

REFERAT |KRS| Formannskapet (2011-2015) d. 15-04-2015

Mødedato Onsdag d. 15. april 2015 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 04.03.15.....	3
Kommunale lånegarantier til Returkraft AS - orientering.....	5
Høringsforslag angående innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5-åringer i familier me	7
Omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger..	14
Håmoen Mosby - utbyggingsavtale.....	18
Kommuneplan for Lillesand 2014-2026 - høring.....	22
Svar på verbalforslag ved behandling av handlingsprogram 2014-2017.....	28

Punkt 41/15: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 04.03.15

Bilag

Protokoll Formannskapet 18.03.2015



Dato 7. april 2015
Saksnr.: 201500008-33
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
15.04.2015

Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 04.03.15

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 18.03.15.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll formannskapet 18.03.15

Punkt 42/15: Kommunale lånegarantier til Returkraft AS - orientering

Bilag

post@advtofte.no_20150325_103006.pdf



Dato 27. mars 2015
Saksnr.: 200810439-7
Saksbehandler Terje Fjellvang

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
15.04.2015

Kommunale lånegarantier til Returkraft AS - orientering

Sammendrag

I forbindelse med etableringen av anlegget på Langemyr tok Returkraft opp lån i Kommunalbanken og Kommunekreditt Norge AS med til sammen 1,43 mrd. kr. Kommunene Kristiansand og Arendal stilte garantier for hele lånebeløpet med hhv. 66 % og 34 %.

Kommunene Søgne, Songdalen og Vennesla vedtok i 2010 å overta deler av garantiansvaret – til sammen 190,3 mill. kr.

Høsten 2014 ble det avdekket at ingen av de tre kommunene hadde formalisert eller utstedt garantidokumentene. Det ble satt i gang en prosess for å få på plass de formelle forhold knyttet til garantiene.

Kommunalbanken har siden kommunene vedtok å overta deler av garantiansvaret, endret forutsetningene noe. Det medfører at det anbefales at kommunene stiller en kontragaranti i stede for å overta deler av garantiansvaret for de samme beløpende. Realiteten i begge alternativene er de samme.

Vedlagt følger notat dat. 25.03.14 fra Advokat Hans Erdvik, Advokatfirma Tofte DA. Her redegjøres for saken og forslag til løsning som vil bli fremmet av rådmennene i Søgne, Songdalen og Vennesla for politisk behandling i mai 2015.

Forslag til vedtak

[Formannskapet tar rådmannens redegjørelse til orientering.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Terje Fjellvang
Økonomidirektør

Vedlegg:
Notat dat. 25.03.14 fra Advokat Hans Erdvik, Advokatfirma Tofte DA.

Punkt 43/15: Høringsforslag angående innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt

Bilag

Vedtak OPPVEK, 14042015, Sak 20/15, Høringsforslag angående innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt

hoeringsnotat_forslag_om_endring_av_forskrift_om_foreldrebetaling_i_barnehager.pdf

beregning-av-foreldrebetaling-med-maksimal-andel-av-inntekt-og-gratis-kjernetid.pdf



Dato 20. mars 2015
Saksnr.: 201502499-2
Saksbehandler Kjetil Solvang

Saksgang
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato
14.04.2015
15.04.2015

Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager - høringsnotat angående innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt

Sammendrag

I budsjettforliket mellom regjeringspartiene, Venstre og Kristelig Folkeparti ble det enighet om at det skal innføres gratis kjernetid for alle 4- og 5-åringer i familier med inntekt lavere enn 405.000 kr. Det foreslås å bruke de samme inntektsdefinisjoner og søknadsprosess som i ordningen med nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling.

Kristiansand kommune mener forslaget er ett godt sosialt tiltak der det tas grep for å lage ett opplegg som rekrutterer fler barn av lavinntektsfamilier til barnehage. Dette er bra i forhold til blant annet å forberede barna for skolestart samt å forbedre norskkunnskapene til minoritetsspråklige barn.

Nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling som innebærer lavere foreldrebetaling for familier med mindre enn 473.000 kr i inntekt er foreslått innført fra 1.5.2015. Forskriftsendringene er ennå ikke klare og kommunene har ikke hatt mulighet til å informere foreldre og barnehagene, implementere søknadsrutinger m.m. Forskriftsendringene for de to ordningene bør samkjøres og innføres fra 1.8.2015. Inntektsgrensen kunne med fordel ha vært satt lik i begge ordningene.

Slik vi oppfatter ordlyden i forslag til endring av forskrift om foreldrebetaling så er det ikke tatt med noe som tyder på at kommunene må sørge for at barnehagene må legge til rette for at det er mulig å søke om barnehageplass for kun 20 timer pr. uke. Få barnehager tilbyr så kort oppholdstid og dersom lovendringen skal forstås dit hen at alle barnehagene må tilby 20 timers tilbud til barn med gratis kjernetid, vil det skape betydelige utfordringer med hensyn til å organisere og ikke minst finansiere tilbudet.

Oppvekstsektoren vil i 2. tertialrapport komme tilbake til om de samlede endringer av forskrift om foreldrebetaling medfører større kostnader enn hva som er kompensert fra staten. Konsekvensene innarbeides i Handlingsprogrammet 2016-2019.

Forslag til vedtak

Kristiansand kommune avgir uttalelse i samsvar med forslaget i saksutredningen

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:

1. Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager - Innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5- åringer i familier med lav inntekt
2. Beregning av foreldrebetaling i barnehage

Bakgrunn for saken

I budsjettforliket mellom regjeringspartiene, Venstre og Kristelig Folkeparti ble det enighet om at det skal innføres gratis kjernetid for alle 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt. Det ble i statsbudsjettet for 2015 bevilget 51 mill. kroner for å dekke kommunenes utgifter knyttet til innføring av denne ordningen. Helårseffekten i 2016 vil være 102 mill. kroner. For 2015 er inntektsgrensen for gratis kjernetid 405 000 kroner. I kommende år vil inntektsgrensen fastsettes av Stortinget.

Ny forskrift om foreldrebetaling har vært på høring og er tiltenkt innført fra 1. mai 2015. I forslaget foreslås det at foreldrebetalingen for første barn maksimalt skal utgjøre seks prosent av familiens samlede kapital- og personinntekt, begrenset opp til maksimalprisen for foreldrebetaling. I 2015 vil innslagspunktet for redusert foreldrebetaling være 473.000 kr.

Foreldre som har rett til redusert foreldrebetaling, eller fritak fra foreldrebetaling vil ikke få det automatisk, men må søke til kommunen. Alle barn som har rett på gratis kjernetid vil også ha rett på reduksjon i foreldrebetaling. Gratis kjernetid kan derfor være del av samme søknadsprosess og behandling som ordning med nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling.

