

REFERAT Formannskapet d. 14-02-2024

Møtedato Onsdag d. 14. februar 2024 kl. 09:00

Møtested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	13
Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 31.01.2024.....	14
NOU 2023:26 - Høring ny lov om offentlige anskaffelser.....	16
Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling.....	25
Bosetting av flyktninger 2024.....	34
Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling.....	40
Nedleggelse av ATP samarbeidet i kristiansandsregionen.....	42
Bystyrets uttalelse om deling av Kristiansand, herunder resultat av folkeavstemming.....	45

Punkt .: Møtedokumenter

Bilag

Presentasjon beredskap 14.02.24

Presentasjon internasjonalt arbeid 14.02.24

Komplett innkalling Formannskapet (14.02.2024)

Saksliste Formannskapet 14.02.2024



PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 14.02.2024
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 12/24 - 18/24
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 12.40
Møteleder: Ordfører Mathias Bernander

Til stede:

Mathias Bernander (H)
Norunn Tveiten Benestad (H)
Amalie Gunnufsen (H)
Charlotte Beckmann Finnestad (KRF)
Sigrun Sæther (KRF)
Jonas Ek (KRF)
Petter Benestad (V) for
Stian Storbukås (FRP)
Julie Hetland (FRP)
Svein-Harald Mosvold Knutsen (PP)
Kenneth Mørk (AP)
Jannike Arnesen (AP)
Tonje Jondahl Alvestad (SV)
Kasper Bekkeli Espeland (Rødt)
Erik Rostoft (PS)

Forfall:

Jacob Haugmoen Handegard (V)

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren
Oppvekstdirektøren
Direktør for helse og mestring
By- og stedsutviklingsdirektøren
Organisasjonsdirektør
Direktør for samhandling og innovasjon
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Lukas Wedemeyer, strategisjef, Samhandling og innovasjon
Øyvind Lyngen Laderud, internasjonal rådgiver, Samhandling og innovasjon
Morten Lauknes, rådgiver, Business Region Kristiansand
Sigurd Paulsen, beredskapssjef
Øyvind S. Andersen, innkjøpssjef

Permitteringer:

Repr. Amalie Gunnufsen, H, perm kl. 11.30. Ingen vararepresentant tiltrådt.

Innføring til internasjonalt arbeid ved Lukas Wedemeyer, Øyvind Lyngen Laderud, Morten Lauknes

Øyvind Lyngen Laderud

- Hvorfor internasjonalt arbeid?
- Samarbeid skal bidra til å løse utfordringer
- Kommunene omfattes av internasjonale avtaler og konvensjoner
- EØS avtalen
- «Kristiansand er en vekstkraftig nasjonalt ledende og internasjonalt orientert regionhovedstad»
- Samarbeid om internasjonalt arbeid

Morten Lauknes

- Internasjonalt næringsfremmende arbeid
- Internasjonalt næringsarbeid
- Skagerak Business Summit
- Hydrogen og det internasjonale markedet
- Nederland, Groningen og Hydrogen Valley
- Agder – India Business seminar
- Tyskland
- USA – SXSW-Austin og Houston
- Kommunikasjonssamarbeid med Invest In Agder

Lukas Wedemeyer

- Forsterket Europasatsing på Agder – reetablering av Agder europakontor
- Løse flokete utfordringer i samarbeid – «utvikling»
- Styrke Agders internasjonale arbeid
- Det regionale innovasjons-økosystemet i Agder – Agder Europakontor
- Formål med Agder Europakontor – ta i bruk ressursene som finnes i Europa
- Verdens største forsknings- og innovasjonsprogram

Øyvind Lyngen Laderud

- Kommunens internasjonale aktiviteter 23-24
- Samarbeidsavtale med Strømmestiftelsen om Rajshahi-aksjonen
- Tall Ship Races 2025
- Samarbeidsavtale mellom Kristiansand og Mikolaiv
- Europakonferansen
- Demokratiuka
- EUs 4. helseprogram; kommunen deltar i samarbeidet om folkehelse
- EU FoU-prosjekt inne eHelse (21-26)
- EU prosjekter
- Kristiansand er som eneste by i norden med EU Urban Agenda partnership – on food
- Klimatilpasning - Kristiansand kommune har signert EU Charter
- Oppsummering

Deretter spørsmål og kommentarer.

Innføring til arbeidet med beredskap og samfunnssikkerhet ved beredskapssjef Sigurd Paulsen

- Hva skjedde i 23 - hva jobbes med
- Kommunens ansvar og mål for samfunnssikkerhet
- Forventningsbrev fra statsforvalteren 2024
- Hvordan er beredskapen organisert
- Kommunens krisehåndtering
- Hva må vi være forberedt på
- Totalberedskapskommisjonen Et robust beredskapssystem
- Styrke lokalt og regionalt nivå i beredskapen
- Prioritere frivilligheten og tilpasse grunnberedskapen for nye utfordringer
- Planlegger samarbeid for klimatilpasning – Evakuering

12/24 Formannskapssak:
Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 31.01.2024
(ark.nr. 2024000066)

Formannskapets vedtak:

Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 31.01.24.
(Enst.)

13/24 Formannskapssak:
NOU 2023:26 - Høring ny lov om offentlige anskaffelser
(ark.nr. 2023029320)

Formannskapets vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter forslaget fra utvalgets mindretall for bygge- og anleggsanskaffelser på verdi mellom 3 og 56 millioner kroner.
2. Kristiansand kommune støtter ellers utvalgets forslag til endringer i reglene for offentlige anskaffelser.
3. Kristiansand kommune oversender høringssvar i tråd med innhold som fremkommer i saken.

(Enst.)

Forslag:

SV fremmet følgende tilleggsforslag:

«Tillegg punkt 2:

Kristiansand kommune mener at vektning på klima og miljø må være på minimum 30%.
Kristiansand kommune støtter ellers utvalgets forslag til endringer i offentlige anskaffelser.»

Voteringer:

SV sitt tilleggsforslag falt med 11 mot 4 stemmer (AP/SV/Rødt).

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

14/24 Formannskapssak:
Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling
(ark.nr. 2023030428)
Oppvekstutvalget innst. 13.02.2024 sak 9/24

Formannskapets vedtak:

Alternativt forslag som tenkes å erstatte innstillingens to nederste punkt og innarbeides i høringssvaret:

Kristiansand kommune støtter ikke entydig forslaget om å utvikle dagens nasjonale prøver og å utvikle nye læringsstøttende prøver. Kristiansand kommune støtter at det bør utvikles nye læringsstøttende prøver som bedre enn i dag kan gi informasjon om elevenes grunnleggende ferdigheter til bruk i det faglig-pedagogiske kvalitetsutviklingsarbeidet, men mener at det er like viktig at disse prøvene fremdeles skal kunne gi informasjon til skoleeiere og nasjonale myndigheter om kvaliteten på læringen i de forskjellige enheter og kommuner.
(11/4)

Kristiansand kommune støtter ikke forslaget om å utvikle eksamen i grunnskolen. Det anses at en objektiv vurdering som eksamen er viktig både for å gi et rettfærdig grunnlag ved inntak til videre utdanning, og ikke minst fordi en eksamen også fungerer som et viktig korrektiv til den enkelte skole- og lærers fastsetting av standpunktkarakter.
(8/7)

Forslag:

AP/SV fremmet følgende forslag:
«Administrasjonens forslag til høringssvar vedtas.»

Voteringer:

AP/SV sitt forslag falt med 10 mot 5 stemmer (AP/SV/Rødt/PS).

Oppvekstutvalgets innstilling del 1 ble vedtatt med 11 mot 4 stemmer (AP/SV/Rødt).

Oppvekstutvalgets innstilling del 2 ble vedtatt med 8 mot 7 stemmer (AP/KRF/SV/Rødt).

15/24 Formannskapssak:
Bosetting av flyktninger 2024
(ark.nr. 2023029285)
Helseutvalget innst. 23.01.2024 sak 2/24

Formannskapets vedtak:

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og

kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.

2. Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

(11/3)

Oversendelsesforslag:

Kommunedirektøren bes vurdere å etablere en kommunal ordning hvor registrerte huseiere gis veiledning og bistand ved utleie til anviste flyktninger og innvandrere.

(12/2)

14 av 15 repr. til stede.

Forslag:

FRP/PP fremmet følgende forslag:

«Kristiansand kommune kan ikke imøtekomme anmodningen fra IMDI om å bosette på et høyt nivå med hele 595 flyktninger i 2024. Dette grunnet de altfor store utfordringer knyttet til tilgang på boliger og manglende kapasitet i tjenestetilbudet innenfor helse og omsorg. Behovet for å integrere allerede mottatte flyktninger er så stort at videre mottak vil være uansvarlig.

Helsetjenestene beskriver et økt press som følge av for høye bosettingstall. Flere flyktninger har alvorlige helseutfordringer og gruppen består av flere eldre med behov for oppfølging. En del av flyktingen har behov for psykisk helseoppfølging, ventetiden til distriktspsykiatrisk senter er lang for alle innbyggere - dette i kombinasjon med en krevende fastlege situasjon, alvorlige kutt i bemanning i barnehager og skoler gjør det uforsvarlig å imøtekomme anmodningen fra IMDI.»

Venstre fremmet følgende oversendelsesforslag:

«Kommunedirektøren bes vurdere å etablere en kommunal ordning hvor registrerte huseiere gis veiledning og bistand ved utleie til anviste flyktninger og innvandrere.»

PP fremmet følgende forslag:

«Grunnet utfordringer for Kristiansand kommune knyttet til tilgang på boliger for bosetting av flyktninger i 2024, så oppfordrer Formannskapet at KNAS, kommunens heleide datterselskap, utreder og ser nærmere på mulighetene for å benytte «Huset på Eg» til innkvartering og bosetting av flyktninger. Det bes om en tilbakemelding fra KNAS på dette forholdet, som gjerne da kan gis til Formannskapet i anledning orientering om status «Huset på Eg».»

Voteringer:

PP sitt forslag falt med 13 mot 1 stemme (PP).

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 11 stemmer, mens 3 stemte for FRP/PP sitt forslag (FRP/PP).

Venstre sitt oversendelsesforslag ble vedtatt oversendt med 12 mot 2 stemmer (FRP).

16/24 Bystyresak:
Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling
(ark.nr. 2021000701)

Formannskapetets innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-15 vedtas temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 – 2034
(Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

17/24 Bystyresak:
Nedleggelse av ATP samarbeidet i kristiansandsregionen
(ark.nr. 2021010038)

Formannskapetets innstilling:

1. Det interkommunale politiske rådet – ATP-samarbeidet i kristiansandsregionen avvikles.
2. Styringsgruppen for Byvekstavtalen i kristiansandsregionen gis forvaltningsansvaret for de resterende belønningsmidlene som er igjen etter avviklingen av ATP-samarbeidet i kristiansandsregionen.
3. Aktiviteten med tiltak i ATP-samarbeidet i 2024 fortsetter som tidligere år inntil byvekstavtalen trer i kraft.
4. Ordningen med innbetaling av egenandeler til samarbeidsmidler, fortsetter også i 2024.
5. Ved avslutning vil gjenstående samarbeidsmidler for ATP-samarbeidet fordeles andelsvis tilbake til hver samarbeidspart etter at alle forpliktelser til samarbeidet er gjort opp.

