

# **REFERAT Helseutvalget 2019-2023 d. 19-11-2019**

**Møtedato** Tirsdag d. 19. november 2019 kl. 14:00

**Møtested** Formannskapssalen, Rådhuset

## **Indholdsfortegnelse**

Godkjenning av helseutvalgets protokoll av 05.11.19.....	3
Møtedokumenter.....	5
Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2020-2023 for helse- og mestring.....	12
Forslag til høringsuttalelse til NOU 2019:4 Tvangsbegrensningsloven.....	14
Høring forslag til endringer i sosialtjenesteloven om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sos	16
Høring - Endring i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti.....	19
Anmodning om bosetting av flyktninger.....	24

## **Punkt 3/19: Godkjenning av helseutvalgets protokoll av 05.11.19**

### **Bilag**

Protokoll Helseutvalget 05.11.2019



Dato 11. november 2019  
Saksnr.: 2019000013-5  
Saksbehandler Maren Svenning  
Godkjent av Brede Skaalerud

**Saksgang**  
Helseutvalget

**Møtedato**  
19.11.2019

### **Godkjenning av helseutvalgets protokoll av 05.11.19**

Forslag til vedtak

Helseutvalget godkjenner helseutvalgets protokoll av 05.11.19.

Vedlegg:  
Protokoll Helseutvalget 05.11.2019

## **Punkt 2019000013-9: Møtedokumenter**



## PROTOKOLL HELSEUTVALGET

Dato: 19.11.2019  
Sted: Formannskapssalen, Rådhuset  
Behandlede saker: 3/19-8/19  
Møtets varighet: Kl. 14.00 til 19.00  
Møteleder: Leder i utvalg Anja Ninasdatter Abusland (SP)

### Til stede:

Anja Ninasdatter Abusland (SP)  
Ellen Rudnes (Rødt)  
Eirik Dåstøl Langeland (AP)  
Mohamed Dalmar Shirwac (AP)  
Rasha Abdallah (SV)  
Espen Saga (H)  
Merete Gulbrandsen (H) for Jorun Anita Sindland Dietrichson (H)  
Sigrun Sæther (KRF)  
Vidar Sveinung Kleppe (DEM)  
Kari Berthelsen (PP)  
Annette Skeie Jakobsen (TVP)

### Til stede fra administrasjonen:

Direktør Helse og mestring, Brede Skaalerud  
Ass. direktør Helse og mestring, Janne B. Brunborg  
Kommunalsjef forvaltning og koordinering helse og mestring Lisbeth Bergstøl  
Kommunalsjef livsmestring Inger Ingebretsen  
Kommunalsjef NAV Heidy Døsvik  
Kommunalsjef helsefremming og inkludering Tone Kylland  
Kommunalsjef hjemmetjenester og rehabilitering Mette B. Nilsen  
Kommunalsjef omsorgssenter Anne Sofie Hellebø  
Kommunalsjef virksomhetsstyring Kristin Skjelbred  
Teamleder strategi og planarbeid Hilde Engenes  
Teamleder virksomhetsstyring og driftsstøtte Ellen Torgersen  
Rådgiver Arild Vangstad  
Rådgiver Tor Kydland  
Rådgiver Andreas Stangenes  
Rådgiver Birgith Ness  
Utvalgssekretær Maren Svenning

**3/19** Helseutvalgsak:  
**Godkjenning av helseutvalgets protokoll av 05.11.19**  
(Saksnr. 2019000013)

**Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

**Helseutvalgets vedtak:**

Helseutvalget godkjenner helseutvalgets protokoll av 05.11.19.  
(Enst.)

**4/19** Helseutvalgsak:  
**Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2020-2023 for helse- og  
mestring**  
(Saksnr. 2019000136)

**Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

**Helseutvalgets vedtak:**

Helseutvalget tar helse og mestringsdirektørens forslag til økonomiplan for  
2020-2023 til orientering.  
(Enst.)

**Forslag:**

Direktør helse og mestring fremmet følgende forslag til vedtak:

«Helseutvalget tar helse og mestringsdirektørens forslag til økonomiplan for  
2020-2023 til orientering.»

