

# **REFERAT Oppvekstutvalget 2019-2023 d. 10-12-2019**

**Møtedato** Tirsdag d. 10. december 2019 kl. 17:00

**Møtested** Formannskapssalen

## Indholdsfortegnelse

Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 19.11.19.....	3
Møtedokumenter.....	5
Nominasjon av medlem til jury for frivillighetsprisen fra Oppvekstutvalget.....	8
Dialogmøter med formannskapet.....	10
Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg.....	16
Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand k	17
Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjensten med Birkenes og Lillesand.....	26

# **Sak 15/19: Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 19.11.19**

## **Vedlegg**

Protokoll Oppvekstutvalget 19.11.19



Dato 3. desember 2019  
Saksnr.: 2019000015-13  
Saksbehandler Eva Sand  
Godkjent av

**Saksgang**  
Oppvekstutvalget

**Møtedato**  
10.12.2019

## **Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 19.11.19**

[Oppvekstutvalget godkjenner oppvekstutvalgets protokoll av 19.11.19](#)

Kristin E. Robstad  
Oppvekstdirektør

Eva Sand  
Førstekonsulent

Vedlegg:  
Protokoll fra møtet 19.11.19

## **Sak 2019000015-16: Møtedokumenter**

### **Vedlegg**

Saksliste Oppvekstutvalget 10.12.2019

Komplett innkalling\_ Oppvekstutvalget (10.12.19)



Kristiansand, 03.12.2019

## MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTUTVALGET

**Dato:** 10.12.2019 kl. 17.00

**Sted:** Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Politisk sekretariat tlf. 456 13 805

### PROGRAM FOR MØTET:

**Kl. 17.00 – 17.45**      **Orientering om kvalitetsmelding for oppvekstsektoren  
v/stabsleder Eivind Eikeland**

**Kl. 17.45 – 18.30**      **Orientering om tilstandsrapport for barneverntjenesten  
v/leder Monica Brunner**

**Kl. 18.30 – 18.45**      **Pause**

**Kl. 18.45**              **Behandling av sakskart**

SAKSKART			Side
15/19	2019000015-13	<u>Oppvekstutvalgssak:</u> <b>Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 19.11.19</b>	
16/19	2019000114-4	<u>Oppvekstutvalgssak:</u> <b>Nominasjon av medlem til jury for frivillighetsprisen fra Oppvekstutvalget</b>	
17/19	2019000153-1	<u>Bystyresak:</u> <b>Dialogmøter med formannskapet</b>	
18/19	2019000185-1	<u>Bystyresak:</u> <b>Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg</b>	
19/19	2019000197-1	<u>Oppvekstutvalgssak:</u> <b>Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune</b>	

20/19	2019000198-1	<u>Bystyresak:</u> <b>Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjenesten med Birkenes og Lillesand</b>  <b>SAKEN ETTERSENDES</b>	
-------	--------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Åse Birgit Løvdal  
Leder i utvalg  
(sign.)

**Sak 16/19: Nominasjon av medlem til jury for frivillighetsprisen fra  
Oppvekstutvalget**



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2019000114  
Saksbehandler Eva Sand

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	10.12.2019	16/19

## NOMINASJON AV MEDLEM TIL JURY FOR FRIVILLIGHETSPRISEN FRA OPPVEKSTUTVALGET

---

### OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 10.12.2019 SAK 16/19

#### **Oppvekstutvalgets vedtak/innstilling**

For perioden 2019-23 nomineres Nr. 1 Arve Stokkelien, Nr. 2 Tonje J. Alvedal som oppvekstutvalgets jurymedlem for frivillighetsprisen.  
(Enst.)

#### **Forslag:**

Leder Åse Løvdal (AP) foreslår følgende kandidater som jurymedlem til frivillighetsprisen. «Nr. 1 Arve Stokkelien, Nr. 2 Tonje J. Alvedal»

#### **Voteringer:**

AP sitt forslag til kandidater ble enstemmig vedtatt.

13.12.2019

## **Sak 17/19: Dialogmøter med formannskapet**

### **Vedlegg**

Vedtak BYSTED, 12122019, Sak 12/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak KULTUR, 20112019, Sak 11/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak HELSEUTV, 19112019, Sak 16/19, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak byst, 29012020, Sak 7/20, Dialogmøter med formannskapet

Vedtak Form, 22012020, Sak 3/20, Dialogmøter med formannskapet

Prosjektrapport nærdemokratiske ordninger og innbyggerinvolvering



Dato 15. november 2019  
 Saksnr.: 2019000153-1  
 Saksbehandler Torbjørn Urfjell  
 Godkjent av Camilla Dunsæd

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>
Kulturutvalget	20.11.2019
Helseutvalget	10.12.2019
Oppvekstutvalget	10.12.2019
By- og stedsutviklingsutvalget	12.12.2019
Formannskapet	15.01.2020
Bystyret	29.01.2020

## **Dialogmøter med formannskapet**

### **Sammendrag**

Fellesnemnda slutta seg til rapporten fra den politiske arbeidsgruppa for nærdemokrati og medvirkningsordninger og vedtok at formannskapet skal gjennomføre en treårig forsøksordning med faste dialogmøter der Søgne og Songdalen er to av fire områder.

