

REFERAT Kultur- og idrettsutvalget d. 17-10-2024

Mødedato Torsdag d. 17. oktober 2024 kl. 15:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	29
Godkjenning av kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24.....	30
Søknad fra Musikkontoret Sørf.....	32
Søknad om tilskudd til IK Start Kvinner.....	34
Tilskudd fra Fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter - vurdering av konsekvenser.....	36
Plan for videreutvikling av Bragdøya 2025 - 2028.....	42
Arkiv- og museumsstrukturen i Agder.....	45
Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer.....	47
Eventuelt.....	52

Punkt .: Møtedokumenter

Bilag

Presentasjon 2. tertial 2024 - Kultur- og idrettsutvalget 17.10.2024

Presentasjon Arkivet Kultur- og idrettsutvalget 17.10.24

Komplett innkalling: Kultur- og idrettsutvalget (17.10.2024)

Saksliste Kultur- og idrettsutvalget 17.10.2024



Kristiansand, 09.10.2024

MØTEINNKALLING TIL KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET

Dato: 17.10.2024 kl. 15.00

Sted: Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer og spesielt inviterte. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til utvalgssekretæren i First Agenda Live <https://app.agendalive.dk> eller tlf. 905 81 832

Utvalgets medlemmer kan stille spørsmål til leder. Spørsmålene sendes elektronisk til utvalgssekretæren senest 7 dager før møtet. Spørsmål som sendes etter dette, kan ikke kreves besvart i samme møte.

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 15.00 – 15.30 Presentasjon: Arkivet freds- og menneskerettighetscenter
v/ direktør Tina Storesletten Sødal og leder forskning Bjørn Tore Rosendal

Kl. 15.30 – 15.45 Presentasjon: 2. tertialrapport
v/ kulturdirektøren og rådgiver Søren Sverdrup Lund

Kl. 15.45 - 16.00 Kort pause, deretter saksbehandling

SAKSKART			Side
		<u>Kultur- og idrettsutvalgssaker:</u>	
69/24	2023033430	Godkjenning av kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24	1
70/24	2024023688	Søknad fra Musikkontoret Sørf	2
71/24	2024024167	Søknad om tilskudd til IK Start Kvinner	3
72/24	2020066730	Tilskudd fra Fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter - vurdering av konsekvenser	5
		<u>Formannskapssak:</u>	
73/24	2020053877	Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028	10
		<u>Bystyresaker:</u>	
74/24	2024023480	Arkiv- og museumsstrukturen i Agder	15

75/24	2023033447	Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer	19
-------	------------	---	----

Tor Kristian Ludvigsen
Leder i utvalg
(sign.)

POLITIKK OG ADMINISTRASJON
Politisk og administrativt sekretariat



Kristiansand
kommune

Dato 27. september 2024
Saksnr.: 2023033430-64
Saksbehandler Maren Svenning
Godkjent av Camilla Jarlsby

Saksgang
Kultur- og idrettsutvalget

Møtedato
17.10.2024

Godkjenning av kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24

Forslag til vedtak

[Kultur- og idrettsutvalget godkjenner kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24.](#)

Vedlegg:
Protokoll Kultur- og idrettsutvalget 26.09.2024
U.O Protokoll Kultur- og idrettsutvalget 26.09.2024

KULTUR OG INNBYGGERDIALOG
Kultur og innbyggerdialog stab



Kristiansand
kommune

Dato 2. oktober 2024
Saksnr.: 2024023688-2
Saksbehandler Jørgen Skauge
Godkjent av Gunn-Heidi Gabrielsen
Camilla Jarlsby

Saksgang
Kultur- og idrettsutvalget

Møtedato
17.10.2024

Søknad fra Musikkontoret Sørf

Forslag til vedtak

[Kultur- og idrettsutvalget bevilger kr 25 000 til Musikkontoret Sørf sitt 20-års jubileum](#)

Sammendrag

Musikkontoret Sørf søker om kr 25 000 for å markere kompetansesenteret sitt 20-års jubileum.

Sørf, som ble stiftet som Kristiansand Rock City høsten 2004, har utviklet seg til et viktig kompetansesenter for kulturlivet på Sørlandet. Med kontor på Kraftverk, bidrar Sørf til å styrke hele musikkfeltet. Sørf har samarbeidspartnere både nasjonalt og internasjonalt, og sammen med musikkontorene i Bergen, Stavanger, Trondheim, Tromsø, Drammen og Oslo, fungerer de som viktige bindeledd mellom bransjeaktører og for utviklingen av musikknæringen nasjonalt.

20-årsjubileet skal markeres på Kraftverk med åpne konserter, fest og faglig innhold. I løpet av Sørfes levetid har musikkbyen Kristiansand vokst betydelig, og derfor ønsker de å invitere både nasjonale og internasjonale samarbeidspartnere til feiringen. Markeringen vil hovedsakelig fokusere på fremtiden og bygge videre på den positive utviklingen i det lokale kulturlivet.

Kulturdirektøren foreslår å bevilge fullt tilsagn på Musikkontoret Sørf sin søknad fra kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto. Søknaden er innenfor retningslinjene til tilleggsbevilgningskontoen, som jevnlig gir tilskudd til åpne jubileer for institusjoner og kompetansesentre. Lukkede jubileer er ikke av interesse for kommunen å støtte, men denne markeringen er offentlig og inkluderer arrangørsamling og panelsamtale om utviklingen av kulturbyen, i tråd med kommunens kulturstrategi og Regionplan Agder.

Det er kr 195 000 igjen på kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto før dagens møte.

Vedlegg:
Søknad om tilskudd til jubileumsmarkering fra Musikkontoret Sørf
Budsjett
Oversikt over kulturutvalgets tilleggsbevilgningskonto 2024

KULTUR OG INNBYGGERDIALOG
Kultur og innbyggerdialog stab



Kristiansand
kommune

Dato 8. oktober 2024
Saksnr.: 2024024167-2
Saksbehandler Jørgen Skauge
Godkjent av Christian Jørgensen
Camilla Jarlsby

Saksgang
Kultur- og idrettsutvalget

Møtedato
17.10.2024

Søknad om tilskudd til IK Start Kvinner

Forslag til vedtak

[Kultur- og idrettsutvalget tildeler kr 25 000 til markering av IK Start Kvinners opprykk til 1.divisjon.](#)

Sammendrag

Kultur- og idrettsutvalgets leder fikk en henvendelse fra styret i IK Start Kvinner om muligheter for tilskudd til markering av opprykket til 1.divisjon. Leder tok kontakt med administrasjonen og fikk bekreftet at tilleggsbevilgningskontoen kan brukes til dette formålet. IK Start Kvinner sendte deretter en søknad om tilskudd til markering av opprykket til 1.divisjon på kr 25 000 pr e-post.

I mars 2022 ble det avholdt et møte mellom IK Start, IK Gimletroll og Randesund IL, der klubbene ble enig om å etablere en prosjektgruppe for å få på plass økonomiske rammer for en toppsatsing for kvinner. 14.september 2022 ble IK Start Kvinner offisielt stiftet og klubben startet i 3.divisjon (nivå fire) i 2023.

Etter direkte opprykk til 2.divisjon i deres første sesong endte også årets sesong med opprykk. Klubben skal nå spille i 1.divisjon (nivå to) etter at de tok seriegullet på hjemmebane foran 2150 tilskuere i sesongens nest siste kamp.

I forbindelse med opprykket ønsker styret i IK Start Kvinner å gjøre stas på spillerne og apparatet rundt med en markering på Hartmanns Brygge. I motsetning til herrefotballen er det lite midler i kvinnefotball. Kun en av spillerne er på proffkontrakt og det er høy grad av frivillighet som er med og drar lasset i klubben. Klubben har vært gode på å invitere jentelag fra hele regionen på hver kamp og spillerne møter publikum for autografer og bilder etter hver kamp. Klubben har som mål at de skal bli det soleklare førstevalget for lokale talenter, samtidig som de etablerer seg som attraktiv for spillere fra hele landet. Jentefotballen har fått et løft de senere årene og lokalt kan IK Start Kvinner sin suksess være med å øke motivasjonen for barn og unge i regionen.

Kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto kan blant annet brukes til å gi tilskudd til jubileer og markeringer etter administrasjonens eller politikernes forslag. Både idrettssjefen og kulturdirektøren er enig med utvalgsleders forslag om å gi tilskudd fra tilleggsbevilgningskontoen for å markere IK Start Kvinner sitt opprykk til 1.divisjon.

Det er kr 195 000 igjen på kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto før dagens møte.

Saksutredning

Økonomiske konsekvenser

Det er kr 195 000 igjen på kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto før dagens møte og et eventuelt tilskudd vil føre til at det er et lavere beløp tilgjengelig til eventuelle søknader i de to siste møtene i 2024.

Vurdering

Jentefotballen har fått et løft de senere årene og lokalt kan IK Start Kvinner sin suksess være med å øke motivasjonen for barn og unge i regionen. Kultur- og idrettsutvalgets tilleggsbevilgningskonto kan blant annet brukes til å gi tilskudd til jubileer og markeringer etter administrasjonens eller politikernes forslag. Både idrettssjefen og kulturdirektøren er enig med utvalgsleders forslag om å gi tilskudd fra tilleggsbevilgningskontoen for å markere IK Start Kvinner sitt opprykk til 1.divisjon.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kultur- og idrettsutvalget tildeler kr 25 000 til markering av IK Start Kvinners opprykk til 1.divisjon.

