

REFERAT |KRS| Formannskapet (2007-2011) d. 09-01-2008

Møtedato Onsdag d. 09. januar 2008 kl. 09:00

Møtested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Svar på oversendelsesforslag vedr. parkering for politikere og kommunalt ansatte..... | 3 |
| Gangbro ved Dønnestad og Foss..... | 6 |
| Belønningsordningen, søknad 2008..... | 8 |
| Revisjon av kommuneplan for Kristiansand 2010-2020. Omfang og arbeidsopplegg..... | 11 |
| Høring - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommun | 24 |

Sak 1/08: Svar på oversendelsesforslag vedr. parkering for politikere og kommunalt ansatte.



Dato: 07.12.07
Saksnr.: 200705551-2
Arkivkode E: K21
Saksbehandler: Øystein Holvik

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
09.1.2008

Svar på oversendelsesforslag vedr. parkering for politikere og kommunalt ansatte.

Vedtatt oversendelsesforslag:

"Bystyret ber administrasjonen vurdere om gratis parkering opphører for alle politikere og ansatte i Kristiansand kommune, unntak for dette gis arbeidere i hjemmetjenesten i Helse- og sosialsektoren."

Kristiansand hadde i 2006 hele 8300 parkeringsplasser i sentrum, hvorav ca. en tredjedel offentlige og to tredjedeler private. Dette er like mye som i sentrum i Trondheim, og i indre sentrumsområde i Oslo.

God tilgang til gratis eller rimelig parkering er en av de viktigste årsakene til den økende biltrafikken. Forskning viser at av de som har gratis parkering på jobben kjører 3 av 4 bil til jobben.

I Kvadraturen er det 500 parkeringsplasser pr. 1000 arbeidsplasser. Mange ansatte i sentrum har gratis parkering på jobben, selv om de sjelden eller aldri bruker bil i jobben. Det er viktig at kommunen går foran med et godt eksempel på dette området. Kommunalutvalget vedtok allerede 1.4.1999 følgende:

"Det foretas en gjennomgang av eksisterende bilparkeringsplasser for ansatte med sikte på å utvikle parkeringsplasser det er lite behov for i tjenesten. Besparelsen i forbindelse med dette benyttes til stimuleringsiltak for sykling i og til tjenesten."

Gjennomgangen som følge av dette viste at det var litt over 200 parkeringsplasser i Kvadraturen som benyttes av kommunalt ansatte. Men det ble kun foreslått å fjerne et par av disse. Retningslinjer når det gjelder parkering for ansatte ble etterlyst. Forslag til slike retningslinjer ble utarbeidet, men ikke iverksatt.

I strategiplan for bærekraftig utvikling i Kristiansand vedtatt av bystyret i juni 2007 er følgende tiltak vedtatt:

”Tiltak for å fremme miljøvennlig transport til og i jobb blant kommunens ansatte (Redusere antall parkeringsplasser, kjøpe kommunale miljøbiler, stimulere sykkel- og bussbruk).”

Rådmannen vil derfor utforme retningslinjer som omhandler ansatte som

- Har daglig behov for bil i jobben
- En eller noen dager i uken har behov for bil i jobben
- Sporadisk har behov for bil i jobben
- Funksjonshemmede ansatte

Videre vil rådmannen ta sikte på at sykkelparkering og garderobeforhold for ansatte i sentrum forbedres, og at ansatte anmodes om i høyere grad bruke buss i tjenesten.

De tillitsvalgte skal etter Hovedavtalen uttale seg til saker som kan få konsekvenser for ansatte. Forslag til retningslinjer vil derfor bli sendt dem før beslutning.

[Forslag til vedtak:](#)

[1. Rådmannens innstilling av 07.12.07 tas til orientering.](#)

Tor Sommerseth

Ragnar Evensen

Trykte vedlegg: Ingen
Utrykte vedlegg: Ingen

Sak 2/08: Gangbro ved Dønnestad og Foss



Dato: 12.12.2007
Saksnr.: 200702868-53
Arkivkode O: GNBN: 100,51
Saksbehandler: Jon Petter Langfeldt

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
16.01.2008

Gangbro ved Dønnestad og Foss

Sammendrag:

Viser til vedtak i byutviklingstyret 8.03.2007 og bystyret 28.03.2007 vedrørende vedtak om bygging av bro mellom Dønnestad og Ryen.

Bystyret ba i sitt vedtak om at broen tilrettelegges med landingspunkt så skånsomt som mulig, og at løsningen ivaretar grunneiernes ønsker best mulig. Forskjellige tekniske løsninger på selve konstruksjonen og plassering er diskutert med grunneiere. Trase for gangbro er endret til sydsiden av eksisterende trase slik at sjenanse blir minst mulig. Det har resultert i en avtale som er signert av berørte grunneiere.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar til orientering at trase og utforming av bro på Dønnestad er avtalt med respektive grunneiere på Ryen og Dønnestad.

Terje Lilletvedt
Byingeniør

Per Kjelsaas
Avd. leder

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen

Sak 3/08: Belønningsordningen, søknad 2008

Vedlegg

Protokoll fra ATP-utvalget

Saksframstilling til ATP-utvalget

Belønningssøknaden 2008



Dato: 10.12.07
Saksnr.: 200712733-1
Arkivkode E: N0
Saksbehandler: Hilde Gulbrandsen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
09.01.2008

Belønningsordningen, søknad 2008

Sammendrag:

Saken gjelder søknad om belønningsmidler for bedre kollektivtrafikk og redusert biltrafikk. Søknaden er utarbeidet av ATP-sekretariatet og følger saken som trykt vedlegg.

Kristiansandsregionen søker om totalt 41 millioner kroner fordelt på denne måten:

- Fremkommelighet for buss, 19,5 mill
- Tilskudd til bussdrift, 9,5 mill
- Park and ride, 5,5 mill
- Annen infrastruktur for buss 6,5 mill

En detaljert oversikt over de enkelte tiltakene finnes i belønningssøknaden.

Staten har utvidet budsjettammene for ordningen, men samtidig er flere byområder enn tidligere invitert til å søke.

I utarbeidelsen av søknaden er det lagt vekt på signalene fra departementet om flere restriktive tiltak, samtidig som en har søkt å unngå tiltak som trolig ikke er lokalpolitisk akseptable.