Med nytt formannskap på plass vil kommunedirektøren forankre fellesnemndas vedtak i bystyret og foreslår i saken hvordan vedtaket kan gjennomføres og følges opp i praksis.

Kommunedirektøren ønsker at dialogmøtene gjennomføres som en forsøksordning med en evaluering i slutten av perioden.

Kommunedirektøren foreslår å gjennomføre møtene i Søgne, Songdalen, Vågsbygd og Randesund. Samtidig foreslås det inntil fire andre årlige møter i andre områder.

Til sammen vil formannskapet gjennomføre 16 møter utenfor formannskapssalen i 2020 og vil trolig oppnå status som landets mest internt bereiste folkevalgte.

### Forslag til vedtak

1. Formannskapet gjennomfører en 3-årig forsøksordning med dialogmøter i Søgne og Songdalen samt områdene Vågsbygd og Randesund.
2. Formannskapet slutter seg til kommunedirektørens forslag til gjennomføring som omtalt i saken.
3. Administrasjonen gis fullmakt til å justere på aktivitetene innenfor oppleggets intensjoner.
4. Forsøket evalueres innen utgangen av 2022.

Camilla Dunsæd  
 Kommunedirektør

Torbjørn Urfjell  
 Direktør kultur og innbyggerdialog

Vedlegg: Rapport – Nærdemokratiske ordninger og tiltak som kan fremme innbyggerinvolvering i nye Kristiansand

## Bakgrunn for saken

Fellesnemda oppnevnte høsten 2017 ei egen politisk arbeidsgruppe som skulle arbeide med nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Prosjektgruppa skulle anbefale hvilke kommunale tiltak og ordninger som kan fremme engasjement blant innbyggerne. For å komme frem til anbefalingene ble det innhentet innspill fra andre kommuner, forskere og innbyggere i avviklingskommunene. Det ble utarbeidet en egen rapport som inneholdt en rekke forslag til oppfølging.

Fellesnemda vedtok i sitt møte 13. oktober 2018:

- *Formannskapet gjennomfører en 3-årig forsøksordning med faste dialogmøter i fire utvalgte områder i perioden 2020-2022, der Søgne og Songdalen er to av de fire områdene.*
- *Fellesnemnda vil at innovative medvirkningsmetoder tas i bruk i arbeidet med kommunens overordnede styringsdokumenter og øvrig planarbeid, og fellesnemnda ber om en egen sak på dette.*
- *Fellesnemnda ber programleder sørge for at ny kommune har lett tilgjengelige mottaks- og oppfølgingskanaler for ideer og behov som kommer fra innbyggere og samarbeidspartnere.*

I tillegg var prosjektgruppa opptatt av at ny kommune skal:

- Tilrettelegge for høy grad av åpenhet og transparens i beslutningsprosesser.
- Prøve ut nye former og innovative metoder for medvirkning og innbyggerinvolvering i planprosesser.
- Prøve ut ulike arenaer for samskaping i samarbeid med frivillige organisasjoner, og andre aktører og kommuner.
- Utvikle servicesenter til innbyggertorg som arena for samskaping i lokalmiljøene.
- Har lett tilgjengelige mottaks- og oppfølgingskanaler for ideer og behov som kommer fra innbyggere og samarbeidspartnere.
- Utforske og prøve ut digitale verktøy som kan fremme åpenhet, medvirkning og samskaping.

Fellesnemdas har også gitt føringer om at den nye kommunen skal organiseres og ledes slik at innbyggerne og samfunnsaktører blir motivert for å bidra i samfunnsutvikling og politisk arbeid ved å:

- Oppfordre til medborgerskap og fremme økt frivillig innsats
- Invitere til deltakelse og samskaping i områder og saker som krever særlig oppmerksomhet
- Sikre åpenhet og involvering i beslutningsprosesser
- Fremme helhetlig samfunnsutvikling og samarbeid på sentrale utviklingsområder

### Om faste dialogmøter:

Kommunedirektøren fremmer denne saken da det er ønskelig med noen avklaringer og forankring den foreslåtte utprøvingen i nytt formannskap i perioden 2020 - 2023. Søgne og Songdalen er allerede definert som områder uten at det er ytterligere spesifisert om det skal gjelde spesifikke deler av Søgne eller Songdalen. Kommunedirektøren anbefaler at de to andre stedene som prioriteres er Vågsbygd og Randesund da dette er områder med stor befolkning og mange aktuelle saker innen samfunnsutvikling og byutvikling.

Mål med dialogmøtene bør være å tilrettelegge for at lokale organisasjoner og ildsjeler kan utvikle samarbeid og ideer om hva som kan gjøre lokalsamfunnet til et enda bedre sted å bo. Det er også et mål at politisk ledelse blir kjent med lokale forhold.

