

REFERAT Arbeids- og inkluderingsutvalget 2019-2023

d. 24-08-2023

Mødedato Torsdag d. 24. august 2023 kl. 12:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Behandling av utvalgssak.....	3
Møtedokumenter.....	5
Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 08.06.2023.....	22
Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023.....	24
Verbalforslag 11-23 Fadderordning flyktninger.....	28
Delegerte saker.....	33
Meldingssaker.....	35
Referatsaker.....	37

Behandling av utvalgssak

Behandling av utvalgssak



Kristiansand, 17.08.2023

MØTEINNKALLING TIL ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET

Dato: 24.08.2023 kl. 12.00

Sted: Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall og eventuelle habilitetsspørsmål meldes snarest til Eva Sand tlf. 456 13 805 eller epost eva.sand@kristiansand.kommune.no

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 12.00 – 12.30

Orientering
Prosjekt «Strukturell rasisme.»
v/Kristine Minafò, rådgiver Samhandling og
innovasjon

Kl. 12.30

Behandling av sakskart

SAKSKART			Side
11/23	2023000015-31	<u>Arbeids- og inkluderingsutvalgssak:</u> Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 08.06.2023	2
12/23	2022036811-192	<u>Formannskapssal:</u> Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023	8
13/23	2023009537-1	<u>Bystyresak:</u> Verbalforslag 11-23 Fadderordning flyktninger	11

Abdullahi Mohamed Alason
Leder i utvalg
(sign.)

ORGANISASJON
Politisk og administrativt sekretariat



Kristiansand
kommune

Dato 17. august 2023
Saksnr.: 2023000015-31
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
24.08.2023

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 08.06.2023

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 08.06.23](#)

Vedlegg:
Protokollen fra møtet 08.06.23

ORGANISASJON
Politisk sekretariat



Kristiansand
kommune

PROTOKOLL ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET

Dato: 08.06.2023
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 10/23 - 10/23
Møtets varighet: Kl. 12.00 til 13.00
Møteleder: Leder i utvalg Abdullahi Mohamed Alason

Til stede:

Abdullahi Mohamed Alason (AP)
Ellen Rudnes (Rødt)
Thor Kristian Hanisch (MDG)
Christian Eikeland ()
Thor Hogga (PP)
Magne Thorvald Bakken (SP)
Ida Branthus Hirst (AP)
Mette Fimreite Roth (H)
Ingrid Andrea Wikstad Gundersen (KRF)
Lene Jakobsen (Kleppelista)
Tom-Inge Larsen (V)

for Trond Henry Blattmann (AP)
for Lajla Elefskaas (SP)
for Alexandra Grønås-Werring (SV)
for Jack Andersen (SP)
for Arne Skraastad (KRF)
for Makvan Kasheikal (Kleppelista)
for Ivar Bergundhaugen (V)

Til stede fra administrasjonen:

Bernt Jørgen Stray, direktør Samhandling og innovasjon
Eva Sand, utvalgssekretær

Dessuten møtte:

Arild Vangstad, NAV

Orientering:

Bygg og vedlikeholdsprosjekt i kommunen, resultater så langt og ønske om forlengelse/videreutvikling i samspill med Flere i Arbeid

v/Arild Vangstad, NAV

Bygg- og vedlikeholdsprosjekt

- Utgangspunkt
- Utgangspunkt-faglig utfordringer
- Organisering av prosjektet
- Resultat pr. mai 2023
- Oversendelsesforslag
- Gevinster med å legge prosjektet som en del av Flere i arbeid
- Evaluering av prosjektet fra Oxford Research
- Budsjettprosess 2024-25

10/23 Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 11.05.2023

(ark.nr. 2023000015)

Arbeids- og inkluderingsutvalgets vedtak

Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 11.05.23 (Enst.)

EVENTUELT

Leder Abdullahi Mohamed Alason (AP)

Møtet i Arbeids- og inkluderingsutvalget er flyttet fra 14. september til 21. september.

Møtet hevet.

HELSEFREMNING OG INKLUDERING
Integreringsenhet



Kristiansand
kommune

Dato 7. august 2023
Saksnr.: 2022036811-192
Saksbehandler Rune Håverstad
Godkjent av Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Helseutvalget
Arbeids- og inkluderingsutvalget
Formannskapet

Møtedato

22.08.2023
24.08.2023
30.08.2023

Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.
2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 31.05.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette ytterligere 65 flyktninger i 2023, til sammen 595 stk. Av disse er 10 av de totalt 595 plassene er forbeholdt enslige mindreårige.

Til grunn for tilleggssanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 38000 personer for 2023.

