

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2015-2019) d. 19-10-2016

Mødedato Onsdag d. 19. oktober 2016 kl. 19:30

Mødested Rådhuskvartalet Anna Jensen/Gerda Ring

Indholdsfortegnelse

Plan for møtet.....	3
Protokoll oppvekststyrets møte.....	5
Forslag til møteplan for oppvekststyret.....	9
Tilbakemelding fra de politiske skolestyrerepresentantene for skoleåret 2015/2016.....	11
Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten.....	19
Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven).....	27

Punkt 58/16: Plan for møtet



Kristiansand, 11.10.2016

MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 19.10.2016

19.30

Sted: Møterom Anna Jensen, Gerda Ring

Orienteringer:

1630-1700 Hellemyr barnehage, omvisning/orientering

1700-1815 Hellemyr skole, omvisning/orientering, Krossen skole, orientering – bespisning

1830-1850 Orientering om PPT

1900-1930 Orientering om barnehageplanlegging/utbygging

SAKSKART			Side
		<u>Oppvekststyresaker:</u>	
60/16	201501421-41	Protokoll oppvekststyrets møte	
59/16	201501421-40	Forslag til møteplan for oppvekststyret	
61/16	201206531-14	Tilbakemelding fra de politiske skolestyrerepresentantene for skoleåret 2015/2016	
		<u>Formannskapssaker:</u>	
62/16	201612387-1	Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten	
63/16	201611101-2	Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)	

Mette F. Roth
Leder
(sign.)

Punkt 59/16: Protokoll oppvekststyrets møte



PROTOKOLL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 20.09.2016
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 52/16 - 57/16
Møtets varighet: Kl. 18.30 – 20.50
Møteleder: Mette F. Roth

Til stede:

Mette F. Roth (H)
Tove M. Kirkevik (FrP) for Helene P. Fredheim (FRP)
Arve Stokkelien (H)
Ebbe Pedersen (KrF)
Morten Elieson (V)
Marius Haugen (Sp)
Isabelle-Louise Aabel (Ap)
Lyder Ovesen (Ap)
Kenneth Mørk (Ap)

Til stede fra administrasjonen:

Oppvekstdirektør Arild Rekve
Seniorrådgiver Svein Tore Kvernes
Leder barne- og familietjenester Svein Ove Ueland
Utvalgssekretæren

Dessuten møtte:

Helge Stahl, Komfug
Arne Fjermeros, HTV Utdanningsforbundet
Kirsti Sagen, HTV Fagforbundet

18.30 – 19.00 **Presentasjon av Minos digitalt samhandlingsverktøy mellom tjenester for Barn og unge**
v/Mona Krahl Johansen

19.00 – 19.30 **Orientering om Sisterhood of Kristiansand**
Ved Inger Lise Sannes og Marianne Sannes

**53/16 Protokoll oppvekststyrets møte 30.08
(ark. nr. SAK1033, 201501421)**

Vedtak:

Protokoll av 30.08.16 godkjennes.
(Enst.)

**54/16 2. tertialrapport 2016 Oppvekstsektoren
(ark. nr. SAK1212 A20, 201605576)**

Vedtak:

2. tertialrapport for 2016 tas til orientering
(Enst.)

**55/16 Høringsuttalelse – Oppfølging av forslag i Primærhelsemeldingen og
Oppgavemeldingen mv.
(ark. nr. SAK1 G0, 201607286)**

Oppvekststyrets innstilling:

1. Formannskapet slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse.
2. Formannskapet forutsetter at kommunene kompenseres for økonomiske merkostnader ved endringene.
(Enst.)

**56/16 Søknad om gratis kjernetid i SFO
(ark. nr. SAK1, 201604150)**

Oppvekststyrets innstilling:

Det søkes om nasjonale prosjektmidler til gratis kjernetid i SFO. Hvis søknaden avslåes vurderes andre tiltak for å øke bruken av SFO for familier med svak økonomi.
(Enst.)

**57/16 Sommerskole som en forsøksordning i Kristiansand kommune
(ark. nr. SAK1, 201611475)**

Oppvekststyrets innstilling:

1. Saken tas til orientering.
2. Innføring av en forsøksordning med sommerskole forutsetter en bevilgning på 1mill. kr. årlig fra 2017, som søkes innarbeidet i rådmannens tilleggs-innstilling til handlingsprogrammet for 2017 – 2020.
(Enst.)

Eventuelt:

Leder i KOMFUG Helge Stahl stilte spørsmål om hvordan skolene følger opp retningslinjer. KOMFUG understreker at det er viktig og ønskelig å være informert om endringer i slike saker, spesielt når disse omhandler felles retningslinjer eller reglement for grunnskolen. Oppvekstdirektøren besvarte spørsmålet.

Isabelle-Louise Aabel (Ap) tok opp skolenes reglement om varighet for turer i skolens regi, for eksempel turer med Hvite busser. Oppvekstdirektøren og HTV Arne Fjermeros besvarte spørsmålet.

Repr. Arve Stokkelien (H) ba administrasjonen vurdere å legge frem gjeldende rutiner, eller en praktisk case, med hensyn til hvordan kompliserte mobbesaker behandles av skolene. Oppvekstdirektøren kommer tilbake til oppvekststyret med et forslag.

Punkt 60/16: Forslag til møteplan for oppvekststyret



Dato 4. oktober 2016
Saksnr.: 201501421-40
Saksbehandler Lars Erik Brekne Johnsen

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
19.10.2016

Forslag til møteplan for oppvekststyret

Første halvår 2017

24. januar
28. februar
21. mars
25. april
23. mai
20. juni

Andre halvår 2017

29. august
26. september
24. oktober
7. november
14. november
12. desember

Forslag til vedtak

[Oppvekststyret godkjenner forslag til møteplan for 2017.](#)

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Lars Erik Brekne Johnsen
Utvalgssekretær

Punkt 61/16: Tilbakemelding fra de politiske skolestyrerepresentantene for skoleåret 2015/2016



Dato 5. oktober 2016
Saksnr.: 201206531-14
Saksbehandler Roy Wiken

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
19.10.2016

Tilbakemelding fra de politiske skolestyrerepresentantene for skoleåret 2015/2016

Sammendrag

Våren 2016 ble tilbakemelding fra de politiske skolestyrerepresentantene gjennomført for fjerde gang i Kristiansand kommune. Tilbakemeldingen er gitt ved at representantene har besvart et digitalt spørreskjema som ble sendt ut våren 2016. Tilbakemeldingen legges frem for Oppvekststyret i denne saken.

På bakgrunn av undersøkelsen ser det ut som at representantene i hovedsak opplever organiseringen av skolestyrene som hensiktsmessig.

Det er kun 11 representanter av 38 som har gitt tilbakemelding i undersøkelsen våren 2016.

