 har skjenketidens utløp i Kristiansand kommune vært kl.02.00. Skjenkebransjen har siden ønsket å utvide skjenketiden.

Kommunens skjenkesteder vil åpenbart ha økonomiske interesser i å utvide skjenketidene, samtidig som dette også vil kunne ha påvirkning på kommunens skatteinntekter. Skjenketidene og konkurransen med andre store og mellomstore kommuner vil ved en utvidelse også være mer sammenlignbar (Bergen, Tromsø, Oslo, Drammen, Stavanger, Arendal). Videre vil innbyggernes valgfrihet ved en utvidelse av skjenketidene til kl. 03.00 følge nasjonale maksimalrammer i en allerede strengt regulert alkohollov (sammenliknet med andre europeiske land).

Selv om det fra et næringsperspektiv er ønskelig med en utvidet skjenketid vil en bærekraftig virksomhet også måtte drive økonomisk forsvarlig, samtidig som den ivaretar miljøet og den sosiale bærekraften. Den sosiale bærekraften innebærer blant annet ivaretagelse av medarbeidere på en god måte. En utvidet skjenketid vil også få konsekvenser for medarbeiderne med en lengre ubekvem arbeidstid (på nattetid). Det er derfor viktig å finne gode løsninger som ivaretar medarbeiderne dersom skjenketiden utvides.

Kommunedirektøren bemerker at seriøsiteten til skjenkebransjen i Kristiansand generelt sett er på et mye høyere nivå enn det som var tilfelle for få år siden. Et nært samarbeid mellom politiet, skjenkenæringen, vaktelskapene, og kommunen har bidratt til å løfte fokusområder, og bidra til en mer ansvarlig alkoholhåndtering. Alkohol som omsettes på restauranter og utesteder er også underlagt kontroll fra kommunen. I den forbindelse viser kommunedirektøren til at også politiet oppfatter skjenkenæringen som seriøs og ansvarlig.

På den andre siden opplyser politiet at de i dag bruker betydelige ressurser på voldsproblematikken i Kristiansand sentrum – spesielt i helgene. Veldig mye av denne utfordringen knytter seg til rus og det generelle utelivet natt til lørdager og søndager. Politiet opplever en vesentlig økning i vold og ordensforstyrrelser i tiden rundt skjenkestopp, og frykter at dette kan utvikle seg i negativ retning dersom skjenketiden utvides ytterligere. Utvidet skjenketid kan også gi økt alkoholkonsum, noe som igjen kan føre til flere ordensforstyrrelser.

Bakgrunnen for at Kristiansand kommune i 2008 vedtok å begrense skjenketiden til klokken 02.00 var at politiet opplyste at det oppstod mye vold og fysiske skader den siste timen med skjenking. Legevakten opplevde også stor pågang sent på natten.

En utvidet skjenketid vil med bakgrunn i tidligere erfaring øke pasientstrømmen til legevakten. Pasienter som kommer inn til legevakten vil også ha høyere promille, noe som igjen vil skape utfordringer. Det vil kunne oppstå flere situasjoner hvor politiet må klarere for arrest, og samtidighetsk konflikter hvor politi og ambulanse er på legevakten samtidig. Ved utvidet skjenketid vil også pågangen til legevakten forskyves utover

natten. Tilbakemeldingen er at dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vekter økes på natten.

Kommunedirektøren viser i den forbindelse til at Kristiansand og Agder, etter Oslo, har mest kriminalitet pr. 1000 innbygger og ligger særlig høyt på voldstatistikken.

I følge SIRUS forsker Ingeborg Rossow finnes det en klar sammenheng mellom små endringer i skjenketider og antall voldstilfeller. Hun viser til at økning i voldstilfeller ved utvidet skjenketid er nesten identisk med nedgangen i vold ved tilsvarende innskrenket skjenketid ifølge en studie som baserer seg på data fra 18 norske byer.

Kommunedirektøren understreker også at stort alkoholinntak øker risikoen for skader, og at en undersøkelse av skadepasienter ved akuttmottaket på Oslo universitetssykehus viste at 26 prosent av pasientene var påvirket av alkohol. Det er nærliggende å anta at lengre åpningstider vil øke alkoholinntaket, og dermed øke risikoen for slike skader.

[En norsk studie fra 2014](#) viser at alkoholrelaterte skader forebygges best med tiltak rettet mot alle alkoholbrukere, og ikke kun de med høyest risiko. Begrensning i tilgjengelighet av alkohol er et virkemiddel for å begrense det generelle nivået av alkoholbruk. Begrensninger i skjenketid er et tiltak for å redusere det offentlige konsumet av alkohol, mens begrensninger i salgstid er et virkemiddel for å redusere det private alkoholkonsumet. Kommunedirektøren kan ikke finne noen studier som støtter hypotesen om at en økning i den offentlige andelen av alkoholkonsumet vil bidra til å redusere det private konsumet, og dermed en reduksjon i det totale alkoholkonsumet.

Sett hen til at både politiet og legevakt er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser, samt at en utvidet skjenketid vil medføre økt alkoholkonsum vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden ikke er tilrådelig.

Praktiske virkninger

Ved en eventuell utvidelse av skjenketidene vil skjenkesteder som i dag har bevilling til kl. 02.00 få utvidet sine skjenketider. Skjenkestedenes uteservering vil følge de utvidete skjenketidene, så lenge ikke noe annet fremgår av bevillingsvedtaket. Øvrige bevillingshavere som har begrensning i sine skjenketider, som følge av lokale forhold (for eksempel støy og lukt) vil ikke få utvidet sine skjenketider tilsvarende.

Det gjøres for øvrig oppmerksom på at lokale forhold, som for eksempel støy, ikke må være til sjenanse eller ulempe for de som bor eller oppholder seg i området. I områder med etablert serveringsvirksomhet må det likevel tåles mer støy og sjenanse enn i uregulerte områder. Det er avdeling for Miljørettet helsevern som følger opp klager på støy og sørger for at lydnivået er i tråd med nasjonale retningslinjer.

Når det gjelder skjenking på arrangement og andre enkeltanledninger, for eksempel ved leie av lokaler, vil følge de utvidete skjenketidene så fremt ikke utleier av lokale eller arrangementssted setter andre begrensninger, se for eksempel *retningslinjer for bruk av offentlig uterom*.

Økonomiske konsekvenser

Skjenkenæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. En ekstra time åpningstid i sommer vil gi mulighet til å ytterligere investere i kultur- og opplevelsestilbud for byens kafeer, barer, restauranter og møteplasser.

Gode vilkår for bransjen vil stimulere til flere arbeidsplasser og økte skatteinntekter for kommunen.

Ved utvidet skjenketid fra kl. 02.00 vil denne forskyves utover natten. Dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vakter økes på natten

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Barn og unges interesser

Handlingsplanen og retningslinjene har som mål redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk, jf. Kapittel 2.2.2, jf. Kapittel 2.5.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan vil også omfatte forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Saken har vært på intern og ekstern høring. Interne høringsinnspill er innarbeidet i planen. Eksterne høringsinnspill er lagt ved og svart ut i eget saksfremlegg.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant, da saken ikke har påvirket klima og miljø direkte.

