

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2007-2011) d. 13-11-2007

Møtedato Tirsdag d. 13. november 2007 kl. 18:00

Møtested Skolebesøk

Innholdsfortegnelse

Protokoll fra oppvekststyrets møte 06.11.2007.....	3
Oppnevning av oppvekststyrets representanter til AD HOC utvalg.....	6
Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008 for barnehageetaten.....	7
Finansiering av private barnehager 2008.....	8
Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008-skoleetaten.....	13



Dato: 07. 11.2007
Saksnr.: 200700189-42
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Kari Tønnesland

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.11.2007

Protokoll fra oppvekststyrets møte 06.11.2007

Sammendrag:

Forslag til vedtak:

1. Oppvekststyret godkjenner protokollen fra møtet 06. november 2007

Marie Føreland
skoledirektør

Nina G. Reinhardt
barnehagedirektør

Trykte vedlegg:
Protokollen
Utrykte vedlegg:
Ingen

PROTOKOLL - Oppvekststyret

Dato: 06. november 2007
Sted: Rådhuset
Behandlede saker: 49-50
Møtets varighet: 18.00- 21.00
Møteleder: Frigstad, Lillian (KRF)

Til stede:

Lyngø, Leif Andreas (AP)
Dehghan, Maryham (AP)
Saga, Espen (H)
Aligas, Faisal (H)
Jørgensen, Steinar (KRF)
Bekkenes, Astrid (V)
Salomonsen, Joseph (FRP)
Fredheim, Helene B. (FRP)

Forfall:

Til stede fra administrasjonen:

Skoleetaten:

Skoledirektør Marie Føreland, rådgiver Svein T. Kvernes og rådgiver Ole Petter Ingvaldsen.

Barnehageetaten:

Barnehagedirektør Nina G. Reinhardt, rådgiver Gro Holte og rådgiver Søren S. Lund.

Dessuten møtte:

Arne Fjermeros, Utdanningsforbundet, Solfrid Trygslund, Utdanningsforbundet, Kirsti Sagen, Fagforbundet, Bjørg Valborgland, Kirken, Marit Sanner, Kommunalt foreldreutvalg og Tor Aanensen, Barnehageforeldrene.

Orientert om i møtet:

- Rådgiver Søren S. Lund og rådgiver Gro Holte orienterte om Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett for 2008- barnehageetaten.
- Skoledirektør Marie Føreland, rådgiver Svein T. Kvernes og rådgiver Ole Petter Ingvaldsen orienterte om Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett for 2008-skoleetaten. Orienteringen for skoleetaten fortsetter i oppvekststyremøte 13.11.07

O-49/07 Protokoll fra oppvekststyrets møte 23. oktober 2007
(ark. nr. E: 033, 200700189)

Vedtak:

1. Oppvekststyret godkjenner protokollen fra møtet 23. oktober 2007.
(Enst)

O-50/07 Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011 - årsbudsjett 2
(ark. nr. E: 145, 200710036)

Vedtak:

1. Saken tas til orientering
(Enst)



Dato: 30.10.07
Saksnr.: 200710647-1
Arkivkode E: 036
Saksbehandler: Kari Tønnesland

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.11.2007

Oppnevning av oppvekststyrets representanter til AD HOC utvalg

Sammendrag:

Forslag til vedtak:

1. Oppvekststyret oppretter 3 representanter og 2 vararepresentanter til Ad hoc utvalg til oppnevning av representanter til skolenes styrer.

Marie Føreland
skoledirektør

Trykte vedlegg:
Ingen
Utrykte vedlegg:
Ingen



Dato: 29.10.2007
Saksnr.: 200710591-1
Arkivkode E: 151 A10
Saksbehandler: Søren Sverdrup Lund

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.11.2007

Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008 for barnehageetaten

Sammendrag:

Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011 og årsbudsjett 2008 for barnehageetaten fremlegges for behandling i oppvekststyret, før endelig behandling i kommunalutvalget, formannskapet og bystyret. Barnehagebehovsplanen er rullert for handlingsprogramperioden, og følger rådmannens forslag til handlingsprogram som vedlegg.

Forslag til handlingsprogram for barnehageetaten omhandler etatens hovedutfordringer, viktige planforutsetninger, prioriteringer, oppfølging av kommuneplanens satsingsområder med periodemål, investeringer og betalingssatser.

