

REFERAT |KRS| Formannskapet (2015-2019) d. 03-02-2016

Mødedato Onsdag d. 03. februar 2016 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av møteprotokoll fra formannskapetets møte 13.01.16.....	3
Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flykninger 2015/2016 og plantall 2017-	5
Høring: Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.....	14
Andøyveien 42 - 9/46 - Klage på vilkår i avkjøringstillatelsen.....	20
Gatebruk og parkering i Kvadraturen - skisse til opplegg for arbeidet.....	24
Eiers (Kristiansand kommune) uttalelse til Stiftelsen Fullriggeren Sørlandets søknad om endringer i	28
Nordisk vennsbytreff i Trollhättan i mars 2016.....	32

Punkt 8/16: Godkjenning av møteprotokoll fra formannskapets møte 13.01.16

Bilag

Protokoll Formannskapet 13.01.2016



Dato 25. januar 2016
Saksnr.: 201600006-4
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
03.02.2016

Godkjenning av møteprotokoll fra formannskapets møte 13.01.16

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 13.01.16.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapets møte 13.01.16

Punkt 9/16: Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Bilag

Vedtak BYSTYR, 17022016, Sak 9/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Vedtak HELSOS, 19012016, Sak 4/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Vedtak OPPVEK, 19012016, Sak 4/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2016.pdf

Vedtak FORMAN, 03022016, Sak 9/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Vedtak OPPVEK, 19012016, Sak 4/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19

Vedtak HELSOS, 19012016, Sak 4/16, Ekstrabosetting av flykninger i 2016 og 2017 Bosetting av flyktninger 2015/2016 og plantall 2017-19



Dato 8. januar 2016
Saksnr.: 201509695-10
Saksbehandler Elisabeth Engemyr

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Oppvekststyret
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

19.01.2016
19.01.2016
27.01.2016
17.02.2016

Ekstrabosetting av flyktninger i 2016 og 2017 og vurdering av tiltak for asylsøkere

Sammendrag

Kristiansand kommune har mottatt en anmodning fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) om å øke bosettingen av flyktninger i 2016 og 2017. Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge flyktninger spesielt. Derfor må det i 2016 og 2017 bosettes flere flyktninger enn det antallet IMDi tidligere har anmodet kommunen om.

Formannskapet har vedtatt følgende bosetting:

2016 og 2017: 230 flyktninger herunder 20 enslige barn og unge.

2018 og 2019: 215 flyktninger herunder minst 20 enslige barn og unge.

Ny anmodning fra IMDi.

2016: 260 flyktninger hvorav minst 60 enslige barn og unge. Av disse minst 15 under 15 år.

2017: 340 flyktninger hvorav minst 90 enslige barn og unge, og minst 20 av disse er under 15 år.

Kristiansand kommune har tidligere i all hovedsak imøtekommet IMDi sine anmodninger om bosetting.

Det vil være en krevende situasjon for kommunen å bosette et så stort antall flyktninger, spesielt flyktninger under 15 år som krever helt spesielle oppfølgingstiltak. Dette er en gruppe som kommunen ikke har bosatt tidligere. Det er meget kostnadskrevende å bosette enslige barn og unge. Tilskudd og refusjoner fra staten dekker ikke de reelle kostnadene og kommunen må selv ta en betydelig del av regningen. Statsministeren og KS har sammen tatt til orde for en mobilisering for å løse flyktningkrisen. Kristiansand ønsker å være med og bidra, og forutsetter at staten dekker kommunens faktiske utgifter til bosetting.

Kommunen vurderer et interkommunalt samarbeid med Knutepunktet om desentralisert akuttmottak.

Forslag til vedtak

1. Bystyret støtter anmodningen fra IMDi om å bosette 260 flyktninger i 2016 hvorav minst 60 enslige barn og unge. Av disse minst 15 under 15 år.
2. Bystyret forventer at staten dekker kommunens faktiske utgifter til bosetting, men vil likevel starte opp mottaket for 2016 før eventuelle endringer i de statlige finansieringsordningene. Det tas derfor høyde for økte kommunale utgifter i 2016 på 7 mill. kr finansiert ved bruk av sentralt disposisjonsfond. I resten av handlingsperioden vil det innebære økte utgifter på 8,9 mill. kr årlig som også anbefales finansiert ved bruk av sentralt disposisjonsfond (samlet sett 33,7 mill. kr).
3. Bystyret er positiv til anmodningen fra IMDi om å bosette 340 flyktninger i 2017 hvorav minst 90 enslige barn og unge, og minst 20 av disse er under 15 år, men forventer at staten dekker kommunes faktiske utgifter. Det betyr at endelig vedtak for 2017 først fattes når den statlige finansieringen er avklart.
4. Bystyret gir administrasjonen fullmakt til å forhandle om og eventuelt opprette et omsorgssenter for asylsøkende barn under 15 år.
5. Bystyret gir administrasjonen fullmakt til å utrede muligheten for et interkommunalt desentralisert akuttmottak for asylsøkere i regi av Knutepunkt Sørlandet.
6. Bystyret anmoder IMDi om en mer fleksibel bosetting da det er ønskelig at asylsøkere som har bodd i Kristiansand i asylperioden, og som får bosetting, i størst mulig grad bosettes i kommunen de har vært asylsøkere i. Dette gjelder som første prioritet unge under 18 år men også voksne over 18 år.

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche P. Dehli
Helse og sosialdirektør

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Tilgjengelig bakgrunnsdokumentasjon:

[Brev fra Statsministeren og politisk ledelse i KS](#)

Brev fra IMDi vedrørende ” Anmodning om bosetting av flyktninger i 2016

[Brev fra UDI vedrørende ” Tilskudd til vertskommuner for asylmottak og omsorgssenter](#)

Bakgrunn for saken:

Med bakgrunn i henvendelse fra IMDi i august og politisk vedtak i september 2015 har Kristiansand kommune vedtatt følgende bosetting:

2016 og 2017: 230 flyktninger herunder 20 enslige barn og unge.

2018 og 2019: 215 flyktninger herunder minst 20 enslige barn og unge.

Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge flyktninger spesielt. Ny anmodning fra IMDi i november 2015 anslår følgende antall:

2016: 260 flyktninger hvorav minst 60 enslige barn og unge. Av disse minst 15 under 15 år.

2017: 340 flyktninger hvorav minst 90 enslige barn og unge, og minst 20 av disse er under 15 år.

Totalt sett økes bosettingen med 30 flyktninger i 2016 og 125 i 2017. I dette ligger det en nedgang i bosetting av voksne flyktninger i 2016, men en sterk økning i antall enslige barn og unge under 18 år. Flyktninger under 15 år har ikke Kristiansand kommune bosatt tidligere.

I tillegg til ordinær bosetting, må den store tilstrømningen av asylsøkere håndteres. Rundt om i kommunene i Norge er det opprettet statlige asylmottak med både private og kommunale drivere. I Kristiansand er det politisk vedtak på at kommunen skal være driftsoperatør for til sammen 540 desentrale mottaksplasser. I tillegg er kommunen driftsoperatør for 20 tilrettelagte plasser, samt at vi driver asylmottak for 70 enslige mindreårige over 15 år.

