

# **REFERAT |KRS| Formannskapet (2015-2019) d. 27-09-2017**

**Mødedato** Onsdag d. 27. september 2017 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17.....	6
Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus.....	8
Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser.....	14
Formell oppløsning av Kristiansandsregionens kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT).....	17

## **Punkt 124/17: Program for møtet**



## MØTEINNKALLING TIL FORMANNSKAPET

**Dato:** 27.09.2017 kl. 09.00  
**Sted:** Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall medels snarest til Formannskapssekretæren tlf 38 24 34 79 / 98 28 79 38

### PROGRAM FOR MØTET:

- Kl. 09.00 – 10.00**      **Orientering om politiets håndtering av «Den nordiske motstandsbevegelsen» sin demonstrasjon 29.07.17 ved visepolitimester Arne Sundvoll**
- Kl. 10.00 – 10.45**      **NOU rapport 2017: 12 «Svikt og svik» ved Ann-Kristin Olsen**
- Kl. 10.45 – 11.15**      **Samhandlingsavtalene mellom Kristiansand kommune (og Agderkommunene) og Sørlandet sykehus  
Erfaringer fra saker og prosesser  
Formål med samhandling mellom kommune og sykehus ved helse- og sosialdirektør Wenche P. Dehli**

SAKSKART			Side
<a href="#">124/17</a>	201700005	<b>Program for møtet</b>	
<a href="#">125/17</a>	201700005	<u>Formannskapssak:</u> <b>Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17</b>	
		<b>Sektor 3 – Helse- og sosial:</b>	
<a href="#">126/17</a>	201707796-1	<u>Formannskapssak:</u> <b>Høring – Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus</b> Helse- og sosialstyrets innst. 26.09.17 ettersendes	
		<b>Sektor 5 – Teknisk:</b>	
<a href="#">127/17</a>	201707796-1	<u>Formannskapssak:</u> <b>Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser</b>	

		<b>Sektor 6 – Organisasjon:</b>	
<a href="#">128/17</a>	201708985-2	<u>Bystyresak:</u> <b>Formell oppløsning av Kristiansandsregionens kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT)</b>	

Harald Furre  
Ordfører  
(sign.)

## **Punkt 125/17: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17**

### **Bilag**

Vedtak FORMAN, 27092017, Sak 125/17, Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17

Protokoll Formannskapet 13.09.2017

Protokoll Formannskapet 06.09.2017



Dato 18. september 2017  
Saksnr.: 201700005-109  
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
27.09.2017

### **Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17**

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 06.09.17.
2. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 13.09.17.

Tor Sommerseth  
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø  
Formannskapssekretær

Vedlegg:  
Protokoll fra formannskapets møter 06.09.17 og 13.09.17

# **Punkt 126/17: Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus**

## **Bilag**

Vedtak FORMAN, 27092017, Sak 126/17, Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus

Høringsbrev.pdf

Høringsvar - Somatisk helse og levevaner i Pakkeforløp for psykisk helse og rus.docx

Høringsssvar - Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser hos barn og unge.docx

Høringsssvar - Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser hos voksne.docx

Høringsssvar - Pakkeforløp for TSB.docx

Vedtak OPPVEK, 26092017, Sak 64/17, Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus

Vedtak HELSOS, 26092017, Sak 54/17, Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus



Dato 12. september 2017  
Saksnr.: 201708668-3  
Saksbehandler Bernt E. Klokkervold

### **Saksgang**

Helse- og sosialstyret  
Oppvekststyret  
Formannskapet

### **Møtedato**

26.09.2017  
26.09.2017  
27.09.2017

## **Høring - Utkast til pakkeforløp for psykisk helse og rus**

### **Sammendrag**

Helsedirektoratet har bedt om innspill til pakkeforløp i spesialisthelsetjenesten på rus- og psykisk helsefeltet, med høringsfrist 1 oktober. Forløpene som legges frem til høring er:

1. Pakkeforløp for tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB)
2. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, voksne
3. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, barn og unge

I tillegg ber direktoratet om innspill til tre områder innenfor somatisk helse og levevaner som skal koples til pakkeforløpene.

