

REFERAT |KRS| Kommunalutvalget (2011-2015) d. 28-08-2012

Mødedato Tirsdag d. 28. august 2012 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av kommunalutvalgets møteprotokoller 08.05.12 og 12.06.12.....	3
Overtakelse av ansvar for nedlagte deponier.....	5
Konstituering av organisasjonsdirektør.....	11

Punkt 39/12: Godkjenning av kommunalutvalgets møteprotokoller 08.05.12 og 12.06.12

Bilag

Møteprotokoll. KOMMUN, 12062012 0900, Ordinært møte.

Møteprotokoll. KOMMUN, 08052012 0900, Ordinært møte.



Dato: 02.08.12
Saksnr.: 201200005-34
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
28.08.2012

Godkjenning av kommunalutvalgets møteprotokoller 08.05.12 og 12.06.12

Forslag til vedtak:

1. Kommunalutvalget godkjenner møteprotokoll fra møte 08.05.12
2. Kommunalutvalget godkjenner møteprotokoll fra møte 12.06.12

Kristin T. Andresen
organisasjonsdirektør

Anne Lise H. Aabø
formannskapssekretær

Trykte vedlegg: Protokoll fra kommunalutvalgets møte 08.05.12
Protokoll fra kommunalutvalgets møte 12.06.12

Punkt 40/12: Overtakelse av ansvar for nedlagte deponier

Bilag

Saksprotokoll

Saksprotokoll

terje.lilletvedt-Holskogen avfallsdeponi

Vedlegg

Hoveddokument



Dato: 06.08.2012
Saksnr.: 201003799-22
Arkivkode E: 020 M6 &30
Saksbehandler: Terje Lilletvedt

Saksgang
Byutviklingsstyret
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
23.08.2012
28.08.2012
05.09.2012

Overføring av ansvar og eierskap for nedlagte deponier i Avfall Sørs eierkommuner til Avfall Sør Husholdning AS

Sammendrag:

Arbeidet med å samle eierkommunenes avfallshåndtering i RKR (nå Avfall Sør Husholdning AS) ble vedtatt av bystyret i Kristiansand i november 2008 (sak 178/08) og er i all hovedsak gjennomført. Kommunene har fremdeles ansvaret for forvaltningsdelen av den lovpålagte avfallshåndteringen, det vil si renovasjonsforskrifter, gebyrfastsettelse, tilsyn, med mer.

Det som gjenstår før en har samlet alle de gebyrfinansierte renovasjonstjenestene i Avfall Sør Husholdning AS, er i hovedsak avklaring vedrørende eierforhold, ansvar og etterdrift av deponier. Det også ønskelig å se på harmonisering av gebyrnivået i alle fire kommunene. Dersom forholdene knyttet til deponiene kan avklares før budsjettbehandlingen høsten 2012, kan gebyrene harmoniseres for alle abonnenter i Avfall Sørs eierkommuner fra og med 2013.

Følgende deponier er vurdert overført ansvaret for: Holskogen (kverna) i Kr.sand, Stokkeland i Songdalen, Repstad og Monan i Søgne og Breimyr i Vennesla.

For Kristiansand kommune vil dette gjelde overføring av ansvaret for etterdrift, inkludert miljøkontroll og fremtidige avslutningstiltak for deponiet Holskogen (kverna). Avfall Sør Husholdning overtar også eiendomsretten, og tilhørende muligheter for videre utnyttelse av anlegget til avfallsrelaterte formål frem til endelig avslutning. Verditakst på tomten slik den fremstår i dag er 1,3 mill kr. Avslutningstiltak er stipulert til en kostnad på ca 8-10 mill kr (2012 kr).

Kristiansand har i 2012 gjenstående bokførte verdier knyttet til de nedlagte deponiene på ca. 4,4 mill. kr. I tillegg disponerer Avfall Sør et nybygd dunkelager på Dalane (del av felles bygg med Ingeniørvesenet – andel på 6,7 mill kr). Det foreslås at eiendomsretten til dunkelageret overføres etter nærmere avtale om sambruk og evt. fremtidig salg/utleie til andre.

