

REFERAT |KRS| Kommunalutvalget (2015-2019) d. 14-03-2017

Mødedato Tirsdag d. 14. marts 2017 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møter 07.02.17 og 28.02.17.....	6
Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS.....	8
Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti.....	12
Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune.....	15
Nedsettelse av innstillingsutvalg.....	26

Punkt 18/17: Program for møtet



MØTEINNKALLING TIL KOMMUNALUTVALGET

Dato: 14.03.2017 kl. 09.00
Sted: Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Formannskapssekretæren tlf 38 24 34 79 / 98 28 79 38

PROGRAM FOR MØTET:

- Kl. 09.00 – 11.00** **Kommunalutvalgets møte med Næringsforeningen**
- Status fra nærings- og arbeidslivet ved NiKR & LO
 - NiKR's ny strategi og 10-pkt plan ved NiKR
 - Integrerings mottaket ved NIKR og Elisabeth Engemyr, Kristiansand kommune
 - Business Region Kristiansand ved Kristiansand kommune
 - Andre aktuelle temaer (f.eks. Kunstsilo, kommuneplan mm.)
- Kl. 11.00** **Lunsj**
- Kl. 11.45** **Behandling av sakskart**

SAKSKART			Side
18/17	201700006-17	Program for møtet	
19/17	201700006-16	<u>Kommunalutvalgssak:</u> Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møter 07.02.17 og 28.02.17	
		Sektor 1 – Økonomi:	
20/17	201702840-1	<u>Bystyresak:</u> Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS	

		Sektor 5 – Teknisk:	
21/17	201701042-1	<u>Bystyresak:</u> Verbalforslag HP 17-20, Tak over markedsplass i Carbunesti	
22/17	201701911-1	<u>Bystyresak:</u> Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune	
		Sektor 6 – Organisasjon:	
23/17	201612834-3	<u>Kommunalutvalgssak:</u> Nedsettelse av innstillingsutvalg	

Harald Furre
Ordfører
(sign.)

Punkt 19/17: Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møter 07.02.17 og 28.02.17

Bilag

Protokoll Kommunalutvalget 28.02.2017

Protokoll Kommunalutvalget 07.02.17.docx



Dato 6. mars 2017
Saksnr.: 201700006-16
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
14.03.2017

Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møter 07.02.17 og 28.02.17

Forslag til vedtak

1. Kommunalutvalget godkjenner protokoll fra kommunalutvalgets møte 07.02.17.
2. Kommunalutvalget godkjenner protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.02.17.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra kommunalutvalgets møte 07.02.17
Protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.02.17

Punkt 20/17: Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS

Bilag

Vedtak FORMAN, 22032017, Sak 41/17, Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS

Vedtak BYSTYR, 29032017, Sak 40/17, Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS

Søknad om kommunale lånegarantier for låneopptak i Kommunalbanken AS - Kristiansand kommune.pdf

Vedtak KOMMUN, 14032017, Sak 20/17, Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS

NOTAT garanti Avfall Sør.docx

Vedtak FORMAN, 22032017, Sak 41/17, Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS



Dato 6. mars 2017
Saksnr.: 201702840-1
Saksbehandler Arne Henrik Lukashaugen

Saksgang
Kommunalutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
14.03.2017
22.03.2017
29.03.2017

Kommunal garanti for lån - Avfall Sør AS

Sammendrag

Styret i Avfall Sør AS har i styremøte 01.03.17 vedtatt å søke eierkommunene om garanti for låneopptak på 105 mill. kroner til utbygging av ny gjenvinningsstasjon på Mjåvann, andre vedtatte investeringer i 2017 samt refinansiering av eksisterende lån fra Avfall Sør Holding AS.

Det foreligger lånetilbud fra Kommunalbanken som forutsetter at det stilles selvskyldnergaranti for lånebeløpet med tillegg av 10 % til dekning av renter og omkostninger.

Rådmannen foreslår at kommunen gir selvskyldnergaranti for lån til Avfall Sør AS, begrenset oppad til kr. 84.661.500.

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune vedtar å stille selvskyldnergaranti for lån til Avfall Sør AS på inntil 105 mill. kroner i Kommunalbanken AS.
2. Garantien begrenses oppad til kr 84.661.500.
3. Det forutsettes at garantibeløpet trappes ned suksessivt i takt med nedbetalingen på lånet.
4. Garantiperioden setts til maksimalt 22 år.
5. Avfall Sør AS betaler garantiprovisjon på 0,2 % p.a. av restgjeld pr. 1. november.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arne Henrik Lukashaugen
Regnskapssjef

Vedlegg:

1. Søknad om kommunal garanti datert 01.03.17
2. Lånetilbud fra Kommunalbanken AS datert 28.11.16
3. Protokoll fra styresak 15 Avfall Sør AS 01.03.17

Bakgrunn for saken

I brev av 03.03.17 har Avfall Sør AS søkt eierkommunene om å stille kommunal garanti for nytt låneopptak samt refinansiering av gammel gjeld.

Avfall Sør AS er et 100 % eiet datterselskap av Avfall Sør Holding AS, og eies av Kristiansand, Vennesla, Søgne og Songdalen kommuner. Selskapets virksomhet består i innsamling, mottak, bearbeiding og salg av husholdningsavfall og avløpsslam i samsvar med tildelt enerett fra eierkommunene.

Selskapet ber kommunene om å stille garanti for et låneopptak på 105 mill. kroner. Formålet med låneopptaket er:

- Utbygging av ny gjenvinningsstasjon på Mjåvann 42 mill. kr.
- Vedtatte investeringsprosjekter i 2017 15 mill. kr.
- Refinansiering av tidligere investeringer 48 mill. kr.

Avfall Sør AS har pr. 31.12.16 følgende lån:

- Kommunalbanken AS. Restgjeld 72,5 mill. kr. Løpetid til 2031. Flytende p.t. rente på 1,8 % (pr. i dag).
- Lån fra Avfall Sør Holding AS. Restgjeld 48 mill. kr. Dette ønskes innfridd ved nytt låneopptak.
- Kassekredittgrense på 5 mill. kr i Sparebanken Sør.