(11/3)

6. Bystyret forutsetter at Styringsgruppa for byvekstavtalen møtes i åpne møter og at saksdokumenter er offentlige.

(Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

Forslag:

FRP fremmet følgende forslag:

«ATP-samarbeidet i Kristiansandsregionen avvikles. Restmidlene fordeles mellom samarbeidspartene andelsvis.»

Venstre fremmet følgende forslag:

«Bystyret forutsetter at Styringsgruppa for byvekstavtalen møtes i åpne møter og at saksdokumenter er offentlige.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 11 stemmer, mens 3 stemte for FRP sitt forslag (FRP/PP).

Venstre sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 6.

Bystyresak:**18/24 Bystyrets uttalelse om deling av Kristiansand, herunder resultat av folkeavstemming**
(ark.nr. 2022020772)**Formannskapets innstilling:**

Bystyret har vurdert resultatet av de rådgivende folkeavstemningene i gamle Søgne og Songdalen kommuner, og konsekvensene av å dele nåværende Kristiansand kommune. Bystyret mener at den høye valgdeltakelsen styrker rådet fra innbyggerne om å beholde Kristiansand kommune som i dag, og vedtar følgende:

- Bystyret vedtar å beholde Kristiansand kommune med dagens kommunegrenser. (Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

Innmeldte spørsmål:

Repr. Tonje J. Alvestad, SV, hadde sendt inn følgende spørsmål:

«Dette gjelder overordnede spørsmål om hvordan kommunen ivaretar barn og familier hvor barn/unge har funksjonsnedsettelse.

1. Hvilke rutiner/prosedyrer har kommunen for planlegging og oppfølging av barn og familier med funksjonsnedsettelse/behov, og hvordan planlegges det fra barna i samarbeid med kommune og pårørende for barna og deres familier?
2. Vi er kjent med at det er flere familier som er på venteliste for oppfølging etter at et vedtak er innvilget: Hvor lang tid tar det fra en familie søker om avlastning til de får vedtak, Hvor lang tid går det fra et vedtak er fattet til det blir iverksatt, og får barn - og familier direkte tilbud om andre tjenester (kompensasjon) fordi det ikke finnes avlastere/plass på avlastning i institusjon?
3. Hvor mange står i kø for å få tilbud om tilrettelagt bolig i Kristiansand (også de som har store funksjonsnedsettelse)? Og hvordan er behovet fremover?
4. Vurderes det å være tilstrekkelig bemanning og kompetanse i boligene, slik at barn - og unge som mottar tjenester i bolig får en innholdsrik hverdag?
5. Avvik (HMS og Kvalitet) Fins det en oversikt over antall på avvik som er rapportert inn pr år på bolig/avlastning (kvalitetsavvik - knyttet til tjenestemottakere) - dette er ønskelig presentert. Kan bemanning/kutt i vikarbruk, samt manglende kompetanse ha sammenheng med avvik?»

Spørsmålene ble besvart av Lisbeth U. Bergstøl, kommunalsjef helseforvaltning og koordinering. Svarene følger under:

1. Barna vil ofte være innvilget en koordinator/ familiekoordinator, som sammen med «laget rundt barnet» vil følge opp overgangene i tråd med ulike årshjul og «sjekkliste barn og unge» som ligger i kvalitetssystemet.

Forvaltning og koordinering har jevnlig kontakt med barn som har tjenester via utførere, tjenestene evalueres jevnlig og ved behov. Det gjennomføres systematisk «14-års samtale» som er med og danner et grunnlag for planlegging av årene inn mot voksenlivet og etablering i egen bolig.

2. Per dags dato er det 7 barn som ikke har avlastning som fungerer optimalt og som står på venteliste til institusjonsavlastning. Disse barna har i dag innvilget privat avlastning, men det problemer med å finne avlastere som kan stå i disse oppgavene over tid. Det jobbes kontinuerlig å finne avlastere i påvente av plass på institusjon. 4 av 7 barn enten delvis avlastning, fått tilbud om annen avlastning (PUFF) eller har inne søknad om BPA i påvente av avlastning ved institusjon.
Dessverre har vi ikke klart å innvilge avlastning ved institusjon siden 18.10.23. Dette gjelder også behov for økt avlastning. Vi er i dialog med foresatte om å finne midlertidige løsninger. I enkelte tilfeller kompenseres foreldre med omsorgsstønning, praktisk bistand eller andre helse- og omsorgstjenester i overgang til egnet avlastning er på plass. Dette er ofte ikke bærekraftig over tid fordi det i mindre grad forebygger utmattethet hos pårørende.
Helse og mestring ser alvorlig på manglende kapasitet på avlastningsplasser og det jobbes på flere fronter for å øke kapasiteten: det jobbes med et utvidet tilbud avlastning- institusjonsplasser, samt utnytte eksisterende institusjonsplasser bedre enn i dag.
3. Vi legger til grunn at det her er snakk om bolig med bemanning innenfor habiliteringsfeltet det spørres om. Per nå har vi 29 personer som fyller 18 år i løpet av 2024 eller er eldre, som står på venteliste til bolig med bemanning. Disse har varierende grad av bistandsbehov, men alle vil ha behov for et botilbud med heldøgns bemanning.
4. Antall barn/ unge som fyller 18 år i perioden og der foreldre har det vi har definert som særlig tyngende omsorgsoppgaver :
2027: 15 barn/ ungdom
2028: 27 Barn/ungdom
2029: 19 Barn/ungdom
2030: 15 Barn/ungdom
En må i 4 årsperioden påregne at ca 4 personer faller fra årlig. Totalt på 4 år utgjør det ca 16 plasser.
Ca 1 person årlig trenger høyere omsorgsnivå/ institusjon . Totalt 4 plasser i løpet av 4 år.
Anslagsvis vil totalt 20 plasser i eksisterende boliger bli ledige i en 4- årsperiode.
Av erfaring må en regne at 60-70% av de overnevnte vil be om boligtilbud fra kommunen i denne perioden.
En minner om at dette kan forandre seg men at en bør tenke allerede i dag på hvordan behovene kan dekkes, spesielt i 2028 kommer det mange.
Forvaltning og koordinering har i 2022 meldt inn følgende behov:
12 boenheter i 2028 og 6 i 2030. Dette er boliger i tillegg til Harald Gilles vei som ferdigstilles i 2024.
5. Avlastningsboligene har i dag tilstrekkelig bemanning for å gi barn en god og innholdsrik hverdag. Med god planlegging og prioriteringer sikrer vi kvalitet i avlastningen. I stor grad har tjenesten tilstrekkelig kompetanse, her vil det variere noe fra de ulike avdelingene. Vi ser at det også her kan være utfordring i forhold til rekrutering.
6. Avvik på vold og trusler mellom brukere (23) – der er det ikke meldt om alvorlige konsekvenser
Avvik transport (36) – I hovedsak gjelder dette kjøring til skole – Taxi
Medikamentavvik (97) – i stor grad medikament ikke gitt og ikke gitt til riktig tid
Vedtak / beslutninger ikke fulgt opp (13) – uhjemlet bruk av tvang jmf. Tvangsvedtak etter kap. 9
Annet (38) – blanding av medikamentavvik, utagerende hendelser, underbemanning

Det vil nok alltid ha sammenheng både i forhold til vikar og manglende kompetanse. Samtidig har ansatte stort fokus på å melde avvik. Slik jeg vurderer det er det ikke bekymring rundt de avvik som er meldt. Avvikene følges opp av ledere og løftes i medbestemmelsesgruppene.

Repr. Jonas Ek, KRF, hadde meldt inn spørsmål om Kristiansand kommune bruker filter for å hindre skadelig innhold overfor barn og unge. Kristiansand kommune har ikke svart på en kartlegging av kommuners bruk av tekniske løsninger for å begrense barn og unges tilgang på skadelige nettsider.

Spørsmålet ble besvart av oppvekstdirektøren. Kristiansand kommune bruker filter på alle Kristiansand kommune sine flater som brukes av barn og unge, disse oppdateres jevnlig. Kristiansand kommune vil sende inn svar til kartleggingen som er gjennomført blant kommuner i Norge om bruk av filterløsninger i skolen.

Møtet hevet.

Punkt .: Behandling av utvalgssak

Punkt 12/24: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 31.01.2024

Bilag

Protokoll Formannskapet 31.01.2024



Dato 25. januar 2024
Saksnr.: 2024000066-10
Saksbehandler Anne Lise H Aabø
Godkjent av Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.02.2024

Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 31.01.24

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 31.01.24.](#)

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapets møte 31.01.24

Punkt 13/24: NOU 2023:26 - Høring ny lov om offentlige anskaffelser

Bilag

KS vurderinger av NOU2023_26 - Ny lov om offentlige anskaffelser - 19.12.2023



Dato 23. januar 2024
Saksnr.: 2023029320-2
Saksbehandler Sondre Kristian Halvorsen
Godkjent av Øyvind S. Andersen
Terje Fjellvang
Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.02.2024

NOU 2023:26 - Høring ny lov om offentlige anskaffelser

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune støtter forslaget fra utvalgets mindretall for bygge- og anleggsanskaffelser på verdi mellom 3 og 56 millioner kroner.
2. Kristiansand kommune støtter ellers utvalgets forslag til endringer i reglene for offentlige anskaffelser.
3. Kristiansand kommune oversender hørings svar i tråd med innhold som fremkommer i saken.

Sammendrag

Forslag til ny anskaffelseslov er sendt på høring med høringsfrist 10. februar 2024¹.

Hovedtrekkene i utvalgets forslag gjelder i hovedsak:

- Ny lov om offentlige anskaffelser
- Forslag til nytt innslagspunkt for regelverkets anvendelsesområde på 300 000 kroner for klassisk sektor
- Ny formålsbestemmelse
- Nytt forslag til regulering av grønne anskaffelser
- Forslag til nye regler om ivaretagelse av samfunnsansvar
- Forslag til regulering av varer og tjenester under EØS-terskelverdi
- Forslag om regulering av bygge- og anleggsanskaffelser under EØS-terskelverdi
- Revisjon av reglene i del III

Det anbefales at Kristiansand kommune i all hovedsak støtter forslag til ny lov. Det er imidlertid uenighet i utvalget på noen punkter som i hovedsak gjelder regelverket knyttet til samfunnsansvar og regelverket knyttet til bygge- og anleggsanskaffelser.

¹ Komplette høringsbrev og høringsnotat finnes på Regjeringens nettsider.
[Høring NOU 2023: 26 Ny lov om offentlige anskaffelser - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/horing-nou-2023-26-ny-lov-om-offentlige-anskaffelser)

Kristiansand kommune anbefaler å støtte forslaget fra utvalgets mindretall for bygge- og anleggsanskaffelser på verdi mellom 3 og 56 millioner kroner. Bakgrunnen for dette er i hovedsak at mindretallets forslag vedrørende disse anskaffelsestypene er at det er klare fordeler med ett regelsett, noe som innebærer en reell forenkling. Flertallets forslag vurderes å være en noe unødvendig implementering av fire regelsett avhengig av kontraktens verdi.

