

REFERAT |KRS| Helse- og sosialstyret (2015-2019) d. 16-01-2018

Mødedato Tirsdag d. 16. januar 2018 kl. 13:40

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoll fra helse- og sosialstyrets møte 05.12.17.....	4
Musikkstøy i Gravaneområdet.....	5
Plan for strategisk innen flyktning- og integreringsfeltet.....	13

Kristiansand, 09.01.2018

MØTEINNKALLING TIL HELSE- OG SOSIALSTYRET

Dato: 16.01.2018 kl. 13.40, Thon Hotel Wergeland

Sted: Formannskapssalen

**NB! Tid og sted for
oppmøte**

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.
Forfall medels snarest til Politisk sekretariat tlf 905 81 832

Program for møtet Avreise Ytre Vågsbygd

Oppmøte Thon Hotel Wergeland

Kl. 13.40

Besøk ved Ytre Vågsbygd sone og Ternevig dagsenter

Kl. 14.00-16.00

Tema «Bo trygt og godt hjemme så lenge som mulig».
Orientering om sentrale tjenester til hjemmeboende.
v/Virksomhet behandling- og rehabilitering ved konstituert
virksomhetsleder Liv Solveig Torsøe

Kl. 16.00

Retur Rådhuset

Kl. 16.45

Saksbehandling

Orientering om Ecad

v/Viggo Lütcherath

SAKSKART			Side
1/18	201800017-1	Program for møtet	
2/18	201700012-70	<u>Helse- og sosialstyresak</u> Godkjenning av protokoll fra helse- og sosialstyrets møte 05.12.17	2
3/18	201707192-18	<u>Formannskapssak:</u> Musikkstøy i Gravaneområdet	8
4/18	201707450-5	<u>Formannskapssak:</u> Plan for strategisk innen flyktning- og integreringsfeltet.	16

Viggo Lütcherath
Leder
(sign.)



Dato 8. januar 2018
Saksnr.: 201700012-70
Saksbehandler Maren Svenning

Saksgang
Helse- og sosialstyret

Møtedato
16.01.2018

Godkjenning av protokoll fra helse- og sosialstyrets møte 05.12.17

Forslag til vedtak

[Helse- og sosialstyret godkjenner protokoll av 05.12.17](#)

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Maren Svenning
Utvalgssekretær

Vedlegg:
Helse- og sosialstyrets protokoll av 05.12.17

Dato 8. desember 2017
Saksnr.: 201707192-18
Saksbehandler Dagfinn Haarr

Saksgang
Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato
16.01.2018
17.01.2018

Musikkstøy i Graveneområdet

Sammendrag

Sommeren 2017 ble 40-50 beboere i Graveneområdet jevnlig utsatt for musikkstøy på kveld og natt fra tre kilder: Sommerkonserter på Fiskebrygga på noen tirsdager fram til kl 2300, konserter i Vaktbua til varierende tider hele året, og diskotekmusikk og noen liveopptredener i det nyetablerte Marina Beach Club fram til kl.0200/ 0230 minst fire netter i uka fra slutten av mai til begynnelsen av september. Etter åpningshelga på Marina Beach Club 25.-28.mai fikk miljørettet helsevern et stort antall klager fra berørte naboer. Klagen har først og fremst rettet seg mot Marina Beach Club, og også i noen grad mot Vaktbua. Sistnevnte har problemer med musikkstøy når dørene ut mot naboene blir stående oppe under konserter. Utendørs konserter på Vaktbua etter kl. 2300 skal ikke forekomme.

Kommuneoverlegen har arbeidet aktivt gjennom hele sommersesongen sammen med eierne av Marina Beach Club for å redusere støyplassene. En måling av eksternt firma etter at alle endringer var gjort, viste akseptable lydnivåer. Samme firma målte betydelig høyere støynivå noen uker etterpå. Dette viser at avtalte rutiner ikke ble fulgt, og at det er enkelt å overstyre de lydbegrensningene som er gjort i musikkplanlegget.

