

REFERAT |KRS| Formannskapet (2007-2011) d. 07-04-2010

Mødedato Onsdag d. 07. april 2010 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Sammenslåing av skole- og barnehageetat - svar på oversendelsesforslag.....	3
Endringer i den administrative ledelsen.....	5
Politisk organisering - forslag til mandat.....	7
Etableringstilskudd til Frivillighetens Hus.....	9
Frivillighetsmelding for Kristiansand.....	13
Regionplan Agder 2020.....	17
Kick kafe, klage på vedtak om støygrenser.....	19
Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2011-2014, 1.gangs behandling.....	23
Veimerking og skilting av sykkeltrasene. Oversendelsesforslag fremsatt i bystyret 22.04.09 av V.....	38
Svar på oversendelsesforslag, om bydelspark i sentrale Vågsbygd.....	39
Utbyggingsavtale - Del av utbyggingsområde Setesdalsveien 24 - Frobusdalen.....	40
Utbyggingsavtale Tretjonnveien 5.....	45
Sykelstrategi for Kristiansandsregionen 2010-2017, høring.....	46
Områdeplan for Marviksletta, plan 1247. Fastsetting av planprogram.....	48
Støy fra utesteder i Kvadraturen - oppsummering av saksgang.....	64
Kristiansand kommunes politivedtekter � forslag om endring.....	68



Dato: 18.02.2010
Saksnr.: 201001834-1
Arkivkode E: 034
Saksbehandler: Arvid Håkonsen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Sammenslåing av skole- og barnehageetat - svar på oversendelsesforslag

I bystyrets møte 17.12.09, sak 218/09 – ble følgende oversendelsesforslag vedtatt (39/4):

"Administrasjonen bes vurdere å nedsette en utredningsgruppe med mandat å fremme forslag til sammenslåing av skoleetaten og barnehageetaten til en egen oppvekstsektor. Dette ses i sammenheng med organisasjonsprosjektet og vurdering av skolestrukturen"

Videre ble følgende vedtak fattet i samme sak (Høyre/KrF's fellesforslag):

"For å styrke samhandlingen i innsatsen for bedre oppvekstvilkår vurderes det å opprette en oppvekstsektor hvor barnehage og skole samordnes"

Rådmannen oppfatter oversendelsesforslaget slik at bystyret ønsker et forslag til organisering som innebærer at de to etatene slås sammen til en sektor, men er usikker på om vedtaket skal oppfattes slik at beslutningen om sammenslåing faktisk er foretatt.

Etter rådmannens vurdering bør en slik beslutning bygge på en analyse av de faglige berøringspunkter mellom etatenes tjenestetilbud og kvaliteten av samarbeidet før en endelig beslutter en fremtidig ny felles organisering av etatene.

Det pekes også på at prosjektet "Tidlig innsats" som er under arbeid muligens kan føre til forslag om overføring av oppgaver mellom etatene. Videre vil det bli fremmet en egen sak om skolestrukturen i mai/juni d.å. Vedtakene i denne vil bli sett i sammenheng med arbeidet i dette prosjektet.

Organisering

Rådmannen tar sikte på å organisere dette arbeidet som et prosjekt.

Styringsgruppen vil bestå av rådmannen, barnehagedirektøren, skoledirektøren og to representanter for arbeidstakerorganisasjonene. Rådmannens ledergruppe blir referansegruppe for arbeidet.

Prosjektgruppen vil ha representasjon fra begge de berørte etater.
Representanter for arbeidstakerorganisasjonene har to plasser i prosjektgruppen.

Mandat

"1. Foreta en faglig forsvarlig gjennomgang av samarbeidet mellom skole- og barnehageetaten.

2. Fremme forslag til sammenslåing av skoleetaten og barnehageetaten til en egen oppvekstsektor. Dette ses i sammenheng med organisasjonsprosjektet og vurdering av skolestrukturen i den grad dette er aktuelt"

Forslag til vedtak:

1. Saken tas til orientering

Tor Sommerseth
Rådmann

Arvid Håkonsen



Dato: 10.03.2010
Saksnr.: 201002360-1
Arkivkode E: 034
Saksbehandler: Arvid Håkonsen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Endringer i kommunens administrative ledelse

I forbindelse med at det planlegges nytt rådhus, er det igangsatt et organisasjonsprosjekt. Dette har kommet med forslag til endringer i deler av den kommunale organisasjon. Forslaget har vært behandlet i styringsgruppe og HAMU, og har vært drøftet med arbeidstakerorganisasjonene før rådmannen har besluttet organisasjonen. Endringen består bl.a av følgende:

- Rådmannens stab og dagens Administrasjonssektor løses opp og erstattes av en ny KK – stab med fellesfunksjoner for hele kommunen. Rådmannen har ingen egen stab, men benytter ressurser fra fellesstabene og fagkompetanse fra sektorene avhengig av hvilke tema som er på dagsorden.
- Det etableres to stabsseksjoner; Økonomiseksjon og Personal- og organisasjonsseksjon, hver med egen direktør med fullt økonomi-, fag- og personalansvar.
- Økonomiseksjonen vil bestå av økonomi/plan/styring, regnskapstjenesten, lønnsavdelingen, kemneren og innkjøpsavdelingen.
- Personal og organisasjonsseksjonen vil bestå av personaltjenesten, bedriftshelsetjenesten, HMS-tjenesten, kommunikasjonstjenesten, kommuneadvokaten, politisk sekretariat, kontortjenesten, servicetorg og dokumentsenter.

Organisering internt i seksjonene og uttak av effektiviseringsgevinster er under arbeid.

Konsekvenser for ledere

Endringene innebærer bl.a at stillingene som administrasjonsdirektør og økonomidirektør med nåværende stillingsinnhold inndras.

KS-advokatene har foretatt en vurdering av om noen, og i tilfelle hvem., som har krav på de to nye stillingene som hhv personal- og organisasjonsdirektør og økonomidirektør. Konklusjonen fra KS-advokatene er at administrasjonsdirektør Kristin Tofte Andresen har krav på den nye personal- og organisasjonsdirektørstillingen, og at økonomidirektør Terje Fjellvang har krav på økonomidirektørstillingen som har fått et utvidet ansvarsområde.

Når det gjelder videre endringer internt i seksjonene, gjøres det på samme måte juridiske vurderinger av eventuelle krav på lederstillinger.

Assisterende rådmannsstilling

Organisasjonsendringen innebærer at rådmannen ikke lenger har daglig ledelse av en rekke medarbeidere. Dette vil lette arbeidspresset. Samtidig vil kapasiteten i forhold til helhetlig ledelse av større og viktige politiske saksområder øke. Videre er hensikten at det skal bli en tettere ledergruppe som sammen arbeider bedre med strategi, ledelse og kontroll. Rådmannen skal forholde seg til sine syv direktører, og lede gjennom dem. Det foreslås derfor å inndra stillingen som assisterende rådmann fra 01.05.2010, og at rådmannen heller peker ut en fast stedfortreder. Stillingen som ass.rådmann er besatt ved konstituering fram til 30.04.2010, og inndragelsen vil derfor ikke ha noen personalmessige følger. Bortfall av kostnader til denne stillingen vil bidra til å møte effektiviseringskravet på stabs- og støttetjenester.

Det er formannskapet som ansetter assisterende .rådmann og direktører, og saken fremmes derfor hit.

Forslag til vedtak:

1. Stilling som assisterende rådmann inndras.
2. Kristin Tofte Andresen ansettes i den nye stillingen som personal- og organisasjonsdirektør fra 01.05.2010.
3. Terje Fjellvang ansettes iden nye stillingen som økonomidirektør fra 01.05.2010.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arvid Håkonsen



Dato: 10.03.2010
Saksnr.: 200910917-3
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Arvid Håkonsen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Politisk organisering - forslag til mandat

Protokoll fra formannskapet 18.11.2009, sak 200910917, som oppfølging av sak 200607792 i bystyret 21.02.07:

"1. Til oppfølging av Bystyrets vedtak av 21.02.07 pkt. 6 og 7 om politisk organisering og evaluering av møteform og foretningsorden, oppnevnes ad hoc gruppe bestående av:

Ordfører

Varaordfører

Gruppeleder i SV, KRF, FRP, V og PP

(Enst.)

2. Den politiske organisering forutsettes fortsatt å være i henhold til formannskapsmodellen.

(9/4)

3. Innstilling fremlegges for behandling innen utgangen av 2010.

(Enst.)"

Rådmannen er bedt om å utarbeide forslag til mandat for arbeidet, og vil peke på følgende:

Det er i ferd med å skje noen endringer i organisasjonen. Rådmannens stab og administrasjonssektoren blir oppløst og det blir i stedet etablert en felles kommunestab fra 01.05.2010. Videre blir byutviklingsenheten i nåværende teknisk sektor fra samme tidspunkt utvidet med kompetanse fra ulike samfunnsområder til en større enhet. Det er også på trappene en utredning om sammenslåing av barnehage- og skoleetaten til en oppvekstsektor, jfr. bystyrets oversendelsesforslag av 17.12.2009. Prosjektet "Tidlig innsats" som er under arbeid kan muligens også føre til overføring av oppgaver mellom sektorene.

Høsten 2008 gjennomførte Kommunenes Sentralforbund en spørreundersøkelse blant 1000 innbyggere i Kristiansand. Kommunen kom godt ut når det gjaldt politisk tydelighet og

tjenestetilbud, men fikk relativt dårlig score når det gjaldt folkevalgtes lydhørhet, involvering og innbyggernes mulighet for innflytelse. Resultatene ble presentert for formannskapet i mars 2009, og det ble da satt ned en ad hoc -komite som fikk i oppdrag å komme med forslag til tiltak som kan bidra til å bedre innbyggernes tillit til lokaldemokratiet i kommunen. Komiteen vil legge fram sine forslag for bystyret før sommeren 2010. Forslagene fra komiteen bør vurderes i forbindelse med den politiske organiseringen, særlig ift mål fra 2007 om å vitalisere politikken, samt sikre offentlighet om politiske drøftinger.

Når politisk organisering og møteform og forretningsorden nå skal evalueres, synes det naturlig å ta utgangspunkt i de mål som arbeidsutvalget satte ved forrige utredning i 2007:

- Effektiv bruk av ressurser avsatt til politisk virksomhet
- Bedre kvalitet på politisk behandling av saker
- Maktspredning
- Vitalisering av politikken
- Jevnere arbeidsmengde mellom hovedutvalgene
- Færrest mulig utvalg
- Sikre offentlighet om politiske drøftinger
- Bedre kunne håndtere nye momenter som dukker opp etter at saken er ferdigstilt fra administrasjonen.

Mandat for arbeidet:

Det foretas en gjennomgang av politisk organisering i Kristiansand kommune, gitt formannskapsmodellen, endringer som er i ferd med å skje med den kommunale organisasjon og forslag fra ad hoc-komite om å bedre innbyggernes tillit til lokaldemokratiet i kommunen.

Det gjennomføres evaluering av møteform og politisk forretningsorden.

Organisering av arbeidet

Det avsettes administrativ ressurs til arbeidet i form av deler av arbeidstiden hos en rådgiver hos rådmannen og deler av arbeidstiden til en trainee, til sammen ca halv stilling i perioden 15.april – 1.oktober 2010. Denne administrative ressursen sørger for at gruppen får nødvendige faglige innspill og grunnlag for beslutninger, i tillegg til å sørge for det praktiske rundt arbeidet i gruppen.

Forslag til vedtak:

1. Det foretas en gjennomgang av politisk organisering i Kristiansand kommune, gitt formannskapsmodellen, endringer som er i ferd med å skje med den kommunale organisasjon og forslag fra ad hoc-komite om å bedre innbyggernes tillit til lokaldemokratiet i kommunen.
2. Det gjennomføres evaluering av møteform og politisk forretningsorden.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arvid Håkonsen



Dato: 19.02.2010
Saksnr.: 200815851-15
Arkivkode E: 223 F08
Saksbehandler: Anne Karen Aunevik

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

09.03.2010
07.04.2010

Etableringstilskudd til Frivillighetens Hus

Sammendrag:

Stiftelsens Frivillighetens Hus ble etablert sommeren 2009 med 12 interesseorganisasjoner som stiftere. I september 2009 inngikk stiftelsen avtale om kjøp av Solbergveien 14. Totalt er lånerammen på kr 25 mill. Inntekter gjennom utleie vil dekke renter på lån og driftsutgifter på eiendommen. Stiftelsen søker Kristiansand kommune om 1,5 mill i etableringsstøtte til nedbetaling av lån.

I løpet av høsten 2009 har en rekke organisasjoner inngått leiekontrakt med Frivillighetens Hus. Stedet har potensial for å bli en regionalt kraftsenter for frivillig arbeid innen samfunnsmessig beredskap og for grupper med fysiske eller psykiske helseplager. Rådmannen vil anbefale at det innvilges etableringstilskudd til Frivillighetens Hus. Samtidig har kommunen en meget stram økonomisk situasjon. Rådmannen vil derfor anbefale et mindre beløp enn det omsøkte, og foreslår kr.300.000. Dette finansieres av fondsmidler avsatt til oppfølging av frivillighetsmelding for Kristiansand, og innarbeides i budsjettet i forbindelse med 1.tertialrapport.

Etableringen av Frivillighetens Hus kan åpne nye muligheter for samarbeid om fag- og tjenesteutviklingen framover. Aktuelle kompetansefelt kan være selvhjelpenhet, likemannsarbeid og brukermedvirkning. Kommunen ønsker å etablere nye samarbeidsmodeller med frivillig sektor, inkludert Frivillighetens Hus, og vil starte med å avklare helse-og sosialsektorens koordineringspunkt med frivillig sektor.

Forslag til vedtak:

1. Det innvilges kr.300.000 i etableringstilskudd til Frivillighetens Hus som et engangsbetalt. Bevilgningen finansieres av fondsmidler avsatt til oppfølging av frivillighetsmelding for Kristiansand.
2. Kommunen inviterer Frivillighetens Hus til dialog om samarbeidsmodeller og partnerskapsavtaler innen tjenesteproduksjon, fagutvikling og oppgaveløsning.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Aunevik
Seksjonsleder

Trykt vedlegg: Søknad fra Frivillighetens Hus

Bakgrunn for saken :

Stiftelsen Frivillighetens hus ble etablert sommeren 2009 med 12 interesseorganisasjoner som stiftere. I september 2009 inngikk stiftelsen avtale om kjøp av Solbergveien 14, den gamle sykepleierskolen på Eg. Det er opptatt 2 lån i forbindelse med kjøpet. Totalt er lånerammen på kr 25 mill. Av disse er kr 15 mill låneopptak i SR-bank med sikkerhet i eiendommen, og de resterende kr 10 mill er privat låneopptak med sikkerhet i garanti fra Kristiansand Røde Kors.

Inntekter gjennom utleie vil dekke renter på lån og driftsutgifter på eiendommen. Stiftelsen vil søke om eksterne midler til nedbetaling av lån, og de ønsker at Kristiansand kommune kan være en av disse eksterne bidragsyterne. Derfor har stiftelsen søkt Kristiansand kommune om 1,5 mill i etableringsstøtte.

Frivillighetens Hus skaper nye muligheter

Stiftelsen Frivillighetens Hus ble etablert sommeren 2009 med følgende 12 interesseorganisasjoner som stiftere: Kristiansand Røde Kors, Rovernes beredskapsstyrke, Mental Helse Kristiansand, Landsforeningen for pårørende innen psykiatri Vest-Agder, FFO Kristiansand, LMS Kristiansand, Agder Handikapforbund, Kristiansand og omegn revmatikerforbund, Norsk revmatikerforbund Vest-Agder fylkeslag, ROM Agder, LHL Kristiansand. De representerer en medlemsmasse på 10.000 i Kristiansand og Vest-Agder. I tillegg til dette er det ca andre 15 foreninger som har meldt sin interesse for å leie lokaler av stiftelsen. I desember 2009 var det offisiell åpning, og leietakerne er i nå i en prosess for å avklare hvilke muligheter samlokaliseringen gir for deres videre arbeid.

Det er en økende tendens til at organisasjoner og frivillige aktiviteter samlokaliseres. Da kan man dele på servicefunksjoner, praktiske utfordringer og felles type oppgaver. Samtidig kan det gi gjensidig inspirasjon og kompetanseutveksling. Eksempler på andre kommuner som har lignende senter:

- *Skien* etablerte Humanitetens hus i 2003. Initiativet kom fra Røde Kors som kjøpte huset. Hensikten var å etablere et møtested for mennesker som trenger hjelp og mennesker som vil hjelpe. Bakgrunnen var ønske om å iverksette og koordinere aktiviteter i lokalsamfunnet, og utvikle nye rammer for samarbeid mellom offentlig og frivillig sektor. I 2004 ble det gjort en behovsanalyse blant kommunale enheter og andre for å finne aktuelle samarbeidsområder. Kommunen bidrar med driftsmidler, prosjektmidler og som bestiller av tjenester. I tillegg er kommunens frivillighets- og folkehelsekoordinator lokalisert i huset.
- *Bærum* har et frivillighetssenter med to ansatte som skal være en møteplass og et ressurscenter for frivillig innsats innenfor det sosiale og humanitære feltet. Senteret er organisert som et samvirke som er eid av Bærum kommune, Røde Kors og Kirkens Bymisjon. Senteret har lokaler i "Røde Kors huset".
- *I Asker* har Røde Kors, Home Start Familiekontakten og Asker frivillighetssentral etablert Frivillighetens Hus. De bygger på felles plattform som humanitære organisasjoner, og en fellesnevner er at alle tre organisasjonene koordinerer frivillig arbeid rettet mot enkeltpersoner eller grupper.

Svært mange av de som sendte høringsinnspill til frivillighetsmeldingen uttrykte forventninger og tro på at Frivillighetens Hus kan bringe inn noe nytt både for innbyggere, organisasjonene som leier der og for kommunens samhandling med frivillig sektor. De mener det kan bli en spennende arena for rekruttering og dialog mellom ulike organisasjoner og grupper. Stedet kan bli et samlingssted og bidra til opplevelsen av fellesskap.

I kommunen finnes det andre samlokaliseringer, som for eksempel:

- *Samsen kulturhus* eies av kommunen og drives av fritidsetaten med ungdom som hovedmålgruppe.
- *Stiftelsen Arkivet* er et senter for historieformidling og fredsbygging – gjennom dokumentasjon, forskning, undervisning og kulturformidling.
- *Idrettens Hus* er en samlokalisering av flere idrettsorganisasjoner for å kunne være et felles serviceorgan for hele idretten.
- *Batteriet* er et nystartet servicesenter for selvhjelp. Batteriet er statlig finansiert. Målet med Batteriet er å gjøre organisasjoner synlige og slagkraftige i kampen mot fattigdom og sosial ekskludering.

Disse samlokaliseringene dekker ulike "bransjer" av frivillige organisasjoner, og har ulike formål. Organisasjonene i Frivillighetens Hus er enten interesseforeninger for grupper med fysiske eller psykiske helseplager eller de representerer organisasjoner som har kompetanse og frivillige til samfunnsmessig beredskap. Dermed har Frivillighetens hus potensial for å bli et regionalt kraftsenter for frivillig arbeid innen disse feltene, samt at det kan bli en viktig samarbeidspartner for kommunen når det gjelder en rekke oppgaver og utfordringer.

Rådmannens anbefaling:

Rådmannen vil anbefale at det innvilges etableringstilskudd til frivillighetens hus. Samtidig har kommunen en meget stram økonomisk situasjon. Rådmannen vil derfor anbefale et mindre beløp enn det omsøkte, og foreslår kr.300.000. Dette finansieres av fondsmidler avsatt til oppfølging av frivillighetsmelding for Kristiansand, og innarbeides i budsjettet i forbindelse med 1.tertialrapport.

Samarbeid om oppgaver og felles utfordringer

Demografisk utvikling og samfunnsendringer i befolkningen vil utfordre offentlig sektor i svært stor grad framover. Gapet mellom tjenester som tilbys og innbyggerne og brukernes forventninger vil antagelig øke. Kommunesektoren står ovenfor viktige veivalg i forhold til begrep som effektivitet, likeverd og demokrati. Tilførsel av arbeidskraft og mer ressurser er ikke nok for å løse disse utfordringene.

Det blir nødvendig å finne nye løsninger, smartere måter og organisere arbeidet på. Innovasjon skjer i samspill mellom ansatte og ledere i egen organisasjon, og i samspill med omgivelsene. Frivillig sektor, privat næringsliv og regionale kunnskapsinstitusjoner er viktige bidragsyttere når det gjelder kompetanse og kapasitet. Kommunen bør derfor utvikle dialog med disse om innovasjons- og utviklingsarbeid for å utvikle en kunnskapsbasert praksis, samt effektive, brukervennlige og etisk forsvarlige tjenester.

Etableringen av Frivillighetens Hus kan åpne nye muligheter for samarbeid om fag- og tjenesteutviklingen framover. Aktuelle kompetansefelt kan være selvhjulpenhet, likemannsarbeid og brukermedvirkning.

Frivillighetens Hus kan bli en positiv og sentral medspiller for kommunen som kan bidra til å utvikle nye samarbeidsmodeller og partnerskap, og dermed styrke samarbeid om oppgaveløsning.

Utviklingen av samarbeid mellom kommunen og Frivillighetens Hus bør utvikles over tid og i gjensidig dialog. Kommunen bør prioritere å organisere seg internt på en måte som fremmer samhandling og dialog.

Omtrent alle de organisasjonene som står bak initiativet representerer ulike brukergrupper med behov for spesialisthelsetjenesten. Det tilsier at det blir viktig å samarbeide med regionale og statlige aktører både om rolle og finansiering.

Helse- og sosialsektoren har kontakt med mange av de brukergruppene Frivillighetens Hus representerer, og har allerede etablerte samarbeidsarenaer med regionale og statlige aktører. Sektoren har samtidig ansvar for kommunens beredskapsarbeid, folkehelsearbeidet og for de kommunale frivillighetssentralene.

Den interne avklaringen blir derfor først og fremst et ansvar for helse- og sosialsektoren, og den bør sees i sammenheng med behov for å avklare sektorens koordineringspunkt med frivillig sektor også på andre områder.