Siden 1998 har det vært ulike forsøk med gratis kjernetid i barnehage i områder med sammensatte levekårsutfordringer og mange barn med innvandrerbakgrunn. SSB og Fafo har evaluert forsøkene med gratis kjernetid. Evalueringen viser at forsøkene har ført til at foreldre med innvandrerbakgrunn i økt grad søker barnehageplass. Evalueringen viser også at tilbudet om gratis kjernetid har en positiv effekt på skoleresultatene til barn med innvandrerbakgrunn, målt på kartleggingsprøver i lesing og regning på 1. og 2. trinn.

Praktiske konsekvenser vedrørende implementeringen av endringene i forskrift om foreldrebetaling:

Forslag om endring av forskrift om foreldrebetaling hadde høringsfrist 23.2.2015. I høringsforslaget står det at den nye forskriften skal gjelde fra 1. mai 2015. Det betyr at dette vil gjelde også foresatte som har barn i barnehagen våren 2015. Ny forskrift er ennå ikke klar og ventes å komme i april. Om igangsetting av inntektsgradert foreldrebetaling skal skje fra 1. mai vil kommunene få svært knapt med tid til å informere barnehagene og foreldre, implementere søknadsrutiner, behandle innkomne søknader, refundere tapt foreldrebetaling til private barnehager m.m.

Nå har det også kommet et nytt forslag om enda en endring i forskriften vedrørende innføring av gratis kjernetid for 4- og 5- åringer i familier med lav inntekt. Dette forslaget har høringsfrist 17.4.2015, og skal gjelde fra 1.8.2015.

Ved søknad om redusert foreldrebetaling må foresatte sende søknad om reduksjon og levere inntektsdokumentasjon i form av selvangivelse. Søknad skal skje for et barnehageår av gangen, slik at vedtak i første omgang gjelder kun fra 1. mai og ut inneværende barnehageår. Barn som starter på skolen til høsten vil ha rett på redusert foreldrebetaling for kun mai og juni. Foresatte med barnehageplass der barnet skal fortsette i barnehage, må da i følge forskriften søke på nytt for neste barnehageår. To søknadsprosesser med enkeltvedtak og refusjoner blir en betydelig jobb for alle parter denne våren/forsommeren.

Beregning av satsene:

Gratis kjernetid er fastsatt til 20 timer per uke. Barnehagenes daglige åpningstid varierer i Kristiansand kommune fra 8,5 til 10,5 timer. Oppholdstid ved full plass varierer fra 42,5 timer til 52,5 timer pr. uke. Full plass er i forhold forskrift om likeverdig behandling definert til 41

timer per uke, eller mer. I vedlegget til hørings-saken er det utarbeidet ett regneark med veileder som beregner hvor mye en familie skal betale for en barnehageplass. I det regnearket er det tatt som utgangspunkt at full plass er 45 timer pr. uke og det vises hvor mye det skal betales for full plass, men det vises ikke hvor mye som skal betales for delte plasser. I ny forskrift om foreldrebetaling bør det klart fremkomme om full plass skal defineres som 45 timer uavhengig av barnehagens åpningstid, samt hvordan man skal beregne sats for bruk av redusert plass. Skal for eksempel en 80% plass defineres som 36 timer ($45 * 80\%$) per uke uansett barnehagens åpningstid? Det kan med fordel presiseres i forskriften at foreldrebetalingen skal beregnes på overnevnte måte, ettersom en ved tidligere anledninger har sett at det fort oppstår misforståelser når beregningsmetoder ikke er definert tydelig nok.

Retten til kun å benytte gratis kjernetid:

I høringsforslagets punkt 5,3 siste avsnitt fremkommer det at 4- og 5-åringer i familier med inntekt under den fastsatte inntektsgrensen kan velge å kun benytte seg av de 20 gratis kjernetimene. Forslag til endringer i forskrift om foreldrebetaling § 3 tredje ledd lyder slik:

«Kommunen skal gi fritak for foreldrebetaling for 20 timer per uke til alle fire- og femåringer i familier med lav inntekt. Som familie med lav inntekt regnes en husholdning/forsørger(e) som har samlet kapital- og personinntekt, etter skatteloven kapittel 12, under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget».

Ut fra ordlyden i forslaget til endring av §3 tredje ledd er det ikke tatt med noe som tyder på at kommunene må sørge for at barnehagene legger til rette for at det er mulig å søke om barnehageplass kun for 20 timer pr. uke. Mange av barnehagene i Kristiansand kommune tilbyr kun 100 prosent plass. Dette som en konsekvens av den nye pedagognormen. Den stiller krav til antall pedagoger ut fra antall barn og ikke antall plasser. I Kristiansand kommune benytter 93% av barna 100% plass. Kun 4 barn i kommunen benytter 40% plass. (18/20 timer pr. uke).

Dersom det er meningen at barnehagene må tilby 4- og 5- åringer som har rett på gratis kjernetid og som ønsker kun 20 timer i uken i form av plass to dager i uken, eller 4 timer pr. dag, så bør dette komme helt klart frem av forskriftsendringen. Det må også presiseres om dette også gjelder private barnehager. En slik forståelse av lovendring, spesielt om barna har rett på barnehageplass 4 timer pr. dag, vil skape betydelige utfordringer med hensyn til å organisere og ikke minst finansiere tilbudet.

Praktisk gjennomføring i Kristiansand kommune:

- Systemleverandør IST AS har gitt tilbakemelding om at de skal tilpasse seg alle endringer som blir lovfestet.
- Det må lages elektronisk skjema for å søke om inntektsgradering og gratis kjernetid. Selvangivelsen skal benyttes som inntektsdokumentasjon kan lastes opp og sendes inn som vedlegg til det elektroniske skjemaet.
- Når søknader innvilges får foreldrene orientering om vedtak om redusert foreldrebetaling med beløp som skal betales. (Samlet ut fra inntektsgradering, gratis kjernetid, plasstype og søskenmoderasjon). Når vedtak gjelder plass i private barnehager får også barnehagen orientering om vedtak med innvilget pris.
- Private barnehager fakturerer ut fra innvilget redusert foreldrebetalingssats og oppvekstsektoren refunderer differansen mellom innvilget sats og makspris.
- Inntektsgrensen øker fra 2,5 G som per d.d. er 220.925 kr til 473.000 kr. I tillegg kommer gratis kjernetid for 4- og 5- åringer i familier med mindre enn 405.000 kr i inntekt. Endringen medfører at det blir ett betydelig større antall familier som kommer til å ha rett på redusert foreldrebetaling. Oppvekstsektoren må sørge for at alle

søknader som kommer inn behandles fortløpende, samt sørge for at å ha på plass ett system som sikrer at riktig foreldrebetalingssats blir innvilget.