Kommunedirektøren vil legge opp til at dialogmøtene har forskjellig form og innhold. Noen møter kan for eksempel settes uten en fast agenda, men med en åpen dialog. Alternativt kan møtene ha et eller flere temaer forhåndsdefinerte tema, alt etter hva som er aktuelt i området. I og med at dialogmøtene skal fungere som forsøk for å høste

erfaringer, så må møteformene variere noe og det må være lov i risikere å gjøre noen feil på veien.

Prosjektgruppa anbefalte at det er formannskapet som skal delta på møtene. Begrunnelsen var at det skulle sikre at politisk ledelse blir kjent med de utvalgte lokalområdene, og at dette ville bidra til at den administrative toppledelsen i kommunen er orientert om lokale forhold. Dette kan underbygge formannskapets rolle som overordnet politisk organ med ansvar for helhetlig samfunnsutvikling.

Formannskapets medlemmer er frikjøpt i 30% stilling og det antas at utvalget har mulighet til å prioritere deltakelse på dialogmøtene. Det anbefales derfor at det er formannskapets medlemmer som gjennomfører møtene som er definert i dette forsøket. Hovedutvalgene utfordres samtidig til å lage egne opplegg for dialog- og temamøter med mål om å oppnå noen av de samme effektene innen deres fagfelt.

### Temaer for dialogmøter kan være

- Utbyggingsplaner
- Informasjon om hva som skjer i områdene
- Kjennskap til kommunale institusjoner og tjenester
- Idrettsanlegg
- Trafikksikkerhet og transport
- Møteplasser og lokale kulturaktiviteter
- Oppvekst og tilbud til barn og unge
- Frivillighet
- Levekår
- Befolkningsutvikling
- Demokratisk deltakelse
- Tjenesteutvikling

Det foreslås å bruke om lag 3,5 timer på hvert dialogmøte. Ansvaret for gjennomføringen av dialogmøtene legges til kommunalsjefområdet innbyggerdialog.

### Alternativer på gjennomføring av dialogmøter

Det finnes flere alternativer på hvordan man kan gjennomføre disse møtene:

Alt. 1 Hele formannskapet møter i hvert av de fire områdene to ganger pr. år. Det vil da avholdes åtte dialogmøter i året.

Alt. 2 Formannskapet deler seg i to, tre eller fire og hvert område får dedikerte politikere som får et spesielt ansvar for spesifikke områder. Det vil muliggjøre to til fire dialogmøter på en dag og det kan jo da gjennomføre 3 – 4 årlige møter i hvert område.

Kommunedirektøren anbefaler alternativ 1 da det er ønskelig at hele formannskapet får de samme opplevelsene og også at deltakerne opplever at de møter et samlet formannskap. I og med at de faste dialogmøtene ikke skal kombineres med saksbehandling, så kan formannskapet vurdere om det alltid skal kalles inn vara ved forfall.

### Deltakelse av innbyggere på dialogmøter:

I saken om nærdemokratiske ordninger og innbyggerdialog ble følgende beskrevet. *Deltakerne bør inviteres etter noen gitte kriterier som sikrer bredde og representativitet, og skal representere ulike innbyggergrupper, lokalt organisasjonsliv og næringsliv. I tillegg bør det være representanter fra kommunale tjenester som har aktiviteter i lokalmiljøet.*

I forbindelse med utarbeidelsen av mulighetsstudiet ble innbyggerne invitert utfra ovennevnte kriterier.

Alternativt kan administrasjonen sammen med ordføreren utarbeide saksliste for hvert dialogmøte og la møtene være åpne for alle slik som de politiske møtene er. En kan i tillegg invitere et representativt utvalg av innbyggere i området.

Kommunedirektøren mener at ut fra tidsbruk at det er mest naturlig å invitere deltakere etter noen gitte kriterier som sikrer bredde og representativitet. Det kan i tillegg inviteres bredt med noen få «åpne» plasser. Dette vil være en av de viktige delene å evaluere ved endt forsøksperiode.

Kommunedirektøren påpekte i ovennevnte sak at det må avsattes ressurser til dette tiltaket. Forslaget var at administrasjonen burde ha en form for nærmiljøkonsulenter som kan gi støtte til planleggingen og fasilitering av møtene, samt koordinering av kommunikasjon med innbyggere samt oppfølging av innspill mellom møtene. Det ble videre fremmet et alternativ om å ha en form for fleksible tiltaksmidler som kunne brukes til å teste ut gode ideer til lokale samarbeidsprosjekt som kommer frem på dialogmøtene. For 2020 er det ikke avsatt midler til dette men kommunedirektøren ønsker at tiltaket iverksettes innenfor de økonomiske rammene som område kultur og innbyggerdialog disponerer. For å oppnå suksess må der dermed forventes at andre fagområder bistår med sine ressurser uten kompensasjon.

Det foreslås at det i forsøksperioden gjennomføres 8 dialogmøter med hele formannskap på følgende datoer for 2020:

- 12. februar
- 4. mars
- 6. mai
- 3. juni
- 2. september
- 7. oktober
- 4. november
- 9. desember

Saksliste for dialogmøtene vil avklares med ordfører.