KULTUR OG INNBYGGERDIALOG
Kultur og fritid



Kristiansand
kommune

Dato 3. oktober 2024
Saksnr.: 2020066730-17
Saksbehandler Stein Tore Sorthe
Godkjent av Camilla Jarlsby

Saksgang

Kultur- og idrettsutvalget

Møtedato

17.10.2024

Tilskudd fra Fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter - vurdering av konsekvenser

Forslag til vedtak

Kultur- og idrettsutvalget ønsker å videreføre kommunens fritidsfond som et viktig tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor målsettingen er å inkludere alle barn i minst én organisert fritidsaktivitet.

Sammendrag

Kultur- og idrettsutvalget vedtok 14. mars i år retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond (vedlegg 1). I den forbindelse ble det også vedtatt følgende tilleggsforslag: «Kultur- og idrettsutvalget har et ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter, og ber kulturdirektøren utarbeide en sak der konsekvensene av dette vurderes.» Kulturdirektøren vil med denne saksutredningen gi utvalget et svar på anmodningen.

Administrasjonen mener det er særlig tre uheldige konsekvenser ved å gå bort fra kriteriet om organisert aktivitet for å få støtte fra det lokale fritidsfondet:

- Distansering fra nasjonale målsettinger
- Uhåndterlig saksbehandling
- I strid med bystyrets gjentatte vedtak

Kulturdirektøren anbefaler derfor at kultur- og idrettsutvalget eksplisitt vedtar at det lokale fritidsfondet er et tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor formålet er å motvirke ensomhet og ekskludering.

Vedlegg:

1. Retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond, vedtatt mars 2024
2. Forslag til modell for Fritidsfond, prosjektrapport april 2020
3. Regjeringens fritidserklæring, august 2022

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kultur- og idrettsutvalget vedtok 14. mars i år retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond (vedlegg 1). I den forbindelse ble det også vedtatt følgende tilleggsforslag:

«Kultur- og idrettsutvalget har et ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter, og ber kulturdirektøren utarbeide en sak der konsekvensene av dette vurderes.»

Kulturdirektøren vil med denne saksutredningen gi utvalget et svar på anmodningen.

Tidligere bystyrevedtak om fritidsfond i Kristiansand

1. Ved behandlingen av økonomiplan for perioden 2019-2022 vedtok bystyret 19.12.2018 følgende verbalforslag: «Bystyret ber om en sak om hvordan barn fra lavinntektsfamilier kan være med i minst én fritidsaktivitet uavhengig av foreldrenes økonomi».
2. Verbalvedtaket ble besvart med en sak til bystyret 18.9.2019 (sak 99/19): Husholdninger med lavinntekt: Informasjon om tilbud og mulighet for deltakelse. Her vedtok bystyret å ta saken til orientering, samt gi sin tilslutning til foreslåtte tiltak. Tiltaket som ble formulert i saksutredningen lød: «I samarbeid med målgruppa og aktuelle samarbeidspartnere i næringsliv og organisasjonsliv utvikles forslag til lokal modell for fritidsfond e.l. i nye Kristiansand kommune. Arbeidet prosjekt-organiseres, og inngår i program for bedre levekår for barn og unge.»
3. En administrativ prosjektgruppe utarbeidet rapporten Forslag til modell for Fritidsfond (vedlegg 2) som ble lagt fram for behandling i bystyret 17.6.2020, sak 114/20; Etablering av Fritidsfond. Bystyret vedtok da enstemmig å etablere Fritidsfond som et 3-årig prosjekt for å gi barn og unge likere muligheter til å delta i ordinære fritidsaktiviteter.
4. Etter tre år behandlet bystyret spørsmålet om prøveordningens eventuelle videreføring. I møte 7.6.2023, sak 116/23 – Vurdering av prosjekt Fritidsfond, vedtok bystyret å videreføre forsøksordningen med lokalt fritidsfond som et fast tiltak etter prosjektperiodens utløp.

Under behandlingen ble det fremmet følgende forslag som bystyret avviste med 62 stemmer mot og 9 stemmer for: «Fritidsfond utvider virkeområdet til også å gjelde utgifter til enkeltopplevelser som Aquarama, Bowling, Parkour, Skating, Slalom og lignende aktiviteter hvor sosialt utenforskap kan oppleves som følge av foresattes økonomi.»

Regjeringens fritidserklæring

Lokale tiltak som fritidsfond, fritidskort eller lignende har sin nasjonale forankring i regjeringens fritidserklæring (vedlegg 3). Erklæringen er et samarbeid mellom regjeringen, kommunene, frivilligheten og andre aktører, og ble først signert av partene i 2016 (Solberg-regjeringen). I august 2022 (Støre-regjeringen) ble en fornyet fritidserklæring signert med enda flere parter i erklæringsgruppa.

Faksimile fra regjeringen.no:

The screenshot shows the top navigation bar of Regjeringen.no with the logo and a search box. Below the navigation bar, there are menu items for 'Tema', 'Dokument', 'Aktuelt', 'Departement', and 'Reg'. The main content area features a breadcrumb trail 'Forsiden • Aktuelt • Nyheter' and a large headline: 'Vil sikre minst én organisert fritidsaktivitet for alle barn'. Below the headline, it says 'Nyhet | Dato: 11.08.2022'. A yellow warning box states: 'Dette innholdet er mer enn 2 år gammelt.' The article text begins with: 'Torsdag 11. august signerer regjeringen, KS, frivilligheten og andre aktører en fornyet fritidserklæring. Partene forplikter seg til å jobbe for at alle barn kan delta i fritidsaktivitet med andre.' It continues with a quote: '- Tilgang på fritidsaktiviteter bidrar til inkludering og forebygger ensomhet og utenforskap. At alle barn og unge, uansett bakgrunn, kan delta i fritidsaktiviteter og sosiale møteplasser er et viktig mål som vi må løse i fellesskap. Derfor vil regjeringen fornye fritidserklæringen, sier barne- og familieminister Kjersti Toppe (Sp).' The final paragraph states: 'Fritidserklæringen er et samarbeid mellom regjeringen, kommunene, frivilligheten og andre aktører. Erklæringen ble først signert i 2016. Kunnskapsdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Norsk kulturskoleråd, Norsk friluftsliv, BUA, Norges Musikkorps Forbund, Norges Frivilligsentraler, Ungdom og Fritid, Kulturalliansen og Norsk kulturforum ønskes nå velkommen som nye parter i erklæringsgruppa.'

Fritidserklæringen bygger på FNs konvensjon om barnets rettigheter, og slår innledningsvis fast at «for å realisere dette må alle barn ha mulighet til å delta jevnlig i minst én organisert fritidsaktivitet sammen med andre».

Støtte til ikke-organiserte fritidsaktiviteter

Mange kommuner har en kort-ordning som gir gratis eller rabatterte tilgang til enkeltstående aktiviteter og opplevelser for barn og unge i målgruppen. Det kan for eksempel være badeland, kino, museum, teater, trampolinepark, konsert, idrettsarrangement, fornøylespark, gokart, bowling eller lignende. For å unngå stigmatisering ved bruk, er gjerne slike kort universelt innrettet. Bufdir har også en tilskuddsordning hvor kommunene kan søke om midler til en slik kort-ordning.

Oslo kommune utreder for tiden hvordan en [fritidskortordning skal innføres der](#) innenfor en ramme på 100 millioner kroner, mens Vennesla kommune nylig offentliggjorde sin [sju-millioners satsing](#) på fritidskort.

Kristiansand kommune valgte altså dagens fondsmodell *istedenfor* en universell kortordning. Hovedbegrunnelsene for dette valget var ønsket om å ha en så treffsikker ordning som mulig, mest mulig effektiv bruk av økonomiske ressurser og minst mulig administrasjon for å forvalte ordningen.

Kommunen har likevel ordninger for at barn fra familier i vedvarende lavinntekt kan få støtte til enkeltopplevelser eller egenorganisert fritidsaktivitet. Foreldrene kan søke om dekning av fritidsaktivitet for eget barn hos NAV. Familiekoordinatorene i *Nye mønstre – trygg oppvekst* kan i denne sammenhengen spille en viktig rolle for familier som er en del av dette programmet. I tillegg har kommunen en ordning hvor alle 3. klassinger har gratis adgang til Aquarama. På budsjettet til Oppvekst er det i 2024 satt av 1,221 millioner kroner til å finansiere dette.

Konsekvenser/vurdering

Administrasjonen uttrykte muntlig allerede i mars-møtet en stor skepsis til å gå bort fra kriteriet om organisert aktivitet for å få støtte fra det lokale fritidsfondet. Denne skepsisen bunner først og fremst i tre forhold som vurderes å være uheldige konsekvenser.

Distansering fra nasjonale målsettinger

Dersom Kristiansand kommune ikke har den samme innretningen på tiltakene som de nasjonale føringene, kan vi risikere å ikke lenger kunne dra veksler på statlige støtteordninger, for eksempel Fritidskasse-ordningen til Bufdir.

Uhåndterlig saksbehandling

Fritidsfondet kommer til å bli et knapphetsgode. Etter all sannsynlighet vil fondets størrelse i 2025 og framover være langt mindre enn det som har vært utbetalt de siste årene. Snart vil det ikke være nok penger i ordningen til at alle søknader kan innvilges. Da er det svært viktig at retningslinjene har klare, objektive kriterier for hva ordningen skal omfatte, slik at saksbehandlingen kan skje på en forvaltningsmessig god måte. Dersom det åpnes for at all fritidsaktivitet skal få støtte, vil vi kunne få svært mange søknader som er i en «gråsoner», uten å ha hjemmel til å avslå søknader.