Etter sesongen har kommuneoverlegen hatt møter med leder av Vaktbua og eierne av Marina Beach Club. Leder av Vaktbua har skriftlig bekreftet at de vil sette inn en ny dør samt å ha egen vakt for å holde døren lukket på konsertene. Dette anses som tilfredsstillende tiltak for å sikre naboene mot musikkstøy fra Vaktbua.

Eierne av Marina Beach Club har 16.11.17 meldt at de vil foreta bygningsmessige endringer og endringer i høyttalerutrustning før neste sesong for å sikre ytterligere demping av musikkstøy.

Miljørettet helsevern har ikke fått klager på støy fra tirsdagskonsertene på Fiskebrygga og behandler derfor ikke disse konsertene i denne saken.

I saken drøftes reguleringsplan for Nodeviga 1, lovhjemmel, ulike veiledere og retningslinjer for musikkstøy, helsemessige konsekvenser av kronisk støypåvirkning og en tilsvarende sak fra Buskerud. Kommuneoverlegens vurdering er at saken skal behandles etter folkehelselovens bestemmelser. Forslaget til vedtak baserer seg på F-sak 73/13, som var det endelige vedtaket i saken rundt Kick Scene. Dette vedtaket gjelder innendørs arrangementer. Etter at dette vedtaket ble gjort, har det ikke vært noen klager på aktiviteten på Kick Scene. Slik Marina Beach Club fremstår i dag, spilles musikken i utendørs arealer.

Dersom F-sak 73/13 skal legges til grunn for kravene, må lokalene endres slik at de fremstår som innendørs. Dersom dette ikke skjer, anbefales det at man legger til grunn føringer som ligger i Oslo kommunes støyforskrifter, ruspolitisk handlingsplan og avgjørelsen fra fylkesmannen i Buskerud i saken rundt støy fra Cafe Privaten i Holmsbu. Det betyr at Marina Beach Club ikke kan spille musikk etter kl. 2300 i utearealet, uansett lydstyrke, med mindre det blir gjort et annet vedtak ved den politiske behandlingen av saken.

Forslag til vedtak

1. Med hjemmel i folkehelselovens § 14, pålegges Marina Beach Club å sørge for at det samlede lydnivå fra virksomheten ikke overskrider $LA_{eq} = 47$ dB og $LCF_{max} = 83$ dB målt utenfor soveromsvinduene til de naboer som er mest utsatt for støy fra Marina Beach Club. Kravene gjelder hele døgnet.
2. Dersom arealene der musikken spilles fortsatt må defineres som utendørsareal, skal det ikke spilles musikk der etter kl. 2300. Kommuneoverlegen står ansvarlig for å vurdere arealenes status før sesongstart våren 2018.
3. Dersom det skal spilles musikk i arealet etter kl. 2300, må lokalene endres slik at de kan defineres som innendørs areal. Planene for fysiske endringer av lokalene og endringer av lydanlegget før 2018-sesongen skal kvalitetssikres av uavhengig lydfirma, og rapporten skal forelegges kommuneoverlegen i god tid før sesongstart.
4. Det skal foretas representative målinger av lydstyrke ved uavhengig profesjonelt firma minst to ganger i løpet av vårsesongen uten at Marina Beach Club er kjent med tidspunktet for målingen.
5. En bygningsmessig endring vil medføre at det ikke blir anledning til røyking i arealene, jfr. tobakkskadeloven § 25. Marina Beach Club må før sesongstart 2018 dokumentere hvorledes de skal sørge for å oppfylle kravene i denne lov dersom lokalene blir bygget om.

Forklaring på betegnelsene for lydstyrke:

LA_{eq}	LA (dBA): Lyden filtreres/korrigeres for ørets varierende følsomhet for ulike frekvenser. dBA er et godt mål på styrken på lyden vi subjektivt oppfatter eq: En gjennomsnittsverdi for lydstyrken over et visst tidsrom. Anses for å være best til å vurdere helseeffekter av støy
LAF_{max}	Målt maksimal lydstyrke med A-filter
LCF_{max}	LC (dBC): Maksimal bass. Lyden filtreres/korrigeres for å vise hvor kraftig basslyden er, fordi denne oppfattes som mer plagsom enn de andre frekvensene og blir mindre dempet av bygninger enn de andre frekvensene.