Rådmannens anbefaling

Kommunen bør starte med å avklare helse- og sosialsektorens koordineringspunkt med frivillig sektor, inkludert utvikling av felles arena for dialog om utvikling av samarbeid med Frivillighetens Hus. Kommunen bør invitere Frivillighetens Hus til dialog om samarbeidsmodeller og partnerskapsavtaler innen tjenesteproduksjon, fagutvikling og oppgaveløsning.



Dato: 19.02.2010
Saksnr.: 200802842-30
Arkivkode E: F08
Saksbehandler: Anne Karen Aunevik

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Kulturstyret
Byutviklingsstyret
Oppvekststyret
Formannskapet
Bystyret
Byutviklingsstyret

Møtedato

09.03.2010
10.03.2010
18.03.2010
23.03.2010
07.04.2010
21.04.2010
22.04.2010

Frivillighetsmelding for Kristiansand

Arbeidet med å lage frivillighetsmelding startet i 2008. Det er gjennomført en omfattende kartlegging av samhandlingen mellom kommune og frivillig sektor. Høsten 2009 ble det gjennomført en høringsprosess.

Frivillighetsmeldingen beskriver utfordringer og muligheter i samhandling mellom kommunen og frivillige enkeltpersoner og organisasjoner. Den inneholder en gjennomgang av hvilke virkemidler kommunen har for å tilrettelegge for at flest mulig får mulighet og motivasjon for å delta i frivillig arbeid.

Alle sektorene i kommune har berøringspunkt med frivillig sektor, og den behandles derfor i alle hovedutvalg før den kommer til bystyret.

Forslag til vedtak:

1. Bystyret vedtar forslag til frivillighetsmeldingen for Kristiansand datert februar 2010.
2. Bystyret ber rådmannen følge opp meldingens anbefalinger gjennom handlingsprogram og virksomhetsplaner

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Aunevik
Seksjonsleder

Trykte vedlegg:

- Frivillighetsmelding for Kristiansand
- Utdrag av høringsinnspill med kommentarer

Utrykte vedlegg: "Kartlegging av samarbeidet mellom kommunen og frivillig sektor", Agenda 2009

Bakgrunn for saken :

Da bystyret vedtok kulturpolitisk strategi i 2002 ble det foreslått å lage en frivillighetsmelding på kulturfeltet, og begrunnelsen var som følger:

Den frivillige sektor er et så viktig element for utviklingen av kommunen at det bør gjøres til gjenstand for en egen utredning og oppfølging. En slik utredning bør fokusere på dialog, mobilisering og samarbeid mellom kommune og frivillig sektor for å stimulere og videreutvikle det frivillige engasjementet (sak 172/02)

I 2005 vedtok bystyret følgende i forbindelse med at ad hoc-utvalget for dialog la fram forslag til tiltak som kunne bidra til fremme deltakelse i befolkningen:

Det utarbeides frivillighetsmelding for Kristiansand. Den tidligere vedtatte utredningen om frivillighet innen kultursektoren innarbeides som en del av denne felles frivillighetsmeldingen (sak 185/05).

Ad hoc-utvalget begrunnet forslaget med at det er viktig å tilrettelegge for at innbyggere i større grad kan delta med frivillig innsats, samt at det er mange udekkede behov i kommunen som frivillige kunne fylle. De frivillige organisasjonene og folks frivillige engasjement er i endring, noe som utfordrer kommunen til å vurdere endring av virkemidler. Med utgangspunkt i erfaringer fra andre storbyer anbefalte utvalget at det skulle lages en frivillighetsmelding for Kristiansand, og at den burde lages i samarbeid med de frivillige.

I mars 2008 vedtok formannskapet at arbeidet med frivillighetsmeldingen skulle starte opp. I saksframlegget ble det lagt følgende føringer for innhold, prosess og oppfølging:

- Meldingen skal inneholde overordnede mål og strategier for kommunens samhandling med frivillig sektor, samt en beskrivelse og vurdering av kommunens virkemidler for å fremme frivillig aktiviteter og organisasjonsliv.
- Meldingen skal bygge på kartlegging av forventninger de frivillige har til kommunen, og dialog med ansatte om hva som kan gjøre kommunen til en bedre samarbeidspartner.
- Forslag til virkemidler vurderes innarbeidet i sektorenes handlingsprogram, virksomhetsplaner og eventuelt årskontrakter.

Organisering og prosess

Rådmannen har vært ansvarlig for utarbeidelse av frivillighetsmeldingen og Anne Aunevik har vært saksbehandler. Arbeidet startet høsten 2008 med en kartlegging av samhandling mellom kommunen og de frivillige i Kristiansand. Kartlegging ble utført av Agenda Utredning og Utvikling AS, og resultatene danner grunnlag for tema som omtales i meldingen.

Kartleggingen bestod av en spørreundersøkelse som ble sendt rundt 700 frivillige, lederne for kommunens ca 140 resultatenheter og et utvalg på 13 personer i kommunen som har erfaringer fra samarbeid med frivillige. I forkant av spørreundersøkelsen ble det gjennomført gruppeintervju, og i etterkant ble det gjennomført noen telefonintervju. Det ble i tillegg arrangert en dialogkonferanse med rundt 60 deltakere fra frivillig sektor og kommunen som drøftet resultatene fra undersøkelsen og kom med innspill til forbedringer.

Det er opprettet en egen informasjonsside på kommunens hjemmeside hvor det fortløpende har vært lagt ut informasjon om prosessen¹.

Våren 2009 ble det utarbeidet høringsutkast. Følgende ble konsultert i utarbeidelsen:

- Politisk referansegruppe bestående av Beate Helland (FrP), Salve Reinhardt (H) og Tore Vestbakke (KRF).
- Administrativ arbeidsgruppe bestående av Rune Rokseth fra fritidsetaten og Anne Grete Widding fra frivillighetssentralen i Randesund og Tveit.

¹ Se: www.kristiansand.kommune.no/frivillig

- Rådmannens ledergruppe og ledergrupper i helse- og sosialsektoren og kultursektoren
- Innvandrerrådet, Dialogforum for etnisitet og mangfold, Rådet for funksjonshemmede, frivillighetssentralene, eldrerådet, idrettsrådet, Kristiansand ungdomsutvalg, Livsglede for eldre, initiativtakere til Frivillighetens Hus.

Høsten 2009 ble et høringsdokumentet sendt på høring til:

- Aktivitetene og organisasjonene som ble registrert høsten 2008
- Eventuelle andre aktiviteter og organisasjoner
- Kommunens råd og rådgivende utvalg
- Styrene for kommunens frivillighetssentraler
- Frivillighet Norge, KS og nettverket for frivillighetskommuner

I tillegg ble både enkeltpersoner og andre oppfordret til å sende innspill og synspunkt gjennom blant annet annonser og kommunens nettside. Det kom 20 høringsinnspill. Utdrag av disse er vedlagt saksframstillingen som trykt vedlegg. Relevante innspill og eksempler er innarbeidet i meldingen.

Etter at rådmannens forslag til melding har vært behandlet i bystyret vil det bli laget en endelig versjon.

Hovedkonklusjoner og oppfølgingstiltak

Kap. 1-4. Definisjoner og beskrivelser

Arbeidet med Frivillighetsmeldingen er satt i gang etter politiske vedtak i bystyret.

Bakgrunnen var at kommunen ønsket å tilrettelegge for at innbyggerne i større grad kan delta i frivillig arbeid, samt at det er mange udekkede behov i kommunen. Innbyggernes frivillige engasjement er i endring, noe som utfordrer kommunen til å vurdere endring av virkemidler.

Frivillig arbeid har stort omfang i Kristiansand som i resten av Norge. Den nye frivilligheten er preget av at innbyggerne engasjerer seg mer ut fra egne interesser og realiseringsbehov enn ut fra sterk ideologisk eller forpliktende binding til en bestemt organisasjon eller sak. En økende grad av frivilligheten er uformelle aktiviteter rettet mot nærmiljø, kultur og fritid. Fortsatt er drivkraften i frivillig arbeid et ønske om meningsfylt aktivitet, ofte sammen med andre i et interessefellesskap. Det er potensiale for å rekruttere flere frivillige, særlig blant innbyggere med innvandrerbakgrunn, ungdom og pensjonister.

Frivillig arbeid har stor samfunnsmessig betydning ved at det bidrar til trivsel og trygghet i lokalsamfunnet, bygging av sosial kapital og et levende lokaldemokrati. Frivillig sektor bidrar i velferdsproduksjonen og mobiliserer til samfunnsmessig innsats. For de frivillige bidrar deltakelsen til økt livskvalitet - noe å leve for, personlig vekst og kompetanse.

Kap. 5. Politiske mål

Frivillig og offentlig sektor har grunnleggende forskjellige roller og ansvar. Frivillige skal først og fremst være tro mot sitt formål, ikke kommunen. Det sies at *"Frivillighet lever av lyst, og dør av tvang"*. Hovedmålet for lokal frivillighetspolitikk er å legge forholdene til rette for at flest mulig får lyst til og har mulighet for å delta i frivillige aktiviteter og organisasjoner. Kommunens samarbeid med frivillige sektor skal baseres på dialog og respekt for frivillighetsfeltets egenart. Kommuneplanen bør inneholde mål for kommunens samhandling med frivillig sektor.

Kap. 6. Økonomisk støtte

Det finnes en rekke ulike støtteordninger som forvaltes av ulike enheter og sektorer i kommunen. Noen midler fordeles etter søknad mens andre gis i form av egen post i budsjettet. Kommunen bidrar også med indirekte støtte. Noen midler fordeles av

administrasjonen, andre fordeles av folkevalgte organ og noen midler fordeles av eksterne råd. Informasjon om de ulike ordningene er fragmentert og vanskelig tilgjengelig. Det bør gjøres en gjennomgang av sektorenes rutiner for tildeling og rapportering. Samtidig bør det utarbeides felles og enhetlig informasjon om støtteordningene.

Kap. 7. Lokaler, utendørsområder og utstyr

Kommunen og andre aktører disponerer en rekke lokaler, uteområder og utstyr som brukes til aktiviteter drevet av frivillige. Ulike enheter leier og låner disse ut. Informasjonen om mulighetene er ufullstendig og vanskelige tilgjengelig, og praksis varierer mellom enhetene. Det er behov for oversikt over lån og leiemuligheter med tanke på både oppdatering og brukervennlighet. Dette arbeidet vil inngå i pågående utredning om arrangementstøtte.

Kap. 8. Samlokalisering av organisasjoner

Det er en økende tendens til at frivillige organisasjoner og aktiviteter samorganiseres for både å samarbeide om rekruttering og gi hverandre inspirasjon og faglig påfyll. I tillegg kan de redusere kostnader ved å dele servicefunksjoner og praktiske utfordringer. I Kristiansand er Samsen kulturhus, Stiftelsen Arkivet, Idrettens Hus og Batteriet eksempler på samlokaliseringer. Frivillighetens Hus er under etablering, og kommunens rolle vil bli avklart i egen sak løpet av 2010.

Kap. 9. Kommunens frivillighetssentraler

Frivillighetssentralene er delvis finansiert av staten, delvis fra eier, og er underlagt retningslinjer fra staten. Kristiansand har fire frivillighetssentraler, tre av disse er eid av kommunen. Disse er ulikt organisert og har ulik profil. Kommunen bør gjennomgå strategi for sitt eierskap.

Kap. 10. Frivillighetspris

Kommunen deler årlig ut en frivillighetspris. Frivillighetsprisen i sin nåværende form bør opprettholdes, men det bør vurderes hvordan den kan få mer blest.

Kap. 11. Organisasjons- og aktivitetsoversikt

Kommunen har flere ulike nettbaserte oversikter over aktiviteter, lag og foreninger. Disse er tilpasset ulike formål og kommuniserer ikke med hverandre. Det bør igangsettes arbeid med å lage mer brukervennlige oversikter over aktiviteter og muligheter i frivillig sektor.

Kap. 12 Samarbeid om felles oppgaver

Kristiansand har mange utfordringer hvor vi som lokalsamfunn er avhengig av frivillige til å ta på seg ansvar for oppgaver. I noen tilfeller rekrutterer kommunen selv frivillige. Det foreligger ulike former for partnerskap og avtalefestet samarbeid i Kristiansand. Kommunens enheter og sektorene bør innhente og prøve ut metoder, verktøy og erfaringer både fra egen organisasjon og fra andre kommuner. Det bør vurderes om frivillig arbeid kan inngå som et seniortiltak for kommunens ansatte.

Kap. 13. Kommunens organisering

Kristiansand er en stor og kompleks organisasjon med stor grad av delegering. For frivillig sektor kan kommunen oppleves fragmentert og vanskelig å forholde seg til. Kommunen har ikke noe kommunedekkende frivillighetsforum som møtes eksplisitt for å drøfte frivillighet. Det finnes imidlertid en rekke andre organ og arenaer hvor frivillighet kan være aktuelt tema. Kommunen bør stimulere til at frivillighet settes på dagsorden i de samarbeidsfora som allerede finnes, samt bidra til at det etableres dialogfora innen geografiske eller tematiske områder hvor det ser ut til å mangle. Det bør tilrettelegges mer for systematikk og åpenhet i dialog mellom folkevalgte organ og frivillig sektor. Kommunens ledelse bør tilrettelegge for erfarings- og ideutveksling mellom enheter og sektorer når det gjelder samarbeidsmodeller og incitament for å stimulere til frivillig arbeid. Eksisterende styringsverktøy som handlingsprogram og årskontrakter bør brukes til å målrette og sette fokus på enhetenes samhandling med frivillig sektor.



Dato: 26.02.10
Saksnr.: 200908813-3
Arkivkode E: 140
Saksbehandler: Asbjørn Grøvan

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
07.04.2010
21.04.2010

Regionplan Agder 2020

Sammendrag:

Det vises til vedlagte saksframstilling med vedlegg, som er felles for Aust- og Vest Agder fylkesting og Arendal og Kristiansand bystyrrer.

Siden *Regionplan Agder 2020* formelt er en fylkesplan, felles for de to fylkene, er det fylkestingene som gjør det formelle planvedtaket.

Kristiansand- og Arendal kommune har deltatt i planarbeidt på linje med fylkeskommunene og har derfor ikke avgitt uttalelse til planen på linje med øvrige instanser.

I saksframstillingen anbefaler Agderrådets arbeidsutvalg, som har vært politisk styringsgruppe for planarbeidet, et likelydende vedtak i de to fylkeskommunene, og at de to bykommunene vedtar en anbefaling av dette vedtaket til fylkestingene.

Rådmannen mener den planen som nå legges fram er et godt utgangspunkt for samarbeid i regionen innenfor viktige satsingsområder.

Rådmannen foreslår at bystyret gjør følgende vedtak:

Bystyret i Kristiansand anbefaler fylkestingene i Aust-Agder og Vest-Agder å vedta Regionplan Agder 2020 ved å gjøre følgende vedtak:

1. Fylkestinget vedtar Regionplan Agder 2020.
2. I samsvar med Plan- og bygningslovens § 8-2 skal Regionplan Agder 2020 legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i Agder.

3. Arendal kommune og Kristiansand kommune inviteres som likeverdige parter med fylkeskommunene i arbeidet med å følge opp planen.
4. Agderrådets arbeidsutvalg (politisk styringsgruppe for planarbeidet) gis i oppdrag å legge fram forslag til oppfølging og gjennomføring av planen.
5. Agderrådets arbeidsutvalg (politisk styringsgruppe for planarbeidet) gis fullmakt til å justere planen basert på vedtakene fra bystyrene i Arendal og Kristiansand og fylkestingene i Aust-Agder og Vest-Agder.

Tor Sommerseth
Rådmann

Asbjørn Grøvan
rådgiver



Dato: 22.03.2010
Saksnr.: 200900290-32
Arkivkode E: J75
Saksbehandler: Odd Kjøstvedt

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Kick kafe, klage på vedtak om støygrenser.

Sammendrag:

Formannskapetets vedtak av 18.11.2009 som påla Kick kafe nye støygrenser for sin virksomhet, er i brev av 18.12.2009 og 28.01.2010 fra advokatfirmaet Kjær, påklaget på vegne av beboere i Kongens gate 7 og 9.

Rådmannen kan ikke se at det i klagen fremkommer argumenter for å endre vedtaket. Det foreligger heller ikke vektige grunner for at klagen skal ha oppsettende virkning.

Sakbehandlingsfeil ved mangelfull varsling, anses reparert i og med klagebehandlingen.

Forslag til vedtak:

1. Klage over vedtak i formannskapssak 94/09, tas ikke til følge.
2. Vedtaket i saken gis ikke utsatt iverksettelse.
3. Saken oversendes Fylkesmannen til avgjørelse.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse – og sosialdirektør

Trykte vedlegg:

Utrykte vedlegg: Klagen fra advokatfirmaet Kjær, datert 28.01.2010.

Bakgrunn for saken :

Formannskapet vedtok 18.11.2009 å pålegge Kick kafe å "...sørge for at lydnivået utenfor soveromsvinduene til naboer i samme kvartal...ikke overstiger 47 dB i tidsrommet fra kl. 2300 til 0700." Dette var resultatet av en lang prosess. Saken har en nesten 30 årig historie. Avdeling for miljørettet helsevern har i de fleste av disse årene arbeidet for å få fram gode løsninger på den interessemotsetning som eksisterer mellom beboerne og musikk- kafeen i dette kvartalet. Det er et vanskelig saksfelt hvor to klare hensyn står mot hverandre. Det er avdelingens oppfatning at de nye støygrensene, sammen med de støyreducerende tiltak som Kick kafe har iverksatt, er tilfredsstillende, både fra et helsemessig synspunkt, og fra et samfunnsmessig perspektiv.

Støygrenser.

Det finnes ikke entydige, landsdekkende forskrifter for støy av den karakter som denne saken omhandler.

Det er lang praksis i det meste av landet for å anvende Oslo kommunes forskrifter. Disse setter grenser for støy fra musikkanlegg i en by basert på "lydnivå målt UTENFOR boligens vinduer" for de boliger som berøres av lyden. Denne grensen er 35 dB mellom kl. 22 og 06. Andre tidsrom kan velges av lokale myndigheter. Begrunnelsen for å anvende disse reglene er at beboere skal kunne trives på en eventuell uteplass utenfor sin bolig eller kunne sove i fred med åpent vidu. Denne forskriften lå til grunn for kommunens forrige vedtak om støy fra Kick.

De siste årene har en i noen andre storbyer funnet grunn til å gjøre støyvedtak basert på målinger INNE i soverom eller andre oppholdsrom som er utsatt for støy. Begrunnelsen for dette er at det er mer vanlig nå at man sover med lukkede vinduer, men med balansert ventilasjon. Byggeforskriftene NS 8175 har støygrenser til dette formål. Grensen settes der til 25 dB. Hvis en skal anvende disse grensene, men fortsatt måle støyen utendørs, må en øke grensen med den lyddempning som en vanlig husvegg og vinduer utgjør. Dette vil variere etter kvalitet og tykkelse, men det er vanlig å legge til minst 20 dB, altså en grense på fra ca. 45 dB.

Kommuneoverlegen har i denne saken festet lit til de målinger Sinus har gjort om bakgrunnsstøy i kvartalet. Den er målt til 47 dB. Blant annet av hensyn til at Kick må kunne dokumentere at den pålagte grense overholdes, finner en at en vil ta dette også med i betraktning.

Samlet sett finner kommuneoverlegen det rimelig å bruke 47 dB som grense. Det er også i samsvar med NS 8175.

Faglige synspunkter på støyen i kvartalet.

Avdeling for miljørettet helsevern fattet sitt første vedtak om støygrenser for Kick kafe i juni 1986. Dette vedtaket hadde omtrent samme ordlyd som vedtaket fra juni 2006. Det fremgår av våre sakspapirer at vi forut for dette, overfor beboerne, forsøkte å "megle" i situasjonen, og kom med forslag om en støygrense på 45 dB målt foran deres fasader. Dette ble ikke støttet. Årsaken ble oppgitt å være at beboerne ikke hadde tillitt til at Kick kafe ville overholde grensene.

Dette er et eksempel på at avdelingen hele tiden har sett det dilemma som støykonflikten har skapt, og har vært innstilt på at det kunne være helsemessig forsvarlig å legge andre grenser til grunn enn de som følger av Oslo kommunes regler.

De siste årenes utvikling.

Det har, etter kommuneoverlegens oppfatning, ikke vært tvil om at den støygrense Kick kafe ble pålagt i 1986, og som seinere ble gjentatt i 2006 og altså stadfestet av Fylkesmannen i febr. 2007, ikke er overholdt. Det har skapt konflikt mellom beboere og kafeen. Sammen med andre parallelle saker fra Kvadraturen, tok kommuneoverlegen dette forholdet opp med teknisk sektor og med administrasjonssektoren, som gir serverings – og skjenkebevilgninger, tidlig i 2007. Det ble klart for mange at kommunen var i behov av klarere og mer forutsigbare bestemmelser for å regulere forholdet mellom bosetning og næringsdrift i sentrale deler av

Kvadraturen. Dette er et omfattende arbeid, men det er nå godt i gang. Det er gitt politiske signaler om at regelverket, når det gjelder f. eks. støy, ikke må være så strengt at næringsdrift blir hindret på en urimelig måte. I Kvadraturplanen vil det være mulig å gi føringer for den praksis som videre bør følges av kommuneoverlegen i slike spørsmål.

Den oppmerksomhet som det på dette grunnlag ble om støy fra etableringer i Kvadraturens sentrale strøk, førte til at forholdene på Kick ble vurdert på nytt. Det ble fokus på hva Kick kunne gjøre for å skjerme støyen. Støyskjermende tiltak ble planlagt (og er blitt iverksatt). Det ble foretatt støymålinger i området, og avdekket en ikke ubetydelig bakgrunnsstøy.

Faglig grunnlag for vedtaket.

Den reelle, faglige begrunnelse for formannskapetets vedtak 18.11.2009, var:

- Kommuneoverlegen finner grunn til å anvende andre støygrenser enn ved tidligere vedtak og mener dette er helsemessig forsvarlig.
- Disse grensene passer bedre inn i det støybildet en faktisk har i byen (vist ved måling av bakgrunnsstøy). Det er derfor noe urimelig å kreve så strenge grenser som vedtaket fra juni 2006, når det er grunn til å tro at det ville hatt begrenset effekt for de det gjelder.
- Praktisering av disse nye grensene vil være nyttige erfaringer for håndteringen av lignende saker i Kvadraturen.