Søknaden ble godkjent av ATP-utvalget i møte 30.11.07. Utvalget vedtok også, etter tilleggsforslag fra prosjektlederen, at "Utvidelse av parkeringstiden i Kvadraturen legges inn som restriktivt tiltak i belønningssøknaden". Dette ble enstemmeig vedtatt.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til søknad om belønningsmidler 2008, datert 22.11.07.
2. Formannskapet gir sin tilslutning til at nytt restriktivt tiltak om å vurdere utvidet parkeringstid i Kvadraturen legges inn, i tråd med ATP-utvalgets vedtak.

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Trykte vedlegg:

1. Søknad om belønningsmidler 2008
2. Saksfremstilling til ATP-utvalget
3. Saksprotokoll fra ATP-utvalgets behandling

Utrykte vedlegg:

Sak 4/08: Revisjon av kommuneplan for Kristiansand 2010-2020. Omfang og arbeidsopplegg

Vedlegg

Saksprotokoll

hør_debatten_sak21-08

Vedlegg 3.1



Dato: 27.11.07
Saksnr.: 200707361-2
Arkivkode E: 140
Saksbehandler: Grete Sjøholt

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
09.01.2008
23.01.2008

Rammer for revisjon av kommuneplan for Kristiansand 2010 - 2020

Sammendrag:

Minst en gang i løpet av hver valgperiode skal kommunestyret vurdere kommuneplanen samlet, herunder om det er nødvendig å foreta endringer i den. Det er opp til hvert bystyre å vurdere behov for revisjon og hvordan revisjonsarbeidet skal legges opp.

Gjeldende kommuneplan " *Vi tror på muligheter*" *Kommuneplan for Kristiansand 2005- 2016* ble sist revidert og vedtatt 21.september 2005. Revisjonsarbeidet startet våren 2003 med en evaluering av tidligere plan.

Rådmannen foreslår oppstart av revisjon av kommuneplanen i 2008 i forslag til handlingsprogram 2008 – 2011. Denne saken omhandler momenter som skal gi bystyret et grunnlag til å ta stilling til omfang, arbeidsopplegg og hva som bør være noen hovedtema for revisjonsarbeidet. En mer omfattende vurdering av rammer, prioriterte tema og opplegg for medvirkning vil bli nærmere vurdert i arbeidet med eget planprogram.

Rådmannens foreslår at følgende rammer legges til grunn for revisjon av Kommuneplan for Kristiansand 2010 – 2020:

- Hovedstruktur i gjeldende kommuneplan, vedtatt visjon og satsingsområder beholdes, men med nødvendige, justeringer og omprioritering som fremkommer av evaluering av planen, vedtatt ny politikk og innspill som vil komme i planprosessen.
- Arealdelen revideres med hovedfokus på følgende tema:
 - Klimavennlig areal og transport (byspredning, byutviklingsretning, lokalisering, kollektivtransporttraseer, lokalisering boligbygging, næringsarealer,)
 - Kystsonen (100- metersbeltet, arealbruk i sjø, lokalmiljø med bevaringsverdi, småbåthavner)

- Kommuneplanarbeidet samkjøres med planarbeid for Regionplan Agder og igangsatt arbeid med Arealplan for Kristiansandsregionen. Revisjon av Kvadraturplanens del 1-koordineres med kommuneplanprosessen.
- Prosess og organisering av arbeidet legges opp slik at kommuneplanprosessen blir hovedarena for premissleveranser til disse planprosessene.
- Det legges opp til involvering av politikere i tidlig planfase, og en aktiv medvirkning fra innbyggerne både i drøftings- og høringsfasen.
- Medvirkningsprosessene samordnes på relevante tema med Regionplan Agder 2010, Arealplan for Kristiansandsregionen og Kvadraturplanen.

Forslag til vedtak:

1. Det igangsettes arbeid med å utforme planprogram for revisjon av ny kommuneplan for Kristiansand.
2. Revisjonen gjennomføres innen de rammer og med den fremdrift som er foreslått i rådmannens innstilling
3. Formannskapet og bystyre involveres i arbeidet med planprogram i tråd med det som fremgår av sakens vurdering
4. Det arrangeres ekstraordinært hørings- og prosessmøte for bystyret 02.04.08

Tor Sommerseth
rådmann

Grete Sjøholt
planrådgiver

Trykte vedlegg:

1. Skisse som viser samordning av planprosessene for revisjon av Kommuneplanen for Kristiansand 2010 - 2020, Arealplan for Kristiansandsregionen og Regionplan Agder 2010.
2. Politisk styringsmodell for de to regionale planprosessene
3. Kommuneplan for Kristiansand 2005 – 2016. Status og noen utfordringer

Utrykte vedlegg:

Kommuneplan for Kristiansand 2005 – 2016.
Planprogram Arealplan for Kristiansandregionen
Høringsforslag Regionplan Agder 2010 – Planprosess og utfordringsbilde.
"Virker medvirkning virkelig?" Sluttrapport Evaluering av planmedvirkning i storbyene"

Bakgrunn for saken

Bystyret vurderer kommuneplanen samlet en gang i løpet av hver valgperiode

I følge plan- og bygningslovens § 20- 1 skal kommunene utføre en løpende kommuneplanlegging med sikte på å samordne den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utvikling innenfor sine områder. I hver kommune skal det utarbeides en kommuneplan som skal inneholde en langsiktig og kortsiktig del.

Den langsiktige delen omfatter:

- Mål for utvikling i kommunene, retningslinjer for sektorenes planlegging og en arealdel for forvaltning av arealer og andre naturressurser (10 -12 år)

Den kortsiktige del omfatter:

- samordnet handlingsprogram for sektorenes virksomhet de nærmeste år (1 årig økonomiplan – 4årig handlingsprogram)

Minst en gang i løpet av hver valgperiode skal kommunestyret vurdere kommuneplanen samlet, herunder om det er nødvendig å foreta endringer i den. Det er opp til hvert bystyre å vurdere behov for revisjon og hvordan revisjonsarbeidet skal legges opp.

Gjeldende kommuneplan ” *Vi tror på muligheter*” *Kommuneplan for Kristiansand 2005- 2016* ble sist revidert og vedtatt 21.september 2005. Revisjonsarbeidet startet våren 2003 med en evaluering av tidligere plan.