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche Pedersen Dehli
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:

1. Melding fra Vaktbua om støybegrensende tiltak

<http://p360-web/locator.aspx?name=DMS.Document.Details.Simplified.2&recno=16295980&module=Document&VerID=16162808&subtype=2>

2. Melding fra MBC om tiltak for å begrense støy

<http://p360-web/locator.aspx?name=DMS.Document.Details.Simplified.2&recno=16295236&module=Document&VerID=16162148&subtype=2>

3. Rapport fra Sinus, målinger 10.08.17

<http://p360-web/locator.aspx?name=DMS.Document.Details.Simplified.2&recno=16225339&module=Document&VerID=16100249&subtype=2>

4. Rapport fra Sinus, målinger 09.09.17

<http://p360-web/locator.aspx?name=DMS.Document.Details.Simplified.2&recno=16252095&module=Document&VerID=16124016&subtype=2>

Bakgrunn for saken

Marina Beach Club (heretter forkortet til MBC) åpnet 25. mai 2017 i lokalene til tidligere Villa Marina og Hartmanns brygge. Konseptet er å spille musikk i det delvis overbygde røykeområdet utenfor restauranten i hele skjenketiden, altså fram til kl 0200-0230, stort sett fire netter i uka. Miljørettet helsevern var ikke underrettet om virksomheten i forkant. Virksomheten fikk full skjenkebevilling i mai 2017. Naboene til virksomheten var ikke blitt informert. Etter åpningshelgen mottok kommuneoverlegen et stort antall klager fra naboer som fikk sin nattesøvn ødelagt.

Enkelte naboer har også rapportert om nattlig musikkstøy fra Vaktbua, som ligger på Odderøya rett ovenfor broen over Gravanekanalen.

Miljørettet helsevern kalte umiddelbart inn eierne av MBC og leder av Vaktbua til møte onsdag 31. mai 2017, der vi gjennomgikk gjeldende veiledere og støykrav og ga muntlig pålegg om retting.

Konsserter og musikkavspilling på Vaktbua foregår stort sett innendørs. Fram til kl 2300 vil det av og til forekomme utendørs musikk. Vaktbua vil kunne forstyrre naboene når døren til lokalene blir stående åpen under konsserter. Leder har på møte 24.10.17 presisert hvorledes man skal rette på dette ved å sette ekstra vakt ved døren og ved å skifte ut døren. Dette er bekreftet skriftlig 18.11.17. Dette anses som tilfredsstillende. Det er dermed ikke hjemmel for å gi Vaktbua pålegg om retting.

MBC har arbeidet aktivt for å begrense støyen i løpet av sommersesongen i flere omganger. Basshøytalerne ble umiddelbart skiftet ut med en enhet som motvirker utstråling av bass fra lokalene. Også de øvrige høytalerne ble skiftet ut og vendt bort fra bebyggelsen. Det ble lagt inn en låst støybegrenser i miksepulten. Kommuneoverlegen har engasjert seg sterkt, blant annet vært ute tre netter for både å oppleve støyen subjektivt og foreta orienterende målinger med profesjonelt måleapparat. Kommuneoverlegen har valgt å bruke tid i denne saken. Det er store økonomiske interesser knyttet til MBC. Fordi driften er planlagt videreført også i årene som kommer, er det viktig å ha et solid grunnlag for vedtak om retting. Dette har dessverre medført til dels store plager for naboene til MBC sommeren 2017, men nå foreligger det et solid grunnlag for å gjøre vedtak som vil redusere sjenansen for naboene i fremtiden.

Det er krevende å måle støy korrekt. Måling med smarttelefoner gir øyeblikksverdier og er ikke pålitelige. Naboene har gjort en rekke målinger med egne mobiltelefoner. Stort sett har disse vist høye verdier, men de kan ikke brukes som grunnlag for pålegg om retting etter lovverket. Heller ikke målingene som miljørettet helsevern har foretatt med profesjonelt

utstyr, gir sikre nok verdier. Det er en rekke forutsetninger og korreksjoner som må gjøres for å få pålitelige verdier.