- Det forutsettes at lovforslaget ikke innebærer at det må tilbys 20 timer oppholdstid.
- For barnehageåret 2014/2015 er det relativt god kapasitet. En evt. økt etterspørsel som følge av gratis kjernetid må tas hensyn til ved rullering av barnehagebehovsplanen.

Hva kommer foreldre med lav inntekt til å betale i foreldrebetaling basert på de to høringsforslagene som omhandler endring i forskrift om foreldrebetaling:

Fra 1. mai 2015 er makspris 2.580 kr. Foreldre skal betale maksimalt 6% av sin inntekt i foreldrebetaling. Det betyr at de med mindre enn 473.000 kr skal ha redusert sats. For 4- og 5- åringer i familier med inntekt under 405.000 kr skal det i tillegg ikke betales for 20 timer gratis kjernetid. Tabellen viser utvalgte inntekter beregnet ut fra full plass, slik regnearket som ligger vedlagt saken beregner satsene. De som har flere barn i barnehage får i tillegg 30% søskenmoderasjon for barn nr. 2 og 50% rabatt på barn nr. 3.

Makspris fra 01.05.15

2 580

Inntekt:	Sats etter innt. gr:	Sats for 4- og 5- åringer - gratis kjernetid
473 000	2 580	2 580
450 000	2 455	2 455
405 000	2 209	1 227
400 000	2 182	1 212
300 000	1 636	909
200 000	1 091	606
100 000	545	303
50 000	273	152
-	-	-

Andel minoritetsspråklige barn i barnehagene i Kristiansand.

Ca. 70% av de minoritetsspråklige barna 1- 5 år i Kristiansand kommune benytter barnehageplass. Oppvekstsektorens egne beregninger viser at det ved utgangen av 2014 var 32% av ettåringene, 65% av 2 åringene, 73% av 3- åringene og 88% av 4-åringene og 87% av 5 åringene som benyttet barnehageplass.

Forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune

Kristiansand kommune mener forslaget er ett godt sosialt tiltak der det tas grep for å lage ett opplegg som rekrutterer fler barn av lavinntektsfamilier til barnehage. Tiltaket kan være bra i forhold til blant annet å forberede skolestart og i forhold til å forbedre norskkunnskapene til barn.

1.12.2014 sendte kunnskapsdepartementet ut en høringssak om inntektsgradert foreldrebetaling der familier maksimalt skal betale 6% av sin inntekt for barnehageplassen. Dette er tenkt innført fra 1.5.2015. Forskriften er ennå ikke klar og kommunene har ikke hatt mulighet til å sende ut informasjon til barnehagene og foreldre, eller lage søknadskjema osv. En innføring av rett til redusert foreldrebetaling fra 01.05.2015 vil medføre at barn i familier

med lav inntekt som starter på skolen til høsten har rett på redusert foreldrebetaling for kun mai og juni. Foresatte med barnehageplass der barnet skal fortsette i barnehage, må da i følge forskriften søke på nytt for neste barnehageår. To søknadsprosesser med enkeltvedtak og refusjoner blir en betydelig jobb for alle parter denne våren/forsommeren.

Forskriften bør av overnevnte årsaker utsettes og innføres fra august 2015, samtidig med gratis kjernetid. Inntektsgrensene for inntektsgradert foreldrebetaling og gratis kjernetid bør også for enkelhets skyld settes like.

Beregning av satsene:

Gratis kjernetid er fastsatt til 20 timer per uke. Barnehagens daglige åpningstid varierer i Kristiansand kommune fra 8,5 til 10,5 timer og oppholdstid ved full plass varierer fra 42,5 timer til 52,5 timer pr. uke. Full plass er i forhold forskrift om likeverdig behandling definert til 41 timer per uke, eller mer. I vedlegget til høringssaken er det utarbeidet ett regneark med veileder som beregner hvor mye en familie skal betale for en barnehageplass. I det regnearket er det tatt som utgangspunkt at full plass er 45 timer pr. uke, men det vises ikke hvor mye som skal betales for delte plasser. I ny forskrift om foreldrebetaling bør det klart fremkomme om full plass skal defineres som 45 timer uavhengig av barnehagens åpningstid, samt hvordan man skal beregne sats for bruk av redusert plass. Skal for eksempel en 80% plass defineres som 36 timer ($45 * 80\%$) per uke uansett barnehagens åpningstid? Det kan med fordel presiseres i forskriften at foreldrebetalingen skal beregnes på overnevnte måte, ettersom en ved tidligere anledninger har sett at det fort oppstår misforståelser når beregningsmetoder ikke er definert tydelig nok.

Rett til kun å benytte gratis kjernetid?

I høringsforslagets punkt 5,3 siste avsnitt fremkommer det at 4- og 5-åringer i familier med inntekt under den fastsatte inntektsgrensen kan velge å kun benytte seg av de 20 gratis kjernetimene. Kristiansand kommune går ut fra at det kun gjelder når barnehagen de søker plass i, eller har fått plass i, har ett slikt tilbud. Mange barnehager tilbyr ikke annet enn 100% plass. Kun 4 barn i Kristiansand kommune har pr. dags dato 40% plass (18/20 timer pr. uke).

Dersom det er meningen at barnehagene må kunne tilby 4- og 5- åringer som har rett på gratis kjernetid kun 20 timer i uken i form av plass to dager i uken, eller 4 timer pr. dag, så bør dette komme helt klart frem av forskriftsendringen. Det må også presiseres om dette også gjelder private barnehager. En slik forståelse av lovendring, spesielt om barna har rett på barnehageplass 4 timer pr. dag, vil skape betydelige utfordringer med hensyn til å organisere og ikke minst finansiere tilbudet.

Økonomi

Etter at endringene i forskrift om foreldrebetaling er endelig vedtatt og omfanget av ordningen blir kjent bør Kunnskapsdepartementet etterberegne hva endringene samlet sett medfører av ekstra utgifter for kommunene. I denne beregningen må det tas hensyn til at endringen vil medføre økt etterspørsel etter barnehageplasser.

Punkt 44/15: Omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger

Bilag

Vedtak OPPVEK, 14042015, Sak 19/15, Omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger

Vedrørende omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger



Dato 19. mars 2015
Saksnr.: 201401078-4
Saksbehandler Svein Ove Ueland

Saksgang
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato
14.04.2015
15.4.2015

Omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok 26. januar 2015 en forespørsel fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) om administrativt å omgjøre 5 – 10 ordinære vedtaks plasser / bosettinger, til bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2015. Bakgrunnen var at antallet enslige mindreårige flyktninger som skal bosettes i 2015 har økt vesentlig. Spørsmålet om å fatte en administrativ beslutning slik IMDI ber om ble muntlig forelagt oppvekststyret 10. februar. Oppvekststyret ønsket at forespørselen ble forelagt Formannskapet som egen sak.