Barnehagebehovsplanen inneholder resultatvurdering, statlige og lokale føringer, samt utbyggingsbehov og utbyggingsforslag for perioden 2008-2011.

Forslag til vedtak:

1. Oppvekststyret slutter seg til rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008 for barnehageetaten.
2. Barnehagebehovsplanen 2008-2011 legges til grunn for utbygging og utvikling av barnehagesektoren i Kristiansand kommune.

Nina Gjærum Reinhardt
barnehagedirektør

Søren Sverdrup Lund
rådgiver

Trykte vedlegg:

1. Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008 - barnehageetaten
2. Barnehagebehovsplan 2008-2011 for Kristiansand kommune

Utrykte vedlegg: Ingen



Dato: 29.10.2007
Saksnr.: 200710592-1
Arkivkode E: 152 A10
Saksbehandler: Søren Sverdrup Lund

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.11.2007

Finansiering av private barnehager 2008

Sammendrag:

Som oppgitt i rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011 skal kommunens økonomisk likeverdig behandling av private barnehager vurderes parallelt med forslaget til handlingsprogrammet. Dette er naturlig i forhold til å vurdere status for kommunens bruk av statens kostnadsdekningsmodell og som oppfølging av tidligere bystyrevedtak.

Bystyret vedtok i handlingsprogrammet for 2005-2008 følgende: *"Det gjennomføres full økonomisk likeverdig behandling av alle barnehager hovedsakelig basert på fast tilskudd pr. barn. Det kan stilles vilkår til barnehageeiere som skal motta slikt tilskudd. Ordningen gjennomføres innenfor sektorens økonomiske ramme. (2008)".*

Etter innføring av maksimalpris og kommunal finansieringsplikt er statlige skjønnsmidler benyttet til å øke kommunale tilskudd til private barnehager. Rimelighetshensyn tilsier at de kommunale tilskuddene bør økes opp mot samme tilskuddsnivå som kommunale barnehager. Samarbeidsavtaler kan da inngås med krav om tarifflønn-/vilkår, oppfølging av kommunens overordnede kompetanseplan m.m.

Forslag til vedtak:

1. Full økonomisk likeverdig behandling av alle barnehager tilrås ikke før statlige skjønnsmidler eller økt kommunal bevilgning dekker dette fullt ut.
2. Barnehageetaten gjennomfører årlige kontroller med den enkelte private barnehage med lånegaranti, slik at eventuelle overskudd benyttes til nedbetaling av lån. Det rapporteres til oppvekststyret som sektorutvalg.

Nina Gjærum Reinhardt
barnehagedirektør

Søren Sverdrup Lund
rådgiver

Trykte vedlegg:

1. Resultater fra undersøkelse om tarifflønn og pensjonsforhold –private barnehager

Utrykte vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken :

Som oppgitt i rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011 skal kommunens økonomisk likeverdig behandling av private barnehager vurderes parallelt med forslaget til handlingsprogrammet. Dette er naturlig i forhold til å vurdere status for kommunens bruk av statens kostnadsdekningsmodell og som oppfølging av tidligere bystyrevedtak.

Bystyret vedtok i handlingsprogrammet for 2005-2008 følgende: *"Det gjennomføres full økonomisk likeverdig behandling av alle barnehager hovedsakelig basert på fast tilskudd pr. barn. Det kan stilles vilkår til barnehageeiere som skal motta slikt tilskudd. Ordningen gjennomføres innenfor sektorens økonomiske ramme. (2008)".*

Andel private barnehager i Kristiansand kommune

Kristiansand kommune har pr. 1. sept. 2007 46 private barnehager, 1 offentlig sykehusbarnehage, 12 åpne barnehager og 36 private familiebarnehager. Etter andel oppholdstid utgjør private barnehager 61% av tilbudet, mens kommunale barnehager utgjør resterende 39% av tilbudet i Kristiansand. Utbyggingen har gitt stor økning av kommunale og private barnehageplasser de siste årene, men økningen i private barnehager har vært særlig stor og vært et nødvendig bidrag til kommunens gode barnehagedekning de siste årene.