For Kristiansand kommune vil overføring av både deponi og dunkelager tilsvare verdier i størrelsesorden 8 mill kr, mens forpliktelser som overføres beløper seg til ca 14-15 mill kr (avslutningstiltak, underskudd i selvkostfond og gjenstående kapitalkostnader i balansen).

Basert på foreliggende opplysninger vil Rådmannen anbefale at Avfall Sør Husholdning AS fra 1.1.2013 overtar alt ansvar knyttet til avslutningstiltak, etterdrift og miljøkontroll for deponi for husholdningsavfall. Avfall Sør Husholdning overtar disposisjons- og eiendomsretten til Holskogen (kverna) og dunkelager på Dalane (når avtale er på plass). Samtidig overføres alle gjenstående balanseførte poster knyttet til de nedlagte deponiene, inkl. selvkostfond.

Rådmannen gir også sin tilslutning til at Avfall Sør Husholdning fra 2013 budsjetterer med utgangspunkt i full harmonisering av renovasjonsgebyrene for husholdningene i de 4 eierkommunene.

Forslag til vedtak:

1. Avfall Sør Husholdning AS overtar alt ansvar for videre avslutningstiltak, etterdrift og miljøkontroll for de nedlagte deponiene for husholdningsavfall i Kristiansand kommune fra 01.01.2013.
2. Avfall Sør Husholdning AS overtar disposisjons- og eiendomsretten til Holskogen (kverna) fra 01.01.2013. Samtidig overføres gjenstående bokførte verdier knyttet til nedlagte deponier for husholdningsavfall, inkl. selvkostfond.
3. Avfall Sør Husholdning AS overtar eiendomsretten til bygningsdel for dunkelager på Dalane, under forutsetning at det inngås avtale som sikrer Kr.sand kommune forkjøpsrett ved evt. salg / utleie til andre.
3. Bystyret gir sin tilslutning til at Avfall Sør Husholdning AS budsjetterer med harmoniserte gebyrer for alle eierkommunene fra 1.1.2013

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Trykte vedlegg: Brev fra Avfall Sør Husholdning datert 19.4.2012
Notat fra Avfall Sør Husholdning datert 16.3.2012
Verdivurdering av Holskogen avfallsdeponi fra ABCenter, datert 11.6.2012

Utrykte vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken :

Arbeidet med å samle eierkommunenes avfallshåndtering i RKR (nå Avfall Sør Husholdning AS) ble vedtatt av bystyret i Kristiansand i november 2008 (sak 178/08). I dette vedtaket lå blant annet overføring av ansvaret for innsamling avfall, overføring av ansatte fra Renovasjonsavdelingen i Kristiansand Ingeniørvesen, samt vurdering av overføring av fakturering. Vedtaket lød:

- *Kristiansand kommune vedtar å overføre ansvar og oppgaver knyttet til innsamling av husholdningsavfall og hytteavfall fra kommunen til RKR fra 1.7.2009.*
- *Innsamling av næringsavfall for Kristiansand kommune overføres til RKR fra 1.7.2009.*
- *Etterdrift av deponier overføres til RKR senest 1.1.2010 og baseres på driftsavtaler med den enkelte kommune.*
- *Alle ansatte i Renovasjonsavdelingen i Kristiansand kommune tilbys ansettelse i RKR og overføres fra 1.7.2009.*
- *Servicebutikken viderefører dagens oppgaver etter avtale med RKR.*
- *Oppsamlingsutstyr m.v. som tilhører den kommunale renovasjonen overtas av RKR etter bokført verdi pr 1.7.2009.*
- *Overføring av fakturering for husholdnings- og hytterenovasjon vurderes overført tidligst fra 1.1.2010, og dette avklares innen 1.7.2009.*

Overføring av fakturering av renovasjonsgebyr ble gjennomført i 2010. Kommunene har beholdt ansvaret for forvaltningsdelen av den lovpålagte avfallshåndteringen, det vil si renovasjonsforskrifter, gebyrfastsettelse, tilsyn, med mer. I tillegg ligger også eierskap til nedlagte avfallsdeponi igjen hos eierkommunene. De deponi som ikke kan knyttes til husholdningsavfall vil fremdeles kommunen eie og ha oppfølgingsansvar for (f. eks. Randesund Industrifyllplass, Holskogen Industrifyllplass, Strandkantdeponiet i Kongsgårdbukta, m.fl.). Det er til orientering inngått avtale med Avfall Sør Husholdning AS om drifts- og miljøkontrolloppfølging av disse deponiene.