Selskapet har innhentet 5 tilbud fra ulike långivere, hvor alle forutsetter at eierkommunene stiller selvskyldnergaranti for lånene. Styret i selskapet har vurdert at tilbudet fra Kommunalbanken AS er det totalt sett beste tilbudet, og har enstemmig besluttet å akseptere dette tilbudet forutsatt at kommunale garantier innvilges.

Tilbudet fra Kommunalbanken AS er gitt med følgende betingelser:

- Lånebeløp på inntil 130 mill. kr. (Styret i Avfall Sør AS har nedjustert lånebehovet til 105 mill. kr)
- Det stilles selvskyldnergaranti for lånebeløpet + 10 %, dvs. 115,5 mill. kroner
- Garantitiden skal være lånets løpetid med tillegg av inntil 2 år i tilfelle utestående beløp.
- Utbetaling av lånet kan skje i perioden mai 2017–mai 2019. Lånebeløp som ikke er tatt ut innen 31.05.2019 bortfaller.
- Serielån med løpetid på 20 år.
- Halvårlige avdrag.
- Flytende p.t. rente, for tiden 1,8 % (1,808 % effektiv rente)

Avfall Sør AS søker kommunene om å stille garanti fordelt etter eierandelen i selskapet:

Kommune	Eierandel	Garantibeløp
Kristiansand	73,30 %	84 661 500
Vennesla	12,10 %	13 975 500
Søgne	9,10 %	10 510 500
Songdalen	5,50 %	6 352 500
Totalt		115 500 000

Garantibeløpet vil bli redusert i takt med nedbetalingsplanen på lånet. Lånets løpetid anses som forsvarlig estimat for antatt levetid på de aktuelle investeringene. Kommunen mottar provisjon på 0,2 % av restgjeld på dagens lån i Kommunalbanken.

Reglene for kommunal garant er gitt i henholdsvis kommunelovens § 51, og i Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier.

Kommunen kan stille garanti for andres økonomiske forpliktelser forutsatt at den aktuelle virksomheten ikke defineres som næringsvirksomhet.

Garantiforskriften stiller krav til hvilke garantier kommuner har anledning til å stille:

- Kommunen kan forplikte seg ved simpel garanti eller selvskyldnergaranti
- Den kommunale garantien må stilles for en bestemt tidsperiode. Denne perioden kan ikke overstige investeringens levetid, og kan i alle tilfeller ikke overstige 40 år.
- Vedtaket skal alltid angi et maksimumsansvar som garantien omfatter.
- Fylkesmannen må godkjenne garantier som er høyere enn kr. 500.000,-.

Kommunen har ikke anledning til å gi garanti til virksomheter som driver næringsvirksomhet. Avfall Sør AS sin virksomhet omfatter innsamling og behandling av husholdningsavfall og slam samt kommunalt næringsavfall iht. nytt regelverk om dette fra og med regnskapsåret 2014.

Selskapet har også inntekter fra konkurranseutsatt virksomhet. I følge selskapet utgjør denne delen 15,3 % av budsjettet for 2017. Det føres eget regnskap for den konkurranseutsatte delen av virksomheten.

Det er ikke klare regler for hvordan næringsvirksomhet skal forstås. Lovforarbeidene til gjeldende rett omtaler heller ikke hvordan virksomhet som er delt mellom ideell og næringsvirksomhet skal behandles. I NOU 2016:4 Ny kommunelov (kap. 19.10.3.4) er problemstillingen drøftet, og oppsummeres slik:

«Ut fra det som over tid synes å ha vært departementets praksis, legger utvalget til grunn at dersom næringsdelen utgjør mer enn om lag 1/3 av den samlede virksomheten, må virksomheten normalt anses som næring i kommunelovens forstand.»

På bakgrunn av dette foreslår rådmannen at kommunen gir selvskyldnergaranti for lån til Avfall Sør AS, begrenset oppad til kr. 84.661.500.

Det forutsettes at garantibeløpet trappes ned suksessivt i takt med nedbetalingen på lånet, at garantiperioden settes til maksimalt 22 år og at Avfall Sør AS betaler garantiprovisjon på 0,2 % p.a. av restgjeld pr. 1. november.

Punkt 21/17: Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti

Bilag

Vedtak BYSTYR, 29032017, Sak 45/17, Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti

Vedtak KOMMUN, 14032017, Sak 21/17, Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti

Vedtak KOMMUN, 14032017, Sak 21/17, Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti



Dato 25. januar 2017
Saksnr.: 201701042-1
Saksbehandler Per-Christian Nygård

Saksgang
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
14.03.2017
29.03.2017

Verbalforslag HP 17-20, Tak over markeds plass i Carbunesti

Sammendrag

I forbindelse med behandlingen av HP 17-20 ble følgende verbalforslag fremmet: «Bystyret ber om en sak hvor det utredes kostnadsoverslag for å bygge tak over den åpne markeds plassen som brukes av rom-folk i byen Carbunesti i Romania, med tanke på å gi de noe mer verdige forhold».

Kristiansand har de siste årene hatt en del tiggere som kommer jevnlig til byen, og flere av disse er fattige rom-folk som kommer fra Carbunesti området i Romania. Organisasjonen «Fra tiggerkopp Norge» (FTN) ble stiftet i 2015 for å bidra til å gi disse tiggerne et mer verdig liv. De har etablert et godt forhold til ordføreren i byen Carbunesti for også å kunne bidra der de kommer fra. Et tak over markeds plassen i byen Carbunesti, vil gi rom-folket i området en bedre og tilrettelagt plass for å drive salg av varer, noe som også kan være med på å heve deres anseelse og verdighet.

Kristiansand Eiendom (KE) har gjennom denne organisasjonen hentet inn kostnadsoverslag på et tak over markeds plassen sentralt i Carbunesti. Den estimerte kostnaden er på 30 000,- euro, som med dagens kurs er ca. NOK 270. 000,- kroner.