HMS/Folkehelse

En utvidet skjenketid vil få konsekvenser for medarbeiderne med en lengre ubekvem arbeidstid (på nattestid). Det er derfor viktig å finne gode løsninger som ivaretar medarbeiderne dersom skjenketiden utvides.

I følge SIRUS forsker Ingeborg Rossow finnes det en klar sammenheng mellom små endringer i skjenketider og antall voldstilfeller.

Stort alkoholinntak øker risikoen for skader

Andre problemstillinger som for eksempel forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler vil tas opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Helhetsvurdering

Skjenketid er ett av de regulerende virkemidler kommunen har for å underbygge Alkoholovens formål som er å i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Kommunedirektøren vurderer at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser, og medføre et økt alkoholkonsum.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028

Vedlegg:

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329

Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.

saksnummer 2024016329

Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329

Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.

Søknads refranse : BBJYUH

Søknads refranse : OSJHOJ

Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028

Saksnummer 2024016329

Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)

Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune

Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer

2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen

2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge

Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024

Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)

alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)



Dato 19. august 2024
Saksnr.: 2024016329-12
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kommunalutvalget
Helseutvalget
Areal- og miljøutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
27.08.2024
29.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
09.09.2024
10.09.2024
18.09.2024

Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Forslag til vedtak

[Alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer for perioden 2024 -2028 vedtas.](#)

Kort om handlingsplanen

Det er alkoholloven som setter rammene for hvordan alkoholpolitikken i Norge skal forvaltes. Innenfor de nasjonale rammene er kommunene likevel tillagt et betydelig ansvar og stor frihet til å utforme sin egen lokale alkoholpolitikk. Alle kommuner i Norge har derfor en plikt til å utforme en alkoholpolitisk handlingsplan. Kristiansand kommune har valgt å ha en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan, som også omfatter alkoholpolitikken. En hovedbegrunnelse for dette er at utbredelse og bruk av alkohol i et samfunn, har klare sammenhenger med annen rusproblematikk og helsemessige følger av dette. Rusmiddelpolitisk handlingsplan er en bred temaplan som omfatter alle rusmidler, både legale og illegale. Planen skal utarbeides i løpet av 2024. Alkoholpolitisk handlingsplan vil inngå som en del av denne. Alkoholpolitisk handlingsplan med tilhørende retningslinjer behandles imidlertid først ettersom disse må være vedtatt innen utgangen av september, jf. Alkohollovens § 1-6.

Problemstillinger fra alkoholpolitisk handlingsplan som vil bli behandlet i den rusmiddelpolitiske handlingsplanen vil for eksempel være forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Mandatet for arbeidet med rusmiddelpolitisk handlingsplan ble vedtatt av Helseutvalget 04.06.24 i sak 32/24.

Alkoholloven har som formål å *begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer*, jf. § 1. Alkoholloven er dermed først og fremst en lov hvor formålet er å bidra til å sikre at skadevirkningene av alkoholbruk blir så små som mulig – dels ved å begrense tilgjengeligheten, dels ved at omsetningsformene er betryggende. Lovens formål er ikke knyttet til næringspolitiske hensyn. Det er imidlertid ofte i dette skjæringspunktet at målkonflikter oppstår i forbindelse med praktiseringen av kommunens retningslinjer for tildeling av skjenkebevillinger.

De problemstillinger som har vært tilbakevendende og/eller utfordrende iløpet av forrige bystyreperiode reguleres derfor i handlingsplanen og retningslinjene for å sikre større forutsigbarhet for den kommende perioden. Planen viderefører eksisterende praksis og er i tråd med de prinsipielle sakene som har vært avklart politisk. For å sikre både effektivitet og likebehandling består de alkoholpolitiske retningslinjene av objektive kriterier med bakgrunn i den alkoholpolitiske handlingsplanen.

I løpet av forrige bystyreperiode har regulering av skjenking på avgrenset område på Sparebanken Sør-Arena og Kristiansand Kino, samt skjenking i tilknytning til boligområder blitt politisk behandlet som prinsipielle saker. Når en har valgt å åpne flere områder for skjenking av alkohol, er det viktig å fortsatt beholde og styrke alkoholfrie soner som er særlig viktige med tanke på å redusere skadevirkninger og fremme folkehelse. Hensyn til barn og unges oppvekstvilkår veier særlig tungt. Sonetenkningen som legges til grunn, fremkommer også av handlingsplanens målsettinger for perioden 2024-2028:

- Redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk
- Redusere risikofylt alkoholbruk
- Opprettholde samarbeidet mellom kommunen, bransjen og politiet
- Effektivitet og likebehandling i saksbehandlingen

«Kommunens skjenketider» og «Kommunens handlingsrom til å legge vekt på brudd på Arbeidsmiljøloven ved prikktildeling av skjenkebevillinger» behandles i selvstendige saksfremlegg.

Holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk er en sentral del i det rusforebyggende arbeidet og vil bli nærmere tematisert og behandlet i forbindelse med rusmiddelpolitisk handlingsplan. Planarbeidet vil foregå utover høsten 2024.

Høring/Høringsinnspill

I tillegg til navnene på høringslisten ble høringsbrevet sendt direkte til skjenkebransjen, PSS, Natteravnene, NHO Agder, Næringsforeningen i Kristiansand, Visit Sørlandet, LO og Fellesforbundet. Høringsbrevet er også lagt ut på kommunens hjemmesider til «åpen høring». Det har kommet inn høringsinnspill fra:

- Gvino (Skjenkested)
- Kristiansand hotell og restauranteierforbund
- Kvadraturforeningen og Kvadraturen Gårdeierforening
- Næringsforeningen i Kristiansand
- Visit Sørlandet
- NHO reiseliv
- A-larm (Bruker- og pårørendeorganisasjon)
- IOGT (Rusforebyggende medlemsorganisasjon)
- Privatpersoner

Skjenkenæringen har blant annet spilt inn at de ønsker:

- (Gvino) modernisering av forbudet mot alkoholreklame, og at det legges til rette for å ta kunnskapsprøven på engelsk.

Kommunedirektøren har forståelse for at forbudet mot alkoholreklame kan oppleves som utfordrende å forholde seg til og at kunnskapsprøven også bør kunne tas på engelsk. Det er likevel slik at både forbudet mot alkoholreklame og hvordan kunnskapsprøven skal gjennomføres er regulert i alkoholforskriften. Det er dermed Stortinget som lovgiver som må foreta eventuelle lovrevisjoner. For øvrig viser kommunedirektøren til administrasjonens [orientering om forbudet mot alkoholreklame i formannskapets møte 6.mars](#)

Næringslivet, herunder Kristiansand hotell og restauranteierforening, Kvadraturforeningen og Kvadraturen Gårdeierforening, Næringsforeningen i Kristiansand, Visit Sørlandet, og NHO reiseliv har blant annet spilt inn at de ønsker:

- skjenketider til kl 03.00
- at alle bedrifter som selger varer, tjenester og kulturopplevelser skal kunne få innvilget alminnelig skjenkebevilling, herunder frisør, spa, kosmetiske behandlinger, massasje, og sykkelverksted. Samt teater, opera, kino, museum, gallerier og bibliotek.
- målsettinger for å lykkes med handlingsplanen da den foreslåtte planen kun er en oppsummering av dagens praksis av lovverket
- næringslivet reagerer på at de ikke er blitt tatt nok hensyn til

Kommunedirektøren understreker at formålet med alkoholloven er at den skal *bidra til å sikre at skadevirkningene av alkoholbruk blir så små som mulig; dels ved å begrense tilgjengeligheten, dels ved at omsetningsformene er betryggende. Loven gir kommunene anledning til å fastsette bruken av virkemidler som blant annet regulerer salg og skjenking av alkohol lokalt.* Loven har ikke som formål å fremme næringspolitiske hensyn. Ett av virkemidlene i handlingsplanen er derfor å fortsatt opprettholde alkoholfrie soner i kommunen.