Utvikling av kommunale tilskudd/statlige skjønnsmidler til private barnehager 2000 - 2008

Utviklingen av kommunale tilskudd til private barnehager har vært positive de siste 7 årene. Fram til 2004 var tilskuddene svært lave. I forbindelse med barnehagereformen og flere større endringene i barnehageloven ble det fra 1. mai 2004 innført maksimalpris i foreldrebetalingen, krav til lik søskenmoderasjon og inntektsgraderingsordninger for familier med lav betalingsevne i forskrift om foreldrebetaling. Samtidig kom det lovpålagte krav om kommunal finansieringsplikt for private barnehager, og en statlig kostnadsdekningsmodell ble utarbeidet for kommuner som ikke benyttet likt tilskuddsnivå for kommunale og private barnehager.

Staten innførte et nytt statlig skjønnstilskudd (skjønnsmidler) for å kompensere kommunenes merutgifter knyttet til innføring av maksimalpris, kommunal plikt til likeverdig behandling av offentlige og private barnehager og drift av nye barnehageplasser i kommunale og private barnehager.

År	Komm.tilskudd	Forklaring
2000	0	Ingen kommunale tilskudd til private barnehager
2001	0,8 mill.kr	Engangstilskudd til private barnehager for første gang
2002	Ca. 3 mill.kr	Kvartalsmessige tilskudd etter vedtatte satser og kriterier
2003	Ca. 5 mill.kr	4 mill.kr etter vedtatte satser og kriterier, 1 mill.kr. til dekning av kapitalkostnader
2004	Ca. 11 mill.kr	Kommunal kostnadsdekning etter 2003-regnskap, lik makspris, red.foreldrebetaling/inntektsgradering i private barnehager innført
2005	Ca. 22,6 mill.kr	Kommunal kostnadsdekning etter 2003-regnskap/ budsjett for nye barnehager, 85%-regelen innført fra 1.aug. 2005
2006	Ca. 34 mill.kr	Kommunal kostnadsdekning etter 2004-regnskap/ budsjett for nye barnehager (tilskudd mellom 85 % - 100%)
2007	Ca. 44 mill.kr	Kommunal kostnadsdekning etter 2005-regnskap/ budsjett for nye barnehager (tilskudd mellom 85 % - 100%)
2008	Ca. 46,7 mill.kr.	

Statens kostnadsdekningsmodell – kommunens praksis og erfaringer:

Kristiansand kommune tok i bruk statens kostnadsdekningsmodell fra 1. mai 2004. Kostnadsdekningsmodellen innebærer at kommunen skal dekke de private barnehagenes kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av foreldrebetaling og øremerket statlig driftstilskudd. Dette gir i utgangspunktet en sikkerhet for at private barnehager kan drive videre med uendret kostnadsnivå etter innføring av maksimalpris.

Ettersom kostnadsdekningsmodellen er regnet som en komplisert beregningsmodell og kommunen har en stor andel private barnehager, valgte barnehageetaten å ansette en egen økonomikonsulent for blant annet å håndtere beregningsmodellen på en forsvarlig måte for kommunen og barnehagene.

Barnehageetaten har også prioritert å ha et fast samarbeid med representanter for kommunens private barnehager og tillitsvalgte i en egen økonomisk ressursgruppe, slik at kommunikasjon, oppfølging og rutiner er fulgt opp best mulig. Barnehageetaten har opparbeidet seg god kompetanse på beregningsmodellen, og har solgt konsulentbistand til barnehageadministrasjonen i flere kommuner i Vest-Agder.

Kostnadsdekningsmodellen er arbeidskrevende og komplisert, og den forutsetter individuell beregning av kostnader og finansieringsbehov for hver enkelt barnehage. Modellen har behandlet de private barnehagene ulikt. Kommunen har ikke plikt til å dekke kostnadsvekst som overstiger normal pris- og kostnadsvekst for kommunesektoren. I 2004 og 2005 ble kun det etablerte kostnadsnivået etter 2003-regnskapet benyttet som grunnlag for hvor stort tilskudd hver barnehage skulle få etter kostnadsdekningsmodellen.