Repr. Vidar Kleppe (DEM) fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber om at det foretas en ny gjennomgang med tillitsvalgte og  
ansatte i nattjenesten om det er behov for at det fra den 01.01.2020, så skal  
alle som jobber natt ha oppmøte i Kristiansand på kvelden kl. 22.30 og  
morgenen kl. 07.30»

**Votering:**

Ved votering stemte 3 for Vidar Kleppes (DEM) tilleggsforslag, mens 9 stemte  
mot. (DEM, TVP, PP)

Direktør helse og mestrings forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

**5/19** Formannskapssak:  
**Forslag til høringsuttalelse til NOU 2019:4 Tvangsbegrensningsloven**  
(Saksnr. 2019000137)

**Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

**Helseutvalgets innstilling:**

1. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at det  
er behov for en justering, tilpasning og harmonisering av regelverket for å  
kunne nå hovedmålsettingen om å redusere bruk av nødvendig tvang  
ovenfor brukere og pasienter.

2. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at den foreslåtte samleloven fremstår som lite anvendelig i den praktiske hverdag, og det fryktes at det vil kunne føre til økt grad av uhjemlet tvangsbruk.
3. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at Helse- og omsorgsdepartementet heller bør utarbeide et reelt alternativ til utvalgets forslag, basert på gjeldende lovverk og en utfylling av dette, og der kommunenes praktiske erfaringer med dagens lovverk blir tillagt stor vekt.
4. Formannskapet deler administrasjonens bekymring for at en endring som foreslått i lovutkastet i tillegg vil kanalisere betydelige ressurser fra praktisk omsorg og behandling til administrative funksjoner og kontroll.  
(Enst.)

**6/19** Formannskapssak:  
**Høring forslag til endringer i sosialtjenesteloven om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sosialhjelp**  
(Saksnr. 2019000138)

#### **Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

##### **Helseutvalgets innstilling:**

- Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune  
(7/4)
- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en lovendring  
(Enst.)

##### **Forslag:**

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

- «• Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune
  - Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en lovendring»

Repr. Espen Saga (H) fremmet følgende endringsforslag til første kulepunkt:

- «• Formannskapet støtter departementets syn på å endre §20 og §20a (hhv. vilkår og aktivitetsplikt) i lov om sosiale tjenester i NAV slik at kommunen blir forpliktet til å stille krav om mer norskopplæring i de tilfellene hvor brukeren har havnet på sosialhjelp fordi vedkommende ikke behersker norsk språk i tilstrekkelig grad til å skaffe seg lønnet arbeid.»

##### **Votering:**

Ved votering stemte 7 for første kulepunkt i kommunedirektørens innstilling mens 4 stemte for repr. Espen Sagas (H) endringsforslag til første kulepunkt.  
(H, DEM, PP)

Kommunedirektørens innstilling kulepunkt to ble enstemmig vedtatt.

Formannskapssak:

**Høring - Endring i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti**

(Saksnr. 2019000139)

**Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

**Helseutvalgets innstilling:**

- Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune med følgende tilleggsavsnitt til høringsuttalelsen:

Helseutvalget ser utfordringer knyttet til den økonomiske situasjonen dersom kommunen skal ta den totale kostnaden i forbindelse med å oppfylle samboergarantien. Dette med tanke på bygningsmessige kostnader hvor en kan bli nødt til å bygge ut flere omsorgssenterplasser og eller omsorgsboliger enn en til nå har behovsutredet og budsjettet, samt ombygging/bygging av dobbeltrom sett opp mot politiske vedtak om enkeltrom.

Helseutvalget mener derfor at økonomiske midler til kommunen fra staten skal følge med der en ser store kostnader for å oppfylle intensjonen i forskriften.

(Enst.)

- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en forskriftsendring.
- (Enst.)

**Forslag:**

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

- «• Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune
- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en forskriftsendring.»

Leder Anja Abusland (SP) fremmet følgende tilleggsavsnitt til høringsuttalelsen:

«Helseutvalget ser utfordringer knyttet til den økonomiske situasjonen dersom kommunen skal ta den totale kostnaden i forbindelse med å oppfylle samboergarantien. Dette med tanke på bygningsmessige kostnader hvor en kan bli nødt til å bygge ut flere omsorgssenterplasser og eller omsorgsboliger enn en til nå har behovsutredet og budsjettet, samt ombygging/bygging av dobbeltrom sett opp mot politiske vedtak om enkeltrom.