Klagens innhold.

Støy som begrep og lovgivning og praksis på feltet.

Klager har i kap. 3 og 4 i sitt brev gått gjennom de regler og den praksis som i lang tid har vært vanlig på området. Det er ikke kommentert noe om andre støygrenser som det de siste årene også er blitt vanlig å anvende.

Klagen rokker ikke ved den argumentasjon som er framført ovenfor, som faglig grunnlag for det påklagede vedtaket, sak 94/09, fra 18.11.2009.

Rettsanvendelsen.

Klager påpeker at det etter Forvaltningslovens § 35 settes klare krav til å omgjøre et vedtak. Det oppfattes slik at vedtaket 18.11.2009 er en *omgjøring* av vedtaket fra 21.06.2006. Vedtaket i formannskapet 18.11.2009 er *et nytt vedtak* om støygrenser basert på nye momenter. Det er ikke omgjøring av et tidligere vedtak. Forvaltningslovens § 35 kommer derfor ikke til anvendelse.

Klager mener også at det helsefaglige skjønn som skal ligge til grunn for et vedtak etterkommunehelselovens § 4a – 8, ikke er godt nok.

Det helsefaglige skjønn som er lagt til grunn fremgår av det overnevnte, og anses som holdbart.

Saksbehandlingen.

Klager mener det ikke ble gitt forhåndsvarsling i hht. forvaltningslovens bestemmelser, og at beboerne som berørte parter, ikke hadde fått uttale seg om saken.

Innholdet i vedtaket fra 18.11.2009 er det samme som kommer fram i kommuneoverlegens brev til Kick 09.01.2009. Det var derfor ikke spesielt ferskt da vedtaket ble fattet 18.11.2009. Det foregikk mange samtaler om støysituasjonen på Kick kafe i løpet av 2009. Mye av dette ble foretatt av de politiske myndigheter. *Det kan ikke dokumenteres fra kommuneoverlegen at det er foretatt formell varsling av beboerne i Kongens gate 7 og 9, eller at de er forespurt om uttalelse i saken. Det ser derfor ut til at klager har rett på dette punktet.* I og med at vedtaket ble oversendt til beboerne, og at klage nå er innkommet, er beboerne likevel nå i etterkant blitt hørt. *Deres høringsuttalelse endrer ikke kommunens syn i saken. Sakbehandlingsfeilen anses derfor reparert i og med klagebehandlingen.*

Klager mener videre at vedtaket fra 18.11.2009 har mangelfull faglig utredning bl.a. fordi man ikke har vurdert kildene for den bakgrunnsstøy som Sinus har påvist finnes hos beboerne i Kongens gate 7 og 9. Dessuten mener klager at vedtaket om støygrenser fra 18.11.2009 burde omtalt hele døgnet.

Kommuneoverlegen kan ikke se at disse momentene vedkommer sakens kjerne. Uklarheten i forhold til støygrenser før kl. 23 er ikke ønskelig, men har mindre praktisk betydning.

Kommuneoverlegen vil komme tilbake til dette etter at denne saken har fått sin endelige avklaring i og med klagebehandlingen.

Spesielt om utsatt iverksettelse.

Klager krever "at formannskapetets vedtak ikke blir iverksatt før klagen er avgjort" og finner det urimelig at beboerne skal utsettes for disse endrede støygrensene i påvente av klagebehandlingen.

Vedtaket fra 18.11.2009 "ble til" samtidig med at det er foretatt betydelig støybegrensende tiltak på Kick kafe. Dette er i realiteten det faktiske tiltak som har størst betydning for beboerne i Kongens gate 7 og 9. Det er, etter kommuneoverlegens oppfatning, grunn til å tro at disse tiltak har hatt stor positiv betydning for den støy beboerne nå blir utsatt for.

Kommuneoverlegen anser, som før nevnt, støygrensene i vedtaket av 18.11.2009, å være fullt helsemessig forsvarlige. Dersom grenseverdiene følges, er det ikke grunn til å tro at beboerne vil lide helsemessig overlast.

Kommuneoverlegen finner derfor ikke grunnlag for utsatt iverksettelse.

Konklusjon.

Kommuneoverlegen finner ikke grunnlag for å endre formannskapetets vedtak 94/09, fra 18.11.2009 på grunnlag av de opplysningene som fremkommer fra klager. Det er heller ikke grunnlag for utsatt iverksettelse.

En sannsynlig saksbehandlingsfeil, ved manglende varsling, anses reparert i og med klagebehandlingen.



Dato: 24.02.2010
Saksnr.: 200900539-31
Arkivkode E: 143 D
Saksbehandler: Astri Edvardsen Sødal

Saksgang
Kulturstyret
Byutviklingsstyret
Formannskapet

Møtedato
10.03.2010
18.03.2010
07.04.2010

Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2011-2014, 1.gangs behandling

Sammendrag:

Sak om oppstart av revidering av kommunedelplan for idrett og friluftsliv 2011-2014 har vært behandlet i kulturstyret 04.02.09, byutviklingsstyret 19.02.09 og formannskapet 25.02.09. Melding om oppstart ble avertert, samt sendt relevante instanser. Frist for innspill var 24.04.09.

Erfaring fra eksisterende plan for 2007-2010:

Gjeldende plan, har sammen med øvrige kommunale styringsdokument, vært et godt verktøy for en målrettet utvikling av anlegg og areal for idrett og friluftsliv. Måloppnåelsen er som tidligere, høy innenfor anlegg for idrett. Mange anlegg er realisert og flere anlegg er hentet opp fra uprioritert liste til realisering. Kommunen har i gjeldende periode blitt tilført ekstra spillemidler fra anleggspolitisk program til enkelte anlegg. I perioden har også flere svært store idrettsanlegg blitt igangsatt. De aller fleste av tiltakene innenfor handlingsprogram for aktivitet, er også blitt iverksatt.

Planens overordnede mål:

Planen er et krav fra Kulturdepartementet (KUD) og den skal revideres hvert fjerde år. Med revidering menes fullstendig saksbehandling etter plan og bygningslovens bestemmelser med sluttbehandling i bystyret. Fylkeskommunen skal godkjenne forslag til plandokument administrativt/politisk, for å sikre at planen tilfredsstiller KUD's minstekravliste til innhold og sikre at dokumentet skal være godkjent i forhold til søknad om spillemidler. Denne myndigheten er delegert til fylkeskommunen fra Kulturdepartementet.

KUD har utarbeidet egen veileder for planarbeidet med minstekrav til innhold ("Veileder - Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet 2007"). Gjennom denne type planer skal området idrett og fysisk aktivitet bli gjenstand for klare behovsvurderinger i forhold til samfunnsmessige og idrettspolitiske mål. Planen skal bidra til en sterkere kommunal styring av anleggsutbyggingen, klarere prioriteringer i kommunen og ha fokus på anlegg sett i et større helhetsperspektiv. Den skal ta opp i seg relevante problemstillinger innenfor idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv. Dokumentet med handlingsprogram for anlegg, danner grunnlag for kommunens årlige søknader om spillemidler. Handlingsprogram for aktivitet har

tidligere vært frivillig å ta med i dokumentet, men er nå pålagt. I tillegg skal arealbehov for idrettsformål, friluftsfarmål og nærmiljøanlegg som dokumenteres gjennom arbeidet med planen, innarbeides i kommuneplanens arealdel. Ved siden av å være et styringsredskap for politikerne, skal planen benyttes i administrasjonens daglige oppfølging av feltet idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.

Forslag til ny plan:

Foreliggende planforslag for kommunedelplan idrett og friluftsliv tar utgangspunkt i gjeldende plan for 2007-2010. Sentrale føringer, kommunale planer, kommunens og idrettens utvikling i perioden, samt merknader og innspill i prosessen, har vært grunnleggende for nytt plandokument.

Oppfølging av planen:

Planen er tematisk, dvs. uten juridisk hjemmel når det gjelder disponering av arealer. Planen må knyttes opp til kommuneplanens arealdel, øvrige kommuneplaner og reguleringsplaner for å oppnå hjemmel. Plandokumentet ligger i bero i 4 år, mens planens fireårige handlingsprogram for anlegg rulleres årlig, som en del av rådmannens forslag til handlingsprogram. Vedlagte forslag til plandokument innehar forslag til prioriteringer av ordinære anlegg og nærmiljøanlegg i perioden. Investeringer i ordinære anlegg og nærmiljøanlegg, realiseres gjennom rådmannens årlige handlingsprogram.

Anbefaling:

Rådmannen anbefaler å legge forslag til kommunedelplan idrett og friluftsliv 2011-2014 med handlingsprogram for ordinære anlegg og nærmiljøanlegg, ut til offentlig ettersyn.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet legger forslag til Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2011-2014, datert 24.02.2010, ut til offentlig ettersyn.

Tor Sommerseth
Rådmann

Stein Tore Sorthe
Kulturdirektør

Trykte vedlegg::

Forslag til kommunedelplan idrett og friluftsliv 2011-2014, datert 24.02.10
Medvirkning barn og unge: "På kryss og tvers i Vågsbygd".
Oversiktskart

Utrykte vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken:

Etter hvert som anleggsutbyggingen i 1980-årene ble utvidet til stadig nye anleggstyper og nye målgrupper, oppstod et behov for bedre styring av bruken av spillemidler ut fra generelle samfunnsmessige, anleggspolitiske og idrettspolitiske målsettinger. Oversiktsplaner med langsiktige vurderinger av areal- og anleggsbehov ble i denne situasjonen sett på som nødvendig for å oppnå gode løsninger med hensyn til lokalisering, dimensjonering og utforming av anlegg og områder. Kulturdepartementet har derfor stilt krav om vedtatt kommunal plan for anlegg og områder for idrett og friluftsliv, for dermed å legge til rette for å sikre:

- Sterkere kommunal styring av anleggsutbyggingen
- Klarere prioritering i kommunen
- Utvikling av anlegg sett i et større helhetsperspektiv.

Kulturdepartementet har følgende minstekrav til planens innhold:

- Målsetting for kommunens satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv
- Målsetting for anleggsutbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv
- Resultatvurdering av forrige plan, med statusoversikt.
- Analyse av langsiktige og kortsiktige behov både for anlegg og aktivitet.
- Det skal gjøres rede for sammenhengen med andre planer i kommunen.
- Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
- Økonomiplan knyttet til drift og vedlikehold av eksisterende og planlagte anlegg.
- Uprioritert liste over langsiktige behov for anlegg.
- Lokaliseringen av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftsområder bør fremgå av relevante kart.

Hensikten med planen er å ha en politisk vedtatt og oppdatert langsiktig plan for utvikling av idrett- og fysisk aktivitet i kommunen. Det er kommunene som gjennom sin planlegging har et særlig ansvar for å sikre befolkningen muligheter for å drive fysisk aktivitet. Planen er et styringsredskap på området.

Prosessen med utarbeidelse av ny kommunedelplan idrett og friluftsliv skal avklare:

- Virksomhetsområdet for planen
- Gi oversikt over eksisterende tilbud og registrere behov
- Evaluere/vurdere og prioritere utarbeidelse av handlingsprogrammet for ordinære anlegg og nærmiljøanlegg.

Planen er grunnlagsdokumentasjon for årlig å kunne søke spillemidler til idretts, nærmiljø- og friluftsanlegg.

Fokus i plandokumentet innen idrett, er en videreutvikling av idrettsanlegg generelt – med spesiell satsning på de tre store idrettsprosjektene Aquarama, Idda Arena og Hovedskytebane på Farvannet i perioden. Randesund og Tveit har underdekning av haller og baner i dag. Opprusting og sambruk av eksisterende idrettsanlegg anses viktig med bakgrunn i arealøkonomisering og mest mulig bruk av anleggene. Utvikling av flere lavterskeltilbud anses viktig å vurdere nærmere i perioden.

Innen nærmiljøanlegg har planens stort fokus på nærmiljøparker lagt til skolene. Dette er viktige møtesteder i boligområdene og anlegg prioriteres lagt til disse.

Innenfor friluftsliv er det fokus på å sikre arealer til friluftsliv, tilrettelegge for friluftsliv gjennom turstier og atkomst fra boligområdene og ut i marka. Turparkering er viktig. Planen er ikke bare en spillemiddelplan, men omhandler viktige elementer innen friluftsliv som ikke er spillemiddelberettigede, slik at dokumentet blir helhetlig for kommunens satsing på idrett og friluftsliv.

Arbeidet med plandokumentet har vært gjennomført med en kommunal tverrfaglig prosjektgruppe med representanter fra teknisk sektor, helse- og sosial sektoren og

kultursektoren. Tverrfaglig samarbeid og innhenting av informasjon er søkt underveis i andre kommunale etater og fra det frivillige organisasjonslivet. Midt-Agder Friluftsråd og Kristiansand Idrettsråd har bistått underveis i planarbeidet. Referansegruppe har bestått av representanter fra Rådet for funksjonshemmede, Eldrerådet, Kristiansand Innvandrerråd, Bedriftsidretten, Barn- og unges representant og Kristiansand Ungdomsutvalg. Det har også vært avholdt møter med idrettsklubbene og Folkehelseforum. Drøftingsmøte med representanter fra fylkeskommunen og fylkesmannen er avviklet i arbeidsperioden.

Et eget medvirkningsprosjekt med barn og unge "På kryss og tvers i Vågsbygd" er også blitt gjennomført. Intensjonen er å få vite hva de unge tenker om egen bydel for å få innspill til planen. Barn på 5.trinn og ungdom på 9.trinn fra sju forskjellige skoler i Vågsbygd deltok i arbeidet. Hele dokumentet som ble utarbeidet i denne sammenheng, følger som vedlegg til denne saken. Hovedinnspill er komprimert, kommentert og tatt inn som vedlegg D i selve plandokumentet

Det pågår mange sammenfallende planprosjekt – både i og utenfor kommunen. Det gjelder bl.a. revisjon av kommuneplanen, Frivillighetsmeldingen, Strategisk dokument for folkehelse – en felles strategiplan for Aust- og Vest-Agder, Regionplan Agder 2020 med mer. Arbeidet er samkjørt så langt som mulig.

Kart:

Kart følger som eget vedlegg. Kartet bygger på gjeldende oversiktskart til kommunedelplan idrett og friluftsliv 2007-2010. Sikring av areal bl.a. til planlagte anlegg og områder som viser arealbehov for både idretten og friluftslivet, er søkt innarbeidet i arealkart for ny kommuneplan..

Innspill til oppstart av arbeidet:

Melding om oppstart ble avertert i pressen, samt tilsendt relevante private og offentlige instanser, inkludert elevrådene og velforeninger. Høringsfrist var 24.04.09. Det kom inn 18 uttalelser innen fristens utløp, 4 kom inn noe senere, disse er tatt med i det videre arbeidet. Kommentarer fra kommunen er med *kursiv*.

Strømme Terrasse Velforening

Ønsker generelt også tiltak for voksne og eldre.

Aktivitetsslette:

Ønske om planering/grusing av areal til aktivitetsflate samt sykkelløype, for de minste barna i området, i området nord for nordre kurve i Lianveien, vest for Strømme Terrasse.

Området er regulert til utbygging. Tiltak vil derfor ikke være spillmiddelberettiget. Vil ikke prioritere anlegg i strid med plan. Kort vei til eksisterende anlegg v/skolen

Naturområde:

Samme areal ovennevnt kan alternativt opparbeides til naturlige grøntarealer

Området er regulert til utbygging. Tiltak vil derfor ikke være spillmiddelberettiget. Av hensyn til planstatus vil det ikke være riktig å gjøre tiltak i området som skal bygges ut.

Lekeplass på høyde mellom Ronatoppen og Strømme Terrasse:

Ønsker opparbeiding av denne.

Ok, velet bør søke.

Nære turstier/naturområder:

Ivareta og sikre ulike stier/tråkk mellom Haumyrheia og Ronatoppen/Strømme Terrasse

Dette utbedres/utvikles i forbindelse med utbygging av området.

Lysløypa:

Løypa er bratt og krapp, utvide med traseer inn i tråkk/stier for å øke variasjonen.

Dagens lysløype har ulik vanskelighets grad. Det er mange syn på denne.

Golfbanen:

Ønskelig med bedre forbindelser forbi banen for å sikre ferdselen rundt Sukkevann. Ønskelig med kjøring av skiløype også på golfbanen vinterstid – parallelt med preparering av lysløypa. *Prioriteringsmessig vil vi ikke kunne forsvare omlegging på kort sikt. Vi vil gå i dialog med golfklubben med henblikk på flerbruk av banen når det er snødekket mark.*

Sukkevann:

Ønskes opparbeidet trase rundt vannet som også er tilpasset sykkel og barnevogner. *Sammenhengende sti rundt Sukkevann er ønskelig. Kommunen arbeider med plan for gjennomføring av denne. Foreløpig mangler det avtale med flere sentrale grunneiere.*

Badeplasser, badebrygger og sandstrand ønskes opparbeidet. Kryssing av utstikkeren ved Fiskubudalen ønskes sammenkoblet som "flytesti" med flyteelementer/brygger. *I forbindelse med utbygging av Benestadfeltet forsøker vi å etablere badeplasser i Sukkevann og i Drangsvann.*

Turstier/turveier:

Ønsker bedre merking og skilting og muligens nye turstier som også kan egne seg for løping, sykling med mer. Gjerne forbindelser til Sørlandsparken/Dyreparken. *Kommunens- og organisasjonenes kart viser merkede og umerkede turløyper i bydelen. Ytterligere skilting og rydding avtales med Randesund I.L.*

Idrettsanlegg: Godt fornøyd med Sukkevannsanlegget. Følgende ønskes videreutviklet på anlegget:

Klatrevegg:

Alternativt på innvendig kortsid mot SØ, med overbygning/isolert tilbygg. *Kommunen er i dialog med aktør for å etablere "Himalaya klatrepark" mellom Sukkevann og idrettsanlegget. Klatrevegg på Sukkevannshallen etableres ikke pga. sikkerhetsrisiko med et slik anlegg(tilsyn).*

Dans:

Ønsker å fremme dette som viktig aktivitet og at det gis tid til denne type trening i anlegget. *Om idretten får opp aktivitetsnivå til denne idretten, vil de få treningstid i anlegget.*

Skatepark:

Ønsker tilsvarende som skateparken i Nybyen/Bystranda, alternativt plassert i Sukkevannsanlegget eller i Strømmeområdet. *Skatepark kan vurderes på sikt i forbindelse med nærmiljøparken/oppvekstsenteret i Benestadfeltet.*

Svømmehall:

Ønsker dette i bydelen. *Er regulert inn areal til dette formålet i Sukkevann idrettspark. Anleggsbehovet ligger inne i uprioritert langsiktig oversikt over behov for idrettsanlegg. Først prioriteres etablert sentralt svømmeanlegg i Kvadraturen.*

Sykkelcross:

Utnytte og utvikle randsonene rundt de eksisterende baneanleggene på Sukkevann til sykkelcrossbaner, dette vil kunne forhindre brukerkonflikter i øvrige traseer i området. *Sykkelcross bør sees i sammenheng med skateanlegg på Benestad. Dette bør planlegges slik at det ikke medfører økt "konfliktsykling" i lysløypa*

Sosiale arenaer/møteplasser: Ser at det ikke skal inn i denne planen, men savner gode treffsteder for beboerne i området, eks. kafé, bydelshus osv. Ønskes innarbeidet i øvrige planer.

Randesund bydelshus dekker både indre og ytre Randesund og ligger på Søm. Bydelshuset er 1 200m² stort og har utallige bruksmuligheter.

Gruvestien Velforening Søm

Fargemerking av skogsløypene ved og rundt Sukkevann
Løypemerking skjer i regi av/samarbeid med Randesund I.L..

En kunstisbane i Randesund bydel

*Idrettsetaten vil styrke innsatsen i forhold til sprøyting ute i bydelene i kalde årstider..
Kunstisbane er kostbart i drift og prioriteres ikke i denne omgang. Kunstisbane er planlagt på
Idda..*

Økt tilgang til svømmefasiliteter i bydelen

Se kommentar til Strømme Terrasse Vel relatert til svømmehall..

Ryen Vel Tveit

Støtter forslag om etablering av flerbrukshall i Tveit.

Ønsker å delta i lokaliseringsdebatten og påpeker at hallen bør plasseres i nærheten av bygdas "sentrum" med tilknytning til sykkelstier og offentlig transport.

*Bydel øst har svært dårlig dekning av idrettshaller. Det er forståelse for behovet og anlegget er innarbeidet i forslag til prioriterte anlegg i perioden i foreliggende forslag til plandokument..
Anlegget er ikke stedsplassert og trenger reguleringsavklaring.*

Hamre Velforening

Velet ønsker at Kristiansand kommune skal vedta å realisere flerbrukshall i Tveit. Tiltaket vurderes som en viktig arena for aktivitet for å styrke barne- og ungdomsarbeid i bydelen.

Tveit er også eneste bydel uten flerbrukshall

Se kommentar til Ryen Vel Tveit.

Ve velforening

Velforeningen stiller seg bak oppfordringen om at det bygges en flerbrukshall i Tveit i området som ligger i nærheten av Ve skole. Eget Vedlegg: Beskrivelse av behov og fremdrift.

Se kommentar til Ryen Vel Tveit

Dønnestad Velforening

Velet er kjent at det jobbes med å få en flerbrukshall i Tveit og støtter dette arbeidet. Anser at det er et stort behov pga. begrenset halltilbud. Tveit er også eneste bydel uten flerbrukshall

Se kommentar til Ryen Vel Tveit.

Drangsholt og Grødum Velforening

Velforeningen gir sin fulle støtte til etablering av flerbrukshall i Tveit. Det påpekes at bydelen er uten en fullverdig hall. Tveit som bydel opplever at det tildeles utilstrekkelige kommunale midler for ulike formål og hallsaken er et godt eksempel på at bydelen er underprioritert. Det forventes at Tveit nå blir høyt prioritert på prioriteringslisten. Velforeningen har ikke sterke synspunkter på plassering, men mener det er viktig at hallen plasseres nær busstopp og sykkelsti.

Se kommentar til Ryen Vel Tveit.

Tveit IL

Idrettslaget melder behov for flerbrukshall i Tveit.