Forslag til vedtak

1. Tilbakemeldingen tas til orientering

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Roy Wiken
Rådgiver

Vedlegg:
Ingen trykte vedlegg

Bakgrunn for saken

I vedtak datert 05.09.2012, sak.nr 201206531 ber Bystyret Oppvekststyret i samarbeid med administrasjonen å utarbeide en rutine som skal benyttes av de politiske skolestyremedlemmene for tilbakemelding til administrasjonen og Oppvekststyret.

Formålet med rutinen skal være å sikre at viktig informasjon fra skolestyrene tilflytter Oppvekststyret og administrasjonen. Slik at man kan se de større linjene på tvers av skolene og for å sikre at Oppvekststyret fanger opp signaler fra den politiske representasjonen i skolenes styrer.

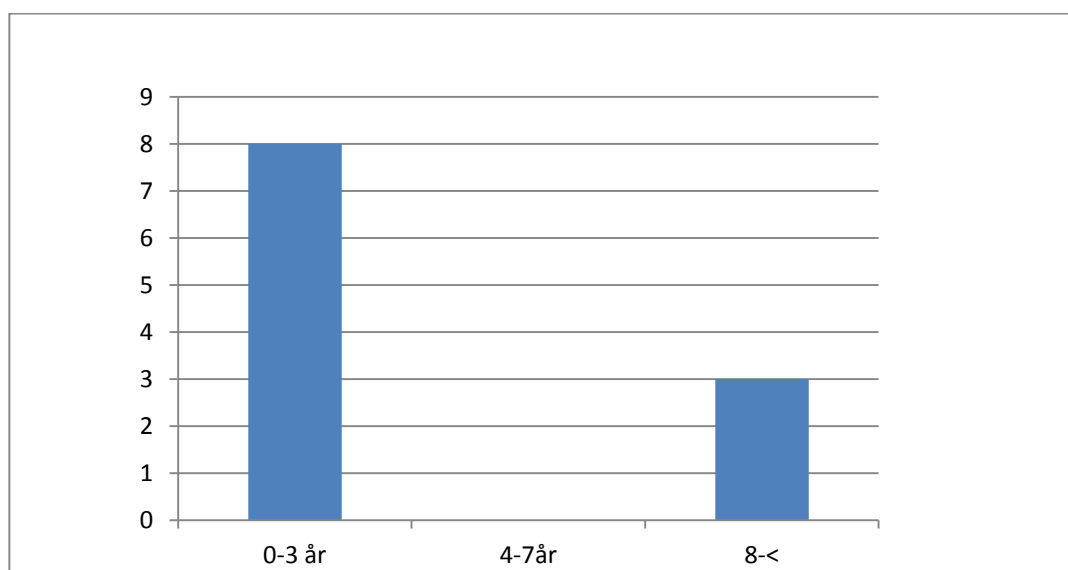
Våren 2016 ble dette gjennomført for fjerde gang. Tilbakemeldingen er gitt ved at representantene har besvart et digitalt spørreskjema som ble sendt ut våren 2016. Tilbakemeldingen legges frem for Oppvekststyret i denne saken.

Antall svar 2016: 11 som representerer 11 skoler

Skoler som er representert i tilbakemeldingen

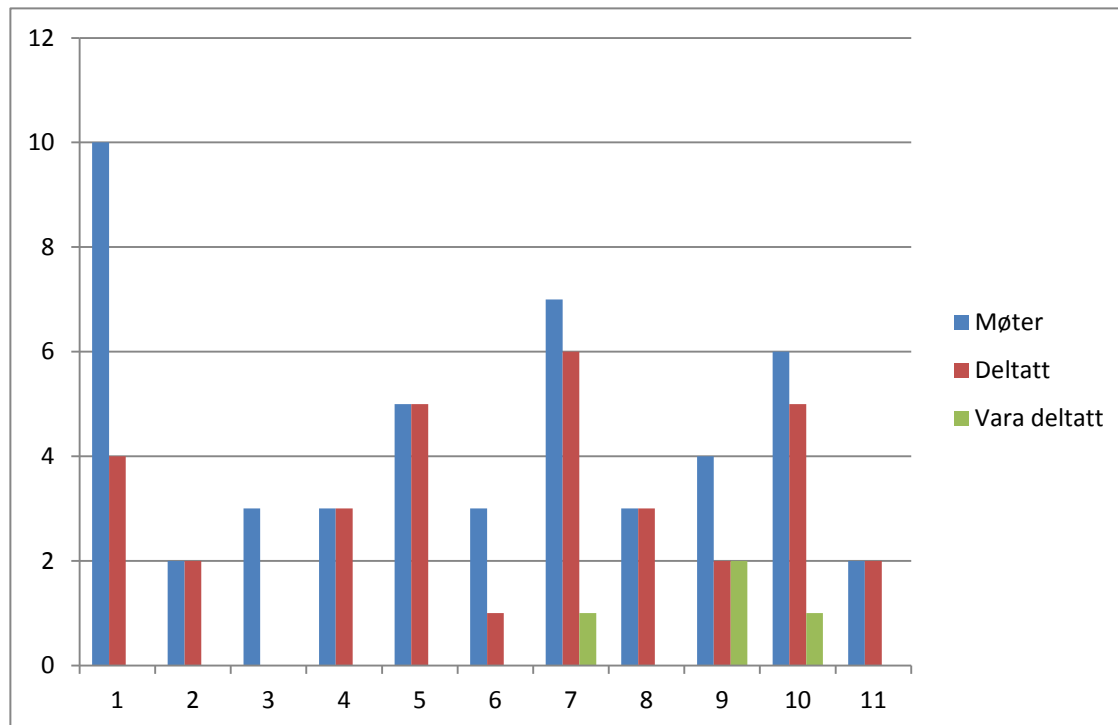
- Hånes Skole
- Øvre Slettheia
- Vara Grim skole. Forrige periode vara Karuss skole
- Hellemyr skole
- VARDÅSEN
- Ve
- Karuss skole
- Hellemyr
- Fagerholt skole
- Holte skole
- Haumyrheia skole

På spørsmål om hvor mange år representantene har deltatt i et skolestyre, fordelte svarene seg som det går frem av tabellen under.