I strid med bystyrets gjentatte vedtak

Helt siden svaret på verbalvedtak i 2019 har det vært en forutsetning at en eventuell økonomisk støtteordning skal handle om å inkludere i sosiale felleskap gjennom organiserte fritidsaktiviteter. Bystyret har fattet vedtak om fritidsfond i 2019, 2020 og 2023, og alle gangene har det vært et sentralt premiss at ordningen skal gi økonomisk støtte til jevnlig, organisert fritidsaktivitet.

Etter administrasjonens vurdering har kultur- og idrettsutvalget ikke mandat til å vedta retningslinjer som ikke samsvarer med bystyrets vedtak og intensjon.

Konklusjon

Å imøtekomme utvalgets «*ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter*» vil i praksis bety at ordningen vannes ut og blir en slags ekstra «kontantstøtte» til alle lavinntektsfamilier. Kommunen vil da ha ingen mulighet for å sikre at midlene har en inkluderende effekt.

Eventuell økning i tilskudd fra kommunen til egenorganisert aktivitet eller enkeltopplevelser bør være en egen ordning, adskilt fra Fritidsfondets tydelige målsetting om å inkludere i sosiale fellesskap.

Kulturdirektøren anbefaler derfor at kultur- og idrettsutvalget eksplisitt vedtar at det lokale fritidsfondet er et tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor formålet er å motvirke ensomhet og ekskludering. Den økonomiske støtten fra kommunen bør først og fremst bidra til at barn i lavinntektsfamilier får delta i sosiale fellesskap og aktiviteter.

KULTUR OG INNBYGGERDIALOG
Kultur og innbyggerdialog stab



Kristiansand
kommune

Dato 13. september 2024
Saksnr.: 2020053877-22
Saksbehandler Marianne Laukvik
Godkjent av Gunn-Heidi Gabrielsen
Camilla Jarlsby
Kjell Alfred Kristiansen
Tone Iglebæk
Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kultur- og idrettsutvalget
Kommunalutvalget
Areal- og miljøutvalget
Oppvekstutvalget
Formannskapet

Møtedato

17.10.2024
22.10.2024
31.10.2024
05.11.2024
06.11.2024

Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028

Forslag til vedtak

[Formannskapet vedtar Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028.](#)

Sammendrag

Eiendommen Bragdøya ble i 1969 overtatt av Kristiansand kommune for 1,8 millioner kroner. Staten gav tilskudd til kjøpet på vilkår som sikrer eiendommen som offentlig friareal for all framtid.

Bragdøya kystlag er landets største kystlag og har driftet og utviklet øya i snart 40 år med frivillig innsats fra sine medlemmer.

Utviklingen av Bragdøya har til nå blitt organisert gjennom samarbeidet mellom Bragdøya kystlag og flere kommunalområder som møtes jevnlig i *Styret for utviklingen av Bragdøya*. Kommunalområdene har til nå vært By- og stedsutvikling, Oppvekst, Helse og mestring (fratrådt i 2023) og Kultur og innbyggerdialog. Kulturdirektøren er gitt et koordineringsansvar for driften og gir tilskudd til aktiviteter.

«Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028» legger ikke opp til store endringer av arbeidet med å koordinere og styre aktivitetene på øya. Man vil fortsette å legge til rette for at publikum kan komme seg trygt til øya og ta den i bruk.

Det foreslås enkelte endringer i selve organiseringen av samarbeidet mellom kommunen og kystlaget fra og med 2024:

- Styret foreslår å endre benevnelse fra "styre" til "samarbeidsråd".
- Styret foreslår å fjerne politisk representant fra rådet ved neste valgperiode. Dette er i tråd med hovedtrekkene i kommuneloven.

- Styret foreslår å ved neste valgperiode sette inn en representant fra Vågsbygd bydelsråd. Vågsbygd bydelsråd har gitt sitt samtykke til dette.
- Helse og Mestring har trukket sin representant fra styret, og styret foreslår å fortsette samarbeidsrådet uten representant fra dette området.
- Styret foreslår å øke Oppveksts deltakelse i rådet til to representanter, en fra barnehagene og en fra stab Oppvekst. Oppvekstdirektøren har stilt seg positiv til dette.
- Styret foreslår at daglig leder for Bragdøya kystlag har fast medlemskap i samarbeidsrådet.

Arbeid med å skape utvidet bruk av Bragdøya og kystkultursenteret står sentralt i denne perioden. Dette innebærer både å skape aktiviteter og tilbud som når flere brukergrupper, samt å tilrettelegge for å utvide sesongen. Kystlaget arbeider med muligheten for å anskaffe ny ferje (EL-båt) til dette formålet samt forbedring av parkeringsmuligheter. I planen er det i tillegg skissert tiltak på følgende områder:

- Kulturhistorisk virksomhet
- Naturopplevelser og friluftsliv for alle
- Arena for kompetanseutvikling, arrangementer og kulturaktiviteter.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2021_signert
Forslag til plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028

Saksutredning

Eiendommen Bragdøya ble i 1969 overtatt av Kristiansand kommune for 1,8 millioner kroner. Staten gav tilskudd til kjøpet på vilkår som sikrer eiendommen som offentlig friareal for all framtid. Kulturlandskapet på Bragdøya var i ferd med å gro igjen på grunn av manglende beiting og drift, og bygningene holdt på å forfalle. I 1984-85 kom det flere initiativ fra frivillige organisasjoner om bevaring av det kulturhistoriske ved øya og de utviklingsmulighetene som lå der. Høsten 1986 ble Bragdøya kystlag stiftet. Bragdøya kystlag er landets største kystlag og har driftet og utviklet øya i snart 40 år med frivillig innsats fra sine medlemmer.

Flere kommunalområder har i inneværende periode hatt ansvar og virksomhet på Bragdøya:

- By- og stedsutvikling
 - Kristiansand eiendom (forvaltning av bygningsmassen)
 - Parkvesenet (skjøtsel og utvikling av friområdet m.m.)
- Oppvekst
 - Barnehageavdeling på øya.
 - *Kystskolen Bragdøya* med Møvig skole. Skolene er i tillegg brukere av leirsted m.m.
- Helse og mestring
 - Bl.a. arbeidstrening i regi av Nav.
- Kultur og innbyggerdialog
 - Kulturdirektøren er gitt et koordineringsansvar for driften og gir tilskudd til aktiviteter.

Styret for utviklingen av Bragdøya har til nå bestått av følgende representanter:

1 representant oppnevnt av Kulturdirektøren.

2 representanter oppnevnt av byutviklingsdirektøren v/Parkvesenet og Kristiansand eiendom.

1 representant oppnevnt av direktør for Oppvekst.

1 representant oppnevnt av direktør for Helse og Mestring (fratrådt i 2023)

2 representanter oppnevnt av Bragdøya Kystlag.

1 politisk oppnevnt representant.

Kulturdirektøren leder styret for utvikling av Bragdøya og er ansvarlig for sekretariatsfunksjoner. Daglig leder av Bragdøya kystkultursenter er p.t. bisitter.

Samarbeidsavtale

Det er inngått samarbeidsavtale frem til 2030 mellom Bragdøya kystlag og kommunen, hvor alle fire kommunalområder er involvert. Avtalen gjelder følgende områder:

- Skyss av barnehagebarn og personale mellom Storenes og Bragdøya.
- Tilsyn, drift og utleie av bygningsmassen på Bragdøya.
- Utvikling og drift av gårdsanlegget på Bragdøya.
- Bidra i skjøtsel av kulturlandskapet på Bragdøya.
- Opprettholde god tilgjengelighet ved faste båtavganger til og fra Bragdøya.
- Kjøre båtrote til øvrige øydestinasjoner om sommeren.
- Tilrettelegging for arbeidstreningsplasser på Bragdøya.
- Skyss av grunnskoleelever og personale til og fra Bragdøya.

Ny plan for videreutviklingen av Bragdøya

«Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028» legger ikke opp til store endringer av arbeidet med å koordinere og styre aktivitetene på øya. Det lanseres heller ikke store, nye tiltak på Bragdøya de nærmest årene. Man vil fortsette å legge til rette for at publikum kan komme seg trygt til øya og ta den i bruk. Derfor handler planen først og fremst om å videreføre det gode samarbeidet som er etablert mellom ulike kommunale etater og de frivillige aktørene, samt å fullføre igangsatte prosjekter og planer fra forrige periode. Dokumentet inneholder også en statusgjennomgang av alle tiltak fra forrige planperiode. Kystlaget oppdaterer status på prosjekter og planer årlig.

Det foreslås enkelte endringer i selve organsieringen av samarbeidet mellom kommunen og kystlaget fra og med 2024:

- Styret foreslår å endre benevnelse fra "styre" til "samarbeidsråd".
- Styret foreslår å fjerne politisk representant fra rådet ved neste valgperiode. Dette er i tråd med hovedtrekkene i kommuneloven.
- Styret foreslår å ved neste valgperiode sette inn en representant fra Vågsbygd bydelsråd. Vågsbygd bydelsråd har gitt sitt samtykke til dette.
- Helse og Mestring har trukket sin representant fra styret, og styret foreslår å fortsette samarbeidsrådet uten representant fra dette området.
- Styret foreslår å øke Oppveksts deltakelse i rådet til to representanter, en fra barnehagene og en fra stab Oppvekst. Oppvekstdirektøren har stilt seg positiv til dette.
- Styret foreslår at daglig leder for Bragdøya kystlag har fast medlemskap i samarbeidsrådet.