Slik de alkoholpolitiske retningslinjene er foreslått gis det derfor ikke alminnelig skjenkebevilling til "Frisørsalonger, spa og velvære, klesbutikker og andre lignende konsept", jf. pkt.3.3. I enkelttilfeller, som for eksempel en åpningsfest etter stengetid, har administrasjonen likevel innvilget skjenkebevillinger. Denne praksisen foreslås videreført.

Slik kommunedirektøren forstår det ønsker næringen at det åpnes opp for at alle tilbydere av varer, tjenester og kulturopplevelser i Kristiansand kommune skal kunne få innvilget alminnelige (faste) skjenkebevillinger. En eventuell utvidelse av skjenkebestemmelsene vil føre til en ytterligere innskrenking av de alkoholfrie sonene i Kristiansand kommune, og dermed gi enda mindre forutberegnelighet for personer som ønsker å unngå å bli eksponert for alkohol. Desto videre definisjonen er, desto større vil tilgjengeligheten av alkohol være. For å følge opp intensjonen i handlingsplanen må kommunen bruke de virkemidlene vi har - alle kan derfor ikke få skjenke alkohol overalt.

Av hensyn til å fortsatt bevare alkoholfrie soner mener Kommunedirektøren at pkt. 3.3 i reglementet bør fortsette å gjelde slik det også praktiseres i dag.

Det bemerkes at skjenkebevillinger i frisørsalonger, spa og/eller klesbutikker heller ikke er noe som har vært spesielt etterspurt av næringen i løpet av forrige bystyreperiode. Dersom dette skulle endre seg foreslår kommunedirektøren at problemstillingen løftes politisk.

Næringen anfører også at det i handlingsplanen ikke fremgår målsettinger som gjør det mulig å lykkes med planen. Kommunedirektøren viser til at det i handlingsplanen punkt 2.5 fremgår målsettinger og hvilke tiltak/virkemidler som skal videreføres eller iverksettes for å nå målsettingene.

Det er likevel riktig at Oslo kommune, Stavanger kommune og Kristiansand kommune har valgt noe ulike innretninger på sine handlingsplaner. I alle handlingsplanene er det imidlertid henvisninger til både nasjonalt regelverk, lokalt regelverk og kommunens målsetninger der den enkelte kommune mener det er hensiktsmessig. Det vises forøvrig til at holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk vil bli nærmere tematisert og behandlet i forbindelse med den rusmiddelpolitiske handlingsplanen.

Når det gjelder målsettingene fra både Oslo kommune og Stavanger kommune vurderer kommunedirektøren disse til å være ivaretatt av alkohollovens bestemmelser sammen med målsettingene og tiltakene som fremgår av handlingsplanen og retningslinjene slik de nå er utformet:

- "Trygt og inkluderende arbeidsliv" er ivaretatt i retningslinjene pkt. 3.3 og handlingsplanen kap.2.2.2, jf. Pkt.2.5 og kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Reduksjon av skadelig bruk av alkohol" er ivaretatt i kapittel 2.2.2 og 2.3.2.
- "Et attraktivt og mangfoldig by- og uteliv med trygg og ansvarlig alkoholhåndtering" er ivaretatt i retningslinjene pkt. 3.3 og handlingsplanen kap.2.2.2, jf. Pkt.2.5 og kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Forutsigbare rammebetingelser for næringen" er ivaretatt i pkt. kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Uteliv på like konkurransevilkår og med seriøse næringsdrivende" er ivaretatt av alkoholloven § 1-7b.

Kommunedirektøren registrerer at det er enkelte i næringen som uttrykker misnøye med ikke å ha blitt tatt med på dialog forut for høringen. For å imøtekomme handelsnæringen ønsker administrasjonen å se på hvordan man kan utvikle gode arenaer for dialog også for disse aktørene. Kommunedirektøren foreslår derfor at dette tas med som en del av målsetting og tiltak i handlingsplanens pkt. 2.5.

Bruker- og pårørendeorganisasjoner har blant annet spilt inn at de ønsker:

- (A-larm) økt fokus på tilgjengelighet og alkoholfrie soner, med særlig hensyn til barn og unge. Konkret foreslås Øvre torv og Idrettsarenaer (Sør- Arena) som alkoholfri sone.
- (A-larm) at netthandel av alkohol bør avvikles, da dette øker forbruket.
- (A-larm) brukermedvirkning ved tildeling av skjenkebevillinger
- (A-larm) nye rusfrie utesteder og arrangementer

Kommunedirektøren er enig i at det er viktig å legge til rette for nye alkoholfrie soner og møteplasser. Dette vil følges opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan. Innspillet underbygger også at alkoholfrie soner bør videreføres, særlig av hensyn til barn og unge. Ønsket om brukermedvirkning ved tildeling av skjenkebevillinger, må administrasjonen vurdere nærmere. Dette vil en gjøre gjennom dialog med brukerorganisasjoner i forbindelse med utarbeidelsen av rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Kommunedirektøren bemerker at hverken Foodora eller Wolt har salgsbevilling for alkohol i Kristiansand kommune, og at det per i dag er Meny og ODA som har salgsbevilling for nettsalg av alkohol, på lik linje med for eksempel Vinmonopolet nasjonalt.

Rusforebyggende medlemsorganisasjon(er) har spilt inn at de ønsker;

- (IOGT) fortsatt skjenketider til kl. 02.00
- (IOGT) styrking av alkoholfrie soner, herunder alle områder hvor barn og unge er en del av målgruppen, for eksempel idrettsarenaer.
- (IOGT) utsatt skjenkestart til kl. 16.00 på 17. mai.

Privatpersoner har spilt inn at de mener at det er for få alkoholfrie soner generelt, og blant annet vist til at tillatelse av skjenking i Kilden og Kristiansand Kino bør endres.

Uttalelsene støtter forslaget om å videreføre eksisterende skjenketid og viktigheten av å opprettholde og styrke alkoholfrie soner. Når det gjelder forslaget om utsatt skjenkestart på 17. mai, foreslår kommunedirektøren at det i det videre planarbeidet jobbes med holdningsskapende arbeid og tiltak knyttet til alkoholbruk på arenaer og dager som er særlig viktige for barn og unge.

Juridisk grunnlag

Kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Departementet kan gi forskrifter om innholdet av kommunal alkoholpolitisk handlingsplan, jf.