Helseutvalget mener derfor at økonomiske midler til kommunen fra staten skal følge med der en ser store kostnader for å oppfylle intensjonen i forskriften.»

**Votering:**

Kommunedirektørens innstilling første kulepunkt med leder Anja Abusland (SP) sitt forslag til nytt tilleggsavsnitt til høringsuttalelsen ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling andre kulepunkt ble enstemmig vedtatt.

**8/19** Formannskapssak:  
**Anmodning om bosetting av flyktninger**  
(Saknr. 2019000140)

**Møtebehandling i Helseutvalget 19.11.2019:**

**Helseutvalgets innstilling:**

Formannskapet imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 80 flyktninger i 2020, hvorav 5 plasser er forbeholdt enslige mindreårige.  
(10/1)

Kristiansand kommune åpner opp for ta imot inntil 20 flere hvis behovet skulle endre seg.  
(6/4)

**Forslag:**

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

«Formannskapet imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 80 flyktninger i 2020, hvorav 5 plasser er forbeholdt enslige mindreårige.»

Repr. Vidar Kleppe (DEM) fremmet følgende alternative forslag til vedtak:  
«Helseutvalget tilrår at formannskapet ikke imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 80 flyktninger i 2020, hvorav 5 plasser er forbeholdt enslige mindreårige.»

Repr. Rasha Abdallah (SV) fremmet følgende tilleggsforslag:  
«Kristiansand kommune åpner opp for ta imot inntil 20 flere hvis behovet skulle endre seg.»

**Votering:**

Ved votering stemte 10 for kommunedirektørens innstilling og 1 stemte for repr. Vidar Kleppes (DEM) endringsforslag. (DEM)  
Repr. Rasha Abdallahs (SV) tilleggsforslag ble vedtatt med 4 mot 6 stemmer. (H, DEM, PP)

**Eventuelt:**

Repr. Vidar Kleppe (DEM) orienterte om en henvendelse vedrørende en enkeltsak knyttet til BPA og fremmet følgende forslag til vedtak:

**Forslag:**

«Helseutvalget ber om at det snarest tar kontakt med [REDACTED]<sup>1</sup> for å finne en løsning for henne som gir livskvalitet.»

**Votering:**

Helseutvalget avviste med 9 mot 2 stemmer å realitetsbehandle repr. Vidar Kleppe (DEM) sitt forslag. (DEM, PP)

Repr. Annette Skeie Jakobsen (TFK) orienterte om en henvendelse vedrørende en enkeltsak knyttet til BPA og en enkeltsak knyttet til nødbolig.

---

<sup>1</sup> Unntatt offentligheten etter forvaltningsloven § 13 nr. 1

Kommunalsjef omsorgssenter Anne Sofie Hellebø orienterte om en foreløpig tilsynsrapport på Prestehelia omsorgssenter.

**Tema/Orienteringer om området Helse og mestring. Kommunalsjefsområdene**

v/ Direktør helse og mestring Brede Skaalerud

- **NAV Kristiansand**  
v/Kommunalsjef NAV Heidy Døsvik
- **Helsefremming og inkludering**  
v/Kommunalsjef helsefremming og inkludering Tone Kylland
- **Omsorgssenter**  
v/Kommunalsjef omsorgssenter Anne Sofie Hellebø

Møtet hevet.

**Punkt 4/19: Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2020-2023 for helse- og mestring**

Dato 11. november 2019  
Saksnr.: 2019000136-1  
Saksbehandler Hilde Engenes  
Godkjent av Brede Skaalerud

**Saksgang**  
Helseutvalget

**Møtedato**  
19.11.2019

## **Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2020-2023 for helse- og mestring**

### **Sammendrag**

Direktør for helse og mestring fremmer med dette forslag til økonomiplan for området helse og mestring for perioden 2020-2023 til politisk behandling i helsestyret. Økonomiplan for helse og mestring inngår som en del av kommunedirektørens samlede økonomiplan for Kristiansand kommune, sidene 109-144. Det vises til kommunedirektørens dokumenter som ble utlevert i Bystyret.