### Hovedmomenter i anbefalinger til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune

- Pakkeforløpene vil i all hovedsak bidra til å nå målene som er satt. De fremstår som grundige og kan danne grunnlag for bedre samhandling mellom kommune og spesialisthelsetjeneste gjennom hele forløpet
- Pakkeforløpene har noen forbedringsområder, blant annet når det gjelder tydeliggjøring av ansvaret for forløpskoordinering og samhandling med kommunen. Dette gjelder særlig pakkeforløpet til tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB) hvor forløpsbeskrivelsen kan gi inntrykk av at kommunene forventes å etablere særegne, definerte strukturer knyttet til pakkeforløpene. Det er behov for å presisere kommunenes ansvar etter Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester og forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator. Pakkeforløpet kan ellers fremstå som det griper inn i kommunenes ansvar og frihet til å organisere og innrette eget tjenestetilbud i tråd med lov og forskrift.
- Sammenhengende og koordinerte pasientforløp i form av pakkeforløp skal etter administrasjonens vurdering ikke medføre økte oppgaver for kommunen, men hvis dette skulle vise seg forutsetter Kristiansand kommune at det kompenseres for økte kostnader.

Høringsinnspillene er spesifisert i vedlagte tilbakemeldingsskjema.

## Forslag til vedtak

Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse fra Kristiansand kommune.

Tor Sommerseth  
Rådmann

Wenche P. Dehli  
Helse- og sosialdirektør

Svein Ove Ueland  
Oppvekstdirektør

## Vedlegg:

Høringsbrev fra Helsedirektoratet  
Høringssvar pakkeforløp for tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB)  
Høringssvar pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, voksne  
Høringssvar pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, barn og unge  
Høringssvar somatisk helse og levevaner i pakkeforløp for psykisk helse og rus

## Bakgrunn for saken

Som det fremgår av høringsbrevet kommunen har mottatt, fikk Helsedirektoratet i 2016 oppdrag fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) om å utarbeide Pakkeforløp for psykisk helse og rus. Utviklingsarbeidet er basert på samarbeid med brukere og fagmiljø i alle deler av helse- og omsorgstjenesten, samt andre aktuelle aktører.

Pakkeforløp innebærer å etablere nasjonale, normgivende forløp for utredning og behandling. Forløpene skal bygge på nasjonale og internasjonale faglige retningslinjer og veiledere der disse finnes, alternativt på best tilgjengelig kunnskap og faglig konsensus. Helsedirektoratet har opprettet tverrfaglige arbeidsgrupper som utarbeider utkast til pakkeforløpene.

Pakkeforløp skal bidra til økt fokus på pasientens ressurser, bedre samhandling og likeverdig behandling

Mål for pakkeforløpene

- Økt brukermedvirkning og brukertilfredshet
- Sammenhengende og koordinerte pasientforløp
- Unngå unødig ventetid for utredning, behandling og oppfølging
- Likeverdig tilbud til pasienter og pårørende uavhengig av hvor i landet de bor
- Bedre ivaretagelse av somatisk helse og gode levevaner

Det er planlagt åtte pakkeforløp som skal startes implementert i januar 2018:

1. Pakkeforløp for tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB)
2. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, voksne
3. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser, barn og unge
4. Pakkeforløp for behandling i psykisk helsevern, voksne
5. Pakkeforløp for behandling i psykisk helsevern, barn og unge
6. Pakkeforløp for psykoselidelser, inkludert debuterende psykose
7. Pakkeforløp for spiseforstyrrelser, barn og unge
8. Pakkeforløp for tvangslidelser

De tre første pakkeforløpene sendes nå ut på høring, de resterende sendes ut til høsten, i følge høringsbrevet fra Helsedirektoratet. Utredningsforløpene (2. og 3.) er korte, avgrensede forløp som skal henge sammen med pakkeforløp for behandling i psykisk helsevern, som er under utarbeidelse.

Helsedirektoratet utarbeider også anbefalinger knyttet til kartlegging og tiltak på flere områder innen somatisk helse og levevaner. Tre av disse områdene (kardiometabolske risikofaktorer, røykeavvenning, fysisk aktivitet) sendes på høring nå. I de ferdige pakkeforløpene er det planlagt en tydelig kobling mellom somatisk helse og levevaner og de ulike pakkeforløpene.

I høringsbrevet ber Helsedirektoratet om innspill på om de fire utkastene:

1. Bidrar til å oppnå de fem målene som er beskrevet for pakkeforløp?
2. Fremstår som nyttig for brukere/pasienter, pårørende og tjenestene?
3. Bidrar til god forløpskoordinering?
4. Har målepunkter og forløpstider som er relevante og nyttige?