Dagens situasjon i Tveit gir begrenset mulighet for utvikling og mestring for barn og unge både innenfor idrett og kultur. Dagens volleyballhall på Ve oppleves som for liten til svært

mange aktiviteter. Aktivitetstilbud til seniorer vil være relevant. Tveit – eneste bydel uten idrettshall. Idrettslaget har utarbeidet egen 12 siders dokumentasjon som redegjør for ulike bruksområder, forslag til lokalisering, støttespillere med mer og mulige finansieringsløsninger. Idrettslaget har øremerket midler til delfinansiering av hallen. Alle velforeninger i bydelen støtter forslaget. Både skole og Luftforsvar er interessert i en slik hall, da bl.a. økt timetall i gym og SFO er relevant, samt at LSK kan være interessert i et samarbeide da de bl.a. skal etablere Luftforsvarets rekruttskole og kan ha behov for mer halltid.

Se kommentar til Ryen Vel Tveit

Statens Vegvesen

Vektlegger plassering av anlegg nær eller i tilknytning til riks-og fylkesveger – med tanke på bruk av kollektiv transport.

Idrettsanlegg søkes plassert så sentralt som mulig i forhold til kollektivtraseer.

Gudrun Helgesen og Grethe Kittelsen.

Klage vedrørende plan om flerbruksbane – nærmiljøanlegg ved Rødhettesvei – Tommelitenvei.

Det reageres på planer om oppgradering av balløkke med fotball/volleyball/basket + skateanlegg som blir liggende nærmere bolig til adressatene. Det gjelder særskilt skateanlegget. Det henvises til *Støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg* fra Helse- og omsorgsdepartementet. Det bes om at anlegget sløyfes.

Dette innspillet håndteres i egen sak og ikke i forbindelse med dette arbeidet.

Elevrådet ved Haumyrheia skole, Søm

Ønsker ferdigstilling/komplett inngjerding/nettopplegg for fotballbingen ved skolen
Anlegget er gitt maks finansiering over spillmidler. Ytterligere tiltak på samme anlegg må få annen finansiering.

Ønske om en sandvolleyballbane til ved skolen ved eksisterende bane eller ved Vardåsbanen på Søm.

Volleyball er spillmiddelberettiget, velet, eller skolen oppfordres til å søke.

Stupebrett på Fuglevikstranda:

Stupebrett prioriteres ikke av sikkerhetsmessige årsaker.

Badebrygge(fastmontert) ved Sukkevann

Dette er tiltak som parkvesenet vil vurdere på områder som er regulert til formålet, jfr. reguleringsplanen.

Beholde grøntområder ved Sukkevann som benyttes av skolen.

Grøntområder søkes i varetatt i løpende arealforvaltning.

Kristiansand Ungdomsutvalg

Utvalget kommer med følgende innspill:

Nye anlegg:

- Tennisbaner (innendørs- og utendørs)
- Kunstgressbane på Dønnestad
- Lysløype i Vågsbygd
- Squash- haller
- Baner for amerikansk fotball

Tennisbaner er lagt inn i forslag til prioritert liste på Hellemyr og på uprioritert liste på Karuss. Det er også lagt inn behov for skifte dekke tennisbane på Solsletta.

Kunstgressbane i Tveit ønskes plassert på Solsletta – lagt inn anbefaling i foreliggende forslag til plandokument om at dette er et anlegg som bør prioriteres i perioden.

Lysløype i Vågsbygd er planlagt, men ikke finansiert.

Det er private squashanlegg på Haumyrheia, Trollstua(Gimletroll) og i Vigørhallen. Behovet anses dekt i eksisterende anlegg.

Behovet for bane for amerikansk fotball anses foreløpig dekt med etablering av en slik bane i Karuss idrettspark.

Småanlegg:

- Paintball – anlegg
- Cheer – leading tilbud
- Hip – hop tilbud
- Bordtennisbord i parker og andre møteplasser

Paintball-anlegg skal utvikles ved Storheia.

Cheer-leading tilbud må etableres i idrettens regi.

Hip-hop tilbud; arena tilrettelegges i regi av Fritidsetaten øst, Fritidsetaten vest og Samsen kulturhus, også som kurs. Det oppfordres til kontakt om dette til .

Bordtennisanlegg etableres på flere skoler rundt i bydelene.

Friluftsliv:

- Bevare Jegers, Baneheia, Sukkevann, Grimsvannet, Dønnestad, Hamresanden, Fuglevik, Roligheten/Bertes
- Kyststi langs Sømsveien(ved Sømstranda, Fuglevikstranda og østover)
- Legge til rette for bademuligheter i området ved Marvika/Sør Arena

Sentrale og prioriterte grøntområder søkes sikret i kommuneplan som markaområder eller viktig grønnstruktur.

Kyststien er vist i kommuneplanen og videreutvikles som del av ordinær planlegging og utbygging.

Bademuligheter planlegges etablert i Marvika. Viktig strandsone er avsatt til friområde i kommunedelpen for Lund. Må også sees i sammenheng med tilbud i Bertes/Gleodden.

Øvre Nordtjønneveien Velforening

Ønsker opprusting av dekke på fotballbane/løkke ved Nordtjønneveien/Vågsbygd Ringvei, da ballbanen benyttes av mange barn og unge.

Oppgrusing ligger innenfor parkvesenets drift av anlegget og blir vurdert.

Elevrådet v/Slettheia skole

Områder i nærmiljøet som ønskes opparbeidet/bevares:

Kartheiaskogen; Ønsker at området bevares og reguleres til friområde.

Avklares i plansammenheng. Verdifullt grønt areal. I dag regulert til skoletomt som ikke er realistisk å realisere.

Fiskåvannet: *Ønsker bord/benk ved den lille demningen v/Fiskåvannet, også slengtau og naturhinderløype*

Bord/benk bør kunne realiseres. Hinderløyper må etableres i nærhet til skoler av hensyn til oppsyn og sikkerhet.

BYGGIS; *tidligere et flott lekeområde – nå nedfallent – ønskes rustet opp.*

Byggis er avviklet. Området inngår i plan for opprusting av områdene rundt skolen. Her blir det trolig endringer.

Myren Gård: *Ved brygga fiskes det, tilbringes tid. Det er en liten "sandstrand" i enden av brygga på "gårdssiden" – ønskes utbedret med mer sand – gir plass til badeaktiviteter med skole og i fritiden*

Utbedring av strand har vært forsøkt tidligere. Strømmen drar sanden bort og inn på privat grunn.

Fotballbanen på Fiskåtangen; *Gammel og slitt – må rustes opp.*

Banen på Fiskåtangen er nylig renoveret.

Fotballbanen på den kommunale lekeplassen i Sandloveien; må rustes opp – mange barn i der.

Er renoveret og gruset. Underlagt ordinær drift

Ideer til andre småanlegg v/skolen:

Skogen mellom grendehus, Linerla barnehage og skole er stor – ønsker naturhinderløype med slengtau, bildekk med mer.

Skolen bør ta initiativ til utbedring av nærmiljøparken.

Tennisbane, sandvolleyballbane, beachhåndball og landhockeybane ønskes også.

Kunstgress på grusbanen på skolen; banen er mye i bruk.

Tiltakene er spillmiddelberettigede og skolen oppfordres til å søke. Landhockeybane bør kunne etableres i skolegården.

Flerbrukshall til Sletttheia skole – om ikke, så en ny og stor gymsal. Eksisterende gymsal er liten og har svært stor bruk.

Flerbrukshall blir ikke prioritert her, da det er bydel øst som er prioritert fremover når det gjelder flerbrukshaller.

Elevrådet v/Presteheia skole

Generelt godt fornøyd med muligheter til å drive med forskjellige aktiviteter i området Lund/Gimlekollen.

Kan tenke seg følgende i området UiA/Gimlekollen:

Basketbane, tennisbane og opprusting av ballbingen ved Bergtorasvei barnehage

Området har relativt god tilgang til anlegg. Jfr. Tretjønnsbanen, lysløyper, turområder. Det pågår videre arbeid med opprusting av ballbingen ved Bertorasvei barnehage, samt at det er eksisterende tilbud ved universitetet og videregående skole. Flere av tiltakene er spillmiddelberettiget og kan søkes av skolen.

Stupebrett/stupetårn på flytebrygga i Tretjønn og eller v/Jegersbergvannet v/badeplassen

Stupebrett er ikke prioritert av sikkerhetsmessige årsaker.

Justvik Vel

Området mellom Gillsvann, Grovann og Hemningsvann er eneste gjenværende turområde for Justviks befolkning etter at Justneshalvøya ble omdisponert til utbyggingsområde.

Avgjørende at området blir bevart til turområde og at det tilrettelegges bedre for aktivt bruk til friluftsliv og mosjonsaktiviteter.

Lysløype på Justvik: Økt befolkningsgrunnlag gir økt behov. Gjerne rundløype som kan knyttes sammen med lysløype på Jegersberg via Postveien. Eget vedlegg viser skisse til løypetrasee.

Det er en lysløype på Jegersberg. Denne er planlagt utvidet med løype rundt Øvre Jegersbergvann. Foreløpig ikke finansiert.

Forbindelse mellom Dalveien og Gill: Fra innerst i Dalsveien til skogsbilveien som kommer fra Gill, mangler en strekning på 200m for å kunne ferdes på sykkel fra Justvik via Gill og Jegersberg til byen, ønsker å få etablert denne forbindelsen på kort sikt og på litt lenger sikt legge en permanent gang- og sykkelvei fra Dalen til Gill langs Gillsvannet. Eget vedlegg viser skisse til løypetrasee.

Det arbeides med avtaler om utbedring av tilkomstveier. Disse er ikke planlagt belyst. Det etableres en rundturløype i forbindelse med utbygging på Justneshalvøya. Denne er halvveis ferdig. Forbindelsen mellom Grostøl og Gill er nesten etablert. Det mangler avtale på ca 100 meter.

Friidrettsanlegg ved kunstgressbanen på Justvik: Det er tegnet inn anlegg for friidrett ved planlegging av banen; 60m løpebane, kulestøtfelt, lengdegrop og høydefelt. Disse ønskes ferdigstilt.

Anlegget er lagt inn i forslag til prioriterte anlegg i foreliggende plandokument.

Parkeringsplass ved Grostøl: Det er behov for parkeringsplass ved snuplassen på Grostøl, for å gi folk tilgang på turområdene. Ønskes opparbeidet.

Det er planlagt turparkeringsplass ved Grostøl. Denne er foreløpig ikke finansiert. P-plasser er ikke spillemiddelberettiget.

Vågsbygd Vel

Setter fokus på Skyllingsheia, Auglandsbukta og Kyresundet, mange innbyggere gir behov for å sikre og bevare gode utearealer. Velet kan gjerne bidra i videre arbeid.

Frrområdet Skyllingsheia: Ønsker at spillemidler blir benyttet til å sikre tilgangen til en bedre sti opp fra den lille lekeplassen på jaktodden samt å tilstrebe å få anlagt en offentlig sti fra sørvest siden. Sikre eksisterende frimråde ved at kommunens eiendom utvides og dermed området ned til "Tyskerveien". Eget kartskisse vedlagt.

Stien er ikke spillmiddelberettiget, men bør utbedres. Foreløpig utenfor ramme. Delvis privat grunn som må erverves.

Auglandsbukta: Parkvesenet har utarbeidet plan for aktivitetspark for barn og unge. Velet støtter disse planene men ønsker anlegget utvidet med en kunstisbane.

Parken i Auglandsbukta er under etablering. Fortsatt gjenstår finansiering av aktivitetsflater. Kunstisbane er ikke prioritert her, dette med bakgrunn i høye driftskostnader. Kunstisbane er prioritert på Idda. Idrettsetaten vil imidlertid å sprøyte flater i kalde årstider.

Kyresundet: Trenger opprustning for at det skal bli fremkommelig for små båter. Mange båtaktiviteter kan da utføres innaskjærs og i le. Sundet trenger utbedring av dypdeforhold.

Utbedring av roleden i Kyresundet er en større sak. Vurderes i kommunens plan- og utredningsprogram, utenfor ramme.

Vest-Agder Fylkeskommune v/Plan- og miljøseksjonen

Anbefaler at gjeldende plankonsept videreføres.

Viktig at mål, strategier og tiltak videreføres og ivaretas i kommuneplanens samfunns- og arealdel, samt i økonomiplan.

Foreliggende plandokument bygger på gjeldende plandokument. Mål, strategier med mer er videreført. Planforslaget bygger på gjeldende kommuneplan.

Positivt med tidlig drøftingsmøte med regionale etater, minner om at planen skal følge bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Arbeidsprosessen med utvikling av nytt plandokument er gjennomført etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

Viser spesielt til at kommunen er ansvarlig for at barn og unge selv skal gis en direkte mulighet til å kunne medvirke i planarbeidet.

Det har vært omfattende medvirkning av barn og unge. Kristiansand ungdomsutvalg har kommet med innspill og det har vært avviklet informasjons/drøftingsmøte med utvalget. Det har vært gjennomført et eget medvirkningsprosjekt "På kryss og tvers i Vågsbygd" med elever fra flere skoler. Eget dokument er utarbeidet fra dette arbeidet. Hovedpunkter fra arbeidet med kommentarer, er innarbeidet i vedlegg D i foreliggende plandokument. Flere av innspillene er innarbeidet i forslag til anlegg i kommende periode i kap.10.3. Prosjektgruppen har vært i jevnlig dialog med Barn og unges representant.

En relativt sterk befolknings- og trafikkvekst i kommunen vil stille store krav i forhold til ivaretagelse av befolkningens interesser knyttet til idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv, både i forhold til anlegg, organiserte aktivitetstilbud og arealer.

Kristiansand kommune er offensiv i forhold til å sikre areal, etablere anlegg samt tilrettelegge for organisert idrett. Dette gjenspeiles i foreliggende handlingsprogram i kap.9 og i kap.10. To større idrettsanlegg skal realiseres i perioden; Idda Arena og Aquarama, samt oppstart av et tredje; Skytebane Farvannet.

Anbefaler at kommunen også vurderer ATP-prosjektet som en premiss i arbeidet med planen, spesielt i forhold til fremtidig bolig og infrastrukturbygging og i forhold til friluftslivets arealbehov. I forhold til friluftsliv vil det være svært viktig å sikre en sammenhengende grønnstruktur og fastsette markagrense; selv om dette gjøres i forbindelse med kommuneplanens arealdel er det mulig å belyse tema i denne planen. *Det er sammenheng mellom ATP-prosjektet, kommunedelplanen og kommuneplanen. Prioriterte grøntområder er vist enten som marka-områder eller grønnstruktur. Markaområdene og grønnstrukturen står sentralt også i denne kommunedelplanen*

Det bør legges betydelig vekt på å evaluere effekten av anleggsbyggingen som har funnet sted i siste periode og delvis i perioden før dette. Evalueringen bør gi svar på hvordan anleggsutbyggingen har bidratt til å legge forholdene tilrette for en mer differensiert og økende aktivitet, samt synliggjøre hvordan organiseringen og driftsmodellene for anleggene optimaliserer bruken, evt. hvordan dette kan forbedres.

Dette er redegjort for i kap.3.

Oppdateringer av organisering og drift av anleggene er en fortløpende prosess.

Ut fra evalueringen kan det gjennomføres konkrete behovsanalyser – viktig her å integrere parametre som er sentrale i forhold kommunens rolle som tilrettelegger for en differensiert befolkning, spesielt sett ut i fra et folkehelseperspektiv (lavterksel, alders- og kjønnsforskjeller, personer med spesielle behov – jfr.krav om universell utforming.) Evalueringen og behovsanalysen vil bidra til at det kan utarbeides tydelige og konkrete politiske mål og strategier slik at dokumentet blir et reelt styringsverktøy for kommunen. Hvis dette gjennomføres vil det være enklere å foreta prioriteringer i handlingsprogrammet for anlegg og aktivitet

Kunstgressbaner og flerbrukshaller er blant de prioriterte anleggstypene fra KUD. Nye anlegg av denne typen hos oss har vist økning i aktivitet. Dette er synliggjort i kap.3

Planen må inneholde et handlingsprogram både for anlegg og aktivitet for å kunne godkjennes.

Både gjeldende kommunedelplan idrett og friluftsliv, og foreliggende forslag til plandokument inneholder begge deler.

Det er viktig å ta hensyn til friluftslivets arealkrevende egenart. Det er tidligere påpekt både i forhold til kommuneplanens arealdel og kommunedelplan idrett og friluftsliv, at kommunen har mange små, kystnære områder som fungerer som oppholdsareal for sol- og badeaktiviteter i sommersesongen, disse kan utnyttes bedre i et helårs friluftslivsperspektiv hvis områdene blir bundet sammen av turstier/turveier, dvs. en realisering av kyststien.

Planen omtaler viktige friluftsområder og korridorer mellom disse. Kyststien er innarbeidet i kommunedelplanen og i kommuneplanen. Denne søkes etablert samtidig med løpende arealutvikling/byutvikling.

I forbindelse med forvaltningsreformen, som vil tre i kraft 1.1.2010, vil mange av fylkesmannens oppgaver knyttet til friluftsliv bli overført til fylkeskommunen. I den forbindelse anbefales at kommunen i forhold til friluftsliv identifiserer områder som det kan være aktuelt å erverve for å realisere fremtidige friluftslivsprosjekter. I tillegg bør man ta opp spørsmål knyttet til generell tilrettelegging og infrastruktur for friluftslivet. Eks: merking, opparbeiding av stier, turveier, etablering av p-plasser med mer.

Kommunen har jobbet systematisk over flere år med sikring av friluftsområder, også i eget prosjekt med Direktoratet for Naturforvaltning. Viktige områder er sikret, men mye gjenstår.

Vi ønsker her et tett samarbeid med fylkeskommunen i det videre arbeidet, hvor også opparbeiding av arealer er viktig

Kommunedelplan idrett og friluftsliv kan også være en mulighet til å drøfte hvilken tilretteleggingsgrad som er ønskelig i de ulike friluftsområdene. Det henvises til "antidiskrimineringsloven" som innskjerper arbeidet med universell utforming. *Dette er temaer som er omtalt i planen og som vi mener er riktig. Både forholdet til universell utforming og graden av tiltak i marka og behovet for områder uten tilrettelegging.*

I forbindelse med kommunens vekst og dermed økning i støy, kan det være aktuelt å stille spørsmål om det er nødvendig å sette av "stille områder". Kommunen skal være i gang med en støykartlegging som skal følges opp med en handlingsplan, dette for å sikre mest mulige støyfrie friluftsliv- og rekreasjonsområder.

I forbindelse med kommuneplanen utarbeides det støykart. Stille friluftsområder er viktige og dette kan sees i sammenheng med friluftsområder uten stor tilrettelegging, grad av urørthet.

Konflikter mellom ulike aktiviteter, konfliktminimering og sambruk bør omtales. Eks: ridende, terrengsyklister og turgåere. Nyttig å ta dette opp i planarbeidet for å forsøke å finne løsninger på problemet.

Dette er et tema som det har vært stor fokus på i Kristiansand. Arbeidet har munnet ut i reviderte atferdsregler som er vedtatt i bystyret.

Fylkesmannen i Vest-Agder

Viktig funksjon med kommunedelplanen er å få oversikt over tiltak man vil utføre og som man da lettere kan søke tilskudd til.

Dette er ivarettatt i planforslaget

Det bes spesielt om at det tas hensyn til at barn og unge får tilfredsstillende lekearealer, dette med henblikk både på størrelse og kvalitet på arealene. Viktig å bevare og sikre tilstrekkelige med ubearbeidede naturområder (100-metersskog) i barns nærområde. Disse arealene må ses i sammenheng med skole og barnehagenes behov. Tidligere kartlegginger bør tas med i grunnlaget.

Nærturområder, bydelsparker og atkomst til 100-metersskogene er omtalt i planen. De konkrete arealdisponeringene foretas i pågående revisjon av kommuneplan og i løpende reguleringsplanarbeid.

Planprosessen skal organiseres slik at synspunkter fra barn og unge, samt funksjonshemmede, selv skal gis anledning til å delta. Planen skal sikre trygge og tilgjengelige arealer for barn og unge i alle aldre. Det vies til Rikspolitiske retningslinjer om barn og planlegging, samt rundskriv T-5/99B om tilgjengelighet for alle.

Medvirkning i forhold til barn og unge er gjennomført i planprosessen. Funksjonshemmede har deltatt i referansegruppen og kommet med innspill. Se for øvrig kommentar til Vest-Agder Fylkeskommune. Areal for fremtidige idrettsanlegg som skal etableres er søkes innarbeidet i forslag til ny kommuneplan.

Planen bør inneholde bestemmelser som sikrer universell utforming av løyper og turstier så langt det lar seg gjøre, samt atkomst og parkering. Viktig at tilrettelegging for friluftsliv og annen fysisk aktivitet tar forbehold om å ta vare på natur og biologisk mangfold.

Planen har gjennomgående fokus på universell utforming og standarden "tilgjengelig og brukbar". Det siste innebærer at turstier og løyper opparbeides med fokus på tilgjengelighet for alle, der det lar seg gjennomføre. Prinsippene er diskutert med rådet for funksjonshemmede som er enig i kommunens strategi. Flere steder er det imidlertid vanskelig å legge til rette for alle, av hensyn til kupert terreng og landskapselementer. Med det velutviklede turstinettet som finnes i kommunen mener vi at det er gode tilbud til alle brukergrupper.

Allemannsretten er av avgjørende betydning for utøvelse av det tradisjonelle friluftslivet. Det er viktig at kommunen aktivt tilrettelegger for og opplyser om denne retten og hvordan den utøves. Merking av løyper ofte nok.

Dette er viktig å følges løpende opp. Kommunen har gjennom en årrekke hatt samarbeid med løypelag som merker flere kilometer løyper. Samtidig jobber kommunen med å kjøpe eller inngå avtaler på prioriterte områder hvor det er viktig at kommunen er eiere; dvs. i den sentrale grønnstrukturen.

Arealforvaltningen må sikre store sammenhengende arealer til både nær- og dagsturer. Det tradisjonelle kulturlandskapet kan også benyttes til friluftsliv – viktig med god tilrettelegging slik at friluftsb Bruken ikke kommer i konflikt med jordbruket. Samarbeid med grunneiere og aktiv tilrettelegging motvirker at det kan oppstå interessekonflikter.