For å sikre forpliktelse og gjennomføring av tiltaket bidrar byen Carbunesti selv med 20 % av prosjektkostnaden, slik at det kommunale bidraget avrundet beløper seg til 220 000,- kroner. Bidraget foreslås overført til organisasjonen FTN som vil stå ansvarlig for oppfølging av prosjektet i samarbeid med kommuneadministrasjonen i Carbunesti. FTN vil rapportere til Kristiansand kommune både på status underveis, og levere en sluttrapport for prosjektet når det er ferdigstilt.

Forslag til vedtak

[Kristiansand Kommune bevilger 220. 000,- kroner til organisasjonen «Fra tiggerkopp Norge» som et bidrag til tak over markeds plassen i den rumenske byen Carbunesti. «Fra tiggerkopp Norge» følger opp prosjektet og rapporterer til kommunen. Bidraget gis som et engangstilskudd, og innarbeides i første tertialrapport 2017.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:
Ingen

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandlingen av HP 17-20 ble følgende verbalforslag fremmet: «Bystyret ber om en sak hvor det utredes kostnadsoverslag for å bygge tak over den åpne markedsplassen som brukes av rom-folk i byen Carbonești i Romania, med tanke på å gi de noe mer verdige forhold».

Kristiansand har de siste årene hatt en del tiggere som kommer jevnlig til byen, og flere av disse er fattige rom-folk som kommer fra Carbonești området i Romania. Organisasjonen «Fra tiggerkopp Norge» (FTN) ble stiftet i 2015 for å bidra til å gi disse tiggerne et mer verdig liv. De har etablert et godt forhold til ordføreren i byen Carbonești for også å kunne bidra der de kommer fra. Et tak over markedsplassen i byen Carbonești, vil gi rom-folket i området en bedre og tilrettelagt plass for å drive salg av varer, noe som også kan være med på å heve deres anseelse og verdighet.

Tak over markeds plass:

Behovet for dette taket/hallen over markedsplassen i Carbonești i Romania har vært i Carbonești kommunes fokus siden FTN hadde første kontakt med dem i desember 2015. Romfolket benytter markedsplassen hele året til deres handelsvirksomhet med tanke på både kjøp og salg. De har ingen beskyttelse mot vær og vind, verken snø eller regn. Januar 2017 har vært ekstra kald og snørik i området. Tidlig i januar var det helt nede i minus tjue grader. Det er tydelig at også kommunen i byen ønsker å legge forholdene til rette for romfolket, som nå utgjør nærmere ti prosent av byens befolkning. Prosjektet kan ikke gjøre noe med kulden, men det legger til rette for handel i boder og på bord under tak, slik at handelen kan foregå opp fra bakkenivå. Prosjektet inkluderer også byggingen av et offentlig toalett som bidrar til både velvære og renslighet.

KE har gjennom organisasjonen FTN som har god dialog med ordfører i den rumenske byen Carbonești, hentet inn et kostnadsoverslag på et slikt tak. Den estimerte kostnaden er på 30 000,- euro, som med dagens kurs er NOK 270. 000,- kroner. Selve kostnaden er utarbeidet gjennom ansatte i Municipality of Carbonești (kommunen).

FTN har i dialogen med ordfører i Carbonești, Danut Birau, avtalt at Carbonești Kommune skal stå som byggherre og dermed ha ansvaret for kontroll og gjennomføring dersom tiltaket realiseres. Kommunen vil selv ansvarlig gjøres ved at de skal bidra med 20 % av prosjektkostnaden, noe som er et vanlig prinsipp i ordinær bistand.

Det er viktig å forebygge korrupsjon i slike prosjekter, og FTN vil derfor få en skriftlig erklæring fra ordføreren som en garanti på dette før utbetaling av midlene.

Av praktiske årsaker er det hensiktsmessig at Kristiansand Kommune overfører midlene til FTN, som deretter står ansvarlig for prosjektet fra norsk side. FTN pålegges en rapporteringsplikt på prosjektet, med dokumentasjon av erklæringer, bruken av midlene og en sluttrapport/regnskap ved gjennomført prosjekt. FTN tar ansvar for all kommunikasjon med Carbonești kommune, og eventuelle ubrukte midler tilbakeføres Kristiansand Kommune.

Bjørn Øyvind Fjeld, styreleder av FTN, uttaler følgende: «FTN og Carbonești kommune har opparbeidet god kontakt og bygget gjensidig tillit med byens ordfører Danut Birau. Hans besøk og opptreden på FTNs fagdag i Kristiansand på Ansgarskolen 28.10.2016, forsterket denne tilliten. Der hadde han også kontakt med flere sentrale politikere og fagfolk i Kristiansand.»

«FTN bidro sist vår med NOK 30.000,- til oppussing av en skole i byens utkant, som skal tjene som et senter for FTNs arbeid i byen. Det arbeidet ble utført på en god måte, og regnskapsrapport ble sendt FTN sist høst. FTN er takknemlig dersom Kristiansand Kommune vil bidra til at tak/hallprosjektet over markedsplassen kan gjennomføres»

Punkt 22/17: Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune

Bilag

Vedtak BYSTYR, 29032017, Sak 46/17, Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune

brKRS-prosjekter.pdf

brKRS-prosjekter.pdf

Vedtak KOMMUN, 14032017, Sak 22/17, Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune



Dato 2. mars 2017
Saksnr.: 201701911-1
Saksbehandler Valborg Langevei

Saksgang
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
14.03.2017
29.03.2017

Organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune

Sammendrag

Det er de siste år uttrykt en klar ambisjon om at Kristiansand skal være en by i elitedivisjonen - med en offensiv og helhetlig næringsssatsing. Kristiansandsregionen skal fremstå som en vekstkraftig kompetanseregion. Dette innebærer at næringsarbeidet i Kristiansand kommune må få en tydeligere, sterkere og mer synlig posisjon.

Bystyret vedtok i november 2016 i sak «Vurdering av interkommunale samarbeid» en anbefaling innenfor næringsutvikling med en vridning fra samarbeid med kun knutepunktkommunene til et mer omfattende regionalt samarbeid, og at Kristiansands deltakelse i Knutepunktets nettverk begrenses til prosjektet i KMDs utviklingsprogram for byregioner. Videre ble det enstemmig vedtatt at «Bystyret ber om en egen sak angående organisering av kommunens næringslivsarbeid».