Nyetablerte barnehager har fra begynnelsen av kunnet etablere seg med et høyere kostnadsnivå enn barnehager som var i drift i 2003. Disse nye barnehagene har ikke hatt regnskapsgrunnlag, og har derfor fremlagt budsjett som beregningsgrunnlag. Dette medfører at øvre grense for kostnadsdekning blir kostnaden til kommunens egne barnehager. Modellen har derfor som utgangspunkt ikke gitt helt stabile og forutsigbare driftsforutsetninger for de private barnehagene.

I 2007 har imidlertid barnehageetaten valgt å benytte 2006-regnskap på alle barnehager (innenfor etatens budsjettramme/tildelte skjønnsmidler), slik at kostnadsdekningen har blitt mest mulig reell. Ulempen er fortsatt at barnehager som ønsker å innarbeide tarifflønn m.m. ikke kan få dekning for dette første året.

"85%-regelen":

Fra 1. august 2005 ligger fortsatt prinsippet om kostnadsdekning i bunnen, men private barnehager har krav på minimum 85% av det offentlige tilskuddet (sum av ordinært statlig driftstilskudd og kommunalt tilskudd) som kommunens egne barnehager mottar. Private familiebarnehager mottar etter statens veiledningsregler i modellen 85% av 85% av kommunalt utgiftsnivå.

Ordinære private barnehager som har et utgiftsnivå på mellom 85% og 100% kommunalt utgiftsnivå får dette dekket. I 2007 ligger gjennomsnittlig kostnadsdekning på 87% for private barnehager i Kristiansand. Ettersom kommunens lønns- og pensjonsutgifter er såpass høye er det få private barnehager som avkortes på kommunens kostnadsnivå til kommunale barnehager (dvs. 100%). Forskriftsendringen og innføring av "85%-regelen" kan anses som en skritt mot full økonomisk likeverdig behandling mellom kommunale og private barnehager.

Kristiansand kommune mottok 3 klager på kommunens vedtak om kostnadsdekning i 2004, der fylkesmannen opprettholdt kommunens vedtak. I 2005, 2006 og 2007 er det ikke mottatt klager, som har ført til klagebehandling for fylkesmannen. Barnehageetaten har lagt vekt på å imøtekomme de private barnehagenes krav til forutsigbarhet med best mulig informasjon og gode forskuddsordninger. Barnehageetaten opplever ikke at private barnehager med stabil drift har økonomiske problemer på grunn av kommunens bruk av kostnadsdekningsmodellen.

Status for likeverdig behandling i andre storbyer

I forbindelse med denne saken har barnehageetaten bedt om relevant informasjon om enhetsprismodell fra andre storbyer, evt. tilpassede modeller, tilhørende samarbeidsavtaler, samt egenvurdering av hvordan dette fungerer, budsjett, administrasjon eller annet. Bergen, Trondheim og Stavanger har gitt tilbakemeldinger. Disse har innført ulike enhetsprismodeller. I Bergen og Trondheim er det benyttet en utvidet modell som også benyttes til kommunale barnehager. Kapital/husleie-kostnader er dekket bl.a. etter søknad. Stavanger benytter kostnadsdekningsmodellen som beregningsgrunnlag, og modellen blir betydelig enklere når det kun er kommunens egen kostnad som benyttes. Det betyr at kommunen da ikke

trenger å vente på innlevering og viderebehandling av alle barnehagenes regnskap, som ofte ikke foreligger før i april/mai og i enkelte tilfeller senere.

Likebehandling/enhetsprismodeller gir da mulighet for å kreve rimelige og relevante vilkår (som tarifflønn-/vilkår, oppfølging av kommunens overordnede kompetanseplan m.m.) til de kommunale tilskuddene, som ofte kreves i de fleste samarbeidsavtaler som inngås.

Barnehageetatens undersøkelse av tariff- og pensjonsforhold i private barnehager og familiebarnehager i Kristiansand kommune

33 av 47 private barnehager (68%) svarte på undersøkelsen. Blant annet hadde 32 barnehager tarifflønn, 17 av 33 hadde PBL-tariffavtale (Private barnehagers landsforbund-arb.giverforening), 33 hadde obligatorisk tariffavtale og gjennomsnittlig pensjonsutgift var på 5,22%.