Rådmannen foreslår oppstart av revisjon av kommuneplanen i 2008 i forslag til handlingsprogram 2008 – 2011. Denne saken omhandler momenter som skal gi bystyret et grunnlag til å ta stilling til omfang, arbeidsopplegg og hva som bør være noen hovedtema for revisjonsarbeidet. En mer omfattende vurdering av rammer, prioriterte tema og opplegg for medvirkning vil bli nærmere vurdert i arbeidet med eget planprogram.

Vurdering

Rådmannen vektlegger følgende momenter i sin vurdering :

- Kommuneplanrevisjonen utløser krav om Planprogram og konsekvensanalyse (KU)
- Det er behov for å samordne arbeidet med flere større pågående planprosesser
- Premisser og erfaringer ved forrige revisjon
- Status og hovedutfordringer i forhold til evaluering av gjeldende plan
- Evaluering av medvirkningsprosessen ved forrige revisjon - politikernes rolle

I tillegg må omfang og bruk av ressurser ses i sammenheng med kommunens samlede prioriterte oppgaver. Overordnet planarbeid i Kristiansand er prosjektorganisert. Deltagelse i tverrsektorielt planarbeid innebærer særlige utfordringer i forhold til deltagernes ordinære oppgaver i egen sektor/enhet.

Kommuneplanrevisjonen utløser krav om Planprogram og KU

Nytt i forhold til forrige revisjon er at revisjon eller endring av kommuneplanens arealdel er omfattet av forskrift om konsekvensutredning. Dette innebærer at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn skal tas i betraktning i planleggingen.

Planforslag med konsekvensutredning skal utarbeides på bakgrunn av et fastsatt planprogram. Forslag til planprogram skal sendes på høring sammen med melding om oppstart av planarbeidet. Planprogrammet skal avklare rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Det skal beskrives hvilke utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert og antatte problemstillinger som vil bli belyst, herunder utredninger som skal utarbeides. Opplegg for informasjon og medvirkning skal beskrives.

Planprogrammet skal tilpasses det konkrete planarbeidet og gi grunnlag for et godt beslutningsgrunnlag. Kommunen står fritt til å bestemme om planprogrammet kun skal omfatte arealdelen eller om det skal lages et planprogram som omfatter både arealdelen og samfunnsdelen. Planprogrammet skal normalt legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring sammen med melding om oppstart av planarbeidet.

Rådmannen anbefaler et samlet kommuneplanprogram fordi det gir godt grunnlag for å se sammenheng mellom de to delene på en enkel og helhetlig måte. Gjeldende kommuneplandokument har også vektlagt at denne sammenhengen skal være tydelig. Forslag til planprogram vil bli lagt fram for politisk behandling i formannskapet før det sendes på høring og vedtas av bystyret.

Behov for å samordne arbeidet med flere større parallelle planprosesser

Det er i gang en rekke større regionale planprosesser som kommuneplanrevisjonen må forholde seg til:

- Regionplan Agder 2010 - Planvedtak er forutsatt skje innen oktober 2009.
- Arealplan for Kristiansandsregionen (Knutepunkt Sørlandet) - Planvedtak er forutsatt innen september 2009.
- Klima- og energiplan for Knutepunkt Sørlandet - Planvedtak er forutsatt innen utgangen av 2008.
- Fylkesdelplan for samferdsel - Planvedtak er forutsatt medio 2008.

Kristiansand deltar sammen med Arendal kommune som likeverdig part i arbeidet med felles fylkes/regionplan for Vest- Agder og Aust-Agder fylkeskommune. Planarbeidet er tenkt å kunne erstatte strategidokumentet "Felles mål for Sørlandet". Regionplanarbeidet vil være et av flere områder som kan være med å tydeliggjøre Kristiansands rolle og bidrag for utvikling av landsdelen.

Arealplan for Kristiansandsregionen er et igangsatt plansamarbeid mellom kommunene i Knutepunkt Sørlandet, Fylkesmannen i Vest-Agder og fylkeskommunene i begge Agder-fylkene. Planens mål er "Gjennom en felles forpliktende arealpolitikk skal en legge til rette for bærekraftig utvikling og balansert vekst i hele Knutepunkt Sørlandet regionen." Planarbeidet skal ha et 40 års perspektiv.

Forslag til handlingsprogram 2008 – 2011 anbefaler også at det settes i gang arbeid med revisjon av Kvadraturplanen i to deler i 2008. Del 1 vil omhandle bysenterets rolle som region- og landsdelsenter og ev utvikling av Vestre havn. Kommuneplanen vil være viktig premis for nye overordna grep som skal følges opp i Kvadraturplanen. En god kobling mellom del 1 og regionplan Agder er også vesentlig i forhold til Kvadraturens rolle som landsdelsenter. Formannskapet er planutvalg for alle planene.

Kommunen deltar også i flere større prosjektarbeid i perioden som vil være viktig i revisjonsarbeidet. F. eks ATP-prosjektet, Storbyprosjektet Innovasjon 2010 og andre storbyprosjekter og utviklingsarbeider i Knutepunkt Sørlandet. Storbyene er invitert av MD til å delta i prosjektet "Framtidens byer", som tar sikte på å redusere byenes klimagassutslipp og samtidig bygge opp den gode byen med et bedre miljø, helse og sosialt liv.

Rådmannen anbefaler at kommuneplanarbeidet samkjøres med Regionplan Agder og igangsatt arbeid med Arealplan for Kristiansandsregionen. Det er viktig at en får til en god samordning av politisk prosess og en administrativ organisering som gjør at kommuneplanprosessen blir hovedarena for å levere innspill og gi premisser til alle planprosessene. Siktemålet må være å få en god samordning mellom innholdet i de ulike planene og få nyttige innspill til egen planutforming, samt at dette gir god utnytting av egne ressurser. Revisjon av Kvadraturplanen del 1 bør koordineres og inngå som første innledende del av kommuneplanprosessen.