På denne bakgrunn legges sak om organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune frem for politisk behandling i bystyret.

En noe ensidig næringsstruktur har gjort landsdelen sårbar. Omtrent 6500 faste arbeidsplasser er borte fra NODE-bedriftene siden utgangen av 2014¹. En endret markedssituasjonen innen oljerelatert næring kombinert med en hard konkurranse mellom byregioner nasjonalt og internasjonalt om kompetanse, investeringer og nye arbeidsplasser, innebærer at Kristiansandsregionen må styrke sin evne til omstilling og nyskaping.

I tillegg er andelen innbyggere med høyere utdanning lavere for Kristiansandsregionen enn landsgjennomsnittet, samtidig som sysselsettingsnivået i regionen er lavt.² Som velferdssamfunnets viktigste institusjon i forhold til flere sentrale faktorer som påvirker bostedsvalg, har Kristiansand kommune et stort ansvar som pådriver for å skape en attraktiv by og region, og ta en koordinerende rolle i et tett samarbeid med sentrale næringsaktører, akademia, privat sektor, øvrige kommuner og fylker.

Kommunens arbeid med næringsutvikling og internasjonalt arbeid er organisert i by- og samfunnsenheten (B&S) som er en del av teknisk sektor. Det er i dag 3 faste stillinger knyttet til næringsutvikling og internasjonalt arbeid. I tillegg er det 1,5 prosjektstillinger innenfor næringsutvikling, finansiert ut 2017. Fra samarbeidspartnere er det påpekt at næringsarbeidet i Kristiansand kommune er mindre synlig og profilert enn aktivitetsnivået

¹ Kilde: GCE NODE, 2017

² Oxford Research (2014); Metaanalyse av økonomisk samspill mellom by og omland i Kristiansandsregionen

skulle tilsi. Denne utfordringen, i tillegg til en endret markedssituasjon innenfor oljerelatert næring og nye premisser for regionalt samarbeid, forsterker behovet for en økt næringsinnsats for vekst og verdiskaping fra kommunens side. Dette krever:

- spissing av ressursbruken
- tydeligere prioriteringer
- konsolidering av innsatsen
- økt synlighet av næringsinnsatsingen

Dette må skje i et nært samarbeid mellom Kristiansand kommune, sentrale næringsaktører, akademia, samfunnsliv og offentlig sektor.

I forbindelse med det 2-årige kompetanseregionprosjektet som kommunen gjennomførte i samarbeid med sentrale næringsaktører og representanter fra akademia og offentlig sektor (avsluttet desember 2016), ble det kartlagt andre byregioners organisering av næringsarbeidet og innsats for å tiltrekke og beholde kompetanse (ref. prosjektets formål), og det ble også gjennomført en studietur til Aalborg, og en lignende modell i Aalborg «Aalborg Business Region», som ble vurdert som særlig vellykket og sammenlignbar med forholdene i Kristiansand.

Rådmannen vurderer etablering av «Business Region Kristiansand» (brKRS) - et partnerskap for næringsutvikling og vekst i Kristiansandsregionen som et godt redskap for å få en tydeligere, sterkere og mer synlig posisjon for næringsarbeidet i Kristiansand kommune. Sentralt for brKRS er en prioritering og konsolidering av innsats med gjennomføring av større, felles, strategiske prosjekter. brKRS vurderes som en formålstjenlig modell for å løse hovedutfordringene ved dagens organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

1. Bystyret ønsker en tydeligere, sterkere og mer synlig posisjon for næringsarbeidet i Kristiansand kommune.
2. Næringsarbeidet styrkes gjennom:
 - a. Etablering av Business Region Kristiansand (brKRS) fra 01.09.2017 som et partnerskap for næringsutvikling og vekst i Kristiansandsregionen.
 - i. Aktører innen næringsliv, akademia og offentlig sektor inviteres til samarbeid om felles prosjekter
 - ii. Kommuner inviteres også til samarbeid gjennom et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 28-b.
 - iii. Det etableres et enkelt, tidseffektivt styringssystem for partnerskapet der partnere får klar innflytelse over prosjekter de finansierer og deltar i, og tilstrekkelig informasjon om det øvrige arbeidet i brKRS.
 - b. Næringsarbeidet styrkes med 3 nye årsverk, ved en permanent prosjektstilling (finansiert av prosjektmidler) og 2 nye faste årsverk, herunder en stilling som næringsssjef.
3. Bystyret ber rådmannen utarbeide et forslag til tydelig visjon og satsingsområder for brKRS, som konkretiseres i HP 2018-21.

4. Business Region Kristiansand (brKRS) lokaliseres i egne lokaler med synlig beliggenhet, i nær tilknytning til Rådhuskvartalet.
5. Business Region Kristiansand (brKRS) søker samlokalisering med eksterne miljøer der kommunen har interesser og eierskap. Dette for å skape større fagmiljøer og utløse synergier.
6. brKRS knyttes organisatorisk til Kristiansand kommune gjennom by- og samfunnsenheten. Dagens næringsarbeid i Kristiansand kommune, herunder ansatte og oppgaver, samt nye årsverk (ref. pkt.2 b) inngår i brKRS fra oppstart.
7. Finansiering av oppstart, eksterne lokaler og nye stillinger tas opp i 1. tertial 2017. Annen type finansiering av faste ressurser (f.eks via KNAS) skal vurderes.
8. brKRS skal være fullt bemannet og operativt innen 01.01.2018.
9. Etableringen av brKRS, inkl. måloppnåelse, samarbeidsklime og organisering evalueres senest 01.01.2020.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:
brKRS-prosjekter

Bakgrunn for saken

Innledning

Ved behandling av sak 157/16 «Vurdering av interkommunale samarbeid» 23.11.16 vedtok bystyret enstemmig: «Innenfor næringsutvikling anbefales en vridning fra samarbeid med kun knutepunktkommunene til et mer omfattende regionalt samarbeid. Kristiansands deltakelse i Knutepunktets næringsnettverk begrenses til prosjektet i Kommunal- og moderniseringsdepartementets utviklingsprogram for byregioner».