I tillegg synes flertallet å foreslå et regelsett som innebærer en overimplementering av EØS-regelverket som ikke er nødvendig.

Når det gjelder reglene om samfunnsansvar og den uenighet som har vært i utvalget, er en usikker på hva som er beste løsning.

Vedlegg:

- KS vurderinger av NOU2023_26 - Ny lov om offentlige anskaffelser – 19.12.2023

Bakgrunn for saken

Anskaffelsesutvalget ble oppnevnt av Kongen i statsråd 4. november 2022. Utvalget har hatt som mandat å gjennomgå regelverket for offentlige anskaffelser og komme med forslag til endringer. Utvalget har lagt frem første delutredning, NOU 2023: 26 *Ny lov om offentlige anskaffelser*.

I første delleveranse foreslår utvalget en ny struktur for regelverket, ny formålsbestemmelse, tydeliggjøring av bestemmelsene om samfunnshensyn samt forenkling av regelverket over og under EØS-terskelverdi.

- Hovedmålet er å gjøre regelverket enklere og lettere tilgjengelig, blant annet gjennom endringer i strukturen, materielle endringer og gjennomgang av reglene om samfunnshensyn.
- Styrking av klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser og legge til rette for aktivitet og verdiskapning i hele landet.

Hovedtrekkene i utvalgets forslag:

- Ny lov om offentlige anskaffelser
- Forslag til nytt innslagspunkt for regelverkets anvendelsesområde på 300 000 kroner for klassisk sektor
- Ny formålsbestemmelse
- Nytt forslag til regulering av grønne anskaffelser
- Forslag til nye regler om ivaretagelse av samfunnsansvar
- Forslag til regulering av varer og tjenester under EØS-terskelverdi
- Forslag om regulering av bygge- og anleggsanskaffelser under EØS-terskelverdi
- Revisjon av reglene i del III

Saksutredning

Generelt om hovedtrekkene i utvalgets forslag

- 1) Utvalget foreslår en ny hovedlov om offentlige anskaffelser, som vil regulere de aller fleste anskaffelser både over og under terskelverdiene i anskaffelsesdirektivet.
 - Utvalget foreslår en lov som vil konsumere mye av dagens forskriftsverk for offentlige anskaffelser, dog med begrensninger der loven blir supplert med forskrift, hvor mer tekniske detaljer kan reguleres. Utvalget mener imidlertid at det ikke er hensiktsmessig å samle alle offentlige anskaffelser i samme lov, slik at ny lov suppleres av egne lover for forsyningsvirksomhet, konsesjonskontrakter og forsvars- og sikkerhetsanskaffelser.
- 2) Utvalget foreslår at innslagspunktet for ny anskaffelseslov heves fra dagens kontraktsverdi på 100 000 kroner til 300 000 kroner.
 - Forslaget vil innebære at anskaffelser med en antatt verdi under 300 000 kroner ikke vil bli omfattet av anskaffelsesregelverket, ut fra et ønske om å få ned transaksjonskostnader knyttet til mindre anskaffelser.
- 3) Utvalget foreslår endringer i lovens formålsbestemmelse, for å bringe den i overensstemmelse med de ulike formål som lovgiver klart har gitt uttrykk for at offentlige anskaffelser skal ivareta.

- Utvalgets forslag er derfor angitt som at ny lov om offentlige anskaffelser har til formål å fremme effektiv og bærekraftig bruk av samfunnets ressurser.
- 4) Nytt forslag til regulering av grønne anskaffelser. Når det gjelder klima- og miljøhensyn har utvalget drøftet flere vurderingstema, som samlet skal svare på hvordan offentlige anskaffelser i praksis kan bidra til en grønn sirkulær økonomi. Flere tiltak foreslås:
 - Synliggjøre bærekraft i lovens formål
 - Standardiserte minimumskrav på prioriterte områder
 - Krav til klima- og miljøhensyn i anskaffelser både under og over EØS-terskelverdi
 - Synliggjøring av innovasjon som et viktig virkemiddel for grønn omstilling.

Hovedregelen i utvalgets forslag er at oppdragsgivere plikter å stille klima- eller miljøkrav til ytelsen, dvs. stille krav i kravspesifikasjonen og/eller i kontrakten. Videre fremkommer av forslaget at oppdragsgiver skal stille klima- eller miljørelaterte krav eller kriterier også i andre trinn av anskaffelsesprosessen, dersom det vil gi ytterligere klima- eller miljøgevinst. Plikten til å vekte klima/miljø med 30 % fjernes.

Utvalgets forslag til ny regulering av grønne anskaffelser er slik:

§ 2-2 Grønn omstilling

(1) Oppdragsgiver skal ta hensyn til klima og miljø i alle anskaffelser.

(2) For kunngjøringspliktige anskaffelser etter denne loven gjelder følgende

a. oppdragsgiver skal i forkant vurdere hvordan anskaffelsen kan innrettes for å begrense dens samlede klimaavtrykk og miljøbelastning (klima- og miljøkartlegging). Kartleggingen kan involvere dialog med leverandører, og bør gjøre det, med mindre oppdragsgivers kjennskap til markedet gjør dette overflødig. Kartleggingen skal inngå i anskaffelsesprotokollen

b. oppdragsgiver skal stille klima- eller miljøkrav til ytelsen. Kravene skal gi reell klima- og miljøgevinst, men uten å påføre oppdragsgiver uforholdsmessige merkostnader

c. oppdragsgiver skal stille klima- eller miljørelaterte krav eller kriterier også i andre trinn av anskaffelsesprosessen, dersom det vil gi ytterligere klima- eller miljøgevinst uten å medføre uforholdsmessige kostnader for oppdragsgiver.

(3) Oppdragsgiver skal prioritere å stille krav og kriterier som begrenser anskaffelsens samlede klimaavtrykk.

(4) For anskaffelser undergitt standardiserte minimumskrav i henhold til § 2-3, kan oppdragsgiver velge å stille ytterligere krav eller kriterier.

(5) Forpliktelsene etter første til tredje ledd kan oppfylles ved bruk av veiledende kriterier som er utarbeidet av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring.

(6) Andre ledd gjelder ikke dersom anskaffelsen har et klimaavtrykk og en miljøbelastning som er uvesentlig. Dette skal begrunnes i anskaffelsesdokumentene.

5) Nytt forslag til regler om ivaretagelse av samfunnsansvar inn i nytt kapittel 2 i ny lov.

- Ny lov skal pålegge oppdragsgiver å innrette sin anskaffelsespraksis slik at samfunnshensynene i ny formålsbestemmelse overholdes.

- Ny lov pålegger at oppdragsgiver har oppdaterte rutiner for overholdelse av sitt samfunnsansvar.
- Rutiner skal være offentlig tilgjengelige.

6) For vare- og tjenesteanskaffelser under EØS-terskelverdi foreslår utvalget en betydelig forenkling av dagens regelverk

- Begrunnelsen er at offentlige oppdragsgivere bør få større frihet enn i dag til å innrette anskaffelser slik de selv finner formålstjenlig, så lenge oppdragsgiver sikrer at anskaffelsen skjer på markedsmessige vilkår og opptrer i samsvar med forvaltningsrettslige prinsipper.

7) Forslag om regulering av bygge- og anleggsanskaffelser under EØS-terskelverdi.

- Når det gjelder reguleringen av bygge- og anleggsarbeider under EØS-terskelverdi har utvalget delt seg i et flertall og et mindretall.

Flertallet:

- Foreslår vesentlige forenklinger av regelverket for bygge- og anleggsanskaffelser under 15 millioner kroner.
- Foreslår at bygge- og anleggsanskaffelser med verdi under 3 millioner kroner reguleres på samme måte som vare- og tjenestekontrakter under EØS-terskelverdi.
- Anskaffelser mellom 3-15 millioner reguleres på samme måte som ovenfor, men med tillegg av en plikt til å gjøre anskaffelsen kjent i leverandørmarkedet.
- Anskaffelser med verdi fra 15–56 millioner skal følge reglene i anskaffelsesdirektivet, men med justeringer som sikrer oppdragsgiver større fleksibilitet.
- Anskaffelser over 56 millioner kroner følger EØS-reglene.

Mindretallet:

- Enig med flertallet at bygge- og anleggsanskaffelser med verdi under 3 millioner reguleres på samme måte som vare- og tjenestekontrakter under EØS-terskelverdi.
- Foreslår at alle kunngjøringspliktige bygge- og anleggsanskaffelser under EØS-terskelverdi (fra 3 millioner opp til 56 millioner kroner) er underlagt samme regelsett.

8) Revisjon av reglene i del III

- Utvalget foreslår en ny gjennomføring av anskaffelsesdirektivet og foreslår at direktivbaserte bestemmelser i størst mulig grad samles i ny lov del III. Dette for å sikre en lojal og gjennomslagskraftig gjennomføring av direktivets forpliktelser

Økonomiske konsekvenser

Den foreslåtte revisjonen og regelverksendringer som utvalget har kommet med, vil sannsynlig innebære økonomiske konsekvenser. På kort sikt vil antagelig endringene innebære økte kostnader, mens på lengre sikt forventes det å gi kostnadsreduksjoner.

Når det gjelder økonomiske konsekvenser av endringer i lovens formålsbestemmelse vil denne ikke medføre noen økonomiske konsekvenser isolert sett, idet forslaget ikke er ment å utvide formålet med loven vesentlig i forhold til dagens formålsbestemmelse, utover økt ivaretagelse av samfunnshensyn.

Når det gjelder konsekvenser av endringer i bestemmelsene om samfunnshensyn, vises det til NOU kapittel 29, pkt. 2-3.2, hvor det fremkommer følgende:

Når det skal tas samfunnshensyn i offentlige anskaffelser, vil det gi gevinster for samfunnet ved at offentlig anskaffelser bidrar til å nå mål for samfunnet innenfor disse områdene, som for eksempel klimamål. Videre kan dette også medvirke til økt innovasjon, utvikling og spredning av null, og lavutslippsteknologi og grønne løsninger som bidrar til å nå klima- og miljømålene. Samtidig kan det øke kompleksiteten og gi økte transaksjonskostnader ved offentlige anskaffelser, og det kan redusere antall aktuelle leverandører og gi økt pris på anskaffelsene.

Også når det gjelder plikt til å opprette rutiner, og økonomiske konsekvenser, vises til pkt. 29.3.2.1:

Forslaget om å opprette rutiner og gjøre disse offentlig tilgjengelig vil medføre økte kostnader for oppdragsgivere.

Endringene i bestemmelsene om klima- og miljøhensyn kan medføre økte kostnader. I NOU kapittel 29, pkt. 29.3.2.2 fremgår følgende:

Å ta klima- og miljøhensyn vil være kostnadsdrivende og belaste offentlige budsjetter. Kostnadssiden knytter seg til to kategorier. Den ene kategorien er administrative kostnader knyttet til planlegging i den enkelte anskaffelse, utforming av miljøkrav og etterarbeid, inkludert eventuell klage- og domstolsbehandling som følge av hevet konfliktnivå. Den andre kategorien er høyere kostnader for ytelsen, fordi økt kvalitet i form av strengere miljøkrav kan gi økte kostnader. Noen av disse kostnadene vil påløpe i en omstillingsperiode, mens andre kostnader vil være mer varig.