Sikring av friluftsområder er sentralt for utøvelse av både idrett og friluftsliv og står derfor sentralt i planarbeidet.

Fylkesmannen ser positivt på at kommunen vil lage kart til planen. Revidert fylkesdatasett over viktige friluftsområder, som er grundig behandlet i Arealprosjektet for Knutepunkt Sør, vil være fylkesmannens viktigste innspill til produksjon av kart som viser arealer som bør ivaretas. Datasettet viser svært viktige og viktige områder av en viss størrelse (særlig markaområder og sjøområder). Det vil være flere arealer (grønnstruktur, lekeplasser, 100-metersskoger mv.) som også bør inn i et kommunalt kart over viktige arealer for friluftslivet. *Dette blir ivaretatt i planen.*

Sødal Terrasse Vel

Beklager sent innspill, men ber om at innspill blir tatt med i det videre arbeidet.

Utbedring av atkomstmuligheter inn i Jegersbergområdet.

Ønsker en utbedring og økning av standard av atkomststrasee fra toppen av terrassen og atkomsten halveis nede i terrassen, inn i området. Dette styrker økt brukervennlighet og tilgjengelighet.

Dette er tiltak som er omtalt i flerbruksplan for Jegersberg. Tiltakene er presentert i kommunedelplanen, utenfor ramme.

Utbedring av Badeplassen på odden nede i Otra, samt elvepromenade.

Nærområdet vil få stor økning i innbyggertall i fremtiden – det bes om opprusting av privat strand på regulert areal til offentlig formål. Det er ønskelig med grøntarealer, sandvolleyballbane med mer, gjerne med voll mot Torridalsveien. Elvepromenaden bør også prioriteres i denne planen.

Dette er et viktig friområde. Det er foreløpig i privat eie, men kommunen er i forhandlinger med henblikk på kjøp/avtale på deler av eiendommen.

Gangbru for å forbinde Baneheia med Jegersbergområdet.

Er klar over at dette er et "vilt" og sannsynligvis dyrt prosjekt, men vil legge frem ideen for vurdering.

Ideen er for så vidt ikke "villere" enn at bystyret vedtok denne forbindelsen ved behandling av reguleringsplan for nedre del av Otra i 1995. Bro over Otra ved Strai bom/Gangdalen til Tunga ligger inne i denne planen. Broa er ikke finansiert og er derfor ikke realisert. Dette må vurderes i fremtidige handlingsprogram.

7'er bane med kunstgress i Smiedalen.

Foreslår at grusbanen i Smiedalen rustes opp til kunstgressbane. Banen er "død" i dag og kan benyttes i langt større utstrekning. Dette må og ses i sammenheng med kommende utbygging av 200 boenheter i området.

Opparbeiding av bane til 7'er bane viser knappe mål i forhold til sikkerhet/nærhet til nabohus. Prioriteres ikke.

Utvikle Smiedalen som lekeområde.

Kommunen eier store arealer i Smiedalen som er regulert til friareal. Det bes bl.a. om at gress blir slått slik at området raskt tas i bruk til ake- og skibakke vinterstid. Det foreslås at

kommunen utvikler sine arealer i Smiedalen til et leke- og aktivitetsområde, med for eksempel kunstgressbane, basket, akebakke, sykkeløyper, større klatreapparater osv.
Velforeningen kan søke om nærmiljømidler til tiltak

Elevrådet v/Fiskaa skole

Skolens elever har drøftet dette bredt og kommer med følgende hovedpunkter:

Badeplassen Grims:

Ønsker stupebrett, sklie, slengtau, flytebrygge og mer sand.

Sklie og stupebrett er ikke aktuelt av sikkerhetsmessige forhold.

Lysløype:

Flere alternativer; opp Auglandsdalen (der det er gruset turvei i dag), fra Auglandstjønn barnehage og til Kjosdalen. Rundløype rundt Grimsvann eller i nærheten. Gruset sti opp til Åsane.

Lysløype planlegges etablert i forbindelse med Karuss og ikke i dette området.

Sletta bak Auglandskiosken:

Foreslår ulike aktiviteter, spesielt sommeraktiviteter; sandvolleyball, basketball, minigolf, samt et "fuglerede" (stor runse).

Auglandsparken er allerede under opparbeidelse. Fugleredehuske er montert i tillegg til andre elementer.

Kirkebanen:

Bør rustes opp til 7'er bane med kunstgress og et område for basket.

Kirkebanen skal omformes til bydelspark og vil bli rustet opp med 7'er kunstgressbane og flere andre aktivitetsanlegg. Skisse til utomhusplan er utarbeidet. Området er sentralt og arealbruken skal avklares gjennom reguleringsplan som starter opp i 2010. Når tiltak kan gjennomføres er foreløpig utklart.

Stiforbindelse:

Gjennom skogen til Lumberkrysset (gangbroa) og opp til Fiskåbanen.

Stiforbindelse mellom Lumberkrysset og Fiskåbanen er regulert og vil bli realisert som del av utbygging i området (eksisterende rekkefølgekrav)

Større svømmehall i Vågsbygd:

Ønsker at denne blir større og mer familievennlig med rutsjebaner.

Svømmehallen er privat og av eldre dato. Anleggsbehovet ligger inne i uprioritert langsiktig oversikt over behov for idrettsanlegg. Først prioriteres etablert sentralt svømmeanlegg i Kvadraturen.

Opprusting små ball-løkker

Eks. Bjørkliveien, Heggelia, Orelia.

Underlagt ordinær drift og vurderes fortløpende.

Vest-Agder Bedriftsidrettskrets

Bedriftsidrettskretsen ønsker at arbeidet med å fornye lysløypeanleggene i Kristiansand blir tatt med i planen og gjennomført.

Lysløypa i Baneheia bør legges rundt Stampene, der vi vil få en ganske flat profil som kan benyttes av langt flere turgåere, mosjonister og rullestol/barnevogner.

Selve lysløypa med dens bredde og profil vil ikke bli lagt rundt Stampene. Gjennom nyrenoverte turvei til 3. Stampe er det etablert en rundløype med god standard.

Med hensyn til belysning så vil utskifting av armatur på eksisterende lysløyper og etablering av ny lysløype mellom Karuss og Øvre Slettheia prioriteres. Baneheia anses å ha en godt tilrettelagt turveisystem med ulik standard tilpasset ulike behov og ønsker. I dette området vil vi jobbe videre med realisering av turløype fra Ravnedalen til lysløypa, slik at disse områdene bindes bedre sammen med god tilgjengelighet.

I Jegersberg bør vi få tilsvarende profil på en ny lysløype rundt Jegersbergvannet. Det er utarbeidet en flerbruksplan for Jegersberg som legges til grunn for forvaltning og utvikling av området. I denne planen er foreslåtte utvidelse et av tiltakene. Prosjektet ligger foreløpig utenfor ramme i handlingsprogrammet.

Bedriftsidrettskretsen etterlyser også fortgang i arbeidet med lysløyper i midtre Vågsbygd. Lysløypa er prosjektert og kalkulert. Foreslåtte løype starter ved Karuss, følger Fiskådalen opp til Fiskåvannet, via Øvre Slettheia og tilbake til Karuss. Løypa ligger foreløpig utenfor ramme i handlingsprogrammet.



Dato: 17.02.2010
Saksnr.: 201001774-1
Arkivkode E: 033 Q84
Saksbehandler: Per Kjelsaas

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
10.03.2010

Veimerking og skilting av sykkeltrasene. Oversendelsesforslag fremsatt i bystyret 22.04.09 av V

Ved behandling av sak 23/09 vedtok bystyret følgende oversendelsesforslag:

Det vurderes om en bør ha en gjennomgang av hvordan en praktiserer veimerking og skilting av sykkeltraseene. (Enst.)

Skilting og merking av sykkelruter i Kristiansand har foregått over mange år og etter varierende standarder. Det er behov for en samlet gjennomgang for å sanere/fornye utdatert skilting og supplere der skilt mangler.

Generelt er det en målsetting å begrense skilting aht et oversiktlig trafikkbilde, estetikk og vedlikeholdskostnader. Det er også viktig at sykkelveinettet utformes slik at det blir mest mulig entydig og selvforklarende, slik at behov for supplerende skilting minimaliseres. Samtidig er det ønskelig å synliggjøre kommunens satsing på sykkel som transportmiddel bl.a. gjennom skilting.

Som en oppfølging av belønningsavtalen med Staten vil det bli utarbeidet en handlingsplan for oppgradering av hovedsykkelveinettet der gjennomgang av skilting og merking av sykkelveiene i regionen vil inngå. Handlingsplanen skal utarbeides i løpet av 2010.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar ovennevnte redegjørelse til orientering.

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Terje Lilletvedt
byingeniør

Vedlegg: ingen



Dato: 23.02.2010
Saksnr.: 200903192-46
Arkivkode E: 145
Saksbehandler: Helmer Espeland

Saksgang
Byutviklingsstyret
Formannskapet

Møtedato
18.03.2010
07.04.2010

Svar på oversendelsesforslag, om bydelspark i sentrale Vågsbygd

Sammendrag/bakgrunn for saken:

I sak 214/09, 17.12.09, vedtok bystyret følgende oversendelsesforslag:

"Det vurderes hvordan en kan få ferdigstilt bydelspark/torvrområde mellom Kirsten Flagstadsvei og Vågsbygdveien, ved at det fremlegges et kostnadsoverslag og en finansieringsskisse."

I tråd med tidligere vedtak i Bystyret, sak 196/08, og kommunens plan og utredningsprogram, har parkvesenet utarbeida en foreløpig konseptskisse for området.

Gjennom arbeidet med planen, har det reist seg en del spørsmål som må løses gjennom reguleringsplan. Det er særlig trafikkavvikling internt i området, og hvor trafikken skal ledes ut av området, som må belyses nærmere og da gjennom konsekvensutredning for temaet. Før en har en konsekvensutredning for trafikk og en reguleringsplan klar, er det vanskelig å gi noe nærmere kostnadsoverslag for å utvikle området med bl.a. bydelspark.

Det er behov for å sette av midler til trafikkanalyse og reguleringsarbeid, og rådmannen anbefaler at sak om dette vurderes i første tertial 2010.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar svar på oversendelsesforslag til orientering.
2. Sak om midler til trafikkanalyse og reguleringsarbeid vurderes i 1. tertial 2010.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Svein Ole Breland
Parksjef

Dato: 04.03.2010
Saksnr.: 200811135-18
Arkivkode O: UBYG: FROBUSDALEN
Saksbehandler: Harald Karlsen

Saksgang
Kommunalutvalget
Formannskapet

Møtedato
16.03.2010
07.04.2010

Utbyggingsavtale - Del av utbyggingsområde Setesdalsveien 24 - Frobudalen

Sammendrag:

Bystyret har 01.11.06 vedtatt reguleringsplan for området. I tillegg til kommunalt utbyggingsprosjekt v/Setesdalsveien (ungdomsboligprosjekt) omfatter utbyggingen og eksisterende byggeområde i Frobudalen. Planen gir åpning for at 3 tomter innenfor området Frobudalen kan bebygges med 7-10 boliger.

Ifm planbehandlingen er det forutsatt at det skal utarbeides forslag til utbyggingsavtale for utbyggingsområdet.

Utbygger HSH as ønsker å få bygge ut Frobudalen 3 og 5. Det er avtalt en grense mellom det private utbyggingsprosjektet og utbyggingsprosjektet til kommunen (i forhold til planlegging / opparbeidelsesansvar). Det er inngått egen avtale mellom kommunen v/ Kristiansand eiendom og utbygger HSH as.

Avtalen som nå fremmes omfatter dermed ikke det kommunale prosjektet. (KE vil våren 2010 gi kommunalutvalget en egen orientering om status/framdrift for det kommunale prosjektet).

Avtalen omfatter ikke allerede bebygde eiendommer og eiendom tilhørende Arild Nilssen (2 gjenværende ubebygde eiendommer). Utbygger har ikke lyktes å inngå avtale med Nilsen bl.a om fordeling av opparbeidelseskostnader og grunnavståelse. Utbygger og kommunen har akseptert at Nilsens eiendommer ikke omfattes av denne avtalen.

Utbygger har akseptert foreliggende forslag til avtale, men bemerker at han mener at kommunen helt klart burde ha bidratt til opparbeidelse og oppgradering av de tekniske anleggene i området. Tiltakene omfatter legging av ny avløps- og overvannsledning og oppgradering av den kommunale veien i området.

Utbygger har ansvaret for å vurdere utbyggingsøkonomien i prosjektet og således de økonomiske forutsetninger som er gitt i det utkast til avtale. Utbygger har forsøkt å inngå avtale med grunneier Nilsen om innbetaling av bidrag til tekniske anlegg. Dette har ikke ført fram. Utbygger er og orientert om mulighet for å fremme et refusjonskrav ihht PBL overfor Nilsens eiendommer. Dette er et forhold utbygger vurderer.

Ingeniørvesenet har meddelt at anlegg i området ikke er prioritert og har noe budsjett og at det derfor ikke kan gis noen bidrag for gjennomføring av tiltak i området.

Vi legger og til grunn at utbygger i avtale med KE og ved fastsettelse av utbyggingsområdets avgrensing har vurdert de økonomiske forhold partene imellom. Teknisk direktør legger derfor til grunn at avtalen kan vedtas slik den nå foreligger.

Forslag til vedtak:

1. Utbyggingsavtale for del av Setesdalsveien 24 – Frobusdalen vedtas

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Harald Karlsen

Trykte vedlegg: Utbyggingsavtale utkast datert 18.12.09
Utrykte vedlegg:

Bakgrunn for saken :

Området som det nå fremmes en avtale for, har over tid vært gjenstand for fortetting / utbygging. Ifm det kommunale ungd.boligprosjektet ble det besluttet å utarbeide en plan for ungdomsboligprosjektet og for det tiliggende boligområde i Frobudalen.

Bystyret vedtok i 2006 reguleringsplan for området Setesdalsveien. Reguleringen åpner opp for utbygging av kommunal eiendom i Setesdalsveien (ungdomsboligprosjekt ca 40 enheter). I tillegg åpner planen for at eksisterende boligområde i Frobudalen kan fortettes/bebygges med nye boenheter (7-10 enheter).

Bystyret har ifm planbehandling lagt til grunn at det skal inngås en utbyggingsavtale før utbygging av området kan igangsettes.

Utbygger HSH as ønsker å bebygge tomt 3 og 5 (Reg.planen åpner opp for 6 nye enheter).

Kommunen ønsket primært å inngå en avtale for det regulerte området. Kommunen inngår ikke avtale med seg selv. Dvs en at en i en avtale måtte finne en avgrensning i forhold til kommunens byggeprosjekt.

Det har det vist seg at gjenværende del av utbyggingsområdet har mange parter(private eiere), partene har ulik framdriftsplan og en har ikke lyktes med å komme fram til enighet om en felles avtale.

Teknisk direktør har derfor anbefalt at det gjenværende området inndeles i delområder, som i sum må ivareta vedtatte plan / bestemmelser for området. Forslag til inndeling er klarert med plan- og bygningsmyndighetene.

Det er som nevnt foretatt en avgrensning i forhold til det kommunale prosjektet i Setesdalsveien. Det er lagt til grunn at utbygger (skal bebygge 2 av 3 tomter med ny utvidet byggehemmel) skal dekke omkostninger / tiltak innefor avgrenset område. Utbygger er i tillegg pålagt å planlegge/tilrettelegge for at det kommunale prosjektet kan tilknytte seg anlegg innefor avgrenset område.

Det er som nevnt forsøkt å få til en avtale for den gjenværende del av byggeområdet i Frobudalen. Imidlertid har det ikke lyktes.

Utbygger HSH as og grunneier Nilsen (eier av gjenværende byggetomt i området) har over tid drøftet mulighetene for å komme fram til en felles avtale. Det har imidlertid ikke lyktes. Det partene ikke har kommet til enighet om, er bidrag til tekniske anlegg og avståelse / overføring av regulerte friområder til kommunen.

Utbygger HSH as og kommunen er enige om at Nilssens eiendom tas ut av foreliggende avtale. Dette medfører at Nilsen senere kan tilbys en avtale evt. at utbygging av Nilssens eiendom gjennomføres via ordinær plan-/byggesaksbehandling.

Avtalen som nå fremmes omfatter derfor et avgrenset område jfr Billag 1. Utbygger har bekreftet overfor kommunen at han disponerer / har de nødvendige avtaler for å kunne gjennomføre en utbygging iht de forutsetninger som foreligger i vedtatt plan og avtale.

Det er lagt til grunn at utbygger skal planlegge og opparbeide området innenfor angitt avgrensning. Det skal ifm planlegging/opparbeidelse av området tas hensyn til det kommunale utbyggingsprosjektet i Setesdalsveien.

Utbygger vil iht avtalen ikke fremme refusjon ovenfor kommunens eiendommer. Utbygger er gjort kjent med at det kan fremmes refusjonskrav overfor Nilssens eiendom, og at dette i så fall må fremmes før tiltak igangsettes. Kommunen har anbefalt utbygger å finne en minnelig løsning / avtale. Dette har ikke lyktes.

Utbygger har ifm forhandlingene/inngåelse av en avtale påpekt det han mener er et urimelig krav fra kommunen. Utbygger mener at det er et urimelig krav at han alene evt gjenværende utbyggingshjemler innenfor Frobusdalenområdet skal bekoste opparbeidelse / oppgradering av tekniske anlegg. Dette og sett i forhold til likebehandling. Området er nylig utbygd/fortettet med nye boenheter. Denne utbyggeren har ikke fått samme/tilsvarende krav til utbedringer.

Vurdering:

I følge ingeniørvesenet må det foretas oppgradering/ opparbeidelse av følgende anlegg:

- Ny offentlig kloakkledning. Den private ledningen som i dag ligger i vegen har ikke kapasitet til å knytte til seg nye abonnenter.
- Overvannsledning i området må flyttes som følge av planlagt byggeaktivitet.
- Nye boenheter i området krever økning av dagens vegstandard.

Ingeniørvesenet har beregnet at de tiltak som må gjennomføres ifm utbyggingen utgjør i størrelsesorden kr 0,8 - 1.0 mill. Dette er et beløp / anslag utbygger og har vurdert kostnaden til jfr krav i avtalen til bankgaranti for gjenværende arbeider. (Avtalen angir disse kr.1 mill.)

Ingeniørvesenet opplyser at oppgradering / utbedringstiltak ikke er inne på noen prioriteringsliste. Et evt tilskudd ifm utbyggingen må i så fall innebære en endring i prioriteringslister evt. justering av budsjett. Dette mener en det ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for.

Ifm en ordinær feltutbygging, vil en utbygger få krav om tilrettelegging av infrastruktur. Slike tiltak (interne tiltak) vil erfaringsmessig utgjøre i størrelsesorden 2-300.000 per boenhet.

Innefor Frobusdalenområdet gjenstår det bygging av 7 -10 nye enheter. Den antatte opparbeidelseskostnad per enhet ligger innenfor det som er vurdert å være akseptabelt / tilsvarende utbygginger.

Kommunen vil ihht utbyggingsavtalen og etter utbyggingen er gjennomført påta seg et ikke ubetydelig ansvar mht drift og vedlikehold av anlegg.

Mht forskjellsbehandling.

Den utbyggingen som nylig er gjennomført i Frobusdalenområdet uten krav om tilrettelegging av infrastrukturtiltak har vært mulig ut fra de planer og konkrete vurderinger som er gjort på søknads- / gjennomføringstidspunktet.

Det er bl.a ut fra erfaringer fra den siste utbyggingen som har medført at kommunen har krevd og fått vedtatt en ny reguleringsplan for området. Den vedtatte planen har bl.a hatt som målsetting å avklare utbyggingspotensiale og hvilke tiltak som må på plass ifm en utbygging av området.

Kommunen har et ønske om å behandle utbyggere / tiltakshavere så likt som mulig. Imidlertid er det vanskelig å unngå gratispasasjerer til enhver tid. Det vil fra tid til annen oppstå slike situasjoner som nå. Fortettingsprosjekter / utbygginger i tilknytning til eksisterende byggeområder / infrastruktur vil være spesielt utsatt.

Øvrig innhold i utbyggingsavtalen

I utbyggingsavtalen er det fastsatt frist for opparbeidelse av de tekniske- og grønne anleggene. Dette i samsvar med de bestemmelser som gjelder for området.

Utbygger er forutsatt å stille garanti for de arbeider som skal gjennomføres. Garantibeløp er avtalt til kr 1.0 mill. Garantien skal foreligge før arbeider kan igangsettes (Garanti foreligger).

Ihht standard politikk er utbygger forutsatt å opparbeide og overføre til kommunen regulerte friområder og offentlige trafikkområder. Utbygger har bekreftet at dette skal gjennomføres ifm utbyggingen.

Forøvrig er standard avtale og forutsetninger lagt til grunn ifm forhandlinger og inngåelse av avtale.

Forslag til avtale er ihht PBL's bestemmelser sendt ut til offentlig ettersyn. Det er tatt forbehold om at avtalens innhold kan endres som følge av utleggelse og den politiske behandlingen.

Det er etter utleggelse mottatt 3 uttalelser:

1. Rådet for funksjonshemmede:

Har ingen merknader til avtalen.

2. Statens vegvesen:

Henviser til at utbygging av område vil kreve omlegging av g/s veg og at de tekniske planer for g/s-veg skal sendes statens vegvesen før det åpnes opp for en omlegging av adkomstveg til området. (Adkomst til prosjektet setesdalsveien).

Kommentar:

Utbyggingen (del Frobusdalen) berører ikke omlegging av g/s veg og etablering av ny atkomstveg. Planlegging og gjennomføring av disse omtalte tiltakene må løses ifm det kommunale utbyggingsprosjektet.

3. Wangensteen, Wigemyr & co på vegne av grunneier Nilssen

Protesterer på avtalen ut fra 2 forhold:

- Motsetter seg overføring av areal vederlagsfritt til kommunen.
- Mener at kravene til grunneier mht bidrag til tekniske anlegg er for høye.

I tillegg opplyser advokat Løhagen at grunneier ikke vil medvirke til en gjennomføring av avtalen slik den nå foreligger.

Kommentar:

Vedr spørsmål om bidrag så henviser en til ovenfor nevnte vurdering/kommentar.

Vedr opparbeidelse / overdragelse av regulerte friområder .

