

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2011-2015) d. 10-02-2015

Mødedato Tirsdag d. 10. februar 2015 kl. 17:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av oppvekststyrets protokoll 14.01.15.....	3
Justvik skole OPS - Rom og funksjonsprogram.....	9
Ferie og fridager skoleårene 2016/17 og 2017/18 Ferie og fridager skoleåret 2014/2015.....	13
Kinesisk som fremmedspråk, vurdering av tilbudet og svar på verbalforslag om å opprette tilbud på	17
Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-2018.....	21
Felles barnevernstjeneste i Knutepunkt Sørlandet.....	26

Punkt 8/15: Godkjenning av oppvekststyrets protokoll 14.01.15

PROTOKOLL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 14.01.2015
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 1/15 - 7/15
Møtets varighet: Kl. 17.00 – 19.00
Møteleder: Leder Mette F. Roth (H)

Til stede

Mette Fimreite Roth (H)
Gordon Fuglestad (H)
Sindre Helvik(H)
Else Marie Tellefsen (AP)
Cathrine Skau Nilsen(AP) for
Azam M. Mansoor(AP) for
Helene B. Fredheim (FRP)
Irene Solli (KRF)
Eva Kvelland (V)

Forfall

Frode Fredriksen (AP)
Isabelle-Louise Aabel (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Oppvekstdirektør Arild Rekve
Seniorrådgiver Svein Tore Kvernes
Seniorrådgiver Gerd Inger Haugland
Seniorrådgiver Gro Holte
Leder pedagogisk senter Nina Skjeseth
Fagleder Marianne Godtfredsen
Rådgiver Mariann Stephansen, møtte til sak 7/15
Kjetil Solvang, møtte til sak 7/15
Leder Barne- og familietjenester Stein Ove Ueland
Konsulent Lars Erik Brekne Johnsen

Dessuten møtte:

Line Drange Neset for Arne Fjermeros, HTV Utdanningsforbundet
Edda Eline Furh, KUU, Kristiansand katedralskole Gimle
Åshild Andersen, KOMFUG
Kirsti Sagen, HTV Fagforbundet
Ingrid Lund, møtt kl 17.00-18.00

Utdelt i møte:

Lions International sitt Hefte «Mitt valg!»

17.00-17.55 **Hele barnet, hele løpet; mobbing i barnehagen**
v/ Ingrid Lund og Marianne Godtfredsen

- Rammeplanen for barnehagen
- Metode
- Hovedfunn
- Barns definisjoner av mobbing
- Det kompetente barn
- Hva gjør noen av barna?
- Oppmerksomt nærvær fra voksne
- Hva sier foreldre og ansatte i barnehagen om mobbing?

1/15 Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 09.12.14
(ark. nr. SAK1033, 201500013)
Oppvekstdir. innst. 09.12.14

Vedtak:

Oppvekststyrets protokoll av 09.12.2014 godkjennes.
(Enst.)

2/15 Oppvekststyresak:
Tilsyn med helsestasjonsvirksomheten 0 - 6 år i Vågsbygd.
(ark. nr. SAK1 G20, 201109990)
Oppvekst.dir. innst. 19.12.14

Vedtak:

Oppvekststyret tar saken til orientering.
(Enst.)

3/15 Oppvekststyresak:
Overføring av Mosby barnehage fra Sentrum barnehageenhet til Mosby oppvekstsenter (Administrativ sak)
(ark. nr. SAK1033 A10, 201400245)
Oppvekst.dir. innst. 05.01.15

Vedtak:

Oppvekststyret godkjenner overføring av Mosby barnehage fra Sentrum barnehageenhet til Mosby oppvekstsenter.
(Enst)

4/15

Oppvekststyresak:

Forslag til hovedområder i Kvalitets- og utviklingsmeldingen 2015

(ark. nr. SAK1031 A20, 201412824)

Oppvekst.dir. innst. 11.12.14

Vedtak:

1. Oppvekststyret godkjenner oppvekstdirektørens forslag til rammer for Kvalitets- og utviklingsmelding 2015 for Oppvekstsektoren i Kristiansand.
2. Oppvekststyret vedtar oppvekstdirektørens forslag til fire hovedområder:
 - Øke læringsutbytte innen de fem grunnleggende ferdighetene
 - Oppnå et mer inkluderende læringsmiljø
 - Flere får gjennomført det 13-årige utdanningsløpet
 - Arbeid for å fremme folkehelse i barnehage og skole

(Enst.)

5/15

Formannskapssak:

Høringsuttalelse - Forslag om å utvide adgangen til å pålegge hjelpetiltak med hjemmel i lov om barneverntjenester.

(ark. nr. SAK1 F4 &13, 201410707)

Rådmannen innst. 19.12.14

Vedtak:

Saken er trukket da den er behandlet i formannskapets møte 14.01.15.

6/15

Formannskapssak:

Høring: Forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter

(ark. nr. SAK1 A10, 201500106)

Rådmannen innst. 05.01.15

Oppvekststyrets innstilling:

Kristiansand kommune gir sin tilslutning til Kunnskapsdepartementets forslag til endringer i barnehageloven og tilhørende forskrifter.

(Enst.)

7/15 Formannskapssak:
Høringsforslag om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehager
(ark. nr. SAK1 A10, 201412452)
Rådmannen innst. 06.01.15

Oppvekststyrets innstilling:
Oppvekststyret slutter seg til forslaget til høringsuttalelse
(Enst.)

Eventuelt

Rajshahiaksjonen 2015

Oppvekststyret vedtok enstemmig å realitetsbehandle uttalelse om Rajshahiaksjonen 2015.

Vedtak:

1. Oppvekststyret mener Rajshahiaksjonen er et viktig bidrag for å lære barn og unge om Kristiansands vennskapsby Rajshahi og for å skape engasjement og gode holdninger.
2. Oppvekststyret anmoder skoler og barnehager i Kristiansand til hvert tredje år å delta i Rajshahiaksjonen.
3. Oppvekststyret vil uttrykke anerkjennelse til alle som gjør en innsats for å videreutvikle det gode samarbeidet mellom Rajshahi og Kristiansand. Det gjelder foreldre, ansatte og barn i Kristiansand. Og det gjelder ansatte og frivillige hos våre samarbeidspartnere i Rajshahi som utretter et viktig humanitært arbeid med begrensede midler.

(Enst.)

Forslag:

Repr. Irene Solli(KRF) fremmet følgende forslag:

- «1. Oppvekststyret mener Rajshahiaksjonen er et viktig bidrag for å lære barn og unge om Kristiansands vennskapsby Rajshahi og for å skape engasjement og gode holdninger.
2. Oppvekststyret anmoder skoler og barnehager i Kristiansand til hvert tredje år å delta i Rajshahiaksjonen.
3. Oppvekststyret vil uttrykke anerkjennelse til alle som gjør en innsats for å videreutvikle det gode samarbeidet mellom Rajshahi og Kristiansand. Det gjelder foreldre, ansatte og barn i Kristiansand. Og det gjelder ansatte og frivillige hos våre samarbeidspartnere i Rajshahi som utretter et viktig humanitært arbeid med begrensede midler.»

Leder av oppvekststyret Mette Roth(H) orienterte om «Mitt valg!», et skoleprogram fra Lions International. Et program for læring av sosial og emosjonell kompetanse. Brukes i barnehager, grunnskoler og videregående skole. Kan programmet brukes i barnehager, grunnskoler og videregående skole i Kristiansand kommune? Arild Rekve besvarte spørsmålet.

Oppvekstdirektør Arild Rekve informerte om kommende arrangementer

- Kunnskapsministeren skal besøke en skole Havlimyra 22. januar, fra 13.30-14.30
Kjent som Thorbjørns time
- Seminar med John Hattie i Kilden, 23. april.

Seniorrådgiver Svein Tore Kvernes informerte om Holocaust-markering den 26.-27. januar.

Seniorrådgiver Gerd Inger Haugland orienterte om status for FLiK-prosjektet(Forskningsbasert læringsmiljøutvikling i Kristiansand).

Leder i KOMFUG Merethe Gulbrandsen fortalte om seminar om mobbing 13. april 17.30-19.30. Sted blir UiA, N. Aabels hus.

Møtet hevet.

Punkt 9/15: Justvik skole OPS - Rom og funksjonsprogram

Bilag

Justvik_skole_Rom_Funksjonsprogram_2015-02-03.docx

Dato 2. februar 2015
Saksnr.: 201405037-9
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
10.02.2015

Justvik skole OPS - Rom og funksjonsprogram

Sammendrag

Konkurranses grunnlaget for Justvik OPS skal sendes tilbyderne primo mars.

En vesentlig del av konkurranses grunnlaget er rom- og funksjonsprogrammet som gir de pedagogiske føringene for hva slags skole som skal bygges.

Arkitektfirmaet Amtedal Hansen og Norconsult har gjennomført prosesser med skolen og utformet selve dokumentet.

Oppvekstdirektøren vurderer at det foreliggende programmet er et svært godt grunnlag for å lage et bygg som gir samsvar mellom pedagogisk praksis og byggets funksjonalitet. Nyere skoleforskning om hva som fremmer læring og Kristiansands satsing på inkluderende læringsmiljø er premisser som er tatt inn i funksjonsprogrammet.

Forslag til vedtak

1. Oppvekststyret godkjenner fremlagt forslag til rom- og funksjonsprogram for Justvik OPS

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Svein T. Kvernes
Seniorrådgiver

Vedlegg:
Rom- og funksjonsprogram

Bakgrunn

Ved rullering av handlingsprogram 2014-2017 vedtok Bystyret at Justvik skole skulle bygges som Offentlig/Privat samarbeid (OPS). Det ble lagt inn midler til å kunne aktivere en leieavtale fra 2017.

Det er gitt orienteringer i Oppvekststyret om planer for gjennomføring og Kommunalutvalget har behandlet modell for konkurransen.

Ved rullering av handlingsprogram 2015-2018 er avsetningene for leieforholdet justert og lagt inn med en forventet ferdigstillelse ved årsskiftet 2017/2018. I tillegg er det innarbeidet midler til midlertidige løsninger.