Forslaget til ny bestemmelse om grønn omstilling innebærer at både gevinstene for klimaet og miljøet, og kostnadene for den enkelte anskaffelse, vil være avhengig av i hvilken grad de folkevalgte politikerne vil prioritere klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser i de årlige budsjettene i staten og i kommuner. Det er den enkelte oppdragsgiver som vil få økte kostnader i form av behov for økt kompetanse og ressursbruk, samt økte priser på anskaffelsene. Mulighetene til å bære økte kostnader vil være avhengig av politiske prioriteringer over offentlige budsjetter.

Når det gjelder forenklinger i regelverket, sammenlignet med dagens regelverk slik som foreslått, kan forslaget medføre økt ressursbruk i en overgangsperiode forbundet med å lære et nytt regelverk, men det vil på sikt redusere de administrative kostnadene. I forhold til økonomiske og administrative konsekvenser av forenklinger i regelverket skriver utvalget i NOU kapittel 29, pkt. 29.3.4.6 følgende:

Utvalgets forslag til forenklinger i regelverket for offentlige anskaffelser antas samlet å gi vesentlig reduserte transaksjonskostnader for oppdragsgivere og leverandører. Utvalget foreslår en rekke forenklinger og tydeliggjøringer av regelverket. Det gjør det komplekst å tallfeste besparelsene, spesielt da flere forenklinger som bortfall av del II og flere endringer i terskelverdier både har direkte effekter, men også påvirker hverandre.

Klima- og miljøkonsekvenser

Utvalget foreslår fem tiltak for hvordan offentlige anskaffelser kan fremskynde overgangen til en grønn sirkulær økonomi:

- 1) Synliggjøring av formålsbestemmelsen at loven skal bidra til effektiv og bærekraftig bruk av samfunnets ressurser.

- 2) Ta i bruk standardiserte minimumskrav på prioriterte områder.
- 3) Helt ny bestemmelse om grønn omstilling (§ 2-2), og krav om at oppdragsgiver skal ta hensyn til klima og miljø i offentlige anskaffelser, med blant annet krav om hvordan anskaffelsen kan innrettes for å begrense dens samlede klimaavtrykk og miljøbelastning.
- 4) Oppdragsgiver skal ha rutiner for å ivareta samfunnshensynene, og dette inkluderer rutiner for omstilling til et lavutslippssamfunn og at de miljømessige belastningene av offentlige anskaffelser reduseres.
- 5) Synliggjøring av innovasjon som et viktig virkemiddel for å oppnå nye og mer effektive løsninger, både for varer og tjenester, herunder for grønn omstilling.

Vurdering

Kommunedirektøren vil først bemerke at utvalget som har lagt frem NOU2023:26 har vært bredt sammensatt, og innehar bred erfaring og spisskompetanse på aktuelt fagområde.

På overordnet nivå støtter kommunedirektøren en revisjon av anskaffelsesreglene som innebærer at reglene blir enklere og lettere tilgjengelig på en måte som er håndterlig for kommunen og våre innkjøpere. At store deler av regelverket, herunder forskrifter, innarbeides i ny lov vil sikre at et fragmentert regelverk samles i en ny lov og at regelverket av den grunn blir lettere tilgjengelig for de som bruker det. Det er likevel ikke til å unngå at en ny lov vil måtte suppleres av andre rettskilder, herunder forskrifter, direktiver mv.

Av samme grunn støttes forslaget om revisjon av reglene i del III (pkt. 8 ovenfor). I tillegg synes forslaget å sikre at Norges forpliktelser etter anskaffelsesdirektivet blir lojalt gjennomført. Kommunedirektøren har imidlertid merket seg at KS sine vurderinger på dette punkt har merknader til plassering og innhold i enkelte av bestemmelsene. Kommunedirektøren vurderer dette til dels å være lovtekniske vurderinger, samt innhold i enkeltbestemmelser som innholdsmessig ønskes klarlagt. Kommunedirektøren anbefaler derfor å støtte KS sine innspill.

Kommunedirektøren kan også tiltre forslagene fra utvalget om heving i innslagspunktet fra 100 000 kroner til 300 000 kroner for når anskaffelsesregelverket kommer til anvendelse (pkt. 2 ovenfor). En har videre heller ingen bemerkninger til at loven får ny formålsbestemmelse slik denne er foreslått i ny § 1 (pkt. 3 ovenfor).

Når det gjelder ny bestemmelse om klima/miljø (pkt. 4 ovenfor) har kommunedirektøren merket seg at utvalgets forslag går bort i fra ny bestemmelse som trådte i kraft 1.1.2024 om plikt til å vekte miljø/klima med 30 % ved nye anskaffelser. Likevel fremstår utvalgets forslag i § 2-2 å regulere klima- og miljøhensyn på en hensiktsmessig og god måte hvor det oppstilles krav om å hensynta klima og miljø i alle anskaffelser som omfattes av loven.

Kommunedirektøren registrerer at utvalget har vært opptatt av å finne en god problembeskrivelse når det gjelder klima- og miljøhensyn i offentlige anskaffelser, og som påpekt i NOU pkt. 14.1.8 finnes det ulike faglige perspektiver på anskaffelser som virkemiddel for å nå klima- og miljømål. I NOU 14.1.8.1 påpekes det at forskning viser at grønne anskaffelser ikke er blant de mest effektive virkemidlene i klima- og miljøpolitikken, dog slik at utvalget mener anskaffelser likevel kan ha en effekt og bidra som et hensiktsmessig tilleggsverkemiddel i klimapolitikken.

Dagens løsning innebærer at det for nye anskaffelser i utgangspunktet skal vektlegges 30 % på klima og miljø etter bestemmelse som trådte i kraft 1.1.2024 (§ 7-9 i anskaffelsesforskriften). Dette er en relativt streng modell, og for å skape mer fleksibilitet, herunder hensynta de merkostnader knyttet til ambisiøse klima- og miljøkrav, foreslår derfor utvalget en annen tilnærming. Etter kommunedirektørens syn vil en regel slik som foreslått av utvalget, innebære at kommunen i fremtiden vil ha et

større skjønn i vurderingen av hvilke merkostnader nærmere angitte klima- eller miljøkriterier må antas å medføre, og hvordan en kan innrette dette i konkurranser på en hensiktsmessig måte

Med forslaget fra utvalget vil hovedregelen være at det stilles klima- eller miljøkrav til selve ytelsen, og forslaget innebærer dessuten bruk av standardiserte minimumskrav til å oppfylle plikten etter bestemmelsen. Den foreslåtte bestemmelse innebærer derfor en betydelig forenkling av klimabestemmelsen i anskaffelsesforskriften § 7-9.

For Kristiansand kommune vil den foreslåtte bestemmelsen innebære at en må innrette anskaffelsene sine slik at klimaavtrykket fra anskaffelsen reduseres. Kommunedirektøren vil likevel fremheve at kommunen selvfølgelig står fritt til å påta seg større merkostnader knyttet til en grønn anskaffelse enn påkrevd etter loven.

Også når det gjelder utvalgets forslag om plikt for offentlige oppdragsgivere å ta samfunnshensyn (pkt. 5 ovenfor) i sin anskaffelsespraksis støttes dette. Det vil tydeliggjøre vår plikt til å ta samfunnshensyn i overensstemmelse med de formål loven oppstiller.

Kommunedirektøren har imidlertid merket seg at det i utvalget har vært uenighet om når plikten til å innta kontraktsvilkår om f.eks. lønns- og arbeidsvilkår skal gjelde fra, og når risikovurdering av kontrakten og eventuelt ytterligere kontroll av kontrakten skal gjelde fra. Uenighetene har knyttet seg til innslagspunkt for kontraktens verdi. Kommunedirektøren er usikker på hva som er beste løsning på dette punkt.

I forslaget fra utvalget foreslås en betydelig endring av vare- og tjenesteanskaffelser under EØS-terskelverdi (pkt. 6 ovenfor). En slik forenkling av regelverket slutter en seg til, og reglene vil bidra til å skape mer fleksibilitet, samt redusere ressursbruk for de mindre anskaffelsene. Samtidig er regelverket utformet slik at anskaffelsene sikrer at de gjennomføres etter forvaltningsrettslige prinsipper.

Kommunedirektøren støtter også utvalgets forslag til at bygge- og anleggsanskaffelser til verdier under 3 millioner kroner reguleres på samme måte som vare- og tjenesteanskaffelser under EØS-terskelverdier. For reguleringen av bygge- og anleggsanskaffelser til verdier over 3 millioner, har utvalget som vist til ovenfor delt seg i et flertall og et mindretall. Kommunedirektøren støtter mindretallets forslag om at samme regelsett skal gjelde alle bygge- og anleggsanskaffelser som har verdier på mellom 3 og 56 millioner kroner, og støtter ellers også KS sine innspill til dette punktet. Bakgrunnen for at kommunedirektøren støtter mindretallets forslag vedrørende disse anskaffelsestypene er at det er klare fordeler med ett regelsett for tjenesteanskaffelser under EØS-terskelverdier, noe som innebærer en reell forenkling. Etter kommunedirektørens syn innebærer flertallets forslag en noe unødvendig implementering av flere regelsett avhengig av kontraktens verdi.

I tillegg synes flertallet å foreslå et regelsett som innebærer en overimplementering av EØS-regelverket som ikke er nødvendig.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Med bakgrunn i vurderingene ovenfor anbefaler kommunedirektøren at Formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter forslaget fra utvalgets mindretall for bygge- og anleggsanskaffelser på verdi mellom 3 og 56 millioner kroner.
2. Kristiansand kommune støtter ellers utvalgets forslag til endringer i reglene for offentlige anskaffelser.
3. Kristiansand kommune oversender hørings svar i tråd med innhold som fremkommer i saken.

Punkt 14/24: Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling

Bilag

Vedtak , 06022024, Sak 4/24, Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling

Vedtak OPPV, 13022024, Sak 9/24, Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling



Dato 23. januar 2024
Saksnr.: 2023030428-2
Saksbehandler Eivind Eikeland
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Formannskapet
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget

Møtedato

13.02.2024
14.02.2024
06.02.2024

Høringsuttalelse NOU 2023:27 Et nytt system for kvalitetsutvikling

Forslag til vedtak

[Kommunedirektørens forslag til hørings svar vedtas.](#)

Sammendrag

NOU 2023:27 «Et nytt system for kvalitetsutvikling» anbefaler endringer i dagens verktøy, prøver og datakilder, og kommer med forslag til tiltak og nye modeller som kan støtte arbeidet med kvalitetsutvikling på alle nivå i lys av fagfornyelsen.

Det nye systemet for kvalitetsutvikling i skolen har et overordnet formål om å sikre elevenes læring og trivsel, og skal bidra til likeverdighet i opplæringen, til samarbeid og tillit mellom aktørene, og i større grad ta utgangspunkt i samspillet mellom elever og lærere.