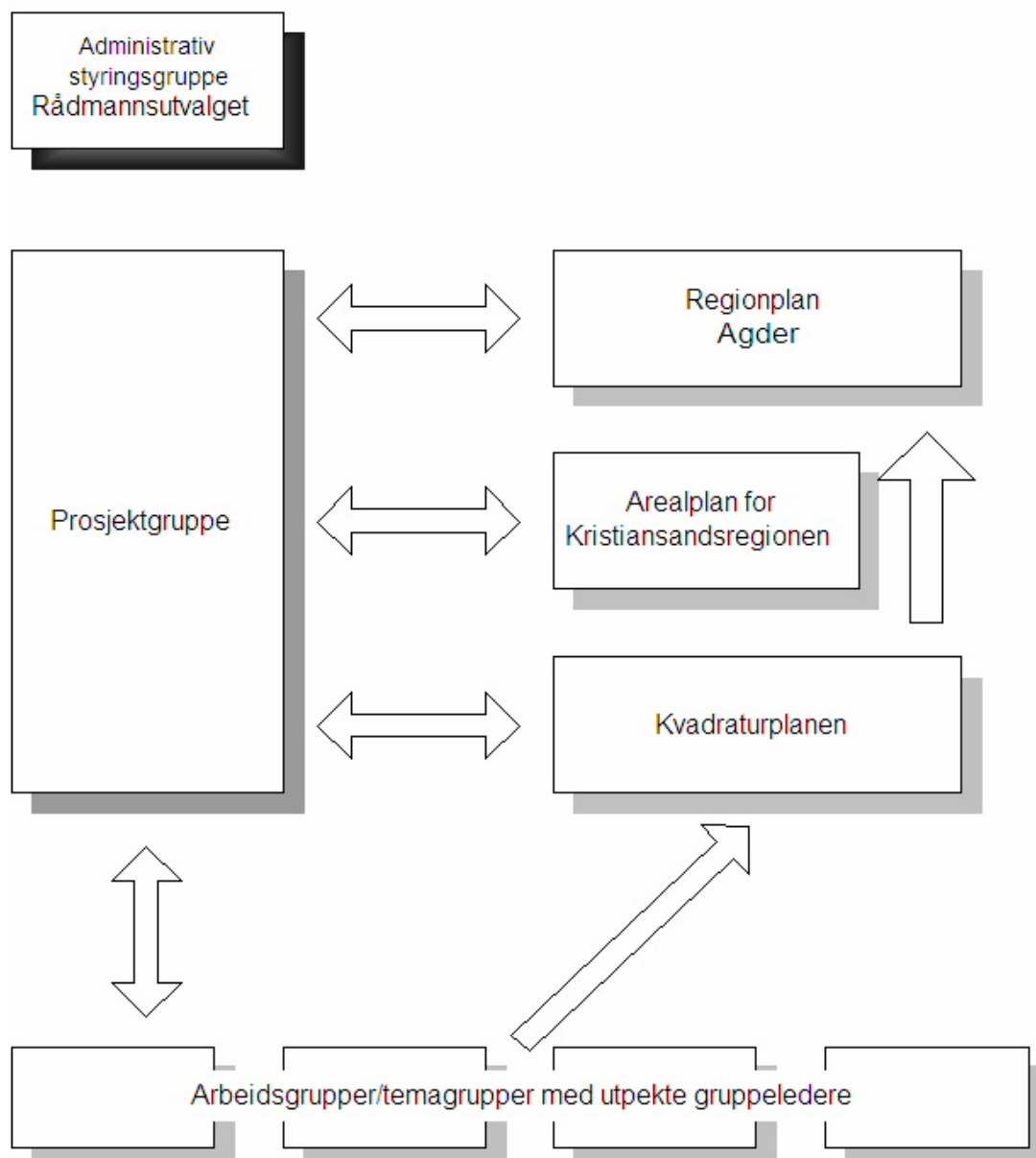
Vedlegg 2 viser en sammenstilling av de 3 planprosessene med viktige milepæler pr.des.2007.I tillegg kommer politisk deltakelse i ulike møter, seminarer og opplegg i regi av de ulike medvirkningsprosessene.

Organisering og samhandling

Formannskapet er kommunens utvalg for overordna planlegging. Fra administrasjonens side er det rådmannsutvalget som er kommuneplanens styringsgruppe.

Følgende figur viser en prinsippskisse med forslag til hvordan den administrative styringen og organiseringen av arbeidet kan ivareta samordningsaspektet mot de ulike parallelle planprosessene:

Følgende samhandlingsarenaer legges til grunn



Vedlegg 1 viser forslag til samordnet fremdriftsplan for prosessene.

Vedlegg 2 viser styring og organisering av Arealplan for Kristiansandsregionen og forslag til styringsmodell for Regionplan Agder som er sendt på høring.

Premisser og erfaringer ved forrige revisjon

Hovedkonklusjonen ved forrige revisjon var at gjeldende plan ble brukt av få politikere, at den ikke var tilpasset godt nok kommunens styringsstruktur og at planen var for sektorfokusert. I tillegg fokuserte ikke planen hovedutfordringene i kommunen.

Følgende premisser ble vedtatt for forrige revisjon:

- Kommuneplanen skal være retningsgivende styringsverktøy for kommunens politiske og administrative ledelse
- Kommuneplanen skal belyse kommunens hovedutfordringer sett i lys av forventet samfunnsutvikling
- Kommuneplanen skal fokusere på overordnede visjoner
- Kommuneplanen skal inneholde tverrsektorielle satsingsområder
- Arealdelen skal ikke revideres, men justeres i samsvar med vedtatte planer og de ønsker som kommer fram i kommuneplanens tekstdel
- Prosessen for å avklare hvordan Kristiansand by skal profileres organiseres som et parallelt prosjekt
- Det legges opp til aktiv medvikning fra innbyggerne i drøftings- og høringsfasen

Ny kommuneplan ble vedtatt med visjonen ” *Vi tror på muligheter*”

4 tverrsektorielle satsingsområder :

- Landsdelsenter og regional utvikling
- Vekst og verdiskaping
- Levekår og livskvalitet
- Bærekraftig utvikling

Satsingsområdene inneholder prioriterte retningsmål / *slik vil vi ha det* og strategier/ *slik gjør vi det* og en klargjøring av hva målene innebærer for oppfølgende arealforvaltning.

En kommune i utvikling omhandler gjennomgående mål og strategier for hvordan kommunen må disponere sine ressurser effektivt, utvikle sin organisasjon og samhandle med omverdenen for å nå målene for ønsket samfunnsutvikling.