Fremdrift

Prosjektet er i rute og planlegges gjennomført etter oppsatt plan slik:

- Januar 2015, prekvalifisering av tilbydere. 3 leverandører er kvalifisert for den videre konkurransen – BRG, Veidekke og Kruse Smith
- 10. februar behandles rom- og funksjonsprogram i Oppvekststyret. (som er ett av kapitlene i det komplette konkurransegrunnlaget)
- 3. mars behandles komplett konkurransegrunnlag i Kommunalutvalget, konkurransegrunnlaget sendes deretter ut til de prekvalifiserte tilbyderne.
- Mars/april, Reguleringsplanen behandles i Bystyret
- August er innleveringsfrist for tilbyderne
- August-oktober, forhandlinger med alle tilbyderne
- November, valg av tilbyder (Kommunalutvalget)
- Våren 2016 – forprosjektering
- Juni 2016, skolen tømmes og midlertidige løsninger ved Justvik sentrum etableres
- Sommeren 2016, byggestart
- Årsskiftet 2017/18, ferdigstillelse

Om konkurransegrunnlaget

Konkurransegrunnlaget i et OPS-prosjekt er svært omfattende og består blant annet av generelle vilkår for konkurransen, juridiske dokumenter og selve byggeprogrammet. Rom- og funksjonsprogrammet er en del av byggeprogrammet som ellers består av tekniske beskrivelser av ulike fag samt utomhus.

Spesielt om uteområdet

På grunn av tomtas størrelse (den er liten) og beskaffenhetsforhold, stilles det store krav til hvordan tilbyderne klarer å plassere skolen hensiktsmessig for å oppnå best mulig utearealer for elevene.

Rita Galteland, som har svært mye erfaring med å planlegge og oppruste skolegårder i Kristiansand, utarbeider denne delen av konkurransegrunnlaget. Skolens elever har gitt innspill i prosessen.

Rom og funksjonsprogram

Rom- og funksjonsprogrammet er den delen av konkurransegrunnlaget som forteller «hva slags skole» som skal bygges. Her gis de pedagogiske føringene og det gis anvisning for de ulike arealenes størrelse, kvaliteter og utforming og ikke minst for sammenhengen de ulike funksjonene imellom. Rom og funksjonsprogrammet er utgangspunktet for detaljbeskrivelsene i byggeprogrammet for øvrig.

Proessen til nå

Arbeidet med rom- og funksjonsprogrammet startet tidlig høsten 2014. Skolens ledelse ble tidlig involvert og Arkitektfirmaet Amtedal Hansen bistod skolen i oppstarten med å gjennomføre en workshop med alt personalet. Skolens ledelse og verneombud deltok på

Utdanningsdirektoratets skoleanleggskonferanse i Bergen i september for å få inspirasjon og ny kunnskap.

I desember engasjerte vi i tillegg Norconsult v/Beate Aske Løvteit og Tonje Eide Kristiansen til å gjennomføre prosesser i personalet og til å utforme selve programmet. Norconsult er blant landets fremste fagmiljø på sammenhengen mellom pedagogisk bruk og utforming av skoleanlegg. De har for øvrig ansvar for Utdanningsdirektoratets veiledningstjeneste for barnehage- og skoleanlegg.

I deres regi ble det gjennomført ytterligere en workshop med personalet 5. januar 2015.

Foreløpig utkast og endelig program er gjennomgått og avklart i egen styringsgruppe med representanter fra Oppvekstdirektøren, skolens rektor og Kristiansand Eiendom.

Skolens ansatte har hatt stor medvirkning underveis.

Oppvekstdirektøren vil karakterisere det foreliggende rom- og funksjonsprogrammet som et svært godt grunnlag for å gi arkitekter og prosjekterende en god kjennskap til den pedagogiske virksomheten som skal skje i bygget, slik at det blir et samsvar mellom ønsket pedagogisk praksis og funksjonalitet.

Programmet har også tatt inn viktige elementer fra skoleforskning og ikke minst

Kristiansands satsing på et inkluderende læringsmiljø.

Det tas sikte på å bistå skolen ytterligere med hensyn til pedagogisk bruk av den nye skolen i tiden rett før og etter innflytning. Tidligere erfaring har vist at dette er en kritisk fase og at skoler ikke alltid godt nok har utnyttet nybyggenes funksjonalitet slik det var forutsatt.

Evaluering og videre bearbeiding av prosjektet

Når tilbudene foreligger i august vil arbeidet med bedømmelse/utvelgelse starte.

Egen bedømmelseskomite vil gi en faglig begrunnet innstilling i forhold til valg av tilbyder på bakgrunn av tildelingskriteriene for konkurransen.

Tildelingskriteriene vil fremgå av konkurransegrunnlaget som fremmes for kommunalutvalget 3. mars 2015. Det to viktigste kriteriene vil være:

- Prosjektutforming og kvaliteter
- Økonomi (25-års perspektiv)

I tillegg vil tilbyderens tekniske og faglige kvalifikasjoner bli tillagt noe vekt.

Etter kontraktsinngåelse (årsskiftet 2015/2016) vil det være en forprosjektfase der det vil være anledning til å justere/påvirke prosjektet noe innenfor rammen av kontrakten. Skolen vil også bli involvert i denne fasen.

Punkt 10/15: Ferie og fridager skoleårene 2016/17 og 2017/18 Ferie og fridager skoleåret 2014/2015

Dato 2. februar 2015
Saksnr.: 201207993-5
Saksbehandler Svein T. Kvernes/Stein E. Haartveit

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
10.02.2015

Ferie og fridager skoleårene 2016/17 og 2017/18 Ferie og fridager skoleåret 2014/2015

Sammendrag

Fylkesmannen lager rutinemessig utkast til ferie- og fridager («skolerute») for skolene i fylket. Hensikten er å ha et felles utgangspunkt som ivaretar kravet om 190 skoledager og at det gir grunnlag for en rasjonell skoleskyss. Kommunen kan fravike forslaget, men Kristiansand, Søgne, Songdalen og Vennesla skal så langt som mulig samordne seg på grunn av skoleskyssen. Opplæringsloven fastslår forøvrig at kommunene skal gjøre vedtak om elevenes ferier og fridager og slik sikre at det blir gitt 190 undervisningsdager i skoleåret.

Oppvekststyret har for øvrig tidligere vedtatt at skolenes styrer har anledning til å vedta fleksibel høstferie dersom det ikke har konsekvenser for skoleskyss. Dersom en skole ønsker å avvike fra kommunens felles ferie og fridager, forutsettes dette enstemmig vedtatt i styret og at rådsorganene på skolen har uttalt seg. Eventuelle økonomiske konsekvenser knyttet til skoleskyss må dekkes av skolen.

Rektorutvalget, KOMFUG og Utdanningsforbundet er bedt om å gi innspill. KOMFUG vil behandle saken på sitt møte 9.2, de øvrige har ikke merknader til forslaget som fremlegges.

Enkelte feil i utkastet til fylkesmannen er rettet opp i nedenstående forslag. Vi foreslår dessuten at fredag 18. mai i 2018 bør være en fridag idet 2. pinsedag er påfølgende mandag. Som følge av denne endringen foreslår vi at første skoledag høsten 2017 blir onsdag 16.8 i stedet for torsdag 17.8.

På denne bakgrunn foreslås følgende ferier og fridager:
For skoleåret 2016/17:

Høsten 2016		Skoledager
August	Skolestart torsdag 18.8.	10
September		22
Oktober	Høstferie uke 40 f.o.m. mandag 3.10 t.o.m. fredag 7.10. Planleggingsdag fredag 21.10.	15
November		22
Desember	Siste skoledag før jul tirsdag 20.12.	14
Skoledager høsten 2016		83

Våren 2017		Skoledager
Januar	Skolestart tirsdag 3.1.	21
Februar	Vinterferie uke 8 f.o.m. mandag 20.2. t.o.m. fredag 24.2.	15
Mars		23
April	Påskeferie f.o.m. mandag 10.4. t.o.m. tirsdag 18.4	13
Mai	Fri mandag 1.5. Fri onsdag 17.5 Kr.h.f.dag torsdag 25.5. Fri fredag 26.5.	19
Juni	2. pinsedag mandag 5.6 Siste skoledag før sommerferien fredag 23.6	16
Skoledager våren 2017		107

Skoledager skoleåret 2016 – 2017	190
---	------------

For skoleåret 2017/218:

Høsten 2017		Skoledager
August	Skolestart onsdag 16.8.	12
September		21
Oktober	Høstferie uke 40 f.o.m. mandag 2.10 t.o.m. fredag 6.10. Planleggingsdag fredag 20.10.	16
November		22
Desember	Siste skoledag før jul torsdag 21.12.	15
Skoledager høsten 2017		86

Våren 2018		Skoledager
Januar	Skolestart tirsdag 4.1.	20
Februar	Vinterferie uke 8 f.o.m. mandag 19.2. t.o.m. fredag 23.2.	15
Mars	Påskeferie f.o.m. mandag 26.4.	17
April	Påskeferie t.o.m. tirsdag 3.4	19
Mai	Fri torsdag 1.5. Kr.h.f.dag torsdag 10.5. Fri fredag 11.5. Fri torsdag 17.5. Fri fredag 18.5. 2. pinsedag mandag 21.5	17
Juni	Siste skoledag før sommerferien fredag 22.6	16
Skoledager våren 2018		104

Skoledager skoleåret 2017 – 2018	190
---	------------

Forslag til vedtak

1. Oppvekststyret vedtar ferie og fridager skoleåret 2016/17 og 2017/18 i samsvar med forslaget i saksutredningen
2. Der det ikke har konsekvenser for skyss, kan skolenes styrer vedta fleksibel høstferie

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Svein T. Kvernes
Seniorrådgiver

Vedlegg:
Ingen

Punkt 11/15: Kinesisk som fremmedspråk, vurdering av tilbudet og svar på verbalforslag om å opprette tilbud på vestsida i kommunen

Dato 2. februar 2015
Saksnr.: 201302483-3
Saksbehandler Monica Arnø Bartok

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
10.02.2015

Kinesisk som fremmedspråk, vurdering av tilbudet og svar på verbalforslag om å opprette tilbud på vestsida i kommunen

Sammendrag

Bystyret vedtok ifm behandlingen av handlingsprogrammet 2015-18 følgende verbalforslag:
Bystyret ber administrasjonen vurdere å fremme en sak om å opprette valgfag kinesisk på en ungdomsskole på vestsiden av byen. Basert på de gode erfaringene man har fra dagens liknende tilbud på østsiden/Oddemarka.