Kommunedirektøren støtter i hovedsak forslagene fra utvalget.

Kommunedirektøren støtter forslagene om å utvikle dagens Elevundersøkelse og erstatte den med en ny skolemiljøundersøkelse med formål om at elevene får si sin mening om det fysiske og psykososiale skolemiljøet og å utrede hvordan elevenes opplevelse av skolemiljøet på 1- til 4. trinn kan undersøkes. Kommunedirektøren støtter forslaget om å utvikle et verktøy for å følge opp alvorlige hendelser i skolemiljøet, der formålet skal være å støtte skolens arbeid med å ta tak i alvorlige hendelser som mobbing, vold, trakassering, utestenging og isolering på de enkelte skolene

Kommunedirektøren støtter forslaget om å utvikle dagens nasjonale prøver og å utvikle nye læringsstøttende prøver. De læringsstøttende prøvene skal primært gi informasjon om elevenes grunnleggende ferdigheter til bruk i det faglig-pedagogiske kvalitetsutviklingsarbeidet, og sekundært gi informasjon til skoleeierne og nasjonale myndigheter.

Kommunedirektøren støtter også forslaget om å avvikle eksamen i grunnskolen under forutsetning om at det er etablert varige strukturer for lærernes arbeid med standpunktvurdering.

Vedlegg:

NOU 2023:27: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2023-27/id3013760/>
Høringsbrev: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2023x-kvalitetsutviklingsutvalget/id2996152/>

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Dagens kvalitetsvurderingssystem består av ulike prøver, verktøy og datakilder som er innført på ulike tidspunkt og med ulike begrunnelser og formål. Systemet har blitt beskrevet som lite sammenhengende og uten tydelig avgrensning. Det har vært uenighet og ulike oppfatninger om kvalitetsvurderingssystemets formål, omfang og bruk av resultater.

Et partssammensatt utvalg (<https://kvalitetsutviklingsutvalget.no/>) ble oppnevnt 1. april 2022 for å gjennomgå nåværende nasjonalt kvalitetsvurderingssystem (NKVS). Den 31. januar 2023 overleverte kvalitetsutviklingsutvalget delinnstillingen NOU 2023:1 «Kvalitetsvurdering og kvalitetsutvikling i skolen – et kunnskapsgrunnlag».

I delinnstillingen beskrives dagens kvalitetsvurderingssystem og de ulike delene det består av. Utvalget gir også en analyse av aktørenes behov for informasjon og støtte til å drive kvalitetsutvikling og en beskrivelse av styrker og utfordringer med dagens kvalitetsvurderingssystem og dilemmaer med dagens nasjonale kvalitetssystem.

Hovedinnstillingen NOU 2023:27 «Et nytt system for kvalitetsutvikling» skal anbefale eventuelle endringer i dagens verktøy, prøver og datakilder, og forslag til tiltak og nye modeller som kan støtte arbeidet med kvalitetsutvikling på alle nivå i lys av fagfornyelsen. Innstillingen skal også redegjøre for økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser av forslagene. Minst ett av utvalgets forslag til endringer skal kunne realiseres innenfor dagens ressursrammer.

Hørings svar

NOU 2023:27 beskriver et helhetlig system for kvalitetsutvikling i grunnopplæringen som skal ha et overordnet formål om å sikre elevenes læring og trivsel. Systemet skal videre bidra til likeverdighet i opplæringen, til samarbeid og tillit mellom aktørene, og i større grad ta utgangspunkt i samspillet mellom elever og lærere. Utover de nevnte tre prinsipper, redegjør utvalget for fire forutsetninger som må være til stede i det nye helhetlige systemet:

- Strukturer og prosesser (kap. 5)
- God ledelse (kap. 6)
- Relevant kompetanse (kap.7)
- Bredt kunnskapsgrunnlag (kap. 8)

Både NOU 2023:27 og denne høringsuttalelsen organiseres ut ifra disse fire forutsetningene. For hver forutsetning fremmer utvalget et sett av forslag som denne høringsuttalelsen tar stillingen til.

Forslag for et helhetlig system for kvalitetsutvikling (kap.4)

For et helhetlig system for kvalitetsutvikling støtter Kristiansand kommune følgende forslag:

- et nytt system for kvalitetsutvikling som samsvarer med opplæringsloven med formålsparagrafen og læreplanverket med overordnet del
- at formålet med kvalitetsutviklingssystemet skal være å sikre elevenes læring og trivsel. Systemet skal bidra til likeverdighet i opplæringen, samarbeid og tillit mellom aktørene og samspill mellom elever og lærere. Kvalitetsutviklingssystemet forutsetter strukturer og prosesser for samarbeid og dialog, god ledelse og relevant kompetanse på alle nivåer og et bredt kunnskapsgrunnlag.
- at kvalitetsutviklingssystemet skal være likeverdig for den norske og den samiske skolen
- at kvalitetsutviklingssystemet skal fremme elevmedvirkning. Elevene skal være involvert i og kunne påvirke arbeidet med kvalitetsutvikling på alle nivåer.
- at nasjonale myndigheter sikrer en bred involveringsprosess i utviklingen av det nye kvalitetsutviklingssystemet

Forslag om gode strukturer og prosesser for samarbeid og dialog (kap.5)

For gode strukturer og prosesser for samarbeid og dialog støtter Kristiansand kommune følgende forslag:

- at kvalitetsdialogene skal ta utgangspunkt i et bredt kunnskapsgrunnlag
- å utvikle en veileder for gjennomføring av kvalitetsdialogen for alle nivåer
- å følgevaluere kvalitetsdialogene for å sikre kunnskapsutvikling og erfaringsutveksling i sektoren

Kristiansand støtter også at kvalitetsdialoger presiseres i forskrift til opplæringsloven og privatskoleloven med at det skal gjennomføres jevnlig, men ikke at det er nødvendig å forskriftsfeste deltakere i en slik kvalitetsdialog.

Forslag om god ledelse på alle nivåer (kap. 6)

For ledelse på alle nivåer støtter Kristiansand kommune forslagene:

- at nasjonale og lokale myndigheter skal legge til rette for profesjonsfaglige nettverk for lærere, skoleledere og skoleeiere i arbeidet med kvalitetsutvikling
- at nasjonale myndigheter utreder lærernes og skoleledernes tid og kapasitet til kvalitetsutviklingsarbeid
- en nasjonal satsing på ledelse av gode kvalitetsutviklingsprosesser for lærerne, skolelederne og skoleeierne. Satsingen må ses i sammenheng med utvalgets forslag om et eget forskningsprogram om kvalitetsutvikling i skole.

Kristiansand kommune støtter ikke at det opprettes en egen funksjon for kvalitetsutvikling i skolen. En slik funksjon innebærer en uheldig og unødvendig sentral detaljstyring av hvordan arbeidet skal ivaretas ved den enkelte skole, kommune og fylkeskommune. Opprettelse av funksjoner, stillinger og stillingsstørrelser i skoler er et arbeidsgiveransvar, og dette må gjøres med bakgrunn i de lokale behovene for kompetanse for å oppfylle de kvalitetskrav som stilles til virksomheten.

Forslag om relevant kompetanse på alle nivåer (kap. 7)

For relevant kompetanse på alle nivåer støtter Kristiansand kommune følgende forslag:

- at lærerutdanningene skal sikre at lærerstudentene utvikler kompetanse i kvalitetsutvikling slik at de kan bidra aktivt i arbeidet i skolene
- at lærerutdanningene skal sikre at lærerstudentene utvikler kompetanse i sluttvurdering
- å kartlegge og sikre ulike former for etter- og videreutdanningstilbud innenfor området kvalitetsutvikling i skolen, slik at lærerne, andre ansatte i skolene, skolelederne og skoleeierne får et godt grunnlag for å drive og delta i kvalitetsutviklingsprosesser i skolene. Dette bør ses i sammenheng med regjeringens oppfølging av utvalget for etter- og videreutdanning i barnehage og skole sin NOU 2022: 13.
- et forskningsprogram om kvalitetsutvikling i skolen som del av Norges forskningsråds portefølje
 - Forskningsprogrammet skal bidra til å utvikle forskningsbasert kunnskap, samt å bidra til utvikling og innovasjon.
 - Forskningsprogrammet skal omfatte ordning for offentlig ph.d. i skolesektoren, og bidra til kunnskap om kvalitetsutvikling som område i lærerutdanningene gjennom stimulering av partnerskapsordninger og kombinerte stillinger i lærerutdanninger.
 - Forskningsprogrammet skal kartlegge forskningens rolle i kvalitetsutvikling i skolen som kunnskapsleverandør og som tjenesteleverandør.

Kristiansand kommune støtter også forslaget om:

- at nyutdannede nytilsatte lærere og ansatte som ikke oppfyller kravene til tilsetning eller undervisning, skal få veiledning i arbeidet med å sette standpunkt karakterer som en del av kvalitetssikringen av standpunkt karaktersettingen.

Forslag om bredt kunnskapsgrunnlag (kap. 8)

For å få informasjon om elevenes læringsmiljø støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å avvikle dagens Elevundersøkelse og erstatte den med en ny skolemiljøundersøkelse med formål om at elevene får si sin mening om det fysiske og psykososiale skolemiljøet
- å utrede hvordan elevenes opplevelse av skolemiljøet på 1- til 4. trinn kan undersøkes

- å utvikle et verktøy for å følge opp alvorlige hendelser i skolemiljøet. Formålet skal være å støtte skolenes arbeid med å ta tak i alvorlige hendelser som mobbing, vold, trakassering, utestenging og isolering på de enkelte skolene

For prøver som skal gi informasjon om elever som trenger ekstra oppfølging støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å utvikle frivillige prøver i lesing og regning for 2. trinn og videreutvikle obligatoriske prøver i lesing og regning for 3. trinn
- at formålet med prøvene skal være å gi informasjon om elever som trenger ekstra oppfølging i lesing og regning
- å evaluere regelmessig bruken og nytten av prøvene, inkludert om det digitale formatet er hensiktsmessig for de yngste elevene
- å utrede om det bør være prøver som kan avdekke hvilke elever som har behov for ekstra oppfølging på mellomtrinnet, ungdomstrinnet og i videregående opplæring

Kristiansand kommune støtter ikke forslaget om:

- å utvikle dagens frivillige kartleggingsprøver for 1. trinn

For læringsstøttende prøver i grunnleggende ferdigheter støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å utvikle dagens nasjonale prøver og å utvikle nye læringsstøttende prøver
- at formålet med de nye prøvene skal være å gi informasjon om elevenes grunnleggende ferdigheter til bruk i det faglig-pedagogiske kvalitetsutviklingsarbeidet
- at prøvene sekundært skal gi informasjon til skoleeierne og nasjonale myndigheter
- at det stilles faglige krav til utforming og oppfølging av prøvene i tråd med prøvenes formål
- at det skal dokumenteres hvordan de faglige kravene til utforming og oppfølging er ivarettatt
- at det skal evalueres om de nye prøvene oppfyller formålet om å støtte faglig-pedagogisk kvalitetsutvikling
- at det skal være prøver i lesing, regning og skriving
- å utrede videre
 - hvordan prøvene kan gi mer relevant informasjon til læreren og bidra til eierskap i profesjonsfellesskapet
 - hvilket tidspunkt på året prøvene bør gjennomføres
 - hvilke trinn det skal være prøver på
 - hvordan informasjon kan presenteres slik at den ikke legger til rette for rangering av skoler i tråd med formålet med det nye kvalitetsutviklingssystemet

For ressurs- eller prøvebank støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- at formålet med verktøyene eller prøvene skal være å gi informasjon om elevenes læring som støtte til lærernes faglig-pedagogiske arbeid
- at informasjon fra verktøyene eller prøvene kan inngå i lærernes arbeid med elevenes undervisningsvurdering
- at utviklingen av verktøyene eller prøvene må skje i samarbeid og dialog med elever, lærere, skoleledere, skoleeiere og partene i skolesektoren
- å utrede behovet for en ressursbank med nasjonalt kvalitetssikrede verktøy for å vurdere elevenes læring og trivsel

For internasjonale undersøkelser støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å vurdere tilvalg og nye internasjonale undersøkelser i lys av kvalitetsutviklingssystemets formål, prinsipper og forutsetninger og det totale omfanget og kostnadsbildet av systemet
- å videreføre Norges deltakelse i de internasjonale undersøkelsene. Formålet er primært å gi informasjon til nasjonale myndigheter.