Arbeid med å skape utvidet bruk av Bragdøya og kystkultursenteret står sentralt i denne perioden. Dette innebærer både å skape aktiviteter og tilbud som når flere brukergrupper, samt å tilrettelegge for å utvide sesongen. For å kunne opprettholde og utvide tilbudet til allmenheten, er det vesentlig få på plass ny rutebåt. Kystlaget arbeider med muligheten for å sette inn en EL-båt til dette formålet. Økt bruk stiller også krav til en tilfredsstillende løsning for parkering på land (Lumber). I planen er det i tillegg skissert tiltak på følgende områder:

- Kulturhistorisk virksomhet
- Naturopplevelser og friluftsliv for alle
- Arena for kompetanseutvikling, arrangementer og kulturaktiviteter.

Bakgrunn for saken

PLAN FOR VIDEREUTVIKLING AV BRAGDØYA 2018-2022

FORMANNSKAPET 07.03.2018 SAK 26/18 Vedtak:

Formannskapet vedtar Plan for videreutvikling av Bragdøya 2018-2022.(Enst.)

Det vurderes og tilrettelegge for fremtidig elektrisk drift av badebåt og Bragdøyabåt. (Enst.)

I planperioden skal det legges til rette for involvering av barn og unge med hensyn til ulike tiltak og aktiviteter. (Enst.)

OPPDATERT SAMARBEIDSAVTALE MELLOM KRISTIANSAND KOMMUNE OG BRAGDØYA KYSTLAG
BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 16.02.2022 SAK 22/22
Bystyrets vedtak:
Bystyret godkjenner den oppdaterte samarbeidsavtalen med Bragdøya kystlag. (Enst.)

Plan for utviklingen av Bragdøya

16. november 2011 ble den første «Plan for utvikling, organisering og drift av Bragdøya 2011-2016» vedtatt av Bystyret. Denne planen formaliserte samarbeidet mellom de frivillige og kommunen. Den la også føringer om ønsket utvikling av øya og veien dit. Den gjeldende planen, «Plan for videreutvikling av Bragdøya 2018-2022», ble vedtatt i Formannskapet 7. mars 2018, og blir erstattet av planen som nå ligger til behandling.

Samarbeidsavtale mellom kommunen og Bragdøya kystlag

Den oppdaterte samarbeidsavtalen ble vedtatt av Bystyret 16. februar 2022. Denne bygger på «Plan for videreutvikling av Bragdøya 2018- 2022» som ble vedtatt av Formannskapet 7. mars 2018, og er samtidig en oppdatering av tilsvarende avtale for perioden 2015-2018, vedtatt av Formannskapet 4. mars 2015.

Problemstillinger/interessekonflikter

Ikke aktuelt

Juridisk grunnlag

Det ligger ikke forslag til endring av juridiske forhold i planen.

Økonomiske konsekvenser

Det ligger ikke forslag til endring av økonomisk tilskudd i planen.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Det legges ikke inn endringer i planen som kan ha konsekvenser for gruppen rådene representerer.

Barn og unges interesser

Barn og unges interesser blir ivaretatt gjennom involveringen av området for Oppvekst i styret for utviklingen av Bragdøya.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Styret for utviklingen av Bragdøya har for tiden en politisk representant som representerer innbyggerne. Det foreslås å i neste valgperiode erstatte politisk representant med en representant fra Vågsbygd bydelsråd.

Klima- og miljøkonsekvenser

Det ligger ikke forslag til endringer i planen som skal lede til negative konsekvenser for miljø og/eller klima.

HMS/Folkehelse

Aktiv bruk av kysten og naturen i nærmiljøet blir tilgjengeliggjort for et bredt spekter av befolkningen.

Vurdering

Bragdøya kystlag arbeider for å gjøre kystmiljøet og kystkulturen tilgjengelig for allmenheten. Denne tilnærmingen og dette arbeidet fremmer folkehelse og livskvalitet for hele befolkningen. For kommunens reiseliv, friluftsliv og turisme er Bragdøya også blitt essensiell. Kristiansand kommune har interesse i at kystlaget kan utføre arbeidet på en forsvarlig måte. Styret for utviklingen av Bragdøya og en ny oppdatert plan for videreutviklingen av Bragdøya er derfor viktige verktøy i dette arbeidet.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kommundirektøren har tillit til at styret for utviklingen av Bragdøya har tatt grundige vurderinger i hvordan man bør fortsette samarbeidet mellom kommunen og Bragdøya kystlag i videreutviklingen av Bragdøya. Kommunedirektøren støtter forslag til plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028.

ØKONOMI
Økonomistyring



Kristiansand
kommune

Dato 1. oktober 2024
Saksnr.: 2024023480-1
Saksbehandler Tore Guttorm Knutsen
Godkjent av Terje Fjellvang
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kultur- og idrettsutvalget
Kommunalutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

17.10.2024
22.10.2024
23.10.2024
30.10.2024

Arkiv- og museumsstrukturen i Agder

Forslag til vedtak

1. Bystyret tar saken til orientering og legger til grunn at Aust-Agder museum og arkiv IKS, Vest-Agder-museet IKS og Arkivsenter sør IKS inngår formalisert samarbeid, omtalt som alternativ A1.

Sammendrag

Kommunedirektøren anbefaler at man på nåværende tidspunkt ikke starter prosesser for å foreta strukturelle endringer, men at Aust-Agder museum og arkiv IKS, Vest-Agder-museet IKS og Arkivsenter sør IKS inngår formalisert samarbeid.

Saksframlegget er basert på en rapport som er utarbeidet om arkiv- og museumsstrukturen i Agder og styringsgruppa for arbeidet sine anbefalinger.

Vedlegg:

Oppsummering høringsinnspill
Arkiv- og museumsstrukturen i Agder_Rapport
Vedlegg til rapport

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Etter initiativ fra Agder fylkeskommune er det tidligere besluttet å vurdere arkiv- og museumsstrukturen i Agder, og komme med eventuelle forslag til endringer i denne. Eierne og styrene for involverte virksomheter behandlet og sluttet seg til et utarbeidet mandat, en plan for arbeidet.

Av mandatet fremgikk det blant annet at eventuelle endringer i arkiv- og museumsstrukturen bør styrke tjenester, kvalitet i det faglige arbeidet og tilgjengelighet for brukere og publikum. Videre også at krav, forventninger og utfordringer i et fremtidsperspektiv, skulle ligge til grunn for arbeidet.

Prosessen har involvert Aust-Agder museum og arkiv IKS, Vest-Agder-museet IKS og Arkivsenter sør IKS. Arbeidet har vært organisert som et prosjekt med en prosjektgruppe med representanter fra ledelse og ansatte ved berørte institusjoner, eiere og innleid prosessleder. En styringsgruppe, bestående av medlemmer utpekt av Kommunedirektørutvalget i Agder, har primært hatt ansvar for å sørge for at arbeidet er blitt utført i henhold til mandatet.

Rapportens innhold er basert på mandatet. Innledningsvis beskrives en kartlegging av de tre involverte institusjonene. Deretter følger en beskrivelse av krav, forventninger og utfordringer for arkiv- og museumssektoren fremover, basert på funn i skriftlig rammeverk og en gjennomført regional innspillsrunde. Rapporten beskriver så ulike fordeler og ulemper for tre alternative strukturer, sett opp imot et sett med utarbeidede vurderingskriterier.

Prosjektgruppen er samlet om at endringer i forhold til dagens organisering er hensiktsmessig, men er ikke samlet om ett forslag til fremtidig struktur. Det legges derfor frem to ulike forslag til fremtidig arkiv- og museumstruktur i rapporten.

Styringsgruppen la rapporten ut på en åpen høring primo februar 2024. Hensikten med høringen var å få innspill på rapporten, og synspunkter på hva høringsinstansene mener er viktig når man skal vurdere fremtidig organisering av arkiv- og museumsstrukturen i Agder. Rapporten og mottatte høringsinnspill har vært tilgjengelig i høringsfasen på [Høringer og offentlig ettersyn - Agder fylkeskommune \(agderfk.no\)](https://www.agderfk.no). Høringsfristen utløp 1. mai 2024.

Høringsinnspill

Det er mottatt totalt 34 høringsinnspill fra ulike interessenter. Rapporten er godt mottatt. Av høringsinnspillene fremgår en klar forventning om at aktørene innenfor arkiv- og museumsfeltet i Agder fortsetter arbeidet med å modernisere drift og levere gode tjenester til innbyggere og eierne. Flere påpeker at økonomiske konsekvenser ved de ulike alternativene burde vært ytterligere belyst, og at vurderingen burde inkludert flere aktører i museumslandskapet i Agder.

Av totalt 25 kommunale eiere har 18 gitt høringsinnspill. Flesteparten av eierkommunene har behandlet saken i politisk utvalg. Videre har styrene og ansatte i de tre involverte virksomhetene, Arkivverket, Norges museumsforbund, samarbeidende stiftelser og andre interessenter gitt innspill. Kortfattet oppsummering av mottatte høringsinnspill fremgår av vedlegg.