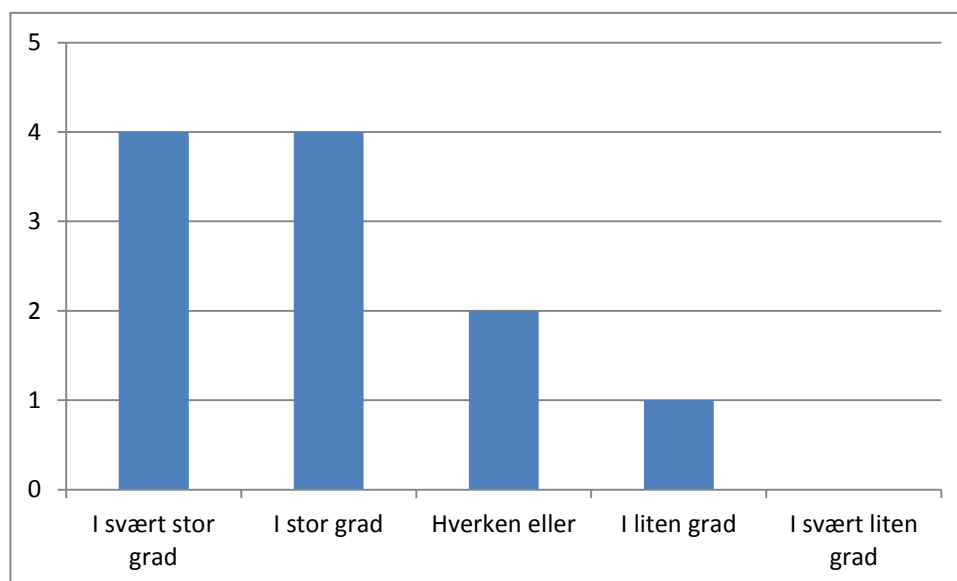


I diagrammet under kan du se hvor mange styremøter som har vært gjennomført på de ulike skolene siste skoleår. Av samme diagram går det også frem hvor mange møter

representantene har deltatt på, og i hvilken grad vararepresentanten har stilt opp ved fravær. Noen av representantene har tiltrådt i januar 2016 og rapporterer ut i fra det, det betyr at noen skoler fremstår med et for lavt antall møter totalt for skoleåret 2015/2016.



På spørsmål om i hvor stor grad representanten opplever at organiseringen av styrearbeidet som hensiktsmessig, fremkom følgende svarfordeling.



Diagrammet viser at representantene i hovedsak opplever organiseringen av styrearbeidet som hensiktsmessig.

Videre skulle representantene reflektere med utgangspunktet i mandatet, og vurdere om det er saksområder styret burde brukt mer/mindre tid på? Og i så fall hvorfor?

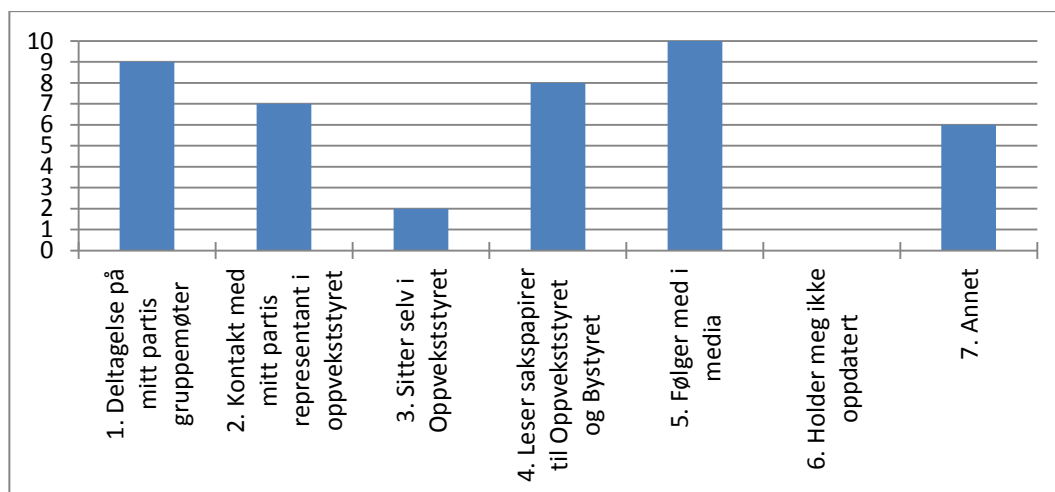
Flere av representantene mener at det er god balanse i tidsbruken mellom de ulike saksområdene styret skal behandle. Noen mener at styrene bør ha et mer langsiktig fokus og delta mer i budsjettarbeidet.

Representantene ble også spurt om hvilken sak som har hatt størst fokus på skolen dette styreåret.

Under er det oppsummert hvilke temaer styrene har hatt på agendaen skoleåret 2015/2016.

<i>Det psykososiale skolemiljøet</i>
<i>Omorganisering</i>
<i>Mye fokus på behovet for oppgradering av skolen.</i>
<i>Elevrådets aktivitet / tiltak. Diverse orienteringer.</i>
ELEV TALL - KAPASITET SAMT UTEOMRÅDER
<i>Eleven som gikk gjennom isen og druknet fikk naturlig nok stort fokus. Forøvrig har jeg deltatt på for få møter til å kunne kommentere</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Pedagogisk utviklingsarbeid og spesifikk/generell kompetanseheving av lærerne. 2. Fagdidaktisk arbeid på alle klassenivå for forbedring på nasjonale prøver. 3. Bruk av I-pad på første klasse til lese/skriveopplæring. 4. Bruk av PC/teknologiske hjelpemiddel på alle trinn. Det overrasker meg at det ikke er gitt føringer eller tett oppfølging fra kontor for oppvekst/skole. At førsteklasse bruker I-pad i lese-/skriveopplæringen burde hatt faglig relasjon til direktøren for erfaringslæring. Jeg har bedt representantene fra Ap i Oppvekst følge opp denne saken.
<i>Orienteringer og elvers mulighet for elevbedrift</i>
<i>innflytting i nye lokaler</i>
<i>Vedlikehold, uteområdet, mobbekampanjer, tester.</i>
<i>Skolen har gjennomført mobilfrie uker og styret tok del i en grundig evaluering av dette!</i>

Representantene ble også spurt om hvordan de holder seg oppdatert på hva som skjer på den politiske arena.

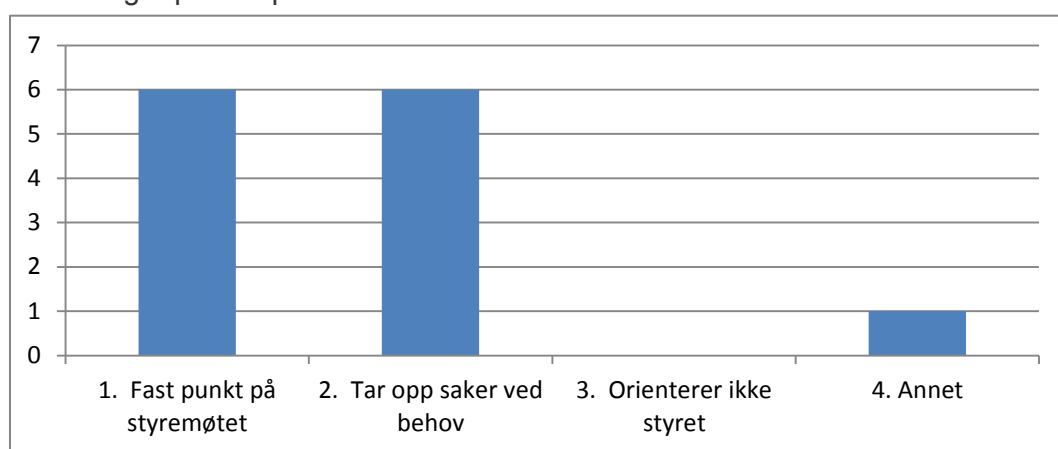


Som det fremgår av diagrammet benytter representantene flere kanaler for å holde seg oppdatert på hva som skjer i skolepolitikken.