Alkoholloven § 1-7d

Økonomiske konsekvenser

Handelsnæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. Alkoholpolitiske retningslinjer som gir større rom for å kunne innvilge skjenkebevilling til bransjer som i dag ikke får alminnelig bevilling vil derfor kunne være økonomisk gunstig for handelsnæringen.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Barn og unges interesser

Handlingsplanen og retningslinjene har som mål redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk, jf. Kapittel 2.2.2, jf. Kapittel 2.5.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan vil også omfatte forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Saken har vært på intern og ekstern høring. Interne høringsinnspill er innarbeidet i planen. Eksterne høringsinnspill er lagt ved og svart ut i eget saksfremlegg.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant, da saken ikke har påvirket klima og miljø direkte.

HMS/Folkehelse

Utbredelse og bruk av alkohol i et samfunn, har klare sammenhenger med annen rusproblematikk og helsemessige følger av dette.

Virkemidlene for å begrense tilgjengeligheten av alkohol i kommunen kan være å begrense salgs- og skjenketider, og hvor det skal skjenkes.

Andre problemstillinger som for eksempel forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler vil tas opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Vedlegg:

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329
Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.
saksnummer 2024016329
Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329
Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.
Søknads refranse : BBJYUH
Søknads refranse : OSJHOJ
Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028
Saksnummer 2024016329
Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)
Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune
Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer
2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen
2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge
Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024
Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)
alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024016329
Saksbehandler Lars Petter Aasheim

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kommunalutvalget	27.08.2024	52/24
10 Bystyret	18.09.2024	131/24
2 Helseutvalget	27.08.2024	44/24
3 Areal- og miljøutvalget	29.08.2024	148/24
3 Oppvekstutvalget	27.08.2024	39/24
4 Kultur- og idrettsutvalget	29.08.2024	58/24
5 Formannskapet	04.09.2024	74/24
6 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	53/24
7 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	10.09.2024	54/24
8 Eldrerådet	12.09.2024	38/24
9 Studentutvalget 2024 - 2025	17.09.2024	5/24

ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN OG RETNINGSLINJER 2024 - 2028

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 53/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer for perioden 2024 -2028 vedtas.
(enst)

16.09.2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023009615
Saksbehandler Gisela Nilsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	20.08.2024	46/24
Eldrerådet	21.08.2024	34/24
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	54/24

1645 OMRÅDEREGULERING, RANDESUND BYDELSSENTER - BEHANDLING I RÅDENE

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 54/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Planprogram for Randesund bydelssenter, sist datert 01.03.2024, tas til
orientering.
(enst)

16.09.2024



Dato 8. august 2024
Saksnr.: PLAN-23/00934-70
Saksbehandler Gisela Nilsen
Godkjent av Venke Moe

Saksgang

Ungdommens bystyre
Eldrerådet
Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato

20.08.2024
21.08.2024
09.09.2024

Unntatt offentlighet iht

1645 Områderegulering, Randesund bydelssenter - behandling i rådene

Forslag til vedtak

[Planprogram for Randesund bydelssenter, sist datert 01.03.2024, tas til orientering.](#)

Sammendrag

Kristiansand kommune v/ Plan og bygg har satt i gang arbeidet med å utarbeide en områdereguleringsplan for Randesund bydelssenter i tråd med ny kommuneplan. Kommuneplanens arealdel har avsatt Rona-Strømmeområdet som bydelssenter for bydel øst. Arealdelen sier at utvikling i bydelssentrene skal sikre tjenester og tilbud til et større omland. Her skal det lokaliseres funksjoner som skal betjene mange innbyggere og som må ha gode transportforbindelse til fots, til sykkel og med buss. Det skal også legges til rette for at flere kan bo i bydelssentrene. Videreutvikling av Randesund bydelssenter skal styrkes gjennom helhetlig planlegging ved å utarbeide en områderegulering.

Første ledd i arbeidet med områdereguleringen er å utarbeide et planprogram. Et planprogram er en plan for hvordan områdereguleringen skal lages, hva som skal utredes og hvordan prosessen skal legges opp. Hensikten er å styrke den innledende fasen i planarbeidet og å sikre en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser som skal være styrende for planarbeidet.

Over lang tid og i flere generalplan- og kommuneplanperioder har det vært jobbet med å lage et bydelssenter for Randesund. Det er utarbeidet detaljreguleringer for deler av området, uten at man har lyktes med å etablere et attraktivt bydelssenter med bylivskvaliteter.

Det pågår nå flere parallelle prosesser i området rundt Rona, og i ny kommuneplan for Kristiansand er Rona bydelssenter endret til Randesund bydelssenter. Kristiansand kommune har gjennom en årrekke etablert offentlige institusjoner langs aksene Rona – Strømme. Det forutsettes nå at manglende offentlige tjenester som skal lokaliseres i øst, nå lokaliseres slik at de blir lett tilgjengelige ved hjelp av kollektivtilbud og samtidig styrker bydelssenteret. Offentlige funksjoner som er planlagt etablert i området er kultursenter øst med bibliotek, innbyggertorg og på sikt svømmehall. Prosjektene er ikke

finansiert, men det er behov for å se helhetlig på sammenhenger og kvaliteter i området slik at dette kan hensyntas i planleggingen av områdene som ligger i eller i tilknytning til bydelssenteret.



Planområdet

Planprogrammet definerer 5 overordnede mål for utviklingen av området:

1. Skape et attraktivt og urbant bydelssenter med byliv store deler av døgnet.
2. Oppnå gode bokvaliteter og gode tjenestetilbud for bydelen og etablere levende og attraktive byrom.
3. Knytte sammen funksjonene i bydelssenteret med omkringliggende områder.
4. Prioritere og bedre fremkommeligheten og trafiksikkerheten for gående og syklende.
5. Skape et sosialt, økonomisk og miljømessig bærekraftig bydelssenter.

Planprogrammet legger opp til medvirkning i planprosessen som skal bidra til å skape et attraktivt bydelssenter med lokal forankring og identitet, se planprogrammet kap. 7.2.

For mer informasjon, les vedlagt planprogram og se vedlagt saksfremlegg til areal- og miljøutvalget.

Prosess

Forslag til planprogram ble behandlet i areal- og miljøutvalget 04.04.2024. Deretter ble det varslet oppstart av planarbeidet, og planprogrammet ble lagt ut på høring fra 19.04.2024 til 15.06.2024. Alle de kommunale rådene ble varslet. Eldrerådet ble orientert om saken på befaring 30.05.2024. Ungdommens bystyre og Råd for personer med funksjonsnedsettelse blir orientert om saken i møtet. Planprogrammet vil bearbeides etter høring og behandling i de kommunale rådene, og vil deretter fremmes til fastsettelse i areal- og miljøutvalget.

Rådene kan ta planprogrammet til orientering. Dersom rådene ønsker å avgi uttalelse til planprogrammet innenfor sitt interesseområde, kan dette gjøres som et eget vedtakspunkt.

Oppsummering

Plan og bygg anbefaler at planprogrammet for Randesund bydelssenter tas til orientering.

Venke Moe
Plan- og bygningssjef
Sign.