For de tre alternative strukturene som er beskrevet og vurdert i rapporten viser høringsinnspillene følgende om foretrukket alternativ:

Alternativ	Foretrekkes av (antall)*
A1 – Tre virksomheter, tett formalisert samarbeid	22
A2 – To virksomheter	6
A3 – En virksomhet	1

**Styret i Arkivsenter sør vurderer at både A1 og A2 kan sikre gode arkivtjenester for kommunene og sidestiller derfor disse alternativene. Videre tar fire av høringsuttalelsene rapporten til etterretning, uten å gi innspill på foretrukket løsning. Tabellen ovenfor hensyntar ikke disse.*

Blant de som foretrekker A1 er det flere som understreker at de med dagens beslutningsgrunnlag stiller seg bak A1, men at A2 på sikt kan være hensiktsmessig. Det ønskes derfor at det igangsettes et arbeid med å belyse organisatoriske og økonomiske endringer A2 fører med seg. Andre foreslår å starte med A1 og evaluere samarbeidet etter en periode (3-4 år).

Aktørene som foretrekker A2 vurderer rendyrking av fagområdene arkiv og museum å være beste løsning for å utvikle solide og fremtidsrettede fagmiljø som leverer tjenester til hele Agder.

Arkivverket ser et stort potensial for å inngå et nærmere samarbeid regionalt i Agder, og mener alle tre alternativene vil kunne danne et grunnlag for å samarbeide i fremtiden. Imidlertid ansees A3 som det best egnede.

Av rapporten fremgår at for vestre del av Agder er det per nå uavklart hvor ansvaret for privatarkiv skal ligge. Høringsinnspillene viser at det er ulike oppfatninger av hvor dette ansvaret skal ligge, og at dette bør løses snarest.

Vurdering av fordeling av oppgaver mellom institusjonene og fylkeskommunen, spesielt innenfor museumsområdet, er omtalt i rapporten. Høringen viser at oppgavefordeling bør vurderes på nytt.

For ytterligere opplysninger henvises det til vedlagte oppsummering av høringsinnspillene.

Anbefalinger for veien videre

Basert på mottatte høringsinnspill har styringsgruppen vurdert om det er grunnlag for å komme med en felles anbefaling til fremtidig struktur. Alternativ A1, som har fått størst tilslutning, anbefales igangsatt. Samtidig søkes flere av innspillene som er kommet i høringen hensyntatt.

Involverte virksomheter har deltatt aktivt i arbeidet med å vurdere struktur siden oppstart. Det anbefales at dette videreføres og at virksomhetene får ansvar for å planlegge og etablere samarbeidet, og at dette følges tett opp av eierne.

Løpende eieroppfølging gjøres i regi av «Eiernes koordineringsgruppe» (heretter «EK»). Medlemmene i EK består av dagens styringsgruppe (deltaker fra: Agder fylkeskommune, Kristiansand kommune, Arendal kommune, Hægebostad kommune samt en ansattrepresentant), og foreslås utvidet med representant fra en av Setesdalskommunene. EK følger opp etablering av samarbeidet (samarbeidsavtalen) og deltar i planleggingen av de årlige statusmøtene. I de årlige statusmøtene inviteres alle eierne.

Etablering og oppfølging av samarbeidet et tenkt gjennomført som følger:

1. Formalisert samarbeid trer i kraft ved fra 1. januar 2025. Samarbeidet reguleres gjennom en forpliktende avtale (samarbeidsavtale) mellom institusjonene. Institusjonene utarbeider avtalen, som behandles i styrene.

2. Institusjonene utarbeider plan for etablering og oppfølging av samarbeidet, herunder mål, oppgaver/fag som skal inngå i samarbeid, organisering, mulige samarbeidsprosjekter, parametre for sammenlikning mellom institusjonene (benchmarks), ressursbruk, suksess- og evalueringskriterier, etc.

I høringsfasen har flere vært opptatt av markedsarbeid og at besøk på spesielt museene i Agder bør oppleves enkelt og sømløst for publikum. Tilbud om felles museumskort er et eksempel på samarbeid innen marked som bør vurderes.

I høringsuttalelse fra Arkivverket, samt i møte med Kultur og likestillingsdepartementet etter høringsfristens utløp, er det kommet frem at Statsarkivet/Arkivverket ønsker dialog vedrørende tematikk i rapporten. Dette bør følges opp ved etablering av samarbeidet. I denne sammenheng bør også ansvaret for privatarkivarbeidet i vestre del av Agder vurderes.

Samarbeidet må videre hensynta innspill som er kommet gjennom prosessen, herunder styrker og svakheter med dagens produksjon og tjenesteyting.

3. Samarbeidet følges tett opp av eierne underveis, gjennom årlige statusmøter. I statusmøtene bør det være særskilt fokus på mål og suksesskriterier som er definert i samarbeidsavtalen.
4. Samarbeidet evalueres etter en periode (4 år). Som en del av dette arbeidet skal også økonomiske og organisatoriske konsekvenser ved overgang til andre strukturer, herunder A2 og A3 belyses. Fagområdene er i endring. Av den grunn kan også andre alternativer vurderes forutsatt at dette er hensiktsmessig ut fra faglige/organisatoriske årsaker. Vurdering av oppgavefordeling og grenseoppganger mellom institusjoner og fylkeskommune vurderes også i denne forbindelse.

Kommunedirektørens anbefaling

Kommunedirektøren vurdering er at forslaget fra styringsgruppen i stor grad er i samsvar med Kristiansand kommunes innspill i høringsrunden.

Kommunedirektøren stiller seg således bak styringsgruppens anbefalinger og forslag til oppfølging av samarbeidet, men foreslår at økonomiske og organisatoriske konsekvenser analyseres underveis i fireårsperioden som antydes. I tillegg understreker kommunedirektøren at også samarbeidet som sådan må kunne evalueres på et tidligere tidspunkt dersom dette er hensiktsmessig.

På sikt mener kommunedirektøren det er ønskelig med en utvikling i retning av en fastere institusjonell struktur som ikke er basert på den tidligere fylkesgrensen.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Bystyret tar saken til orientering og legger til grunn at Aust-Agder museum og arkiv IKS, Vest-Agder-museet IKS og Arkivsenter sør IKS inngår formalisert samarbeid, omtalt som alternativ A1.

OPPVEKST STAB
Oppvekst stab direktør



Kristiansand
kommune

Dato 17. september 2024
Saksnr.: 2023033447-7
Saksbehandler Svein Ove Ueland
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang	Møtedato
Oppvekstutvalget	24.09.2024
Helseutvalget	15.10.2024
Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024
Formannskapet	23.10.2024
Bystyret	30.10.2024

Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer](#)

Sammendrag

Kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer er hjemlet i barnevernlovens § 15-1. Det framgår av bestemmelsen at kommunen har ansvar for å fremme gode oppvekstvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt eller utvikler atferdsproblemer. Målet med planen er å bidra til overordnet forankring av det forebyggende tilbudet. Kommunestyret skal også selv vedta en plan for det forebyggende arbeidet (barnevernslovens § 3-1).

Planen inneholder ikke forslag til nye tiltak, men peker på strategier som bidrar til å møte et beskrevet utfordringsbilde. Sammen med *Temaplan for psykisk helse og Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge* vil *Plan for forebygging av atferdsvansker og omsorgssvikt* være retningsgivende for prioritering av innsatsområder på barn og ungefeltet.

Vedlegg:

- Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer
- Innspill fra Ungdommens bystyre

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer hjemlet i barnevernlovens § 15-1. Det framgår av bestemmelsen at kommunen har ansvar for å fremme gode oppvekstvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt eller utvikler atferdsproblemer. Målet med planen er å bidra til overordnet forankring av det forebyggende tilbudet. Kommunestyret skal også selv vedta en plan for det forebyggende arbeidet (barnevernlovens § 3-1).

Kort beskrivelse av planprosessen

Høsten 2022 besluttet administrativ ledelse å slå sammen planprosessene for handlingsplan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av atferdsvansker (oppvekstreformens lovkrav), temaplanen for psykisk helse og handlingsplan for forebygging av vold og overgrep mot barn. Hensikten var å utarbeide en felles «Plan for gode livsvilkår», basert på felles kunnskapsgrunnlag og innspill der det var hensiktsmessig.

Det ble imidlertid utfordrende å samle alle innspillene i en felles plan, og sommeren 2023 besluttet administrativ ledelse at de tre planene likevel skulle fremmes hver for seg, og prosjektorganiseringen ble avvirket.

Forslag til handlingsplan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av atferdsvansker ble behandlet av oppvekstutvalget 13. februar 2024. Handlingsplanen ble da vedtatt sendt tilbake til administrasjonen for bearbeiding. Det nye planforslaget bygger på det opprinnelige forslaget, men er bearbeidet blant annet for å svare ut oppvekstutvalgets innvendinger.

I mai 2024 ble det gjennomført et oppfølgende innspills møte med ansatte i barneverntjenesten, helse barn og unge og PP-tjenesten. Forebyggende plan er forankret i temaene som kom opp i innspills møtene 2022, 2023 og 2024.

Utkast til forbyggende plan har vært på høring blant ansatte i oppvekst, helse og mestring og kultur og innbyggerdialog i august 2024 som en del av saksforberedelsen. Tilbakemeldingene er innarbeidet så langt som mulig.

Vedtatte planer

Underveis i arbeidet med Forebyggende plan har Bystyret vedtatt *Temaplan for psykisk helse* og *Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge*. Disse to planene inneholder beskrivelser og tiltak som er svært relevante for å styrke det forebyggende arbeidet rundt barn og unge. Forebyggende plan må sees i sammenheng med begge disse planene.

Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Den forebyggende planen skal, i henhold til barnevernlovens bestemmelser, inneholde en beskrivelse av overordnede mål og strategier for det helhetlige tjenestetilbudet, hvordan ansvaret skal fordeles mellom etatene, hvordan oppgaveløsingen skal organiseres og hvordan ulike etater skal samarbeide. Denne planen inneholder derfor ikke forslag til nye tiltak.

Planen definerer et overordnet mål som er i tråd med vedtatt strategiplan for oppvekst:

Alle barn og unge skal oppleve trygghet, tilhørighet og mestring.

Planen beskriver 5 ulike strategier for det helhetlige tjenestetilbudet som bidrar til å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Disse er:

1. Kristiansand kommune investerer i tjenester innenfor oppvekst, helse og kultur som møter alle barn.
2. Ledere og ansatte i Kristiansand kommune har kunnskap om risikofaktorer og beskyttelsesfaktorer på individ og gruppenivå, og kan handle på bakgrunn av bekymring.
3. I Kristiansand kommune har vi tilgjengelige tiltak i møte med barn og familier der det er behov for særskilt innsats.
4. I Kristiansand kommune bidrar ansatte til samhandling og til å danne et lag rundt barn og familier.
5. I Kristiansand kommune legger vi vekt på at barn, unge og familier medvirker.

Under strategi 3 beskrives noen utfordringer der det på gruppenivå er avdekket behov for særlig oppmerksomhet. Disse er trukket fram i innspills møter med både ansatte og innbyggere og gjennom forskningsbasert kunnskap om risiko og beskyttelsesfaktorer.

I en plan som denne er det ikke mulig å beskrive all forebyggende innsats som skjer fra kommunen og frivillige organisasjoner. Planen har derfor en kobling til en oversikt over andre tiltak. Denne finnes på Kristiansand kommunes nettside - [Kristiansand kommune - Tiltaksoversikt](#)

Juridisk grunnlag

Barnevernloven §§ 3 - 1 og 15 - 1

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Uttalelse fra rådene

Planen ble gjennomgått med AU for Ungdommens bystyre 6. august. Det er mottatt innspill som er delvis innarbeidet i planen. Innspillene følger som vedlegg.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Høsten 2022 og våren 2023 ble det invitert til innspills møter og workshops, inkludert møter med medvirkningsrådene og i flere politiske utvalg. Til sammen var det ca. 30 interne innspills møter med ansatte og ledere i kommunale tjenester, samt med ulike innbyggergrupper. Det ble avholdt workshop med samarbeidspartnere, og med bruker- og interesseorganisasjoner. Deltakerne ble spurt spørsmål innenfor 4 tema: Hvor trykker skoen, samhandling, medvirkning og faglig skjønn.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ingen

HMS/Folkehelse

Ingen

Vurdering

Planen inneholder ikke forslag til nye tiltak, men peker på strategier som bidrar til å møte et beskrevet utfordringsbilde. Sammen med *Temaplan for psykisk helse* og *Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge* vil *Plan for forebygging av atferdsvansker og omsorgssvikt* være retningsgivende for prioritering av innsatsområder på barn og ungefeltet.

Gjennom dette vurderes det at kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer, hjemlet i barnevernlovens § 15-1, er oppfylt.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret vedtar Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

ORGANISASJON
Politisk sekretariat



Kristiansand
kommune

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023033447
Saksbehandler Svein Ove Ueland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	24.09.2024	47/24
2 Helseutvalget	15.10.2024	
3 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	
4 Formannskapet	23.10.2024	
5 Bystyret	30.10.2024	

FOREBYGGENDE PLAN

OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 24.09.2024 SAK 47/24

Oppvekstutvalgets innstilling

Bystyret vedtar Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer (Enst.)

10 av 11 representanter til stede

26.09.2024

Punkt .: Behandling av utvalgssak

Punkt 69/24: Godkjenning av kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24

Bilag

Protokoll Kultur- og idrettsutvalget 26.09.2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023033430
Saksbehandler Maren Svenning

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	69/24

GODKJENNING AV KULTUR- OG IDRETTSUTVALGETS PROTOKOLL AV 26.09.24

**KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.10.2024 SAK
69/24**

Kultur- og idrettsutvalgets vedtak:

Kultur- og idrettsutvalget godkjenner kultur- og idrettsutvalgets protokoll av 26.09.24.
(Enst.)

17.10.2024

Punkt 70/24: Søknad fra Musikkontoret Sørf

Bilag

Budsjett Jubileum 20 a°r

Søknad Sørf 20 a°r



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024023688
Saksbehandler Jørgen Skauge

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	70/24

SØKNAD FRA MUSIKKONTORET SØRF

KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.10.2024 SAK 70/24

Kultur- og idrettsutvalgets vedtak:

Kultur- og idrettsutvalget bevilger kr 25 000 til Musikkontoret Sørf sitt 20-års jubileum
(9/2)

Voteringer:

Kulturdirektørens innstilling ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer (FRP, KON)

17.10.2024

Punkt 71/24: Søknad om tilskudd til IK Start Kvinner

Bilag

Oversikt kulturutvalgets tilleggsbevilgningskonto 2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024024167
Saksbehandler Jørgen Skauge

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	71/24

SØKNAD OM TILSKUDD TIL IK START KVINNER

KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.10.2024 SAK 71/24

Kultur- og idrettsutvalgets vedtak:

1. Kultur- og idrettsutvalget tildeler kr 25 000 til markering av IK Start Kvinners opprykk til 1.divisjon.
(9/1)
2. IK Start Kvinner er viktige rollemodeller for jentefotballen i hele regionene. Kultur- og idrettsutvalget ønsker å poengtere denne viktige rollen og styrker bevilgningen med kroner 25.000 som kan benyttes for å invitere jentelag i regionen med på feiringen, enten denne dagen eller ved en annen anledning.
(7/4)

Forslag:

Kulturdirektøren fremmet følgende innstilling:

«Kultur- og idrettsutvalget tildeler kr 25 000 til markering av IK Start Kvinners opprykk til 1.divisjon.»

Repr. Raymond Larsen (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

«IK Start Kvinner er viktige rollemodeller for jentefotballen i hele regionene. Kultur- og idrettsutvalget ønsker å poengtere denne viktige rollen og styrker bevilgningen med kroner 25.000 som kan benyttes for å invitere jentelag i regionen med på feiringen, enten denne dagen eller ved en annen anledning.»

Voteringer:

Kulturdirektørens innstilling ble vedtatt med 9 mot 1 stemmer (KON). Vedtakets pkt. 1

H sitt tilleggsforslag ble vedtatt med 7 mot 4 stemmer (SV, AP, KON, FRP). Vedtakets pkt. 2

17.10.2024

Punkt 72/24: Tilskudd fra Fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter - vurdering av konsekvenser

Bilag

Retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond

Forslag til modell for Fritidsfond

Regjeringens fritidserklæring



Dato 3. oktober 2024
Saksnr.: 2020066730-17
Saksbehandler Stein Tore Sorthe
Godkjent av Camilla Jarlsby

Saksgang

Kultur- og idrettsutvalget

Møtedato

17.10.2024

Tilskudd fra Fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter - vurdering av konsekvenser

Forslag til vedtak

Kultur- og idrettsutvalget ønsker å videreføre kommunens fritidsfond som et viktig tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor målsettingen er å inkludere alle barn i minst én organisert fritidsaktivitet.

Sammendrag

Kultur- og idrettsutvalget vedtok 14. mars i år retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond (vedlegg 1). I den forbindelse ble det også vedtatt følgende tilleggsforslag: «Kultur- og idrettsutvalget har et ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter, og ber kulturdirektøren utarbeide en sak der konsekvensene av dette vurderes.» Kulturdirektøren vil med denne saksutredningen gi utvalget et svar på anmodningen.

Administrasjonen mener det er særlig tre uheldige konsekvenser ved å gå bort fra kriteriet om organisert aktivitet for å få støtte fra det lokale fritidsfondet:

- Distansering fra nasjonale målsettinger
- Uhåndterlig saksbehandling
- I strid med bystyrets gjentatte vedtak

Kulturdirektøren anbefaler derfor at kultur- og idrettsutvalget eksplisitt vedtar at det lokale fritidsfondet er et tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor formålet er å motvirke ensomhet og ekskludering.

Vedlegg:

1. Retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond, vedtatt mars 2024
2. Forslag til modell for Fritidsfond, prosjektrapport april 2020
3. Regjeringens fritidserklæring, august 2022

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kultur- og idrettsutvalget vedtok 14. mars i år retningslinjer for Kristiansand kommunes fritidsfond (vedlegg 1). I den forbindelse ble det også vedtatt følgende tilleggsforslag:

«Kultur- og idrettsutvalget har et ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter, og ber kulturdirektøren utarbeide en sak der konsekvensene av dette vurderes.»

Kulturdirektøren vil med denne saksutredningen gi utvalget et svar på anmodningen.