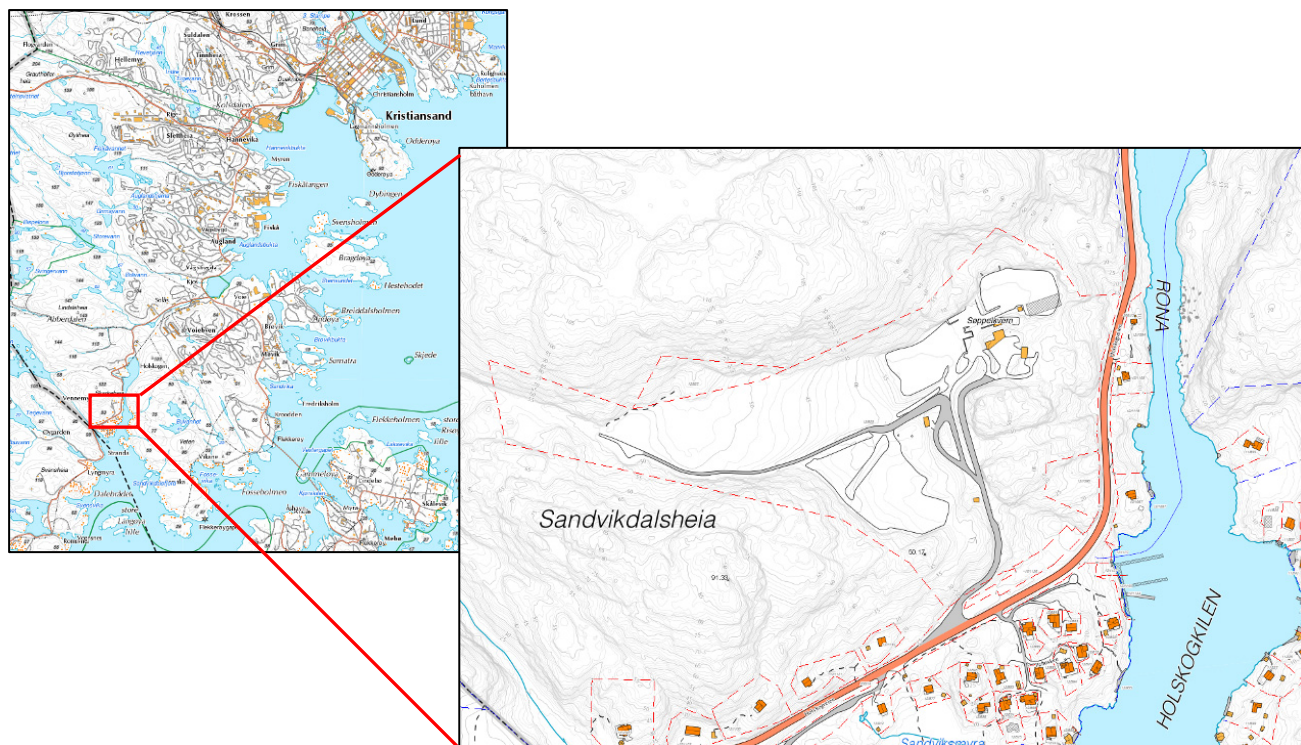
Det som gjenstår før en har samlet alle de gebyrfinansierte renovasjonstjenestene i Avfall Sør Husholdning AS, er i hovedsak avklaring vedrørende eierforhold, ansvar og etterdrift av deponier. I denne forbindelse er det også ønskelig å se på harmonisering av gebyrnivået i alle fire kommunene. Ved å overføre alle drifts-, eier- og økonomiforpliktelser på deponiene i kommunene og samtidig gjøre opp gjenstående selvkostfond i eierkommunene, vil da Avfall Sør Husholdning AS ha alle kostnader og inntekter knyttet til avfallshåndteringen for husholdningene. Det vil da også kun være ett selvkostfond på renovasjon, felles for alle 4 eierkommune, hos Avfall Sør, og ikke samtidig i den enkelte kommune slik som i dag. Kr.sand kommune har et selvkostfond på renovasjon som pr 31.12.2011 har et underskudd på ca. 400.000 og som må dekkes inn / overføres.