Videre ble det enstemmig vedtatt at «Bystyret ber om en egen sak angående organisering av kommunens næringslivsarbeid».

I kommunalutvalget 17.01.17 presenterte teknisk direktør et forslag til organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune. Kommunalutvalget signaliserte et ønske om at saken fremlegges for politisk behandling snarest mulig (bystyrebehandling 29.03).

På denne bakgrunn legges sak om organisering av næringsarbeidet i Kristiansand kommune frem for politisk behandling til bystyret.

Strategisk næringsplan for Kristiansandsregionen (vedtatt 2014) er styringsdokumentet for dagens næringsarbeid for Kristiansand kommune. Ambisjonen for strategisk næringsplan er at Kristiansandsregionen fremstår som en vekstkraftig kompetanseregion.

Hvor er vi i dag? / Status næringsarbeid i dag

Kommunens arbeid med næringsutvikling og internasjonalt arbeid er i dag organisert i by- og samfunnsenheten (B&S) som er en del av teknisk sektor. Det er i dag 3 faste stillinger knyttet til næringsutvikling og internasjonalt arbeid. I tillegg er det 1,5 prosjektstillinger innenfor næringsutvikling, finansiert ut 2017 (hvorav 1 årsverk er knyttet til prosjektet i Kommunal- og moderniseringsdepartementets utviklingsprogram for byregioner og 0,5 årsverk til arbeidet med grønn forretningsutvikling).

Arbeidsoppgaver innenfor næring og internasjonalt arbeid i B&S idag:

1) Saksbehandling - (politisk og administrativ):

- Utarbeidelser av planer/innspill til planer
- Høringer
- Søknader

2) Tilrettelegge for næringsutvikling:

Pådriver og prosjektutvikling

- Pådriver for nye prosjekter og aktiviteter, prosjektutvikling, særskilte satsinger og deltakelse i eksterne prosjekter, samt bistå/delta i internasjonale prosjekter

Vertskapsrolle for næringslivet

- fasilitering, tiltrettelegging og rådgiving for næringslivet - dialog med næringsliv - bedriftsbesøk
- planlegge og gjennomføre internasjonale aktiviteter - delegasjoner og besøk
- deltakelse i eksterne fora, samarbeid, komiteer, arrangementer

Oppfølging og samarbeid med andre aktører om næringsutvikling

- Oppfølging av og samarbeid med andre kommunale selskaper (eks. KNAS) og selskaper/næringsklynger hvor kommunen bidrar med økonomisk tilskudd.
- Samarbeid/kontakt med andre enheter og sektorer i kommunen

Utfordringsbilde for næringslivet – og endringer siden næringsplanen ble vedtatt i 2014

En noe ensidig næringsstruktur har gjort landsdelen sårbar. Omtrent 6.500 faste arbeidsplasser er borte fra NODE-bedriftene siden utgangen av 2014³. For å bidra til fremtidig vekst og verdiskaping er det avgjørende å styrke regionens evne til omstilling og nyskaping. Regionen står overfor betydelige omstillingsutfordringer både i forhold til næringsutvikling og offentlige tjenester.

Kristiansandsregionen er den eneste av de norske storbyregionene som ligger under landsgjennomsnittet når det gjelder andelen innbyggere med høyere utdanning, og sysselsettingsnivået er lavt.⁴

Utfordringsbilde for kommunen som tilrettelegger for næringsutvikling

Næringsssamarbeidet i Agderfylkene er preget av mange aktører og et mangfoldig virkemiddelapparat, mange kommuner med ulike størrelser, ressurser og forutsetninger, to fylkeskommuner og flere regionale samarbeidskonstellasjoner. Tidligere analyser har vist at Kristiansandsregionen er landsdelens dynamiske vekstmotor⁵. Av Agderfylkenes samlede omsetning, genereres nesten to tredjedeler i byregionen. Konkurransen mellom byregioner nasjonalt og internasjonalt om kompetanse, investeringer og nye arbeidsplasser er svært hard. For å nå opp i denne konkurransen må Kristiansand ta et større ansvar hvor kommunen har en naturlig koordinerende rolle i et tett samarbeid med akademia, privat sektor, øvrige kommuner og fylker, samt andre sentrale næringsaktører.

Kommunene skal være pådrivere for å skape attraktive byer og regioner. Kommunene er samtidig velferdssamfunnets viktigste institusjon og spiller en viktig rolle i forhold til flere viktige faktorer som påvirker bostedsvalg.

God transport og infrastruktur samt tilgjengelige næringsarealer er viktige forutsetninger for utviklingen av et internasjonalt konkurransedyktig næringsliv.

Kommunens arbeid med næringsutvikling og internasjonalt samarbeid er organisert i by- og samfunnsenheten (B&S) som er en del av teknisk sektor. Fra samarbeidspartnere er det påpekt at næringsarbeidet i Kristiansand kommune er mindre synlig og profilert enn aktivitetsnivået skulle tilsi. Denne utfordringen, i tillegg til en endret markedssituasjon innenfor oljerelatert næring og nye premisser for regionalt samarbeid er bakgrunn for behovet for spissing av ressursbruken, tydeligere prioriteringer og konsolidering av innsatsen for økt vekst og verdiskaping.

Kompetanseregionsprosjektet i partnerskap med sentrale næringsaktører (2/2015 – 12/2016)

Prosjektets formål var ved oppstart å tiltrekke og beholde kompetanse (arbeidsplasser, arbeidskraft og studenter) i Kristiansandsregionen. Gjennom prosjektet ble det kartlagt andre byregioners organisering av næringsarbeidet og innsats for å tiltrekke og beholde kompetanse (Stavanger, Bergen, Trondheim, Drammen, Grenland og Aalborg). Modellene i Stavanger og Aalborg, og spesielt «Aalborg Business Region» ble identifisert som særlig

³ Kilde: GCE NODE, 2017

⁴ Oxford Research (2014); Metaanalyse av økonomisk samspill mellom by og omland i Kristiansandsregionen

⁵ Sørlandsutvalget, 2013.

vellykkede og sammenlignbare med forholdene i Kristiansand. Det ble videreutviklet en strategi for profilering av Kristiansand som kompetanseregion samt en rekke tiltak for å tiltrekke og beholde kompetanse i Kristiansandsregionen. Prosjektet ble som planlagt avsluttet 12/2016.