Per 31.12.2014 var til sammen 16 enslige mindreårige bosatt i de fem bofellesskapene (som har en samlet kapasitet til mellom 20 og 25 beboere avhengig av beboersammensetningen). Det skal bosettes 11 nye i løpet av 2015. Hvor mange plasser som eventuelt blir ledige i løpet av året vil avhenge av hvor mange av dagens beboere som flytter ut i løpet av året. I handlingsprogrammet for perioden 2015 – 18 er netto rammen for bosetting av enslige mindreårige redusert gradvis i perioden. Å omgjøre 5 – 10 bosettinger fra ordinære vedtaks plasser til å bosette enslige mindreårige vil kreve ytterligere ressurser til oppvekstsektoren de kommende årene. Rådmannen kan derfor ikke anbefale omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger.

Forslag til vedtak

Formannskapet opprettholder vedtaket om å bosette 10 enslige mindreårige flyktninger i 2015. Forespørsel fra IMDI om å omgjøre 5 – 10 ordinære vedtaks plasser til bosetting av enslige mindreårige flyktninger avslås.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:

Brev fra IMDI vedrørende omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger.

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok 26. januar 2015 en forespørsel fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) om administrativt å omgjøre 5 – 10 ordinære vedtaks plasser / bosettinger, til bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2015. Bakgrunnen var at antallet enslige mindreårige flyktninger som skal bosettes i 2015 har økt vesentlig.

Siden det ikke var spørsmål om å øke det totale antall bosettinger, men om å øke andelen enslige mindreårige innenfor denne rammen, ble spørsmålet om å fatte en administrativ beslutning slik IMDI ber om muntlig forelagt oppvekststyret 10. februar. Oppvekststyret ønsket at forespørselen ble forelagt Formannskapet som egen sak.

Formannskapet behandlet spørsmålet om bosetting av flyktninger i sak 95/13, og fattet følgende vedtak:

1. *Formannskapet vedtar at Kristiansand kommune bosetter 200 flyktninger i 2014, herav 10 enslige mindreårige.*
2. *Formannskapet vedtar at Kristiansand kommuner bosetter 180 flyktninger pr år i årene 2015 og 2016, herav 10 enslige mindreårige pr år.*

I forbindelse med statsbudsjettet for 2014 ble det gjort betydelige endringer i den statlige finansieringsordningen ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger. Konsekvensene av endringene ble forelagt Formannskapet i sak 4/14. Formannskapet fattet følgende vedtak:

1. *Tross endrede statlige rammevilkår i etterkant av formannskapets vedtak i sak 95/13, Bosetting av flyktninger 2014 – 2016, opprettholder Kristiansand kommune vedtaket om å bosette 10 enslige mindreårige flyktninger i 2014. Spørsmål om bosetting av enslige mindreårige fra 2015 behandles i forbindelse med handlingsprogrammet for 2015 – 2018.*
2. *Kristiansand kommune forventer at staten fremover dekker alle kommunenes kostnader knyttet til bosetting og integrering av enslige mindreårige flyktninger i bosettingskommunene. Kristiansand kommune ber også IMDI klargjøre hva direktoratet mener er riktig kostnad for kommunene til bosetting og integrering for å gjøre budsjettarbeidet i kommunene mer forutsigbart i fremtiden.*

Kristiansand kommune mottok i 2014 en forespørsel fra IMDI om ekstraordinær bosetting av flyktninger i 2014 – 2015. Denne forespørselen ble behandlet i Formannskapet 27.8.2014 – Sak 78/14 som fattet følgende vedtak:

1. *Formannskapet opprettholder vedtaket om å bosette 200 flyktninger i 2014, herav 10 enslige mindreårige.*
2. *Formannskapet opprettholder vedtaket om å bosette 180 flyktninger i 2015, herav 10 enslige mindreårige.*

Spørsmålet om bosetting av enslige mindreårige flyktninger for 2015 ble på bakgrunn av dette ikke behandlet særskilt i forbindelse med handlingsprogrammet for 2015 – 2018. Administrasjonen har lag vedtaket fra Formannskapet i sak 78/14 til grunn, om inngått avtale med IMDI om å bosette 10 enslige mindreårige flyktninger i 2015.

De statlige rammene for bosetting av enslige mindreårige flyktninger er ikke endret siden Formannskapet gjorde sitt vedtak 15. januar 104 – sak 4/14. Den statlige finansieringen består av 3 komponenter:

- Generelt integreringstilskudd per bosatte flyktning, uavhengig av alder.

- Særskilt tilskudd ved bosetting av enslig mindreårig flyktning. Tilskuddet utbetales fra og med bosettingsmåned og til og med det året vedkommende fyller 20 år.
- 80 % av barnevernutgiftene til enslige mindreårige som bor i bofellesskap, fratrukket en kommunal egenandel på kr. 16.600 per mnd. i 2015.

Aktuell situasjon

Som følge av redusert bosetting har Kristiansand kommune redusert antall bemannede bofellesskap fra 7 til 5 de siste to årene. Hvert bofellesskap har plass til 4 – 5 enslige mindreårige (til sammen mellom 20 og 25 plasser) avhengig av beboersammensettingen.

Per 31.12.2014 var til sammen 16 enslige mindreårige bosatt i de fem bofellesskapene. Tre av disse fyller 20 år i løpet av 2015, og må flytte ut av den grunn. Tolv av disse 16 er mellom 18 og 20 år i løpet av 2015. Disse kan flytte ut dersom de selv bestemmer seg for å gjøre dette. Det skal bosettes 11 nye i løpet av 2015 (en overhengende fra 2014). Det er derfor vanskelig på nåværende tidspunkt å vurdere hvor mange plasser som blir ledige i løpet av året.

I handlingsprogrammet for perioden 2015 – 18 er netto rammen for bosetting av enslige mindreårige redusert fra 6,590 mill. kr. i 2015 til 3,515 mill. kr. i 2016. Rammen reduseres deretter til 1,165 mill. kr. per år i 2017 og 2018. De økonomiske rammene er basert på at det ikke bosettes enslige mindreårige flyktninger i bofellesskap etter 2015, og at bofellesskapene avvikles gradvis i tråd med at de enslige mindreårige flytter ut.

Dagens statlige rammevilkår medfører økte kommunale utgifter på ca. 250.000 kr. per år per ved bosetting av enslig mindreårig i dagens bofellesskap sammenlignet med ordinære vedtaks plasser.

Rådmannens vurdering

Det er etter rådmannens vurdering vanskelig å vurdere om det vil være kapasitet i bofellesskapene til å bosette flere enslige mindreårige flyktninger i 2015 enn de 11 som kommunen har forpliktet seg til. Å omgjøre 5 – 10 bosettinger fra ordinære vedtaks plasser til å bosette enslige mindreårige vil kreve ytterligere ressurser til oppvekstsektoren de kommende årene. Rådmannen kan derfor ikke anbefale omgjøring av vedtaks plasser fra ordinær bosetting til bosetting av enslige mindreårige flyktninger.