Eirik Heddeland Martens
Planleder
Sign.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Randesund bydelssenter - områderegulering - saksfremlegg til areal- og miljøutvalget
Randesund bydelssenter planprogram - høringsutkast



Dato 8. august 2024
Saksnr.: PLAN-23/01496-39
Saksbehandler Gisela Nilsen
Godkjent av Venke Moe

Saksgang

Ungdommens bystyre
Eldrerådet
Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato

20.08.2024
21.08.2024
09.09.2024

1650 Detaljregulering, Rona torg - behandling i rådene

Forslag til vedtak

[Planprogram for Rona torg, sist datert 17.04.2024, tas til orientering.](#)

Sammendrag

LINK arkitektur jobber med detaljregulering for Rona torg på vegne av forslagstiller Rona Senter AS som består av BRGruppen og NorgesGruppen Eiendom.

Detaljreguleringen for Rona torg er en sentral del av Randesund bydelssenter, som det samtidig utarbeides en områderegulering for.



Planområdet markert med gul linje

Detaljregulering av Rona torg har til hensikt å tilrettelegge for en fremtidsrettet utvikling av en del av det nye bydelssenteret i Randesund. Formålet er å etablere et levende senterområde med kontorbygg, tjenester som bibliotek, innbyggertorg og helsefunksjoner, dagligvarebutikk, kafé/bakeri, samt boligheter med tilhørende felles uteoppholdsarealer. Det vektlegges gode forbindelser og aktive fasader mot torg og oppholdssteder. Det er ønskelig å legge til rette for et fremtidsrettet bydelssenter med høy sentrumstetthet.

Planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning jf. forskrift om konsekvensutredninger § 6, vedlegg I, pkt. 24: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmenn-nyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m². Det er krav om å utarbeide et planprogram. Et planprogram er en plan for hva som skal utredes og hvordan prosessen skal legges opp. Hensikten er å styrke den innledende fasen i planarbeidet og å sikre en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser som skal være styrende for planarbeidet.

For mer informasjon om planarbeidet, se vedlagt planprogram.

Prosess

Det ble det varslet oppstart av planarbeidet, og planprogrammet ble lagt ut på høring i perioden fra 26.04.2024 til 07.06.2024. Alle de kommunale rådene ble varslet. Eldrerådet ble orientert om saken på befaring 30.05.2024. Ungdommens bystyre og Råd for personer med funksjonsnedsettelse blir orientert om saken i møtet. Planprogrammet vil bearbeides etter høring og behandling i de kommunale rådene, og vil deretter fremmes til fastsettelse i areal- og miljøutvalget.

Rådene kan ta planprogrammet til orientering. Dersom rådene ønsker å avgi uttalelse til planprogrammet innenfor sitt interesseområde, kan dette gjøres som et eget vedtakspunkt.

Oppsummering

Plan og bygg anbefaler at planprogrammet for detaljreguleringen for Rona torg tas til orientering.

Venke Moe
Plan- og bygningssjef
Sign.

Eirik Heddeland Martens
Planleder
Sign.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Planprogram Rona torg



SAKS PROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023014518
Saksbehandler Gisela Nilsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	20.08.2024	47/24
Eldrerådet	21.08.2024	35/24
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	55/24

1650 DETALJREGULERING, RONA TORG - BEHANDLING I RÅDENE

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 55/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Planprogram for Rona torg, sist datert 17.04.2024, tas til orientering.
(enst)

16.09.2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023028136
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	56/24

ÅRSMELDING, RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE, 2023/24

**RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I
MØTE 09.09.2024 SAK 56/24**

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak:

Saken utsatt til neste møte.

16.09.2024



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-125
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Årsmelding, Råd for personer med funksjonsnedsettelse, 2023/24

Forslag til vedtak

Årsmeldingen er godkjent

Vedlegg:



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-128
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang

Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato

09.09.2024

Vedlikehold av heiser i private hjem

Forslag til vedtak

[Råd for personer med funksjonsnedsettelse vil...](#)

Sammenheng

Rolf Jacobsen har meldt inn følgende sak via e-post:

Nedenstående mail ble i går aftes, mandag 120824, sendt kommunens hjelpemiddelsentral på Rige og flere navngitte personer ved NAV Agder. Mailen beskriver gårsdagen, men jeg understreker:

-plattformheisen er et kritisk hjelpemiddel for meg som lam fra brystet og ned og totalt avhengig av rullestol, jeg har ingen annen mulighet for ferdsel mellom etasjene der kjøkken og stue er i hovedetasje og bad/toalett/seng er i første. Heisen svikter i øverste posisjon og sperrer trappen for ALL ferdsel.

-på kommunens hjemmeside ble det opplyst et telefonnummer man kan ringe utenom kontortid, se mail under hvordan det ikke fungerte. (Klipp og lim fra kommunens info: "Mandag til fredag mellom 15.00 og 24.00 og lørdag og søndag: Ring Nav Hjelpemiddelsentral på 95 79 05 14.")

-på NAV Agders telefonsvarer ble det opplyst et annet telefonnummer, se ditto beskrivelse.

-vaktstående hjemmesykepleier hjalp til så godt vedkommende kunne med bl.a. å kontakte annen bruker med hyppige heisproblemer for telefonnummer; dette var kommunens nevnt over.

-hjemmesykepleien stilte med to personer for å hjelpe meg ned utvendig terrassetrapp, men ønsket ikke da de innså det ville bli for tungt. De spurte brannvesenet om hjelp som velvilligst kom og jeg kom ned fra andre til første. Selv de synes det var tungt og noe usikkert.

I morges i kontakt med hjelpemiddelsentralen på Rige opplyses jeg at øyeblikkelighjelpordningen for kritiske hjelpemidler er opphørt i ukedager, men tilgjengelig i helger og røde dager, gjeldende fra 1. mai då.. I seg selv er dette ikke

tilfredsstillende, et hjelpemiddel tar ikke hensyn til kalenderdagene og det er i alle fall flere vanlige dager enn helge- og helligdager ila. året.

Det er feil informasjon på kommunens hjemmeside, beskrevet i mailen under.

Det er opplysninger i NAVs telefonsvarer til et nummer som ikke besvares på annen måte enn når man havner langt bak i køen til NAV på dagtid.

Informasjonen om endret øyeblikkelighjelpoordning for kritiske hjelpemidler er ikke nådd ut til erfarne hjemmesykepleiere.

Andre nødetater som politi, brann og helse skal neppe være beredskap for endrede hjelpeordninger og jeg antar de vil kunne ta dette opp gjennom deres kanaler, derfor er brannvesenet blant mottagere av mailen.

Mange funksjonshemmede, bl.a. jeg, er i kritisk behov for fungerende hjelpemidler og å kunne bevege oss mellom kjøkken, bad/toalett og seng.

Teknikere som i skrivende stund er ferdige med å sette heisen i stand, opplyser at NAVs telefonnummer skal besvares fra Bergen. Men denne vaktcentralen har ingen teknikere tilgjengelig i f.eks. Kristiansand. Teknikerne sier at vi har rett på hjelp ila. 24 timer, men for å sette det polemisk på spissen:

Å vente 24 timer på hjelp om man sitter fast i en heis er fryktelig mange timer.