Kinesisk som fremmedspråk er sidestilt og likestilt med andre fremmedspråk som fransk, tysk og spansk, det er altså ikke et *valgfag*. Høsten 2014 ble det opprettet en gruppe med 24 elever i kinesisk som fremmedspråk på ungdomstrinnet i Kristiansand. Undervisningen er lokalisert til Oddemarka skole av praktiske grunner, og fordi skolene opererer med ulike timeplaner, er undervisningen lagt etter skoletid på onsdager, klokken 1345-1545.

Den eksisterende ordningen er en prøveordning for tre år. Det vil si at elevene som fikk tilbudet høsten 2014 fullfører de tre årene på ungdomstrinnet, og at det ikke tas opp nye elever før prøveordningen er fullført. Det er dette det er satt av midler til per i dag. I denne saken er det vurdert tre alternative modeller for videreføring av tilbudet. Vi anbefaler modell 2. Det å opprette et ekstra tilbud på vestsida av kommunen vil kunne by på utfordringer i forhold til økonomi, lærerkrefter og praktisk gjennomføring.

Forslag til vedtak

1. Kinesisk som fremmedspråk utvides fra høsten 2015 til fast ordning under forutsetning av at det er tilstrekkelig med lærekrefter og økonomiske ressurser (modell 2).

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Monica Arnø Bartok
Veileder Pedagogisk senter

Vedlegg:
Skriv inn vedlegg.

Bakgrunn for saken

Bystyret i Kristiansand vedtok 10.mars 2013 å utrede en prøveordning med kinesisk som fremmedspråk på ungdomstrinnet i Kristiansand i forhold til økonomiske, administrative og praktiske konsekvenser. Saken ble lagt frem for Oppvekststyret. 18. desember 2013 ble handlingsprogrammet 2014-2017 vedtatt av Bystyret, og det ble satt av midler til oppstart av kinesisk som fremmedspråk.

Det ble opprettet én gruppe med 24 elever i kinesisk. I Kristiansand er det tolv skoler med åttende trinn, og 10 av skolene er representert i gruppa. Undervisningen er lokalisert til Oddemarka skole. Fordi skolene opererer med ulike timeplaner, er undervisningen lagt etter skoletid på onsdager, fra klokken 1345-1545. Da har elevene fra alle skoler tilstrekkelig tid til å komme til undervisningsstedet. Elever som har kinesisk som fremmedspråk, har to fritimer i sin timeplan hver uke som de kan benytte til studietid på egen skole. Det er satt av midler til å dekke transport for de elevene som har behov for det, og det er hjemmeskolen som har ansvar for transport av sine elever.

Luying Wang Belsnes har ansvaret for undervisningen og er ansatt av Kristiansand kommune for å drive opplæring i kinesisk for denne gruppen. Hun har doktorgrad i lingvistik, med hovedvekt på hvordan man formidler kinesisk til skandinaver som ønsker å lære seg kinesisk som fremmedspråk. Hun er også ansatt ved Kristiansand Katedralskole Gimle, og dette samarbeidet har fungert svært bra.

Kinesisk som fremmedspråk er sidestilt og likestilt med andre fremmedspråk som fransk, tysk og spansk, det er ikke et *valg*fag. Det følger læreplanen for fremmedspråk i forhold til timetall og innhold. Elevene som velger kinesisk, vil ha mulighet til å fortsette med faget som 2. fremmedspråk på Vg1 og som programfag på Vg2 og Vg3 på KKG.

I tillegg til ulike informasjonsskriv, ble det laget en kort informasjonsfilm med stemmer fra elever og næringsliv i Kristiansand på denne adressen: <http://youtu.be/VKVHCIZ9th4>. Denne ble vist til foreldre og elever på 7. trinn våren 2014. Elever og foresatte som var interessert ble anbefalt å lese mer i informasjonshefte om kinesisk språk, *Kinesisk i verden*, fra Fremmedspråksenterets nettsider:

<http://www.fremmedspraksenteret.no/nor/fremmedspraksenteret/sprakvalg/sprak-i-verden--vare-sprakhefter>

Evaluerings

Læreren er godt fornøyd og uttaler at elevene er motivert og jobber godt. Læringsresultatene i gruppa er gode. Rektor ved Oddemaka uttrykker at driften av faget og samarbeidet med KKG fungerer godt. Kun en av de 24 elevene valgte å bytte til annet fremmedspråk etter at undervisningen startet.

Den eksisterende ordningen er en prøveordning for tre år. Det vil si at elevene som startet med kinesisk høsten 2014 fullfører de tre årene på ungdomstrinnet. Det er dette det er satt av midler til. Å starte et nytt 8. trinnss kull fra høsten 2015 har visse praktiske utfordringer, i tillegg til at det må omdisponeres ytterligere cirka 110.000 kroner.

Dersom tilbudet skal utvides, bør man starte med å utvide det eksisterende tilbudet som er lokalisert på østsiden. Det er flere utfordringer ved å skulle opprette et nytt kinesisk tilbud i tillegg til det eksisterende. De økonomiske rammene må økes betraktelig, og det er per i dag ikke nok tilgjengelige lærerkrefter til to parallelle tilbud på onsdager når elevene slutter den ordinære undervisningen tidlig. Da må i tilfelle undervisningen i kinesisk legges på ettermiddager, delvis eller helt utenom skolens kjernetid. Det var mange søkere til tilbudet første året, men man er ikke garantert nok søkere hvis tilbudet utvides til vestsiden av byen. Det kan også være ulike grunner til at elever som starter opp med kinesisk faller fra underveis.

På bakgrunn av erfaringene og utfordringene over, skisseres tre modeller:

Modell 1: Fullføre prøveordningen med eksisterende kull

Den eksisterende ordningen er en *prøveordning* for 3 år. Kullet som startet høsten 2014 fullfører tre år og elevene har deretter mulighet til å fortsette med kinesisk på KKG. Det vil si at det ikke tas opp nye elever fra nye 8. trinn før prøveordningen er fullført.

Modell 2: Utvide eksisterende tilbud til en fast ordning på østsida

Med denne modellen tilbys kinesisk som fremmedspråk som en *fast ordning* for alle elever i kommunen, lokalisert på østsida i byen for alle elever i kommunene som begynner på 8. trinn. Undervisningen legges da etter skoletid på onsdager fra kl. 13.45-15.45, slik man har god erfaring med fra prøveordningen. Kostnaden her vil øke med cirka 110.000 for hvert nye kull de neste to årene.

Modell 3: Opprette et tilbud på vestsiden av byen i tillegg til østsida

Mangel på lærerkrefter og økte kostnader gjør at administrasjonen ikke anbefaler denne løsningen. Det eksisterende tilbudet bør kvalitetssikres og forankres det før det utvides. Skolene opererer med ulike timeplaner, derfor er onsdag etter skoletid et godt tidspunkt å legge undervisningen. Ved å opprette et ekstra tilbud, vil presset på lærerkrefter i forhold til onsdagstiden øke.

Konklusjon

Administrasjonen vurderer modell 2: *Utvide eksisterende tilbud til en fast ordning* som mest interessant å utrede nærmere. Det anbefales at det arbeides videre med å finne praktiske og økonomiske løsninger for å kunne utvide tilbudet også til elever på 8. trinn høsten 2015. Konsekvensene må utredes nærmere, og det må undersøkes videre hvordan ordningen kan gjennomføres når den rulles ut i full skala, dvs. når 8., 9. og 10. trinn får tilbudet samtidig. En forutsetning er at det er tilstrekkelig med lærerkrefter og at oppvekstdirektøren vil kunne omdisponere økonomiske midler innenfor sektorens ramme for å opprette tilbud for et nytt 8. trinn fra høsten 2015.

Punkt 12/15: Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-2018

Bilag

Vedtak FORMAN, 04032015, Sak 30/15, Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-2018

Samarbeidsavtale Bragdøya kystlag.docx

Prinsipper for Thaulows hus.docx

Dato 6. januar 2015
Saksnr.: 201406632-2
Saksbehandler Annelise Hornang

Saksgang

Kulturstyret
Oppvekststyret
Byutviklingsstyret
Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

28.01.2015
10.02.2015
12.02.2015
17.02.2015
04.03.2015

Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-2018

Sammendrag

Da Kristiansand kommune overtok eiendommen Bragdøya i 1969, bidro staten til kjøpet med 1,8 mill kroner på vilkår som sikrer eiendommen som offentlig friareal for all fremtid. Kommunens overtakelse av øya bidro imidlertid til at kulturlandskapet grodde igjen og bygningene forfalt. På 80-tallet førte frivillig engasjement og fokusering på de kulturhistoriske sidene ved øya, til at det offentlige rettet oppmerksomheten mot Bragdøya og mulighetene som lå der. Blant de frivillige organisasjonene som engasjerte seg markerte Bragdøya kystlag (stiftet 1986) seg tidlig som en sterk og målbevisst organisasjon, hvor en dyktig og arbeidsvillig medlemsmasse har gjort øya tilgjengelig for publikum. Forvaltningen, på vegne av kommunen, omfatter både den lange gjenoppbyggingsprosessen og dagens virksomheter ved anleggene og utearealene, i tillegg til stadig nye utviklingsprosjekter og forbedringer for allmennheten.