Med bakgrunn i den nye situasjonen ønsker Kristiansand kommune å ha et ekstra fokus på at innsatsen som gjøres innen flyktningarbeidet overfor sosial- og helsefeltet, skole, utdanning og inn mot jobbmarkedet vil bli bedre koordinert. Arbeidet er organisert med egen styringsgruppe, prosjektleder-/gruppe, arbeidsutvalg og referansegruppe. Prosjektet skal ha en varighet på 1 år. Den forsterkede innsatsen har både et kortsiktig og et langsiktig perspektiv. Arbeidet skal konsentreres om følgende innsatsområder:

1. Asylmottak:
 - a. Oversikt over situasjonen i kommunen.
 - b. Bistå i tilrettelegging og planlegging av kommunens oppgaver som vertskommune.
 - c. Vurdering av kommunens engasjement som driftsoperatør ved nyetableringer.
2. Forbedringsarbeid for integrering av bosatte flyktninger med fokus på
 - a. Bolig og bosetting
 - b. Helsetjenester
 - c. Utdanning/opplæring (barnehage/skole, barn/voksne)
 - d. Arbeid og aktivitet
3. Kommunens kommunikasjonsstrategi og informasjonsarbeid om asyl- og flyktnings situasjonen.
4. Videreutvikle samarbeidet med frivillig sektor, og opprette og forvalte en tilskuddsordning for frivillige organisasjoner med arbeid på integreringsfeltet.

Frivillighet

Man ser betydningen av å kunne stimulere til ekstra frivillig innsats. Det foreslås å reservere ca. 0,5 % av kommunens samlede statlige tilskudd til integrering, for å stimulere til frivillig innsats hos frivillige organisasjoner for å bedre integreringen. Dette utgjør 1,2 mill. kr., hvorav 1 mill. kr disponeres til tilskudd. De resterende midlene benyttes til driftsutgifter i prosjektet. Det utarbeides egne retningslinjer for tildeling av midlene.

Bolig/helsetjenester

For 2016 innebærer IMDi sin siste henvendelse en reduksjon i bosetting av personer over 18 år. Ut fra dagens situasjon med tilgang på boliger, antas dette ikke å være en utfordring. Det vil være behov for å styrke flyktingehelsetjenesten. Nødvendig styrking av bolig-/helsetjenestene som skal betjene flyktingene dekkes via integreringstilskuddet.

Fleksibel bosetting av flyktninger

Kristiansand mottar et visst antall asylsøkere og bosetting av flyktninger hvert år. Det er IMDi som velger hvilke flykninger som skal bosettes hvor. Deres kriterier for utvelgelse vektlegger særlig lengden flykningen har sittet i mottak og ledige plasser i kommunene. Kristiansand kommune synes ikke dette er en ideell situasjon. Det anbefales at spesielt de ungdommene som er under 18 år og som har vært på asylmottak i Kristiansand skal få bli værende i Kristiansand innenfor den «kvoten» som Kristiansand skal bosette. Vi skal nå etablere et asylmottak for 70 asylsøkere under 18 år. Når Kristiansand i 2016 og 2017 er forespurt om å bosette 150 enslige flyktninger, så bør de som allerede bor i asylmottak i kommunen bli prioritert til bosetting i kommunen. Ungdommene blir da værende i sitt nærmiljø. Vi mener dette vil føre til en bedre integrering. IMDi og BUFetat støtter i utgangspunktet Kristiansands anbefaling, og gir tilbakemelding om at de vil strekke seg så langt de kan for å etterkomme kommunens ønsker.

Enslige barn og unge

Kommunen har et apparat for bosetting av enslig mindreårige i virksomhet Barne- og familietjenester. I 2015 hadde vi 5 døgnbemannede bofellesskap for bosetting av enslige mindreårige over 15 år. På bakgrunn av politisk vedtak om å øke antall bosettinger av enslige mindreårige (fra 10 – 20) ble kapasiteten økt med ett ubemannet bofellesskap. Dette tilsvarer en kapasitet på 27 plasser i bofellesskap. Det ble også bosatt enslige mindreårig i 7 hybler/enetiltak for beboere som enten ikke profiterer på tette bofellesskap eller er på vei ut for å bo på egenhånd. Virksomheten har i dag ikke bo-alternativer for barn under 15 år, dersom de ikke kan bosettes i bofellesskap.

I 2016 antas at en på grunn av naturlig turnover/utflyttinger kan frigjøre omtrent 25 av de eksisterende plassene for bosetting av kvoten på 60. En står da igjen med et behov for å opprette nye plasser for å bosette inntil 15 barn under 15 år, og nærmere 20 barn over 15 år. Dette forutsetter en markert økning i kapasiteten, en tilnærmet doubling.

Det vil være behov for å bygge kapasitet utover dagens nivå tilsvarende 4 bofellesskap for enslig mindreårige over 15 år.

Det er nødvendig å etablere tiltak for å bosette barn under 15 år, noe som er en ny utfordring for kommunen. Enslige barn under 15 år vil det i mange tilfeller være best å bosette i familielignende tiltak/fosterhjem. Alternative tiltak for de som ikke kan eller får mulighet for å bosettes i fosterhjem kan være døgnbemannet bofellesskap. Det kan bli behov for å opprette ett slikt bofellesskap for mindreårige under 15 år.

Barneverntjenesten

Bosetting av enslige mindreårige flyktninger (både under og over 15 år) kan utløse refusjon av kommunens utgifter fra BUFetat. En forutsetning for denne refusjonen er at barnet har behov for omsorg og at det fattes et vedtak om tiltaket som hjemles i lov om barneverntjenester. Saksbehandlingen foretas av kuratorer med tilknytning til Barneverntjenesten. Disse følger også opp barna i det videre forløpet sammen med

omsorgspersonene i bofelleskapene og vurderer kontinuerlig om det er behov for andre tiltak og tjenester. Dette gjelder også ved utflytting fra omsorgstiltakene, til ettervern eller hybel med tilsyn og andre tjenester. Barneverntiltaket kan ved behov ha varighet til den mindreårige fyller 20 år. De som har behov for tjenester etter dette vil få det fra Oppfølgingstjenester eller NAV i Helse- og sosialsektoren.

Opplæring/skole

En økning i bosettingen av enslige barn og unge fra 20 til 60 i 2016, og deretter til 90 i 2017, vil kreve en oppskalering av opplæringstilbudene som gis av Mottaksskolen og Kongsgård Skolesenter (KSS). Dette innebærer behov for flere ansatte og flere undervisningslokaler.

Mottaksskolen

Enslige barn og unge under 15 år starter grunnskoleopplæringen på Mottaksskolen. Her kan de gå opp til 2 år før de skal over i ordinær grunnskole. For å håndtere økningen i bosettingen av barn og unge under 15 år anslås at skolen må styrke bemanningen med en lærerstilling og en assistentstilling i 2016, og ytterligere en lærerstilling og en assistentstilling i 2017. Tilskuddet man får fra staten er ikke tilstrekkelig til å dekke de økte utgiftene man får ved oppbemanningen. Det knytter seg usikkerhet til hvor mye kommunen selv må dekke, men det vil anslagsvis dreie seg om 0,25 mill. kr i 2016 og 0,5 mill. kr i 2017. Mottaksskolen har tilgang på nok undervisningslokaler til å håndtere den forutsatte økningen i antall elever.

Kongsgård Skolesenter (KSS)

Enslige barn og unge i aldersgruppen 15 – 18 år har krav på grunnskoleopplæring og vil få et skoletilbud ved KSS i form av forberedende grunnskole (FG) og komprimert grunnskole (KG). Tidligere erfaringer har vist at de fleste enslige barn og unge må gå mellom to og tre år i forberedende grunnskole klasse (FG) før de går over i ordinær grunnskoleopplæring/komprimert grunnskole (KG). Komprimert grunnskole tas normalt over 2 år. Et «normalløp» på KSS for denne gruppen vil da være mellom 4-5 år.

Kommunen får tilskudd i 3 år for å gi denne gruppen norskopplæring. Norsktilskuddet dekker normalt et uketimetall på ca. 15 timer. Denne elevgruppa skal ha et heldagsskoletilbud, altså 25-30 uketimer slik at norsktilskuddet ikke vil dekke denne opplæringa fullt ut. I tillegg må kommunen selv dekke kostnadene med grunnskoletilbudet i snitt i to år av integreringstilskuddet. Det har også kommet signaler på at de enslige barn og unge vi skal bosette fremover har lite eller ingen skolegang. Med dette utgangspunktet bør ikke gruppestørrelsen overstige 15 – 18 elever. I den ordinære norskopplæringa er det et snitt på 22-23 elever i klassen, så med så små klasser øker underskuddet ytterligere i forhold til norsktilskuddet. Disse ekstrautgiftene må kommunen selv dekke.