For standpunkt og eksamen støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å utvikle varige strukturer for støtte til lærernes arbeid med standpunktvurdering
 - Formålet med strukturene skal være å sikre kvaliteten på standpunkt karakterene for den enkelte eleven og som informasjonskilde i kvalitetsutviklingsarbeidet.
 - Strukturene skal ta utgangspunkt i eksisterende praksiser, behov og rammevilkår. (NB! Rektorer 50%)
 - Skoleeierne skal ha ansvaret for at lærerne har tilgang til strukturer for kvalitetsutvikling og kvalitetssikring av standpunktvurdering, og for å legge til rette for nettverk på tvers av skoler, kommuner og fylkeskommuner der det er behov for det.
- at informasjon om standpunkt karakterene skal inngå i kvalitetsdialogene

- at informasjon om eksamenskarakterene i den videregående opplæringen skal inngå i kvalitetsdialogene
- at sensorskoleringen forsterkes, både for sentralt gitte og lokalt gitte eksamener
- at, forutsatt at det er etablert varige strukturer for lærernes arbeid med standpunktvurdering, å avvikle eksamen i grunnskolen

Kristiansand kommune mener at sluttvurderingsordningene standpunkt og eksamen må være innrettet på måter som gjør det mulig å måle elevenes sluttkompetanser i tråd med innholdet i det gjeldende læreplanverket. I tillegg må vurderingene være likeverdige og rettferdige i den betydning at alle elevene må ha de samme mulighetene til å vise kompetansen sin. Ordningene for sluttvurdering må også være håndterbare med hensyn til den praktiske organiseringen og gjennomførbarheten. Videreutvikling av kvaliteten på sluttvurderingsordningene må ha profesjonens behov som utgangspunkt, fordi det er profesjonen selv som best vet hva som inngår i fagene og hva elevene har fått opplæring i.

En rekke identifiserte og dokumenterte utfordringer knyttet til standpunkt og eksamen gjør at det er behov for endringer, og Kristiansand kommune mener det er nødvendig å gjøre flere grep for sikre kvaliteten på standpunkt- og eksamenskarakterer som kunnskaps- og informasjonskilder i et systematisk og helhetlig kvalitetsutviklingsarbeid.

Forbedringsområder når det gjelder standpunktvurdering er å tydeliggjøre hva kvalitet i standpunktvurderingen kan handle om, tydeligere rammer for tolkningsfelleskap og å styrke kompetansen på standpunktvurdering. Det er systematiske forskjeller i karakternivåene i ulike fag, og det gjelder spesielt praktiske og estetiske fag der lærerne i mindre grad har en formell kompetanse i fagene. Skolene og skoleeierne må derfor legge til rette for praksiser som sikrer kvaliteten på standpunktkarakterene. Samarbeid og dialog mellom faglærere og skoleledere innad på egen skole, mellom skoler og på tvers av kommuner og fylkeskommuner er viktig for å sikre at alle elever får likeverdige og rettferdige standpunktkarakterer i fagene, uavhengig av hvilken skole de går på. For å sikre et slikt samarbeid er det behov for at alle lærere har tilgang til etablerte strukturer som kan gi støtte og veiledning i standpunktarbeidet på egen skole eller på tvers av skoler og kommuner.

Kristiansand kommune mener at viktige dimensjoner for kvaliteten på eksamen er gyldighet, pålitelighet, rettferdighet og håndterbarhet, og at dagens eksamen har utfordringer med alle disse dimensjonene.

Kristiansand kommune støtter utvalgets flertall som mener det er godt dokumentert at eksamen påvirker opplæringen betydelig, og mer enn det som er ønskelig i grunnskolen. Oppmerksomheten eksamen får i grunnskolen, kan bidra til at forståelsen av læreplanen snevres inn og bidrar til målforskyvning. Det er grunn til bekymring for at oppmerksomheten som rettes mot eksamen er med på å fortrenge andre læringsaktiviteter som er viktige i ungdomsskolen. I grunnskolen er det flere kilder til informasjon om elevenes læring, som gjør at informasjonen fra eksamenskarakterene ikke er like viktig som den er for videregående opplæring. I dag har alle ungdommer rett til videregående opplæring, og med den nye opplæringsloven er denne retten utvidet til å inkludere en rett til å fullføre (Innst. 442 L (2022–2023)). I lys av dette kan det stilles spørsmål ved om det er behov for eksamen i grunnskolen.

Kristiansand kommune støtter utvalgets flertall som mener det er viktig at det fortsatt finnes gyldig og pålitelig informasjon om elevenes læring ved avslutningen av grunnskolen, men at det kan ivaretas gjennom å sikre kvaliteten på standpunktkarakterene. Kommunedirektøren støtter derfor, under forutsetning av at det er etablert varige strukturer for kvalitetssikring av standpunktkaraktersettingen, å avvikle eksamen i grunnskolen.

For kunnskap og informasjon støtter Kristiansand kommune forslagene om:

- å videreutvikle nasjonal innsamling av informasjon om skolesektoren gjennom Grunnskolenes Informasjonssystem (GSI) og Vigo, og å gjøre en kost-nytte-vurdering av informasjonen som samles inn
- å videreutvikle de digitale løsningene slik at innhenting av informasjon gir en så lav rapporteringsbelastning som mulig i sektoren
- å utvikle verktøy for vurdering av organisering og struktur på samiskopplæringen, også for skoler utenfor det samiske forvaltningsområdet
- å utvikle egne verktøy for å innhente informasjon om og støtte til arbeidet med elevmedvirkning
- å videreutvikle verktøy som skal støtte arbeidet med prosesskvalitet, for eksempel Ståstedsanalysen og RefLex, slik at det treffer lærernes, skoleledernes og skoleeierens behov
- å videreutvikle analyseverktøyet Analysebrett til et verktøy som egner seg for å se ulike indikatorer i sammenheng og over tid
- å gjennomføre en helhetlig gjennomgang av alt støttemateriell og alle støtteverktøyene nasjonale myndigheter tilbyr skoler og skoleeiere i kvalitetsutviklingsarbeidet. Formålet skal være å sikre at det som tilbys har god relevans og nytteverdi.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Kommunedirektøren har hentet innspill fra rektorene i Kristiansand.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kommunedirektøren mener at forslagene som støttes i høringssvaret vil bidra til å utvikle av et system for kvalitetsutvikling i skolen som vil sikre elevenes læring og trivsel, bidra til likeverdighet i opplæringen, til samarbeid og tillit mellom aktørene, og i større grad ta utgangspunkt i samspeillet mellom elever og lærere.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Her kan du skrive tidligere vedtak

Vedtatte planer e.l.

Problemstillinger/interessekonflikter

Juridisk grunnlag

Økonomiske konsekvenser

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Barn og unges interesser

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Klima- og miljøkonsekvenser

HMS/Folkehelse

Vurdering

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Punkt 15/24: Bosetting av flyktninger 2024

Bilag

Vedtak OPPV, 13022024, Sak 6/24, Bosetting av flyktninger 2024

Vedtak HELSEUTV, 23012024, Sak 2/24, Bosetting av flyktninger 2024

Korrigert oppmoding om busetting 2024 - Kristiansand kommune

Oppsummering av innspill fra kommunene - bosetting av flyktninger 2024



Dato 4. desember 2023
Saksnr.: 2023029285-4
Saksbehandler Rune Håverstad
Godkjent av Brede Skaalerud
Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Helseutvalget
Formannskapet

Møtedato

13.02.2024
23.01.2024
14.02.2024

Bosetting av flyktninger 2024

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.
2. Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 10.11.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette 595 flyktninger i 2024. Til grunn for tilleggsanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 37000 personer for 2024.

I 2023 har man erfart en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud som følge av bosetting av flyktninger. Kommunen har store utfordringer innen avlastning for barn og har av denne grunn en dialog i hvert enkelt tilfelle med IMDI om vi har kapasitet til å bosette barn i denne kategorien.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 595 flyktninger i 2024, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2024.

Vedlegg

Korrigert oppmøding om busetting 2024 - Kristiansand kommune

Oppsummering av innspill fra kommunene - bosetting av flyktninger 2024

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok den 10.11.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette 595 flyktninger i 2024. Til grunn for tilleggsanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 37000 personer for 2024.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har fastsatt kriterier som legger føringer for hvordan det nasjonale bosettingsbehovet skal deles mellom kommunene i 2024. Det blir lagt størst vekt på kapasiteten og tjenestetilbudet i kommunene, samt erfaringer fra bosettingsarbeidet i 2023.

Fylkeskommunene har kommet med anbefalinger om hvor mange flyktninger som bør bosettes i hver kommune i lys av det nasjonale bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til fordelingen.

IMDI ber i tillegg om en vurdering om hva som skal til for å opprettholde høy kapasitet for bosetting i kommunen

Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressurscenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i tidsrommet 2022 og 2023.

For å belyse utfordringene og mulighetene knyttet til bosettinger av flyktninger har det vært innhentet informasjon fra oppvekst, kultur og innbyggerdialog, forvaltning og koordinering som har ansvar for bolig og tjenestetildeling, Gyldengården helsesenter samt økonomidirektørens stab.

Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2024. Kommunen opplever samtidig en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere.

Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for stort press på boliger vil være en mulighet for å imøtekomme anmodningen fra IMDI. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiery. Eksempler på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger samt elektronisk løsning for innmelding av private utleieboliger på kommunens hjemmeside.

Kommunen ser også på muligheten for å ta i bruk bofelleskap og gjøre innkjøp av smarthus for å dekke boligbehovet. En annen ting som vurderes er en endring i garantien NAV utsteder til flyktninger ved bosetting. Dette for å minske risikoen for utleier ved for eksempel hærverk. En eventuell endring i denne garantien vil bli en egen politisk sak.