Punkt 45/15: Håmoen Mosby - utbyggingsavtale

Bilag

Vedtak KOMMUN, 14042015, Sak 23/15, Håmoen Mosby - utbyggingsavtale

Håmoen delsignert utbyggingsavtale.pdf



Dato 23. mars 2015
Saksnr.: 201411577-5
Saksbehandler Line Baasland

Saksgang
Kommunalutvalget
Formannskapet

Møtedato
14.04.2015
15.04.2015

Håmoen Mosby - utbyggingsavtale

Sammendrag

Reguleringsplan for området ble vedtatt av Bystyret 18.6.2014. Det er i henhold til vedtak innledet drøftelser med Tomteselskapet AS (heretter utbygger) for å inngå utbyggingsavtale for området. Det er tatt utgangspunkt i vedtatte reguleringsplan og gjeldende utbyggingspolitikk.

I forslag til utbyggingsavtale gjøres utbygger ansvarlig for planlegging og gjennomføring av utbygging i henhold til vedtatte planer. Standard politikk er fulgt ved drøftelse av forslag til utbyggingsavtale.

Partene har drøftet en avtale ut fra lovens krav/forutsetninger blant annet i forhold til forholdsmessighet. Utbyggingens omfang er slik at kommunen ikke er forpliktet til gi noe forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen. Kommunen påtar seg framtidig drift av offentlig friområde og turvei.

Forslag til utbyggingsavtale har vært ute på høring. Agder energi har sendt inn merknad og opplyst om at de har anlegg innenfor planområdet og at eventuell flytting må bekostes av utbygger. Utbygger uttaler at disse forholdene er ivaretatt.

Forslag til vedtak

[Forslag til utbyggingsavtale for Håmoen, Mosby vedtas.](#)

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Line Baasland
Rådgiver

Vedlegg:
1 Utbyggingsavtale

Bakgrunn for saken

Reguleringsplan for området ble vedtatt av Bystyret 18.6.2014.

Reguleringsplanen

Reguleringsplanen innebærer byggeområde til boligformål, med 54 nye boenheter.

Utbyggingsavtalen

Utbyggingsavtalen omfatter reguleringsplanområdet.

Forhandlingene om utbyggingsavtale ble innledet våren 2014. På bakgrunn av kommunens vedtatte utbyggingspolitikk ble det fremforhandlet et omforent forslag til utbyggingsavtale mellom kommunen og utbygger Tomteselskapet AS (heretter utbygger).

Utbyggingspolitikk

Kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er lagt til grunn for de drøftelser og den avtalen som er inngått.

Utbygger er gjort kjent med sin forpliktelse til å sikre seg rettigheter til de arealer som skal bygges ut eller er nødvendig for utbyggingen. Utbygger har ved underskrift på utbyggingsavtalen bekreftet at slike avtaler foreligger.

Utbyggingspolitikken legger til grunn at utbygger er ansvarlig for at arealer innenfor angitt planområde/utbyggingsområde skal planlegges og opparbeides av utbygger.

Utbyggingsøkonomi – forholdsmessighet – bidrag

I henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser skal kommunen vurdere deltakelse/medvirkning og krav til forholdsmessighet i prosjektet ved forhandling og inngåelse av utbyggingsavtale.

Økonomiske bidrag

Utgangspunktet er kommunens vedtatt budsjett og forutsetninger. Utbygger er gjennom forhandlingene gjort kjent med forutsetningene i kommunens budsjetter.

Partene har drøftet en avtale ut fra lovens krav/forutsetninger blant annet i forhold til forholdsmessighet. Utbyggingens omfang er slik at kommunen ikke er forpliktet til gi noe forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen. Kommunen påtar seg framtidig drift av offentlig friområde og turvei.

Utbyggingsavtalen skal løse de forutsetninger som er lagt i reguleringsplanen. På bakgrunn av dette skal utbygger bidra forholdsmessig til opparbeidelse av kvartalsleketilbud innenfor nærmiljøpark ved Mosby skole. Utbyggers bidrag til dette settes av til opparbeidelse av nærmiljøparken som er lagt til skolegården ved Mosby skole. Det er omforent forståelse mellom oppvekstsektoren og teknisk sektor at dette løses slik i denne saken.

Rekkefølgekrav – økonomisk ansvar

De krav som er stilt er knyttet til selve utbyggingsprosjektet og er forutsetning for utbyggingen. Utbygger er gjort kjent med rekkefølgekravene og er ansvarlig for at de gjennomføres.

Øvrige drøftelser

Utbyggingsavtalen opphører senest 5 år etter underskrevet dato.

Det er i forslag til avtale satt frister for opparbeidelse av grøntområder og tekniske anlegg, i tilknytning til utbyggingsområdet. I henhold til standard politikk er det forutsatt bankgarantistillelse for opparbeidelse av anleggene nevnt ovenfor. Slik garanti skal foreligge før det kan gis igangsettingstillatelse til utbyggingen.

På bakgrunn av en tidligere inngått avtale mellom kommunen og tidligere eier av utbyggingsområdet skal kommunen selv bekoste istandsetting på kommunal grunn som følge av uttak av masser. Denne istandsettingen utføres av utbygger mot at bidrag til kvartalslek blir redusert for utbyggers merkostnad til dette.

Overføring av areal

Utbygger er orientert om hvilke typer arealer som etter utbyggingen skal overføres hefte- og vederlagsfritt til kommunen. Teknisk plan vil avklare hvilke arealer dette er, og hvilke av disse arealene kommunen skal forestå framtidig drift og vikehold av.

Høring av avtalen

Avtaleforslaget har vært til offentlig ettersyn i perioden 20.2.2015-20.3.2015.

Det er mottatt en høringsuttalelse:

Agder energi AS

Merknad: Agder energi AS opplyser at de har bestående fordelingsnett i luft og i jord innenfor planområdet, og at eventuell flytting av anleggene må bekostes av utbygger.

Kommentar:

Merknaden er oversendt utbygger som uttaler at disse forhold er ivaretatt.

Kommunen legger til grunn at de forhold som angår utbygger tekniske anlegg blir ivaretatt mellom utbygger og anleggseier.

Partene er enige om forutsetningene i avtalen, og det er derfor forståelse mellom partene at utbygger kan gå i gang med gjennomføring av planen under forutsetning om at vilkårene i utbyggingsavtalen er oppfylt.

Konklusjon

På bakgrunn av slik det er beskrevet i saken vil Teknisk direktør anbefale at forslag til utbyggingsavtale vedtas.