Administrasjonens utkast til høringsutspill består av generelle merknader til arbeidet og de mest sentrale vurderinger av hvert enkelt høringsdokument/pakkeforløp. Høringsinnspillene er detaljert i egne tilbakemeldingsskjema som er vedlagt saken.

## Vurdering og anbefalinger i høringsuttalelse fra Kristiansand kommune

Høringsforslaget har vært vurdert av ansatte og ledere som har ansvar for rus- og psykisk helsefeltet, innenfor både helse- og sosialsektoren og oppvekstsektoren.

### 1. Generelle merknader

- Pakkeforløpene vil i all hovedsak bidra til å nå målene som er satt. De fremstår som grundige og kan danne grunnlag for bedre samhandling mellom kommune og spesialisthelsetjeneste gjennom hele forløpet
- Pakkeforløpene har noen forbedringsområder, blant annet når det gjelder tydeliggjøring av ansvaret og innretning for forløpskoordinering
- Det er uheldig at pakkeforløpene for behandling på psykisk helsefeltet som kommer til høring på et senere tidspunkt, ikke kan vurderes i sammenheng med pakkeforløpene for utredning
- Sammenhengende og koordinerte pasientforløp i form av pakkeforløp skal etter administrasjonens vurdering ikke medføre økte oppgaver for kommunen, men hvis dette skulle vise seg forutsetter Kristiansand kommune at det kompenseres for økte kostnader

### 2. Pakkeforløp tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB)

I pakkeforløpet til tverrfaglig spesialisert rusbehandling (TSB) er koordinatorfunksjoner, både på system- og individnivå, fremstilt på en uklar måte. Forløpsbeskrivelsen kan gi inntrykk av at kommunene forventes å etablere særegne, definerte strukturer knyttet til pakkeforløpene. Det er behov for å presisere kommunenes ansvar etter Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester og forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator. Pakkeforløpet kan ellers fremstå som det griper inn i kommunenes ansvar og frihet til å organisere og innrette eget tjenestetilbudet i tråd med lov og forskrift

Generelt er samhandlingen mellom spesialisthelsetjenesten, kommunen og andre samarbeidspartnere tydeliggjort gjennom hele forløpet. Siden samhandlingen mellom sykehuset og kommunen er svært sentral i tilknytning til TSB, bør denne omtales bredere og tydeligere forplikte til samhandling. Dette gjelder blant annet når spesialiserte tjenester gis ambulant og ved planlegging av oppstart og avslutning av behandlingsforløp. Fastlegens sentrale rolle bør fremgå tydeligere i pakkeforløpet. Brukermedvirkning er i mindre grad operasjonalisert, i motsetning til i de andre pakkeforløpene.

Det er svært positivt at forløpet legger opp til frister som kan hindre opphold i behandlingen, blant annet mellom avgifting og planlagt døgnbehandling i TSB.

### 3. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser hos voksne

Systematiseringen av forløpet med målepunkter og frister oppleves nyttig og vil underbygge samhandling. Det bør imidlertid settes frist på for hvor lang tid det skal ta fra henvisning er mottatt til første fremmøte for utredning. Dette er gjort i pakkeforløp for TSB. Det er positivt med opplisting av hva en henvisning bør inneholde. Dette er til hjelp for fastlegetjenesten som kan øke kvaliteten på henvisningene og dermed bidra til å nå målsettingene med pakkeforløpet.

Pakkeforløpet har et godt og operasjonalisert fokus på brukermidvirkning. Ansvaret vedrørende forløpskoordinering må tydeliggjøres også her.

### 4. Pakkeforløp for utredning av psykiske lidelser hos barn og unge

Pakkeforløpet har godt fokus på brukermidvirkning, men bør i større grad også omtale involvering av pårørende og deres ressurser. Det er positivt at det legges vekt på tidlig innsats, bedre og tettere samarbeid på tvers av fag og etater.

Det kan oppstå usikkerhet rundt hva som er milde og moderate psykiske vansker/lidelser og som i følge pakkeforløpet skal utredes og behandles i kommunehelsetjenesten. Milde og moderate psykiske vansker/lidelser som vedvarer bør behandles av spesialisthelsetjenesten.

Det bør være en frist fra mottatt henvisning til start av utredning. Forløpet bør derfor starte ved henvisning og ikke ved første fremmøte. Det er viktig å vurdere tidsfrister nøye når det gjelder denne målgruppen. De har ofte hatt problemer og plager lenge før de søkes til behandling.