Målinger ble derfor foretatt av profesjonelt firma (Sinus) 10. august 2017 for MBC sin regning. MBC var kjent med at målingene ble foretatt. Basslyden var ved den målingen langt under anbefalte verdier. Det samlede gjennomsnittlige lydtrykk $L_{p,Aeq}$ var den natten 51dB, men lyden var dominert av fontenen i Otterdalsparken. Lyden fra MBC ble anslått til 46-47 dB. Konklusjonen på rapporten var at M Beach den kvelden overholdt kravene gitt i F-sak 73/13 (Kick-saken).

Naboene fremholdt at målingen den kvelden ikke var representativ, og de bestilte en egen måling fra samme firma. Målingen ble utført 9.9.17 og viste helt andre verdier:

Vekting	10. august	9. september
L_{pAeq}	45-46 dB	60 dB
L_{pAFmax}	50-53 dB	70-74 dB
L_{pCFmax}	68-69 dB	80-83 dB

Eierne forklarer verdiene 9. september med at det da opptrådte liveartister som brukte sitt eget anlegg. De har ikke kunne forklare hvorfor artistene ikke var kjent med de krav til støy som eierne har forholdt seg til.

Disse ulikhetene i målingene stemmer med det som naboer gjennom sommeren har rapportert: Det er har vært forskjell på støyen på ulike dager. Miljørettet helsevern har konkludert med at det har vært gjennomgående for lav forståelse for problemene med støy hos de som har vært ansvarlige for driften på kvelds- og nattetid.

Målingen 10. august er gjort i en «idealsituasjon» med korrekt bruk av lydanlegg. Støyen holder seg da så vidt innenfor de anbefalte verdiene. Marginene er små, og det er ingenting å gå på, for eksempel dersom annet lydutstyr benyttes eller miksepulten manipuleres.

Målingen 9. september viser at dersom M Beach Club skal kunne fortsette sin virksomhet med nåværende konsept, må det legges inn betydelige marginer slik at man har en «dobbel sikring».

- Internkontrollrutiner og driftsrutiner for musikkstøy må etableres og følges.
- Bygningen må innrettes slik at naboene skjermes selv ved brudd på rutine.

I praksis betyr det at man må gjøre endringer i bygningsmassen slik at lyden dempes mye bedre enn den gjør i dag.

Eierne har sagt seg enige i dette, og de har i brev av 16. november varslet at de vil utføre endringer på bygningen og endringer av lydanlegget for å kunne holde seg innenfor kravene.

Diskusjon

Lovverk og delegasjon.

Vi mener at denne saken skal behandles etter folkehelselovens bestemmelser om miljørettet helsevern.

Folkehelseloven

§ 14 Retting: Kommunen kan pålegge forhold ved en eiendom eller virksomhet i kommunen rettet hvis forholdet direkte eller indirekte kan ha negativ innvirkning på helsen eller er i strid med bestemmelser gitt i medhold av dette kapittel. Retting kan bare kreves dersom ulempene ved å foreta rettingen står i rimelig forhold til de helsemessige hensyn som tilsier at forholdet rettes.

Pålegget skal være skriftlig og inneholde en frist for når det skal være utført. Det skal rettes til den som er ansvarlig for forholdet, eller til virksomheten som sådan. Kostnadene ved å gjennomføre pålegget skal dekkes av den som er ansvarlig for forholdet, eventuelt av virksomheten som sådan.

Forskrift om miljørettet helsevern

§ 7. Overordnet krav

Virksomheter og eiendommer skal planlegges, bygges, tilrettelegges, drives og avvikles på en helsemessig tilfredsstillende måte, slik at de ikke medfører fare for helseskade eller helsemessig ulempe.

Med helsemessig ulempe menes forhold som etter en helsefaglig vurdering kan påvirke helsen negativt og som ikke er helt uvesentlig.

Når det er grunn til å anta at planlagte eller eksisterende virksomheter og eiendommer kan medføre fare for helseskade eller helsemessig ulempe, skal den ansvarlige for virksomheten utføre de beskyttelsestiltak og ta de forholdsregler som ellers er nødvendige for å forebygge, hindre eller motvirke at slik virkning oppstår.