#### Formannskapet i ytterligere dialogmøter

I det første møtet i formannskapet 6. november 2019 ble det en utveksling mellom medlemmene om mulige møte rundt i ulike områder i kommunen. Det var ingen sak oppe til behandling, men i samtale om arbeidsform pekte ordfører og flere medlemmer på at det er ønskelig å få til flere slike møter. Administrasjonen responderte med at det ligger inne et vedtak om faste dialogmøter og at det kommer en sak om dette der en også vil ta inn en vurdering av eventuelt andre dialogmøter i ytterligere områder.

Det finnes flere lokalområder i den nye kommunen utover Søgne, Songdalen, Vågsbygd og Randesund. I tillegg er disse områdene store og igjen inndelt i mindre områder. Med en systematisk forsøksordning med dialogmøter i fire områder som foreslått vil områder som Tveit, Justvik, Hånes, Gimlekollen, Lund, Kvadraturen, Grim, Tinnheia, Hellemyr og flere andre geografiske områder være utelatt. Kommunedirektøren oppfatter at formannskapet gjerne ser for den en møterekke som også involverer slike områder.

Kommunedirektøren vil minne om at det den politiske organiseringen i nye Kristiansand er stor med 71 bystyrerepresentanter, et 70-talls hovedutvalgsmedlemmer, 15 formannsapsmedlemmer og en rekke hovedutvalg som alle bør og skal ha dialogmøter. Mange møter der mange folkevalgte møter innbyggerne og interessegrupper gir en unik mulighet til å videreutvikle lokaldemokratiet. Samtidig krever det masse ressurser og kreativitet og kommunen må passe på så det ikke utvikles dialogfatigue eller møter for møtets skyld.

Formannskapetets møteplan har 25 oppsatte møter i 2020. En så omfattende møteplan gir rom for å gjennomføre flere dialogmøter enn de åtte som er lagt inn i den systematiske forsøksordningen.

Kommunedirektøren vil derfor foreslå at det gjennomføres ytterligere åtte dialogmøter eller temamøter i 2020 i åtte andre områder enn de som er omfattet av forsøket. Om ikke omfanget blir for voldsomt, så kan slike møter arrangeres i ytterligere åtte områder i 2021 og så videre. Til sammen vil 16 av 25 oppsatte møter i formannskapet i 2020 med dette opplegget være møter utenfor formannskapssalen. Ved behov kan møtene kombineres med saksbehandling i forkant eller etterkant av dialogmøtene ved at møtet da settes i formannskapssalen.

Dersom formannskapet gjennomfører et opplegg som skissert, og hovedutvalgene følger opp med egne temamøter i tillegg, så vil kommunedirektøren våge påstanden at Kristiansand blir Norges mest internt bereiste kommune. Intet hjørne, ingen avkrok og ingen lokal sak vil være de folkevalgte ukjent.

#### Evaluerings:

Kommunedirektøren anbefaler at utprøving av faste dialogmøter evalueres innen utgangen av valgperioden, fortrinnsvis samtidig med evaluering av politisk struktur og organisering. Evalueringen vil måle om dialogmøtene er egnet tiltak for å nå målene:

- Lokale organisasjoner og ildsjeler utvikler samarbeid og ideer om hva som kan gjøre lokalsamfunnet til et enda bedre sted å bo.
- Politisk ledelse blir kjent med lokale forhold

## **Sak 18/19: Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg**

### **Vedlegg**

Vedtak KULTUR, 04122019, Sak 13/19, Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg

Vedtak BYSTED, 12122019, Sak 13/19, Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg

Vedtak HELSEUTV, 19112019, Sak 15/19, Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg

Vedtak VALGHON, 11122019, Sak 49/19, Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg

Vedtak byst, 18122019, Sak 122/19, Godtgjøring til representanter med møte- og talerett i politiske utvalg

# **Sak 19/19: Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune**

## **Vedlegg**

201917699-1 Lokale retningslinjer, Kristiansand 18181477\_1\_1

201917699-1 Lokale retningslinjer, Søgne 18181478\_1\_1



Dato 3. desember 2019  
Saksnr.: 2019000197-1  
Saksbehandler Kjetil Solvang  
Godkjent av Kristin Eidet Robsta

**Saksgang**  
Oppvekstutvalget

**Møtedato**  
10.12.2019

## **Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune**

Som følge av kommunesammenslåingen må det vedtas nye lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune. De lokale retningslinjene skal gjelde fra tilskuddsåret 2020.

Tildeling av tilskudd og refusjoner til private barnehager skal skje i tråd med gjeldende barnehagelov, forskrifter og lokale retningslinjer. I de lokale retningslinjene skal det vedtas hvor mange ganger i året antall barn skal telles og dermed hvor mange ganger tilskuddene skal justeres som følge av endring i antall barn. Direktør for Oppvekst foreslår å videreføre telletidspunktene som gjaldt i gamle Kristiansand kommune dvs. at det telles 15.12., 01.04. og 15.09. 15.12 er lovpålagt og gjennomføres nasjonalt.