Det er vanskelig å anslå merkostnadene knyttet til opplæringen ved KSS ved mottak av 60 enslige mindreårige i 2016 og 90 i 2017. Merkostnadene som ikke dekkes av statstilskuddet antas å ligge i størrelsesorden 300-350.000 kr per klasse, totalt 0,5 -1 mill. kr årlig. I tillegg kommer eventuelle ekstrakostnader hvis det blir behov for å leie av lokaler.

Grunnskoleopplæringa er lovpålagt, den må kommunen tilby. En god kvalitet på opplæringen er avgjørende for at barn og unge skal lykkes i videregående skole og i arbeidsmarkedet framover og for å sikre en så god integrering som mulig.

Økonomiske konsekvenser av forslaget

Kostnader forbundet med oppbyggingen av kapasitet dekkes delvis inn med statlige tilskudd og refusjoner. Det er ikke foreslått vesentlige endringer i satsene for integreringstilskudd etc. i Statsbudsjettet for 2016. **Prop. 1 S Tillegg 1** (2015–2016) Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak). Den eneste endringen av betydning er at kommunene vil få utbetalt kr. 100.000 pr enslig barn som bosettes i 2016, som en form for belønningsmidler. Disse midlene vil kun bli utbetalt i 2016, for de som bosettes dette året, og foreslås ikke videreført.

Legger vi til grunn dagens kostnads- og inntektsbilde for enslig mindreårige flyktninger, ser vi at kommunen har en egenfinansiering på 230 000 i 2016 og 273 000 i 2017. (Forskjellen skyldes belønningsmidlene som kun gis i 2016). Dette stemmer godt med KS sine beregninger, hvor det anslås at kommunens egenfinansiering ligger mellom 150 000 – 250 000 kr per person. Med den gjennomstrømningen som er forventet i de allerede eksisterende bofellesskapene, blir kapasitetsbehovet 7 nye bofellesskap i 2016, hvert med fem beboere (35 plasser). For 2017 er anslaget på behovet for nye bofellesskap betydelig mer usikkert, Men det anslås at ytterligere 10 bofellesskap må etableres, hver med 5 beboere (50 plasser). Hverken i 2016 eller 2017 vil den økte bosetting ha helårseffekt. Det anslås derfor at behov utenfor vedtatte ramme er 5,53 mill kr i 2016 og 16,8 mill kr i 2017. Med helårseffekt fra 2018 gir dette et samlet rammebehov på 21,4 mill kroner i året for drive 17 nye bofellesskap (85 plasser).

Dersom en skal få kostnadene til drift av boliger ytterligere ned så må kommunen selv bygge større og tilpassede boliger/hus til denne brukergruppen og det må erverves egnede tomter.

Anslått rammebehov for bosetting av enslig mindreårige flyktninger:

	2016	2017	2018 (kun videreføring av økning i 2016 og 2017)	2019 (kun videreføring av økning i 2016 og 2017)
Ny anmodning EMere	40	70		
Kapasitetsøkning – plasser	35	50		
Kostnad per EM	1, 493 mill kr	1, 493 mill kr		
Inntekt per EM	1,282 mill kr	1,242 mill kr		
Kommunens egenfinansiering per EM	0,211 mill kr	0,251 mill kr		
Kapasitetsøkning bofellesskap	7	17 (2016 og 2017)		
Kostnad per bofelles.	7,466 mill kr	7,466 mill kr		
Etableringsutgifter	(dekkes av belønningsmidler)	(dekkes av belønningsmidler)		
Inntekt per bofelles.	6,412 mill kr	6,210 mill kr		
Kommunens egenfin. pr bofelles.	1,054 mill kr	1,256 mill kr		
Rammebehov	7,378 mill kr	21,352 mill kr	21,352 mill kr	21,351 mill kr
Korrigert for årseffekt	¾ års effekt	Helårseffekt 7, ¾ effekt 10	Helårseffekt 17	Helårseffekt 17
Rammebehov korrigert for årseffekt	5,534 mill kr	18,212 mill kr	21,352 mill kr	21,352 mill kr

Kostnadene rundt oppbygging av kapasitet i opplæringstilbudene som gis av Mottaksskolen og Kongsgård Skolesenter (KSS) dekkes heller ikke helt av statlige tilskudd og refusjoner. Det anslås et årlig behov utenfor vedtatt ramme på **1 – 1,5 mill kr**.

Med dagens statlige finansieringsordning vil merutgiften for kommunen i handlingsprogramperioden bli på 72,4 mill. kr og betyr at det avsettes kun 7,6 mill. kr til det sentrale disposisjonsfondet i perioden.

Rådmannen anbefaler at kommunen imøtekommer IMDi om bosetting for 2016 selv om de statlige finansieringsordninger ikke gir full kostnadsdekning. KS og kommunen arbeider for å endre finansieringsordningene, men rådmannen mener av hensyn til den akutte flyktnings situasjonen at vi ikke kan vente på denne avklaringen før vedtak fattes og tiltak settes i verk. Det foreslås derfor at det tas høyde for at kommunen må dekke merkostnaden for mottaket i 2016. Rådmannen vil imidlertid anbefale at Kristiansand kommune avventer med å ta endelig stilling til IMDis anmodning for 2017 inntil statens finansieringsordninger er endelig avklart. Rådmannen legger til grunn at dette vil skje senest i forbindelse med kommuneproposisjonen for 2017. Økte utgifter for økt mottak i 2016 (gitt dagens finansieringsordninger) er på 37,9 mill. kr samlet sett i handlingsprogramperioden.

Det gir følgende konsekvenser for kommunens totaløkonomi:

i mill kr	2016	2017	2018	2019	Sum
Korrigert netto driftsresultat - vedtatt HP	62,2	55,4	53,9	83,7	255,2
Økte utgifter til flyktninger	7,0	10,3	10,3	10,3	37,9
Korrigert netto driftsresultat*	55,2	45,1	43,6	73,4	217,3
Avsetning til energiverksfondet (prisjustering)	-14,7	-14,7	-14,7	-14,7	-58,8
Avsetning til "pensjonsfond"	-31,2	-6,5	3,7	14,1	-19,9
Bruk/avsetning øvrige disp.(avsetn.=minus)	0,2	-4,4	-3,1	-33,3	-40,6
Overført til investeringsbudsjettet	-9,5	-19,5	-29,5	-39,5	-98,0

Avsetningen til sentralt disposisjonsfond reduseres fra 78,5 mill. kr til 40,6 mill. kr.

Tiltak for asylsøkere

Statlig asylmottak

Interkommunalt desentralisert akuttmottak for asylsøkere i regi av Knutepunktet. Rådmannsutvalget i Knutepunktet har drøftet saken om å etablere et nytt interkommunalt desentralisert mottak for asylsøkere. Knutepunktet har i flere år hatt et slikt samarbeid, men måtte avvikle det desentraliserte mottaket ved utgangen av 2014 da de tapte anbudet. Det er nå sterk vilje til å ta opp igjen dette samarbeidet og styret i Knutepunktet ønsker at samarbeidsmuligheter avklares nærmere. Dette gjelder både i forhold til desentralt asylmottak og videre utfordringer knyttet til bosetting og integrering. Knutepunktet ønsket følgende oppfølging av saken i sitt møte 11. desember. «*Enighet om at Kristiansand kommune arbeider videre med et konkret forslag i samarbeid med rådmannsutvalget. Forslaget skal presenteres styret så snart som mulig over nyttår.*»

UDI sin frist for anbud i denne omgangen gikk ut 11. desember 2015. Et anbud fra Knutepunktet vil kunne utarbeides dersom UDI utlyser nytt anbud i løpet av vinter/vår 2016. Kristiansand har fått hovedansvar for å følge opp denne saken. Det anbefales at bystyret gir administrasjonen fullmakt til å utrede muligheten til et nytt interkommunalt asylmottak i regi av Knutepunktet.