På kommunens hjemmesider ligger:

- Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2020-2023
- Områdeprogrammer
- Forslag til betalingssatser 2020
- Oversikt over de fleste tilskuddsordninger til frivillige org. m.m.
- Linker til sammenligninger med andre kommuner

Nettadresse: [kristiansand.kommune.no/budsjett](http://kristiansand.kommune.no/budsjett)

Forslag til vedtak

Helseutvalget tar helse og mestringsdirektørens forslag til økonomiplan for 2020-2023 til orientering.

Vedlegg:  
Ingen

**Punkt 5/19: Forslag til høringsuttalelse til NOU 2019:4  
Tvangsbegrensningsloven**



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2019000137  
Saksbehandler Maren Svenning

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	19.11.2019	5/19
2 Formannskapet	20.11.2019	9/19

## FORSLAG TIL HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2019:4 TVANGSBEGRENSNINGSLOVEN

---

### HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 19.11.2019 SAK 5/19

#### **Helseutvalgets innstilling:**

1. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at det er behov for en justering, tilpasning og harmonisering av regelverket for å kunne nå hovedmålsettingen om å redusere bruk av nødvendig tvang ovenfor brukere og pasienter.
2. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at den foreslåtte samleloven fremstår som lite anvendelig i den praktiske hverdag, og det fryktes at det vil kunne føre til økt grad av uhjemlet tvangsbruk.
3. Formannskapet gir sin tilslutning til administrasjonens vurdering av at Helse- og omsorgsdepartementet heller bør utarbeide et reelt alternativ til utvalgets forslag, basert på gjeldende lovverk og en utfylling av dette, og der kommunenes praktiske erfaringer med dagens lovverk blir tillagt stor vekt.
4. Formannskapet deler administrasjonens bekymring for at en endring som foreslått i lovutkastet i tillegg vil kanalisere betydelige ressurser fra praktisk omsorg og behandling til administrative funksjoner og kontroll.  
(Enst.)

19.11.2019

## **Punkt 6/19: Høring forslag til endringer i sosialtjenesteloven om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sosialhjelp**

### **Bilag**

Vedtak OPPV, 19112019, Sak 13/19, Høring forslag til endringer i sosialtjenesteloven om opplæring i norsk og vilkår for økonomisk sosialhjelp



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2019000138  
Saksbehandler Maren Svenning

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	19.11.2019	6/19
2 Oppvekstutvalget	19.11.2019	13/19
3 Formannskapet	20.11.2019	10/19

## HØRING FORSLAG TIL ENDRINGER I SOSIALTJENESTELOVEN OM OPPLÆRING I NORSK OG VILKÅR FOR ØKONOMISK SOSIALHJELP

---

### HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 19.11.2019 SAK 6/19

#### **Helseutvalgets innstilling:**

- Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune (7/4)
- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en lovendring (Enst.)

#### **Forslag:**

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

- «• Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune
- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en lovendring»

Repr. Espen Saga (H) fremmet følgende endringsforslag til første kulepunkt:

- «• Formannskapet støtter departementets syn på å endre §20 og §20a (hhv. vilkår og aktivitetsplikt) i lov om sosiale tjenester i NAV slik at kommunen blir forpliktet til å stille krav om mer norskopplæring i de tilfellene hvor brukeren har havnet på sosialhjelp fordi vedkommende ikke behersker norsk språk i tilstrekkelig grad til å skaffe seg lønnet arbeid.»

#### **Votering:**

Ved votering stemte 7 for første kulepunkt i kommunedirektørens innstilling mens 4 stemte for repr. Espen Sagas (H) endringsforslag til første kulepunkt. (H, DEM, PP)

Kommunedirektørens innstilling kulepunkt to ble enstemmig vedtatt.