Bragdøya kystlag har gjennom flere tiår hatt samarbeidsavtaler med tre av kommunens sektorer; kultursektoren, oppvekstsektoren og teknisk sektor. Samarbeidet spenner over oppgaver som transport, vedlikehold, drift og utleie av bygningsmasse, samt skjøtsel av kulturlandskapet. I 2014 ble disse avtalene samlet i én avtale og ble samtidig supplert med nye samarbeidsoppgaver som var kommet til i seinere tid. Det gjelder tilsyn og utleie av kystledens destinasjoner, økt arbeid med skjøtsel av kulturlandskapet, samt økt transport til Bragdøya og de ulike kystkulturdestinasjonene i Kristiansandsfjorden.

Ordningen med økt transporttilbud ble etter sesongen 2014 vurdert som et svært populært og vellykket tiltak, og er videreført i vedtatt budsjett og handlingsprogram for 2015-2018. Fra 2015 overtar Bragdøya kystlag også ansvaret for tilsyn, drift og utleie av Thaulows hus. I tillegg er det i bystyrets behandling av budsjettet 2015-2018 vedtatt et tilskudd til Bragdøya kystlag fra Helse- og sosialsektoren knyttet til Kystlagets bidrag til innhold i arbeidstreningsplasser på Bragdøya. Dette er et lavterskeltilbud til personer på kvalifiseringsprogram og sosialhjelpsmottakere som har vilkår om aktivitet.

Fra og med 2015 utfører dermed Bragdøya kystlag tjenester og arbeidsoppgaver for alle de fire kommunale fagsektorene; teknisk, helse og sosial, oppvekst og kultur.

En felles samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune inneholder på denne bakgrunn følgende punkter:

- Skyss av barnehagebarn og personale mellom Storenes og Bragdøya.
- Tilsyn, drift og utleie av bygningsmassen på Bragdøya.
- Utvikling og drift av gårdsanlegget på Bragdøya.
- Bidra i skjøtsel av kulturlandskapet på Bragdøya.
- Øke tilgjengeligheten til Bragdøya ved flere rutebåtavganger.
- Kjøre båtrute til øvrige øydestinasjoner om sommeren.
- Tilrettelegging for arbeidstreningsplasser på Bragdøya.

Rådmannen er svært positiv til det unike og mangfoldige samarbeidet mellom kommunen og Bragdøya kystlag, og ønsker at dette formaliseres i en samarbeidsavtale som synliggjør bredden i virksomheten på øya, og gir Kystlaget en bedre forutsigbarhet.

Forslag til vedtak

Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-2018 godkjennes.

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Vedlegg:

Samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune 2015-18.

Vedlegg til samarbeidsavtalen: Prinsipper for drift og bruk av Thaulows hus.

Bakgrunn for saken

Eiendommen Bragdøya, som i tillegg til hovedøya Bragdøya, også inkluderer de omkringliggende holmene Timlingene, Svendsholmen, Blomsterøya, Langøya, Ragnhildsholmene og Hestehaue, ble i 1969 overtatt av Kristiansand kommune. Staten bidro til kjøpet med 1,8 mill kr på vilkår som sikrer eiendommen som offentlig friareal for all fremtid. Kommunens overtakelse av øya førte imidlertid til at kulturlandskapet grodde igjen og bygningene forfalt. Det var først og fremst det frivillige engasjementet og fokuseringen på de kulturhistoriske sidene ved øya som gjorde at den offentlige oppmerksomheten ble rettet mot Bragdøya og de utviklingsmulighetene som lå der.

Frivillig engasjement

Engasjementet omkring Bragdøya startet med Christiansands Byselskab og ønsket om bevaring av Thaulows hus i 1984. Flere kulturorganisasjoner ble seinere engasjert i dette arbeidet og det ble forløperen for etablering av Husgruppa Thaulows hus. Etter hvert kom også Vågsbygd Velforening på banen med ønske om mer aktiv tilrettelegging av friområdene.

Bragdøya kystlag

I 1986 ble Bragdøya kystlag stiftet og utgangspunktet var tanker om restaurering av de gamle sjøhusene på øya. Etter at frivillige krefter engasjerte seg i Bragdøya på midten av 80-tallet er det lagt ned betydelig arbeid i opparbeidelse og utvikling av virksomheten på øya. Både kommunale, fylkeskommunale og statlige midler er tilført dette arbeidet. Gjennom hele 90-tallet ble ikke minst arbeidsmarkedstiltak en viktig ressurs med hensyn til restaurering og vedlikehold av bygningene, samt rydding av kulturlandskapet. Etableringen av Skårungen barnehages naturgruppe ble også tidlig et viktig og positivt bidrag til miljøet på øya. Bragdøya kystlag utviklet tidlig en sterk og målbevisst organisasjon, hvor en ivrig og dugnadsvillig medlemsmasse har gjort øya tilgjengelig for publikum i form av skysstjenester, utleie, aktiviteter og arrangementer. Kystlagets forvaltning av øya, på vegne av kommunen, omfatter både den lange gjenoppbyggingsprosessen og dagens virksomheter ved anleggene og utearealene, i tillegg til stadig nye utviklingsprosjekter og forbedringer for allmennheten.

Tretti år med samarbeid

Gjennom denne 30-årige historien, for et av de mest ambisiøse og mangfoldige kulturprosjektene i byen, har samarbeidet mellom kommunen og Bragdøya kystlag og øvrige frivillige organisasjoner vært organisert på ulike måter. *Bragdøyagruppa* fungerte som et fellesforum inntil det mer formaliserte *Kontaktutvalget for Bragdøya* ble etablert i desember 1988. Siden ble, etter vedtak i kulturstyret og kommunalutvalget i 1992, *Styret for utvikling av Bragdøya kystkultursenter*, opprettet. Samarbeidet mellom frivillige og kommunen har også preget planarbeidet i hele perioden, enten det gjelder skjøtselsplan, kulturminneregistrering eller overordnet *Plan for utvikling, organisering og drift av Bragdøya*.

Styret for utvikling av Bragdøya

Denne siste planen ble første gang utarbeidet i 2003, og revidert i 2011 (Bystyresak 176/11). I forbindelse med revisjonen av planen ble samarbeidsorganet for videre utviklingsarbeid døpt om til *Styret for utvikling av Bragdøya*. Dette styret har ansvaret for den overordnede koordineringen av utviklingen på øya. Det vil si at styret både er et forum for forpliktende tverrsektorielt kommunalt samarbeid og et forum for samarbeid mellom kommunen og de frivillige organisasjonene. Bragdøya kystlag er den sentrale representanten for de frivillige kreftene i dette samarbeidet med to representanter, i tillegg er de kulturhistoriske organisasjonene i Thaulows hus representert. Kommunen deltar i dette styret med to representanter oppnevnt av teknisk direktør (fra Parkvesenet og Kristiansand Eiendom), to representanter oppnevnt av oppvekstdirektøren (fra Barnehage og Skole), én representant oppnevnt av kulturdirektøren i tillegg til kulturdirektøren som er styreleder, samt en politisk oppnevnt representant.

Samordning av avtaler

Det har altså i flere tiår eksistert samarbeid mellom flere av kommunens sektorer og Bragdøya kystlag. Kystlaget har hatt samarbeidsavtaler og fått tilskudd fra tre av kommunens sektorer; kultursektoren, oppvekstsektoren og teknisk sektor. Samarbeidet spenner over følgende oppgaver: transport av barnehagebarn og personell, vedlikehold, drift og utleie av all bygningsmasse på Bragdøya, skjøtsel av kulturlandskapet, samt rutebåtkjøring og transport på oppdrag.

Arbeidet som gjøres av frivillige krefter i Bragdøya kystlag er av høy kvalitet og har stort mangfold. Hovedfokus for *Styret for utvikling av Bragdøya* er derfor å sikre økt tilgjengelighet og økt bruk av alle øyas muligheter for allmennheten. Dette handler både om å hindre at øya «gror ned» og å sikre økt tilgjengelighet i form av økt transporttilbud.

I 1. tertialrapport i 2014 ble det vedtatt å samle kommunens ulike samarbeidsavtaler med Bragdøya kystlag i én avtale og ett tilskudd, i tillegg ble avtalen supplert med nye samarbeidsoppgaver som er kommet til i senere tid. Det gjelder tilsyn og utleie av kystledens destinasjoner på Stokken (Dokkestua) og Dvergsøya (Jordbærbua), økt arbeid med skjøtsel av kulturlandskapet, samt økt transport til de ulike kystkulturdestinasjonene i Kristiansandsfjorden.

Ny samarbeidsavtale 2015-2018

Ordningen med økt transporttilbud til Bragdøya og de ulike kystkulturdestinasjonene ble etter sesongen 2014 vurdert som et svært populært og vellykket tiltak, og er videreført i vedtatt budsjett og handlingsprogram for 2015-2018.

Fra 2015 overtar Bragdøya kystlag også ansvaret for tilsyn, drift og utleie av Thaulows hus. Husgruppa i Thaulows hus som har samarbeidet med kommunen om opprustning av huset, ble lagt ned som formelt organ i oktober 2014. Dette ble gjort i samarbeid med organisasjonene i husgruppa og gruppa opprettholdes som ei kulturgruppe uten involvering fra kommunen.

I tillegg er det i bystyrets behandling av budsjettet vedtatt et tilskudd til Bragdøya kystlag fra Helse- og sosialsektoren knyttet til kystlagets bidrag til innhold i arbeidstreningsplasser på Bragdøya, dette er et lavterskeltilbud til personer på kvalifiseringsprogram og sosialhjelpsmottakere som har vilkår om aktivitet.

Fra og med 2015 utfører dermed Bragdøya kystlag tjenester og arbeidsoppgaver for alle de fire kommunale fagsektorene; teknisk, helse og sosial, oppvekst og kultur.

En felles samarbeidsavtale mellom Bragdøya kystlag og Kristiansand kommune inneholder på denne bakgrunn følgende punkter:

- Skyss av barnehagebarn og personale mellom Storenes og Bragdøya.
- Tilsyn, drift og utleie av bygningsmassen på Bragdøya.
- Utvikling og drift av gårdsanlegget på Bragdøya.
- Bidra i skjøtsel av kulturlandskapet på Bragdøya.
- Øke tilgjengeligheten til Bragdøya ved flere rutebåtavanger.
- Kjøre båtrute til øvrige øydestinasjoner om sommeren.
- Tilrettelegging for arbeidstreningsplasser på Bragdøya.