Sammensetningen av flyktninger som bosettes i Kristiansand kommune er endret fra 2022. Så langt i år har man erfart en økning i andelen enslige voksne og personer over 60 år. Det er også en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Tilgang til egnede boliger er betydelig mer krevende å skaffe. Dette gjør at det tar lengre tid å bosette flyktninger sammenliknet med 2022. Det har pr. 1. august blitt bosatt 223 stk.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 65 ekstra flyktninger i 2023, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2023.

Vedlegg:

2022036811-151 Justert oppmodning om busetting 2023 - Kristiansand kommune
3240924_1_1

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDI i brev av 31.05.2023 om å bosette 595 flyktninger i 2023. Dette er en økning på 65 personer i forhold til de 530 kommunen allerede har sagt ja til. De store ankomstene av flyktninger fra Ukraina siden mars 2022 gjør situasjonen helt ekstraordinær. Det har aldri før kommet så mange flyktninger til Norge, og behovet for bosetting er stort.

Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. De nyeste prognosene for ankomster til landet er noe høyere enn de som ble lagt til grunn ved forrige anmodning. På bakgrunn av dette anmoder IMDi kommunene om å bosette til sammen 38 000 flyktninger i 2023.

IMDi har fått innspill fra fylkeskommunene i arbeidet med fordelingen av det økte bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til IMDi sin fordeling mellom kommunene.

Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressursenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i 2022 og 2023.

Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er sterkt redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet en stor usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2023. Kommunen opplever en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere. Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for press på boliger vil være en mulighet for å gjennomføre flere bosettinger. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiende. Et eksempel på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger.

Når det gjelder enslige mindreårige ble mange av dem i 2022 bosatt i private hjem. Det har derfor ikke vært behov for å etablere flere boliger tilrettelagt for enslige mindreårige, men det vil sannsynligvis bli aktuelt å etablere en bolig i løpet av høsten 2023. Det planlegges for samlokalisering av boliger for enslige mindreårige for å ha en effektiv og faglig god drift. Dette vil bli nærmere omtalt i 2. tertial.

Kvalifisering i integreringsenheten

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosette. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 mnd. for så å komme i jobb. I samarbeid mellom NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter ble det i januar i år opprettet to egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 mnd. Erfaringene så langt er gode og denne høsten planlegges det oppstart av 4 klasser.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Sommeren 2023 var det totalt 80 deltakere fra introduksjonsprogrammet som ble overført til NAV for videre oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting.

Kvalifisering på Kongsgård skolesenter

Det har i det siste året vært noe kapasitetsutfordringer for generelt opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å minimere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. Denne høsten vil undervisningslokaler ved Kongsgård barnehagesenter tas i bruk ettersom barnehagen flytter til nye lokaler.

Ukrainere ble i revidert nasjonalbudsjett gitt utvidede rettigheter til norsk opplæring (inntil 6 mnd.). Dette kan forverre kapasitetsutfordringene høsten 2023. For å møte denne utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Oppvekstsektoren generelt er i en presset økonomisk situasjon og høye bosettingstall kan på sikt, når den statlige finansieringen faller bort (i hovedsak etter 5 år), medføre en forverret økonomisk situasjon..

Helse

Det har i det siste halvåret vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Disse utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Det forventes også økt press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer rundt fastleger. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainsk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil utfordringene i kommunalområdene bli redusert da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65 flyktninger, til sammen 595 flyktninger i 2023. Det er som nevnt i saken flere utfordringer knyttet til å bosette et slikt høyt antall innen 31.12.2023, og Kristiansand kommune kan dermed ikke garantere at alle er bosatt innen fristen.

**IMDi**Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Kristiansand kommune
Postboks 4
4685 NODELAND

Dykkar ref.:**Vår ref.:** 22/39099**Dato:** 31.05.2023

Justert oppmoding om busetting 2023 - Kristiansand kommune

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) ber om at brevet vert distribuert til:

- Ordførar
- Kommunedirektør/byrådsleiar

Det ekstraordinært høge talet på flyktningar frå Ukraina held fram med å vekse som resultat av Russland sin invasjon i februar 2022. Dei humanitære følgjene er dramatiske i Ukraina. I Europa er det meir enn 8 millionar fordrevne menneske frå Ukraina.

Då krigen starta, oppmoda IMDi alle kommunane i landet om å busette flyktningar. Til saman busette Noreg rekordmange flyktningar på kort tid. Kommunane har gjort ein særskild viktig innsats for å handtere situasjonen. Det har aldri kome så mange flyktningar til Noreg i moderne tid, og det kjem stadig ukrainske flyktningar over grensa til Noreg.

Kommunane har ei nøkkelrolle i busettinga og integreringa av flyktningane som kjem til Noreg. Tilbakemeldinga frå oppmodinga for 2023 viser at det framleis er stor vilje til å busette flyktningar. Samstundes er behovet for busetting i Noreg større enn den kapasiteten kommunane har meldt inn.