19.11.2019

## **Punkt 7/19: Høring - Endring i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti**

### **Bilag**

Høringsnotat – endringer i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti



Dato 11. november 2019  
Saksnr.: 2019000139-1  
Saksbehandler Ellen K. Torgersen  
Godkjent av Camilla Dunsæd

**Saksgang**  
Helseutvalget  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.11.2019  
20.11.2019

## **Høring - Endring i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti**

### **Sammendrag**

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt forslag om å forskriftsfeste samboergaranti på høring. Høringsforslaget er en oppfølging av regjeringens politiske plattform hvor regjeringen ønsker å gi eldre mennesker muligheten til å bo sammen med ektefelle eller samboer

Departementet mener det vil være hensiktsmessig at samboergaranti inkluderes i forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien), som har hjemmel i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1 tredje ledd og § 3-2 andre ledd. Forskriften tar rettslig utgangspunkt i sykehjemsbeboerens tjenestetilbud og hvilke hensyn som skal inngå i kommunens vurdering ved tildeling og utforming av tjenestetilbudet. Ved å gjøre det på denne måten *løftes ønske om å bo sammen med sin partner frem som et hensyn kommunen skal vektlegge ved utforming av sykehjemsbeboerens tjenestetilbud*, samtidig som man gir rom for å finne gode løsninger og tilpasninger på lokalt nivå.

I følge høringsnotatet mener departementet at endringen ikke vil medføre vesentlige administrative eller økonomiske konsekvenser, til tross for at det vises til at det foreligger lite statistikk å ta utgangspunkt i for å vurdere konsekvensene av en samboergaranti.

### **Forslag til høringsinnspill fra Kristiansand kommune:**

Kristiansand kommune stiller seg positive til at departementet vektlegger mulighet for å finne lokale løsninger hvor den enkelte kommune finner forsvarlige og gode løsninger for overgang mellom hjem og sykehjem for ektepar/samboere. En støtter derfor at endringen inkluderes som et punkt i verdighetsgarantien.

Kommunen er også positive til forslaget om å legge til rette for at ektefeller/samboere skal få mulighet til å bo sammen der det er forsvarlig og der begge ektefeller har et hjelpebehov. Kristiansand kommune har allerede en etablert praksis som i stor grad vektlegger ønskene fra ektepar/samboerpar i dag og tilrettelegger så langt det er mulig for at de skal få bo sammen.

Endringsforslaget innebærer at kommunene skal vektlegge hensynet til ønsket om å bo sammen *også for ektepar/samboerpar der kun den ene fyller vilkårene* for å få tildelt

heldøgnsomsorg i form av sykehjem eller omsorgsbolig. Kommunen er ikke positiv til denne delen av forslaget.

Kristiansand kommune mener departementets vurderinger knyttet til at endringen ikke vil medføre økte administrative og økonomiske konsekvenser ikke er tilstrekkelig belyst. Det vises til at mange kommuner allerede har innarbeidet en samboergaranti i lokale forskrifter, og at de er etablert praksis som tilrettelegger for at ektepar/samboerpar skal kunne få bo sammen. Det innebærer at kommunene allerede har tatt kostnadene dette innebærer gjennom å ha innarbeidet ressurser til en slik tildelingspraksis i sine administrative og økonomiske rammer.

Kristiansand kommune har også etablert en praksis for ektepar/samboerpar der begge fyller vilkårene for heldøgns omsorgstjenestene. Tilrettelegging for ektepar der kun en av ektefellene/samboerne fyller vilkårene vil medføre både faglige, administrative og økonomiske konsekvenser for kommunen.

#### Forslag til vedtak

- Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune
- Formannskapet forventer at kommunen kompenseres for eventuelle merkostnader ved en forskriftsendring.

Camilla Dunsæd  
Kommunedirektør

Brede Skaalerud  
Direktør helse og mestring

#### Vedlegg:

Høringsnotat – endringer i forskrift om en verdig eldreomsorg - samboergaranti

## Bakgrunn for saken

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt forslag om å forskriftsfeste samboergaranti på høring. Høringsforslaget er en oppfølging av regjeringens politiske plattform hvor regjeringen ønsker å gi eldre mennesker muligheten til å bo sammen med ektefelle eller samboer. Det henvises til at flere kommuner har allerede valgt å ta inn bestemmelser om samboergaranti i sine lokale forskrifter. Regjeringen vil nå legge til rette for at alle par skal få denne muligheten uavhengig av hvilken kommune de tilhører. Høringsforslaget tar utgangspunkt i følgende punkt i den politiske plattformen: «*Sikre at par som ønsker det, skal kunne bo sammen på sykehjem eller i omsorgsbolig*»