Hvis annet, hva?

- *Vi har egne møter i AP for oss som er i skolestyrer - samt at jeg følger med på skolens webside og Facebook*
- *Kontakt med foreldre som har barn på skolen.*
- *Det trenges generell opplæring av styrerepresentanter straks etter valg, går alt for lang tid før dette skjer*
- *Fagartikler som omhandler relevante tema for grunnskolen*

Videre skulle representantene si noe om hvordan de holder styret orientert om hva som foregår på den politiske arenaen.

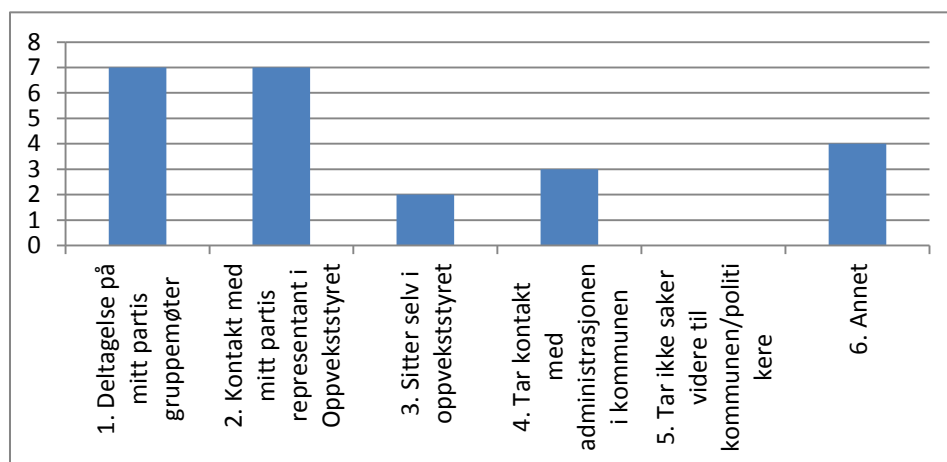


Diagrammet viser at det er ganske vanlig at de politiske representantene har et fast punkt på styremøtet, hvor de kan orientere styret om aktuelle saker.

Hvis annet, hva?

- *Vil fra høsten foreslå at jeg melder politiske saker som et fast punkt*

Representantene ble også spurt om hvordan de kommuniserer viktige saker fra skolestyret videre til kommunen/politikere.

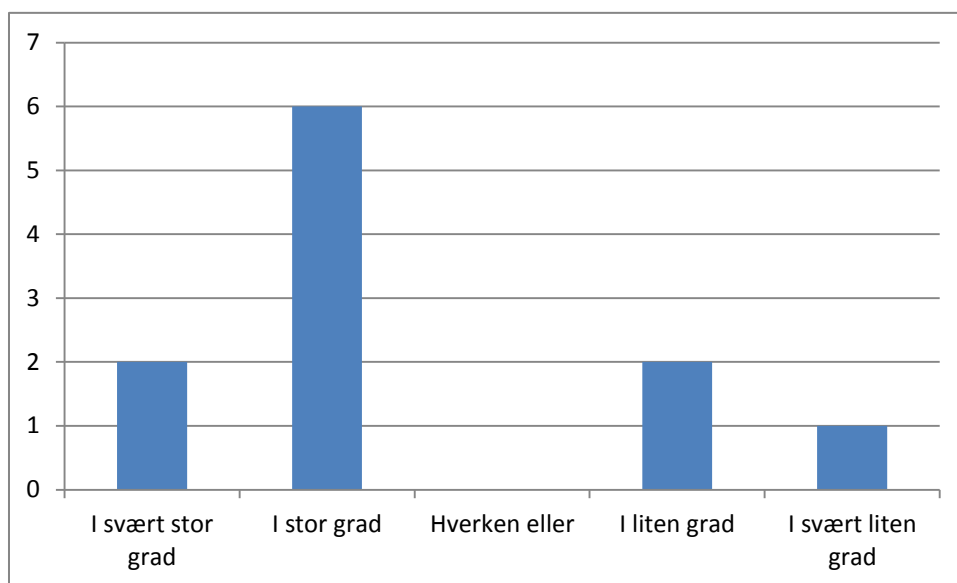


Av svarfordelingen kan vi se at den vanligste måten for representantene å ta opp saker med skoleeier er via sitt partisystem, enten via gruppemøter eller via representanten i oppvekststyret.

Hvis annet, hva?

- *Tar det opp på våre skolestyremøter (AP)*
- *Kunnskapen er nyttig for behandling av saker i bystyret*
- *Dialog med rektor i enkeltsaker*

I hvilken grad mener representantene styret er godt kjent med FLiK-prosjektet?



Flertallet av de som har besvart mener at styret i stor eller svært stor grad er kjent med FLiK-prosjektet.

På spørsmål om hvordan styret forholder seg til FLiK-prosjektet varierer det noe med tanke på systematikk og hvor hyppig prosjektet tas opp som tema på styremøtene.

<i>Svært grundig og samstemt!</i>
<i>Aktivt</i>
<i>Vi har ikke forholdt oss til FLiK - annet enn at jeg har etterlyst at skolens resultat tas opp på et styremøte, det er planlagt til et senere møte.</i>
<i>GODT OMDØMME OG GOD NYTTEVERDI</i>
<i>Aktivt - rektor oppdaterer.</i>
<i>Flik har ikke vært tema i skolestyret det siste 1/2 år</i>
<i>har ikke sett at dette har vært tema til nå</i>
<i>Drøftes hva som er gjort pt og hvilke planer skolen har vedrørende prosjektet</i>
<i>Har lite erfaring med dette uti fra 2 møter</i>

Representantene ble også spurt om de hadde andre innspill til Oppvekststyret, følgende innspill ble gitt:

- *FLIK resultatene fra de forskjellige skolene bør være offentlige.*
- *Hvert parti bør ha egne møter i forkant av møter i skolenes styrer. For å orientere hvilke politiske saker skolenes styrer bør orienteres om. Hvert parti bør oppfordres til å opprette egen FB-gruppe for representanter i skolenes styrer og andre interesserte i partiet*
- *Ta møtene rullerende ute på skolene, for å få føling med hverdagsutfordringer..!*

Oppvekstdirektørens vurdering

På bakgrunn av undersøkelsen ser det ut som at representantene i hovedsak opplever organiseringen av skolestyrene som hensiktsmessig.

Det at representanter for kun 11 av 38 skoler har gitt tilbakemelding er et tankekors, og kan tyde på at ordningen bør revurderes.