Telletidspunktene foreslås også å gjelde for kommunale barnehager. Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager anbefaler samme telletidspunkt for private og kommunale barnehager og det er også behov for å endre tilskuddene for de kommunale barnehagene for å fange opp aktivitetsendringer gjennom barnehageåret.

De lokale retningslinjene som er foreslått nå er noe mer omfattende enn de retningslinjene som de erstatter. Dette som følge av at samtlige ordninger og rutiner som gjelder tilskudd og refusjoner til private barnehager nå forsøkes samlet i retningslinjene.

Retningslinjene erstatter «Lokale retningslinjer for rapportering og tilskuddsendring for private barnehager i Kristiansand kommune», vedtatt i Oppvekststyret, 22.01.2013, samt «Retningslinjer og vedtekter for utmaling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager f.o.m. 2011», i Søgne kommune. I Songdalen var det ikke utarbeidet lokale retningslinjer da de ikke har ordinære private barnehager.

Forslag til vedtak

Oppvekststyret vedtar «Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune» slik det fremgår av saken.

Kristin Eidet Robstad  
Direktør Oppvekst

Kjetil Solvang  
Økonomirådgiver

Vedlegg:

1. Lokale retningslinjer for rapportering og tilskuddsendring for private barnehager i Kristiansand kommune, vedtatt i Oppvekststyre 22.01.2013
2. Retningslinjer og vedtekter for utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager f.o.m. 2011

## **Bakgrunn for saken**

Som følge av kommunesammenslåingen må det vedtas lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager. Det skal etter forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager skje før tilskuddsåret 2020 starter. Tellingen 15.12 hentes fra Årsmeldingen og er lovpålagt, men kommunene kan velge telletidspunkt ut over dette. Antall små og store barn barnehagene har på telletidspunktet danner grunnlaget for tilskuddet de private barnehagene mottar frem til neste telletidspunkt. For kommunale barnehager danner det grunnlaget for hvor mye budsjettmidler barnehagene får tildelt.

I gamle Kristiansand kommune har det utenom 15.12. vært telling 01.04. og 15.09. Telletidspunktene ble vedtatt i Oppvekststyret 22.01.2013. De kommunale barnehagene har hatt disse telletidspunktene siden 2011. I Søgne har det utenom 15.12. vært telling 15.03 og 15.09. I Songdalen har det vært ikke vært tellinger for kommunale barnehager, mens det for de to private familiebarnehagene i kommunen har det i tillegg til 15.12., vært telling 15.08.

Ulike kommuner har valgt forskjellige telletidspunkt, alt fra kun telling 15.12 til å telle hver måned, utenom juli. Direktør for Oppvekst vurderer at det nødvendig med telling ut over årsmeldingen.

Problemet med kun ett telletidspunkt vil være at barnehagene ikke vil ha et økonomisk insentiv til å fylle opp barnehageplassene utenom i forkant av 15.12. I ytterste konsekvens vil kommunen da kunne få problemer med å oppfylle retten til barnehageplass.

Det anses å være hensiktsmessig med et telletidspunkt på våren slik at en fanger opp og kompenserer for aktivitetsendring. I tillegg er det viktig for at barn som ikke har rett på plass pga. alder i større grad tilbys barnehageplass på våren. Det vurderes også å være viktig også å ha et telletidspunkt på høsten slik at endringer fra våren til høsten fanges opp og at en sikrer at barnehageopptaket går smidig. To telletidspunkt, i tillegg til det lovpålagte telletidspunktet 15.12, vurderes å ha fungert bra i de årene det har vært praktisert i Kristiansand og Søgne.

De lokale retningslinjene som er foreslått nå er noe mer omfattende enn de retningslinjene som de erstatter. Dette blant annet som følge av at samtlige ordninger som gjelder tilskudd og refusjoner til private barnehager nå samles i ett vedtatt dokument.

### **Tilbakemelding fra Private barnehager Kristiansand (PBK)**

Telletidspunktene som foreslås er drøftet med PBK. PBK støtter å ha telletidspunkter 01.04 og 15.09, men de har gitt innspill i forhold til at barn som starter i januar også må kunne tas med i tellingen 15.12. Nedenfor vises tilbakemelding som er sendt kommunen fra leder av PBK, 22.11.2019.

Telletidspunkter	Kommentarer fra PBK
01.april	Private barnehager mener det er positivt å ha telletidspunkt på våren, da det ofte kan være endringer i gruppen.
15. september	Viktig at vi får litt tid til å sette gruppene etter oppstart på høsten. Det er noen barn som flytter og skifter barnehage, men medio september er vi stort sett på plass.
15. desember	<p>Dette telletidspunktet er lovpålagt. Det blir imidlertid problematisk med en rigid tilnærming til regelverket: Foreldre som ønsker oppstart etter nyttår, blir da tvunget til oppstart før jul. Det er lite brukervennlig- men barnehagene kan ikke risikere å tape tilskudd i 3 måneder på grunn av et dette.</p> <p><b>Her må det være mulig å lempe på praktiseringen av regelverket, slik at barn som har fått tildelt plass i januar- også må kunne tas med på tellingen 15. desember.</b></p> <p>Det vil være i tråd med UDIR's innstilling i høringen «Rapportering av barn i private barnehager - forslag til endring i forskrift om tilskudd til private barnehager § 12»</p>

Utdanningsdirektoratet hadde nylig en sak ute på høring angående «Rapportering av barn i private barnehager - forslag til endring i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehage § 12» Høringsforslaget foreslår at i tillegg til barn som går i barnehagene 15.12, kan private barnehager ta med barn som starter innen 15. januar.