Rådmannen er svært positiv til det unike og mangfoldige samarbeidet mellom kommunen og Bragdøya kystlag, og ønsker at dette formaliseres i en samarbeidsavtale som synliggjør bredden i virksomheten på øya, og gir Kystlaget en bedre forutsigbarhet.

Punkt 13/15: Felles barnevernstjeneste i Knutepunkt Sørlandet

Bilag

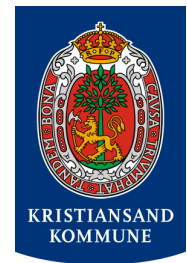
Vedtak BYSTYR, 18022015, Sak 20/15, Felles barnevernstjeneste i Knutepunkt Sørlandet

Vedtak FORMAN, 11022015, Sak 18/15, Felles barnevernstjeneste i Knutepunkt Sørlandet

Rapport ett felles barnevern 301014.pdf

Knutepunkt Sørlandet 20 12 13 endelig rapport om bv samarbeid.pdf

sak 20-15



Dato 28. januar 2015
Saksnr.: 201501209-1
Saksbehandler Svein Ove Ueland

Saksgang
Oppvekststyret
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
10.02.2015
11.02.2015
18.02.2015

Felles barnevernstjeneste i Knutepunkt Sørlandet

Sammendrag

Rådmannsutvalget i Knutepunkt Sørlandet (KnpS) tok i 2013 initiativ til en utredning av barneverntjenestene i knutepunkt kommunene. Bakgrunnen var Stortingsproposisjon 106 L som varslet økte krav til kommunenes robusthet innen barnevern og en rekke endringer i barnevernloven. Telemarksforskning ble engasjert av Rådmannsutvalget for å gjennomføre utredningen.

På bakgrunn av rapporten fra Telemarksforskning besluttet rådmannsutvalget i KnpS å utrede alternative samarbeidsformer mellom barneverntjenestene gjennom et eget prosjekt i KnpS. Barnevernlederne ble oppnevnt som prosjektgruppe mens oppvekstnettverket var styringsgruppe. Prosjektgruppen avleverte sin sluttrapport til styringsgruppen med anbefaling om at det ble opprettet en interkommunal barneverntjeneste mellom kommunene Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes med Kristiansand som vertskommune. Sluttrapporten følger som vedlegg.

Styringsgruppen sluttet seg til prosjektgruppens anbefalinger. Styringsgruppens anbefalinger ble behandlet i Rådmannsutvalget i KnpS 6. november 2014. Rådmannsutvalget fattet følgende enstemmige vedtak:

1. *Rådmannsutvalget tar styringsgruppens anbefalinger om felles barnevern for kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen til etterretning.*
2. *Det utarbeides et felles saksfremlegg som grunnlag for politisk beslutninger i kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen. Nødvendige vedtak må foreligge i løpet av feb. 2015.*
3. *Det settes i gang et arbeid med å utarbeide et prosjektdirektiv for hovedprosjektet.*
4. *Prosjektorganisering av hovedprosjektet iverksettes i feb. 2015 på bakgrunn av vedtak i kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen.*
5. *Felles oppstartstidspunkt planlegges til 1.1.2016 forutsatt en betryggende omstilling*

På bakgrunn av punkt 2 i rådmannsutvalgets vedtak ble det utarbeidet et saksframlegg til styret i KnpS. Styret fattet følgende enstemmige vedtak 12.12.204:

1. *Styret tar saksframlegget til orientering.*
2. *Styret anbefaler at felles saksframlegg behandles politisk i kommunene Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes.*

Saksframlegget som lå til grunn for behandling av denne saken i styret i KpnS fremmes med dette til behandling i Bystyret i Kristiansand.

Anbefalingene om å etablere en felles barneverntjeneste er både faglige og økonomisk begrunnet. Det må påregnes en fortsatt økning i antall barn som vil ha krav på barneverntjenester i årene framover. Gjennom lovendringer er kravene til robusthet og faglighet i kommunenes barneverntjenester økt. I tillegg overføres oppgaver fra statlig (Bufetat) til kommunalt barnevern, og kommunenes ansvar for å finansiere barneverntiltakene øker. I sum medfører dette økt press på kommunenes barneverntjenester både faglig og økonomisk. Fagmiljøene i de aktuelle kommunene mener derfor at en felles barneverntjeneste vil være bedre rustet til å ivareta barnevernets oppgaver og utfordringer i framtiden. I saksframstillingen utdypes argumentene for å etablere en interkommunal barneverntjeneste som svar på disse utfordringene.

Saksframstillingen beskriver hvordan en interkommunal barneverntjeneste kan organiseres gjennom en vertskommunemodell. Samarbeidet etter vertskommunemodellen bygger på en skriftlig samarbeidsavtale.

Å inngå et vertskommunesamarbeid med Kristiansand som vertskommune, innebærer at Søgne, Songdalen, Birkenes og Lillesand delegerer til administrasjonen i Kristiansand å utføre oppgaver og treffe avgjørelser i de typer saker som inngår i samarbeidsavtalen. Delegering skjer formelt ved at kommunestyret i samarbeidskommunene gir instruks til egen rådmann om å delegere myndigheten til rådmannen i Kristiansand. De folkevalgte vil fremdeles ha ansvaret for at deres innbyggere får de ytelsene og tjenestene som de etter loven har krav på. De folkevalgte i medlemskommunene vil dermed måtte ha samme innflytelse og styring med kommunenes barnetjeneste som innenfor nåværende organisering. På denne bakgrunn er det bl.a. krav til at vertskommuneavtalen skal inneholde rutiner for hvordan folkevalgte skal orienteres om prinsipielle forhold og -vedtak som blir fattet i vertskommune på deres vegne. Det kan også være andre prinsipielle forhold som er viktig at samarbeidskommunene blir orientert om, f.eks. relatert økonomiske rammer, tilsynsrapporter, forvaltningsrevisjoner og klagesaker. Vertskommuneansvaret innebærer at Kristiansand kommune overtar arbeidsgiveransvaret for de ansatte etter reglene om virksomhetsoverdragelse. Dette medfører at Kristiansand får ansvaret for å ivareta og følge opp de ansattes rettigheter og plikter etter lov og avtaleverk. Modellen som skisseres forutsetter stedlig barneverntjeneste i medlemskommunene.

Avslutningsvis foreslås det en modell for utgiftsfordeling mellom deltakerkommunene. Modellen bygger på at tiltakskostnadene knyttet til hvert enkelt barn henføres den enkelte kommune. Administrasjonskostnadene fordeles forholdsmessig mellom kommunene etter kriteriene i inntektssystemet. Det foreslås en gradvis tilpasning til denne fordelingen i løpet av perioden 2016 – 2018. Til slutt skisseres det en tentativ tidsplan for arbeidet fram mot etablering av en eventuell interkommunal barneverntjeneste fra 1.1.2016.

Forslag til vedtak

1. Bystyret i Kristiansand godkjenner at det iverksettes et arbeid med sikte på å etablere en felles interkommunal barneverntjeneste mellom kommunene Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes med oppstart 1.1.2016.
2. Bystyret godkjenner at Kristiansand kommune blir vertskommune for den interkommunale barneverntjenesten.
3. Det legges til grunn at deler av barneverntjenestens arbeid fortsatt skal utføres og lokaliseres i medlemskommunene.
4. Finansieringen av den interkommunale barneverntjenesten skjer ved at tiltakskostnadene for hvert enkelt barn henføres barnets bostedskommune. Administrasjonskostnadene fordeles etter en overgangsperiode på tre år forholdsvis mellom medlemskommunene på basis av kriteriene i inntektssystemet.
5. Forslag til samarbeidsavtale mellom medlemskommunene og vertskommunen legges fram til politisk beslutning i kommunene våren 2015.
6. Forslag til budsjett innarbeides i og vedtas i forbindelse med behandling av kommunenes handlingsplaner og budsjett for 2016 – 2019.

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:

1. **Knutepunkt Sørlandet** - Rapport om ett felles barnevern. Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen. 30.10.2014 Knutepunkt Sørlandet. Johanne Marie Benitez Nilsen
2. **Telemarksforskning** - Interkommunalt barnevern i Knutepunkt Sørlandet. En mulighetsstudie. TF-rapport nr. 328/2013. Ingvild Vardheim og Ailin Aastvedt

Bakgrunn for saken

Rådmannsutvalget i Knutepunkt Sørlandet (KnpS) tok i 2013 initiativ til en utredning av barneverntjenestene i knutepunkt kommunene. Bakgrunnen var Stortingsproposisjon 106 L som varslet økte krav til kommunenes robusthet innen barnevern og en rekke endringer i barnevernloven. Telemarksforskning ble engasjert av Rådmannsutvalget for å gjennomføre utredningen. Denne følger som vedlegg.

Telemarksforskning anbefalte å ikke videreføre dagens barneverntjenester i nåværende form. I rapporten beskrives dette som *«en lite fremtidsrettet løsning som ikke tar de økte kravene som stilles til det kommunale barnevernet på alvor»*. De pekte særlig på Lillesand og Birkenes, som på det tidspunktet da rapporten ble utarbeidet hadde hver sin barneverntjeneste, men beskrev også utfordringer for de andre kommunene. Fagmiljøene i kommunene, representert ved både barnevernledere og barnevernsansatte, uttrykte i rapporten også stor enighet om behovet for å etablere mer robuste barneverntjenester for å kunne ivareta barn som har behov for barneverntjenester på en bedre måte. På bakgrunn av rapporten fra Telemarksforskning besluttet rådmannsutvalget i KnpS å utrede alternative samarbeidsformer mellom barneverntjenestene. Det ble etablert et eget prosjekt under ledelse av en prosjektleder engasjert av KnpS. Barnevernlederne ble oppnevnt som prosjektgruppe mens oppvekstnettverket har fungert som styringsgruppe. Vennesla og Iveland har ikke deltatt i dette arbeidet fordi de ikke vurderte det som hensiktsmessig å delta i en felles interkommunal barneverntjenesten på daværende tidspunkt.