Kommunalt omsorgssenter

BUFetat region Sør har muntlig bedt om at Kristiansand kommune legger inn et anbud på drift av omsorgssenter for enslig mindreårige asylsøkere under 15 år. Omsorgssenter er et

tilbud for barn under 15 år. Staten driver 4 omsorgssentre, alle lokalisert på Østlandet. På bakgrunn av den sterkt økte tilstrømmingen av flyktninger i 2015, også enslig mindreårige og barn under 15 år, er kapasiteten på de statlige omsorgssentrene sprengt. BUFetat har derfor kjøpt inn en rekke plasser i omsorgssentre drevet av private og andre aktører. Private omsorgssentre finnes blant annet i Mandal, Vennesla og Birkenes, og vi har fått beskjed om at det kan komme omsorgssentre på Tveit og Hellemyr. Dersom kommunen legger inn et tilbud på, eller foreslår å opprette et omsorgssenter i kommunal regi for asylsøkere under 15 år, vil utgiftene til tiltaket i sin helhet være dekket av statlige overføringer. Kommunen mottar også særskilte tilskudd for opplæring i grunnskole for disse elevene. Omsorgssenter er å ligne med en barneverninstitusjon når det gjelder krav til kvalitet, kompetanse og dokumentasjon, men tilsvarer et statlig mottak for asylsøkere når det gjelder funksjon. Plassene i omsorgssenteret disponeres av UDI/BUFetat, og barna har plass i omsorgssenteret inntil søknad om asyl er avgjort og de kan bosettes i en kommune. I kommunens tilbud på drift av et omsorgssenter i kommunal regi vil en kunne stille som vilkår at de barna som har plass i kommunens omsorgssenter også skal bosettes i Kristiansand kommune dersom de får innvilget oppholdstillatelse.

Punkt 10/16: Høring: Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.

Bilag

Vedtak HELSOS, 19012016, Sak 2/16, Høring: Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.

Vedtak HELSOS, 19012016, Sak 2/16, Høring: Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.

Høring - Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.pdf

Høringnotat - helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.pdf



Dato 18. desember 2015
Saksnr.: 201512183-2
Saksbehandler Dagfinn Haarr

Saksgang
Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato
19.01.2016
27.01.2016

Høring: Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.

Sammendrag

Eksplisjonen ved Vest Tank i Gulen i 2007 avdekket mangler innen beredskapen i miljørettet helsevern. Beredskapen ved kjemikaliehendelser har et sammensatt aktørbilde der flere myndigheter har oppfølgingsansvar. Det er behov for å bedre helseberedskapen ved miljøhendelser, og ved kjemikaliehendelser særskilt.

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår endringer i *forskrift for miljørettet helsevern*:

- En presisering av at kommunene skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse av negative miljøfaktorer av betydning for befolkningens helse.
- En presisering av at kommunen skal prioritere sin tilsynsvirksomhet etter en vurdering av helserisiko
- En plikt for kommunen til å vurdere egen kapasitet og kompetanse til å håndtere konkrete hendelser og eventuelt plikt til å innhente bistand fra Folkehelseinstituttet der det er behov.
- En plikt for kommunen ved kommunelegen til å varsle til Folkehelseinstituttet om helsetrusler, slik man allerede i dag har for alvorlige smittsomme sykdommer.

Videre foreslår departementet:

- Å kunne etablere beredskapsregistre over rammede personer direkte med hjemmel i loven, uten å måtte søke konsesjon i Datatilsynet.
- Å utvide *forskrift for varsling av og tiltak ved alvorlige hendelser av betydning for internasjonal folkehelse* (IHR-forskriften) til å gjelde helsetrusler uavhengig av årsak.
- Å legge inn i folkehelseloven en varslingsplikt fra politi, tollvesen og havnevesen, på flyplasser, Mattilsynet, Forsvaret, Kystvakten, Kystverket, Statens strålevern, Fiskeridirektoratet og Sjøfartsdirektoratet om helsetrusler som kan utgjøre en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse.
- En rekke mer tekniske endringer av IHR-forskriften for å harmonisere denne med internasjonale avtaler.
- Å legge Middle East Respiratory Syndrome inn i listen over allmennfarlige sykdommer.

Departementet ber spesielt om synspunkter på følgende:

Er det også behov for å etablere en varslingsplikt for leger med utgangspunkt i de foreslåtte varslingskriteriene ved helseskader der kjemiske stoff er mistenkt årsak på samme måte som det man allerede har for smittsomme sykdommer?

Skal også kommuner og fylkesmenn kunne etablere beredskapsregistre? Det er ikke lagt opp til dette i forslaget.

Vurdering

Mange av forslagene er av rent teknisk natur og har ingen betydning for kommunen. De forslagene som involverer kommunen, er fornuftige og vil tydeliggjøre miljørettet helsevern sin rolle i beredskapsarbeidet. Varslingsplikt for leger også for mistenkte hendelser som ikke skyldes smittsomme sykdommer, virker fornuftig. Leger har allerede en varslingsplikt om smittsomme sykdommer. En utvidet varslingsplikt vil derfor samsvare med og supplere et system som allerede er etablert gjennom smittevernloven.

Det kan være betenkelig å åpne for etablering av beredskapsregistre også hos den enkelte fylkesmann og kommune. Et slikt register vil måtte inneholde personidentifiserbare opplysninger av følsom art, og det er viktig med en høy grad av datasikkerhet og personvern. Kommuner og fylkesmenn må få utlevert nødvendige data fra et sentralt etablert beredskapsregister i sitt arbeid med å oppklare miljøhendelser.

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune er tilfreds med at miljørettet helsevern sin rolle i beredskapsarbeidet tydeliggjøres.
2. Kommunen støtter de forslagene i høringsdokumentet som har betydning for kommunens virksomhet.
3. Kristiansand kommune anbefaler at også leger kan pålegges varslingsplikt ved miljøhendelser.
4. Det bør ikke åpnes for etablering av lokale beredskapsregistre i kommunene eller hos fylkesmennene.

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche Pedersen Dehli
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:
Høringsdokumentet fra Helse- og omsorgsdepartementet:
Høringsdokument

Bakgrunn for saken

Kort historikk og bakgrunn for høringsdokumentet

Miljørettet helsevern har vært en lovpålagt oppgave for kommunene siden sunnhetsloven ble innført i 1860. Oppgaver og lovhjemmel har endret seg opp gjennom årene. Miljørettet helsevern er nå lovfestet i folkehelseloven og *forskrift for miljørettet helsevern*. Miljørettet helsevern har siden 1995 i tillegg til sine tidligere oppgaver, hatt et tilsyns- og godkjenningsansvar for barnehager og skoler gjennom en egen forskrift. Der Arbeidstilsynet har tilsynsansvaret for arbeidsmiljøet til de ansatte i barnehager og skoler, er det Miljørettet helsevern som er «arbeidstilsyn» for barna og ungdommene.

Arbeidsoppgavene er svært omfattende slik loven definerer dem:

Folkehelseloven, kapittel 3:

«Miljørettet helsevern omfatter de faktorer i miljøet som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen. Disse omfatter blant annet biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorer.

.....

Kommunen skal føre tilsyn med de faktorer og forhold i miljøet som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen, jf. § 8. Ansvar og oppgaver innen miljørettet helsevern som i denne lov er lagt til kommunen, kan i tillegg til å delegeres etter bestemmelsene i kommuneloven delegeres til et interkommunalt selskap.»