18 av 36 private familiebarnehager (42%) svarte på undersøkelsen. Blant annet hadde 16 barnehager tarifflønn, 4 av 16 hadde PBL-tariffavtale (Private barnehagers landsforbund-arb.giverforening), 15 hadde obligatorisk tariffavtale og gjennomsnittlig pensjonsutgift var på 2,0%.

Svarprosenten kan oppfattes som lav og det er mulig at de som ikke svarte ikke har innført tarifflønn eller tariffavtaler for ansatte.

Til sammenligning har kommunen en avtalefestet pensjonsordning som gir en pensjonsutgift for kommunens barnehageansatte på 14,15% + arb.giveravgift på 14,1% i 2007. Fra 2008 vil pensjonsutgiften øke til 16%+ arbeidsgiveravgift. For 2008 vil pensjonsutgiften i kommunale barnehager koste ca. 20 mill.kr., som relativt sett betyr ca. 2/3 eller 13,3 mill.kr. høyere pensjonsutgift i kommunale barnehager enn i private barnehager (5,22% gjennomsnittlig pensjonsutgift for private barnehager).

Kontroll og oppfølging av private barnehager som har kommunal lånegaranti

Kristiansand kommune har i flere år lyktes med å stimulere til privat barnehageutbygging ved å gi kommunale lånegarantier. Et krav til slik lånegaranti har vært at eventuelle overskudd skal benyttes til nedbetaling av lån/gjeld. Barnehageetaten gjennomførte i 2006 kontroller av regnskaper og ba om tilbakemeldinger i forhold til den enkelte barnehage med lånegaranti. Slike kontroller kan gjennomføres årlig, med egen rapportering til oppvekststyret som sektorutvalg.

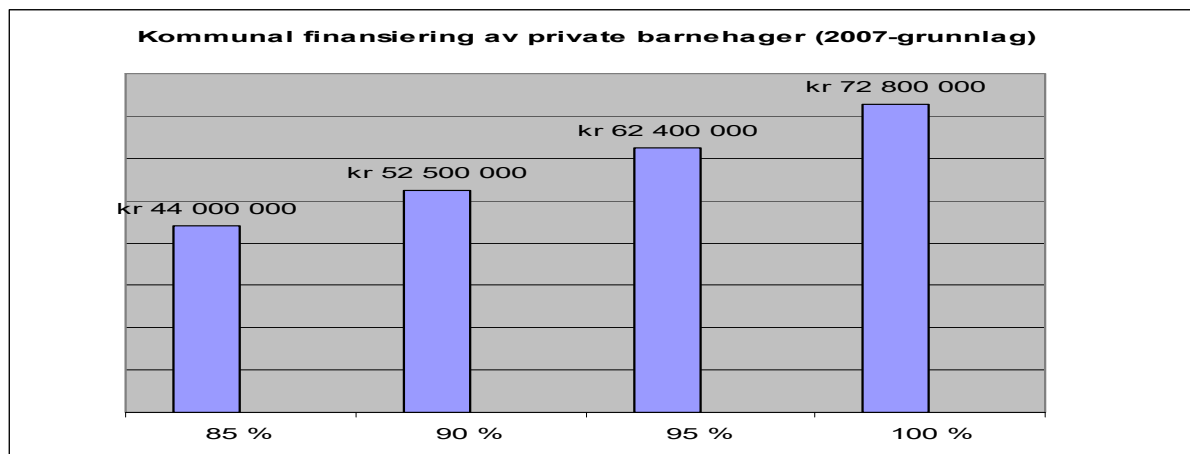
Prognose for videreutvikling av kommunale tilskudd/statlige skjønnsmidler til private barnehager

I 2007 vil kommunen utbetale ca. 44 mill. kr. til private barnehager etter statens kostnadsdekningmodell, mens dette tilskuddet ville vært ca. 73 mill. kr. ved en enhetsprismodell/full likebehandling. Dekning av en differanse på 29 mill.kr må vurderes i forhold til statens skjønnsmidler og kommunens økonomiske rammer. Til tross for at kommunens barnehager er blitt billigere som følge av effektiviseringstiltak i flere år, vil det for handlingsprogramperioden være en stor utfordring å innføre enhetsprismodell innenfor sektorens økonomiske ramme.