Prosjektrapporten ble behandlet i Oppvekstnettverket i KnpS 24. oktober.

Oppvekstnettverket sluttet seg enstemmig til følgende ni anbefalinger fra prosjektgruppen:

1. *Det opprettes et interkommunalt barnevern for kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen.*
2. *Det anbefales at Kristiansand kommune blir vertskommune etter vertskommunemodellen.*
3. *Det anbefales at barnevernets ulike funksjoner utføres og lokaliseres både lokalt og sentralt.*
4. *Det anbefales at overføring av ansatte skjer etter reglene for virksomhetsoverdragelse.*
5. *Det anbefales at tiltakskostnader for det enkelte barn belastes barnets kommune, mens saksbehandlings- / administrasjonskostnader fordeles etter objektive kriterier i inntektssystemet.*
6. *Det anbefales at det opprettes et samarbeidsutvalg bestående av rådmennene og et arbeidsutvalg.*
7. *Det anbefales at det felles interkommunale barnevernet søker om status som forsøkskommune i Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet for overtakelse av statlige barnevernoppgaver.*
8. *Det anbefales at det opprettes et hovedprosjekt for å sikre god implementering med oppstart så raskt som mulig på nyåret 2015.*
9. *Det anbefales at et nytt felles interkommunalt barnevern har et felles oppstartstidspunkt.*

Oppvekstnettverkets anbefalinger ble behandlet i Rådmannsutvalget i KnpS 6. november. Rådmannsutvalget fattet følgende enstemmige vedtak:

1. *Rådmannsutvalget tar styringsgruppens anbefalinger om felles barnevern kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen til etterretning.*
2. *Det utarbeides et felles saksfremlegg som grunnlag for politisk beslutninger i kommune Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen. Nødvendige vedtak må foreligge i løpet av feb. 2015.*
3. *Det settes i gang et arbeid med å utarbeide et prosjektdirektiv for hovedprosjektet.*

4. *Prosjektorganisering av hovedprosjektet iverksettes i feb. 2015 på bakgrunn av vedtak i kommunene Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen.*
5. *Felles oppstartstidspunkt planlegges til 1.1.2016 forutsatt en betryggende omstilling*

På bakgrunn av punkt 2 i rådmannsutvalgets vedtak ble det utarbeidet et saksframlegg til styret i KnpS. Styret fattet følgende enstemmige vedtak 12.12.2014:

1. *Styret tar saksframlegget til orientering.*
2. *Styret anbefaler at felles saksframlegg behandles politisk i kommunene Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes.*

Medbestemmelse

LO kommune og UNIO har vært representert både i prosjektgruppen og styringsgruppen. Det har vært gjennomført separate drøftingsmøter med tillitsvalgte i hver kommune etter bestemmelsene i Hovedavtalen. Ansatte i barneverntjenestene har vært deltakere i ulike faggrupper og kommet med innspill til faglig modell for interkommunal barneverntjeneste. Det har i tillegg blitt avholdt informasjonsmøter lokalt for alle ansatte.

Framtidig utfordringer for kommunenes barneverntjenester

Hensynet til barns beste er grunnlaget for enhver vurdering av utvikling av barneverntjenesten. Det avgjørende spørsmålet, både i vurderingen fra Telemarksforskning og arbeidet som har vært gjort av barnevernlederne og oppvekstlederne i etterkant, har vært: Vil en felles interkommunal barneverntjeneste i Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen i framtiden være i stand til å yte bedre tjenester til utsatte barn og familier enn dagens løsning? Barnevernledernes vurdering er at et felles interkommunalt barnevern vil legge grunnlaget for bedre framtidige barneverntjenester til barn og unge i disse kommunene. Dette framheves også av ansatte i en spørreundersøkelse gjennomført av Telemarksforskning.

Antall barn og familier som har behov for barneverntjenester øker i alle kommunene. I perioden 2009 – 2013 økte andelen barn med barneverntiltak med 30 % i Birkenes, 26 % i Søgne, 13 % i Lillesand, 13 % i Kristiansand og 7 % i Songdalen. Mens fire av hundre barn på landsbasis mottok barneverntjenester i 2009, mottok fem av hundre barn tjenester fra barnevernet i 2013. Knutepunkt kommunene vil i perioden 2015 til 2020 få en vekst i aldersgruppen 0 – 17 år på 13 % mot 9 % på landsbasis. Det antyder at det i årene fremover også vil bli økt behov for barneverntjenester i disse kommunene.

Samtidig er kravene til den kommunale barneverntjenesten under stor endring. Dette kommer bl.a. til uttrykk gjennom endringer i barnevernloven, oppgaveoverføring fra statlig barnevern (Bufetat) til kommunalt barnevern og styrking av kommunalt barnevern gjennom øremerkede midler til stillinger og kompetanseheving. Dagens kvalitet på barneverntjeneste vil ikke være tilstrekkelig for å imøtekomme kravene som følger av disse endringene.

Krav til robuste og forsvarlige barneverntjenester

Robuste og forsvarlige barneverntjenester innebærer at alle barn som har behov for barneverntjenester skal få dette. Tiltakene som iverksettes skal være kunnskapsbaserte, det vil si at de skal bygge på best mulig kunnskap om hva som er gode og virkningsfulle tiltak for det enkelte barnet. Barneverntjenesten skal kunne tilby «lette» hjelpetiltak til barnet, ofte i samarbeid med helsesøster, barnehage og skole, men skal samtidig kunne iverksette spesialiserte utredninger og tiltak til barn som har vært utsatt for alvorlig omsorgssvikt og krenkelser i hjemmet. Den kommunale barneverntjenesten skal besitte både generalistkompetanse og spesialistkompetanse.

De ansatte i knutepunkt kommunene rapporterer at sårbarhet og kapasitet er blant de største utfordringene i deres barneverntjenester. I Telemarksforsknings undersøkelse svarer godt over 60 % av de ansatte at sårbarhet i forhold til endringer i bemanning og ved fravær er en «svært stor» utfordring i dagens barneverntjenester. Spesielt oppgis det at vanskelige saker er en stor slitasje for ansatte. En felles barneverntjeneste for de fem berørte kommunene vil kunne gi brukere og samarbeidspartnere en større stabilitet i barnevernets tilstedeværelse også ved sykefravær, permisjoner og utskiftninger av personalet.

I tillegg til krav om faglig robusthet, stilles det større krav til organisatorisk robusthet i tjenesten. Fra 1. januar 2014 ble det innført en lovfestet plikt til å yte *forsvarlige* barneverntjenester. Forsvarlighetskravet gir rom for skjønn, men innebærer samtidig at alle tjenester og tiltak etter barnevernloven skal være forsvarlige både når det gjelder innhold, omfang og når tjenestene ytes. Innholdet i forsvarlighetskravet vil endre seg over tid i takt med utviklingen av fagkunnskap og kompetanse på barnevernsområdet. Dette stiller store krav til at barneverntjenestene endres i takt med kunnskap og kompetanse som utvikles på feltet. Forsvarlighetskravet gir i tillegg økte krav til å dokumentere at tjenesten er i samsvar med loven, blant annet gjennom internkontroll, tiltaksplaner og evalueringsverktøy. Fylkesmennene i Vest Agder og Aust Agder påpekte allerede i årsrapporten for 2012 at det i for liten grad er gode internkontroll- og evalueringsystemer i barneverntjenestene i fylkene.

Oppgaveoverføringer fra statlig til kommunalt barnevern

Kommunene er ansvarlig for å utføre de fleste oppgavene etter barnevernloven. Statlig regional barnevern (Bufetat) skal etter anmodning bistå barneverntjenesten i kommunene med plassering av barn utenfor hjemmet. Bufetat har videre ansvar for etablering og drift av institusjoner og for godkjenning av private og kommunale institusjoner som benyttes etter barnevernloven. Bufetat har også ansvar for rekruttering og formidling av fosterhjem og har ansvaret for at fosterhjemmene får opplæring og generell veiledning.

Bufetat har siden 2004 tilbudt kommuner bistand til barnevernsoppgaver som lovmessig har ligget til det kommunale barnevernet. Dette gjelder blant annet rådgivning og veiledning i faglig krevende barnevernssaker, utredning av barn, oppgaver i tilknytning til fosterhjem og ulike spesialiserte hjelpetiltak. Disse oppgavene er nå avvirket og departementet forutsetter at kommunene sørger for å bygge opp eller på annen måte skaffer seg tilgang til nødvendig kompetanse der Bufetat ikke lenger skal bidra slik de har vært vant til. Overføringen av disse oppgavene til kommunene medfører ingen økte økonomisk overføring. I stedet pekes det på *at interkommunale samarbeid på barnevernsområdet kan bidra til etablering av større fagfellesskap og økt tilgang på kompetanse også med tanke på å overta oppgavene som tidligere har blitt utført av Bufetat.*

Overføring av statlige barnevernsoppgaver stiller kommunene overfor nye utfordringer både når det gjelder ressurser, kompetanse og utvikling av nye kommunale barneverntiltak. I forbindelse med endringene i barnevernloven blir forebyggende arbeid og endringsbaserte tiltak fremhevet for å redusere antall plasseringer av barn og unge utenfor hjemmet – samtidig som barnevernets hjelpetiltak skal bidra til en positiv endring for barnet. Omleggingen av finansieringsordningen (kommunenes egenandel ved bruk av statlige barneverninstitusjoner økte fra 37.000 kr. per barn per mnd. i 2013 til 65.000 kr i 2015) er blant annet ment som et insentiv til at kommunene kan ta i bruk egne lokalbaserte ordninger. Økte kommunale egenandeler skal ifølge Regjeringen kompenseres gjennom overføring av midler fra Bufetat til kommunene. Dette vil åpne for at kommunene i større grad kan rette innsatsen mot forebygging og utvikling av egne tiltak, og i større grad påvirke sammensetningen av barneverntiltakene.