Kommuneoverlegen har fått delegert avgjørelsesmyndigheten innen miljørettet helsevern. Det daglige arbeidet utøves av to ansatte. Dimensjoneringen har vært uendret i mer enn 25 år til tross for en stor økning i oppgaver og arbeidsmengde.

Miljørettet helsevern sin rolle i kommunens beredskapsorganisasjon har vært dårlig definert både i lovverket og lokalt i kommunene, til tross for lovbestemmelsene som er sitert ovenfor. Disse uklarhetene ble tydelige i forbindelse med eksplosjonen i Vest Tank-anlegget i Gulen i 2007. Det ble også avdekket en mangel i meldingssystemene, ved at lokalt helsepersonell og andre instanser ikke hadde noen meldeplikt til statlig myndighet. Tilsvarende var sentrale myndigheters plikt til å gi nødvendig assistanse, uklart formulert i loven.

Smittsomme sykdommer er omhandlet i smittevernloven. Her er det klare meldingsrutiner, leger er pålagt meldeplikt for alvorlige smittsomme sykdommer, og Folkehelseinstituttets bistandsplikt er tydelig. Det er også flere gode eksempler på at dette systemet er effektivt. Legionellautbruddene i Stavanger i 2001, i Østfold i 2005 og 2008 og drikkevannsforurensningen med *Giardia Lamblia* i Bergen i 2004 er eksempler på dette.

Det internasjonale regelverket for hendelser med helseskade er utvidet fra å gjelde bare smittsomme sykdommer til også å gjelde andre hendelser over landegrensene med helseskade som følge, for eksempel utslipp av kjemiske stoff etc. Det norske regelverket er ikke ajourført.

MERS (middle east respiratory syndrom) er en alvorlig luftveislidelse med stor dødelighet som også har hatt utbrudd i Sør-Korea. Den ble første gang påvist i Saudi-Arabia i 2012.

Departementets forslag i høringsdokumentet

En rekke av forslagene handler om å få harmonisert norsk regelverk med internasjonale regler og har ingen betydning for kommunens arbeid. Forslaget om å legge MERS til listen over allmennfarlige sykdommer er også ukontroversielt, dette er en ny sykdom som fyller alle kriterier for alvorlig allmennfarlig sykdom.

De viktigste forslagene av betydning for kommunen, er å endre forskrift om miljørettet helsevern slik at miljøhendelser i tillegg til smittsomme sykdommer blir meldepliktige, og det presiseres at kommunene må sørge for risiko- og sårbarhetsanalyser også for slike hendelser. Kommunene pålegges også å vurdere sin egen evne og mulighet til å håndtere hendelser som skyldes utslipp av kjemiske stoffer. Departementet har spesielt bedt

høringsinstansene vurdere om også leger skal ha meldeplikt ved helseskader der kjemiske stoff er mistenkt årsak.

Samvirkeprinsippet innebærer at de ulike aktørene og sektorene skal samarbeide og være bevisste på gjensidige avhengigheter. Spesielt ved kjemikaliehendelser, der det er mange aktører som har ansvar, er behovet for samordning tydelig. Forslaget til forskrift om miljørettet helsevern ny § 5 presiserer at kommunens miljørettet helsevern har ansvar for å vurdere konsekvenser for befolkningens helse i en beredskapssituasjon.

Det andre viktige forslaget, er å åpne for å etablere beredskapsregistre. Dette er midlertidige registre der mulige ofre for kjemiske skader kan registreres. For å gjøre dette mest mulig effektivt, ønsker departementet å gi en direkte hjemmel i loven for å etablere slike registre. Dermed unngår man tidkrevende byråkrati ved etableringen. Det forutsettes at registrene etableres av sentrale myndigheter og at registeret slettes når hendelsen er håndtert. Et unntak kan gis for aidentifiserte opplysninger som kan brukes til forskning, men dette skal underkastes strenge kontrollmekanismer. Departementet har spesielt bedt høringsinstansene om også lokale myndigheter (kommuner og/eller fylkesmenn) skal gis anledning til å etablere beredskapsregistre.

Diskusjon

Høringsnotatet er en nødvendig opprydning i et uklart regelverk, og forslagene er gjennomgående ukontroversielle. Miljørettet helsevern sin rolle i beredskapsarbeidet blir løftet fram og bedre definert gjennom de foreslåtte endringene i lov og forskrift. Meldeplikten for hendelser der man mistenker kjemiske stoff, virker fornuftig, og det er ingen grunn til at ikke også leger skal omfattes av denne plikten, på samme måte som for smittsomme sykdommer. En meldeplikt vil også sette Folkehelseinstituttet bedre i stand til å utføre sin lovpålagte plikt til å bistå lokale myndigheter i arbeidet med å oppklare slike hendelser.

Et beredskapsregister der alle personer med mistenkte helseskader etter en miljøhendelse blir registrert, kan være et helt nødvendig verktøy i oppklaringen av årsaken til hendelsen. Dette er en praksis som allerede er etablert innen smittevernet. Det ligger i sakens natur at man raskt må etablere et slikt register, derfor virker forslaget om å gi en direkte lovhjemmel fornuftig. Dessuten skal registeret som hovedregel slettes etter bruk. Det kan være mer betenkkelig å etablere slike registre lokalt, både fordi utbredelsen av hendelser kan gå over kommunegrensene, og fordi registrering og personvern kan bli krevende. Dessuten må det være en forutsetning at lokale myndigheter får nødvendige opplysninger fra et sentralt register i arbeidet med en hendelse.

Endringene i lovverket vil isolert sett ikke kreve økte ressurser. Imidlertid er bemanningen i miljørettet helsevern helt marginal, slik at et mer omfattende engasjement innen beredskapsarbeidet vanskelig kan skje med nåværende ressurser.

Uansett understreker forslagene til endring av lov og forskrift hvor viktig det er med et nært samarbeid mellom folkehelse, beredskap og miljørettet helsevern i kommunens arbeid med å ha oversikt over helsetilstanden i befolkningen og påvirkningsfaktorer. Verktøyene som skal brukes er blant annet risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplanlegging og tilsyn med miljøfaktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen.

Risiko- og sårbarhetsanalysene i den overordnede beredskapsplanen vil også omfatte kjemiske (og strålings-) hendelser ved siden av alvorlige smittsomme sykdommer. Kommunens meldeplikt er, i likhet med den som gjelder for smittsomme sykdommer, foreslått lagt til kommune(over)legen. Dette virker fornuftig siden kommuneoverlegen er sentral i det generelle beredskapsarbeidet og faglig ansvarlig for miljørettet helsevern og smittevern.

Punkt 11/16: Andøyveien 42 - 9/46 - Klage på vilkår i avkjøringstillatelsen.

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 14012016, Sak 3/16, Andøyveien 42 - 9/46 - Klage på vilkår i avkjøringstillatelsen.

Vedtak BYUTVIK, 14012016, Sak 3/16, Andøyveien 42 - 9/46 - Klage på vilkår i avkjøringstillatelsen.

Andøyveien 42 - 9/46 - Klage på vilkår i avkjøringstillatelsen.

VS_ Sak 201503825 - Andøyveien 42 - Avkjørsler og utvidet bruk av eksisterende avkjørsel. Klage på del av vedtak..msg

Andøyveien 42 - avkjørsler og utvidet bruk av eksisterende avkjørsel

VS_ Andøyveien 42 - Godkjenning av avkjørsler.msg

Situasjonsplan_D_23.10.2015.pdf

Situasjonskart_C_1_500.pdf

Kommentar til Ingeniørvesenets fremlegging av saken gjeldene klage på utkjøringstillatelsen for Andøyveien 42.docx

Tek.Plan-102.pdf

Andøyvn 42_Oversikt.pdf

Andøyvn 42_Oversikt 2.pdf

Mail fra Godtfredsen

Vedlegg til mail fra Godtfredsen

Arkivsak-dok. 201503825-18
Saksbehandler Robert Tskhovrebov

Saksgang
By- og miljøutvalget
Formannskapet

Møtedato
14.01.2016
27.01.2016

Andøyveien 42 - 9/46 - utkjørsel

Søker har fått innvilget avkjøringstillatelse og utvidet bruk av eksisterende avkjørsel på vilkår.