Arealdelen ble endret i tråd med premisene om at det ikke skulle være en omfattende revisjon. Det er utformet nye tematiske retningslinjer for arealbruken. I juridisk bindende plankart ble det tatt stilling til ny arealbruk for forsvarets tidligere båndlagte arealer og foretatt enkelte innstramminger av boligområder. Revisjonen hadde fokus på innskjerping av bygging i 100-metersbeltet som medførte ny planbestemmelse og en gjennomgang av byggeområdene ved kysten som ikke inngikk i kommunedelplaner. Kyststi ble lagt inn. I planen ble det tatt høyde for nye krav om sikkerhet både for forsvarets områder og krav fra luftfartsverket vedrørende Kristiansand lufthavn. Bro over Kjosdalen ble endelig avklart.

Ved politisk behandling ble det gitt anbefaling om at arealdelen burde få større fokus ved neste revisjon. Det ble bl.a. vist til at det ikke var satt av ressurser til å vurdere nye tema som arealbruk i sjø, ny vurdering av kystsoneplanen, indre kystsoneplan, områder for nye småbåthavner, lokalisering av sentralanlegg for skytebane, drøfting av kommunens eierstrategi og utbyggingspolitikk, eller gjort nye grep i forhold til framstilling av selve plandokumentet.

Status og hovedutfordringer i forhold til evaluering av gjeldende plan

Vedlegg 3 viser hovedkonklusjoner i administrasjonens overordna vurdering av gjeldende plan. Kort oppsummert omfatter dette:

- Planen som styringsdokument

Erfaringen med de endringer som ble gjennomført for å styrke kommuneplanen som et retningsgivende styringsdokument er gode. Arbeidet er videreført ved utforming av kommuneplanens kortsiktige del (handlingsprogrammet). I 2006 er det utarbeidet ny tredelt mal for handlingsprogrammet der formålet bl. a har vært en god kobling mot kommuneplanens satsingsområder. I 2007 er det lagt vekt på å styrke sammenhengen mellom kommuneplanen / handlingsprogrammet og årsrapporten. Dette arbeidet videreføres i arbeid med kommunens målstyringssystem og utforming av relevante målekort.(Corporater)

- Kommuneplanens satsingsområder

Evalueringen viser at viktige fokusområder for innholdet ved denne revisjonen vil kunne være:

- Landsdelsenter og regional utvikling: Retningsmålene er langsiktige og bestandige – nye fokusområder for samarbeid/ strategier vil komme som ledd i regionplanprosessen. Det bør vurderes om kommunens internasjonale rolle/arbeid burde synliggjøres som virkemiddel/strategier i de andre satsingsområdene.
- Vekst- og verdiskaping: Behov for å tydeliggjøre kommunens rolle i næringsarbeidet og avklare grensesnittet mellom det regionale og hva som skal være kommunens særlige ansvar. Jf. satsingsområde landsdelsenter og regional utvikling. Innholdsmessig ønskes en større fokus på kulturbasert næring, kompetanse, opplevelse/reiseliv og vertskapsrollen som universitetsby/studentby . Videre hvordan nytte kommunens internasjonale miljø som drivkraft for utvikling.
- Levekår og livskvalitet: Det gis forslag om innsnevring av satsingsområdet, med fokus på levekårsforskjeller, folkehelse og likeverd/likestilling. Ev flytting av andre mål til andre satsingsområder, for eksempel mangfold til landsdelsenter, boligpolitikk til regional utvikling eller bærekraftig utvikling, tjenesterelaterte mål til En kommune i utvikling.
- Bærekraftig utvikling : Behov for større fokus på klima og energi utfordringer. Forslag om ev flytting av mål om demokratiutvikling og dialog til *En kommune i utvikling*.

- En kommune i utvikling

Det er behov for en oppdatering og spissing av dette kapittelet. Kommunen som tjenesteyter foreslås å bli mer tydelig og utdypes med en beskrivelse av kvaliteten på tjenestene i et langsiktig perspektiv. Det bør også gjøres en avstemming mellom dette kapittelet og målformuleringer av mer tjenestebeskrivende art i de 4 satsingsområdene.

- Arealdelen

Evalueringen viser behov for større fokus på arealdelen. Dette må også ses i sammenheng med pågående arbeid med å utforme en felles forpliktende arealpolitikk for bærekraftig utvikling og balansert vekst i hele Kristiansandsregionen i et 40 års perspektiv. Viktigste fokusområder for revisjon av arealdelen vil kunne være:

- Klimavennlig areal og transport (byspredning, byutviklingsretning, lokalisering, kollektivtransporttrasseer, lokalisering boligbygging, næringsarealer,)
- Kystsonen (100- metersbeltet, arealbruk i sjø, Topdalsfjorden, lokalmiljø med bevaringsverdi, småbåthavner/politikk)

I tillegg må det settes av ressurser for en oppdatering og ny fremstilling av arealkartet både med hensyn på nøyaktighetsgrad, lesbarhet og planen som entydig juridisk dokument.

Rådmannen vurderer at gjeldende kommuneplandokument i stor grad har fulgt opp intensjonene når det gjelder planens utforming som styringsdokument og tverrsektoriell fokus. Visjon og vedtatte satsingsområder for kommuneplanen oppleves fortsatt relevante i et langsiktig perspektiv. Rådmannen anbefaler at hovedstrukturen i plandokumentet, vedtatt visjon og de 4 satsingsområdene beholdes, men med nødvendig justeringer og omprioritering og endring som fremkommer av evaluering av planen, vedtatt ny politikk og nye innspill som vil komme i planprosessen.

Arbeidet med revisjon av kommuneplanen vil erfaringsmessig ta minst 2 år. Stort fokus på arealutvikling vil kunne medføre større tidsforbruk.

Evaluering av medvirkningsprosessen – politikernes rolle

Medvirkningsprosessen og den politiske involvering i kommuneplanprosessen har vært gjenstand for evaluering i storbyforskningsprosjektet " Virker medvirkning virkelig". Asplan Viak 23.02.07. Prosjektet inngår i program for storbyrettet forskning og omhandler evaluering av planmedvirkning i storbyene. Rapportens samlede vurdering konkluderer med at det har vært god kobling mellom politikere – administrasjon og mellom sektorene i kommunene. Politisk styrte prosesser oppleves som vellykket fra politikernes og planen ble vedtatt uten store endringer. Medvirkningen opplevdes som god fra berørte organisasjoner, men med noe lavere score mht om de tror på reell innflytelse. De etterlyser bedre tilbakemeldinger på om og hvordan innspill er behandlet.