Rekruttering, opplæring og formidling av fosterhjem er i dag oppgaver som ligger til Bufetat. Bufetat har over flere år hatt store utfordringer med å rekruttere og formidle fosterhjem som etterspørres i kommunene. Det samme gjelder beredskapshjem og familiehjem som kan ta imot flere barn samtidig. Oppvekststyret i Kristiansand kommune har på bakgrunn av dette søkt departementet om å overta ansvaret for disse oppgavene. Det er gode faglige

argumenter for at fosterhjem bør ligge nær barns opprinnelige nettverk og familie. Kommunens ansvar for alle deler av denne kjeden vil styrke mulighetene til å løse disse utfordringene lokalt. Det kommunale barnevernets inngående kjennskap til barnet og familien gjør at en har gode forutsetninger for å rekruttere fosterhjem som ivaretar det enkelte barnets behov på beste måte. En interkommunal barneverntjeneste vi stå bedre rustet til å løse disse oppgavene enn Kristiansand kommune alene.

Interkommunalt barneverntjeneste i Knutepunkt Sørlandet

Etablering av en felles barneverntjeneste for Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes må sees i lys av de framtidige utfordringene knyttet til økt vekst i barnebefolkningen, økte krav til robuste og forsvarlige barneverntjenester og oppgaveoverføringer fra statlig til kommunalt barnevern. I dette ligger det muligheter for kommunene til å utvikle lokale barneverntiltak med høy kvalitet og kompetanse. Målsettingen med en interkommunal barneverntjeneste må være å utvikle bedre barneverntiltak for de barna som har behov for dette gjennom å styrke både forebyggende og spesialiserte tiltak. Samtidig bør det være et mål at kommunene gjennom denne satsingen begrenser utgiftsveksten i tjenesten. En forutsetning for at en interkommunal barneverntjeneste skal nå disse målene er at det legges til rette for en balanse mellom hensynet til lokal tilknytning / lokalisering og samarbeid med andre kommunale tjenester, samtidig som det etableres og videreutvikles mer spisskompetente miljøer og tiltak.

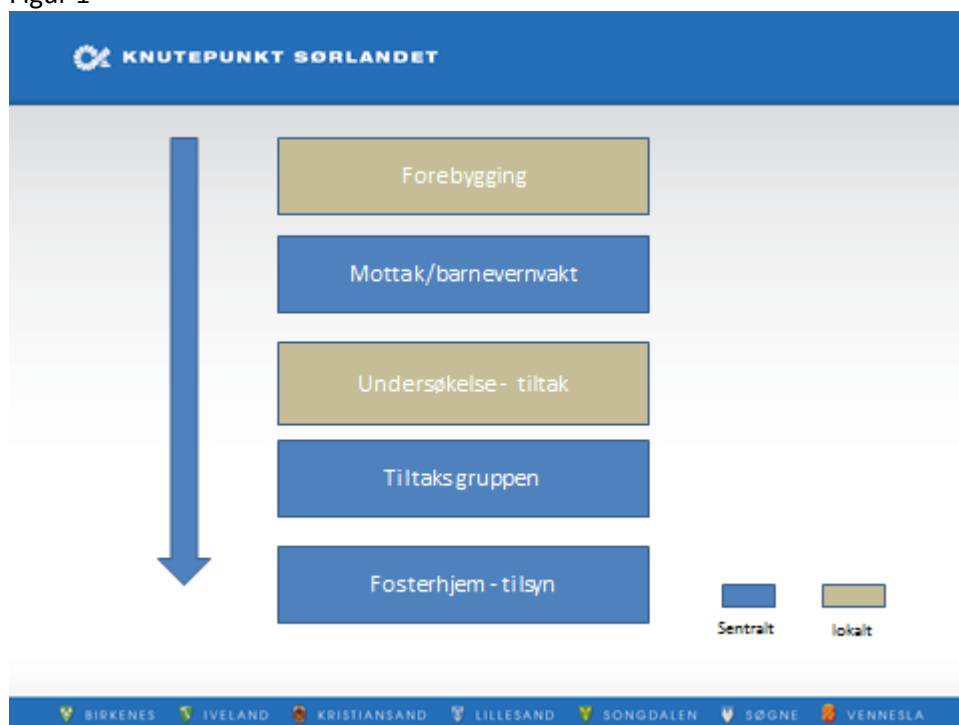
Oppgavefordeling og lokalisering

Det er en forutsetning at en interkommunal barneverntjeneste er lokalisert og tilstedeværende i deltakerkommunene. Prosjektgruppen har på bakgrunn av barnevernfaglige perspektiver utarbeidet en skisse som illustrerer hvilke oppgaver som bør utføres og lokaliseres i medlemskommunene, og hvilke oppgaver som bør utføres sentralt i vertskommunen. Ansatte i barneverntjenestene har gitt innspill til skissen gjennom tverrkommunale arbeidsgrupper. I vurderingen av lokale oppgaveutførelse er nærhet til bruker, kunnskap og kjennskap til nærmiljø samt samarbeid med lokale samarbeidspartnere blitt vektlagt. Her er faktorer som tilstedeværelse, tilgjengelighet og lokalkjennskap sentrale begreper.

I vurderingen av hvilke oppgaver som bør utføres sentralt er faktorer som spisskompetanse, spesialisert tjenester og sterke fagmiljøer blitt vektlagt. Dette er gjerne oppgaver som krever en særlig spesialisert kompetanse i forhold til tilnærming, metodikk eller tiltaksbruk. Et annet viktig element er behovet for ensartet og lik utførelse og behandling av den gitte oppgaven.

Skissen illustreres i figur 1 under.

Figur 1



Skissen er bygget opp langs en tidslinje hvor tiltakskjeden følger en logisk rekkefølge fra «forebygging» til «fosterhjem – tilsyn». Dette innebærer at forebyggende barnevern, barnevernundersøkelse, iverksetting og oppfølging av hjelpetiltak lokaliseres og utføres som i dag i Songdalen og i Lillesand. Songdalen og Lillesand er vertskommuner for henholdsvis Søgne og Birkenes. Det er utviklet systemer for hvordan Songdalen og Lillesand ivaretar tilstedeværelse i Søgne og Birkenes som en bør videreføre. Barneverntjenesten i Kristiansand vil legge til rette for tilsvarende oppgavefordeling og lokalisering i bydelene Randesund/Tveit, Sentrum/Lund og Vågsbygd.

Mottak, vurdering og avklaring av barnevernmeldinger, barnevernvakt, spesialiserte barneverntiltak samt fosterhjemsarbeidet etableres som sentraliserte funksjoner og dekker alle kommunene. Det er ikke tatt stilling til hvor de sentraliserte funksjonene skal lokaliseres.

Vertskommunemodell

Etablering av en interkommunal barneverntjeneste etter vertskommunemodellen sikrer at deltakerkommunene opprettholder både administrativ og politisk styring med tjenesten. Denne løsningen er en utprøvd og velfungerende samarbeidsform innenfor barneverntjenestene. Den har klare retningslinjer for ansvarsfordeling så vel på utøvende kommunalt nivå, som på tilsynsnivå i regi av Fylkesmannen. Med vertskommunemodellen menes samarbeid mellom kommuner organisert etter kommunelovens § 28. Modellen er særlig tatt i bruk innenfor barnevern, men også innenfor landbruksforvaltning og andre områder der det treffes mange vedtak rettet mot enkeltindivid. Dagens samarbeid om barneverntjenester mellom Søgne / Songdalen og Lillesand / Birkenes skjer etter vertskommunemodellen.

Samarbeidet etter vertskommunemodellen bygger på en skriftlig samarbeidsavtale. Modellen har stor fleksibilitet og regulerer det som kommunene blir enige om i samarbeidsavtalen. I tillegg til selve samarbeidsavtalen kan det utformes generelle instruksjoner om hvordan oppgavene på et område skal løses på vegne av deltakerkommunene. Samarbeidsavtalen sikrer demokratisk kontroll med vertskommunesamarbeidet.

Å inngå et vertskommunesamarbeid med Kristiansand som vertskommune, innebærer at Søgne, Songdalen, Birkenes og Lillesand delegerer til administrasjonen i Kristiansand å utføre oppgaver og treffe avgjørelser i de typer saker som inngår i samarbeidsavtalen.

Delegering skjer formelt ved at kommunestyret i samarbeidskommunene gir instruks til egen rådmann om å delegere myndigheten til rådmannen i Kristiansand.

De folkevalgte vil fremdeles ha ansvaret for at deres innbyggere får de ytelsene og tjenestene som de etter loven har krav på. De folkevalgte i medlemskommunene vil dermed måtte ha samme innflytelse og styring med kommunenes barnetjeneste som innenfor nåværende organisering. På denne bakgrunn er det bl.a. krav til at vertskommuneavtalen skal inneholde rutiner for hvordan folkevalgte skal orienteres om prinsipielle forhold og -vedtak som blir fattet i vertskommune på deres vegne. Det kan også være andre prinsipielle forhold som er viktig at samarbeidskommunene blir orientert om, f.eks. relatert økonomiske rammer, tilsynsrapporter, forvaltningsrevisjoner og klagesaker.

Vertskommuneansvaret innebærer at Kristiansand kommune overtar arbeidsgiveransvaret for de ansatte etter reglene om virksomhetsoverdragelse. Dette medfører at Kristiansand får ansvaret for å ivareta og følge opp de ansattes rettigheter og plikter etter lov og avtaleverk. Retningslinjene er gjennomgått av arbeidsgivernetverket i KnpS og er nærmere beskrevet i prosjektrapporten.