Punkt 62/16: Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten

Bilag

Vedtak FORMAN, 02112016, Sak 123/16, Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten

Vedtak BYSTYR, 23112016, Sak 158/16, Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten

sak 158-16



Dato 23. september 2016
Saksnr.: 201612387-1
Saksbehandler Gro Holte

Saksgang

Oppvekststyret
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

19.10.2016
02.11.2016
23.11.2016

Svar på verbalforslag om oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten

Sammendrag

Bystyret fattet i forbindelse med behandling av Handlingsprogrammet 2016-2019 følgende vedtak:

«Det lages en sak på oppfølging av evalueringen av den kommunale kontantstøtten fra 2014, der tiltak for å få flere barn med minoritetsspråklige foreldre til å benytte seg av barnehageplass, foreslås.»

52 familier/barn har fått innvilget kommunal kontantstøtte pr. september 2016. Av de 52 foresatte som mottar kommunal kontantstøtte i september 2016 har 18 foresatte norske navn, mens 34 foresatte har navn av utenlandsk opprinnelse. Antallet kommunal kontantstøttemottakere er lavest på høsten når barnehageåret starter, antallet stiger i løpet av året etter hvert som flere barn uten barnehageplass fyller to år. Foreldre søker kommunal kontantstøtte fra den mnd. barnet fyller to år og fram til barnehagestart i august.

De fleste av våre respondenter ønsker barnehageplass for barna når de er tre år. Omsorg og trygghetsaspektet er viktig å imøtekomme for å kunne motivere foresatte til å søke barnehageplass for sine to-åringer.

Administrasjonen har igangsatt flere tiltak for å rekruttere flerspråklige barn til barnehage barnehageåret 2016/2017. Annonsering og informasjon har vært særlig vektlagt. Dette er tiltak som ikke er spesielt rettet inn mot denne aktuelle aldersgruppen, men kan ha hatt betydning i og med at vi har registrert 142 flerspråklige 2-åringer som har barnehageplass.

God og målrettet informasjon til foresatte om barnehagetilbudet i kommunen, søknadsrutiner og pris har vist seg å være viktig for rekruttering av barn til barnehage. Informasjonen må gis på aktuelle språk gjennom ulike kanaler og på offentlige steder. Nasjonalt er det etablert gode ordninger for redusert foreldrebetaling for familier med dårlig betalingsevne, mange flerspråklige familier kommer inn under disse inntektskategoriene. Helsestasjonene har hatt en viktig rolle i informasjons – og motiveringsarbeidet. De fleste familier møter til to-års kontrollen. På kontrollen kartlegges barnas språkutvikling og de

samtaler med de foresatte om barnas språkferdigheter og om hvor lang tid det tar å lære norsk, samtidig som man ivaretar morsmålet. Forskning viser at det tar 5-7 år å lære seg et så godt norsk at det kan brukes som redskap for læring i skolen.

Systematisk og offensivt rekrutterings- og informasjonsarbeid er viktig for å rekruttere flerspråklige barn til barnehage. Det innebærer også å identifisere og registrere alle flerspråklige barn som ikke har barnehageplass. Dette arbeidet må ha høy prioritet og tverrfaglig arbeid må ha stort fokus.

Forslag til vedtak

1. Bystyret tar saken til orientering.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:
Skriv inn vedlegg.

Bakgrunn for saken

Kommunal kontantstøtte ble innført fra 01.08.2012 i en to-årig prøveperiode etter vedtak i Bystyret 15.12.2011.

«Det innføres en to-årig prøveperiode med kommunal kontantstøtte fra høsten 2012 med påfølgende evaluering 2014 hvor 2 åringene (24-36 mnd.) gis kr. 4.000 pr. barn pr. måned. Dette fremmes som egen sak innen april 2012 slik at en kan starte når den statlige kontantstøtten til 2-åringene faller bort.»

Bystyret vedtok 12.03.2014 å prolongere ordningen med ett år.

1. *Prøveordningen med kommunal kontantstøtte for to-åringer i Kristiansand kommune prolongeres ett år, og gjelder frem til og med 31.juli 2015.*
2. *Oppvekstsektoren gjennomfører en evaluering av den kommunale kontantstøtteordningen. Evalueringen fremlegges i egen sak senest i oktober 2014. Eventuelle endringer i ordningen innarbeides i rulleringen av handlingsprogrammet med virkning fra august.*

26.11 2014 ble «Evaluering av prøveordning med kommunal kontantstøtte» fremlagt for Bystyret.

Oppvekstsektoren gjennomførte en spørreundersøkelse til 243 brukere av den kommunale kontantstøtten i perioden 01.08.2012 – 31.10.2014.

Det var en lav svarprosent, bare 79 brukere svarte. De fleste av dem var fra foresatte som mottok kontantstøtte i den aktuelle perioden.

Morsmål er ikke etterspurt i søknadskjemaet for kommunal kontantstøtte, man kunne derfor ikke med sikkerhet fastslå hvor stor andel av kontantstøttemottakerne som kommer fra flerspråklige familier.

Ut fra barnets navn ble det anslått at 46% av mottakerne var fra flerspråklige familier.

På grunnlag av svarene i spørreundersøkelsen er det beregnet at ca. 29 flere barn ville bli søkt til barnehage hvis en ikke hadde kommunal kontantstøtteordning.

I undersøkelsen ble det bla annet spurt om familien hadde valgt barnehageplass dersom Kristiansand kommune ikke hadde tilbudt kommunal kontantstøtte .

Det ble også spurt om hvorfor foresatte har valgt kommunal kontantstøtte.

- 35,9 % svarte at de ikke benytter barnehageplass fordi de mener at det er best for barnet å være hjemme.
- 21,9% oppgir at økonomi var avgjørende for valget.
- 20,3 % oppgir at mor er hjemme uansett.
- 7,0% oppgir at de ikke har fått tildelt plass i ønsket barnehage.
- 4,7% oppgir at barnehage er for dyrt.
- 3,1% benyttet kontantstøtte mens de ventet på å få tildelt barnehageplass.
- 1,6 % oppgir at far er hjemme uansett.
- 0,8 % oppgir å ha privat passordning.

I forholdet til spørsmålet om når foreldrene ønsker at barnet skal begynne i barnehage oppga

- 51,8 % av respondentene at de ønsker at barnet skal begynne i barnehage når barnet er 3 år.
- 18,1 % ønsker at barnet skal begynne når det er 2 år.
- 13,3 % ønsker at barnet skal begynne når de er 4 år.

2015 ble det i snitt utbetalt kontantstøtte for 110 barn
100 utgjør ca.10% av barna i den aktuelle alderen.

Status

Antallet to-åringer i Kristiansand kommune er 1103 barn (2014 kull).

Per september 2016 har 949 barn i aldersgruppa (2 åringer i september) barnehageplass, av disse er 142 registrert som flerspråklige.

Pr. september 2016 har 52 familier/barn fått innvilget kommunal kontantstøtte.