Punkt 46/15: Kommuneplan for Lillesand 2014-2026 - høring

Bilag

Samfunnsdel.pdf

Planbeskrivelse.pdf

Plankart.pdf



Dato 18. mars 2015
Saksnr.: 201212839-8
Saksbehandler Marit Eik
og Grete Sjøholt

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
15.04.2015

Kommuneplan for Lillesand 2015-2027 - høring

Sammendrag

Lillesand kommune har oversendt melding om offentlig ettersyn av kommuneplanen for Lillesand kommune 2015-2027. Høringsfristen er 10.april. Saksfremstillingen er oversendt innen fristen. Etter avtale med kommunen oversendes formannskapetets vedtak innen 17.april.

Kristiansand kommune har tidligere gitt uttalelse til planprogram for kommuneplanrevisjonen i Lillesand.

Kommuneplanrevisjonen omfatter kommuneplanens samfunnsdel og arealdel med bestemmelser, planbeskrivelse og konsekvensutredning. Kommuneplanens arealdel (plankartet) er oppdatert i tråd med bystyrets vedtak.

De viktigste endringene sammenlignet med gjeldende kommuneplan er innenfor skole og barnehage med økt satsing på inkluderende læringsmiljø. Fokuset på helsefremming, forebygging og rehabilitering er tydeliggjort og folkehelseperspektivet er styrket. I arealdelen er det blant annet lagt inn nye arealer/ utvidelse av eksisterende arealer for formålene bolig. Et større areal i tilknytning til E18 foreslås som arealformål tjenesteyting.

Regional plan for Kristiansandsregionen 2010-2050 som ble vedtatt i juni 2011, omhandler den langsiktige utviklingen av Kristiansandsregionen. Regional plan for Kristiansandsregionen har et langsiktig perspektiv. Kristiansandsregionen forbereder i disse dager en helhetlig bymiljøavtale med staten. En stor og spredt boligarealreserve i regionen, kan gjøre det vanskelig å oppnå den ønskede arealutviklingen retta mot styring av sentrene og kollektivaksene i regionen. For å oppnå målet om nullvekst i personbiltrafikken kan det derfor bli behov for å prioritere rekkefølgen for utbygging av boligområdene i regionen.

Forslag til vedtak

1. Kristiansand formannskap viser til saksfremstillingen og har ellers ingen merknader til samfunnsdelen av kommuneplan for Lillesand 2015-2027.
2. Det kan bli behov for å prioritere rekkefølgen for utbygging av boligområdene i regionen. Dette for å oppnå målene om felles arealpolitikk i regional plan for Kristiansandsregionen og forutsetningene om nullvekst i personbiltrafikken som vil ligge til grunn helhetlige bymiljøavtaler.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:

- Lillesand kommune, kommuneplan 2015-2027, samfunnsdel, inklusiv strategier for arealbruk.
- Planbeskrivelse
- Arealplankart

Utrykte vedlegg:

Følgende dokumenter i saken finnes på Lillesand kommune sine internettsider

<http://lillesand.kommune.no/Global-Meny/Planer-og-beretninger/Planer/Kommuneplanrevisjon/>:

- Melding om offentlig ettersyn
- Saksfremlegg og vedtak
- Plankart
- Bestemmelser
- Retningslinjer sulfidholdning berggrunn
- Planbeskrivelse
- Konsekvensutredning for kommuneplan for Lillesand 2015-2027
- Samfunnsdel
- Bestemmelser m/spor endringer
- Innspilloversikt
- Planprogram

Bakgrunn for saken

Bystyret i Lillesand har vedtatt å legge forslag til **kommuneplan for Lillesand kommune 2015-2027** ut til offentlig ettersyn. Kommuneplanrevisjonen omfatter kommuneplanens samfunnsdel og arealdel med bestemmelser, planbeskrivelse og konsekvensutredning.

Samfunnsdelen beskriver visjoner for kommunen, overordna mål og strategier samt at den gir en viss oversikt over kommunens status innenfor en rekke områder. De viktigste endringene i sammenlignet med gjeldende kommuneplan er:

- Innenfor skole og barnehage satses det i økt grad på inkluderende læringsmiljø. Målet er at alle barn og unge får likt utbytte av det ordinære pedagogiske tilbudet og dermed at behovet for segregerende tiltak reduseres. Videre er det et viktig mål å forbygge barn og unges frafall fra utdanning og arbeidsliv.
- Innenfor helse og kultur er det kun gjort mindre justeringer. I hovedsak handler dette om at fokuset på helsefremming, forebygging og rehabilitering (såkalt venstreforskyving av tjenestene) er tydeliggjort.
- Folkehelseperspektivet er styrket under alle områder for å understreke at folkehelse er hele kommunens ansvar.

Arealdelen består av et plankart med tilhørende bestemmelser, planbeskrivelse og konsekvensutredning.

Hovedstrategien for arealutvikling i Lillesand ble vedtatt i 2011 og følges opp ved denne revisjonen, men med enkelte endringer. I strategien framgår det at utbygging skal styrke eksisterende utbyggingsstruktur og underbygge teknisk og sosial infrastruktur. Prioritert rekkefølge for utbygging er:

- Fortette i og rundt Lillesand sentrum
- Fortette langs aksene rv 420 fra Sangereid i vest til Kaldevellvassdraget i øst.
- Utbygging i Dyvik.

I revidert kommuneplan er det:

- Presisert at boligaksen Sangereidbekken – Kaldvell er definert til å strekke seg fra E18 til sjøen.
- Det er lagt inn nye arealer/ utvidelse av eksisterende arealer for formålene bolig, fritidsbebyggelse, tjenesteyting, småbåthavner og andre typer bebyggelse og anlegg.
- Et større areal i tilknytning til E18 foreslås som arealformål tjenesteyting. Arealet er tenkt å kunne nyttes til type tjenesteyting som kan dekke et regionalt behov.
- Innarbeiding av faresone brann - / eksplosjonsfare.
- Mindre endringer og tillegg i bestemmelsene ut i fra erfaringer med nytt sett bestemmelser fra 2011.

Med unntak av Sørlandsparken Øst er arealene som grenser opp mot Kristiansand avsatt til LNF-område.

I konsekvensutredningen presenteres og vurderes samtlige arealinnspill som kom inn som var i tråd med planprogrammet. Konsekvenser av arealinnspillene er vurdert for en rekke temaer og oppsummeres i en samlet vurdering og en anbefaling for hvert enkelt arealinnspill. Ved behandling av høringssaken vedtok bystyret flere områder for boligbebyggelse lagt ut på høring enn de tre som framgikk av administrasjonens innstilling. Plankartet er oppdatert i samsvar med bystyrets vedtak. Planbeskrivelsen er ikke oppdatert.