Søker har påklaget vedtakets pkt. 6 og ber om at vilkåret endres til at «Tillatelsen bortfaller dersom arbeidet med avkjørsel ikke er igangsatt innen tre – 3 – år etter at delingstillatelse er gitt». Ingeniørvesenet finner at det er grunn til å ta klagen til følge på dette punkt.

Videre har klager bedt om at de endringer som saksbehandler har gjort i søknadens kartvedlegg, tas bort. Endringen består i at teksten i tekstboks knyttet til eksisterende garasje er endret fra: «Del av garasjebygg som vurderes revet når gang-/sykkelveg bygges» til «Eksisterende garasje rives/flyttes i forbindelse med fradeling. Avstand til fortau iht Veinormal til KK».

I senere brev av 06.12.15 anfører klager følgende,

«Ingeniørvesenet må kommentere det faktum at søknaden er blitt revidert av saksbehandler ... på en slik måte at det skal se ut som endringen er utført av søker. Dette er dokumentforfalskning og hovedårsaken til at klagen er sendt».

Endringen på kartvedlegget ble gjort for å vise at utvidet bruk av eksisterende avkjørsel og ny avkjørsel har som forutsetning/vilkår at eksisterende garasje fjernes/flyttes. Denne må forstås som en del av Ingeniørvesenets svar og ikke som en del av opprinnelig søknad. Endringen er i samsvar med det ingeniørvesenet har signalisert i dialog med søker og som søker var kjent med at ville bli krevd fra vår side. I stedet for å be søker foreta denne endringen, gjorde saksbehandler det selv for enkelhets skyld. Dette er ikke uvanlig praksis ved saksbehandling hos oss.

Søker har fått redegjørelse og forklaringer for dette under møtet den etter tillatelsen ble gitt, dette er registrert i referatet fra møtet.

Søker i sitt brev av 06.12.15 hevder at Ingeniørvesenet skal se kun på siktforholdene når avkjøringssaker behandles. Dette må være misforståelse eller feil tolkning av veiloven fra søkerens side. Veiloven angir at trafiksikkerheten prioriteres i slike saker, og siktspørsmål er bare en del av dette.

Bakgrunnen for krav om flytting av garasjen er:

1. Det ble innvilget byggetillatelse til garasjen i 1989 plassert min. 2,5 m fra eksisterende veikant. Det ble ikke opplyst i søknaden at garasjen ble plassert på offentlig veiareal og det ble heller ikke søkt kommunen som grunneier og veier veieier om tillatelse til dette. Garasjen ligger betydelig lavere enn veien og er lagt inn i veiskråningen. Takutstikket ligger ca. 2 m fra asfaltkant og omtrent i høyde med veien.
2. Plassering av dagens garasje er til hinder for fremtidig fortau for området, som ville bedre trafikksikkerheten.

I møte med søker er flytting av kjørevei med fremtidig fortau mot øst vurdert. Tiltaket innebærer skyting av fjell, flytting av kjørevei og gatelys. Total kostnad for tiltaket er vurdert å være høyere enn selve flyttingen av garasjen. Forslaget er avvist av oss pga høye kostnader og noe inngrep i eiendom på østsiden.

Hvorvidt kommunen kan kreve fjerning/flytting av garasjen i saken om avkjøringstillatelse er diskutert med kommuneadvokatene. Vegloven §1 åpner for dette.

De trafikkmessige forhold på stedet er så dårlige i dag, at søknad om utvidet bruk og ny avkjørsel vil bli avslått. Det er ikke trafikkmessig forsvarlig i forhold til myke trafikanter å åpne for to nye boenheter uten tilrettelegging for fortau. For å få anlagt et fortau må eksisterende garasje fjernes/flyttes fra kommunal veggrunn.

Dette er en viktig sak for trafikksikkerhet i området og fremtidig fortetting. Andre saker om fortetting vil være avhengig av at det etableres fortau. I dag kjenner vi spesifikt 5 grunneiere som ønsker fortetting, men potensialet for ytterligere fortetting er større. Saken er derfor viktig for behandling av fremtidige byggesaker.

Det følger av den ulovfestede vilkårlæren at forvaltningen har en begrenset adgang til å sette vilkår i forvaltningsvedtak uten at det er nevnt i hjemmelsgrunnlaget (her vegloven). Vilåret (ene) må ha saklig sammenheng med lovens formål og de samfunnsmessige oppgaver loven skal ivareta samt at de må være forholdsmessige i forhold til det godet som oppnås gjennom tillatelsen.

Ingeniørvesenet mener at vilåret om at garasjen må fjernes/flyttes står i saklig sammenheng med veglovens formål. I vegloven § 1 a heter det:

«Formålet med denne lova er å tryggje planlegging, bygging, vedlikehald og drift av offentlege og private vegar, slik at trafikken på dei kan gå på eit vis som trafikantane og samfunnet til ei kvar tid kan vere tente med. Det er ei overordna målsetting for vegstyremaktene å skape størst mogleg trygg og god avvikling av trafikken og ta omsyn til grannane, eit godt miljø og andre samfunnsinteresser elles.

Dersom byutviklingsstyret/ klagenemda ikke ønsker å opprettholde tillatelsen med vilkår om fjerning/flytting av garasjen, bør avkjøringstillatelsen trekkes tilbake, jf hensynet til trygge trafikkforhold. Søker kan da vente til fortauet er etablert, og søknaden vil da kunne innvilges uten vilkår.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet opprettholder ingeniørvesenets vedtak av 06.10.2015, men tar klagen delvis til følge ved å endre vilkår i pkt 6 til «Tillatelsen bortfaller dersom arbeidet med avkjørsler ikke er igangsatt innen -3- år etter at delingstillatelsen er gitt»

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Terje Lilletvedt
Byingeniør

Vedlegg:

Klage på avslag datert 23.10.2015
Avkjøringstillatelse med vilkår datert 06.10.2015
Søknad om avkjøringstillatelse datert 24.09.2015
Foreløpig teknisk plan for fortau
Oversiktskart
Oversiktskart med prosjektert fortau
Brev av 06.12.15

Punkt 12/16: Gatebruk og parkering i Kvadraturen - skisse til opplegg for arbeidet.

Bilag

Vedtak BYUTVIK, 14012016, Sak 2/16, Gatebruk og parkering i Kvadraturen - Arbeidsopplegg

Vedtak BYUTVIK, 14012016, Sak 2/16, Gatebruk og parkering i Kvadraturen - Arbeidsopplegg



Dato 17. desember 2015
Saksnr.: 201514353-1
Saksbehandler Anne Sæther Lislevand

Saksgang
By- og miljøutvalget
Formannskapet

Møtedato
14.01.2016
27.01.2016

Gatebruk og parkering - Arbeidsopplegg

I forbindelse med sluttbehandling av reguleringsplan for parkering under Torvet (saksnr: 126/13, 06.11.2013) gjorde Bystyret følgende vedtak (pkt. 3):

Ved etablering av parkering under torvet lages en plan for reduksjon av gateparkering i sentrale deler av Kvadraturen. (33/19)

Etter et innbyggerforslag ble saken om parkeringskjeller under Torvet tatt opp igjen i Bystyrets møte den 28.10.2015 (saksnr: 162/15). Vedtakets pkt. 2 lyder:

Det utarbeides en helhetlig plan for parkering i sentrum/Kvadraturen.