§ 9. Helsemessige ulemper som virksomhet eller eiendom påfører omgivelsene

Virksomheter og eiendommer skal planlegges, drives og avvikles, slik at følgende krav til miljøfaktorer overholdes når det gjelder den belastning omgivelsene påføres:

- a) Ved etablering og bruk av støykilder skal det tilstrebes lavest mulig støynivå. Støy og vibrasjoner skal ikke medføre helsemessig ulempe eller overskride helsemessig forsvarlig nivå.

Delegasjon til kommuneoverlegen

Rådmannens har gjort vedtak 01.10.14 som gir kommuneoverlegen delegert myndighet innen kapittel 3 i folkehelseloven (miljørettet helsevern). De fleste sakene avgjør kommuneoverlegen etter delegert myndighet.

Denne saken mener kommuneoverlegen i samråd med Rådmannen at ikke det er riktig å avgjøre med delegert myndighet. Begrunnelse:

1. Den har mange likhetstrekk ved «Kick-saken», der Formannskapet gjorde de endelige vedtakene i sak F73/13.
2. Den har vakt stort engasjement hos både beboere og deler av det politiske miljø.
3. Den omhandler økt virksomhet nattetid i en del av byen der det har vært et politisk ønske om mer «urban» aktivitet, og dette kan stå i motstrid til naboenes behov for natтеро. Dette reiser mer prinsipielle spørsmål om disponering av byrommet.
4. Et sentralt punkt i saken er om arealet der musikken spilles skal defineres som utendørs eller innendørs. Dersom MBC i fremtiden fortsatt skal ha anledning til å spille musikk utendørs etter kl. 2300, må det gjøres et politisk vedtak som overstyrer anbefalingene i veilederen for musikkstøy, ruspolitisk handlingsplan og fylkesmannen i Buskerud sin stadfesting av Cafe Privat-saken.

Forholdsmessighet

Både § 14 i folkehelseloven og § 7 i forskrift om miljørettet helsevern krever at vedtak om retting skal stå i forhold til den helsemessige ulempen. I denne saken er kravet til forholdsmessighet oppfylt av flere grunner.

1. Antall berørte personer. I følge folkeregisteret bor følgende antall personer på de adressene med høyest eksponering for musikkstøy fra MBC:

Adresse	Antall personer	Korteste avstand fra MBC
Strandpromenaden 9	66 personer	140 m
Markens gate 1A	33 personer	120 m
Gravane 1 og 2	24 personer	100 m

Ikke alle disse vil være plaget med støyen fordi de har soveromsvinduer vendt bort fra MBC, noen vil være bortreist etc, men et lavt anslag tilsier at i gjennomsnitt 40-50 personer vil kunne være berørt.

2. Typen støy: I tillegg til musikkstøyen, vil også lyden fra publikum være godt hørbar fra det åpne røykeområdet der MBC har sine arrangementer. Begge disse støykildene er oppmerksomhetsvekkende og vil oppleves som mer plagsomme enn for eksempel trafikkstøy, støy fra båter i Gravanekanalene eller den relativt kraftige lyden fra fontenene i Otterdalsparken.

3. Tid på døgnet: MBC har i sitt konsept å spille musikk i hele skjenketiden fram til kl 0200-0230, noe som kan forstyrre innsovningsperioden hos naboene.
4. Helsefare knyttet til redusert nattesøvn. Det er mye forskning som viser at søvn er en biologisk nødvendighet, og redusert søvn er assosiert med en rekke helseproblemer, som søvnløshet og redusert søvnkvalitet som i sin tur kan føre til kronisk stress, økt hjertefrekvens og økt bruk av medikamenter. Helsefaren oppstår etter langvarig, kronisk påvirkning.
5. Forholdsmessighetsprinsippet er også lagt til grunn for kommuneoverlegens avventende håndtering av saken. Eierne har gjennom hele sesongen blitt gitt muligheten til frivillig å begrense musikkstøyen. Generelle saksbehandlingsregler tilsier at saker skal søkes løst gjennom frivillighet, «helsediplomati». Pålegg om stengning eller retting er siste utvei. MBC har også investert betydelige beløp og ansatt personale, og konsekvensene av et akuttvedtak om stengning ville være store for eierne. For kommuneoverlegen har det vært viktig å få et så solid grunnlag for saksbehandlingen som mulig, fordi MBC har planer om å videreføre virksomheten i årene som kommer.