I Kompetanseregionprosjektet har Kristiansand kommune og regionens viktigste kompetanseinstitusjoner fra privat næringsliv, academia, offentlig forvaltning og samfunnsliv samlet seg om en strategi for profilering og synliggjøring av Kristiansand som kompetanseregion. Partnerne (Universitetet i Agder, Næringsforeningen i Kristiansandsregionen, NOV, Agder Energi, Cultiva, Sørlandets kompetansefond, Vest-Agder fylkeskommune, Hodejeger Åstveit og NHO) har videreutviklet en rekke konkrete tiltak som kan inngå som fellesprosjekter i Business Region Kristiansand (brKRS). Leveransene skal i oppfølgingen implementeres av partnerne gjennom et permanent samarbeid i brKRS.

Hvor skal vi?

- Kristiansand skal være en by i elitedivisjonen
- **Vekstkraftig region;**
 - som tiltrekker seg attraktive bedrifter og attraktiv kompetanse
 - som har en høy økning i sysselsettingen

Hvordan kommer vi dit?

- Styrket innsats – øke & konsolidere ressurser
- Synlighet – tydelig inngangsdør & kommunikasjon
- Synergi – samarbeid og samlokalisering
- Organisering og finansiering av prosjekter

Aalborg kommune har samlet sine ressurser og kompetanse for næringsutvikling i Business Aalborg med 20 erhvervsutviklere ledet av erhvervschefen.

Suksessfaktorer for Business Aalborg er 1) plassering i kommunens organisasjons-struktur, 2) tydelig og synlig opptreden utad og innad i organisasjonen, 3) samling av sentrale funksjoner for bred næringsutvikling:

- Business Aalborg er organisert som en egen enhet i kommunen, dette sikrer en tett kollegial kobling mellom næringsrådgiverne og andre kommunale enheter med relevans for næringsutvikling (planer, regulering, tillatelser mm.).
- Samtidig opptrer Business Aalborg selvstendig i sin kommunikasjon både verbalt og grafisk og gjennom erhvervschefsrollen.
- Business Aalborg samler etablererveiledning, inkubator tjenester, klyngeutvikling, invest in Aalborg, internasjonalt hus og universitetssamarbeidet etc. Disse oppgavene ivaretas enten av Business Aalborg selv, i samarbeid med partnere i prosjekter, eller ved samlokalisering.

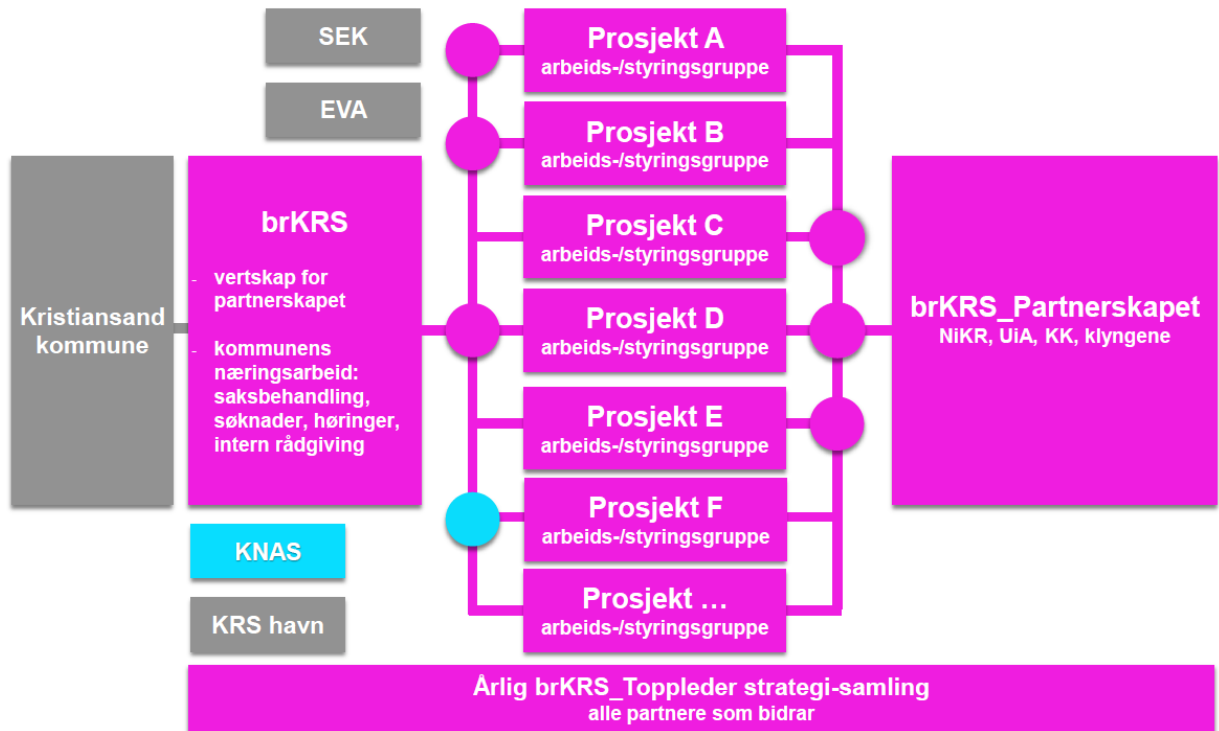
Dette gjør Business Aalborg til et sterkt kompetansemiljø for næringsutvikling som, ved siden av den kommunale saksbehandlingen og strategiske planer, også har kompetanse på analyse av økonomisk utvikling og vekstpotensialer, som brukes strategisk for å tiltrekke nye arbeidsplasser.