Ordningen må forbedres selv om den koster penger. Vi funksjonshemmede må kunne være trygge på at hjelp og hjelpemidler fungerer prikkfritt.

Med vennlig hilsen

Rolf Jacobsen, [Øvre ringvei 62, 4620 Kristiansand](#)

Vedlegg:



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023028136
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	57/24

VEDLIKEHOLD AV HEISER I PRIVATE HJEM

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 57/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse ber om å få en avklaring på hvem som har ansvaret for akutt reparasjon av heiser installert i private hjem.

(enst)

16.09.2024



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-129
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Status sak om BPA

Forslag til vedtak

[Råd for personer med funksjonsnedsettelse ønsker...](#)

Sammendrag

Rådet vil diskutere oppfølging av den pågående sak om BPA-tildelinger.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023028136
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	58/24

STATUS SAK OM BPA

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 58/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses vedtak/innstilling

Saken utsatt til neste møte
(enst)

16.09.2024



Dato 11. juli 2024
Saksnr.: 2024017604-1
Saksbehandler Tone Kylland
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang

Eldrerådet
Helseutvalget
Formannskapet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Partssammensatt utvalg

Møtedato

19.09.2024
24.09.2024
25.09.2024
09.09.2024
10.09.2024

Budsjettreduksjon i forbindelse med næringsvirksomheten ved vaksinasjonskontoret - vurdering av konsekvenser

Forslag til vedtak

Formannskapet vedtar å opprettholde inntektsgivende del av vaksinasjonskontoret

Sammendrag

Det er i vedtatt økonomiplan 2024-2027 lagt inn et rammetrekk fra 2025 knyttet til avvikling av den delen av vaksinasjonskontoret som gir næringsinntekter. Det skal i løpet av 2024 legges frem en sak til politisk behandling som vurderer konsekvensen av tiltaket.

Nedtrekk i rammen tilsvarer 0,5 mill.kr på driften av vaksinasjonskontoret.

Helseutvalget vedtok oppfølging av økonomiplanen 19/3-24, hvor det ble besluttet at det skal utredes og vurderes hvilke konsekvenser en nedleggelse av næringsdriften vil få, blant annet med hensyn til hvordan kommunen eventuelt kan ivareta sine lovpålagte oppgaver på andre måter enn gjennom dagens valgte organisering og finansiering.

I denne saken gjøres det først rede for organisering og drift av vaksinasjonskontoret. Deretter beskrives økonomien. Vurderingene som gjøres er ut fra det økonomiske, medisinskfaglige og fagmiljø knyttet til smittevern.

Budsjettmessig skiller vaksinasjonskontoret mellom kommunal drift og næringsvirksomhet. Det sikrer at kommunen ikke subsidierer virksomhet som konkurrerer med private tilbydere.

Kommunal drift består av lovpålagte tjenester og bør-oppgaver knyttet til smittevern. Næringsvirksomhet består av alt som gir en inntjening. Her inngår f.eks. reisevaksinering, influensavaksiner, tuberkulose som ikke gjelder asylanter mm.

Kommunen står fritt til å bruke midler fra næringdrift til kommunal drift. Kristiansand kommune har valgt å benytte overskudd fra næringsdriften til å finansiere deler av kommunens smittevernsarbeid. Dette innebærer blant annet at deler av smittevernoverlegens stilling og smittevernteamet (0,45 hygiesykepleier årsverk) finansieres fra overskuddet av næringsinntekt.

Dersom vedtaket om nedleggelse av næringsdrift opprettholdes må Helse og mestring sikre midler til lovpålagte smittevernsoppgaver som i dag dekkes av overskudd av næringsinntekt på kr.1.565.000,-. I tillegg vedtok bystyret i budsjettbehandlingen i desember 2023 et nedtrekk i budsjettet for vaksinasjonskontoret i fra 2025, tilsvarende kr.0,5 mill.

Samlet innebærer dette at helse og mestring vil måtte finne økonomisk dekning tilsvarende 2,2 mill. årlig for å ivareta lovpålagte smittevernsoppgaver

Helse og mestring vil få en ytterligere økt økonomisk utfordring dersom vaksinasjonskontoret legges ned. Med bakgrunn i den økonomiske situasjonen med driftsutfordringer området befinner seg i, samt pågående arbeid med å tilpasse aktivitet til vedtatte budsjett driftsutfordringer anbefales det at næringsdriften ved vaksinasjonskontoret ikke legges ned.

Vedlegg:
Drøftingsmøte 200824

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Det er i vedtatt økonomiplan 2024-2027 lagt inn et rammetrekk fra 2025 knyttet til avvikling av den delen av vaksinasjonskontoret som gir næringsinntekter. Det skal i løpet av 2024 legges frem en sak til politisk behandling som vurderer konsekvensen av tiltaket.

Nedtrekk i rammen tilsvarer 0,5 mill.kr på driften av vaksinasjonskontoret.

Helseutvalget vedtok oppfølging av økonomiplanen 19/3-24, hvor det ble besluttet at det skal utredes og vurderes hvilke konsekvenser en nedleggelse av næringsdriften vil få, blant annet med hensyn til hvordan kommunen eventuelt kan ivareta sine lovpålagte oppgaver på andre måter enn gjennom dagens valgte organisering og finansiering.

I denne saken gjøres det først rede for organisering og drift av vaksinasjonskontoret. Deretter beskrives økonomien.

Vurderingene som gjøres er ut fra det økonomiske, medisinskfaglige og fagmiljø knyttet til smittevern.

Organisering og drift av vaksinasjonskontoret

Kristiansand kommune har et vaksinasjonskontor som sikrer smittevernsarbeidet i kommunen og i tillegg selger vaksinasjon. Kontoret driftes av 2,7 årsverk i tillegg til smittevernoverlegen, og er en del av samfunnsmedisinsk enhet. Nedenfor er det en oversikt over de ulike oppgaver vaksinasjonskontoret håndterer. Oppgavene utenfor næringsdriften er inndelt i lovpålagte oppgaver som kommunen selv må håndtere. I tillegg er det bør-oppgaver som i dag ivaretas av vaksinasjonskontoret.

Næringsdrift	Oppgave
Reisevaksine	Konsultasjon og vaksinasjon til innbyggere
Del av smittevern innenlands	Oppfriskning av vaksiner til innbyggere
	Vaksinasjon ved svangerskap
	Yrkesvaksinering
	Skogflått, stivkrampe, kikhoste
	Bestilling, distribusjon og salg av vaksiner internt i kommunen
Lovpålagt	Oppgave