Prosess

Gjennom vedtak av kommunal planstrategi 2012-2015 (BS-vedtak 122/12) og med bakgrunn i den omfattende rulleringa fra 2009 – 2011, bestemte Lillesand bystyre at kommuneplanen fra 2011 skulle undergis en begrenset revisjon.

Kristiansand kommune ved by- og samfunnsenheten ga administrativ innspill til planarbeidet da forslag til planprogram var på høring vinteren 2013. I uttalelsen står det at problemstillingene som reises i tilsendt planprogram ikke berører Kristiansand kommune direkte, aktuelle samarbeidsområder eller det som kan være av felles regionale interesse. Kristiansand kommune har derfor ingen merknader til tilsendt planprogram. Administrasjonen bygget sin uttalelse på vedtatt planstrategi, kommuneplanen og Regional plan for Kristiansands regionen.

Planprogram ble fastsatt av formannskapet i Lillesand 15.05.13 og opphevet i møte 12.03.14. Bakgrunnen for vedtaket er at bystyret, i tillegg til føringene i det opprinnelige planprogrammet, ønsker å åpne for nye boliginnspill innenfor gamle Høvåg kirkested og at boligaksen Sangereidbekken – Kaldvell utvides til å omfatte bredden fra E18 til sjøen.

Formannskapet i Kristiansand behandlet høring av revidert planprogram i møte 15.04.2015 og fattet slikt enstemmige vedtak:

Kristiansand kommune anbefaler at planprogrammet utvides til også å omfatte trafikale konsekvenser av økt boligbygging i Høvåg. Punktet om klima anbefales utvidet til også å omfatte konsekvenser knyttet til arbeidsreiser.

Revidert planprogram ble fastsatt av bystyret i Lillesand 10.09.14.

VURDERING:

Kristiansands uttalelse forholder seg til det som berører kommunen direkte, aktuelle samarbeidsområder eller det som kan være av felles regional interesse.

Kommunene i Knutepunktet har på mange samfunns- og tjenesteutviklingsområder felles satsing. Dette skjer både gjennom etablerte fagnettverk og ulike plan- og prosjektsamarbeid. Forholdene ved demografiutviklingen er det som vil gi alle kommunene de største prioriteringsutfordringene i fremtiden. Dette er felles utfordringer som er godt skissert i planen, noe som er viktig også med tanke på samhandling kommunene imellom.

Planen fremhever betydningen og prioriteringen av det helsefremmende og forebyggende arbeidet på alle nivå. Kommunene i Knutepunktet jobber sammen om dette arbeidet. Lillesand har gode formuleringer i planen som understreker dette arbeidets egenverdi og hovedmålsettinger, samtidig som man viser sammenhengen med innsatsen blant annet innenfor barnehage, skole og med behovet for å redusere presset på helse- og omsorgstjenestene fremover.

Rådmannen ser det som en styrke i samarbeidet i Knutepunkt Sørlandet at de ulike kommunene er bevisst på hvordan vi følger opp felles satsinger og planarbeider både internt i egne styringssystemer, og utad ved å ta et regionalt ansvar for felles satsing.

Kommunene i Knutepunkt Sørlandet har nylig utarbeidet en felles strategisk næringsplan i regi av KMD sitt utviklingsprogram for byregioner, med oppfølgende handlingsplaner for den enkelte kommune. Planen er lagt til grunn som en av de regionale førende premissene for Lillesands planarbeid sammen med blant annet felles klimaplan for Knutepunkt Sørlandet og felles regional plan for Kristiansandsregionen 2011-2050.

Målet i strategisk næringsplan er at Kristiansandsregionen skal ha høy vekst sammenlignet med øvrige storbyregioner. Planen har bred tilnærming og viser hvordan viktige tema innen samfunnsutvikling, planlegging, kommunal tjenesteutvikling og forvaltning bidrar til vekst og verdiskaping i regionen. Rådmannen oppfatter at dette har vært en god prosess hvor kommunene har samhandlet godt med hverandre. Det er viktig at næringsplanen får god forankring og oppfølging også i de samarbeidende kommunenes kommuneplaner.

I Lillesands planforslag er næringsplanen fulgt opp i kap. 7.2 *Kommunen som medspiller for næringslivet* med mål og strategier for kommunen som tilrettelegger samarbeidspart for et

levende og nytenkende næringsliv. En tydeligere synliggjøring av næringsplanens brede satsing kunne i tillegg underbygd viktigheten av at implementeringen av næringsplanen også gjelder kommunens rolle som tjenesteyter. Bl.a. sammenhengen til planens gode satsinger på inkluderende læringsmiljø, læringsutbytte og forebygging for å hindre barn og unges frafall fra utdanning og arbeidsliv.

Revisjon av felles klimaplan starter opp allerede i løpet av 2015, med forventet vedtak 2016. Kristiansand vil ha prosjektlederansvar for revisjonsarbeidet. I den prosessen vil kommunene i fellesskap kunne drøfte behov for revisjon av gjeldende miljø- og klimapolitikk.

Mål for bolig og arealpolitikken er nedfelt i regional plan for Kristiansandsregionen 2010 - 2050, vedtatt i 2011. Planen er utarbeidet i samarbeidet mellom kommunene i knutepunkt Sørlandet og vedtatt i fylkestingene i Aust- Agder og Vest- Agder etter anbefaling fra kommunene og behandling i ATP-utvalget. Planen omhandler den langsiktige utviklingen av Kristiansandsregionen.

I planen anbefales det *primært at Lillesand styrker sitt kommunesentrum, og legger til rette for bruk av kollektivtransport ved å planlegge utbygging langs Rv420 mellom Tingsaker og Kjerlingland, og innen 2 km radius fra sentrum. For Høvågs del anbefales det ikke utbygging av særlig omfang. I den grad det åpnes for videre boligbebyggelse i Høvåg, bør dette i hovedsak være i og nær sentrum.* Lillesand kommunens arealstrategi for bolig, der kommunen ønsker å legge til rette for redusert bilavhengighet ved å styrke kundegrunnlaget langs kollektivaksen og å styrke eksisterende tettstedstruktur, bygger oppunder målene i regional plan.

Regional plan for Kristiansandsregionen har et langsiktig perspektiv. Kristiansandsregionen forbereder i disse dager en helhetlig bymiljøavtale med staten. I brev fra Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen 2.juni 2014 framgår det at «*for å inngå en bymiljøavtale må byområdene ha en regional eller interkommunal arealplan som bygger opp under nullvekstmålet (i personbiltrafikken). Det må utvikles indikatorer for å kartlegge om de regionale/interkommunale arealplanene bidrar til dette og om den faktiske arealbruken er i tråd med planen.*»

Av saksframstillingen til Lillesand bystyre framgår det at for å oppnå ønsket boligvekst i Lillesand kommune er det behov for 50-70 nye boliger årlig. Totalt sett har Lillesand kommune et potensial på ca 3000 boliger, noe som tilsvarer at boligbehovene er dekket for de neste 45-60 årene. I tillegg kommer nye områder som er lagt inn i planforslaget ved bystyrets førstegangsbehandling.