En samling av næringsrådgiverne i et nytt styrket miljø «Business Region Kristiansand (brKRS)», samlokalisert med eksterne miljøer der kommunen har interesser og eierskap, vil innebære en konsolidering av ressurser med større fagmiljø og synergier. Dette gir grunnlag for økt synlighet og bedre prioriteringer. Involvering av partnerskapet (offentlig og privat) i felles prosjekter, i retning av færre, men samtidig større og mer strategiske prosjekter utgjør kjernen i brKRS. Dette forventes å gi en ny dimensjon for regional vekstkraft i regionen.

Den nye satsingen brKRS er solid forankret i anbefalingene fra det regionale partnerskapet gjennom det toårige prosjektet Kompetanseregion Kristiansand.

Etablering av Business Region Kristiansand (brKRS) fra 01.09.17 som et partnerskap for næringsutvikling og vekst i Kristiansandsregionen:

BUSINESS REGION KRISTIANSAND «brKRS»



Aktører innen næringsliv, academia (og andre kommuner) inviteres inn for samarbeid om etablering, finansiering og gjennomføring av større, felles strategiske prosjekter. Det er utarbeidet prosjektbeskrivelse for hvert prosjekt, se vedlegg i saken.

Eksempel på **prosjekter** er:

- **Universitetsbyen**
- **Helsebyen Eg**
- **Grønn forretningsutvikling**
- **Gründerskap**
- **INVEST in KRS**
- **Næringsforesight**
- **Næringsdelegasjoner**

GRØNN FORRETNINGSUTVIKLING



Identifisere nye bruksområder for teknologi og kompetanse

PROSJEKTER

- Hydrogen som grunnlag for ny vekst
- Teknologioverføring mellom næringer
- Grønn forretningsidekonkurranse

MULIGE PARTNERE

Klyngene, næringsaktører, kommunene, Sørlandet kompetansefond, Innovasjon Norge, Teknova, Greenovation, DNB



INNOVATIV

Eksempel på et prosjekt – se for øvrig andre prosjekter: Se vedlegg i saken

Business Region Kristiansand (brKRS) skal være bygd på et sterkt partnerskap for næringsutvikling og vekst i Kristiansandsregionen. Kristiansand kommune vil gjennom brKRS ta et vertskaps-ansvar og tilby plattformen for samarbeidet.

Det skal inviteres bredt til samarbeid i felles prosjekter som skal utgjøre kjernen i brKRS_Partnerskapet. Prosjektene skal ha egne hensiktsmessige styringsstrukturer som er tilpasset de enkelte prosjektenes omfang og kvalitet.

Det skal etableres en effektivt styringsmodell for partnerskapet der partnerne har direkte innflytelse i prosjekter de finansierer og deltar i, hvor de også får regelmessig informasjon om det øvrige arbeidet i brKRS:

Alle partnere som bidrar med ressurser i fellesprosjekter inviteres til en årlig **brKRS_Toppleder strategi-samling** for informasjon om pågående prosjekter og resultater samt diskusjon av strategisk retning for samarbeidet. Partnerne inviteres videre til å inngå en *langsiktig strategisk samarbeidsavtale for kompetanse, vekst og verdiskaping i Kristiansandsregionen.*

Noen sentrale aktører blant partnerne, som Næringsforeningen, Universitetet, klyngene og Kristiansand kommune inviteres inn i **brKRS_Partnerskapet**, og møtes regelmessig (annenhver måned) for orientering om og koordinering av løpende prosjekter (rapportering/styring gitt ressursbidrag) samt definisjon av nye felles-prosjekter.

brKRS skal være vertskap og samarbeidsplattform for partnerskapet og vil også drifte kommunens interne næringsarbeid som saksbehandling (planer, høringer og søknader) samt tilrettelegging for næringsutvikling.

Alle partnere er dermed representert i og kan styre prosjektene de bidrar i, og får i tillegg informasjon om helheten i brKRS virksomhet i årlige brKRS_Toppleder strategisamlinger.

Det operative arbeidet utføres av prosjektorganisasjonene med brKRS som vertskap og brKRS_Partnerskapet som løpende koordineringsgruppe.

Kommuner inviteres også til samarbeid gjennom et administrativt vertskommune-samarbeid etter kommuneloven § 28-b

Kommuner inviteres til samarbeid gjennom et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommunelovens § 28 b.

Hovedformål med vertskommunemodellen er å etablere større og mer bærekraftige enheter og fagmiljøer enn det som er mulig for mange mindre kommuner hver for seg.

Denne modellen for samarbeid har ingen organisatorisk overbygning og kan få delegert myndighet i saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Hva som er av prinsipiell betydning fastsettes i samarbeidsavtalen av partene (ut fra vedtakets karakter og konsekvenser, kommunens størrelse og i hvilken grad rammen for saken er klarlagt gjennom politiske vedtak, instruks eller tidligere praksis).

Samarbeidskommunens kommunestyre gir formelt instruks til egen administrasjonssjef om å delegerer myndigheten sin til administrasjonssjef i vertskommunen gjennom en bilateral samarbeidsavtale.

Business Region Kristiansand (brKRS) lokaliseres i egne lokaler med synlig beliggenhet, i nær tilknytning til Rådhuskvartalet

Styrket bemanning og den forserte samlokaliseringen med eksterne miljøer der kommunen har interesser og eierskap vil øke behovet for kontorkapasitet utover det som er mulig i Rådhuskvartalet. Sammen med ønsket om økt synlighet av næringsarbeidet, er dette bakgrunn for forslag om etablering av brKRS med synlig beliggenhet i nær tilknytning til Rådhuskvartalet. Det bør være muligheter for god skilting og eksponering av brKRS, og bør ha kontorplass for 6 personer med muligheter til å øke til 8 – 9 personer. Lokalet bør ha møteromfasilitet for minst 10 personer, for øvrig legges det opp til at rådhuskvartalets praktiske fasiliteter benyttes av brKRS. Det bør opprettes et enkelt telefonnummer til brKRS som gjør det enkelt å komme i kontakt i brKRS.

brKRS - Servicekontor for næringslivet

brKRS Servicekontoret for næringslivet skal være næringslivets inngangsdør til Kristiansand kommune. Servicekontorets viktigste oppgave er å gjøre det enkelt å starte og drive næringsvirksomhet, hvor det tilbys gratis informasjon, rådgivning og kontaktfremmedling for gründere og etablerte virksomheter.