Oppdaterte prognoser frå utlendingsforvaltinga peiker på eit økt busettingsbehov i inneverande år. Behovet er dermed større enn det som låg til grunn då oppmodinga vart sendt i fjor. Det er no naudsynt å auke talet på busettingsplassar. IMDi sender difor ei justert oppmoding om å busette til saman 38 000 flyktningar i 2023.

Innsatsen kommunane gjer for busetting og integrering av flyktningar i Noreg vert minst like viktig i tida framover. Talet som kommunane vedtek og gjer tilgjengeleg for busetting, vil ha ei



avgjerande betydning for vår samla evne til å ta hand om flyktningane som kjem til Noreg. Det er viktig at kapasiteten til å busette flyktningar justerast i tråd med det nye behovet. Vi oppfordrar difor kommunane til å fatte vedtak i tråd med oppmodinga.

Regjeringa har foreslått fleire verkemidlar for å støtte kommunane i arbeidet med å auke busettinga. Det er eit forslag i revidert nasjonalbudsjett for 2023 at kommunane får eit ekstra tilskot på 50 000 kroner for kvar flyktning dei busetter utover opphavleg oppmoding frå IMDi i november. IMDi vil samstundes bidra med støtte og rettleiing til kommunane for vidare busetting og integrering av flyktningar i året som kjem.

Justert oppmoding for 2023

IMDi har fått innspel frå fylkeskommunane i arbeidet med fordelinga av oppmodningstalet til kommunane. Ettersom dette er ei justert oppmoding, ligg dei same oppmodingskriteria og vurderingane for 2023 til grunn som i den opphavlege oppmodinga for i år.

Med bakgrunn i den nye situasjonen oppmodar IMDi difor Kristiansand kommune om å busette til saman 595 flyktningar i 2023. Dette er ein auke frå 530 busettingsplassar i 2023.

Behovet for busetting av desse flyktningane gjeld for heile året og ein kan vente fordelingar utover året.

Vi ber om at **4** av busettingsplassane vert nytta til busetting av einslege mindreårige under 15 år og at **6** av plassane vert nytta til busetting av einslege mindreårige over 15 år. Viss alderssamansettinga for dei einslege mindreårige endrar seg, ber vi om at kommunen er fleksibel og busetter i begge aldersgrupper, det vil seie både frå Barne-, ungdoms- og familieetaten sine omsorgssentra og frå Utlendingsdirektoratet sine mottak for einslege mindreårige.

Plassar som ikkje vert nytta i 2023 overførast ikkje til 2024. Personar som er søkt ut til kommunen i 2023, men som først vert registrert som busett etter årsskiftet, vil telje på kommunens vedtak for 2024. Dette er ei vidareføring av gjeldande praksis.

Svar på oppmodinga

Vi ber om at det kjem tydeleg fram av vedtaket kor mange flyktningar kommunen vedtek å busette i 2023. Vi oppfordrar til å gjere vedtak i tråd med talet det er oppmoda om. Vedtaket skal ikkje inkludere familiegjenforeina eller innehalde andre reservasjonar.

Vi har behov for raskt svar. Ver difor venleg og svar på denne oppmodinga så snart som mogleg, og seinast innan 31. august 2023. Viss det ikkje er mogleg å sakshandsame innan fristen, ber vi om beskjed om når svaret kan vere klart. Vi legg til grunn at busettinga i kommunen kan halde fram i påvente av politisk handsaming i kommunen, i tråd med gjeldande praksis.

Når det er gjort eit vedtak, ber vi kommunen om å:



- sende skriftleg kopi av vedtaket til post@imdi.no med kopi til KS ved nina.gran@ks.no og til fylkeskommunen
- registrere vedtakstalet i IMDi sitt fagsystem for busetting (IMDinett) etter at oppmodinga er mottatt digitalt

Kontakt

Ta kontakt med IMDi ved spørsmål kring oppmodinga. IMDi sitt kontaktsenter har telefon 40 00 19 60 og e-post: post@imdi.no.

Med venleg helsing,
for Integrerings- og mangfaldsdirektoratet,

Lisbeth Fransplass Røren
Konstituert direktør

Mottakarar:

Kristiansand kommune

Kopimottakarar:

KS-kommunesektorens organisasjon

Agder fylkeskommune

FRIVILLIGHET
Frivillig administrasjon



Kristiansand
kommune

Dato 17. august 2023
Saksnr.: 2023009537-1
Saksbehandler Annette Sørli Stray
Godkjent av Anne Grete Widding
Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Arbeids- og inkluderingsutvalget
Kulturutvalget
Helseutvalget
Bystyret

Møtedato

24.08.2023
29.08.2023
19.09.2023
20.09.2023

Verbalforslag 11-23 Fadderordning flyktninger

Forslag til vedtak:

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.