Når det gjelder enslige mindreårige har en økt bosetting i 2023 medført en utvidelse av antall bofelleskap. Denne utvidelsen anses som tilstrekkelig for å bosette de 14 enslige mindreårige som kommunen er anmodet om i 2024.

Kvalifisering

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosettes i 2024. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 måneder for så å komme i jobb. NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter har i samarbeid opprettet tre egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 måneder. Erfaringene så langt er at det er utfordrende å opparbeide seg tilstrekkelige kunnskaper på så kort tid, men det gjøres stadig tilpasninger i programmet for å øke mulighetene for jobb.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting og kort introduksjonsprogram.

Det har i de siste årene vært kapasitetsutfordringer for opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å redusere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. For å ytterligere redusere utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid samt ta i bruk nettundervisning. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Når det gjelder grunnskole er det også utfordringer med kapasiteten. Dette gjelder særlig innføringstilbud og tilbud til barn med ekstra behov.

Helse

Det har i det siste året vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Dette har medført økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Enkelte av flyktningene utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. IMDI har en egen tilskuddsordning for bosetting av personer med nedsatt funksjonsevne eller atferdsvansker som reduserer denne utfordringen.

Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Denne utfordringen reduseres gjennom dialog med IMDI i hvert enkelt tilfelle om vi har kapasitet til å bosette barn i denne kategorien. Det forventes også et ytterligere press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting. Dette tenkes løst ved å øke kommunens kapasitet og gjennom passende gruppetilbud hos frivillige organisasjoner.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer hos fastlegene. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktningsgrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainisk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Økonomi generelt

Som følge av den krevende økonomiske situasjonen kommunen befinner seg i på nåværende tidspunkt, vurderes høye bosettingstall som en langvarig risiko når den statlige finansieringen årlig reduseres og bortfaller etter 5 år.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil de økonomiske utfordringene rundt flyktninger reduseres da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet.

Beregningsutvalget er sammensatt av representanter fra stat og kommune, og Kristiansand kommune skal delta i de nasjonale kartleggingene av kommunens utgifter for 2023. Dette vil gi en god mulighet for å få kartlagt kommunens utgifter til asylsøkere og flyktninger.

Frivilligheten

Frivillige lag og foreninger i Kristiansand kommune tilbyr et stort spenn av integreringsaktiviteter, som åpne møteplasser, kvinnegrupper, mannsgrupper, norsktrening/språkkafeer og utdeling av mat og klær. I tillegg inkluderes barn og unge i ordinære fritidsaktiviteter. Kommunen har hatt en rekke tema- og dialogmøter med frivillige organisasjoner på integreringsfeltet i 2022 og 2023 og dette planlegges videreført.

Kristiansand kommune forvalter to tilskuddsordninger på integreringsfeltet som frivillige organisasjoner kan søke på.

- Helseutvalgets «Tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle». Ramme for 2024 1.479.000,-.
- IMDi «Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner» som Kristiansand kommune forvalter på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Rammen for 2024 er ikke klar, men i 2023 ble 2.6 millioner fordelt til lag og foreninger i Kristiansand.

Tiltak for å opprettholde høy kapasitet for bosetting

IMDI ber i anmodningen om en vurdering om hva som skal til for å opprettholde høy kapasitet for bosetting i kommunen. Fylkeskommunen har hatt dialog med Kristiansand kommune og andre kommuner i Agder om temaet.

Følgende punkter er trukket frem av flere kommuner og sier noe om hva Agder i stort mener vil legge forholdene bedre til rette for bosetting fremover:

Drahjelp, samordning og koordinering fra regionale og nasjonale myndigheter

- Stort behov for felles kommunikasjon til arbeidsgivere
- Nasjonale myndigheter som legger til rette for riktige virkemidler

Forutsigbare økonomiske rammer

- Tilskuddet fra Husbanken til utleieboliger må ikke fjernes
- Tilstrekkelig bemanning og tiltaksmidler i NAV stat
- IMDi tilskudd til personer med nedsatt funksjonsevne må gjøres mer tilgjengelig – korte tidsfrister og høye krav til dokumentasjon er særlig uheldig i en situasjon med fastlegekrise og press på helsetjenestene
- Statlige tilskudd til kollektivløsninger

Samarbeidet med og bidrag fra IMDi

- God og nødvendig karlegging (bl.a. utdanning, helse og førerkort/bil)
- Treffsikkerhet i bosettingen (på bakgrunn av kartlegging, tjenestetilbud i kommunen, arbeidsmarked og boligtilbud)
- Presentasjon av flyktninger/utsøkinger jevnt gjennom hele året

Kristiansand Kommune legger til grunn at IMDI følger opp disse punktene for å legge til rette for høy kapasitet for bosetting.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.

Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

Punkt 16/24: Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling

Bilag

Vedtak byst, 28022024, Sak 16/24, Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling

Vedtak KULT, 18012024, Sak 5/24, Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling

Vedtak ARMU, 01022024, Sak 20/24, Temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 - 2034 - sluttbehandling

Vedlegg1 Kulturminneplan

Vedlegg2 Frimenigheter og Bedehus

Vedlegg3 Gjennomgang Kulturplan 1990

Vedlegg4 Oppsummering Høringsinnspill

Vedlegg5 Høringsinnspill Samlet

Vedlegg6 Fylkets Saksframlegg

Vedlegg7 Fylkets Vedtak

Vedlegg8 Førstegangsbehandling



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021000701
Saksbehandler Jorunn Monrad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	18.01.2024	5/24
2 Areal- og miljøutvalget	01.02.2024	20/24
3 Formannskapet	14.02.2024	16/24
4 Bystyret	28.02.2024	16/24

TEMAPLAN FOR KULTURMILJØER FOR KRISTIANSSAND KOMMUNE 2024 - 2034 - SLUTTBEHANDLING

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 14.02.2024 SAK 16/24

Formannskapets innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-15 vedtas temaplan for kulturmiljøer for Kristiansand kommune 2024 – 2034
(Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

16.02.2024

Punkt 17/24: Nedleggelse av ATP samarbeidet i kristiansandsregionen

Bilag

Vedtak byst, 28022024, Sak 19/24, Nedleggelse av ATP samarbeidet i kristiansandsregionen

Vedtak ARMU, 08022024, Sak 31/24, Nedleggelse av ATP samarbeidet i kristiansandsregionen

saksprotokoll

sak



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021010038
Saksbehandler Jan Erik Lindjord

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Areal- og miljøutvalget	08.02.2024	31/24
2 Formannskapet	14.02.2024	17/24
3 Bystyret	28.02.2024	19/24

NEDLEGGELSE AV ATP SAMARBEIDET I KRISTIANSANDSREGIONEN

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 14.02.2024 SAK 17/24

Formannskapets innstilling:

1. Det interkommunale politiske rådet – ATP-samarbeidet i kristiansandsregionen avvikles.
2. Styringsgruppen for Byvekstavtalen i kristiansandsregionen gis forvaltningsansvaret for de resterende belønningsmidlene som er igjen etter avviklingen av ATP-samarbeidet i kristiansandsregionen.
3. Aktiviteten med tiltak i ATP-samarbeidet i 2024 fortsetter som tidligere år inntil byvekstavtalen trer i kraft.
4. Ordningen med innbetaling av egenandeler til samarbeidsmidler, fortsetter også i 2024.
5. Ved avslutning vil gjenstående samarbeidsmidler for ATP-samarbeidet fordeles andelsvis tilbake til hver samarbeidspart etter at alle forpliktelser til samarbeidet er gjort opp.
(11/3)
6. Bystyret forutsetter at Styringsgruppa for byvekstavtalen møtes i åpne møter og at saksdokumenter er offentlige.
(Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

Forslag:

FRP fremmet følgende forslag:

«ATP-samarbeidet i Kristiansandsregionen avvikles. Restmidlene fordeles mellom samarbeidspartene andelsvis.»

Venstre fremmet følgende forslag:

«Bystyret forutsetter at Styringsgruppa for byvekstavtalen møtes i åpne møter og at saksdokumenter er offentlige.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 11 stemmer, mens 3 stemte for FRP sitt forslag (FRP/PP).

Venstre sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 6.

15.02.2024

Punkt 18/24: Bystyrets uttalelse om deling av Kristiansand, herunder resultat av folkeavstemming

Bilag

Vedtak byst, 28022024, Sak 24/24, Bystyrets uttalelse om deling av Kristiansand, herunder resultat av folkeavstemming

Bystyrets%20syn%20p%C3%A5%20sp%C3%B8rsm%C3%A5l%20om%20deling%20herunder%20resultatet%20av%20folkeavstemningen

Utredning av deling av Kristiansand kommune

Vedtak byst, 15022023, Sak 21/23, Bystyrets uttalelse til Statsforvalters kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand til to eller tre nye kommuner

Bystyrets uttalelse til Statsforvalters kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand til to eller tre nye kommuner

Statsforvalterens%20svar%20p%C3%A5%20sp%C3%B8rsm%C3%A5l%20om%20kunnskapsgrunnlaget%20fra%20medlemmer%20i%20Kristiansand%20bystyre

Kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand kommune til to eller tre nye kommuner.pdf

Vedtak byst, 01122021, Sak 307/21, Utredning om mulig deling av Kristiansand kommune

Vedlegg til kunnskapsgrunnlaget.pdf

Utredning om mulig deling av Kristiansand kommune

Oversendelse - Kunnskapsgrunnlaget om konsekvenser av en deling av Kristiansand kommune til to eller tre nye kommuner.pdf

protokoll_folkeavstemning_sogne

protokoll_folkeavstemning_songdalen



Dato 13. desember 2023
Saksnr.: 2022020772-156
Saksbehandler Camilla Erland Aarnes
Godkjent av Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
14.02.2024
28.02.2024

Bystyrets uttalelse om deling av Kristiansand, herunder resultat av folkeavstemming

Forslag til vedtak

Bystyret har vurdert resultatet av de rådgivende folkeavstemningene i gamle Søgne og Songdalen kommuner, og konsekvensene av å dele nåværende Kristiansand kommune. Bystyret mener at den høye valgdeltakelsen styrker rådet fra innbyggerne om å beholde Kristiansand kommune som i dag, og vedtar følgende:

- Bystyret vedtar å beholde Kristiansand kommune med dagens kommunegrenser

Sammendrag

Statsforvalteren i Agder har fått i oppdrag av Kommunal- og distriksdepartementet (KDD) å innhente bystyrets syn på spørsmål om deling, herunder resultatet av folkeavstemningen, innen **1. mars 2024**.

Kommunedirektøren har vurdert konsekvenser av en deling av Kristiansand kommune, og har lagt vekt på Statsforvalters kunnskapsgrunnlag. Videre har kommunedirektøren vurdert resultatet av folkeavstemningen.

Kommunedirektøren viser til sine tidligere vurderinger i spørsmålet om Kristiansand kommune burde deles, ref. bystyresak 307/21 og bystyresak 21/23, og legger disse til grunn for anbefalingene i denne saken.

Statsforvalter slår fast at alle de tre nye kommunene har økonomiske forutsetninger for å være egne kommuner og at en deling kan ha positive effekter for lokaldemokratiet. Samtidig peker Statsforvalteren på at en deling vil medføre store og negative konsekvenser på både kort og lang sikt.