Departementet mener det vil være hensiktsmessig at samboergaranti inkluderes i forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien), som har hjemmel i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1 tredje ledd og § 3-2 andre ledd. Forskriften tar rettslig utgangspunkt i sykehjemsbeboerens tjenestetilbud og hvilke hensyn som skal inngå i kommunens vurdering ved tildeling og utforming av tjenestetilbudet. Ved å gjøre det på denne måten *løftes ønske om å bo sammen med sin partner frem som et hensyn kommunen skal vektlegge ved utforming av sykehjemsbeboerens tjenestetilbud*, samtidig som man gir rom for å finne gode løsninger og tilpasninger på lokalt nivå. Forskriftens formål er å sikre at eldreomsorgen tilrettelegges på en slik måte at dette bidrar til en verdig, trygg og meningsfull alderdom, jf. § 1. Forskriften § 2 fastsetter også hva som skal være tjenestens verdigrunnlag:

*"De kommunale pleie- og omsorgstjenestene skal legge til rette for en eldreomsorg som sikrer den enkelte tjenestemottaker et verdig og så langt som mulig meningsfylt liv i samsvar med sine individuelle behov."*

Det fremgår av forskriften § 3 at tjenestetilbudet skal innrettes i respekt for den enkeltes selvbestemmelsesrett, egenverd og livsførsel, og sikre at medisinske behov blir ivaretatt. Videre gir bestemmelsen en oversikt over en rekke hensyn som tjenestetilbudet skal legge til rette for at ivaretas, for å oppnå målsettingene med forskriften:

- a) En riktig og forsvarlig boform ut fra den enkeltes behov og tilstand.*
- b) Et variert og tilstrekkelig kosthold og tilpasset hjelp ved måltider.*
- c) Et mest mulig normalt liv, med normal døgnrytme og adgang til å komme ut, samt nødvendig hjelp til personlig hygiene.*
- d) Tilby samtaler om eksistensielle spørsmål.*
- e) Lindrende behandling og en verdig død.*
- f) Å bevare eller øke sin mulighet til å fungere i hverdagen. Omsorgen skal bidra til habilitering og rehabilitering.*
- g) Faglig forsvarlig oppfølging av lege og annet relevant personell, som sikrer kontinuitet i behandlingen.*
- h) Tilby eldre som bor på helseinstitusjon enerom."*

Forslaget til endring er at det i § 3 tilføyes bokstav i):

- i) At par som ønsker det skal kunne bo sammen.*

Departementet presiserer i høringsnotatet at dersom kommunen etter en konkret vurdering kommer til at partneren vil være til hinder for et forsvarlig tjenestetilbud til sykehjemsbeboeren, øvrige beboere på institusjonen eller andre personer med behov for institusjonsplass, vil forsvarlighetskravet være avgjørende for kommunens vurdering av om samboergaranti kan oppfylles i den enkelte saken.

Departementet mener at forslaget om forskriftsendring ikke vil ha vesentlige administrative og økonomiske konsekvenser, samtidig som det vises til at det finnes lite statistikk å ta i utgangspunkt i for å vurdere konsekvensene av forslaget om en samboergaranti.

### **Forslag til høringsinnspill fra Kristiansand kommune:**

Kristiansand kommune stiller seg positive til at departementet vektlegger mulighet for å finne lokale løsninger hvor den enkelte kommune finner forsvarlige og gode løsninger for overgang mellom hjem og sykehjem for ektepar/samboere. En støtter derfor at endringen inkluderes som et punkt i verdighetsgarantien og at faglige skjønsmessige vurderinger ligger til grunn for utløsning av garantien.

En stiller seg også positive til forslag om å legge til rette for at ektefeller skal få mulighet til å bo sammen der det er forsvarlig og der begge ektefeller har et hjelpebehov. Kristiansand kommune har allerede en etablert praksis som i stor grad vektlegger ønskene fra ektepar/samboerpar i dag og tilrettelegger så langt det er mulig for at de skal få bo sammen.

Endringsforslaget innebærer at kommunene skal vektlegge hensynet til ønsket om å bo sammen *også for ektepar/samboerpar der kun den ene fyller vilkårene* for å få tildelt heldøgnsomsorg i form av sykehjem eller omsorgsbolig.