Formannskapet understreket i sin drøfting av rapporten viktigheten av tidlig politisk involvering og at erfaringer fra forrige prosess var gode, og burde legges til grunn og bygges videre på ved neste prosess.

Under innføringsprogrammet for formannskapet og byutviklingsstyret om overordnet planlegging ble det understreket at det var viktig å få til prosesser som involverte hovedutvalgene bedre i innledende fase i planleggingen.

Rådmannen anbefaler at det legges opp til involvering av politikere i tidlig planfase. Det bør utformes en strategi for hvordan hovedutvalgene kan involveres bedre i innledende del av planprosessen. Det legges opp til en aktiv medvirkning fra innbyggerne både i drøftings- og høringsfasen. Medvirkningsprosessene samordnes på relevante tema med Regionplan Agder 2010, Arealplan for Kristiansandsregionen og Kvadraturplanen.

Konklusjon

Rådmannens foreslår at følgende rammer legges til grunn for revisjon av Kommuneplan for Kristiansand 2010 – 2020:

- Hovedstruktur i gjeldende kommuneplan, vedtatt visjon og satsingsområder beholdes, men med nødvendige justeringer og omprioritering som fremkommer av evaluering av planen, vedtatt ny politikk og innspill som vil komme i planprosessen.
- Arealdelen revideres med hovedfokus på følgende tema:
 - Klimavennlig areal og transport (byspredning, byutviklingsretning, lokalisering, kollektivtransporttraseer, lokalisering boligbygging, næringsarealer,)
 - Kystsonen (100- metersbeltet, arealbruk i sjø, lokalmiljø med bevaringsverdi, småbåthavner)
- Kommuneplanarbeidet samkjøres med planarbeid for Regionplan Agder og igangsatt arbeid med Arealplan for Kristiansandsregionen. Revisjon av Kvadraturplanens del 1- koordineres med kommuneplanprosessen.
- Prosess og organisering av arbeidet legges opp slik at kommuneplanprosessen blir hovedarena for premissleveranser til disse planprosessene.

- Det legges opp til involvering av politikere i tidlig planfase, og en aktiv medvirkning fra innbyggerne både i drøftings- og høringsfasen.
- Medvirkningsprosessene samordnes på relevante tema med Regionplan Agder 2010, Arealplan for Kristiansandsregionen og Kvadraturplanen.

Utarbeiding av planprogram

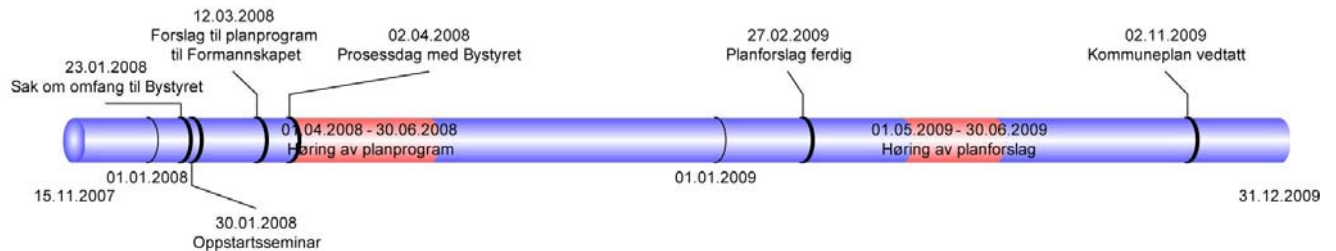
Rammen for kommuneplanrevisjonen konkretiseres nærmere i arbeidet med forslag til planprogram som starter umiddelbart etter at bystyret har vedtatt rammer for revisjonsarbeidet.

Følgende prosess og involvering av politikerne legges til grunn for arbeid med planprogrammet:

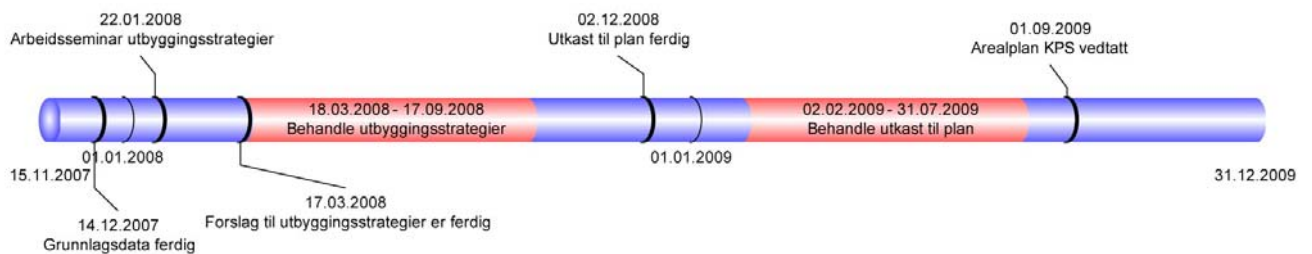
| dato | Politisk utvalg | tema |
|----------------------------|----------------------------------|--|
| 29.01.08 | Formannskap | Oppstartseminar - utarbeidelse av planprogram for Kommuneplanen |
| 30.01.08 | Formannskap | Felles møte med driftstyret i Arendal kommune – drøfting av planprogram Regionplan Agder |
| 05.03.08 | Formannskapet | Forslag til planprogram for Kommuneplanen legges fram for behandling |
| 05.03 12.03.08 | Formannskapet Bystyret | Kristiansand vedtar planprogram for Regionplan Agder |
| 12.03.08 - 09.05.08 | Høringsperiode, møter | Høring av planprogram for Kommuneplanen, inkludert høringsmøter |
| 02.04.08 | Bystyret | Prosess- og høringsmøte om forslag til planprogram for Kommuneplanen – ekstraordinært bystyremøte |
| 29/30.04.08 | Representantskapet KPS | Drøfting og orientering om overordna utbyggingsstrategier for Kristiansand-regionen |
| April 08 | | Oppstartseminar Regionplan Agder – valg av satsingsområder |
| April 08 | | Oppsummering 4 partnere i Regionplan Agder – valg av satsingsområder |
| 04.06 05.06 18.06.08 | Formannskapet BUS Bystyret | Endelig behandling av planprogram for revisjon av Kommuneplanen 2010 -2020 |