Sesongvaksinering av befolkningen	Bestilling, mottak og distribusjon av vaksiner til sesonginfluensa og covidvaksine mm Vaksiner knyttet til endring av retningslinjer og råd fra FHI, eksempelvis nylig innført kikhostevaksinering av gravide, vaksinasjon mot apekoppper
Beredskap	Rådgivning i saker som gjelder vaksinasjon Bistå kommunelege for smittevern ved utbrudd, inkludert bestilling, organisering og gjennomføring av nødvendig vaksinering. Vaksinering ved alle utbrudd av smitte der det er behov for vaksinering av nærkontakter.
Tuberkulose	Testing Oppfølging av positive prøvesvar Smitteoppsporing ved påvist sykdom
Infeksjonskontrollprogram i sykehjem.	
Bør oppgaver	Oppgave
Oppfølging og vaksinering av personer med særskilt risiko	Sikre gjennomføring av særlig omfattende vaksinasjonsprogram, eksempelvis for pasienter som er: - under kreftbehandling - under immundempende behandling - stamcelletransplantert - uten milt
Opplæring og rådgiving	Kommunens ansatte, fastleger m.fl.
Intern vaksinering i kommunens tjenesteutførelse	Personer uten tilgang til helsepersonell Personer i utenforskap Personer, inkludert ansatte og politikere, med særskilte behov i ulike sammenhenger

Utdyping av oppgavene til vaksinasjonskontoret

Sesongvaksinering av befolkningen

Kommunen har stilt spørsmål til FHI angående bestilling av influensavaksiner og muligheter for at hver enkelt aktør kan bestille egne vaksiner. Tilbakemelding fra FHI er at dette ikke er en oppgave som kan delegeres til flere aktører og at kommunen kun kan ha en bestiller. Oppgaven står derfor oppført under lovpålagt. Vaksinasjonskontoret håndterer i dag koordineringsoppgaven med å bestille, ta imot, oppbevare og levere ut sesongens influensavaksiner til fastleger og kommunens institusjoner. Kommunens kostnad per vaksine beskrives i det årlige statsbudsjettet, og kommunen finansierer i dag innkjøpet via salgsinntekter.

Tuberkulosearbeid

Dette er en lovpålagt oppgave. Oppgaven er særskilt knyttet til flykninger og asylsøkere, og er delvis dekket av statlige tilskuddsordninger. Kommunen er også pålagt å følge opp og teste arbeidsinnvandrere, utvekslingsstudenter og ansatte som jobber i helse, barnehage eller skolesystem etter gjennomført utenlandsreise, der praksis/ arbeidet har vært innenfor helse, samt barn og unge. Utgifter til denne gruppa må kommunen dekke.

Vaksinering av risikopasienter

Oppfølging og vaksinering av personer med særskilt risiko er kategorisert som en «bør» oppgave. Kommunen plikter å gi forsvarlig helsetjeneste til sine innbyggere, og for denne pasientgruppen inkluderer det et omfattende vaksinasjonsprogram. Fastlegene har ansvar for å gi nødvendig helsehjelp, men fordi brukergruppen er liten, er det krevende for enkelte fastleger å sikre oppdatert og nødvendig kompetanse på feltet. Ved å samle denne gruppen hos vaksinasjonskontoret, har kommunen avlastet fastlegene og samtidig gitt et trygt og stabilt opplegg med høy kvalitet for en særskilt, liten gruppe med høy risiko for å få alvorlige sykdomsforløp.

Kommunalt ansvar for nasjonalt vaksinasjonsprogram:

Kommunene skal tilby og gjennomføre vaksinasjon mot smittsomme sykdommer etter et nasjonalt vaksinasjonsprogram, jfr forskrift om nasjonalt vaksinasjonsprogram. Det består av barnevaksinasjon, influensavaksinasjon og

vaksinasjon mot covid-19. Ansvar for innkjøp, lagring og distribusjon av vaksiner til programmet delegeres fra helse og omsorgsdepartementet til kommunene.

Økonomi

Budsjettmessig skiller vaksinasjonskontoret mellom kommunal drift og næringsvirksomhet. Det sikrer at kommunen ikke subsidierer virksomhet som konkurrerer med private tilbydere.

Kommunal drift består av lovpålagte tjenester og bør-oppgaver knyttet til smittevern. Næringsvirksomhet består av alt som gir en inntjening. Her inngår f.eks. reisevaksinering, influensavaksiner, tuberkulose som ikke gjelder asylanter mm.

Kommunen står fritt til å bruke midler fra næringsfondet til kommunal drift. Kristiansand kommune har valgt å benytte overskudd fra næringsdriften til å finansiere deler av kommunens smittevernsarbeid. Dette innebærer at deler av smittevernoverlegens stilling og smittevernteamet (0,45 hygiesykepleier årsverk) finansieres fra overskuddet av næringsinntekt.

Vaksinasjonskontoret hadde en bruttoinntekt på næringsdriften i 2023 på kr.9,2 mill. Utgifter knyttet til innkjøp av vaksiner, lønn til ansatte (2,4 årsverk som håndterer salg av vaksiner og innkjøp av vaksiner) drift av kontor mm var på kr.7.253.000,-.

Overskudd på næringsdriften var dermed på kr. 1,95 mill.

Overskuddet ble fordelt slik:

- kr.1.565.000 til å finansiere det lovpålagte smittevernsarbeidet i kommunen som beskrevet over.
- kr.382.000,- blir satt på næringsfond, slik at man kan håndtere fremtidige kostnader

Lovpålagte innkjøp av influensavaksinering til beboere i institusjoner og ansatte blir i dag belastet næringsdelen, dette utgjør 100.000 kroner årlig. Ved en nedleggelse av næringsdriften, må dette finansieres gjennom ordinær drift.

Dersom det vedtas nedleggelse av næringsdrift må Helse og mestring sikre midler til lovpålagte smittevernsoppgaver som i dag dekkes av overskudd av næringsinntekt på kr.1.565.000,-. I tillegg vedtok bystyret i

budsjettbehandlingen i desember 2023 et nedtrekk i budsjettet for vaksinasjonskontoret i fra 2025, tilsvarende kr.0,5 mill.

Samlet innebærer dette at helse og mestring vil måtte finne økonomisk dekning tilsvarende 2,2 mill. årlig for å ivareta lovpålagte smittevernsoppgaver.

Vaksinasjonskontoret vil ved en nedleggelse av næringsdrift, kun bestå av 0,3 årsverk som ivaretar lovpålagt tuberkulosearbeid. De 2,4 årsverkene som er lønnet gjennom næringsinntekt, vil bli overtallige. I praksis innebærer dette at kontoret opphører.

Vurdering

Tilbud om vaksinerings til befolkningen er en viktig del av smitteverntiltakene for å begrense risiko for internasjonale utbrudd av smitte i kommunen. Et bredt tilbud til kommunens innbyggere har vært et tiltak for å blant annet å øke vaksineringsgraden.

Nedleggelse av næringsdriften vil føre til en svekkelse av smittevernressursene i kommunen. Kommunens smittevernberedskap vil bli påvirket. Verdensbildet knyttet til smittevern er i stadig endring. Det vil komme nye pandemier og lokale utbrudd av smittsomme sykdommer. Det vil ta tid å opparbeide seg nødvendig kompetanse innen fagfeltet hvis vaksinasjonskontoret legges ned. Fordi smittevern til enhver tid er påvirket av smittesituasjon globalt og lokalt, endringer i statlige forskrifter og anbefalinger fra statlige myndigheter, krever dette tilstrekkelig og tilgjengelige ressurser i kommunen for å sikre oppfølging.