Tidligere bystyrevedtak om fritidsfond i Kristiansand

1. Ved behandlingen av økonomiplan for perioden 2019-2022 vedtok bystyret 19.12.2018 følgende verbalforslag: «*Bystyret ber om en sak om hvordan barn fra lavinntektsfamilier kan være med i minst én fritidsaktivitet uavhengig av foreldrenes økonomi*».
2. Verbalvedtaket ble besvart med en sak til bystyret 18.9.2019 (sak 99/19): Husholdninger med lavinntekt: Informasjon om tilbud og mulighet for deltakelse. Her vedtok bystyret å ta saken til orientering, samt gi sin tilslutning til foreslåtte tiltak. Tiltaket som ble formulert i saksutredningen lød: «*I samarbeid med målgruppa og aktuelle samarbeidspartnere i næringsliv og organisasjonsliv utvikles forslag til lokal modell for fritidsfond e.l. i nye Kristiansand kommune. Arbeidet prosjekt-organiseres, og inngår i program for bedre levekår for barn og unge*.»
3. En administrativ prosjektgruppe utarbeidet rapporten Forslag til modell for Fritidsfond (vedlegg 2) som ble lagt fram for behandling i bystyret 17.6.2020, sak 114/20; Etablering av Fritidsfond. Bystyret vedtok da enstemmig å etablere Fritidsfond som et 3-årig prosjekt for å gi barn og unge likere muligheter til å delta i ordinære fritidsaktiviteter.
4. Etter tre år behandlet bystyret spørsmålet om prøveordningens eventuelle videreføring. I møte 7.6.2023, sak 116/23 – Vurdering av prosjekt Fritidsfond, vedtok bystyret å videreføre forsøksordningen med lokalt fritidsfond som et fast tiltak etter prosjektperiodens utløp.

Under behandlingen ble det fremmet følgende forslag som bystyret avviste med 62 stemmer mot og 9 stemmer for: «*Fritidsfond utvider virkeområdet til også å gjelde utgifter til enkeltopplevelser som Aquarama, Bowling, Parkour, Skating, Slalom og lignende aktiviteter hvor sosialt utenforskap kan oppleves som følge av foresattes økonomi*.»

Regjeringens fritidserklæring

Lokale tiltak som fritidsfond, fritidskort eller lignende har sin nasjonale forankring i regjeringens fritidserklæring (vedlegg 3). Erklæringen er et samarbeid mellom regjeringen, kommunene, frivilligheten og andre aktører, og ble først signert av partene i 2016 (Solberg-regjeringen). I august 2022 (Støre-regjeringen) ble en fornyet fritidserklæring signert med enda flere parter i erklæringsgruppa.



The screenshot shows the top navigation bar of regjeringen.no with the logo and search bar. Below it are menu items for Tema, Dokument, Aktuelt, Departement, and Reg. The breadcrumb trail reads 'Forsiden • Aktuelt • Nyheter'. The main headline is 'Vil sikre minst én organisert fritidsaktivitet for alle barn' with a sub-headline 'Nyhet | Dato: 11.08.2022'. A yellow warning box states ' Dette innholdet er mer enn 2 år gammelt.' The article text begins with 'Torsdag 11. august signerer regjeringen, KS, frivilligheten og andre aktører en fornyet fritidserklæring. Partene forplikter seg til å jobbe for at alle barn kan delta i fritidsaktivitet med andre.' It continues with a bullet point: '- Tilgang på fritidsaktiviteter bidrar til inkludering og forebygger ensomhet og utenforskap. At alle barn og unge, uansett bakgrunn, kan delta i fritidsaktiviteter og sosiale møteplasser er et viktig mål som vi må løse i fellesskap. Derfor vil regjeringen fornye fritidserklæringen, sier barne- og familieminister Kjersti Toppe (Sp).' The final paragraph states: 'Fritidserklæringen er et samarbeid mellom regjeringen, kommunene, frivilligheten og andre aktører. Erklæringen ble først signert i 2016. Kunnskapsdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Norsk kulturskoleråd, Norsk friluftsliv, BUA, Norges Musikkorps Forbund, Norges Frivilligsentraler, Ungdom og Fritid, Kulturalliansen og Norsk kulturforum ønskes nå velkommen som nye parter i erklæringsgruppa.'

Fritidserklæringen bygger på FNs konvensjon om barnets rettigheter, og slår innledningsvis fast at «for å realisere dette må alle barn ha mulighet til å delta jevnlig i minst én organisert fritidsaktivitet sammen med andre».

Støtte til ikke-organiserte fritidsaktiviteter

Mange kommuner har en kort-ordning som gir gratis eller rabatterte tilgang til enkeltstående aktiviteter og opplevelser for barn og unge i målgruppen. Det kan for eksempel være badeland, kino, museum, teater, trampolinepark, konsert, idrettsarrangement, fornøylespark, gokart, bowling eller lignende. For å unngå stigmatisering ved bruk, er gjerne slike kort universelt innrettet. Bufdir har også en tilskuddsordning hvor kommunene kan søke om midler til en slik kort-ordning.

Oslo kommune utreder for tiden hvordan en [fritidskortordning skal innføres der](#) innenfor en ramme på 100 millioner kroner, mens Vennesla kommune nylig offentliggjorde sin [sju-millioners satsing](#) på fritidskort.

Kristiansand kommune valgte altså dagens fondsmodell *istedenfor* en universell kortordning. Hovedbegrunnelsene for dette valget var ønsket om å ha en så treffsikker ordning som mulig, mest mulig effektiv bruk av økonomiske ressurser og minst mulig administrasjon for å forvalte ordningen.

Kommunen har likevel ordninger for at barn fra familier i vedvarende lavinntekt kan få støtte til enkeltopplevelser eller egenorganisert fritidsaktivitet. Foreldrene kan søke om dekning av fritidsaktivitet for eget barn hos NAV. Familiekoordinatorene i *Nye mønstre – trygg oppvekst* kan i denne sammenhengen spille en viktig rolle for familier som er en del av dette programmet. I tillegg har kommunen en ordning hvor alle 3. klassinger har gratis adgang til Aquarama. På budsjettet til Oppvekst er det i 2024 satt av 1,221 millioner kroner til å finansiere dette.

Konsekvenser/vurdering

Administrasjonen uttrykte muntlig allerede i mars-møtet en stor skepsis til å gå bort fra kriteriet om organisert aktivitet for å få støtte fra det lokale fritidsfondet. Denne skepsisen bunner først og fremst i tre forhold som vurderes å være uheldige konsekvenser.

Distansering fra nasjonale målsettinger

Dersom Kristiansand kommune ikke har den samme innretningen på tiltakene som de nasjonale føringene, kan vi risikere å ikke lenger kunne dra veksler på statlige støtteordninger, for eksempel Fritidskasse-ordningen til Bufdir.

Uhåndterlig saksbehandling

Fritidsfondet kommer til å bli et knapphetsgode. Etter all sannsynlighet vil fondets størrelse i 2025 og framover være langt mindre enn det som har vært utbetalt de siste årene. Snart vil det ikke være nok penger i ordningen til at alle søknader kan innvilges. Da er det svært viktig at retningslinjene har klare, objektive kriterier for hva ordningen skal omfatte, slik at saksbehandlingen kan skje på en forvaltningsmessig god måte. Dersom det åpnes for at all fritidsaktivitet skal få støtte, vil vi kunne få svært mange søknader som er i en «gråson», uten å ha hjemmel til å avslå søknader.

I strid med bystyrets gjentatte vedtak

Helt siden svaret på verbalvedtak i 2019 har det vært en forutsetning at en eventuell økonomisk støtteordning skal handle om å inkludere i sosiale felleskap gjennom organiserte fritidsaktiviteter. Bystyret har fattet vedtak om fritidsfond i 2019, 2020 og 2023, og alle gangene har det vært et sentralt premiss at ordningen skal gi økonomisk støtte til jevnlig, organisert fritidsaktivitet.

Etter administrasjonens vurdering har kultur- og idrettsutvalget ikke mandat til å vedta retningslinjer som ikke samsvarer med bystyrets vedtak og intensjon.

Konklusjon

Å imøtekomme utvalgets «*ønske om at det også kan gis tilskudd fra fritidsfondet til egenorganiserte aktiviteter*» vil i praksis bety at ordningen vannes ut og blir en slags ekstra «kontantstøtte» til alle lavinntektsfamilier. Kommunen vil da ha ingen mulighet for å sikre at midlene har en inkluderende effekt.

Eventuell økning i tilskudd fra kommunen til egenorganisert aktivitet eller enkeltopplevelser bør være en egen ordning, adskilt fra Fritidsfondets tydelige målsetting om å inkludere i sosiale fellesskap.

Kulturdirektøren anbefaler derfor at kultur- og idrettsutvalget eksplisitt vedtar at det lokale fritidsfondet er et tiltak i oppfølgingen av regjeringens fritidserklæring hvor formålet er å motvirke ensomhet og ekskludering. Den økonomiske støtten fra kommunen bør først og fremst bidra til at barn i lavinntektsfamilier får delta i sosiale fellesskap og aktiviteter.

Punkt 73/24: Plan for videreutvikling av Bragdøya 2025 - 2028

Bilag

Vedtak OPPV, 05112024, Sak 55/24, Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028

Vedtak Form, 06112024, Sak 103/24, Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028

Vedtak KOMM, 22102024, Sak 62/24, Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028

Vedtak ARMU, 31102024, Sak 191/24, Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024 - 2028

Samarbeidsavtale Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2021_signert

Forslag til plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020053877
Saksbehandler Marianne Laukvik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	73/24
2 Kommunalutvalget	22.10.2024	62/24
3 Areal- og miljøutvalget	31.10.2024	
4 Oppvekstutvalget	05.11.2024	
5 Formannskapet	06.11.2024	

PLAN FOR VIDEREUTVIKLING AV BRAGDØYA 2025 - 2028

KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.10.2024 SAK 73/24

Kultur- og idrettsutvalgets innstilling:

1. Formannskapet vedtar *Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028*.
(Enst.)
2. Kultur- og idrettsutvalget støtter forslaget om at en representant fra Vågsbygd bydelsråd tiltrer samarbeidsrådet, og anmoder om at dette skjer så raskt som mulig.
(9/1)

Forslag:

Kommunedirektøren fremmet følgende innstilling:

«Formannskapet vedtar *Plan for videreutvikling av Bragdøya 2024-2028*.»