Vedlegg 1 Skisse som viser samordnet framdriftsplan for 3 parallelle planprosesser

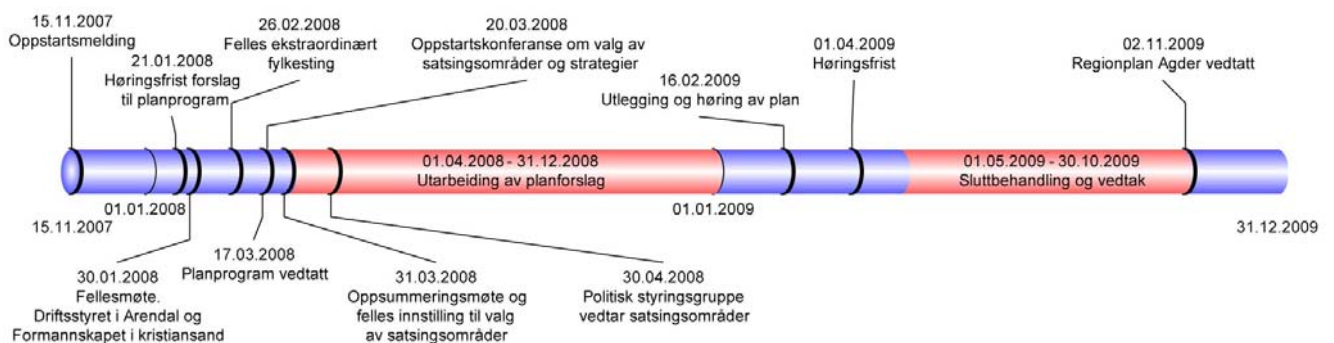
Kommuneplan 2010 - 2020.
Kristiansand kommune.



Arealplan for Kristiansandsregionen.
Kommunene i Knutepunkt Sørlandet. Aust- og Vest-Agder fylkeskommuner.

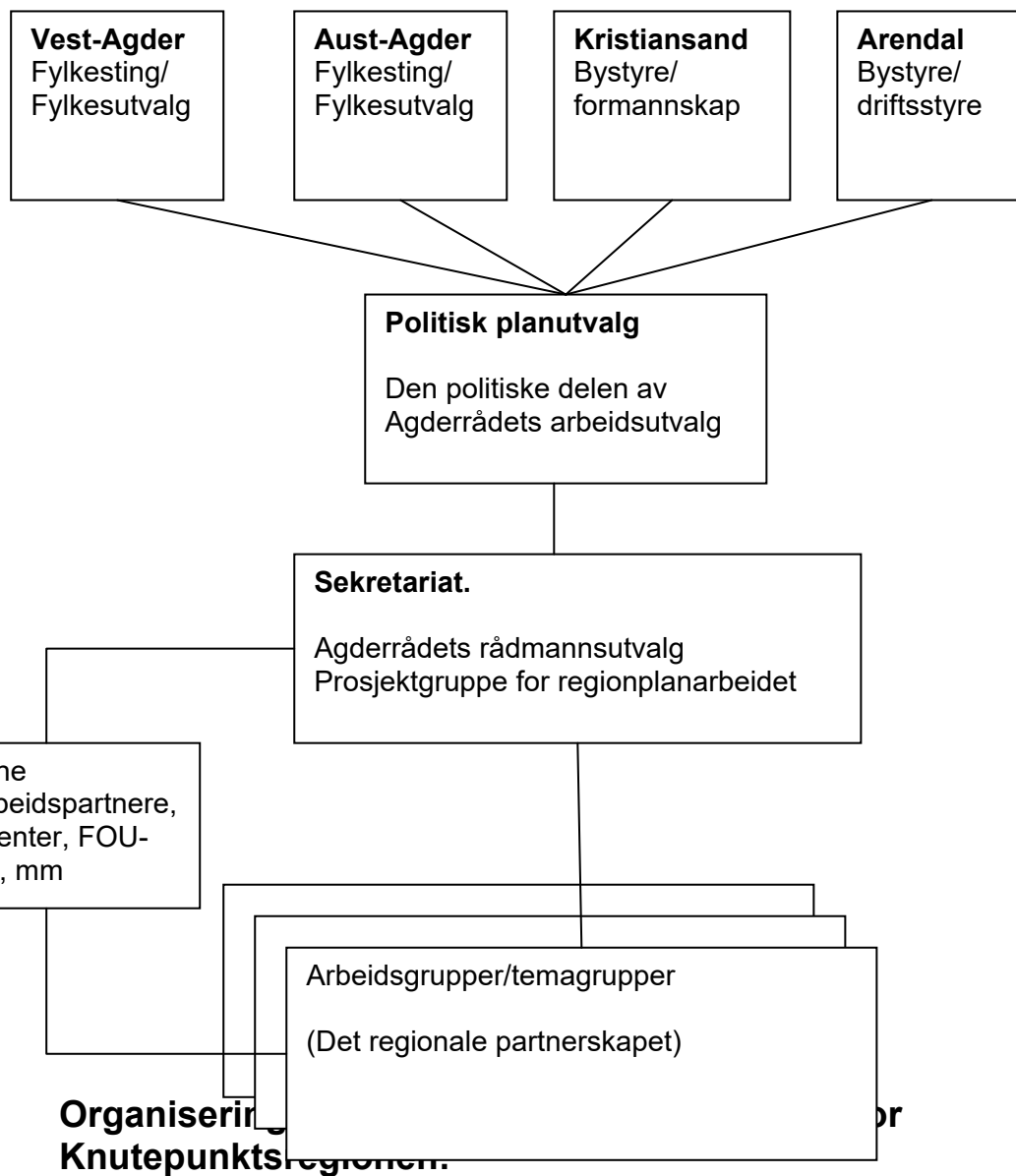


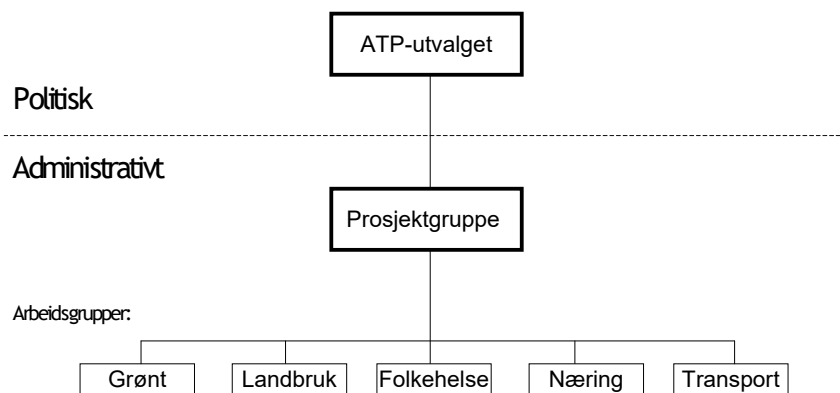
Regionplan Agder 2010.
Arendal og Kristiansand kommuner. Aust- og Vest-Agder fylkeskommuner.