Kommuners erfaring fra pandemien er at vaksinerings og smittesporing/ smittevern er en kostbar tjeneste å kjøpe i det private markedet, blant annet fordi kommunen vil være helt avhengig av å få tak i riktig kompetanse for å opprettholde lovpålagte og forskriftsfestede tiltak og krav fra staten. Et eksempel er kravet til kommuner om beredskap innen kommunal vaksinerings og smitteovervåkning under pandemien. Slike pålegg vil være vanskelige å opprettholde uten et dedikert vaksinasjon- og smittevernteam.

Gevinsten ved å opprettholde tilbudet er bla. at ansatte tilegner seg en viktig og særegen kompetanse innen smittevern. De ansatte oppdateres om endringer og

ny informasjon. Dette er en viktig kompetanse for å kunne avlaste og bistå kommunelege med rådgivning internt og eksternt

Vi bruker vaksinasjonskontoret for å håndtere lokale utbrudd av ulike smittsomme sykdommer som krever smittesporing og oppvaksinering av eksponerte personer. Eksempelvis har vi de siste månedene hatt utbrudd av hjernehinnebetennelse og Hepatitt A.

De faglige konsekvensene ved nedleggelse av næringsdriften vil være at kommunen mister ansatte og kompetanse. Det å sikre kontinuitet og vedlikehold av tjenesten forutsetter et minimum av ansatte. Et redusert tilbud innebærer at kommunen mister robustheten og kompetanse knyttet til vaksinasjon, infeksjonsmedisin, reisemedisin og vaksinasjon generelt.

Dette vil medføre en sårbar tjeneste, noe som er svært krevende innen dette feltet siden det skal ivareta akutsituasjoner, må være operativ på vaksinasjon etter smittehendelser, eks kikhoste, hjernehinnebetennelse, apekopper, hepatitt, og også ved nye uavklarte smittesituasjoner.

Lovpålagte oppgaver må håndteres uavhengig av nedleggelse av næringsdriften. Ut fra de økonomiske rammene, vil kommunen ikke kunne opprettholde «bør» oppgavene. Nedleggelse av «bør» oppgaver vil gi merarbeid til fastlegene. Personer som ikke har fastlege i kommunen, vil ikke kunne få dette tilbudet.

Uten næringsdrift kan ikke kommunen lenger sikre all vaksinerings. Dette kan medføre lavere vaksinasjonsdekning hos voksne på anbefalte vaksiner, som f.eks. kikhoste og stivkrampe. Konsekvensen av lav vaksinasjonsdekning er økt risiko for epidemier, f.eks kikhoste med derav økt sykdomsforekomst, som er spesielt farlig for små barn. Ved en ny pandemi har vi stort behov for den kompetansen som nå finnes på vaksinasjonskontoret. Dersom vaksinasjonskontoret legges ned, vil dette innebære betydelig merarbeid for fastlegene, mangel på kompetanse og nytt behov for å organisere smittevern/vaksinasjon.

Oppsummering av konsekvenser ved nedleggelse

Kommunen mister riktig og oppdatert kompetanse som vil være sentralt for å sikre en fremtidig bærekraft i smittevernstrategi for å håndtere fremtidig beredskap og utbrudd av alvorlige sykdommer blant kommunens befolkning.

Kommunen vil få redusert kapasitet til å gi rådgivning internt og eksternt

Særskilte grupper som i større grad har behov for trygge, gode og stabile tjenester innen vaksine og smittevern, kan få et redusert tilbud som ikke er tilpasset den enkeltes behov.

Fastlegene må i større grad håndtere smittevern og vaksinerings uten bistand fra kommunen, noe som ikke bidrar til å sikre en bærekraftig fastlegeordning.

Salgsinntekter fra vaksinasjonskontoret finansierer store deler av smittevernarbeidet i kommunen. Når vaksinasjonskontoret mister inntekten, må lovpålagte oppgaver finansieres av kommunale budsjetttrammer, noe som kan tilsi at endringer gir en lite kostnadseffektiv bruk av skattepengene, samtidig som tilbudet til kommunens innbyggere blir redusert.

Uten næringsdrift kan ikke kommunen lenger sikre all vaksinerings. Dette kan medføre lavere vaksinasjonsdekning hos voksne på anbefalte vaksiner, som f.eks. kikhoste og stivkrampe. Konsekvensen av lav vaksinasjonsdekning er økt risiko for epidemier, f.eks. kikhoste med derav økt sykdomsforekomst, som er spesielt farlig for små barn. Ved en ny pandemi har vi stort behov for den kompetansen som nå finnes på vaksinasjonskontoret. Dersom vaksinasjonskontoret legges ned, vil dette innebære betydelig merarbeid for fastlegene.

Involvering av ansatte

Ansatte er orientert om saken. Det er gjennomført drøftingsmøte med hovedtillitsvalgte 29/8-24. Referat ligger vedlagt.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helse og mestring vil få en ytterligere økt økonomisk utfordring dersom vaksinasjonskontoret legges ned. Helse og mestring må sikre finansiering av lovpålagte oppgaver knyttet til smittevern. Med bakgrunn i den økonomiske situasjonen med driftsutfordringer området befinner seg i, samt pågående arbeid med å tilpasse aktivitet til vedtatte budsjett driftsutfordringer anbefales det at næringsdriften ved vaksinasjonskontoret ikke legges ned.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024017604
Saksbehandler Tone Kylland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	09.09.2024	59/24
2 Partssammensatt utvalg	10.09.2024	15/24
3 Eldrerådet	19.09.2024	41/24
4 Helseutvalget	24.09.2024	
5 Formannskapet	25.09.2024	81/24
6 Bystyret	30.10.2024	

BUDSJETTREDUKSJON I FORBINDELSE MED NÆRINGSVIRKSOMHETEN VED VAKSINASJONSKONTORET - VURDERING AV KONSEKVENSER

RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDETTELSE HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.09.2024 SAK 59/24

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Formannskapet vedtar å opprettholde inntektsgivende del av
vaksinasjonskontoret
(enst)

16.09.2024

Delegerte saker

Delegerte saker

Meldingssaker

Meldingssaker

Referatsaker

Referatsaker



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-127
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Orientering om utbyggingsprogrammet

Forslag til vedtak

[Orienteringen tas til etterretning](#)

Sammendrag

Synne Thornæs fra By- og stedsutvikling ønsker orientere om utbyggingsprogrammet 2025-2028.

Vedlegg:

Orientering om utbyggingsprogrammet



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-130
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Orientering om universell utforming av badeplass ved Tre søstre

Forslag til vedtak

[Orienteringen tas til etterretning](#)

Sammendrag

Rådet ønsker en orientering fra Parkvesenet om hvordan tilgangen til den planlagte badeplassen ved Tre Søstre, Kanalbyen, er tenkt for personer med funksjonsnedsettelser.

Vedlegg:

Orientering om universell utforming av badeplass ved Tre søstre



Dato 27. august 2024
Saksnr.: 2023028136-126
Saksbehandler Ole Martin Kyllø
Godkjent av

Saksgang
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtedato
09.09.2024

Orientering fra utvalgene

Forslag til vedtak

[Orienteringen tas til etterretning](#)

I tillegg til vanlig rapportering fra utvalgene siden sist, vil Charlotte orientere om statusen til rådets medlemmer når de møter i utvalgene.

Orientering fra utvalgene