Reguleringsplanens bestemmelser

Reguleringsplanen for denne eiendommen fra 1996 sier i §4:

«Bygeområdet kan inneholde forretning, serveringsvirksomhet og annet som naturlig hører inn under marinavirksomhet. Serveringsvirksomhet skal ha et omfang som er avpasset i forhold til at det ikke er parkeringsdekning i eller nær området. Omfanget fastsettes av plan- og bygningssjefen. Offentligheten skal ha rett til fri ferdsel langs bryggene. Utendørs lagring er ikke tillatt».

Skjenkebevilling

MBC fikk i 11. mai 2017 innvilget skjenkebevilling etter de generelle reglene som gjelder.

Veiledere, kommunale forskrifter, tidligere vedtak

Det er i slike saker ikke satt absolutte krav til støynivå i lov eller forskrift. Denne saken kan baseres på følgende:

Veileder IS-0327 – Musikkanlegg og helse.

Denne gir anbefalinger til støykrav både ved enkeltarrangementer og mer omfattende arrangementer. Her anbefales det å måle støy innendørs i soverom og evt. andre rom med støyfølsom aktivitet og legge dette til grunn for kravene:

Lydnivå	dB
Lp,Aeq	25
Lp,AFmax	27
Lp,CFmax	47

Oslo kommunes støyforskrifter.

Oslo kommune er den eneste kommunen som har fått beholde sine lokale støyforskrifter, og andre kommuner bruker disse veiledende. Aktuelle paragrafer:

«§ 6. Utendørs bruk av høyttalere

Faste og mobile høyttalere må ikke brukes utendørs i boligstrøk mellom kl. 20.00-07.00, på søn- og helligdager og på offentlige høytidsdager, dersom lyden fra høyttalerne fremkaller helseskadelig støy.

§ 8. Kommunens virkemidler og tilsyn

Når det foreligger helseskadelig støy, kan kommunen påby at støykilden om nødvendig stoppes eller at støyen begrenses til et nivå som etter omstendighetene må anses forsvarlig.

Kommunen kan også påby at støykilden avbrytes om kvelden og natten mellom visse klokkeslett, på søn- og helligdager og på offentlige høytidsdager. Kommunen skal i sin vurdering legge vekt på at støy i boligområder i den vanlige innsovningsfase mellom kl. 23.00-01.00 såvidt mulig skal unngås.»

Fylkesmannen i Buskeruds avgjørelse 2015/3124:

Saken dreide seg om utendørs konserter flere ganger i uka i sommersesongen på Cafe Privaten i Holmsbu.

«Konklusjon

Fylkesmannen har etter en samlet vurdering kommet til at formannskapets vedtak stadfestes.

Fylkesmannen har kommet til at det tillates 10 utekonserter til sammen per sesong for Cafe Privaten. Alle konserter skal være avsluttet før kl. 23.00. Kun én av konsertene kan søkes utvidet til kl. 01.00. All annen konsertvirksomhet skal skje innendørs, med lukkede dører. Det settes da krav til hvordan lydnivået oppleves innendørs i oppholdsrom i nabobebyggelse til støyfølsomt bruksformål. Her settes grenseverdiene til maks. 25dB Lp,A,T, 27 dB Lp,AFmax og 47 dB Lp,Cmax»

Ruspolitisk handlingsplan kap 4.4.3: Støy fra utendørs skjenking i Kvadraturen.

«Kommunen tar utgangspunkt i de prinsippene som fremkommer i «Musikkanlegg og helse- veileder til arrangør og kommune», IS 0327. Fordi man vil ha større behov for ro nattetid settes strengere grenser for perioden fra kl 23:00 om kvelden; etter dette tidspunktet vil det ikke være anledning til å spille musikk utendørs.»