§ 12 i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager sier: «Eier av private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember». Årsmeldingene danner også grunnlag for KOSTRA tall/statistikk og det er også av den grunn viktig at kommunene praktiserer tellingen av antall barn i årsmeldingene likt.

Alstadhaug tingrett har i en sak mellom Sandnessjøen barnehage AS og Alstadhaug kommune slått fast at det er de barn som har tiltrådt sin plass, enten ved at den er tatt i bruk eller ved at foreldrebetaling er iverksatt, den 15. desember hvert år som skal medtas i barnehagens årsmelding.

Direktør for Oppvekst mener tellingen 15.12 burde vært skjøvet til 01.01, slik at foreldre som ønsker at deres barn skal starte fra januar ikke tvinges til å betale fra 15.12. Kristiansand kommune forholder seg til utfallet av denne avgjørelsen med hensyn på praktiseringen av hvorvidt barn som begynner etter 15.12 tas med i årsmeldingen. Kommunen kan ikke vedta lokale retningslinjer som avviker fra gjeldende lovverk.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager sier at telletidspunktene skal gjelde framover i tid og telletidspunktene får dermed følgende varighet:

**Årsmeldingen:** Teller fra 01.01 - 30.03 dvs. gjelder for **3 mnd.**  
**01.04:** Teller fra 01.04 - 14.09 dvs. gjelder for **5,5 mnd.**  
**15.09:** Teller fra 15.09 - 31.12 dvs. gjelder for **3,5 mnd.**

#### **Bytte av barnehageplass/tilskudd i oppsigelsestiden:**

Kristiansand kommune har praktisert at dersom bytte av plass skjer de to siste ukene før telletidspunktet, så mottar begge barnehagene tilskudd for barnet. Dette uavhengig av om det gjelder privat eller kommunal barnehage. Denne ordningen foreslås videreført, slik at barnehagene skal få noe tid på seg til å ta opp barn dersom barn slutter rett før ett telletidspunkt. I tillegg ønsker en å motvirke en slags dominoeffekt der

retningslinjene fører til unødig mange plassbytter rett før telletidspunktene. Søgne har hatt en noe strengere praksis.

Det foreslås også at for barn som skal starte i barnehage for første gang der foresatte har inngått kontrakt med to barnehager/bytter barnehage før oppstart, så vil kun barnehagen som barnet faktisk går i på telletidspunktet få tilskudd for barnet.

### **Økonomisk konsekvens i forhold til valg av telletidspunkt**

Videreføring av dagens telletidspunkt i Kristiansand kommune vurderes å ha omtrent nøytral økonomisk konsekvens som summen av ordningene de tre kommunene hadde før kommunesammenslåingen.

Forslag til:

## **Retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand**

### **1. Innledning**

Tildeling av tilskudd og refusjoner til private barnehager i Kristiansand kommune skal skje i tråd med gjeldende barnehagelov, forskrifter og lokale retningslinjer.

Forvaltning av tilskuddsordninger og refusjoner til private barnehager er hjemlet i barnehageloven § 14 «Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager», forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

I tillegg til sentrale føringer gjennom lov og forskrifter, har kommunen gjennom forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager fått myndighet til å fastsette forhold og rutiner som har betydning for tilskuddet til private barnehager og barnehagenes refusjonsmuligheter.

Retningslinjene er vedtatt i Oppvekstutvalget 10.12.2019 og trer i kraft fra 01.01.2020.

### **2. Ordinært kommunalt tilskudd**

Ordinært kommunalt tilskudd til private barnehager beregnes og utbetales i henhold til forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

#### a) Beregning og kunngjøring av tilskuddssats og tilskudd

I henhold til § 3 i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager fastsettes endelig tilskuddssatser basert på kommunens regnskapstall og barnetall to år før tilskuddsåret. I henhold til § 16 angående kommunesammenslåing så fremkommer det at den nye kommunen skal beregne tilskuddet til private barnehager ut fra den tidlige kommunens regnskap og barnetall to år etter at kommunesammenslåingen er gjennomført.

Det fastsettes en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år. Beregning av pensjonspåslag, administrasjonspåslag og kapitaltilskudd beregnes og tildeles sammen med tilskuddssatsene. Konkret beregningsmåte vedlegges vedtaket til hver enkelt barnehage.

Kommunen skal fatte vedtak om tilskuddssatsen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret, jf. forskriftens § 9.

#### b) Telletidspunkt og justering av tilskudd

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 legger opp til at utmåling av tilskudd baseres på antall plasser i barnehagene rapportert pr. 15.12. året før

tilskuddsåret. Videre kan kommunene gjennom lokale retningslinjer legge opp til flere telletidspunkt.