Løhaugens/grunneiers uttalelse er videreformidlet til utbygger. Utbygger kommenterer at tiltak som kreves opparbeidet bl.a på regulert friområde i sin helhet er beliggende på kommunens grunn.

Avtalen er avgrenset slik at den ikke omfatter eiendom som er tilhørende Nilssen. En legger derfor til grunn at avtalens / planens forutsetninger kan ivaretas.'

03.03.2010

Harald Karlsen



Dato: 23.02.2010
Saksnr.: 201001702-2
Arkivkode O: UBYG: TRETJØNNVEIEN 5
Saksbehandler: Harald Karlsen

Saksgang
Kommunalutvalget
Formannskapet

Møtedato
16.03.2010
07.04.2010

Utbyggingsavtale Tretjønneveien 5

Tretjønneveien 5 as har kjøpt eiendommen Tretjønneveien 5. Ihht vedtak er det forutsatt at det skal tilbys inngåelse av utbyggingsavtale ifm en utbygging av området.

Utbyggingen omfatter en utbygging av til sammen 14 boenheter i 2 bygg. Det skal anlegges felles privat adkomstveg og parkering. Lekeområde er forutsatt å være felles for boenhetene i området. Tilliggende friområder skal opparbeides og sikres ihht detaljplaner.

Standard avtale er oversendt utbygger som grunnlag for en drøftelse. Avtalen omfatter det regulerte området.

Utbygger har bekreftet at han disponerer den grunn som er nødvendig for å kunne gjennomføre en utbygging. Dette omfatter og kommunal eiendom (egen avtale er inngått).

Utbygger vil forholde seg til vedtatt plan og bestemmelser for området. Utbygger skal ihht avtale forestå en utarbeidelse og opparbeidelse ihht delplaner.

Tilliggende friområder skal ihht avtalen sikres og opparbeides ihht detaljplaner. Etter at utbyggingen er gjennomført skal arealene overføres til kommunen for framtidig eie og drift/vedlikehold.

Utbygger skal ihht avtale stille nødvendig garanti for fellestilltak. Beløp er avtalt til kr 500.000.

Utbyggingen omfatter kun en tomt og utbygger og kommunen sin eiendom. Teknisk direktør i samråd med utbygger har vurdert at det derfor ikke er behov for noen offentlig utleggelse av avtalen.

Forslag til vedtak:

1. Utbyggingsavtale for område vedtas

Ragnar Evensen

Harald Karlsen

Trykte vedlegg: Utkast til utbyggingsavtale datert 09.02.2010
Utrykte vedlegg:



Dato: 17.02.2010
Saksnr.: 201000114-3
Arkivkode E: Q20
Saksbehandler: Per Kjelsaas

Saksgang
Byutviklingsstyret
Formannskapet

Møtedato
18.03.2010
07.04.2010

Sykelstrategi for Kristiansandsregionen 2010-2017, høring

Sammendrag:

Gjennom ATP-samarbeidet deltar Kristiansandsregionen i Interreg-prosjektet Nordiske sykkelbyer. I forbindelse med dette prosjektet er det nå utarbeidet en sykkelstrategi for Kristiansandsregionen.

ATP-utvalget vedtok den 29.01.2010 å sende sykkelstrategien slik den nå foreligger ut på høring til kommunene og fylkeskommunene i regionen, Statens vegvesen samt berørte organisasjoner/instanser.

Vi mener strategiplanen vil være et viktig grunnlag for videre planlegging og tilrettelegging for syklist i Kristiansand, både i forhold til informasjon, opplæring, arealplanlegging, fysiske tiltak og veivedlikehold.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet slutter seg til forslag til Sykkelstrategi for Kristiansandsregionen 2010-2017.

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Terje Lilletvedt
byingeniør

Trykte vedlegg: Sykkelstrategi for Kristiansandsregionen 2010-2017
Utrykte vedlegg: ingen

Bakgrunn for saken :

ATP – utvalget vedtok 20.03.2009 at Kristiansandsregionen skal delta i Interregprosjektet "Nordiske sykkelbyer".

Prosjektet består av følgende hovedelementer:

- Utarbeide en lokal sykkelstrategi, -handlingsplan og to sykkelregnskap
- Implementere lokale aktiviteter basert på felles arbeid i prosjektgruppene:
 - Sykling til jobb
 - Trygghet og sikkerhet for syklist
 - Bedre service for syklist (etablering av sykkelstativer, skilt etc.)
- Evaluere de lokale prosjektene

Som ledd i utarbeidelsen av sykkelstrategien har det vært avholdt 2 seminarer, ett for fagfolk og ett for politikere, organisasjoner og enkeltpersoner. Det er også gjennomført en internett-basert spørreundersøkelse om transportvaner og sykling. Det kom 425 svar. ATP's Sykkelgruppe, som også er styringsgruppe for Nordiske sykkelbyer, har fulgt opp arbeidet med sykkelstrategien, som er utarbeidet av ATP-sekretariatet.

ATP-utvalget vedtok den 29.01.2010 å sende forslag til Sykkelstrategi for Kristiansandsregionen 2010-2017 på høring til kommunene og fylkeskommunene i regionen, Statens vegvesen samt berørte organisasjoner/instanser (se vedlegg).

Hovedfokus i sykkelstrategien er transportsykling, og sykkelturisme og tursykling er ikke inkludert i denne sykkelstrategien. Statens vegvesen har ansvaret for de nasjonale sykkelrutene, og Midt-Agder Friluftsråd arbeider med tilrettelegging for tursykling i regionen.

Kartet vedlagt sykkelstrategien viser kun hovedsykkelvegnettet i ATP-området. Det vil bli arbeidet med å lage et sykkelkart over alle gang- og sykkelveier (G/S) i hele ATP-området.

I høringsforslaget foreslås følgende:

Visjon for Kristiansandsregionen: Alle sykler!

Overordnet målsetning (2010-2017): Beste sykkelregion i Norge!

Resultatmål for Kristiansandsregionen (2010-2017):

- Sykkeltrafikken skal utgjøre minst 9% av alle reiser i 2013, og minst 10% i 2017
- 10% årlig økning i sykkeltrafikken. Dette tilsvarer 40% økning innen 2013 og 80% økning innen 2017 (100% økning innen 2019).
- Sammenhengende sykkelveinett innen 2017:
 - Innen Kristiansand kommune samt mellom Kristiansand og sentrum i Vennesla, Songdalen og Søgne. (Mellom Volleberg og krysset Søgneveien/Toftelandsveien vil det fortsatt være sykkelforbindelse på vei).
 - Sentrale sykkelveier i Birkeland og Lillesand sentrum.
- 80% av barn og unge skal gå eller sykle til og fra skolen.

Satsingsområder:

1. Forbedring av hovedsykkelveinettet
2. Bedre drift og vedlikehold
3. Bedre tilrettelegging for syklist på arbeidsplasser
4. Sykkelkampanjer
5. Bedre sikkerhet for syklist
6. Tilrettelegging for sykkel i all planlegging

Etter høringsrunden vil et endelig forslag til sykkelstrategi bli fremmet for ATP – utvalget.

Sykkelstrategien vil så bli fulgt opp av en sykkelhandlingsplan som vil inneholde konkrete tiltak for å nå målsettingene. Sykkelstrategien forutsettes rullert hvert fjerde år.



Dato: 23.02.2010
Saksnr.: 200905574-42
Arkivkode O: PLAN: 1247
Saksbehandler: Jøran Syversen/Mirza Lejlic

Saksgang
Byutviklingsstyret
Formannskapet

Møtedato
18.03.2010
07.04.2010

Områderegulering for Marviksletta, plan 1247. Fastsetting av planprogram.

Sammendrag:

Bystyret har bestemt at det skal lages en områdeplan for Marviksletta. Dette er gjort med bakgrunn i:

- plan – og utredningsprogrammet 2009 – 2012, hvor videreføring av kommunedelplanen for Lund - Marviksletta er ført opp som oppgave med oppstart i 2009.
- en samlet planmessig vurdering av området før det går i gang med detaljplanlegging. Kommunedelplanen er for grovmasket til å legge et godt nok grep for et så komplekst område.
- skal avklare overordna rammer (felles infrastruktur) for dette viktige området
- vedtak gjort i formannskapet om endring av kommunedelplan for Lund angående trafikk
- planarbeid som er igangsatt
- ny plandel av plan- og bygningsloven, som gir områderegulering som rett plantype for å legge føringer. Påfølgende detaljregulering gir løsninger på prosjekter hvor rammene på forhånd er avklart.

Planen vil gi mer detaljerte avklaringer av arealbruken på Marviksletta. Med områdeplanen vil kommunen søke å finne gode og fremtidsrettede løsninger for trafikkproblemene på Marviksletta samt legge klare føringer for allerede oppstartet planarbeid og for kommende planarbeid i området. Det er gitt tilskudd fra miljøverndepartementet til dette planarbeidet. De ønsker å stimulere til de nye virkemidlene i ny plan – og bygningslov, hvor områdeplan er et nytt verktøy hvor kommunen har regien i planarbeidet.

I kommunedelplanen er området avsatt til boligområde, forretning, kontor, industri, senterområde, friområde, idrett/kontor/forretning, og LNF-område i sjø. Arbeidet med ny Arealplan for Kristiansands regionen, revisjon av kommuneplanen og kommunedelplan for Kvadraturen er planer som påvirker områdeplanen for Marviksletta. Samtidig er det føringer i de samme planene som kan bli uavklarte og som områdeplanen selv må ta stilling til.

Samferdselssituasjonen i området er krevende og det er lagt føringer på at dette skal sees på med krav til god balanse mellom fremkommelighet, kollektivdekning, gangtrafikk og sykkeltrafikk med tanke på bomiljø og sikkerhet. Den viktigste måten å styre trafikkmengden på er hva vi planlegger for, det vil si hvilken fordeling vi velger mellom bolig/kontor/forretning/industri osv. Utvikling av gatenettet avveies mot bruk av trafikkbegrensende tiltak. Dette sees i sammenheng med trafikkfordeling mellom samferdselsfunksjoner og utforming av disse med fokus på Østre Ringvei, og leding av trafikk om Vige ut på E 18.

En viktig del av planoppgaven er å styrke offentlige og private tjenestefunksjoner slik at lokalområdet dekkes.

Nærheten til Kvadraturen tilsier at området bør få en høy tetthet med boliger, samtidig ligger det til rette for en transformering av området med høyning av kvaliteten med ny gatestruktur, attraktive byrom/gaterom, parker, grønnstruktur.

Forslag til planprogram var på høring i perioden 30.10.2009 med frist 18.12.2009.

I høringsperioden har det kommet mange gode innspill for det videre analysearbeidet, men det er få merknader som går på endringer i planprogrammet. Planprogrammet er omfattende men gir ikke stramme rammer for de analyser/utredninger som skal gjøres. Det er det videre analysearbeidet som vil gi de store diskusjoner hvor nye veivalg skal treffes.

Forslag til vedtak:

1. Planprogrammet for områdeplanen for Marviksletta, datert 22.02.2010, godkjennes.

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Gunnar Stavrum
Plan – og bygningsjef

Trykte vedlegg

1. Oversiktskart over planområdet
2. Forslag til planprogram, områdeplan for Marviksletta, datert 22.02.2010

BAKGRUNN FOR SAKEN

Bystyret har bestemt at det skal lages en områdeplan på Marviksletta. Dette er gjort med bakgrunn i:

- plan – og utredningsprogrammet 2009 – 2012, hvor videreføring av kommunedelpnen for Lund - Marviksletta er ført opp som oppgave med oppstart i 2009.
- vedtak gjort i formannskapet om endring av kommunedelpnen for Lund angående trafikk
- privat planarbeid som er igangsatt
- ny plandel av plan- og bygningsloven

Noen av utfordringene er:

- Utvikle gode miljøer i boligområdene, samtidig legge til rette for økt næringsliv.
- Dimensjonering:
 - Hvor mange skal bo i området
 - Trafikkutvikling, fordeling på ulike transportmidler, alternative hovedveiløsninger
 - Se området i sammenheng med nabo området, Marvikas utvikling
 - Fordeling av ulike formål: Bolig/kontor/forretning/industri
- Sikre arealer til offentlig/private tjeneste funksjoner
- Områdeprofil

Tidligere saksgang

I forbindelse med trafikkutviklingen på Lund Øst ble det i sak 90/08, gjort følgende vedtak:

Vedtak:

1. Endring av kommunedelpnen for Lund tas opp til behandling for å vurdere følgende:

- a) Marvika, Arena Sør, nordre del av Marvikssletta og Kongsgård sosialmedisinsk formål får adkomst via regulert offentlig vei gjennom havna til E18 i Narviks.*
- b) Østre Ringvei arealsikres som 4-feltsvei mellom E18 og Stadionveien. Avkjørselsmønsteret forenkles og kryssing av myke trafikanter sikres.*
- c) Nødvendige nye veileda legges inn.*

2. Reguleringsplan for Kongsgård / Vige havn endres tilpasset ny rolle for veien.

3. Utbyggingsprogrammet samordner takten i utbygging og utvikling av infrastrukturen i området.

4. Det bevilges kr. 50.000 til trafikkmodellberegninger.

5. Marviksveien enveisjøres østover ved Wilds Minne skole.

6. Avkjørsel fra Marviksveien til Elevene vurderes stengt av trafikksikkerhetsmessige grunner. Berørte parter varsles.

7. Statens vegvesen bes vurdere signalregulering eller rundkjøring av Valhalla.

8. Det utarbeides reguleringsplan for Marviksveien ombygget til et urbant gaterom med høy sikkerhet og redusert hastighet. Kostnadsdekning av planarbeidet

fremmes som egen sak.

*9. Det utarbeides reguleringsplan for Lund Torv ombygget til en rundkjøring som vist i kommunedelplan for Lund. Det legges vekt på plandeling (undergang) av de største konfliktene med gang-sykeltrafikken og kollektivprioritering på Østerveien, Torridalsveien og Marviksveien. Kostnadsdekning for planarbeidet fremmes som egen sak.
(Enst)*

I etterkant av dette vedtaket er det blitt enighet i administrasjonen at punktene 1 til 6 løses i områdeplanen for Marviksletta, siden dette henger direkte sammen med de øvrige problemstillinger i området.

Det er meldt oppstart av to reguleringsplaner innenfor området, Østre Ringvei v/Bispegra – meldt oppstart i 2008, og senterområde S1 i kommunedelplanen for Lund. Disse to prosjektene har tiltakshaver og PBE blitt enige om avventer til områdeplanen er avklart, og eventuelle detaljplaner kan fremmes parallelt i prosessen.

VURDERING AV PLANPROGRAMMET

Planstatus

Fylkesplan med betydning for reguleringsplanen

Gjeldende fylkesdelplan for senterstruktur og lokalisering av handel og tjenester i Vest – Agder, har et regionalt perspektiv og det er få føringer for senterområdet på Lund.

Kommuneplan/kommunedelplan

I kommuneplanen er området en del av randsonen for Kvadraturen, og det tilsier at fylkesdelplanen dermed ikke har begrensninger på detaljhandel. Samtidig er Lund definert i kommuneplanen som et områdesenter, og skal ikke gi konkurranse til Kvadraturen på detaljhandel men dekke et lokalt behov. I gjeldende kommuneplan vises området for senterområde med et større område enn det som er satt av i kommunedelplanen for Lund. I begge planene er det vist ny veitrase forbi Sør- Arena. Kommuneplanen viser ikke noen ny vei langs Østre Ringvei eller kobling av ny vei mot Vigje/Narvika. Selv om revisjon av kommuneplanen er satt i gang tror ikke PBE at det kommer noen signaler om dette i ny kommuneplan. PBE foreslår derfor at områdeplanen skal avklare dette, og at det legges en hensynsone som gjenspeiler avgrensingen av områdeplanen på kommuneplanen.

Reguleringsstatus

De to reg.planene innenfor planområdet som formelt har startet opp etter gammel plan – og bygningslov, er et område ved Prestebekken og S1, og er avklart med tiltakshaverne skal gå parallelt med områdeplanen. PBE samarbeider tett med disse, og hvis det oppnås enighet mellom kommunen og tiltakshaverne kan det detaljreguleres for definerte områder gjennom områdeplanen. Avgrensing av planområdet tilsier en kobling på regulert offentlig vei i Kongsgård/Vigje havneplan, og det må utredes hvilke muligheter denne veien har og eventuelt nødvendige reguleringsarbeid utvides når løsning er valgt. Det er ikke vurdert å utvide planområdet til å se på mulige nye traseer for denne veien da dette vil gjøre planarbeidet ennå mer komplisert. Den samme begrunnelsen er for området i Marvika, hvor det ligger et uberørt utbyggingsområde. Allikevel må dette området defineres med i vurderinger i forhold til veianalyser/veikapasitet.

Konseputredningen som SVV jobber med for omkjøringsvei forbi Kristiansand kan ha innvirkning på planen.

Arbeidet med detaljplaner for Kongsgård/Vigje havneplan på Vigjesiden kan ha innvirkning på Vigje veien som er tenkt utredet med tanke på avlastningsvei for Marviksletta.

Tematisk vurdering

Konsekvensutredning

Planen utløser krav om konsekvensutredning etter § 4-2 i plan – og bygningssloven, for reguleringsplaner med vesentlig virkning for miljø og samfunn.

Senterstruktur/Bystruktur

Områdeplanen skal utrede hvilket innhold av offentlige og private tjenestetilbud dette området skal inneha. De planer som tiltakshaver har vist for området tilsier en for stor andel handel (dvs. trekke kunder og trafikk fra andre steder av byen enn bare Lund) i forhold til det som ligger innenfor rammen i et område som er definert som et områdesenter. For handel vil det være viktig å kunne tilby det Lund mangler i dag for nærområdet, og at det går fra å være et rent handels/industriområde til å inneholde et langt mer variert tjenestetilbud. Det er startet opp en prosess mot sektorer som skole, barnehage, idrett i kommunen for å få de til å melde sine behov. Det er viktig at det offentlige er med og former dette området sammen med tiltakshaverne som har organisert seg innenfor dette området.

Næringsareal

De fleste med næringsseiendommer innenfor området har organisert seg og har aktivt kommet med innspill til planprosessen. De fleste innspillene går på formål/innhold hvor det er mange som ønsker en kombinasjon av næring/bolig. Kommunedelplanen har klare føringer på dette, men områdeplanen bør vurdere dette nærmere og kan eventuelt foreslå nye formål. Det har vært og vil bli arrangert arbeidsmøter med næringsdrivende/velforeninger om dette. Det har ikke kommet innspill som forandrer innholdet i planprogrammet på utredninger som skal gjøres.

Grønnstruktur

I målsetningen for planarbeidet er det tilføyd under kap. 2, pkt 3, for å forsterke meningen med utredningene for dette temaet. **”Skape sammenhengende grønne korridorer, bryte ned eksisterende barrierer og skape mer sammenheng mellom områder.”**

PBE mener dette er et viktig tema for å skape kvaliteter, og er spesielt viktig for å skape forbindelser mellom boligområdene på begge sider av Østre Ringvei og for eventuelle nye boligområder innenfor området.

For strandsonen bak Sør – Arena er det kommet innspill om småbåthavn, dette må sees nærmere på i det videre planarbeidet.

Biologisk mangfold er et nytt tema som skal inn i planprogrammet.

Miljøvern

Støyutredninger skal foretas for hovedveitraseene, men det vil også bli stilt krav om dette i detaljplaner. Det er kommet innspill på forurensing fra miljøvernheten i kommunen, hvor det bør stilles krav til utredning av forurensning i grunnen for hvert delområde.

Grunnundersøkelser skal dokumenteres på et overordnet nivå, og det bør stilles krav til detaljundersøkelser i detaljplan.

Agder Energi har noe infrastruktur for fjernvarme i området og området har tilknytningsplikt i forhold til den konsesjonen som er i området. Ved stor utbygging vil infrastrukturen bli ytterligere utbygd, samtidig har Agder Energi meldt inn behov for en tomt for spisslastsentrall (avlastningssentrall i tider med stort forbruk). Innspillene skal vurderes i planfasen. Det er kommet innspill på om det kan avsettes et boligområde som kan sette ytterligere fokus på miljø, med [”Framtidens byer”](#) som støttespiller og medhjelper. Det skal jobbes videre med dette innspillet, men det er avhengig av å få med tiltakshavere som er interessert i dette.

Kulturminner

Kulturminneregistreringene for Lund blir lagt til grunn for dette arbeidet.

Fra Fylkesarkeologens er det kommet merknad om registrering av automatisk fredede kulturminner for et område hvor sannsynlig den gamle kongsgården lå. De områdene som er interessant og undersøke er bebygd med hus, veier og asfalterte flater. Derfor vil det være grøntarealer mellom husene og på parker, lekeplasser som kan blir undersøkt i denne omgang. Her må det til dialog med borettslag osv. Eventuelt vil disse registreringene foretas ved utarbeidelse av detaljplaner.

Universell utforming

Dette er et sentralt tema i utredningen, og vil bli ivaretatt i det videre arbeidet med samarbeid med Rådet for funksjonshemmede

Transport og infrastruktur

Dette er det mest krevende deltema som vi har kalt trafikk og transportsystem. Det er avgjørende å få til et godt samarbeid med ATP, fylkeskommunen og Statens vegvesen for å komme i mål med disse utredningene som kreves. Det er et mål at det skal legges premisser for dette arbeidet ved å tilnærme seg oppgavene med utgangspunkt i kvalitet for bomiljøet. Så vil det utfra de løsninger som velges se på muligheter for utvikling innenfor området. Det er avholdt møter mellom statlige, fylkeskommunale og kommunale etater. Det er satt ned ressursgruppe fra de samme etatene, i tillegg er det avholdt seminar med en rekke aktører for å drøfte innfallsvinkler til det videre arbeidet. Fylkeskommunen åpner for å stille med midler til å finne spenstige løsninger hvor kollektiv trafikken blir prioritert. Samtidig må det etter hvert defineres omfang av analyseområder, for å teste de løsninger som man har kommet fram til. Dette er komplisert og det er avgjørende å lykkes med denne jobben for å kunne kom fram til gode løsninger for innholdet i detaljfeltene, samtidig er det viktig å kunne definere innholdet for å teste løsningen for veistruktur. Det er kommet mange innspill på å åpne for omkjøringsvei om Vige, og det skal utredes hvilken kapasitet denne veien kan ha. Samtidig er det kommet mange innspill på at Østre Ringvei ikke bør utvides til 4 felts vei. Tilnærmingen til dette arbeidet er det vanskeligste for hele analysearbeidet.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det vil lages en ROS – analyse for hele området, men det blir stilt krav om dette for detaljplaner også.