I følge høringsnotatet mener departementet at endringen ikke vil medføre vesentlige administrative eller økonomiske konsekvenser, til tross for at det vises til at det foreligger lite statistikk å ta utgangspunkt i for å vurdere konsekvensene av en samboergaranti.

Kristiansand kommune er en hjemmetjenestekommune der innbyggerne mottar nødvendig helsehjelp i hjemmet så lenge som mulig. Dette vil normalt være så lenge det ytes en forsvarlig og god tjeneste. Dette er i tråd med innbyggernes ønsker, da de fleste ønsker å bo hjemme så lenge som mulig. Innleggelse av personer uten juridisk rett på sykehjem vil være et kostnadskrevende tilbud. Antall sykehjemsplasser i kommunen er tilpasset dagens behov og tildelingspraksis. En endring i kriterier og praksis vil øke behovet for antall sykehjemsplasser og dermed gi økte kostnader. Man kan i en slik situasjon risikere en kostbar overkapasitet, dersom det skal bli et reelt tilbud til alle ektefeller, og det (foreløpig) ikke kan estimeres.

Dersom det å bo sammen innebærer dobbeltrom er det flere utfordringer. Enerom er politisk vedtatt og kommunen har avskaffet dobbeltrom i sine institusjoner. Ombygging vil være nødvendig for flere avdelinger, og for en del sykehjem vil de praktiske utfordringene bli betydelige fordi det ikke er plass til to pasienter på hvert rom. Dersom det likevel vedtas å opprette dobbeltrom er spørsmålet om disse ekstra plassene skal stå ubenyttet, eller om den økte kapasiteten skal benyttes av andre. Hensynet til likebehandling blir dermed et tema også i vurderingen av dobbeltrom.

Det vises til at kommunene kan kreve egenandel for opphold helt opp til selvkost. Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester (vederlagsforskriften) som omhandler langtidsopphold bør legges til grunn for oppholdet, men det er likevel ikke gitt at kostnadene vil bli dekket på grunn av ulikheter i pleiebehov og beboernes økonomi, samt forhold knyttet til boligen de flytter fra. For ektepar/samboer vil det kunne innebære økonomiske utfordringer knyttet til å beholde boligen de flytter fra.

Departementet hevder at denne samboergarantien kun vil være aktuell for såpass få, at den verken vil påvirke kommunens bygningsmessige kapasitet eller økonomi. Kristiansand kommune er uenige i denne vurderingen, basert på hensynet til likebehandling og forsvarlighet, fordi en forskrift må implementeres med alle sine konsekvenser uansett antallet søkere.

## **Punkt 8/19: Anmodning om bosetting av flyktninger**

### **Bilag**

Vedtak OPPV, 19112019, Sak 14/19, Anmodning om bosetting av flyktninger

Brev fra IMDi datert 24.10.19. Anmodning om bosetting av flyktninger i 2020

Vedlegg til brev fra IMDi datert 24.10.19. Kriterier for anmodning 2020



Dato 11. november 2019  
Saksnr.: 2019000140-1  
Saksbehandler Birgith Næss  
Godkjent av Camilla Dunsæd

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>
Helseutvalget	19.11.2019
Oppvekstutvalget	19.11.2019
Formannskapet	20.11.2019

## Anmodning om bosetting av flyktninger

### Sammendrag

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) i brev av 24.10.19 om å bosette 80 flyktninger i 2020. 5 av plassene er forbeholdt enslige mindreårige.

Bakgrunnen for henvendelsen er at Kristiansand kommune er plukket ut som en aktuell bosettingskommune i 2020, etter ett sett med kriterier fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

IMDi har, i samarbeid med KS, vurdert anmodningstallet til kommunene i lys av disse kriteriene.

Fra 2017 har det vært stor nedgang i behovet for bosettingsplasser. Prognoser viser at det skal bosettes om lag 5 100 flyktninger i Norge i 2020, inkludert 140 enslige mindreårige.

Familiegjenforente er ikke inkludert i anmodningen.

Kommunen stiller seg positiv til å ta imot flere flyktninger ut fra samfunnsansvaret. Kommunen har kapasitet og et kompetent fagmiljø og kan håndtere bosetting av 80 flyktninger i 2020.