Antallet kommunal kontantstøttemottakere er lavest på høsten når barnehageåret starter, antallet stiger i løpet av året etter hvert som flere barn uten barnehageplass fyller to år.

Årsaken til økningen av antallet mottakere i løpet av barnehageåret er at foreldre har valgt ikke å benytte barnehage for sine ettåringer. Foreldrene søker kommunal kontantstøtte fra den måneden barnet fyller to år og fram til barnehagestart i august.

Alle barn det mottas kommunal kontantstøtte i september for, er barn i rettighetsalder i forhold til barnehageopptaket fra august. Barn som fyller to år i september eller oktober har rett til barnehageplass fra mnd. de fyller ett år.

Av de 52 foresatte som mottar kommunal kontantstøtte i september 2016 har 18 foresatte norske navn, mens 34 foresatte har navn av utenlands opprinnelse.

Bydeler:

Slettheia er med 7 kontantstøttemottakere den bydelen hvor flest familier velger kommunal kontantstøtte i september 2016. 6 av disse er flerspråklige familier.

Slettheia har god barnehagedekning, alle søkerne med rett til plass har fått plass i dette området.

Midtre Vågsbygd 6 kontantstøtte mottakere – alle flerspråklige familier.

Vågsbygd har god barnehagedekning, alle søkerne med rett til plass har fått plass i dette området.

Øvrig fordeling mellom bydelene :

Hellemyr: 5, Flekkerøy: 4, Kvadraturen: 4, Grim: 4, Strai: 4, Tinnheia: 4, Lund/Sødal: 4, Søm: 2 Justvik: 2, Hamresanden: 2, Voie /Møvig: 2.

Bydelene Gimlekollen, Tveit, Hånes og Mosby har ingen mottakere av kommunal kontantstøtte.

Opptaksansvarlig i Oppvekstdirektørens stab har kontaktet kontantstøttebrukere på Slettheia og i Midtre Vågsbygd. 12 av 13 kontantstøttebrukere i disse bydelene, er flerspråklige familier. 10 foresatte har svart på henvendelsen fra Oppvekstsektoren.

Foresatte ble spurt om flg. :

«Hvorfor benytter familien seg av kontantstøtte og ikke barnehageplass.»

Svar:

- Midlertidig bosted
Ønsker barnehageplass når fast bosted er bestemt/ i barnets nærmiljø
- Ønsker at barnet skal lære godt morsmål før det begynner i barnehagen .
Ønsker barnehage fra 3 år.
- Ønsker at barnet skal lære morsmålet godt før det begynner i barnehage.
- Velger kontantstøtte av økonomiske årsaker – far har usikker jobbsituasjon, mor er hjemme.
- Første barn – ønsker at barnet skal bli mer modent før barnehagestart.
- Trenger ikke barnehageplass, mor arbeider hjemmefra.
Ønsker barnehage fra 3-4 års alderen
- Mor hjemme fordi hun også har et yngre barn.
- Mor er hjemme – de har også et eldre barn som er hjemme fordi de ikke fikk plass i nærmiljøbarnehagen. (Har fått barnehageplass i bydelen)
- Mor hjemme med baby – ønsker barnehageplass fra desember.
- Mor hjemme – er gravid.

Beslutningen om **å bruke eller ikke bruke barnehage** tas i den enkelte familie på bakgrunn av deres kunnskap, behov og vurderinger av hva som er best for sitt barn

I intervjuer foretatt i fbm gratis kjernetidprosjektene i Oslo resonnerer både foreldre med og uten minoritetsbakgrunn svært likt rundt valg av barnehage.

«Foreldre er samstemt i at å sende barn i barnehage er bra av hensyn til barnets språklige og sosiale utvikling. Argumenter om språklige og sosiale ferdigheter støtter imidlertid mot argumenter om barns trygghet, og da særlig de minste barnas trygghet der språklige og sosiale ferdigheter trekker i retning av barnehage, trekker hensynet til de minste barnas trygghet i retning av omsorg hjemme. Her finner vi også stort samsvar i refleksjoner gjort av både minoritets- og majoritetsforeldre.

Større variasjon finner vi i vurderinger av når barna bør begynne i barnehagen. Mens det blant enkelte mødre med majoritetsbakgrunn vises til en norm om at mødre bør starte i jobb når foreldrepermisjonen utløper og barnet blir ett år, er dette ikke en norm mødre med minoritetsbakgrunn viser til i samme grad. Nærværet av en slik norm om yrkesdeltakelse kan bidra til at familier med majoritetsbakgrunn velger barnehagestart fra ett og to år i noe større grad enn familier med minoritetsbakgrunn.

(Sluttrapporten fra FAFO/ 2014 «Gratis kjernetid»)

De fleste av våre respondenter ønsker barnehageplass for barna når de er tre år. Det underbygger også omfanget av flerspråklige 3 åringer som søkes til barnehage. 142 flerspråklige 2 –åringer med barnehageplass er imidlertid noe høyere enn på samme tidspkt. tidligere år.

Rekruttering til barnehageplass.

Foreldrebetaling

Intervju undersøkelser blant foreldre som ikke benytter barnehagetilbud, har vist at pris/økonomi er avgjørende for valget. (FAFO – Bråten/Sandbæk 2014)

I 2015/2016 har det blitt innført sentrale ordninger for familier med dårlig betalingsevne.

- Redusert foreldrebetaling

Familier med lavere brutto årsinntekt enn 486.000 kan søke redusert foreldrebetaling.

- Gratis kjernetid.

Fra august 2016 Gratis kjerne tid – for barn 3.- 4 og 5 åringer for familier med lavere årsinntekt enn 417.000. Disse har rett til 20 timer gratis kjernetid per uke.

Gratis kjernetid omfatter barna som fyller 3 år ila høsten .

I september var 5 av barna det ble mottatt kommunal kontantstøtte for født i 2013.

Mange minoritetsspråklige familier kommer inn under disse inntektskategoriene.

God og målrettet informasjon til foresatte om barnehagetilbudet i kommunen, søknadsrutiner og pris har vist seg å være viktig for rekruttering av barn til barnehage
Informasjonen må være målrettet, gis på aktuelle språk gjennom ulike kanaler og på offentlige steder.

Helsestasjonene er en nøkkelinstitusjon i rekrutteringsarbeidet og bidrar med informasjon til foreldre. De informerer om barnehage og hva tilbudet går ut på, og oppfordrer til å ta dette i bruk. De informerer om søknadsrutiner, hvor foresatte kan få hjelp til å søke barnehageplass og om foreldrebetaling.

Ved to- årskontroller møter helsestasjonene de aller fleste familiene med barn i denne aldersgruppen. De kartlegger barnas språkutvikling og har en unik anledning til å samtale med foreldre om barnas språkferdigheter og om hvor lang tid det tar før barn lærer seg norsk. Forskning viser at det tar 5-7 år å lære seg et så godt norsk at det kan brukes som redskap for læring i skolen.