Barn og unges interesser

Det er gjort mye registreringer her i forbindelse med kommunedelplanen for Lund som PBE benytter seg av. Samtidig er det viktig med dialog med velforeninger, borettslag, skoler osv. Trygge gang og sykkelveier, lekeplasser, forbindelser skal utredes.

Skole- og barnehagesituasjon

Det er avholdt møter med skole og barnehage etatene, og disse har/skal komme med innspill. Hvor mange boliger som det tilrettelegges for innenfor feltet vil påvirke deres behov og nåværende/fremtidig struktur.

Medvirkning

En viktig del av ny plan – og bygningslov er å sikre aktiv medvirkning i planprosesser. PBE har for dette prosjektet holdt informasjonsmøte i forbindelse med oppstart av planarbeidet på Sør –Arena. Det er månedlige møter med tiltakshavere innenfor planområdet. Det har vært et seminar om samferdsel med parter fra SVV, fylkeskommunen, fylkesmannen, kommunen, tiltakshavere og politikere på Sør –Arena. Det har vært avholdt et dialogmøte med velforeninger/borettslag, hvor det ble enighet om å arrangere et arbeidsmøte senere i planprosessen. Det er etablert en egen [hjemmeside for prosjektet](#), som vil utvikles videre i takt med framdriften. For å lykkes med planarbeidet er det viktig å skape medvirkning fra alle involverte parter.

INNSPILL TIL PLANARBEIDET

Melding om oppstart

Melding om oppstart av områdeplanen ble varslet 30.10.2009 med frist 18.12.2009. Under følger sammendrag av hver enkelt uttalelse og plan- og bygningsetatens vurdering.

Fylkesmannen i Vest-Agder v/ Miljøvernavdelingen, brev datert 19.11.2009

- Det ser i hovedtrekk ut til at planprogrammet fanger opp de interessene Fylkesmannens miljøvernavdeling er satt til å ivareta. Det er ikke sagt noe om området i sjøen nord for Sør –arena. Dette området er sterkt forurensset, og det pågår opprydding i dette området nå. Hvis det skal gjøres tiltak i dette området må det søkes Fylkesmannen.
- I forbindelse med åpne parker og byrom er det utfordringer knyttet til overvann. Ser man dette i sammenheng bør åpne løsninger med overvann vurderes. Det bør i planarbeidet vurderes å åpne Prestebekken til å bli et flott naturelement. Det bør utarbeides risiko – og sårbarhetsanalyse.

Plan- og bygningsetatens kommentar:

- *Skal det tilrettelegges for tiltak i området bak Sør Arena må dette området undersøkes. Prestebekken skal utredes med tanke på ytterligere tilrettelegging og åpning.*
- *Det skal utarbeides en risiko – og sårbarhetsanalyse.*

Vest-Agder fylkeskommune v/ Regionalavdelingen, brev datert 04.12.2009

- For å vurdere ulike alternativer for framkommelighet for kollektivtrafikken anbefaler de at planområdet utvides ved E 18. Området syd for bensinstasjonen bør tas med i planområdet. Av samme grunn bør kommunen vurdere å ta med en mindre del av havneområdet rett øst for kolonihagen, slik at en kan få vurdert en veiforbindelse i dette området.
- I selve planprogrammet vil interessene til fylkeskommune i stor grad bli vurdert og ivaretatt. Det er noe uklart hvilke alternativer kommunen ønsker å utrede. Planprogrammet bør tydeliggjøre dette, og et av alternativene bør være økt satsning på kollektivtrafikk for å få nullvekst i biltrafikken.
- Dersom det legges opp til en firefeltsvei bør det utredes muligheten for at to felt prioriteres for kollektiv. Alternativene må synliggjøre gode kryssløsninger for å unngå barrierer. Hensynet til myke trafikkkanter må ha høy prioritet i alle alternativer.
- Det må også vurderes å omgjøre deler av Østre ringvei til ren bussgate. Dette er et viktig signal om at det ønskes høy kollektiv andel i området på bekostning av bilen. Dette igjen krever at det sees på gjennomgangstrafikk gjennom Kongsgård /Vige. En større kollektivprioritering i området kan påvirke fordelingen av trafikk for hele bydelen. Konsekvensene av dette må utredes. Det må videre sees på muligheten til å koble kollektivtrafikken mot bussmetroen på Bjørndalsletta/E 18. Dette er avgjørende for å få til en god kollektivdekning på Lund. Universell utforming må tilføyes som et utrednings punkt under trafikk, særlig med tanke på bussholdeplasser.
- For barn – og unges interesser i området er det viktig å få utredet den overordna strukturen med tanke på lekeplasser og grøntstruktur. Ved en urban utbygging er det viktig å sikre gode utearealer på flater som skal bearbeides, som lokk på parkeringskjeller. Takterrasser skal bare være et ekstra supplement og ikke utgjøre de reelle arealkrav for uteoppholdsareal.
- Planområdet bør ha en profil med tanke på bærekraftig utvikling, hvor "Framtidens byer kan være fokus på enkeltområder for å vise framtidsrettet utbygging.
- Sammen med kommunen er det foretatt en befaring for å avklare potensiale for automatisk fredede kulturminner. Fylkeskonservatoren har sendt eget brev på dette.
- Gang – og sykkelveier bør så langt mulig tilrettelegges for universell utforming. Dette kommer også brukere med barnevogn og sykkel til gode. Fylkeskommunen vil også anbefale at det tilrettelegges for en rundløype som går innom attraktive grøntområder, Prestebekken, strandsonen, kulturaktiviteter, med mer.
- Fylkeskommunen er positiv til å delta i det videre planarbeidet.

Plan- og bygningsetatens kommentar:

- PBE er veldig opptatt av å sette fokus på gode boligområder, hvor området tilrettelegges etter prinsipper om bærekraftig utvikling. Det er spennende og tenke seg dette området tilrettelagt med høy kollektivdekning med kvalitet med en gatestruktur langs Østre Ringvei. PBE er avhengig av godt samarbeid med Fylkeskommunen for å lykkes i dette arbeidet, og håper det konstruktive samarbeidet som er startet opp vil fortsette.
- Med "Framtidens byer" vil vi forsøke å få til et samarbeid, og tiltakshaverne må bli involvert i dette.
- Planområdet er utvidet mot havneområdet, men er ikke utvidet mot E 18, da dette området er konflikfullt i forhold til bevaring, som også er påpekt av fylkesarkeolog.

Statens Vegvesen, brev datert 11.12.2009

Trafikkanalyser/-utredninger for å vurdere forskjellige veialternativer bør, i tillegg til veier i planområde og veiforbindelser mot Vige/Narviga, omfatte øvrige hoved- og samleveier på Lund og i Østre Kvadraturen, bl.a. Marviksveien, Østerveien, østre del av Dronningens gate, Jegersbergveien, Torridalsveien og E 18. Trafikkanalysene bør også omfatte trafiksikkerhetsmessige forhold bl.a. i tilknytning til kryssing av veier. Støyvurderinger må også utredes for veger med stor trafikk. Ved behandling av reguleringsplanen vil de legge vekt på arealer og løsninger for Østre ringvei, samt rekkefølgebestemmelser i tilknytning til vegnettet.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Utredningene og trafikkanalysene for å finne gode løsninger på infrastrukturen på Marviksletta, er avhengig av et godt samarbeid med Statens vegvesen og Fylkeskommunen. Hvilke formål som skal inn i området er viktig å få en avgjørelse på, for å kunne dimensjonere veinettet. Dette er den vanskeligste delen av hele områdeplanen.

Norsk Sjøfartsmuseum, brev datert 30.10.09

Dersom planen kommer til å åpne for inngrep i sjø eller vassdrag i form av mudring, eller annen graving, utfylling, moringer, pæling eller annet kan det påregnes at NSM vil måtte gjennomføre en arkeologisk registrering. Hensikten med en slik registrering er å avklare hvorvidt nevnte inngrep kan skade fredede eller vernede kulturminner.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet.

Kystverket, brev datert 16.12.2009

Etter deres vurdering syntes forslaget til planprogram for områderegulering å inneholde få momenter knyttet til interesser Kystverket skal ivareta. De er allikevel opptatt av at det ikke skal tilrettelegges for tiltak som kan ha negative konsekvenser for havneaktiviteten og manøvreringsforhold knyttet til sjøverts ferdsel.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet.

Forsvarsbygg, brev datert 22.11.2009

Forsvarsbygg har ingen merknader til planprogrammet all den tid planområdet i liten grad syntes å influere på Forsvarets interesser. Det oppfattes som om siste del av Marviksveien inn til Marvika ikke er med og at den opprettholdes kun som vei til boligområdet og Roligheden gård, altså ikke som hovedvei til Marvika.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Vurdering av Marviksveien er en del av oppgaven med utredning av infrastrukturen innenfor området.

Miljørettet helsevern, helse – og sosialsektoren, notat datert 24.11.2009

Konsekvensutredningen må også inneholde de helse -, miljø, og trivselsmessige forhold som områdeplanen vil medføre.

Trafikksikkerheten rundt Wilds Minne skole bør utredes. Antall boliger som reguleres vil generere behov for helse – og sosialarealer i et eventuelt senter. 10 % av boligmassen i området bør settes av til ulike kommunale behov. Prestebekken og kolonihagene bør trekkes frem som sentrale kvaliteter i området.

Plan- og bygningsetatens kommentar: PBE er opptatt av at den offentlige delen av senter området tidlig i utredningsfasen melder inn behov slik at de ikke kommer for sent på banen. Samtidig er det vanskelig å få involvert alle til å se fremtidige behov når innholdet i området ikke er fastlagt.

Kristiansand Havn KF, brev datert 22.01.2010

Kristiansand Havn KF (KH) er kjent med at trafikksituasjonen i området ved Østre Ringvei allerede er belastende, og at en utvidelse til 4 felts vei av Østre Ringvei er en mulig løsning på problemet, samtidig mener de en utvidet bruk av den offentlige veien i bakkant av havne området i Kongsgård/Vige ikke kan aksepteres utover en offentlig busstrase med gang/sykkelveiforbindelse. En forutsetning for å flytte havnevirkksomheten vekk fra sentrum var bl.a. for å unngå at de blir bygget inne fra trafikkproblemer slik det har vært i sentrum. KH har bevist satset på å separere havnetrafikken og den offentlige trafikken, og skal raskest mulig ha en forbindelse fra havna og mot E 18. En økning i trafikken på den offentlige veien vil kunne hindre denne trafikkflyten. Uansett bør næringsutviklerne som skal etablere seg på Marviksletta pålegges å finansiere de veiløsninger som blir nødvendige i form av rekkefølgebestemmelser.

Sjøarealene foran Sør –Arena og Marvika er potensielle områder for utvidelse av havneavsnittet for Kongsgård/Vige. Utviklingen med at mer gods skal overføres fra vei til sjø tilsier at utbyggingstakten for gjeldende havneavsnitt vil være utbygd betydelig tidligere enn 2055 som før antatt. Dette tilsier at man allerede nå må se på muligheten for utvidelser, og nevnte områder kan lett knyttes til og havnetrafikken på landsiden kan knyttes sammen med interne havneveier. Der er viktig at områdeplanen for Marviksletta ikke reduserer det utviklingspotensialet man har for Kristiansands rolle som en av de fem hovedhavnene i Norge.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Trafikkutredningene skal se på muligheter for å åpne opp offentlig regulert vei til gjennomkjøringsvei til Marviksletta. Hvis det skulle vise seg å være noe kapasitetsbegrensninger i kryssløsninger på Vigesiden må dette vurderes mot havnas behov for en rasjonell vei som ikke setter begrensninger på deres bruk. Hva havnearealet øst for Sør –Arena skal brukes til vil vurderes i områdeplanen, og det er ikke konkludert noe her. Innspill om midlertidig eller permanent småbåthavn er noe som skal tas stilling til.

Agder Energi Varme, brev datert 16.12.2009

Området ligger innenfor konsesjonsgrensen for fjernvarme i Kristiansand, og kommunen har vedtatt tilkoplingsplikt. Det vil si at alle nye og ombyggingsprosjekter skal tilkobles fjernvarmenettet. Agder Energi vil også se på muligheten for kjøling hvis det er et behov som gjør det forsvarlig å kunne bygge ut infrastruktur for fjernkjøling. Innenfor området er det noe infrastruktur allerede, men det er planer om å bygge ut dette. Det vil være behov for en spisslást sentral med ønsket lokalisering i nærheten av Sør Arena. Denne sentralen skal sikre forsyning til området i perioder med stor leveranse og ved backup for driftsforstyrrelser. Det ønskes at det settes av en tomt for denne sentralen, og de vil bidra til at området får en framtidsrettet miljømessig riktig energiforsyning.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Området skal ha en miljøprofil og Agder Energi er en viktig medspiller i dette. Tomteavklaring vil vurderes i det videre planarbeidet.

Marvika velforening v/Arne Karlsen, mail datert 10.11.2009

Regulering av Marviksletta hilses velkommen, da området over tid har utviklet seg i planløs retning med få eller ingen estetiske kvaliteter. Planprogrammet bør omtale området i Marvika

som ligger sørøst for planområdet. Utviklingen her vil påvirke Marviksletta med hensyn på trafikk, tjenestetilbud, struktur osv. Kommunedelplanen for Lund legger til rette for en forholdsvis høy utnyttelse og den bør være førende for det videre planarbeidet, og en høyning av utnyttelsen utover den bør man være varsom med. Området trenger småbåthavn og området øst for Sør – Arena bør utrede muligheten for dette.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Veiproblematikken er et av hovedpunktene i utredningsarbeidet og innspillet er nyttig i det videre arbeidet. Marvika må med i analysearbeidet for veivurderingene. Hvor høy utnyttelse området skal ha, ligger inne i gjeldende kommunedelplan men områdeplanen kan endre dette. Det er det videre analysearbeidet som skal avklare dette.

As Haveby III, v /Johan Briseid, brev datert 09.02.2009

Merknadshaver forventer at det gjøres konsekvensutredninger av økt biltrafikk og støy som denne planen medfører. De forventer at deres internvei som er lokal sykkel og kjørevei på vest sida av Østre Ringvei kan bestå og at grønt arealer på begge sider av veien kan bestå. Og at det heller ikke blir aktuelt å åpne Torsgate fra Østre Ringvei. Vider ønsker de ikke at ved en ny kryssløsning inn til Stadionveien krever arealer fra deres arealer eller fra bufferveien på vest sida av Østre Ringvei. Videre må trafiksikkerheten ved Marviksveien spesielt med kryssing til Wilds minnes skole bedres.

Etter merknadshavers vurdering legges det opp til en alt for høy utnyttelse og selv i kommunedelplanen legges det opp til for høy utnyttelse. Høyden på bebyggelsen må underordne seg bebyggelsen i randsonene av planområdet. Byggehøyden bør ikke overstige 3 etasjer, men at det kan åpnes for tilbaketrunket 4 etasje i de områder som det åpnes for 4 etasje, med tilbaketrunket 5 etasje. Når det gjelder byggelinjen langs Østre Ringvei går tiltakshaver utfra at denne linjen ikke legges nærmere veien.

Når det gjelder bærekraftig utvikling påpeker merknadshaver at dette ikke må bety økt utnyttelse for å kunne drive et senter økonomisk, og at de omkringliggende arealer må ta de negative konsekvensene. Merknadshaver påpeker at 0 –alternativet også kan bety en oppgradering av området, men det må vises en offensiv holdning fra eiere/festere. Merknadshaver deltar gjerne i samtaler om planen.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Veiproblematikken er et av hovedpunktene i utredningsarbeidet og innspillet er nyttig i det videre arbeidet. Hvor høy utnyttelse området skal ha, ligger inne i gjeldende kommunedelplan men områdeplanen kan endre dette. Det er det videre analysearbeidet som skal avklare dette. O – alternativet skal vise en utvikling av området innenfor dagens rammer, og betyr ikke at det skal legges vekt på utbyggers ønsker på bekostning av bokvalitet.

Ytre Freyasdal borettslag, brev datert 10.12.2009

Merknadshaver har vedlagt støysonkart for hovedvegnettet på Lund med utgangspunkt i dagens trafikk. Den økte utnyttelsen det er lagt opp til i kommunedelplanen vil føre til at flere boliger i borettslaget vil ligge i rød sone. Det blir vanskelig å støyskjerme disse boligene, og det må finnes alternative veiløsninger mot E 18, for om mulig å bedre forholdene langs Østre Ringvei.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Veiproblematikken er et av hovedpunktene i utredningsarbeidet og innspillet er nyttig i det videre arbeidet.

Framnes og Kuholmen velforening, brev datert 09.12.2009

Framnes og Kuholmen velforening ønsker er å være med i den videre prosessen i forbindelse med utforming av planen.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Det er avholdt et møte med velforeninger og borettslag, og det ble enighet om at de skal være med videre i arbeidsgrupper.

Beboer i Njords vei 2E, mail datert 07.12.2009

Det er positivt at det skjer noe med området som gjør at det får et enhetlig preg. Industrigata må få en oppgradering med fortau, da denne veien brukes av mange barn til skolevei. Merknadshaver minner om arbeidet med å stenge Njords vei ved Nye Teglverksvei, slik at innkjøringen ved Kongsgård Alle blir en blindvei.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Trafikkanalysene skal vurdere dagens og den framtidige trafikksituasjonen, og innspillet er viktig i dette arbeidet.

Beboer i Marineveien 9a, mail datert 02.12.2009

Det er positivt at det utarbeides nye planer i området da trafikksituasjonen har forverret seg med etablering av postomdeling og nye næringsetableringer, i tillegg til etablering av ny stor barnehage på Roligheden. Dette kan føre til farlige trafikksituasjoner. Planen om å stenge veien mellom Marvika og Marvikskrysset vil medføre enorm trafikkøkning i Nye Teglverksvei og de andre småveiene. Bygging av leiligheter og grøntområder høres flott ut. Som nabo til Nye Teglverksvei er det viktig at det ikke bygges for høyt pga. sol/skygge. Merknadshaver ønsker ikke at det bygges høyere en 2 etasjer ved Markisebutikken, og går utfra at det lages modell av planforslaget.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Det interne veisystemet skal analyseres og vurderes i forhold til nytt planforslag, og innspillet er godt i forhold til det videre arbeidet. Det skal lages digital 3 d modell, hvor sol/skygge lett kan analyseres utfra modellen.

Beboer i Marineveien 11a, mail datert 18.11.2009

Merknadshaver er svært fornøyd med at det nå utarbeides planer som tar hensyn til de som bor i området. Postens omfordelingssenter og Rema 1000 varelevering medfører mye støy, og ønskes omplassert. Videre er høyde på bygg viktig i forhold til sol/skygge. Sol/ skygge diagram, samt 3 D modell er viktig i forhold til dette.

Veien mellom Marvika og Marvikskrysset må ikke stenges, da trafikken fra Kuholmen da blir ledet via Nye Teglewerksvei og føre til økt trafikk her. Det dobbeltparkeres langs Nye Teglverksvei som fører til problemer med framkomlighet. Det foretrekkes boliger og grøntområder i stedet for næring i dette området.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Det interne veisystemet skal analyseres og vurderes i forhold til nytt planforslag, og innspillet er godt i forhold til det videre arbeidet. Det skal lages digital 3 d modell, hvor sol/skygge lett kan analyseres utfra modellen.

ICA Eiendom Norge AS, eiendom 152/1596, mail datert 25.11.2009

ICA ønsker å fortsette med dagens virksomhet på eiendommen med ICA MAXI og ønsker tomten regulert til dagligvarehandel med bakkeparkering som i dag.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Utfra kommunedeplanen for Lund er området gitt et arealformål som åpner for kontor/industri/forretning. Områdeplanen skal ta stilling til denne formålsvurderingen.

Advokatforum på vegne av eier av 152/453, 1051, 1052 1056, Løvaas Flak og Løvaas Gundersen, brev datert 14.01.2010.

Bygningenes standard er av en slikt beskaffenhet at disse ikke legger noen bestemt føringer for hvordan eiendommen kan utnyttes. Konkretisert innebærer det at eierne kan interessert i å sannere bebyggelsen i den grad formål og utnyttelse blir slik at det er regningsvarende. Oppsummert har er det få føringer for hvordan arealet kan utnyttes. Eiers arkitekt har utarbeidet skisser som foreslår en kombinasjon av bolig, kontor og forretningsvirksomhet på

deres eiendommer.

Plan- og bygningsetatens kommentar: I forhold til planprogrammet tilsier ikke merknaden noen endringer men innspillet er viktig i det videre analysearbeidet. Det er også viktig å samarbeide med eierne for å få til en plan som er gjennomførbar.

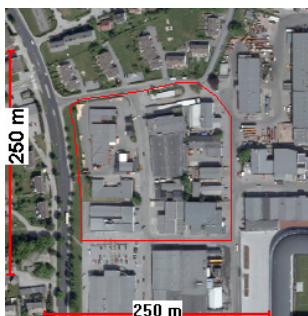
Prestebekken Eiendom as v/Torkell Tofte, brev datert 09.12.2009

Tiltakshaver mener ikke det bør tilrettelegges for 4 felts vei i Østre Ringvei da det vil medføre en barriere som deler Lundsområdet i to. Eksempelvis kan trafikken ledes via Vige. Krysset ved Bispeegra må opprettholdes, men det kan oppjusteres ved å lage et avkjørings felt i sørgående retning langs Østre Ringvei. Hvis firefelts vei skal bygges kan det lages avkjøring kun for høyresving, og etablering av rundkjøring ved krysset Østre Ringvei – Kongsgård Alle. Turveien langs Prestebekken bør inngå i byggeområde for detaljplanområdet slik at bebyggelsen og turveien kan tilpasses hverandre. Det kan så legges føringer i bestemmelsene til områdeplanen om utforming av turveien. Områdeplanen må ta stilling til kvartalslekeplass i området. Støyen fra Østre Ringvei er så stor at bebyggelsen må brukes som en støyskjerm, med en sammenhengende bygningskropp. På denne måten oppnår man tilfredsstillende kvaliteter på uterommet innenfor. Ved å slippe til mer luft ut mot Prestebekken med åpne lammeller vil bebyggelsen oppnå kvaliteter på uteoppholdsarealene fra dette landskapsrommet. Områdeplanen må vise avgrensinger som er hensiktsmessige i forhold til realisering av byggeprosjekter, og sett i sammenheng med 5 års regelen fra plan – og bygningsloven.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Alle innspillene er nyttige når PBE nå skal begynne å analysere området og finne fornuftige løsninger. Fornuftige avgrensinger av detaljområdene vil være en viktig del av planarbeidet for å få til en plan som kan realiseres.