Vedlegg 2

Forslag til organisering og styring av Regionplan Agder 2010:





Sak 5/08: Høring - forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Vedlegg

forslag til lovendringer



Dato: 4. januar 2008
Saksnr.: 200800212-1
Arkivkode E: 00 &00
Saksbehandler: Gro Hamre

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
09.01.2008

Høring – forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven om rolleklarhet mv. i kommunesektoren

Kristiansand kommune har mottatt høringsnotat fra Kommunal- og regionaldepartementet av 3. oktober 2007 vedrørende forslag til endringer i kommuneloven og forvaltningsloven for å sikre større etisk oppmerksomhet, økt åpenhet og rolleklarhet i kommunene og fylkeskommunene.

Vedlagt følger et forslag til en høringsuttalelse som også beskriver saken nærmere.

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til høringsforslaget.

Tor Sommerseth

Kristin Tofte Andresen

Trykte vedlegg: Forslag til lovendringer

Utrykte vedlegg: Høringsnotat finnes på www.regjeringen.no/krd

Etikkdimensjonene i kommuneloven

Kristiansand kommune er enig i at den etiske dimensjonen ved den kommunale virksomheten er for dårlig kommunisert i dagens ordlyd, og støtter forslaget om at den etiske dimensjonen gjenspeiles i formålparagrafen.

Kristiansand kommune er imidlertid uenig i forslaget om å pålegge kommunene rapporteringsplikt, da et slikt pålegg i seg selv ikke er et egnet virkemiddel til å heve den etiske standarden i kommunen.

Egenkontrollen i kommunene

Kristiansand kommune støtter forslaget om at kommunens revisor gis avledet innsynsrett som foreslått. Kommunen er av den oppfatning at dette vil kunne legge forholdene til rette for at revisjonen i større grad kan avdekke korrupsjon enn tilfellet er i dag.

Habilitet for ledere og styremedlemmer mv. i offentlige eide selskaper. Valgbarhet for ordfører til styrer.

Kristiansand kommune er uenig i forslaget om at ordfører og varaordfører ikke skal kunne velges som styremedlemmer i offentlige eide selskaper. Det vises i den forbindelse til at kommunen har en lang og god tradisjon for at enkelte folkevalgte har styreverv i kommunens selskaper. Dette er hensiktsmessig fordi mange av disse selskapene utfører oppgaver som er av betydning for kommunens innbyggere.

Ordfører og varaordfører bør ikke utelukkes fra å være valgbare til disse selskapene. En slik innskrenkning i valgbarheten vil etter kommunens syn bryte med det grunnleggende prinsipp om at eier av selskapet er best i stand til å vurdere hvilke interesser som bør være representert i styret.

Kristiansand kommune er av den oppfatning at dersom det skapes åpenhet om de folkevalgtes ulike roller, vil det ikke være behov for å endre loven for å ivareta de hensyn som er trukket frem. Dette verktøyet er nå tilgjengelig gjennom KS sitt styrevervregister, som Kristiansand kommune enstemmig har sluttet seg til.

Kristiansand kommune støtter heller ikke forslaget om at daglig leder eller styremedlemmer skal bli automatisk inhabile når selskapet "*helt ut eies av stat eller kommune*". Det vises til at det i de fleste tilfeller ikke vil være motstrid mellom kommunens og selskapet interesser, og at forvaltningsloven § 6 annet ledd fanger opp unntakstilfellene.

Valgbarhet i kommunale foretak

Kristiansand kommunen støtter forslaget om at administrasjonssjefen og dennes stedfortreder ikke kan velges som medlem av styret i kommunale foretak.

Åpenhet og lovlighetskontroll

Kristiansand kommune er av den oppfatning at det ikke er noe behov for å opprette en særskilt adgang til å kreve lovlighetskontroll med lukningsvedtak. Dagens ordning, der lukking av møter prøves som en del av den endelige avgjørelsen, anses tilstrekkelig.

En særskilt adgang til å kreve lovlighetskontroll av lukningsvedtak, kan lett gi skinn av mulighet for omkamp.

Det må videre antas at effekten av en eventuell overprøving vil være begrenset. Det vises i den forbindelse til at det ikke vil være mulig å gjenopprette skaden ved en eventuell feilaktig beslutning (møtet er avholdt), og at en avgjørelse fra Fylkesmannen, som kommer lenge etter at beslutningen ble tatt, antas å ha liten normerende effekt.

Når det gjelder forslaget om at det skal kunne kreves særskilt kontroll med vedtak om inhabilitet, må det legges til grunn at dagens ordning, der inhabilitet og virkningen av denne prøves som en del av den endelige avgjørelsen, er tilstrekkelig.

Kristiansand kommune støtter imidlertid forslaget om å innføre en plikt til å protokollere vedtak om lukking og vedtak om habilitet. Kommunen er enig med departementet i at dette vil kunne være med på å sikre at disse spørsmålene blir behandlet på en forsvarlig måte.

Godtgjøring

Kristiansand kommune støtter forslaget om at kommunestyret skal fastsette godtgjøringen til styret i kommunale foretak og at representantskapet skal fastsette godtgjøring til styret i interkommunale selskaper.

Kristiansand kommune støtter også forslaget om åpenhet omkring ytelser til ledende personer i kommunale foretak og interkommunale selskaper i samsvar med regnskapslovens bestemmelser.

Suspensjon av folkevalgte

Kristiansand kommunen støtter forslaget som innebærer at folkevalgte som blir siktet eller tiltalt for valgfusk kan bli suspendert.