Foreldretiltak ICDP- kurs

ICDP står for «International Child Development Program» og er et psykososialt forebyggende program med sikte på å styrke barns oppvekstvilkår gjennom veiledning av foreldre og andre omsorgspersoner.

Dette gjøres gjennom kursopplegg der ICDP – sertifiserte ledere initierer diskusjon og refleksjon knyttet til emosjonelle, kommunikative og regulerende sider ved barneoppdragelse. Dette er et godt evaluert tiltak/metode som benyttes som et generelt forebyggende tiltak, til foreldregrupper med særlige utfordringer eller som støtte i barnehager og skoler.

I Kristiansand tilbys ICDP til foresatte med minoritetsbakgrunn i regi av barnehager (Kongsgård Flyktningsbarnehage), helsestasjon og Kongsgård skolesenter (KSS). Vågsbygd bydel er en bydel med høy forekomst av familier med sosioøkonomiske utfordringer. Her skal ICDP kurs tilbys til alle foresatte på 2 årskontrollen på helsestasjonen fra januar 2016.

Foresatte som er i kontakt med barnevern eller familiesenter oppfordres til å melde seg på. Barnehager vil få informasjon om prosjektet slik at de kan motivere foresatte til å melde seg på.

Familiens hus i Vågsbygd bydel ønsker å prøve ut denne samarbeidsformen for å vurdere ulike måter å samarbeide bedre på tvers av fag og avdelinger. Ved å få kontakt med barnehagene i området vil man kunne øke samarbeidet mellom helsetjenester, barnevern og barnehage.

Å motivere foresatte til å velge barnehage er viktig i arbeidet med å rekruttere flerspråklige barn til barnehage. Foreldretiltak som ICDP grupper har vist seg å være positivt.

Dersom man skal lykkes må man møte foresattes behov for å vektlegge trygghet for de minste barna. Det er viktig at de minste barna kommer i gang med å utvikle språket og at foresatte vet på hvilken måte de kan stimulere både morsmålet og det norske språket. Lavterskeltilbud med fokus på språk kan være et godt tiltak for denne aldersgruppen.

Tiltak gjennomført før hovedopptak til barnehage plass barnehageåret 2016/2017– og plan for tiltak som videreføres og nye tiltak som tilføres før hovedopptak 2017/2018

Tiltak	Hva /hvem	Hvordan	2017/2018
Annonsering	<ul style="list-style-type: none">• Face- book Kristiansands- barnehagens sider.• Plakater• Info skjermer	Målrettet mot aktuelle språkgrupper – arabisk, somali, polsk og norsk. Geografiske områder Aktuelle steder, (Helsestasjon, KSS, Gyldengården /flyktning helse og sosialservicesenter Biblioteket, Kommunens servicetorg. På ulike språk. Aktuelle steder - Gyldengården /flyktning helse og sosialservicesenter Biblioteket, Kommunens servicetorg. På ulike språk.	Videreføres
Informasjon/ oppmøte	<ul style="list-style-type: none">• Helsestasjoner• Brukere av kontantstøtte• Brukere av åpen barnehage	Foreldrebetaling – info om reduksjonsordninger på aktuelle språk Oppmøte; om barnehagetilbudet – ledige bhg.plasser -	Videreføres Ny

		søknadsprosedyrer	
Oversikt over barnebefolkn ingen/flerspr.	<ul style="list-style-type: none"> Oversikt via folkeregistre/ førskolebarn vs barn med barnehagepl. 	Utarbeide oversikt over hvilke barn som ikke går i barnehage.	Ny
Foreldretiltak Foreldreveil.	<ul style="list-style-type: none"> ICDP – i regi av helsestasjonen 	Invitasjon til foresatte til alle to-åringer i Vågsbygd bydel	Ny Evalueres. Evtnt. implementeres i andre bydeler.
Språktilbud for 2 åringer	<ul style="list-style-type: none"> Justering av eksisterende tilbud Nye tilbud 	Vurderes i et tverrfaglig samarbeid.	Ny

Somali

Arabisk

The image shows three posters for language programs. The first poster is for Norwegian (OPPVÆKST) and is titled 'Språk er nøkkelen' (Language is the key). The second poster is for Somali (CARRUURNIMADA) and is titled 'Luqadda waa furaha' (The language is the key). The third poster is for Arabic (طفولة) and is titled 'اللغة هي مفتاح' (Language is the key). Each poster includes a list of benefits and a photo of children.

OPPVÆKST
Språk er nøkkelen
 - til venner, felleskap, skole, kunnskap og livskvalitet

CARRUURNIMADA
Luqadda waa furaha
 - Si aad saaxiibo, bulshada, dugsigta, aqoonta iyo tayada noloshaha

طفولة
اللغة هي مفتاح
 - للأصدقاء، المجتمع، المدرسة، المعرفة ونوعية الحياة

Punkt 63/16: Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)

Bilag

Vedtak FORMAN, 02112016, Sak 122/16, Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)

Vedtak OPPVEK, 19102016, Sak 63/16, Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)



Dato 10. oktober 2016
Saksnr.: 201611101-2
Saksbehandler Petter Stranger

Saksgang
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato
19.10.2016
02.11.2016

Høring - forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)

Sammendrag

Barne- og likestillingsdepartementet har 31. august sendt på høring ett forslag til ny lov med høringsfrist 2. november 2016. Forslaget gjelder ny lov om omsorgssentre for enslige mindreårige. Drift av omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere under 15 år ble i 2008 vedtatt som et nytt kapittel § 5-A i barnevernloven og omsorgssentre ble etter loven en statlig oppgave, å ligne med institusjoner i barnevernloven. Forslaget innebærer at drift av omsorgssenter fortsatt skal være en statlig oppgave, men etter ny lov om omsorgssentre – omsorgssenterloven.

Begrunnelsen for endringen er fra departementets side todelt, på den ene siden en ressurs- og kapasitetsmessig begrunnelse på bakgrunn av den økte tilstrømningen av asylsøkere i 2015, på den andre siden hevdes det at enslig mindreårige asylsøkeres behov ikke er å ligne med barn i det ordinære barnevernet. I tillegg påpekes det at enslig mindreårige kun skal bo i omsorgssenter i asylsøknadsperioden, og denne skal ideelt sett ikke strekke seg ut i tid.

Kommunen tar ikke stilling til om tiltaket omsorgssenter er hjemlet i Barnevernloven eller ny lov, men det er kritisk at kvaliteten på omsorgen og bemanningen er av en sånn karakter at tilbudet er godt nok. Det er kommunens erfaring at barn som kommer fra omsorgssentre for barn under 15 år, er vesentlig bedre kartlagt, utredet og forberedt for bosetting enn barn som kommer fra ordinære mottak for enslig mindreårige over 15 år. En er bekymret for omsorgen og tilbudet til de enslig mindreårige barna dersom kvaliteten på omsorgssenter, etter den nye loven, reduseres.