I forbindelse med bystyrets behandling av justeringer av handlingsprogram 2016-2019 og årsbudsjett 2016 ble følgende vedtatt (Saksnr: 233/15 – Sektor 5 – Teknisk, pkt. 10):

Bystyret ber om at det i løpet av 2016, som en del av allerede vedtatt reguleringsplan for torvet, også legges frem en plan der en innarbeider en betydelig reduksjon av gateparkeringen i sentrale deler av Kvadraturen. I samme plan legges det frem forslag om utvidet gågatenett, bilfrie soner og midlertidige byrom i Kvadraturen. Det skal legges til rette for bedre fremkommelighet for buss og sykkel. Forslagene utarbeides i nært samarbeid med næringslivet som berøres av tiltakene.

Byrommenes utforming er et viktig virkemiddel for å tilrettelegge for en attraktiv og livlig by. Gatene våre er en del av byens rom, og gatebruk er derfor et viktig aspekt i den attraktive by. Det er god parkeringskapasitet i Kvadraturen i dag, og det nye parkeringstilbudet som kommer under Torvet vil øke kapasiteten i parkeringsanlegg i sentrum betraktelig. Det å redusere og fjerne biler fra gatebildet gir gode muligheter for å gjøre byer mer attraktive å oppholde seg i.

Rådmannen oppfatter at den politiske bestillingen er at det ved etablering av et stort parkeringsanlegg under Torvet skal lages en plan for gatebruken i Kvadraturen. Planen skal legge opp til en vesentlig reduksjon av gateparkering og overflateparkering og arealene skal brukes til andre formål som bygger opp under målene for utviklingen av Kvadraturen.

Denne saken skisserer en fremdrift og de aktuelle temaene som skal behandles i en plan for gatebruk og parkering i Kvadraturen. Rådmannen ønsker formannskapetets tilslutning til arbeidsopplegget.

Et bedre bymiljø:

Det er et overordnet mål å redusere biltrafikken og få flere til å benytte beina, sykkel eller buss for å komme seg til jobb, butikker og fritidsaktiviteter. Samtidig skal Kvadraturen styrkes som landsdels-senter også for handel i konkurranse med kjøpesentre og handelssentre utenfor bysentrum.

I Kvadraturplanen er det et mål å legge til rette for en ønsket utvikling med Kvadraturen som et attraktivt og vitalt landsdels- og regionsenter innen næring, kultur og kompetanse. Kvadraturen skal være et godt sted å bo og et godt sted for barn. Det er i tillegg et uttalt ønske å tilrettelegge for flere arbeidsplasser og boliger i sentrum og å sikre et levende bysentrum. Et levende sentrum innebærer et variert handels- og service-, og kulturtilbud, mange ulike form for arbeidsplasser og varierte boligtyper. Disse funksjoner har sine krav til parkering, varelevering mm, som vil påvirke gatebildet.

Handel og næringsliv i Kvadraturen er i en konkurransesituasjon med handelssentre utenfor byen. Kvadraturen vil uansett aldri kunne konkurrere med Sørlandsparken eller andre handelssentra når det kommer til parkeringstetthet. Kvadraturens konkurransefortrinn er variasjon i handelen og næringsliv, opplevelser og byliv. Kort sagt at det er hyggelig å oppholde seg der. Dette konkurransefortrinnet kan forsterkes ved å redusere antall parkeringsplasser og biler i gatebildet. Kristiansand har allerede god erfaring med å fjerne biler fra gatebildet. Den største omsetningen i Kvadraturen er i bilfrie Markens gate. Det samme ser vi i en rekke byer i Norge og Europa; de mest attraktive handlestrøkene er der bilene ikke har tilgang.

Moderne byutvikling går i retning av at bilene nedprioriteres. Dette for å frigjøre areal for tiltak som gjør byene mer konkurransedyktige. Færre biler gir mere ro, mindre støy og bedre luft i byene. Dette er positivt både med tanke på bosetting og handel. Færre parkeringsplasser gir muligheter til å bruke arealene på en måte som gjør byen bedre.

Organisering/fremdrift:

Det er nedsatt en arbeidsgruppe med representanter fra parkeringsselskapet, plan-, bygg- og oppmålingsenheten, ingeniørvesenet, parkvesenet og by- og samfunnsenheten. Arbeidsgruppa rapporterer til teknisk direktør.

Det tas sikte på å fremme en plan for politisk behandling før sommeren 2016.

Mål og hovedtiltak:

Planarbeidet skal synliggjøre tiltak som skal bidra til at følgende mål oppnås:

- Mer attraktive gater og byrom
- Mindre letekjøring etter parkeringsplass
- Gjøre sentrum mer attraktivt for handel og næring
- Bedre luftkvalitet
- Mindre støy
- God framkommelighet for sykkel/gange/buss,
- Legge til rette for kulturakse
- Legge til rette for universitetsakse
- Mest mulig av parkering i Kvadraturen fra gate til offentlige eller private anlegg i hus eller under bakken..

Hovedtiltak ved gjennomføring av planarbeidet:

- Kartlegge status, muligheter og ønsket utvikling
- Sikre god dialog med aktuelle aktører
- Kartlegge alternativ arealbruk – midlertidig og permanent
- Utrede konsekvenser av ulike virkemidler inkludert økonomiske konsekvenser av for eksempel tapte parkeringsinntekter og behov for investeringer.
- Lage en gjennomføringsplan

Konklusjon:

Parkeringskapasiteten vil bli vesentlig forbedret når parkeringsanlegget under Torvet bygges ut. Dette gjør det mulig å endre gatebruken på en måte som gjør Kvadraturen til en godt sted å være og styrke Kristiansands posisjon som landsdelssenter. En helhetlig plan for gatebruken vil være et godt verktøy for det videre arbeidet med å gjøre Kvadraturen mer attraktiv.

Forslag til vedtak

Formannskapet er enig i arbeidsopplegget for plan for gatebruk og parkering i Kvadraturen.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Punkt 13/16: Eiers (Kristiansand kommune) uttalelse til Stiftelsen Fullriggeren Sørlandets søknad om endringer i vedtektene

Bilag

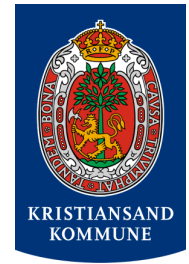
Vedtak BYSTYR, 17022016, Sak 15/16, Eiers (Kristiansand kommune) uttalelse til Stiftelsen Fullriggeren Sørlandets søknad om endringer i vedtektene

Vedtak FORMAN, 03022016, Sak 13/16, Eiers (Kristiansand kommune) uttalelse til Stiftelsen Fullriggeren Sørlandets søknad om endringer i vedtektene

Styreprotokoll 14 12 2015 Stiftelsen Sørlandet.docx

Vedtekter SFS pr 17.02.2014.pdf

Vedtekter 14.12.15 Stiftelsen Sørlandet.docx



Dato 8. januar 2016
Saksnr.: 201600159-1
Saksbehandler Marianne O Tronstad

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
27.01.2016
17.02.2016

Eiers (Kristiansand kommune) uttalelse til Stiftelsen Fullriggeren Sørlandets søknad om endringer i vedtektene

Sammendrag

Styret i Stiftelsen Fullriggeren Sørlandet ønsker endringer i de styrende organer for stiftelsen. I henhold til stiftelseslovens § 49 skal det innhentes uttalelse fra oppretteren av stiftelsen før stiftelsestilsynet treffer vedtak i saken.

Forslag til vedtak

Bystyret anbefaler Stiftelsestilsynet å godta de foreslåtte endringer i vedtekter for Stiftelsen Fullriggeren Sørlandet.