Ressursfordeling

Det legges opp til at en sammenslått barnevernstjeneste som utgangspunkt skal ha et driftsbudsjett på nivå med summen av budsjettene i de fem kommunene. De fem kommunene hadde i 2013 utgifter på ca. 175 mill. kroner knyttet til barneverntjenestene. Dette fordelte seg som følger (tall i mill. kroner, basert på KOSTRA)¹:

	Kristiansand	Søgne	Lillesand	Songdalen	Birkenes	SUM
Administrasjon	41,0	4,4	5,2	2,6	2,9	56,0
Tiltak	89,8	9,4	8,0	8,6	3,9	119,7
Sum adm./tiltak	130,7	13,8	13,2	11,2	6,8	175,7

Det er relativt store forskjeller i hvor mye de fem kommunene bruker på barnevernstjenestene. Forholdet mellom utgifter til administrasjon og utgifter til tiltak per innbygger varierer også mellom kommunene. Dette fordeler seg som følger i 2013 (basert på KOSTRA-tall, men justert ihht. fotnote):

	Kristiansand	Søgne	Lillesand	Songdalen	Birkenes
Nettoutg. adm. per innb. 0-17	2 080	1 588	2 131	1 612	2 172
Nettoutg. tiltak per innb. 0-17	4 559	3 358	3 288	5 367	2 952
Netto driftsutg. per innb. 0-17	6 639	4 946	5 419	6 979	5 124

Tiltakskostnader

Det er omforent enighet om at tiltakskostnadene fordeles direkte til kommunen hvor barnet er hjemmehørende. Tiltakskostnader er knyttet til det enkelte barn og er kostnader til eksempelvis støttekontakt, besøkshjem, dekning av barnehage, fosterhjem og institusjonsplasseringer. I eksisterende samarbeid på barnevernsområdet har en så langt

¹ For å få sammenlignbare tall har en gjennomgått hva som er ført som hhv administrasjon og tiltak i hver enkelt kommune. For Kristiansand er nettoutgifter på 3,1 mill. kroner flyttet fra administrasjon til tiltak (gjelder utgifter til kriminalitetsforebyggende team og PMT-O-terapeuter). For Birkenes er det flyttet utgifter på 0,7 mill. kroner fra tiltak til administrasjon (gjelder sakkyndig bistand og barnevernsvakt). For Lillesand er utgifter på 0,3 mill. kroner flyttet fra tiltak til administrasjon (gjelder juridisk bistand).

prosjektgruppen kjenner til valgt å fordele alle tiltakskostnader på denne måten. Dette gjør at utgiftene til tiltak ikke endres som en direkte følge av sammenslåingen. Tiltakskostnadene utgjorde ca. 120mill. kroner, eller 68 % av de samlede barnevernutgiftene til kommunene i 2013.

Enkelte kommuner har likevel fått kostnadsøkninger til tiltak etter sammenslåinger. Dette gjelder først og fremst kommuner som har hatt svakt utbygde barneverntjenester, hvor en større enhet har hatt bedre forutsetninger for å ta tak i og håndtere innmeldte saker på en god måte. Det kan ikke utelukkes at noen kommuner vil få en slik effekt. Dette gjelder særlig når en forutsetter at tilbudet skal være likt uavhengig av bostedskommune.

Administrasjonskostnader

Følgende utgifter inngår i administrasjonskostnadene:

- Drift av barnevernstjenesten
- Saksbehandling som gjennomføres av ansatte eller personell engasjert i barnevernstjenesten
- Barnevernsberedskap/barnevernsvakt.
- Utgifter til sakkyndig bistand/advokat til utredning og saksbehandling.
- Utgifter til tolk

Utgiftene relaterer seg til arbeidet som utføres av ansatte i barneverntjenesten; meldingsgjennomgang, barnevernundersøkelse og oppfølging av barneverntiltak, f.eks. deltakelse i ansvarsgrupper, råd og veiledning, fosterhjemsoppfølging. Kostnadene reflekterer derfor i første rekke antall ansatte i barneverntjenesten. Disse utgiftene utgjorde 56 mill. kroner, eller 32 % av de samlede barnevernutgiftene i kommunene i 2013. Administrasjonskostnadene kan ikke henføres til hver enkelt kommune. Disse bør fordeles etter et forholdstall basert på objektive kriterier i kommunenes inntektssystem. Det foreslås en gradvis tilpasning hvor administrasjonsutgiftene i år 1 fordeles mellom kommunene basert på regnskapstallene i 2014. Fordelingen i år 2 baseres 50 % på regnskapstall og 50 % på inntektssystemet, mens fordelingen fra år 3 i sin helhet skjer etter kriteriene i inntektssystemet.

Tabellen under viser prosentvis fordeling av administrasjonsutgiftene mellom kommunen i 2013, og illustrerer også hvordan fordelingen ville vært dersom en hadde lagt inntektssystemet til grunn.

Fordeling av administrasjonskostnader 2013

	Kristiansand	Søgne	Lillesand	Songdalen	Birkenes
Gjeldende andel (justert)	73,1 %	7,9 %	9,2 %	4,6 %	5,1 %
Inntektssystemet	72,2 %	10,0 %	8,0 %	5,6 %	4,3 %

Dersom en legger regnskapstallene for 2013 til grunn, illustrerer tabellen under hvordan den anbefalte modellen for fordeling av administrasjonsutgiftene vil utvikle seg i årene 2016 – 2018:

Fordelingsnøkkel år 1 til 3 basert på regnskapstall 2013

	Kristiansand	Søgne	Lillesand	Songdalen	Birkenes
Fordelingsnøkkel 2016	73,1 %	7,9 %	9,2 %	4,6 %	5,1 %
Fordelingsnøkkel 2017	72,6 %	8,9 %	8,6 %	5,1 %	4,7 %
Fordelingsnøkkel 2018	72,2 %	10,0 %	8,0 %	5,6 %	4,3 %

(1 prosentpoeng tilsvarer ca. 550.000 kr.)

Det understrekes at effekten av den foreslåtte fordelingsnøkkel er usikker.

Barnevernutgiftene i de enkelte kommunene, og fordelingen mellom tiltakskostnader og administrasjonskostnader, endres i ulik takt over tid. F.eks. hadde barneverntjenesten i Søgne størst vekst i netto driftsutgifter til barneverntjeneste per innbygger fra 2012 – 2013 med 17 %, mens Birkenes og Lillesand ikke hadde vekst i sine utgifter i perioden. Songdalen og Kristiansand hadde en vekst på henholdsvis 11 % og 7 % (KOSTRA). Rammevilkårene for de statlige overføringene til kommunenes barneverntjenester vil være gjenstand for endringer de kommende årene i takt med overføring av barnevernoppgaver til kommunene. Hvordan dette vil slå ut er ikke kjent. Det er først kommunenes regnskapstall for 2015 som vil ligge til grunn for omfordelingen av administrasjonskostnadene fra 2017.

Ved en sammenslåing vil det erfaringsmessig komme påløpe omstillingskostnader. I tillegg vil kostnadene til administrative støttetjenester synliggjøres i større grad enn i dag, gjennom internprising mot vertskommunen (lønn, regnskap, ikt, husleie). Noen av omstillingskostnadene er engangsutgifter, mens andre vil være permanente. Det er svært vanskelig å anslå slike omstillingskostnader, men 1-2 mill. kroner kan være et grovt anslag. En sammenslåing kan også gi innsparinger, særlig knyttet til samkjøring av støttetjenester.

Forholdet til kommunereformen

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har som kjent lagt opp til to ulike løp for kommunereformen. Løp 1 forutsetter kommunale vedtak om sammenslåing høsten 2015, med ikrafttredelse fra 2018. Løp 2 baserer seg på nasjonalt vedtak i 2017, med ikrafttredelse fra 2019/2020. Det kan argumenteres for at etablering av en interkommunal barneverntjeneste bør avvete kommunereformen, og vurderes i lys av denne.

På den andre siden er tidsperspektivet for etablering av ny kommunestruktur relativt langt. Endringene på barnevernfeltet er allerede i gang. Argumentene for å etablere en interkommunal barneverntjeneste relativt raskt må vurderes i lys av at barnevernlederne og de ansatte allerede nå ser behovet for å etablere en enda mer robust barneverntjeneste enn dagens interkommunale løsninger mellom Søgne/Songdalen og Lillesand/Birkenes. En interkommunal barneverntjeneste mellom Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes vil kunne gjennomføres og driftes uavhengig av den framtidige kommunestrukturen. Interkommunal barneverntjeneste etter vertskommunemodellen gir også rom for å foreta endringer og tilpasninger i lys av framtidige endringer i kommunestrukturen.

Veien videre – prosjektorganisering og kostnader

Forutsatt politiske avklaringer i Søgne, Songdalen, Kristiansand, Lillesand og Birkenes i løpet av januar / februar 2015, etableres det en egen prosjektorganisering for arbeidet med å implementere interkommunal barneverntjeneste mellom disse kommunene. Prosjektarbeidet forutsettes startet i mars 2015, med sikte på iverksettelse av en interkommunal barneverntjeneste fra 1.1.2016.

Kristiansand kommune vil være ansvarlig for prosjektorganisering og framdrift. Utgiftene i prosjektperioden beregnes til kr. 600.000 som fordeles forholdsmessig mellom deltakerkommunene.

Det foreslås at barnevernlederne i de aktuelle kommunene oppnevnes som prosjektgruppe, og at Oppvekstnettverket i KnpS blir styringsgruppe.

Skisse til framdriftsplan:

Framdriftsplanen som skisseres under er ikke utfyllende. Under forutsetning av nødvendige vedtak i kommunene vil det bli utarbeidet et eget prosjektdirektiv og en detaljert framdriftsplan.

Aktivitet	Tidsplan
Etablering av prosjektorganisasjon og prosjektledelse	Mars 2015
Utarbeiding av samarbeidsavtale mellom deltakerkommunene. Herunder rutiner for å sikre at deltakerkommunene får tilstrekkelig informasjon, innflytelse og politisk styring med tjenestene.	Framlegges til politisk behandling i deltakerkommunene. Våren 2015
Avklaring og tilrettelegging av personalpolitiske hensyn for ansatte i barneverntjenestene.	April – oktober 2015
Tilsetting av barnevernleder for interkommunalt barnevern	September 2015
Utredning av økonomiske konsekvenser, herunder avtaler knyttet til budsjett og regnskap.	Framlegges til politisk behandling i deltakerkommunene i forbindelse handlingsplan og budsjett for 2015 – 2020. Høsten 2015