#### 5. Anbefalinger knyttet til kartlegging og tiltak på tre områder innen somatisk helse og levevaner.

Det er bra med fokus på risikofaktorer og helsefremmende tiltak. Områdene som er valgt er kardiometabolske risikofaktorer, røykavvenning og fysisk aktivitet. Områdene må integreres i de ulike pakkeforløpene for å oppnå ønskede målsettinger. Kristiansand kommune savner omtale av en del alvorlige somatiske lidelser som er vanlige hos rusmiddelavhengige, som infeksjoner, hepatitt, leverskader osv. Det ville også vært naturlig å omtale tannhelse, særlig hos rusmiddelavhengige.

## **Punkt 127/17: Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser**

### **Bilag**

Vedtak FORMAN, 27092017, Sak 127/17, Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser

Odderøya - p-plasser.pdf

Vedtak BYUTVIK, 14092017, Sak 177/17, Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser

Eldrerådets uttalelse Odderøya -reduksjon av parkeringsplasser.pdf



Dato 31. august 2017  
Saksnr.: 201707796-1  
Saksbehandler Per Kjelsaas

**Saksgang**  
By- og miljøutvalget  
Formannskapet

**Møtedato**  
14.09.2017  
27.09.2017

### **Verbalforslag i bystyret – Odderøya reduksjon av parkeringsplasser**

Bystyret vedtok på møtet 14.12.16 følgende verbalforslag:

«Det er mye biltrafikk på Odderøya, spesielt i helgene. Ved å tilby gratis parkering i Kilden p-hus på søndager vil behovet for p-plasser bli redusert. Kristiansand Parkering bes i løpet av våren 2017 legge frem en plan for redusert parkering på Odderøya.»

Ingeniørvesenet skal etter samråd med Kristiansand Parkering besvare verbalforslaget.

#### **Status på parkeringsplasser**

Bystyret behandlet på møte 4.11.2015 sak 182/15 om trafikale utfordringer på Odderøya. Forslag om redusering av parkeringsplasser ble forkastet og det ble vedtatt å opprettholde alle dagens plasser.

Pr. i dag er det ca. 95 uregulerte plasser ved virksomhetene, 158 avgiftsbelagte plasser og 12 HC-plasser (se vedlagte plan). På de regulerte plassene koster parkering i dag 13 kr. pr. time alle dager og hele døgnet. Skilting ble gjennomført 24.04.2016. Trafikktellinger viser at trafikken var omtrent uendret etter at avgiftsparkeringen ble innført.

I tillegg er det muligheter for parkering gratis på grusplassen øverst i Haubitzveien. Det er mange som kjører opp til grusplassen for å nyte utsikten ved Haubitsbatteriet. Vi har tidligere foreslått å sette opp en bom like nedenfor den øvre parkeringsplassen for å hindre bilkjøring helt opp til toppen av øya og parkering på den øverste grusplassen. Dette ble nedstemt i bystyret 4.11.2015 ved behandling av sak 182/15 om trafikale utfordringer på Odderøya.

Gratis parkering i Kilden p-hus på søndager ble gjennomført fra 22. februar 2017. Vi har ikke fått registrert endringer i trafikkbildet etter dette som et eget tiltak pga åpning av ny vei eller fått målt endringer i belegget i p-huset på søndager.

#### **Ny bilatkomst til Odderøya**

Ny vei fra Silokaia opp til platået på Odderøya ble åpnet for trafikk 2. juni. Odderøyveien mellom vaktbua og avkjørsel til p-huset ble stengt for biltrafikk i begynnelsen av juli. Dette er den mest trafikkbetastede delen av Odderøyveien og der det er mest konflikt mellom biler og myke trafikanter. Trafikktellinger i uke 34 viser at den nye atkomstveien har en døgntrafikk på ca. 1100 på søndager, mens den gamle atkomstveien hadde en trafikk på ca. 1400.

Døgntrafikken like nedenfor den øvre parkeringsplassen er i uke 34 målt til ca. 175 kjøretøyer.

### **Forslag til endring i parkeringsregulering**

Vi har hatt møte med Rådet for funksjonshemmede, Odderøyas venner, Kristiansand Eiendom og parkvesenet, Kristiansand Parkering og parkvesenet om parkerings- og trafikksituasjonen på Odderøya.