I Kristiansand er det i tillegg til tellingen gjennom Årsmeldingen valgt å ha også å ha telletidspunkt 01.04 og 15.09.

Telletidspunktene:

**Årsmeldingen:** Teller fra 01.01 - 31.03 dvs. gjelder for 3 mnd.

**01.04:** Teller fra 01.04 - 15.09 dvs. gjelder for 5,5 mnd.

**15.09:** Teller fra 15.09 - 31.12 dvs. gjelder for 3,5 mnd.

Etter merknader til § 1 i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager fremkommer det at kommunen skal fatte vedtak om tilskudd til private barnehager uten ugrunnet opphold én gang i året. I andre ledd fremkommer det at kommunen har plikt til å fatte nytt vedtak om tilskudd til private barnehager hvis det følger av «lokale retningslinjer» eller det foreligger «store aktivitetsendringer».

Kristiansand kommune fattet vedtak om kommunalt tilskudd så tidlig som mulig i tilskuddsåret, senest i løpet av februar. I tillegg fattes det nytt vedtak etter tellingen 01.04 som skal mottas senest i mai, samt endelig vedtak etter 15.09. Endelig vedtak skal foreligge senest før tilskuddsåret er omme.

#### c) Barn som fyller ett år i løpet av året

Barn som fyller ett år i fra september til 30. november (i 2020) har så sant det er søkt om barnehageplass i hovedopptaket, rett til å begynne i barnehagen i den måneden barnet fyller ett år. Barna må være registrert innen 15.09 med oppstart den måneden de faktisk starter i barnehagen. Disse barna tas med i tellingen 15.09 selv om de starter senere enn 15.09.

#### d) Utbetaling

- Kommunen legger opp til å utbetale forskudd/ 1. kvartal tilskuddet tidlig i januar måned. Forskuddet beregnes normalt som en firedel av samlet tilskudd året før.
- I 2. kvartal utbetales tilskuddet innen utgangen av mars med utgangspunkt i vedtaksbeløpet for tilskuddsåret, justert for utbetaling i 1. kvartal.
- Utbetalingen i 3. kvartal skjer på bakgrunn av nytt vedtak om kommunalt tilskudd basert på telling i årsmeldingen og telling 01.04, justert for allerede utbetalt tilskudd. Utbetalingen skjer i løpet av juni.
- I 4. kvartal utbetales det tilskudd forskuddsvis per måned. Tilskuddene utbetales i løpet av september, oktober og november. Tilskuddet for oktober utbetales i september osv. Det blir dermed ikke utbetalt noe tilskudd i desember.

#### e) Dokumentasjon av antall barn

De private barnehagene er ansvarlige for å ajourføre opptakssystemet. Kommunen beregner tilskudd ut fra antall barn i opptakssystemet, men kan om ønskelig be barnehagene om lister over antall barn. Barnehagemyndigheten skal ajourholde kontantstøtterregisteret og føre tilsyn med barnetallet i alle barnehager, slik at det er viktig at barnehagene til enhver tid ajourfører opptakssystemet. Det er barnehageeier som er ansvarlig for at opptakssystemet er ajourført.

Dersom det ved et telletidspunkt er feilregistrerte barn i opptakssystemet, dvs. barn som ikke går i barnehagen, eller er oppført med for høy oppholdstid, kan kommunen forlange for mye utbetalt tilskudd tilbakebetalt. Jmf. § 13 i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Barn kan kun registreres i opptakssystemet når foresatte har underskrevet kontrakt om plass og betaler for plassen.

f) Barn med kontrakt i flere barnehager.

Dersom barn bytter barnehageplass i løpet av barnehageåret og har kontrakt og det betales for plass i to barnehager på telletidspunktet, mottar begge barnehagene tilskudd så sant plassendringen skjer de to siste ukene før telletidspunktet.

Barn som skal starte i barnehage for første gang og som bytter plass før oppstart vil kun telle med i den barnehagen barnet faktisk går i på telletidspunktet. Dette selv om foreldrene betaler for plass i to barnehager.

Reglene gjelder også for kommunale barnehager.

g) Barn som er folkeregistrerte i annen kommune

Det vises til forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 15 som sier: Kommuner som har private barnehager med barn som er folkeregistrerte i en annen kommune, har rett til refusjon for barnehageplassen fra kommunen der barnet er folkeregistrert. Den private barnehagen mottar tilskudd på samme måte som for alle andre barn i barnehagen. Det forutsetter at den aktuelle private barnehager har vedtektsfestet i opptakskriteriene at barn bosatt i andre kommuner skal kunne tilbys plass i den aktuelle barnehage.

I følge merknadene gjelder ikke denne bestemmelsen for kommunale barnehager.

### **3. Aktivitetsendringer som fører til endring av tilskudd**

a) Stor aktivitetsendring

Det vises her til forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12. med merknader: De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Stor aktivitetsendring gjelder både for økning og reduksjon i antall barn. Kommunen skal i disse tilfelle beregne tilskuddet på nytt. Ved store aktivitetsendringer skal vedtakene som fattes, gjelde fra det aktuelle tidspunktet og tiden fremover.

b. Pålagt inntak av barn med særskilte behov.