Folkeavstemningen har stor oppslutning i både Søgne (81,6%) og Songdalen (71,7%). Et flertall i Søgne (53,9%) og Songdalen (57,2%) ønsker å beholde dagens kommunegrenser. Flertallet for å beholde dagens kommunegrenser underbygger at det ikke bør igangsettes en delingsprosess.

Kommunedirektøren anbefaler på denne bakgrunn at bystyret opprettholder sitt vedtak om å videreføre dagens kommunegrense.

Selv om det er et flertall for å beholde dagens Kristiansand kommune var det mange som ønsket seg ut av storkommunen. Det engasjementet som er vist i Søgne og Songdalen for å bygge gode lokalsamfunn kan leve videre i «det aldri fullførte arbeidet med å bygge ei bygd», slik det står på veggen i rådhuset i gamle Songdalen kommune (dikt av Paal-Helge Haugen). Vår visjon «Sterkere sammen» er en fin overbygning over det arbeidet som står foran oss når vi skal gå videre sammen. Målet er at Kristiansand, i all sin mangfoldighet, skal være en god kommune for alle å leve, bo og arbeide i.

Vedlegg:

Utredning av deling av Kristiansand kommune

Bystyrets%20syn%20p%C3%A5%20sp%C3%B8rsm%C3%A5l%20om%20deling%2C%20herunder%20resultatet%20av%20folkeavstemningen

Bystyrets uttalelse til Statsforvalters kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand til to eller tre nye kommuner

Vedtak byst, 15022023, Sak 21/23, Bystyrets uttalelse til Statsforvalters kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand til to eller tre nye kommuner

Statsforvalterens%20svar%20p%C3%A5%20sp%C3%B8rsm%C3%A5l%20om%20kunnskapsgrunnlaget%20fra%20medlemmer%20i%20Kristiansand%20bystyre

Vedtak byst, 01122021, Sak 307/21, Utredning om mulig deling av Kristiansand kommune

Kunnskapsgrunnlag om konsekvensene av en deling av Kristiansand kommune til to eller tre nye kommuner.pdf

Utredning om mulig deling av Kristiansand kommune

Vedlegg til kunnskapsgrunnlaget.pdf

Oversendelse - Kunnskapsgrunnlaget om konsekvenser av en deling av Kristiansand kommune til to eller tre nye kommuner.pdf

protokoll_folkeavstemning_sogne

protokoll_folkeavstemning_songdalen

Saksutredning

1 Bakgrunn for saken

Statsforvalteren i Agder har fått i oppdrag av Kommunal- og distriksdepartementet (KDD) å innhente bystyrets syn på spørsmål om deling, herunder resultatet av folkeavstemningen, innen **1. mars 2024**. I brevet fra KDD er det vist til brev til Statsforvalteren i Agder av 17. juni 2022, om at bystyret i Kristiansand kommune skal få uttale seg om Statsforvalterens utredning og resultatet av innbyggerhøringen, før Statsforvalteren oversender utredningen.

Statsforvalterens utredning var ferdig i januar 2023, og bystyret behandlet sak om uttalelse til utredningen 15. februar 2023.

KDD ga Valgdirektoratet i oppdrag å gjennomføre en rådgivende folkeavstemming i tidligere Søgne og Songdalen i perioden 24. januar 2024 - 2. februar 2024, og endelig resultatene ble kunngjort 3. februar 2024.

Kommunedirektøren redegjør i denne saken for resultatet av folkeavstemningene, og påpeker også enkelte forhold knyttet til gjennomføringen, basert på kommunens høringsuttalelse til forskrifter om folkeavstemninger.

1.1 Tidsløp etter bystyrets behandling

Statsforvalteren i Agder skal innen 5. mars 2024 oversende den ferdigstilte utredningen til KDD. Den oversendelsen skal inneholde kunnskapsgrunnlaget, resultatet av folkeavstemningen, uttalelse fra bystyret i Kristiansand kommune, Kartverkets uttalelse om saken og Statsforvalterens tilråding i spørsmålet om deling.

2 Resultat fra folkeavstemninger i Søgne og Songdalen

2.1 Valgdeltagelse og valgresultat

I avstemningen i **Søgne** var valgdeltagelsen på 81,6 %.

Av 10 279 stemmeberettigede stemte 4 515 (53,9%) nei og 3771 (45%) ja til at *tidligere Søgne kommune bør skilles ut fra Kristiansand kommune og bli en egen kommune*.

Andre nøkkeltall fra Valgdirektoratets protokoll for Søgne:

- 94 (1,1%) blanke stemmer
- 6 843 elektronisk avlagte stemmegivninger
- 1538 godkjente brevstemmer
- 8 brevstemmegivninger med uoffisielt materiell
- 221 brevstemmer ble forkastet fordelt på forkastelsesgrunn:
 - Stemmegivninger:
 - 3: velgerens identitet kan ikke fastslås, jf. § 9 (4) b
 - 217: velgeren har fått godkjent en elektronisk stemme, jf. § 9 (4) c
 - Stemmesedler:
 - 1: det fremgår ikke hva velgeren har stemt jf. § 9 (6)

Det vises til vedlagte protokoll for ytterligere detaljer.

I avstemningen i **Songdalen** var deltagelsen 71,7%.

Av 5 592 stemmeberettigede stemte 2 291 (57,2%) nei og 1 662 (41,5%) ja til at *tidligere Songdalen kommune bør skilles ut fra Kristiansand kommune og bli en egen kommune*.

Andre nøkkeltall fra Valgdirektoratets protokoll for Songdalen:

- 53 (1,3%) blanke stemmer
- 3104 elektronisk avlagte stemmegivninger
- 903 godkjente mottatte brevstemmer
- 3 brevstemmegivninger med uoffisielt materiell
- 38 brevstemmer ble forkastet fordelt på forkastelsesgrunn:
 - Stemmegivninger:
 - 1: velgerens identitet kan ikke fastslås, jf. § 9 (4) b
 - 37: velgeren har fått godkjent en elektronisk stemme, jf. § 9 (4) c

Det vises til vedlagte protokoll for ytterligere detaljer.

2.2 Rettslig grunnlag for innbyggerhøring

Gjennomføring av innbyggerhøringer i forbindelse med grenseendringer er hjemlet i inndelingsloven § 10.

§ 10. Innbyggjarhøyring

Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høyringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møte eller på annan måte

Når departementet tek initiativ til å utgreie spørsmål om grenseendring etter [§ 8 tredje ledd](#), kan departementet innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høyringa kan skje som nemnt i første ledd andre punktum. Departementet kan gi forskrift om gjennomføringa av høyringa.

KDD valgte i dette tilfelle å gjennomføre innbyggerhøringen som folkeavstemninger regulert i forskrifter. Lokale folkeavstemninger er i Norge rådgivende, uavhengig om de er initiert av departement eller kommunestyre.

2.3 Vurdering av gjennomføringen

Kristiansand kommune og flere andre høringsinstanser påpekte i sine høringsuttalelser til forskrift om folkeavstemning, flere forhold som kunne bidra til å svekke legitimiteten til folkeavstemningen, blant annet bruk av brevstemmer. Videre kom det frem i høringsrunden at risikoen for utilbørlig press øker når stemmegivingen foregår i ukontrollerbare omgivelser uavhengig av stemmemåte. Departementet tok ingen av høringsinnspillene til følge.

Dersom departementet eller Valgdirektoratet planlegger å bruke digitale løsninger og brevstemmer ved andre avstemninger anbefaler kommunedirektøren at høringsinnspill til forskriftene danner et viktige grunnlag til videreutvikling av løsningen.

2.4 Vurdering av resultatet

Valgdeltakelsen på henholdsvis 81,6% i Søgne og 71,7 % i Songdalen er høy sammenlignet med kommunestyrevalg og lokale folkeavstemninger om grenseendringer¹.

Resultatet viser at det er et flertall for å opprettholde Kristiansand kommune. Den høye valgdeltakelsen sammen med flertallet styrker rådet fra folkeavstemningen.

¹

SSB Tabell 07547: Stemmeberettigede og valgdeltakelse ved lokale folkeavstemninger, etter tema, statistikkvariabel og intervall (år) var gjennomsnittlig valgdeltakelse: ved territoriale lokale folkeavstemninger 42,9 % i perioden 1970-2022. For kommunestyrevalgene har valgdeltakelsen ligget mellom 60 og 65 prosent siden midten av 1990-tallet¹. Lavest var den i 2003, 59 prosent. I 2019 var deltakelsen 64,7, som var det høyeste siden 1991. I 2023 var deltakelsen i kommunestyrevalget 62,4.

3 Spørsmål om deling

Uavhengig av resultat av folkeavstemningen er kommunedirektøren pålagt å gjøre en faglig vurdering av en eventuell deling av Kristiansand kommune i to eller tre kommuner. Det vises i dette til de vurderinger som kommunedirektøren tidligere har gjort omkring dette i bystyresak 307/21 og bystyresak 21/23, og som fortsatt representerer kommunedirektørens syn på saken.

Da bystyret behandlet kunnskapsgrunnlaget i februar 2023 vedtok et flertall at: *bystyrets medlemmer mener at kunnskapsgrunnlaget gir en dekkende og tilstrekkelig beskrivelse av konsekvenser av mulig deling av Kristiansand*. I samme sak stadfestet Bystyret vedtaket av 1. desember 2021 om å ikke igangsette prosess for en mulig deling av Kristiansand kommune.

4 Faste sjekkpunkter for alle saksfremlegg

Juridisk grunnlag

Fremkommer i saken.

Økonomiske konsekvenser

Fremkommer i tidligere saker for bystyresak 307/21 og 21/23.

Uttalelse fra medvirkningsrådene

Grunnet tidsrammen departementet har lagt opp til i denne saken har det ikke vært anledning til å få innspill fra medvirkningsrådene. Statsforvalter konsulterte medvirkningsrådene i utarbeidelse av utredningen av kunnskapsgrunnlaget. Da bystyret skulle behandle kunnskapsgrunnlaget i 2023 ble rådene inviteret, som del av saksforberedelsene, til å komme med uttalelse om kunnskapsgrunnlaget.

Barn og unges interesser

Statsforvalter har vært særlig opptatt av å ivareta og synliggjøre barn og unges interesser i kunnskapsgrunnlaget. Dette kommer særlig til syne i kapittel 4.2. om oppvekst.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Følger av saken.

Klima- og miljøkonsekvenser

Fremkommer i tidligere saker for bystyret, ref. 307/21 og 21/23.

HMS/Folkehelse

Fremkommer i tidligere saker for bystyret, ref. 307/21 og 21/23.

4.1 Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret har vurdert resultatet av de rådgivende folkeavstemningene i gamle Søgne og Songdalen kommuner, og konsekvensene av å dele nåværende Kristiansand kommune. Bystyret mener at den høye valgdeltakelsen styrker rådet fra innbyggerne om å beholde Kristiansand kommune som i dag, og vedtar følgende:

- Bystyret vedtar å beholde Kristiansand kommune med dagens kommunegrenser