Dersom forholdene knyttet til deponiene kan avklares før budsjettbehandlingen høsten 2012, kan gebyrene harmoniseres for alle abonnenter i Avfall Sørs eierkommuner fra og med 2013. I 2012 skiller det 294 kr på et normalabonnement (i Kr.sand 3.625,- inkl. mva). Søgne ligger ca. 200 kr over de 3 andre eierne pga ekstra innbetaling for å redusere akkumulert underskudd på selvkostfondene fra tidligere år. Reel forskjell er derfor under 100 kr og en harmonisering vil derfor ikke påvirke gebyrene for husholdningene i særlig grad.

Følgende deponier er de som er vurdert overført til Avfall Sør AS:

Kristiansand:	Holskogen (kvern)
Songdalen:	Stokkeland
Søgne:	Repstad og Monan
Vennesla:	Breimyr

I tillegg til ansvaret for etterdrift, inkludert miljøkontroll og videre avslutningstiltak, legges det til grunn for Holskogen (kverna) at Avfall Sør Husholdning også overtar eiendomsretten, og med det også tilhørende muligheter for utnyttelse av anlegget til avfallsrelaterte formål frem til endelig avslutning. De andre av de ovennevnte deponier ligger på leid grunn og Avfall Sør Husholdning vil overta leieavtalene i den grad det er aktuelt å videreføre disse.



Kartutsnitt over viser eiendomsgrenser for Holskogen deponi (kverna). Bildet under er skråfoto av deponiområdet slik den fremstår i dag.



På Holskogen deponi (kverna) ble det våren 2012 gjennomført en verdivurdering av hele tomten, se vedlegg 2. Denne har en eiendomsverdi på 1,3 mill kr slik den fremstår i dag og med de begrensninger som ligger i reguleringsformål og øvrige tinglyste heftelser.

I 2012 er det bare Kristiansand som har gjenstående bokførte verdier knyttet til de nedlagte deponiene, ca. 4,4 mill. kr. I tillegg disponerer Avfall Sør et lagerbygg for dunker på Dalane. Dette er finansiert av Kristiansand kommune i sin heltet med forsikringsoppgjør fra brann i 2006 i et gammelt dunkelager på Holskogen (kverna). Lagerbygget ble oppført på Dalane i 2010 og er en del av et nybygg som også huser deler av Ing.vesenets produksjonsavdeling. Byggekostnadsandelen til dunkelageret var 6,7 mill kr. Denne har, som følge av at forsikringen dekket et allerede nedskrevet bygg, ikke noe verdi i balansen. Som en del av overføring av alle eiendeler foreslås det derfor at eiendomsretten til dunkelageret overføres, men før dette skjer skal det settes opp en avtale som sikrer Kr.sand kommune forkjøpsrett ved evt. salg / utleie til andre. Tomten vil fortsatt eies av kommunen, men det tas ikke leie av grunn. Deling av driftskostnader for bygg er regulert i avtale mellom Ingeniørvesenet og Avfall Sør og denne videreføres.