Kommunen som barnehagemyndighet kan pålegge private barnehager å ta inn barn med særskilte dokumentert behov hos barnet eller familien dersom barnehagen har ledige plasser. Dette gjelder barn som tildeles plass med bakgrunn i Barnehageloven §13. I slike saker yter Kristiansand kommune tilskudd fra inntaksmåned.

c) Nedleggelse

Dersom en barnehageeier velger å avvikle drift av barnehagen er ikke barnehageeier lenger berettiget til å motta tilskudd. For barnehager som legges ned gis det tilskudd ut den siste driftsmåned. Med driftsmåned menes siste måned barnehagen er tilgjengelig for barn og foreldre. Dersom en barnehage legges ned mellom to barnehageår har barnehagen rett til tilskudd for juli, men har ikke rett på tilskudd for august med mindre barnehagen holdes åpent for barn i august.

e) Midlertidig stengning i mer enn en kalendermåned

Dersom barnehagen blir stengt med hjemmel i barnehageloven § 16, eller av andre grunner holdes stengt i mer enn én kalendermåned utover vanlig ferieavvikling, er ikke barnehageeier berettiget til å motta tilskudd for perioden det er stengt. Barnehageeier skal umiddelbart melde fra til kommunen dersom hele eller deler av en barnehage holdes midlertidig stengt sammenhengende i mer enn én kalendermåned utover vanlig ferieavvikling.

f) Opptak som strekker ut i tid for nye barnehager:

Nye barnehager som har ett opptak som strekker ut i tid, vil første driftsår ha rett på tilskudd for hvert enkelt nytt barn fra og med oppstartsmåned for barnet.

#### **4. Refusjon for søskenmoderasjon og redusert foreldrebetaling**

Satser for foreldrebetaling justeres i tråd med sentrale satser. Endringene presenteres i forslag til statsbudsjett hvert år.

Kommunen skal sørge for at foreldre tilbys minimum 30% søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50% for 3. eller flere barn. Moderasjonen skal omfatte søsken som bor fast sammen. Reduksjon skal tilbys også i de tilfeller søsknene går i forskjellige barnehager innen samme kommune. Barnehagen skal få dekket reduksjon i foreldrebetalingen knyttet til søskenmoderasjonen av kommunen. Foreldre trenger ikke søke om søskenmoderasjon. De private barnehagene må ha rutinger som fanger opp om barn har søsken i andre barnehager.

Foreldrebetalingen skal for første barn i barnehage utgjøre maksimalt seks prosent av husholdningens samlede personinntekt etter skatteloven kapittel 12, samt skattepliktig kapitalinntekt. Foreldre søker om reduksjon i foreldrebetalingen for ett barnehageår av gangen.

Kommunen skal gi fritak for foreldrebetaling (gratis kjernetid) for 20 timer per uke til alle to til femåringer (i 2020) i husholdninger med en samlet personinntekt, etter skatteloven kapittel 12 og skattepliktig kapitalinntekt under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget. Det samme gjelder for barn med utsatt skolestart. Kristiansand kommune følger minimumsforpliktelsene i forhold til søskenmoderasjon og redusert foreldrebetaling.

De private barnehagene har rett på å få igjen reduksjonene for søskenmoderasjon og redusert foreldrebetaling (inntektsgradering og gratis kjernetid) av kommunen. For å ha krav på refusjonen må de private barnehagene sende refusjonskravskjema til kommunen hvert kvartal. Kommunen oppgir hvilken epostadresse kravet skal sendes til.

Fristen for innsending av refusjonskravskjema er satt til:

1. kvartal: 1. mars
2. kvartal: 1. juni
3. kvartal: 1. september
4. kvartal: 1. desember

I 3. kvartal er det kun to betalings måneder og kravet gjelder for to måneder.

Dersom det innvilges redusert betaling med tilbakevirkende kraft, eller dersom barnehagen mottar kopi av vedtaksbrevet etter at refusjonskravskjema er sendt inn, tas kravet med ved neste innsending. Dersom barn starter eller slutter i løpet av en måned, skal antall måneder justeres det til nærmeste halve måned.

#### **5. Revidering av lokale retningslinjer**

Bestemmelser om telletidspunkt og rapporteringer vedtas politisk. Retningslinjene gjelder inntil nye retningslinjer vedtas.

#### **6. Ikrafttredelse**

Lokale retningslinjer for beregning og utbetaling av tilskudd til private barnehager i Kristiansand kommune gjelder fra 01.01.2020.

# **Sak 20/19: Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjenesten med Birkenes og Lillesand**

## **Vedlegg**

Vedtak Form, 22012020, Sak 2/20, Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjenesten med Birkenes og Lillesand

Vedtak byst, 29012020, Sak 5/20, Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjenesten med Birkenes og Lillesand

Videreføring av vertskommunesamarbeid om barnevernstjenesten med Birkenes og Lillesand