Formannskapsvedtak 73/13:

- 1. Med hjemmel i folkehelselovens § 14 pålegges Kick kafe å sørge for at lydnivået fra virksomheten ikke overskrider dagens nivå, tilsvarende støyutredningen fra 2012.*
- 2. Det betyr at maksimalt lydnivå utenfor soveromsvinduene til naboer i samme kvartal ikke overstiger 47 dBA eller 83 dBC i tidsrommet fra kl. 2300 til 0700.*
- 3. I tidsrommet kl. 07 – 23 skal lydnivået ikke overstige 47dBA.*
- 4. Dersom virksomheten i fremtiden planlegger driftsmessige eller bygningsmessige endringer som kan endre lydsituasjonen, fremlegges informasjon om dette for naboene og kommunens miljørettede helsevern i god tid før endringene gjennomføres.
(Enst.)*

Drøfting av hjemmel og skjønn

Saksbehandlingen baserer seg på at gjeldende reguleringsplan tillater den aktiviteten som MBC driver, og de har også ordinært skjenkeløyve. Dermed vil hjemmelen for vedtaket ligge i folkehelseloven og forskrift om miljørettet helsevern, og saken må avgjøres ved skjønn. Skjønnnet skal basere seg på hva man anser som helseskadelig støy. Kortvarig forstyrret nattesøvn vil ikke gi påviselige helseskader, men kronisk forstyrret nattesøvn er vist å gi redusert livskvalitet og kan føre til stressutløste helseplager av forskjellig slag. Fordi MBC har drift minst fire kvelder i uka i nesten fire måneder, anses det at musikkstøyen herfra vil kunne ha helsemessige konsekvenser for naboer. Det er vist at det er den gjennomsnittlige støybelastningen som korrelerer best med graden av helseplager, derfor blir denne målemetoden lagt til grunn for vedtaket. Det vil da kunne forekomme støytopper som er høyere enn kravet.

Et annet moment som må avklares, er om MBC er å betrakte som en utendørs musikkarena. I så fall gir både Oslo kommunes støyforskrifter, fylkesmannen i Buskeruds avgjørelse og ruspolitisk handlingsplan en klar føring på at musikk etter kl. 2300 ikke skal forekomme i det hele tatt, uansett lydnivå. F-sak 73/13 gjelder derimot en konkret sak knyttet til innendørs støy fra Kick kafe. Dette er det eneste vedtaket om konkrete støygrenser som er gjort politisk i Kristiansand og som er hjemlet i folkehelseloven.

Det aksepteres en sjelden gang at det blir spilt musikk utendørs etter kl. 2300, men da gjelder dette enkeltarrangementer over 1-2 dager. MBC står i en helt annen stilling ved at dette gjelder flere ganger i uka gjennom flere måneder.

Slik situasjonen har vært i 2017, er MBC en utendørs musikkarena, selv om området delvis er overbygget. Begrunnelsen er at det er røykearealet til restauranten som brukes til musikkvirksomhet, og det er pr. definisjon utendørs. Arealet har riktig nok glassvegg mot landsiden og et tak som kan åpnes, men disse gir i liten grad demping av musikk- og publikumsstøy. Vedtak 73/13 vil ikke egne seg som mal dersom driften fortsatt er planlagt å foregå utendørs. Dersom man politisk ønsker at MBC skal få anledning til å spille musikk etter kl. 2300 i et utendørs areal, må dette nedfelles i et vedtak. Anbefalingen er at man ikke gjør et slikt vedtak, da dette vil være i motstrid til veiledere og Cafe Privat saken, og det blir vanskelig å sikre at MBC overholder støykravene i et slikt vedtak. Man må da i større grad ta stilling til lyd fra publikum i form av høyrøstet tale og roping da dette er meget oppmerksomhetsvekkende og vil kunne forstyrre naboene vel så mye som musikkstøyen.

Fordi eierne av MBC nå har lansert en plan som i praksis betyr en bygningsmessig endring som kan vise seg å være sammenlignbar med en innbygging av området, er det rimelig å legge dette til grunn for skjønnet i denne saken, blant annet for å unngå forskjellsbehandling av ulike virksomheter. F-sak 73/13 er da egnet. Bakgrunnen for støygrensene i dette vedtaket var en grundig kartlegging av bakgrunnsstøyen i Kvadraturen, og grensene ble satt slik at musikkstøyen ikke skulle overdøve den generelle bakgrunnsstøyen i byen. Videre er grensene satt slik at de gjelder utenfor bygningen, slik at det ikke spiller noen rolle for kravene om soveromsvinduene er åpne eller lukkede.