### Forslag til vedtak

Formannskapet imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 80 flyktninger i 2020, hvorav 5 plasser er forbeholdt enslige mindreårige.

Camilla Dunsæd  
Kommunedirektør

Kristin Eidet Robstad  
Direktør oppvekst

Brede Skaalerud  
Direktør helse og mestring

### Vedlegg:

Brev fra IMDi datert 24.10.19. Anmodning om bosetting av flyktninger i 2020

Vedlegg til brev fra IMDi datert 24.10.19. Kriterier for anmodning 2020

## Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDi i brev av 24.10.19, om å bosette 80 flyktninger i 2020.

Tilstrømningen av flyktninger til Norge og Europa har avtatt de senere årene, noe også bosettingsanmodningene i Søgne, Songdalen og Kristiansand avspeiler:

<b>Bosettingsanmodning</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>
Songdalen	10	10	30	40
Søgne	10	10	40	65
Kristiansand	83	100	200	260

Prognoser viser at det skal bosette om lag 5 100 flyktninger i Norge i 2020, inkludert 140 enslige mindreårige.

Kunnskapsdepartementet har fastsatt et sett med kriterier for anmodning til kommuner om bosetting for 2019:

- Flyktninger skal bosettes i alle landsdeler – styrt og spredt bosetting.
- Resultater i introduksjonsprogrammet over tid, samt muligheten for å få arbeid eller ta utdanning i regionen, skal tillegges størst vekt.
- Kommunens kapasitet og kompetanse til å sikre godt integreringsarbeid skal tas hensyn til ved anmodninger. Dette vurderes blant annet med utgangspunkt i kommunenes innbyggertall. Sammenslåtte kommuner vurderes særskilt.
- Som hovedregel skal ingen kommune anmodes om færre enn 10 personer, med mindre det foreligger særskilte forhold.
- Kommuner med integreringsmottak, inkludert samarbeidskommuner, skal vurderes særskilt for anmodning om bosetting.
- Det skal tas hensyn til beredskap for opp- og nedbygging av bosettingskapasiteten, stabilitet i tjenestetilbudet og evne til rask omstilling.
- Det skal som hovedregel ikke bosettes flyktninger i områder med særskilt høy andel innvandrerbefolkning. Et område brukes her om en kommune eller bydel.
- Det skal i størst mulig grad sikres kontinuitet i bosettingsarbeidet.

IMDi har, i samarbeid med KS, vurdert anmodningstallet til kommunene i lys av disse kriteriene. Kristiansand kommunen er anmodet om å bosette 80 flyktninger i 2020. 5 av plassene er forbeholdt enslige mindreårige. Familiegjenforente er ikke inkludert i anmodningen.

## Kommunens vurdering

Kristiansand kommune, inklusiv Songdalen kommune og Søgne kommune, har gjennom mange år bygd opp en bred og god kompetanse knyttet til bosetting og integrering. Det er gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen.

Kristiansand kommune driver et av landets tre integreringsmottak, og har fokus på sømløse overganger fra mottak til bosetting.

For å imøtekomme en eventuell fremtidig økning av behov for bosettingsplasser er det viktig å opprettholde et kompetent fagmiljø. Nedgangen i bosettingstallene medfører nedbemanning i tjenester som jobber med bosetting/integrering, og det jobbes med smidige overganger for å tilpasse tjenester til bosettingsbehovet. Kommunen har gode systemer for å søke ekstratilskudd for personer som er i målgruppen for slike tilskudd. Kristiansand kommune har kapasitet til å håndtere bosetting av 80 flyktninger i 2020.

I handlingsprogram for 2020-2023 er det lagt til grunn at Kristiansand kom til å motta 100 personer hvert år i perioden i tillegg til 3 enslige mindreårige. Totalt 103 personer. Eventuelle familiegjenforeninger komme i tillegg. Det er i perioden budsjettet med 9 familiegjenforeninger pr år. Ny anmodning gir en reduksjon på 20 ordinære bosettinger i forhold til budsjett. Det tilsvarer en reduksjon i integreringstilskudd på 3,8 mill. kr. Antall familiegjenforeninger endres ikke.