AP fremmet følgende tilleggsforslag:

«Kultur- og idrettsutvalget ønsker å fortsatt ha den politiske representanten i styret.»

V fremmet følgende tilleggsforslag:

«Kultur- og idrettsutvalget støtter forslaget om at en representant fra Vågsbygd bydelsråd tiltrer samarbeidsrådet, og anmoder om at dette skjer så raskt som mulig.»

Voteringer:

AP sitt tilleggsforslag falt med 6 mot 5 stemmer (FRP, AP, UAVH, SV, Mentor Rashica H)

V sitt tilleggsforslag ble vedtatt med 9 mot 1 stemmer (KON). Vedtakets pkt. 2
Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt. Vedtakets pkt. 1

17.10.2024

Punkt 74/24: Arkiv- og museumsstrukturen i Agder

Bilag

Vedtak KOMM, 22102024, Sak 60/24, Arkiv- og museumsstrukturen i Agder

Vedtak Form, 23102024, Sak 94/24, Arkiv- og museumsstrukturen i Agder

Vedtak byst, 30102024, Sak 144/24, Arkiv- og museumsstrukturen i Agder

Oppsummering høringsinnspill

Arkiv- og museumsstrukturen i Agder_Rapport

Vedlegg til rapport



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024023480
Saksbehandler Tore Guttorm Knutsen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	17.10.2024	74/24
2 Kommunalutvalget	22.10.2024	60/24
3 Formannskapet	23.10.2024	94/24
4 Bystyret	30.10.2024	144/24

ARKIV- OG MUSEUMSSTRUKTUREN I AGDER

KULTUR- OG IDRETTSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 17.10.2024 SAK 74/24

Kultur- og idrettsutvalgets innstilling:

Bystyret tar saken til orientering og legger til grunn at Aust-Agder museum og arkiv IKS, Vest-Agder-museet IKS og Arkivsenter sør IKS inngår formalisert samarbeid, omtalt som alternativ A1.
(Enst.)

17.10.2024

Punkt 75/24: Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Bilag

Vedtak HELSEUTV, 15102024, Sak 52/24, Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Vedtak Form, 23102024, Sak 95/24, Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Vedtak byst, 30102024, Sak 145/24, Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Vedtak OPPV, 24092024, Sak 47/24, Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Innspill fra Ungdommens bystyre



Dato 17. september 2024
Saksnr.: 2023033447-7
Saksbehandler Svein Ove Ueland
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Helseutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

24.09.2024
15.10.2024
17.10.2024
23.10.2024
30.10.2024

Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer](#)

Sammendrag

Kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer er hjemlet i barnevernlovens § 15-1. Det framgår av bestemmelsen at kommunen har ansvar for å fremme gode oppvekstsvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt eller utvikler atferdsproblemer. Målet med planen er å bidra til overordnet forankring av det forebyggende tilbudet. Kommunestyret skal også selv vedta en plan for det forebyggende arbeidet (barnevernlovens § 3-1).

Planen inneholder ikke forslag til nye tiltak, men peker på strategier som bidrar til å møte et beskrevet utfordringsbilde. Sammen med *Temaplan for psykisk helse og Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge* vil *Plan for forebygging av atferdsvansker og omsorgssvikt* være retningsgivende for prioritering av innsatsområder på barn og ungefeltet.

Vedlegg:

- Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer
- Innspill fra Ungdommens bystyre

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer hjemlet i barnevernlovens § 15-1. Det framgår av bestemmelsen at kommunen har ansvar for å fremme gode oppvekstvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt eller utvikler atferdsproblemer. Målet med planen er å bidra til overordnet forankring av det forebyggende tilbudet. Kommunestyret skal også selv vedta en plan for det forebyggende arbeidet (barnevernslovens § 3-1).

Kort beskrivelse av planprosessen

Høsten 2022 besluttet administrativ ledelse å slå sammen planprosessene for handlingsplan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av atferdsvansker (oppvekstreformens lovkrav), temaplanen for psykisk helse og handlingsplan for forebygging av vold og overgrep mot barn. Hensikten var å utarbeide en felles «Plan for gode livsvilkår», basert på felles kunnskapsgrunnlag og innspill der det var hensiktsmessig.

Det ble imidlertid utfordrende å samle alle innspillene i en felles plan, og sommeren 2023 besluttet administrativ ledelse at de tre planene likevel skulle fremmes hver for seg, og prosjektorganiseringen ble avvirket.

Forslag til handlingsplan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av atferdsvansker ble behandlet av oppvekstutvalget 13. februar 2024. Handlingsplanen ble da vedtatt sendt tilbake til administrasjonen for bearbeiding. Det nye planforslaget bygger på det opprinnelige forslaget, men er bearbeidet blant annet for å svare ut oppvekstutvalgets innvendinger.

I mai 2024 ble det gjennomført et oppfølgende innspills møte med ansatte i barneverntjenesten, helse barn og unge og PP-tjenesten. Forebyggende plan er forankret i temaene som kom opp i innspills møtene 2022, 2023 og 2024.

Utkast til forebyggende plan har vært på høring blant ansatte i oppvekst, helse og mestring og kultur og innbyggerdialog i august 2024 som en del av saksforberedelsen. Tilbakemeldingene er innarbeidet så langt som mulig.

Vedtatte planer

Underveis i arbeidet med Forebyggende plan har Bystyret vedtatt *Temaplan for psykisk helse og Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge*. Disse to planene inneholder beskrivelser og tiltak som er svært relevante for å styrke det forebyggende arbeidet rundt barn og unge. Forebyggende plan må sees i sammenheng med begge disse planene.

Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Den forebyggende planen skal, i henhold til barnevernlovens bestemmelser, inneholde en beskrivelse av overordnede mål og strategier for det helhetlige tjenestetilbudet, hvordan ansvaret skal fordeles mellom etatene, hvordan oppgaveløsingen skal organiseres og hvordan ulike etater skal samarbeide. Denne planen inneholder derfor ikke forslag til nye tiltak.

Planen definerer et overordnet mål som er i tråd med vedtatt strategiplan for oppvekst:

Alle barn og unge skal oppleve trygghet, tilhørighet og mestring.

Planen beskriver 5 ulike strategier for det helhetlige tjenestetilbudet som bidrar til å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Disse er:

1. Kristiansand kommune investerer i tjenester innenfor oppvekst, helse og kultur som møter alle barn.
2. Ledere og ansatte i Kristiansand kommune har kunnskap om risikofaktorer og beskyttelsesfaktorer på individ og gruppenivå, og kan handle på bakgrunn av bekymring.
3. I Kristiansand kommune har vi tilgjengelige tiltak i møte med barn og familier der det er behov for særskilt innsats.
4. I Kristiansand kommune bidrar ansatte til samhandling og til å danne et lag rundt barn og familier.
5. I Kristiansand kommune legger vi vekt på at barn, unge og familier medvirker.

Under strategi 3 beskrives noen utfordringer der det på gruppenivå er avdekket behov for særlig oppmerksomhet. Disse er trukket fram i innspills møter med både ansatte og innbyggere og gjennom forskningsbasert kunnskap om risiko og beskyttelsesfaktorer.

I en plan som denne er det ikke mulig å beskrive all forebyggende innsats som skjer fra kommunen og frivillige organisasjoner. Planen har derfor en kobling til en oversikt over andre tiltak. Denne finnes på Kristiansand kommunes nettside - [Kristiansand kommune - Tiltaksoversikt](#)

Juridisk grunnlag

Barnevernloven §§ 3 - 1 og 15 - 1

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Uttalelse fra rådene

Planen ble gjennomgått med AU for Ungdommens bystyre 6. august. Det er mottatt innspill som er delvis innarbeidet i planen. Innspillene følger som vedlegg.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Høsten 2022 og våren 2023 ble det invitert til innspills møter og workshops, inkludert møter med medvirkningsrådene og i flere politiske utvalg. Til sammen var det ca. 30 interne innspills møter med ansatte og ledere i kommunale tjenester, samt med ulike innbyggergrupper. Det ble avholdt workshop med samarbeidspartnere, og med bruker- og interesseorganisasjoner. Deltakerne ble spurt spørsmål innenfor 4 tema: Hvor trykker skoen, samhandling, medvirkning og faglig skjønn.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ingen

HMS/Folkehelse

Ingen

Vurdering

Planen inneholder ikke forslag til nye tiltak, men peker på strategier som bidrar til å møte et beskrevet utfordringsbilde. Sammen med *Temaplan for psykisk helse* og *Handlingsplan mot vold og overgrep mot barn og unge* vil *Plan for forebygging av atferdsvansker og omsorgssvikt* være retningsgivende for prioritering av innsatsområder på barn og ungefeltet.

Gjennom dette vurderes det at kommunens plikt til å utarbeide en plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer, hjemlet i barnevernlovens § 15-1, er oppfylt.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret vedtar Plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsproblemer

Punkt .: Eventuell