Kristiansand kommunes erfaring er at det, med en så stor og spredt boligarealreserve, kan være vanskelig å styre boligutviklingen i samsvar med vedtatte prinsipp for lokalisering av boliger.

En stor boligarealreserve i regionen, kan gjøre det vanskelig å oppnå den ønskede arealutviklingen retta mot styring av sentrene og kollektivaksene i regionen. For å oppnå målet om nullvekst i personbiltrafikken kan det derfor bli behov for å prioritere rekkefølgen for utbygging av boligområdene.

Grete Sjøholt og Marit Eik

Punkt 47/15: Svar på verbalforslag ved behandling av handlingsprogram 2014-2017

Bilag

Vedtak BYSTYR, 29042015, Sak 66/15, Svar på verbalforslag ved behandling av handlingsprogram 2014-2017

sak 66-15



Dato 24. mars 2015
Saksnr.: 201301550-33
Saksbehandler Jan Erik Lindjord

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
15.04.2015
29.04.2015

Svar på verbalforslag ved behandling av handlingsprogram 2014-2017

Sammendrag

Administrasjonen viser til følgende verbalforslag framsatt 18.12.2013 ved behandling av Handlingsprogram for 2014-2017.

«Administrasjonen bes om å vurdere en sak om mulighetsrom og potensielle tiltak for å avvikle rushtidsavgiften i Kristiansand».

Administrasjonen har tolket forslag slik:

1. Å vurdere muligheten for å avvikle rushtidsavgiften.
2. Gi en vurdering av tiltak som må iverksettes for å opprettholde den trafikkregulerende effekten rushtidsavgiften, i kombinasjon med andre positive tiltak, har hatt.

Omleggingen av bomtakstene til tidsdifferensierte takster i 2013 ble iverksatt etter søknad til Samferdselsdepartementet. Dersom bomtakstene skal endres tilbake til tidligere takster må det sendes en ny søknad til Samferdselsdepartementet som så avgjør om ny sak skal fremmes for Stortinget. Administrasjonen har ikke grunnlag for å vurdere hvordan en søknad om å reversere bomtakstene vil bli oppfattet i departementet. Det er imidlertid administrasjonens vurdering at det ikke er hensiktsmessig å fremme slik søknad nå, først og fremst fordi det er kort tid igjen av gjeldende bompengoordning og fordi Kristiansandsregionen skal forhandle om bymiljøavtale med tilhørende bompengoordning og ventelige betydelige statlige bidrag.

Når det gjelder del to av forslaget viser vi til at det i etterkant av takstomleggingen har vært en markant trafikknedgang i bomstasjonene. Det kan diskuteres hvor mye av trafikknedgangen som kan tilskrives selve takstomleggingen og hvor mye som kan tilskrives f.eks. forbedringer i busstilbudet. Så dersom bomtakstene reverseres og forpliktelsene i gjeldende belønningsavtale skal opprettholdes må enten bevilgningene til økt busstilbud økes vesentlig eller andre direkte biltrafikkreduserende tiltak innføres.

Forslag til vedtak

[Det settes ikke i gang en prosess for å endre bomtakstene nå](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Bakgrunn for saken

Administrasjonen viser til følgende verbalforslag «Administrasjonen bes om å vurdere en sak om mulighetsrom og potensielle tiltak for å avvikle rushtidsavgiften i Kristiansand». Vi tolker det slik at administrasjonen er bedt om:

1. Å vurdere muligheten for å avvikle rushtidsavgiften.
2. Gi en vurdering av tiltak som må iverksettes for å opprettholde den trafikkregulerende effekten rushtidsavgiften, i kombinasjon med andre positive tiltak, har hatt.

Omleggingen av bomtakstene til tidsdifferensierte takster i 2013 ble iverksatt etter søknad til Samferdselsdepartementet. Ved mindre endringer kan Samferdselsdepartementet fremme forslag til endring i form av de årlige budsjettproposisjonene eller i forbindelse med revidert budsjett eller samleproposisjoner til Stortinget i løpet av året. Ved større endringer, bl.a. store endringer i inntekstprovenyet, må det fremmes en egen proposisjon om saken. Omleggingen av bomtakstene i Samferdselspakke 1 ble vurdert som en mindre endring og fremmet i *Prop. 156 S (2012–2013) Ein del saker på Samferdselsdepartementets område*.

Dersom bomtakstene skal endres tilbake til tidligere takster må det sendes en ny søknad til Samferdselsdepartementet som så avgjør om ny sak skal fremmes for Stortinget. Administrasjonen har ikke grunnlag for å vurdere hvordan en søknad om å reversere bomtakstene vil bli oppfattet i departementet. Det er imidlertid administrasjonens vurdering at det ikke er hensiktsmessig å fremme slik søknad nå, først og fremst fordi det er kort tid igjen av gjeldende bompenggeordning og fordi Kristiansandsregionen skal forhandle om bymiljøavtale med tilhørende bompenggeordning og ventelige betydelige statlige bidrag.

Når det gjelder del to av forslaget viser vi til at det i etterkant av takstomleggingen har vært en markant trafikknedgang i bomstasjonene. Det kan diskuteres hvor mye av trafikknedgangen som kan tilskrives selve takstomleggingen og hvor mye som kan tilskrives f.eks. forbedringer i busstilbudet. Generelt kan det basert på omfattende materiale av forskning og erfaringene fra Stockholm konkluderes at kombinasjonen av tidsdifferensierte bomtakster og forbedringer i kollektivtilbudet samt tilrettelegging for gåing og sykling gir effekt. Det er også godt dokumentert at den samlede effekten er større enn enkelttiltakene og at dersom samme effekt skal oppnås bare med f.eks. forbedringer i busstilbudet må bevilgningene til busstilbudet økes betydelig. Så dersom bomtakstene reverseres og forpliktelsene i gjeldende belønningsavtale skal opprettholdes må enten bevilgningene til økt busstilbud økes vesentlig eller andre direkte biltrafikkreduserende tiltak innføres. Det mest nærliggende biltrafikkreduserende tiltaket er en innstramming av parkeringstilgjengeligheten. Utfordringen for Kristiansandsregionen er at en svært stor andel av parkeringsplassene er på privat eiendom og dermed utenfor kommunal kontroll. I tillegg befinner majoriteten av parkeringsplassene under kommunal kontroll seg i et svært avgrenset område, Kvadraturen, og påvirker kun en mindre del av reisstrømmene i området.

Samlet sett mener administrasjonen at det ikke bør settes i gang en prosess for å endre bomtakstene nå.