Merknad fra festere og grunneiere i det nordlige industriområdet, ved Roar Nilsen. Brev datert 17.12.2009

Merknadshaver syntes det er positivt at området er i en utvikling, og vil være med å bidra til at Lund går en balansert utvikling i møte. For å ivareta våre interesser er det viktig at området blir lagt til rette for lettindustri, kontor, næring og allmennyttig formål. Ref. Salem og attføringsbedriften på Vallhalla sin virksomhet. Den virksomhet som er i området ønsker rammebetingelser som gjør at de kan utvikle seg med muligheter for utvidelser, og festerne gis mulighet til å kjøpe opp sine eiendommer.

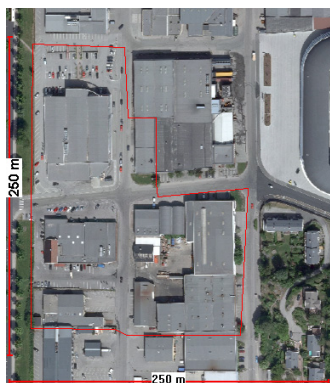


Figur 1 Utsnitt av merknadshavers område.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan.

Eiere og festere på nedenstående eiendommer ved Harald Hertzberg, mail datert 01.12.2009

Harald Hertzberg representerer eiere innenfor utsnitt nedenfor og er meget interessert i samarbeid med planetaten i det videre arbeidet med områdeplanen for å delta i bl.a. arbeidsgrupper.



Figur 2 Utsnitt av merknadshavers område

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet. Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan.

Salem misjonsmenighet v/Oddvin Larsen, brev datert 15.12.2009

Salem stiller seg positiv til at området er under utvikling. De har en omfattende virksomhet som i tillegg til ordinær misjonsvirksomhet bl.a. inneholder et stort barne - og ungdomsarbeid. Det foreligger planer om å utvide dette med tilbud til elever etter skoletid og om mulig barnehage. I et fremtidig tilbud med forretning/restauranter og leiligheter i området vil vårt tilbud også være viktig. Merknadshaver håper planen gir de rammer til å vokse, og til å fortsatt være en positiv aktør i området.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet. Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan.

Rassmussen gruppen, brev datert 15.12.2009

Merknadshaver har tidligere kommet med innspill om å legge til rette for en småbåthavn i Torsvika, øst for Sør – Arena. Hvis det fram i tid viser seg at området skal settes av til fremtidig industrihavn kan det anlegges småbåthavn fram til en slik realisering. For området Marvika utenfor planområdet og Torsvika er det viktig å tenke på dette som et verdifullt areale som ligger lett tilgjengelig for allmennheten, og som kanskje ikke skal bygges ned til industrihavn. Merknadshaver mener planområdet må utvides for å belyse denne problemstillingen og ser fram til å følge og bidra i den videre prosessen.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet. Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan. Det er ikke vurdert å ta med Marvika i dette planarbeidet da det blir for omfattende.

Skeie Real Estate v/Tom Bredesen på vegne av eiendommene Ægirsvei 2-4-6-8-8a og 10b, brev datert 16.12.2009

Områdeprofil: Merknadshaver merker seg at det har skjedd en dreining mot mer handel enn tidligere forutsatt og ber kommunen se på hvilke konsekvenser dette får for kapasitet på veier og infrastruktur for øvrig.

Det er viktig å se på Lundsområdet rolle i forhold til Sørlandsparken og Kvadraturen hva gjelder handel. Den overkapasitet området har på dagligvarehandel fører til mye trafikkgenerering, Hvis man får til en riktig utvikling av Lund med hensyn på behov som kommunen har, kan dette styrke Kvadraturen. Med en langsiktig og helhetlig løsning på Marviksletta vil en kombinasjon av boliger med vekt på leiligheter, samt et lokalt servicetilbud være en riktig senterutvikling. Hovedvekt på kontor med noe faghandel vil være riktig lenger

nord i planområdet.

Arealreserver for større kontorbygg og kontorcluster er små i bynære områder, nå når Kjøita snart er ferdig utbygd. Arealene nord for Stadionveien er moden for transformasjon, og denne delen egner seg til næringsseiendommer med hovedvekt på kontorformål med noe faghandel i 1 etasje. Man bør også se på muligheten for boliger i grensen mot senterutviklingsområdet, altså nord for Stadionveien. Merknadshaver mener det kan bli et betydelig kontorcluster miljø rundt stadion med de arealer som er regulert i dag, og med deres planer for området.

Omgjøring av havneveien ved Kongsgård/Vige til avlastningsvei vil tjene Lundsområdet spesielt i forhold til østgående/kommende trafikk.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet. Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan.

Skeie Real Estate v/Tom Bredesen på vegne av Industriplast Eiendom as, 1152/1597, brev datert 17.12.2009

Eiendommen representerer en av de største gjenværende industrieiendommer på Lund. Selv om ikke eiendommen nå er realiserbar for transformasjon, vil det være aktuelt fram i tid. Eierne ser positivt på å være med i prosessen for å utvikle området.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Innspillet tas med i det videre arbeidet. Det er viktig at PBE har god kontakt med grunneier og festere, og de må med i arbeidet med planen for å få til en gjennomførbar plan.

Kvadraturforeningen, brev datert 17.12.2009

Kvadraturforeningen vil på det sterkeste protestere mot og advare mot enhver plan som går utover Fylkesdeplan for senterstruktur og lokalisering av handel og tjenester i Vest – Agder. Der defineres det krystallklart at det ikke skal etableres kjøpesenter eller detaljhandel som overskrider grensen på 3000 m². Lund er klart definert som nærmarked til Kvadraturen som handelsområde, og det er ikke rom for konkurranse fra et områdesenter.

Plan- og bygningsetatens kommentar: Som beskrevet i planprogrammet skal innholde i S1 vurderes i planprosessen, og utgangspunktet for området er at det er definert som områdesenter i kommuneplanen og at det ligger i randsonen av Kvadraturen. Viser for øvrig til kommentarer over under kapittel om senterstruktur.

Samarbeidsgruppa for bydelen

Planprogrammet er diskutert bl.a. med kommunens enheter, barnehage, skole idrett osv. Fra barnehage er det kommet følgende innspill i kap. for planprogrammet:

5.2.4 Barn og unge

Registrere eksisterende barnehager for å kunne si noe om situasjonen i dag.

5.2.7. Offentlige tjenestetilbud

Behov for barnehageplasser blir vurdert hvert år som del av kommunens Handlingsprogram, og denne legges til grunn i arbeidet.

5.2.12 Boligstruktur:

Denne er avgjørende for hvor mange barn det trengs barnehage for, og det bør vel stå noe om at det skal utarbeides prognose/anslag for befolkning fordelt på ulike aldersgrupper (barnehage, skole osv),

Innspillet er tatt inn i planprogrammet.

Endringer av planprogrammet etter høringsperioden

Under kap. 2 er det presisert noen punkter:

Målet med områdeplanen for Marviksletta er å heve Lund som et urbant byområde med blandet bruk og attraktive byrom,

Planen skal gi løsninger og rammer til følgende viktige temaer:

1. Utvikling av Marviksletta som et attraktivt og vitalt sted innen næring, handel, kultur og gode boligområder.
2. Utvikling av nye offentlige byrom (parker, plasser, aktiviteter, kunst/utsmykning).
3. Skape sammenhengende grønne korridorer, styrke Prestebekken, etablere turveiforbindelser fra omkringliggende området til fjorden og gjøre fjorden mer tilgjengelig. (bryte ned eksisterende barrierer og skape mer sammenheng mellom områder.)
4. Legge til rette for nye offentlige tilbud.
5. Styrke bydel Lund sitt sentertilbud.
6. Utvikle en balanse mellom fremkommelighet, kollektivtrafikk, gangtrafikk, sykkeltrafikk, miljø og sikkerhet. Utvikling av gatenettet avveies mot bruk av trafikkbegrensende tiltak. Dette sees i sammenheng med trafikkfordeling mellom samferdsels funksjoner og utforming av disse med fokus på Østre Ringvei og leding av trafikk om Vige ut på E-18.
7. Tilrettelegge for barn og unge og universell utforming

Merknad fra barnehage etaten, har ført til tilføyelser i kap:

5.2.7 Offentlig tjenestetilbud

Skole og barnehage

Registrere eksisterende barnehager for å kunne si noe om situasjonen i dag. Behov for barnehageplasser blir vurdert hvert år som del av kommunens Handlingsprogram, og denne legges til grunn i arbeidet.

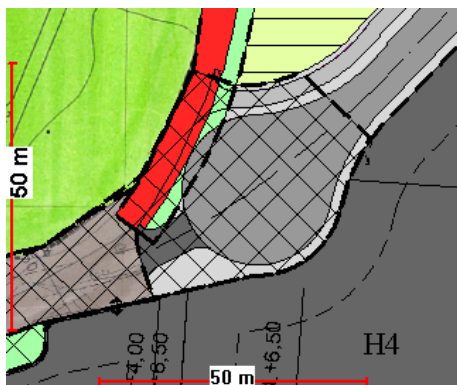
5.2.12 Boligstruktur

Det skal utarbeides prognose/anslag for befolkning fordelt på ulike aldersgrupper for behov for barnehage, skole osv.

5.2.10 ROS-analyse

- Biologisk mangfold, registreringer som finne i kommunens base

Planområdet er utvidet litt i øst for å kople seg på regulert vei mot Vige, dette sees på som en teknisk justering som ikke behøver å varsles på nytt.



Figur 3 Utsnitt som viser kopling til regulert vei mot Vige

PLAN- OG BYGNINGSETATENS SAMLEDE VURDERING

Det er kommet få konkrete mangler på temaer som skal utredes under høringen av planprogrammet. Det er kommet mange konkrete innspill som PBE tar med i det videre analysearbeidet. I kap. 2 i planprogrammet står det:

"Målet med områdeplanen for Marviksletta er å heve Lund som et urbant byområde med blandet bruk (bolig/næring) og attraktive byrom, samtidig omdanne området til å bli en attraktiv arena for offentlige og private tjeneste funksjoner og større kontormiljøer."

En viktig nøkkel for å nå disse målene er å etablere offentlige infrastruktur, offentlige plasser, parker, grøntdrag og rett fordeling av formål og utnyttelsesgrad. Dette fordrer at PBE har god dialog med nabolag, offentlige etater og private utbyggere. For å sikre gjennomføring er det viktig å komme fram til avgrensning av detaljområder, som er realistisk blir gjennomført innenfor en tidsperiode. Samtidig må disse områdene ha realistiske rekkefølgekrav som er håndterbare. Gjennomføringskraften sammen med et marked som etterspør vekst vil være avgjørende for å lykkes med omdanningen av Marviksletta. Planprogrammet er et viktig verktøy i starten på dette arbeidet.

Saksbehandler: Jøran Syversen
Dato: 23.02.2010



Dato: 30.03.10
Saksnr.: 200903130-45
Arkivkode E: K25
Saksbehandler: Kristin Tofte Andresen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Støy fra utesteder i Kvadraturen - oppsummering av saksgang

Sammendrag:

I forbindelse med orienteringssak om støy fra utesteder i Kvadraturen (fskapet 25.3.09 sak 22/09 og bystyret 22.4.09 sak 50/09) ble følgende vedtatt:

1. Formannskapet tar rådmannens redegjørelse til orientering.
2. Bystyret ønsker å legge best mulig til rette for et aktivt uteliv og konsertmiljø i Kvadraturen.
3. Det bes snarest lagt frem en sak som gir midlertidige løsninger inntil endelig ordning kan etableres gjennom bl a Kvadraturplanen.
 - a) Det forutsettes at berørte parter, inkl beboerne høres i løpet av saksbehandlingen.
4. Inntil saken er endelig avgjort, skal pålegg og krav om gjennomføring av tiltak etter kommunehelsetjenesteloven kun gis av formannskapet.
5. Vedtak i saker der det er gitt pålegg i ht kommunehelsetjenesteloven §§ 4a-5, 4a-8, 4a-9 og 4a-10 i løpet av de 5 siste år fremlegges for formannskapet. Formannskapet vurderer om det er grunnlag for omgjøring i den enkelte sak.

Nedenfor er det laget en oversikt over status for de aktuelle utestedene. Det er også referert fra de vedtakene som er fattet som en oppfølging av bystyrets vedtak i denne saken. Rådmannen foreslår i tråd med fylkesmannens anbefaling at vedtaksmyndigheten knyttet til saker om støykonflikter i Kvadraturen legges til formannskapet.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar saken til orientering.
2. Bystyrets vedtak i sak 50/09 pkt 4 begrenses til å omfatte fullmakt til å behandle saker om støykonflikter i Kvadraturen i tråd med fylkesmannens anbefaling, og vedtaksmyndigheten i aktuelle saker legges til formannskapet. Delegasjonsreglementet endres tilsvarende.

Tor Sommerseth
Rådmann

Kristin T. Andresen
Ass. rådmann

Trykte vedlegg:

- Brev fra Fylkesmannen i Vest-Agder vedr. Lovlighetskontroll av vedtak om støy fra utesteder i Kvadraturen datert 15.06.2009
- Brev fra Fylkesmannen i Vest-Agder vedr. Midnight underholdning AS – klage over pålegg om støyutredning datert 28.02.2010

I overnevnte møte (22.4.09) ble det fremmet krav om lovlighetskontroll (PP – representantene Odd Salvesen, Wencke Refsnes og Helge Refsnes samt DEM representantene Vidar Kleppe og Olaf Messel).

Bystyret opprettholdt sitt opprinnelige vedtak og saken ble oversendt Fylkesmannen jf kommuneloven § 59.

Fylkesmannen fant ikke formelle feil ved bystyrets behandling som skulle tilsi at vedtaket var ugyldig. Fylkesmannen påpekte imidlertid at bystyret bør avklare om vedtaket skal tolkes innskrenkende slik at det kun er pålegg vedr støy i Kvadraturen som skal legges frem for formannskapet for vurdering om omgjøring. Videre gjøres det oppmerksom på bestemmelsen i kommunehelsetil § 3-5, 3 ledd der det fremgår at *kommunelegens tilråding og begrunnelse alltid skal følge saken når kommunen behandler saker om miljørettet helsevern mv*

I bystyresak 50/09 ble det redegjort for at det er en konflikt mellom enkelte utesteder i Kvadraturen og beboere på grunn av høyt lydnivå fra musikk og at det spilles til sent på natten (ca kl 0200). De aktuelle utstedene er **Kick, Midnight og Leopold**. Det har også vært klager på støy fra **Hotel Sørlandet og Frk Larsen**, men det gjelder støy fra folk som er ute i bakgården for å røyke. Etter klage fra beboerne er det gitt div pålegg fra kommunelegen. Det redegjøres for status for det enkelte utested nedenfor.

Som oppfølging av bystyrets vedtak er det fremmet følgende saker:

1. Vedtak om nye støygrenser for Kick (fskapet 18.11.09). Dette er påklaget av naboene. Klagen fremmes nå i egen sak til formannskapet, og oversendes Fylkesmannen for endelig behandling
2. Nytt delegasjonsvedtak (til formannskapet jf bystyrets pkt 4). Behandlet i formannskapet 09.12.09.
3. Orienteringssak om kommunelegens vedtak med hjemmel i khtil kap 4a om miljørettet helsevern. Utsatt i formannskapet 16.2.2010.

Status i de ulike "støysakene" er nå som følger:

1. Kick – se over pkt 1.
2. Leopold – har gjennomført støyutredning og justert ned lydnivået slik at grensene nå overholdes. (avsluttet).
3. Midnight – har fått pålegg om støyutredning. Pålegget er påklaget til Fylkesmannen som har gitt Leopold medhold. Se vedlegg.
4. Frk Larsen – ikke pålegg, men etter anbefaling fra kommunelegen ble skjenketidene i bakgården begrenset til kl 23.00. Det er senere fattet nytt vedtak der skjenketidene er utvidet og i tråd med ønske fra restauranten.

Rådmannens anbefaling:

I etterkant av bystyrets behandling av sak om støy knyttet til utstedene i Kvadraturen er flere av de konkrete forholdene løst. Etter at Kick har gjennomført betydelige støydempende tiltak er det kommunelegens oppfatning at saken er løst. Det vises til egen sak om Kick som skal oversendes Fylkesmannen til endelig avgjørelse.

På bakgrunn av dette anser rådmannen at det ikke lenger er behov for å fremme en egen sak om midlertidige løsninger i påvente av Kvadraturplanen. Denne planen kan uansett bare angi løsninger på lang sikt gjennom en god og grundig byplanlegging som så langt som mulig hindrer konflikter mellom utesteder og beboere.

Det vil heller ikke være mulig å gjennomføre en generell behandling om (midlertidige) støygrenser eller unntak fra aktuelle lovbestemmelser, eks vis røykeloven. Aktuelle saker må behandles individuelt og enkeltvis.

Rådmannen vil derfor anbefale at bystyrets vedtak i sak 50/09 pkt 4 begrenses til å omfatte fullmakt til å behandle saker om støykonflikter i Kvadraturen i tråd med fylkesmannens anbefaling, og at vedtaksmyndigheten i disse sakene legges permanent til formannskapet. Delegasjonsreglementet endres tilsvarende.

Med dette som bakgrunn anses bystyrets vedtak i sak 50/09 for å være gjennomført.



Dato: 29.03.10
Saksnr.: 201003105-1
Arkivkode E: 00
Saksbehandler: Kristin Tofte Andresen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.04.2010

Kristiansand kommunes politivedtekter – forslag om endring

Sammendrag:

Flere norske byer har de siste årene opplevd uønsket tigging som et økende problem. Etter at løsgjengerloven ble opphevet er tigging ikke lenger forbudt. I politirådet i desember 2009 var det enighet mellom politiet og kommunen om at kommunen skulle ta initiativ til å endre dagens politivedtekter med tanke på en mer effektiv håndtering.

Endringene som foreslås er å forby salg av varer (roser etc) på offentlig sted uten tillatelse fra kommunen. Videre foreslås det innført en regel om at det må sendes melding til politiet ved innsamling av penger på eller i nærheten av offentlig sted. Dette er i tråd med praksis som nå innføres i flere andre norske kommuner – etter modell fra Bergen. Bergen kommunes politivedtekter er fremhevet som eksempel til etterfølgelse også av justisminister Knut Storberget, blant annet i besvarelse til Drammen kommune (se vedlegg).

Forslag til vedtak:

1. Forslag til endringer av kommunens vedtekter sendes ut på høring, og legges deretter frem for bystyret .

Tor Sommerseth
Rådmann

Kristin T. Andresen
Ass. rådmann

Trykte vedlegg: Brev til Drammen kommune fra Justis- og Politidepartementet, datert 21.09.2009
Politivedtekter for Kristiansand kommune, vedtatt av bystyret 21.04.99

Bakgrunn for saken :

Bakgrunnen for at saken ble tatt opp i politirådet er den almenne oppfatning om at det foregår uønsket tigging og salg på offentlige steder i Kristiansand. Dette forstyrrer ro og orden, uten at politiet har hjemmel til å gripe inn etter at Stortinget i 2005 opphevet løsgjengerloven. Dersom kommunens vedtekter endres slik det foreslås i denne saken, kan politiet vise bort og eventuelt bøtelegge personer som mangler nødvendige tillatelser. Erfaringen fra Bergen er at en aktiv bruk av vedtektene kombinert med øvrig innsats fra politiets side bidrar til å redusere uønsket tigging. I følge justisministeren "avslutter de aktuelle personer sin virksomhet, heller enn å inngi påkrevde meldinger".

De aktuelle bestemmelsene i dagens politivedtekter som foreslås endret er §§ 3 og 4. Nedenfor gjengis bestemmelsene med forslag til endring markert i fet skrift.

§ 3 *Ro og orden på offentlig sted*

På eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted må ingen delta i oppløp, sammenstimling, støy eller bråk som forstyrrer den alminnelige orden eller ferdsel. Samles mange mennesker ved inngangen til forsamlingslokale, sportsplass, utsalgssted, holdeplass eller lignende skal de stille seg i kø og for øvrig rette seg etter de pålegg som politiet eller arrangøren gir for å opprettholde den alminnelige orden eller regulere ferdselen.

På offentlig sted er det forbudt uten kommunens tillatelse å søke erverv ved omsetning av varer. Omsetning må eventuelt bare foregå på anvist sted.

§ 4 *Sang og musikk, reklame m.m.*

*Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stille til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, må sende melding til politiet. Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å **foreta innsamling av penger**, dele ut eller spre opprop, annonser, reklame eller lignende eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame. Unntatt fra dette er direkte overlevering av enkelt eksemplar av trykksaker fra hånd til hånd.*

Politivedtekter anses som en lokal forskrift (jf politiloven § 14) og behandles i tråd med bestemmelsene i forvaltningslovens kap 7. Forslag om endringer i gjeldende vedtekter (som er fra 1999 og følger som vedlegg) må sendes på høring før bystyret kan vedta dem. Rådmannen antar at en høringsfrist på 30 dager i dette tilfellet vil være hensiktsmessig. Deretter må vedtektene kunngjøres i samsvar med bestemmelsene i forvaltningsloven.

I henhold til forvaltningsloven § 37 skal kommunen påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Annet ledd lyder som følger:

Offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale sig før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trenges for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre.

Aktuelle høringsinstanser vil være handelsstandsforeningene, velforeninger og eventuelt humanitære organisasjoner som driver pengeinnsamling. Etter at høringen er gjennomført vil saken bli lagt fram for bystyret. Eventuelle merknader vil følge saken. Politivedtektene vil deretter bli sendt Justisdepartementet ved Politidirektoratet for godkjenning.