Flere ting må avklares før neste sesong dersom MBC ønsker å spille musikk etter kl. 2300:

- Planene om ombygging må konkretiseres og kvalitetssikres av uavhengig lydfirma
- Planene om ombygging må være å regne som en innbygging av området
- Det må foreligge planer om alternativt røykeområde, fordi en innbygging vil gjøre det ulovlig å røyke i det arealet der man skal spille musikk
- Planene om endret oppsett av høyttalere og låsing av miksepult må konkretiseres og kvalitetssikres
- Internkontrollsystem, rutiner og ansvarsforhold i driftstiden må foreligge skriftlig og forelegges kommuneoverlegen

Det er en forutsetning at nødvendige tillatelser til bygningsmessige endringer innhentes.

Når sesongen begynner i mai 2018, må støykravene verifiseres gjennom målinger. Disse må finansieres av MBC, de må utføres av et godkjent profesjonelt firma, og de må skje uten at MBC er kjent med tidspunktet for målingene. Man bør i vedtaket pålegge to målinger på ulike tidspunkter.

Det er viktig at MBC raskt legger fram de konkrete planene for ombygging av lokalene. Dersom det ikke kommer en avklaring på ovennevnte punkter, betyr det at MBC ikke kan spille musikk i dette arealet etter kl. 2300 i neste sesong. Uansett må de fylle kravene til 47dB_{eq} i hele driftstiden.



Dato 14. november 2017
Saksnr.: 201707450-5
Saksbehandler Elisabeth Engemyr

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Oppvekststyret
Kulturstyret
Formannskapet

Møtedato

16.01.2018
23.01.2018
24.01.2018
07.02.2018

Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018 - 2022

Sammendrag

I tråd med kommunal planstrategi for Kristiansand 2016 – 2019 er det laget en tverrsektoriell strategi for flyktning- og integreringsfeltet. Planbehovet har sammenheng med flyktningkrisen i 2015 og kommunens behov for strategisk planlegging av innsatsen innen flyktning og integreringsfeltet 2018 – 2022.

Forslag til vedtak:

[Formannskapet tar planen til orientering.](#)

Tor Sommerseth
rådmann

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Svein Ove Ueland
Konst. oppvekstdirektør

Vedlegg:
Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet

Bakgrunn for saken:

21. september 2016 vedtok bystyret kommunal planstrategi for Kristiansand 2016 – 2019. Planstrategien omfatter utarbeidelse av en tverrsektoriell strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet. Planbehovet har sammenheng med flyktningkrisen i 2015 og kommunens behov for strategisk planlegging av flyktning – og integreringsfeltet. Utkast til prosjektdirektiv ble behandlet i hovedutvalg for helse- og sosial, kultur- og oppvekststyret i juni 2017.

Arbeidet i prosjektgruppen har vært tverrfaglig sammensatt, hvor også UDI, IMDi, oppvekst, innvandrersorganisasjoner og frivillige organisasjoner har deltatt. Det har videre vært avholdt ekstramøter med kultursektoren, folkehelseforum og utvalgte innvandrersorganisasjoner.

Strategien har videre vært til høring internt i kommunen, samt IMDi. Høringsuttalelser er innarbeidet i planen.

Strategien inneholder en fakta og situasjonsbeskrivelse som danner grunnlaget for å identifisere utfordringsbildet lokalt. Med bakgrunn i utfordringsbildet peker strategien på fem satsingsområder som må ha ekstra oppmerksomhet og målrettet innsats fremover. I tilknytning til hvert satsingsområde er det formulert langsiktige mål («slik vil vi ha det») med tilhørende strategier (« slik gjør vi det»).

Strategien er retningsgivende for kommunens arbeid rettet mot asylsøkere, flyktninger og gjenforente og avgrenses mot «Strategi for likestilling, inkludering og mangfold, Kristiansand kommune 2015 – 2022»