Forslag til vedtak

Formannskapet godkjenner høringsuttalelsen.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:

[Barne- og likestillingsdepartementet; Høringsbrev](#)
[Barne- og likestillingsdepartementet; Høringsnotat](#)

Høring

Forslag til ny lov om omsorgssentre for enslig mindreårige asylsøkere (omsorgssenterloven)

Høringsnotat av 31. august 2016

Barne- og likestillingsdepartementet

Generelt om forslaget:

Kristiansand kommune har ingen prinsipielle innvendinger til om omsorgssentre drives i henhold til lov om barneverntjenester eller etter en egen (ny) lov. Loven regulerer et forhold der staten har ansvaret for omsorgssentre etter gjeldende rett, og fortsatt vil ha det etter forslag til ny lov.

1. Punkt 6 Forslag til bestemmelser i ny lov

2. Punkt 6.4.3 Økonomi

Bufetat skal ha ansvar for at det etableres og drives omsorgssentre, men sentrene kan drives både av staten, private og kommuner. Bufetat skal dekke alle utgifter knyttet til driften, også av familiebaserte botilbud. Sånn sett har lovforslaget ikke direkte økonomiske konsekvenser for kommunene.

Kristiansand kommune er bekymret for at dersom kvaliteten på tilbudet blir vesentlig svekket sammenlignet med dagens krav, se framstillingen under, vil kommunene på sikt få økte kostnader som følge av at det ikke gjøres nok for de barna som har behov, før de bosettes i kommunen.

3. Punkt 6.6.3 Kvalitet og internkontroll i omsorgssentre

Departementet påpeker at målgruppen til omsorgssentrene skiller seg fra det de definerer som det ordinære barnevernet, og ønsker å innføre nye krav til kvalitet spesielt tilpasset enslig mindreårige barn under 15 år og omsorgssenterets formål.

«Med økt differensiering legger departementet opp til at bemanningen kan reduseres. Størst kutt vil kunne skje i avdelinger med de eldste aldersgruppene. Som nevnt under punkt 5.3 skal en vurdering av hva som er forsvarlig bemanning ta utgangspunkt i et flyktningfaglig og barnefaglig perspektiv, ikke et barnevernfaglig. Hvilken bemanningstetthet som er forsvarlig i omsorgssentre må vurderes ut fra barnas alder og behov. Den nedre grensen for forsvarlighet vil derfor være ulik for de eldre barna sammenliknet med de yngre barna.» s. 27 - forslag til lov om omsorgssentre BLD 2016

I tråd med dette ønsker departementet heller ikke å stille spesifikke krav til kompetansen til de ansatte i omsorgssentrene, og eksemplifiserer dette med at ikke alle omsorgssentre behøver kompetanse på traumepsykologi.

Kristiansand kommune har bosatt barn som har kommet som enslig mindreårige flyktninger i nær tjue år, og kan til en viss grad følge resonnementet i framstillingen om at barna kan være sterke, selvstendige overleverere (survivors) med mange ressurser. Men som det framkommer i høringsnotatet er det også «en ikke ubetydelig andel enslig mindreårige asylsøkere lider av post-traumatisk stress, angst og depresjon.» s. 5 - forslag til lov om omsorgssentre BLD 2016

Det er derfor kommunens oppfatning at om bakgrunnen til enslig mindreårige på viktige områder er vesensforskjellig fra norske «ordinære» barnevernsbarn, så kan de ha andre utfordringer som veier

opp for dette. Tap av familie, tap av tilhørighet, tap av tryggheten ved kjente omgivelser og språk, en usikker framtid, for å nevne noe.

Kristiansand kommune finner det derfor problematisk at en i utgangspunktet legger kravene til bemanning og kompetanse på et lavere nivå enn dagens når en vet hvilken usikkerhet som knytter seg til disse faktorene. Omsorgssentrene for barn under 15 år skal serve den yngste gruppen, de i utgangspunktet mest utsatte. Det er vår erfaring at utfordringene det enkelte barn har ikke står klart for mottaksapparatet når de ankommer landet, men dukker opp etter en tid. Det er også vår erfaring at perioden som asylsøker og i mottaksfasen ikke blir så kort som myndighetene ønsker, av mange årsaker. På denne bakgrunn er kommunen kritisk til at det ikke skal stilles mer eksplisitte krav til bemanning og kompetanse i loven.

Ved at det ligger kvalitet i tilbudet den første tiden etter ankomst til landet sikrer en at de barna som er spesielt sårbare blir fanget opp tidlig, og at kommunens tiltakskjede kan møte dem og støtte dem med adekvate tilbud i samarbeid med andre tjenesters behandlingstilbud. På denne måte kan en styrke integreringen av barna. I motsatt fall er det en fare for at barna og de unge faller utenfor i skolen og på andre arenaer i samfunnet for øvrig, og havner i risiko for kriminalitet og radikalisering. Denne risikoen er også omtalt av departementet i høringsnotatets punkt 7.

4. Punkt 6.8.3 Kartlegging og oppfølging

Det er vår erfaring at de barna som kommunen bosetter fra omsorgssenter etter gjeldende ordning i hovedsak er vesentlig bedre utredet og kartlagt enn barn som bosettes fra statlig mottak for enslig mindreårige. Den høyere kvaliteten i utredningen ved omsorgssentre er viktig og et nyttig verktøy for kommunen i å planlegge tiltak for barna som bosettes og framskaffe de riktige tilbudene. For kommunen, og ikke minst barna som skal bosettes, vil det være av stor betydning at denne praksisen opprettholdes.

Kristiansand kommune er på denne bakgrunn bekymret for om forslaget til ny lov om forenklinger og reduserte krav til kartlegging vil være til ulempe for barnet både i omsorgssenter og videre ved flytting til og bosetting i kommunen. Vi spør oss også om det vil det være mulig å opprettholde god kvalitet på kartlegging med redusert bemanning og kompetanse?

Det kan virke som om hensynet til barnets beste har havnet i skyggen av myndighetenes behov for differensiering og fleksibilitet.

5. Punkt 6.9.3 Krav til godkjenning av omsorgssentre

Det er åpenbart viktig med godkjenningsordninger for omsorgssentre, og det er derfor problematisk at en i utformingen av ny lov tillater at omsorgssentre kan drives med en midlertidig godkjenning i en såpass lang periode som ett år. At denne midlertidige godkjenningen etter ett år kan forlenges med ytterligere ett år, i en ekstraordinær situasjon, som ikke er definert, er prinsipielt svært bekymringsfullt. Det er heller ikke optimalt at godkjenningen av Bufetats ansvar som driver av enkelte omsorgssentre skal godkjennes av samme Bufetat. (Her bør det vurderes om godkjenning skal foretas av andre tilsynsmyndigheter.)

Kristiansand kommune har ikke innspill til de øvrige punktene i forslaget, da disse oppleves å være i tråd med dagens praksis og gjeldende rett.