Tor Sommerseth
Rådmann

Vedlegg:

- Styreprotokoll
- Vedtatte forslag til nye vedtekter i sin helhet.
- Dagens vedtekter

Bakgrunn for saken

Bakgrunnen for styrets ønske om endring er at Stiftelsen har gått inn i en ny driftsform (A+ Academy) med den hensikt å sikre videre drift av Fullriggeren Sørlandet. Dette innebærer i tillegg til helårsdrift ansvar for skole drift om bord på skipet. Overgangen til ny og mer omfattende virksomhet krever etter styrets oppfatning, økt spesialisering innen økonomi, skole drift, kultur og marked. Man ønsker derfor å redusere antall fast oppnevnte styrerepresentanter for å sikre den nye kompetanse.

Samtidig som Stiftelsen ønsker å profesjonalisere styret, ønsker man fortsatt å ha med viktige støttespillere og samarbeidspartnere i stiftelsens arbeid. Stiftelsen har derfor valgt å søke om å opprette en rådsforsamling bl.a. med representanter fra organer som har sittet i det tidligere styre. Rådsforsamlingen vil få de fleste oppgavene som følger av stiftelseslovens § 36 (*Vedtektsbestemmelser om at stiftelsen skal ha andre organer enn styre og daglig leder*)

Forslag til endret bestemmelse om styret punktene 1 og 2 lyder etter dette:

§ 5 Styret for stiftelsen

1. Stiftelsen ledes av et styre med 6 – 9 medlemmer.
2. Styresammensetning.

Følgende skal ha fast sete i styre:

- Ett medlem oppnevnt av styret i Fullriggerens Sørlandets Venneforening, med varamedlem oppnevnt av styret i Fullriggeren Sørlandets venneforening. Venneforeningen fastsetter sitt medlem og varamedlems funksjonsperiode.
- Personlig styremedlem Kristian Skjelbred-Knudsen, med personlig varamedlem Andreas Skjelbred-Knudsen.

Styreleder og øvrige styremedlemmer oppnevnes av rådsforsamlingen, Styret velger selv sin nestleder.

Rådsforsamlingen kan avsette de styremedlemmer rådsforsamlingen oppnevner.

Styrets medlemmer velges for en periode av 2 år, regnet fra 1. januar annethvert år.

Forslag til ny bestemmelse om rådsforsamling lyder etter dette:

§ 6 Rådsforsamlingen

Rådsforsamlingens oppgaver er å velge styreleder og styremedlemmer (jf § 5), samt å fastsette styrets godtgjørelse. Rådsforsamlingen skal videre velge revisor.

Rådsforsamlingen skal også avgi uttalelse om årsregnskapet og årsberetningen.

Rådsforsamlingen skal ha inntil 12 representanter.

Faste representanter er

- Ordføreren i Kristiansand, som også er rådets leder.
- Fylkesordføreren i Vest- Agder
- Ordføreren i Arendal
- Fylkesordføreren i Aust-Agder
- Havnedirektøren i Kristiansand
- Rådmanden i Kristiansand
- En representant oppnevnt av Næringsforeningen i Kristiansand
- Rådet kan oppnevne ytterligere inntil 5 representanter på fritt grunnlag. Disse representantene velges for en periode på 4 år fra oppnevningstidspunktet. Valget skjer med $\frac{3}{4}$ flertall av rådsforsamlingens medlemmer.

Rådsforsamlingen skal holde minst 2 møter hvert år, og ellers så ofte leder, styret eller minst tre av medlemmene krever det.

Innkallingen til rådsforsamlingen skal skje skriftlig med minst 14 dagers varsel til medlemmene. I innkallingen angis de saker som skal behandles. Saker som et medlem ønsker å fremme særskilt, må være meddelt styret innen en uke før møtet holdes. Rådsforsamlingen skal også underrettes skriftlig om slike eventuelle tilleggssaker.

Over forhandlingene føres protokoll som skal underskrives av møteleder og to andre personer som utpekes av rådsforsamlingen blant de tilstedeværende.

Rådmannens vurdering

Kommuneadvokaten har vurdert ordførers og rådmannens habilitet som medlemmer av rådsforsamlingen (ref. vedtektenes § 6). Kommuneadvokaten uttaler:

*«Det følger av forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav a) nr. 2 at en offentlig tjenestemann og andre som utfører tjeneste for el arbeid for forvaltningen, blir inhabil når han er leder eller har ledende stilling i, eller er medlem av styret eller bedriftsforsamling for f eks en stiftelse. Rådsforsamling nevnes ikke i bestemmelsen og det fremgår også av Kommunal- og regionaldepartementets rundskriv H-2266 at medlemmer i representantskapet, generalforsamling eller andre eierorganer, ikke er omfattet av § 6 første ledd bokstav e. **Det innebærer at rådsmedlemmene ikke blir automatisk inhabile i saker hvor stiftelsen er part. MEN forvaltningsloven § 6 andre ledd vil få anvendelse.** Etter denne bestemmelsen er en offentlig tjenestemann og andre som utfører tjeneste for el arbeid for forvaltningen, inhabil dersom det foreligger særegne omstendigheter som er egnet til å svekke tilliten til hans/hennes upartiskhet, bl.a skal det legges vekt på om avgjørelse i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. Det skal gjøres en skjønnsmessig vurdering i det enkelte tilfellet og det beror på de faktiske forhold hvorvidt man blir inhabil etter andre ledd, eller ikke.*

I dagens vedtekter er ordfører og havnedirektør medlem av styret og de blir dag automatisk inhabile når stiftelsen er part. Forslaget innebærer bl.a. at rådmannen i Kristiansand og fylkesordførerne i Aust- og Vest - Agder skal sitte i rådet, samt evt. 5 representanter som oppnevnes på fritt grunnlag. For disse vil det bli nytt at de evt. er inhabile i saker som berører stiftelsen.

Spesielt ved rådmannens habilitet er at hans habilitet medfører at alle underordnede blir inhabile til å treffe avgjørelse i saken. En underordnet kan imidlertid forberede saken ved slik «inhabilitetssmitte», jf. § 6 tredje ledd.»

Som det fremgår av overstående, innebærer deltakelse i rådsforsamlingen ingen automatisk inhabilitet. Sett i forhold til dagens vedtekter hvor blant annet ordfører er styrets leder, rådsforsamlingens oppgaver og kommunens behov for tett dialog med stiftelsen, vurderer rådmannen det slik at fordelene ved at ordfører og rådmannen sitter i rådsforsamlingen er større enn ulempene ved mulig inhabilitet i enkeltsaker.

På denne bakgrunn anbefaler rådmannen Bystyret å anbefale de foreslåtte endringer i vedtektene for stiftelsen Fullriggeren Sørlandet.

Punkt 14/16: Nordisk vennskapsbytreff i Trollhättan i mars 2016

Bilag

Invitasjon til vennskapsbytreff i Trollhättan.pdf



Dato 8. januar 2016
Saksnr.: 201600433-2
Saksbehandler Trine-Marit Aasen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
27.01.2016

Nordisk vennskapsbytreff i Trollhättan i mars 2016

Sammendrag

Kristiansand er invitert til vennskapsbysamling i Trollhättan 11.-12. mars 2016. I år skal ny avtale signeres og samlingen finner sted samtidig som Trollhättan feirer sitt 100-årsjubileum. Kristiansand har vært med i en nordisk vennskapsbykjede med Trollhättan, Hjørring, Kerava, og Reykjanesbær helt siden etterkrigsårene og møtes på politisk og administrativt nivå annenhvert år der vertskapet går på omgang. Nå har Hjørring trukket seg fra samarbeidet.

Prioriterte områder for de neste 2 år i den nye avtalen vil være:

- Digitalisering
- Ungdomssaker som sport og kultur
- Utdanning, forebygging av drop-outs
- Integrering

Totalt 8 personer er invitert fra hver by, 3-5 sentrale politikere og 1-3 representanter fra administrasjonen.

Forslag til vedtak

[Følgende politikere deltar i delegasjonen:](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Eva Berglund Åsland
Organisasjonsdirektør

Vedlegg:
Invitasjon fra Trollhättan med program