Modernisering av kommunale barnehager som beskrevet i barnehagebehovsplanen/ handlingsprogrammet anbefales, slik at små vedlikeholdskrevende kommunale barnehager erstattes av nye store og mer effektive kommunale barnehager.

- De kommunale 1-2 avdelingsbarnehagene som er foreslått erstattet har ikke utbyggingsmuligheter eller vil være veldig dyre å utvide. Flere av disse barnehagene har stort etterslep på vedlikehold og brannsikringsbehov. Det samlede vedlikeholdsbehovet for kommunale barnehager er stipulert til 12,585 mill. kr. inkl. branntekniske avvik.
- Kommunal kostnadsdekning/enhetsprisfinansiering av private barnehager krever store og effektive kommunale barnehageenheter, fordi kommunens barnehageutgifter utgjør pålagt beregningsgrunnlag for kostnadsdekningen til private barnehager. Alternativt vil nye og store private barnehagene bli overfinansiert som følge av høye kommunale kostnader.

Med økning av kommunale tilskudd fra 85% til 90% dekning tilsvarer dette 8,5 mill.kr. Eventuelt kan det kreves at barnehager som mottar 90% dekning forpliktes til samarbeidsavtale om krav til tariffønn-/avtale, alternativt at nåværende tilskuddsordning med minimum 85% dekning videreføres.



Kunnskapsdepartementets undersøkelse og beskrivelse av det generelle kostnadsnivået i private barnehager i forslag til St.prp. nr. 1 –Statsbudsjettet 2008 (utdrag):

"Konsulentfirmaet Først og Høverstad har på oppdrag frå Kunnskapsdepartementet gjennomført ei utvalsundersøking av kostnadene i barnehagane i 2006. Analyser syner at kostnadsnivået ved drift i ordinære private barnehagar utgjer om lag 85 pst. av kostnadene i kommunale barnehagar. Dette er en ein svak nedgang frå 2005 da kostnadane i dei private barnehagane utgjorde om lag 87 pst. av dei kommunale kostnadene. Medan dei kommunale barnehagane hadde ei nominell auke i kostnadene til ordinær drift på 5,9 pst. frå 2005 til 2006, hadde dei private barnehagane samstundes ein nominell kostnadsauke på 4,1 pst".

Vurdering:

Kristiansand kommune har stimulert til etablering av mange private barnehager gjennom kommunal lånegarantiordning, men har samtidig gitt lave kommunale driftstilskudd. Barnehageetaten anbefaler at det gjennomføres årlige kontroller med den enkelte private barnehage med lånegaranti, slik at eventuelle overskudd benyttes til nedbetaling av lån. Det rapporteres til oppvekststyret som sektorutvalg.

Etter innføring maksimalpris og kommunal finansieringsplikt er statlige skjønnsmidler benyttet til å øke kommunale tilskudd til private barnehager. Rimelighetshensyn tilsier at de kommunale tilskuddene bør økes opp mot samme tilskuddsnivå som kommunale barnehager, slik at samarbeidsavtaler kan inngås med krav om tariffønn-/vilkår oppfølging av kommunens overordnede kompetanseplan m.m. Full økonomisk likeverdig behandling av alle barnehager tilrås ikke før statlige skjønnsmidler eller økt kommunal bevilgning dekker dette fullt ut.



Dato: 31.10.07
Saksnr.: 200710672-1
Arkivkode E: 145 A20
Saksbehandler: Svein T. Kvernes/Ole Petter Ingvaldsen

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.11.2007

Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008-2011, årsbudsjett 2008-skoleetaten

Sammendrag:

Rådmannens forslag til handlingsprogram 2008 – 2011 og årsbudsjett for 2008 ble presentert for Bystyret 31.10.07.

Sektorprogrammet for sektor 7 skoleetaten legges med dette fram for oppvekststyret før samlet behandling i kommunalutvalget, formannskapet og Bystyret.

Forslag til vedtak:

1. Oppvekststyret slutter seg til rådmannens forslag til handlingsprogram 2008 – 2011 og årsbudsjett for skoleetaten

Marie Føreland
skoledirektør

Svein T. Kvernes
rådgiver

Trykte vedlegg:

Utrykte vedlegg:

Bakgrunn for saken :