Vi ser det vanskelig å avgrense eller regulere parkeringen som skjer i tilknytning til virksomhetene og bygningene som leies ut. Parkeringssatsene ligger på et moderat nivå, og hindrer at plassene benyttes til arbeidsreiseparkering for arbeidsplasser i Kvadraturen. For mange virker det urimelig at de skal betale avgift i hele døgnet og i helgene. Vi vil ikke anbefale en økning av parkeringssatsene nå, men vi vil foreta en fortløpende vurdering av satsene og beholde avgiftstid som i dag.

For å begrense kjøring til øvre del av øya der veien er bratt og smal, foreslås grusplassen ved Haubitsbatteriet reservert til hc-parkering (ca. 30 plasser). Dette vil begrense bilkjøring i den øvre delen av Odderøya og redusere konflikt mellom turgåere/barnehagebarn og biltrafikk.

Forslag til vedtak

Formannskapet går inn for at grusplassen ved Haubitsbatteriet reserveres til hc-parkering.

Søknad om skiltvedtak sendes til Statens vegvesen.

Tor Sommerseth  
rådmann

Ragnar Evensen  
teknisk direktør

Vedlegg:  
kart over p-plasser m.m. på Odderøya

# **Punkt 128/17: Formell oppløsning av Kristiansandsregionens kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT)**

## **Bilag**

Vedtak FORMAN, 27092017, Sak 128/17, Formell oppløsning av Kristiansandsregionens kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT)

Vedtak BYSTYR, 23112016, Sak 157\_16, Vurdering av interkommunale samarbeid.docx

Vurdering av interkommunale samarbeid

Oversikt Knutepunktsamarbeid- IKS, §27, §28 b og c- samarbeid.xlsx



Dato 14. september 2017  
Saksnr.: 201708985-2  
Saksbehandler Kari Røskaft

**Saksgang**  
Formannskapet  
Bystyret

**Møtedato**  
27.09.2017  
25.10.2017

## **Formell oppløsning av Kristiansandsregionens kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT)**

### **Sammendrag**

Det vises til sak 157/16 (følger vedlagt) – Vurdering av interkommunale samarbeid, som ble behandlet i Bystyrets møte 23. november 2016. I saksprotokollens punkt 6 fremgår det at Kristiansand kommune sier opp samarbeidsavtalen med KR-IKT innen 31. desember 2016. Tilsvarende vedtak ble også gjort i Lillesand kommune.

Våren 2017 har det med bakgrunn i dette pågått en dialog mellom samarbeidskommunene, for å drøfte konsekvenser av Kristiansands og Lillesands oppsigelse av samarbeidsavtalen, samt arbeid med å vurdere ny it-organisering i egen kommune, og mulige utfasingstidspunkter.

I juni forelå det også en vurdering fra Kommunadvokaten i Kristiansand, hvor det fremkommer at Kommunelovens § 27, nr 3., overstyrer vedtektenes frister for oppsigelse av samarbeidet. Der fremgår det at «Den enkelte kommune og fylkeskommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i det interkommunale samarbeidet og kreve seg utløst av det». Dette betyr at den enkelte kommune kan si opp avtalen med 1 års varsel, hvis saken ikke bringes inn for departementet.

Videre sendte rådmannen i Lillesand 04.07.2017 et brev til Kristiansand kommune, hvor det anmodes om å komme i gang med forhandlinger og videre prosess for oppløsnings av KR-IKT. Med bakgrunn i dette ble det innkalt til ekstraordinært styremøte for KR-IKT 18.08.2017, hvor styret formelt vedtok å oppløse KR-IKT samarbeidet.

Vedtektenes §17, Uttreden og oppløsning, nr. 3, fastslår at «Vedtak om uttreden eller oppløsning gjøres av kommunestyret i den aktuelle deltakerkommune.» Saken legges derfor nå frem til politisk behandling i alle samarbeidskommunene.

Forslag til vedtak

1. Det interkommunale samarbeidet Kristiansandsregionenes kommunale IKT-tjeneste (KR-IKT) oppløses.
2. Samarbeidet avvikles snarest mulig og senest i løpet av 2018.
3. Det nedsettes et forhandlingsutvalg, ledet av økonomidirektøren i Kristiansand, som bistår styret under avviklingen.

Tor Sommerseth  
Rådmann

Åse F. Velle  
Konst. organisasjonsdirektør

Vedlegg:  
Bystyresak 157/16 Vurdering av interkommunale samarbeid