Det understrekes at det er vesentlige ulikheter mellom forpliktelser og eventuelle verdier knyttet til de kommunale deponiene for husholdningsavfall. Videre er det en ikke ubetydelig usikkerhet rundt mulige nye krav fra fylkesmannen både i forhold til nødvendige avslutningstiltak, etterdrift og miljøkontroll. Dette gjelder alle deponiene, men sannsynligheten for at det blir nødvendig med vesentlige tiltak anses størst på Holskogen (kverna) og Breimyr. Avslutningstiltak på deponiet på Holskogen er antatt å beløpe seg til ca 8-10 mill kr (2012 kr), men kostnadsestimatet er usikkert og basert kun på erfaringstall fra andre deponi.

Totalt sett utgjør imidlertid dagens etterdriftskostnader mindre enn 1 mill kr/år og summen av etterdriftskostnader og avskrivninger er rundt 1,5 mill kr. Det anses lite sannsynlig at summen av avskrivninger og andre etterdriftskostnader for deponiene totalt sett vil overstige 3 mill kr selv ved strengere krav fra fylkesmannen. Den største usikkerheten her antas å være knyttet til Holskogen, men også på Breimyr og Repstad kan det komme nye krav som medfører større tiltak. Med en årlig kostnad knyttet til de nedlagte deponiene på 2 - 3 mill kr vil dette utgjøre 50 – 75 kr/abonnet, eller i størrelsesorden 2 % av totalt gebyr. For Kristiansand, som har mesteparten av forpliktelsene på deponi som overføres, vil eierforhold derfor ikke bety noe i forhold til gebyrrendring. For de andre eierkommunene i Avfall Sør bør en endring bl. a. ses i forhold til at alle innbyggere i de fire kommunene i dag har samme pris pr tømning og "fri" bruk av gjenvinnings-stasjonene og at de får størst nytte av stordriftsfordelene i samarbeidet med Kristiansand.

For Kristiansand kommune vil overføring av både deponi og dunkelager være verdier i størrelsesorden 7-8 mill kr, mens forpliktelser som overføres i størrelsesorden beløpe seg til ca 14-15 mill kr (avslutningstiltak, underskudd i selvkostfond og gjenstående kapitalkostnader i balansen). Avskrivning og rentekostnader for gjenstående verdier i Kr.sand kommune var i 2011 ca. 670.000 kr.

Ved en overføring av ansvaret for de nedlagte husholdningsavfallsdeponiene til Avfall Sør Husholdning legges det også til grunn at alle balanseførte poster knyttet til disse i kommunene overtas av Avfall Sør Husholdning på samme måte som vi tidligere har overtatt poster knyttet til renovasjonsutstyret.

På denne bakgrunn anbefaler Byingeniøren at Avfall Sør Husholdning overtar alle gjenstående balanseførte poster knyttet til de nedlagte deponiene, inkl. selvkostfond. Fra samme tidspunkt overtas alt ansvar knyttet til avslutningstiltak, etterdrift og miljøkontroll. Leieavtalene for deponiene på Breimyr, Repstad og Stokkeland avsluttes senest 31.12 eller overføres fra kommunene til Avfall Sør. Avfall Sør Husholdning overtar disposisjons- og eiendomsretten til Holskogen (kverna) og dunkelager på Dalane (iht egen avtale).

Punkt 41/12: Konstituering av organisasjonsdirektør



Dato: 20.08.12
Saksnr.: 201207348-2
Arkivkode E: 411
Saksbehandler: Steinar Harbo

Adm. sak.

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
28.08.2012

Konstituering av organisasjonsdirektør

Organisasjonsdirektør Kristin Tofte Andresen slutter i sin jobb 31.08.12.

Rådmannen har igangsatt et arbeid for å vurdere ledelsen av organisasjonssektoren og økonomisektoren.

Det foreslås at økonomidirektør Terje Fjellvang konstitueres i stillingen fra 01.09.2012 til ny organisasjonsdirektør kan tiltre eller annen organisering er vedtatt.

Forslag til vedtak:

Terje Fjellvang konstitueres i stillingen som organisasjonsdirektør fra 01.09.12 til ny organisasjonsdirektør kan tiltre eller annen organisering er vedtatt.

Tor Sommerseth
Rådmann

Steinar Harbo
Personalsjef