Hvordan kommer vi dit?

- Organisering av drift
- Finansiering av drift, oppstart og lokaler

brKRS knyttes organisatorisk til Kristiansand kommune gjennom by- og samfunnsenheten. Dagens næringsarbeid i Kristiansand kommune, herunder ansatte og oppgaver, samt de 3 nye årsverk inngår i brKRS fra oppstart.

Finansiering av oppstart, eksterne lokaler og nye stillinger tas opp i 1. tertial 2017. Annen type finansiering av faste ressurser (f.eks. via KNAS) skal vurderes.

brKRS skal være fullt bemannet og operativt senest 01.01.2018

Rådmannen starter umiddelbart med å utarbeide virksomhetsideen for brKRS med utgangspunkt i næringsstrategien og som gir grunnlag for samarbeidet i partnerskapet (ambisjon, visjon, satsingsområder, handlingsplan, mål og strategier).

Dagens næringsarbeid i Kristiansand kommune, herunder ansatte og oppgaver samt 3 nye årsverk (en permanent prosjektstilling (finansiert av prosjektmidler) og 2 nye faste årsverk, herunder en stilling som næringsssjef) inngår i brKRS fra oppstart 01.09.2017. Oppgavene som er i dagens organisering blir ivaretatt. Når det gjelder prosjektarbeid, vil det bli en prioritering og spissing av prosjekter i samarbeid med partnerskapet i brKRS.

Driftsoppgaver, herunder oppstartskostnader, eksterne lokaler og nye stillinger tas opp i 1. tertial. Annen type finansiering av faste ressurser (f.eks. via KNAS) skal vurderes.

Har vi oppnådd målsettingen med etableringen av brKRS og styrkingen av næringsarbeidet?

For å kunne vurdere om en har oppnådd målene med etableringen av brKRS, skal det utarbeides tydelige mål for brKRS samarbeidet. Her skal det inngå en oversikt over sentrale, potensielle gevinster av partnerskapet, og de enkelte prosjekter samt sentrale forutsetninger for at disse gevinstene skal kunne realiseres.

▪ Evaluering av brKRS

Evaluering av brKRS inkludert måloppnåelse, samarbeidsklime og organisering evalueres senest 01.01.2020.

Det er antatt at full operativ drift for brKRS vil være fra 01.01.18. En evaluering skal være gjennomført innen 01.01.20 der en både har sett på måloppnåelse, samarbeidsklime og organisering. Ved denne evalueringen bør en legge hovedvekt på etableringen og organiseringen av brKRS. Etter 4 år bør også prosjektenes effekt tas med i en ny måling.

Rådmannens anbefaling:

Rådmannen anbefaler at næringsarbeidet styrkes gjennom etablering av Business Region Kristiansand (brKRS) fra 01.09.2017 som et partnerskap for næringsutvikling og vekst i Kristiansandsregionen. Sentralt i brKRS er samarbeid om større, felles, strategiske prosjekter hvor aktører innen næringsliv, academia og andre kommuner inviteres inn til deltakelse og finansiering. Det etableres et enkelt tidseffektivt styringssystem der partnerne får klar innflytelse over prosjekter de finansierer og deltar i, og tilstrekkelig informasjon om det øvrige arbeidet i brKRS. Andre kommuner inviteres til samarbeid gjennom et administrativt vertskommunesamarbeid etter kommuneloven § 28-b.

Næringsarbeidet styrkes med 3 årsverk, ved en permanent prosjektstilling (finansiert av prosjektmidler) og 2 nye årsverk, herunder en stilling som næringssjef.

brKRS lokaliseres i egne lokaler med synlig beliggenhet, i nær tilknytning til Rådhuskvartalet. brKRS søker samlokalisering med eksterne miljøer der kommunen har interesser og eierskap. Dette for å skape større fagmiljøer og for å oppnå synergier. brKRS knyttes organisatorisk til Kristiansand kommune gjennom by- og samfunnsenheten. Dagens næringsarbeid i Kristiansand kommune, herunder ansatte og oppgaver, samt nye årsverk (ref. pkt. 2 b i forslag til vedtak) inngår i brKRS fra oppstart.

Rådmannen anbefaler videre at oppstart, eksterne lokaler og nye stillinger tas opp i 1. tertial 2017. Annen type finansiering av faste ressurser (f.eks via KNAS) skal vurderes. Det anbefales at brKRS skal være fullt bemannet og operativt senest 01.01.2018.

Punkt 23/17: Nedsettelse av innstillingsutvalg



Dato 30. januar 2017
Saksnr.: 201612834-3
Saksbehandler Eva Berglund Åsland

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
14.03.2017

Nedsettelse av innstillingsutvalg

Sammendrag

Rådmannens åremål utgår 1.2.2018. Det vises til godkjent tidsplan/prosess for ansettelse av rådmann, vedtatt i Kommunalutvalget 25.10.2016.

Ved ansettelse av rådmann oppnevnes et innstillingsutvalg. Kommunalutvalget oppnevner arbeidsgivers medlemmer i innstillingsutvalget. Organisasjonene oppnevner de tillitsvalgte.

Kommunalutvalget som partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg) skal godkjenne stillingsbeskrivelse og annonser for stillingen. Det anbefales å bruke ekstern bistand til prosessen.

Utvalget inngir sin innstilling direkte til formannskapet som innstiller til bystyret

Forslag til vedtak

1. Det oppnevnes et innstillingsutvalg for ansettelse av rådmann
2. Utvalget består av
 - Ordfører - leder av utvalget
 -
 -
 -
 - En representant for arbeidstakerorganisasjonene – utpekt av arbeidstakerorganisasjonene
 - Organisasjonsdirektør - sekretær for utvalget
3. Ordfører gis fullmakt til å innhente tilbud på ekstern bistand til prosessen

Tor Sommerseth
rådmann

Eva Berglund Åsland
Organisasjonsdirektør