Sammendrag

I forbindelse med behandling av økonomiplan for perioden 2023-2026 ble verbalvedtak 11-23 fattet: *«Bystyret ber om en sak der det utredes muligheten for en fadderordning og/eller vennefamilier for flyktninger, i samarbeid med frivilligheten. Saken framlegges Arbeids- og inkluderingsutvalget.»*

I saken gis det først en status på arbeidet med bosetting av flyktninger i Kristiansand. Så presenteres ulike eksisterende tiltak i regi av frivillige organisasjoner som kan ligne på det som i verbalforslaget kalles «fadderordninger og/eller vennefamilier». Til slutt i saken diskuteres behovet for å etablere nye aktiviteter. Det er i dag en rekke fadderlignende aktiviteter for flyktninger, samt andre integreringstiltak i regi av frivillige sektor i Kristiansand kommune. Kommunedirektøren anbefaler derfor ikke å etablere nye og konkurrerende aktiviteter på feltet, men i stedet fortsette arbeidet med å styrke samhandlingen med eksisterende frivillige aktører.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandling av økonomiplan for perioden 2023-2026 den 15. desember 2022, sak 274/22, ble verbalvedtak 11-23 fattet:

Bystyret ber om en sak der det utredes muligheten for en fadderordning og/eller vennefamilier for flyktninger, i samarbeid med frivilligheten. Saken framlegges Arbeids- og inkluderingsutvalget.

Bosetting av flyktninger

Kristiansand kommune har en sterk tradisjon for å bosette flyktninger i tråd med anmodninger fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi).

Bosettingstall:

- **2021:** 88 personer ble bosatt i Kristiansand kommune
- **2022:** 452 personer ble bosatt i Kristiansand kommune. Ca 90 % var fra Ukraina og flest mødre med barn og eldre.
- **2023:** 530 personer er vedtatt bosatt i Kristiansand kommune. Ca 90 % vil være fra Ukraina og flest vil være mødre med barn og eldre.

Det er i hovedsak ukrainere som har blitt bosatt i 2022 og 2023, men også flyktninger fra Syria og Tyrkia.

I bosettingsfasen har flyktninger en kommunal biveileder ca de tre første månedene. Når vedkommende starter på Introduksjonsprogrammet blir de tildelt en programrådgiver fra Integreringsenheten som følger opp vedkommende. Det gis informasjon om tilbud i regi av frivillige organisasjoner. Flyktninger fra Ukraina får et Introduksjonsprogram på 6 måneder. Erfaringene fra Integreringsenheten viser at mange fra Ukraina innen endt program får jobb innen salg og service. Andre landgrupper får to år med Introduksjonsprogram, med mulighet for ett års forlengelse. For dem som er ferdige på Introduksjonsprogrammet, men ikke kommet i jobb, overføres oppfølgingsansvaret til NAV Outro som fortsetter kvalifiseringsløpet. Integreringsenheten har også to veiledere som følger opp flyktninger over 55 år.

Samarbeid med frivilligheten på integreringsfeltet

Kommunen er helt avhengig av et tett samarbeid med frivillig sektor for å få til god inkludering av flyktninger og innvandrere. Gjennom å sette mennesker i kontakt med hverandre, fungerer frivilligheten som en brobygger og informasjonsformidler i møtet mellom innvandrere og myndighetene.

En rekke frivillige organisasjoner i Kristiansand tilbyr integreringsaktiviteter som kvinne- og mannsgrupper, åpne språkkafeer, norsktrening og barne- og familieaktiviteter. I tillegg gjøres det mye godt inkluderingsarbeid i regi av idrettslag, menigheter, moskeer, speiderlag, korps og andre lag og foreninger.

Hver måned utarbeider Velkomstsenteret til Domkirken en oversikt over integreringsaktiviteter i regi av frivillige organisasjoner. Alle tilbudene i kalenderen er gratis og åpne for alle innvandrere, og distribueres til deltakere på Introduksjonsprogrammet.

Fadderlignende aktiviteter i regi av frivillige organisasjoner

Redd Barna- En God Nabo

En god nabo retter seg mot nylig bosatte flyktningfamilier. Gjennom besøk av frivillige

opplever familiene at de kjenner noen, har noen å snakke med og noen som kan svare på de mange spørsmålene man har som ny i landet og lokalsamfunnet. Aktiviteten har et spesielt fokus på at barn som nylig er bosatt i en kommune skal komme i aktivitet og bli kjent med andre barn.

Røde Kors Flyktningguide

Kristiansand Røde Kors tilbyr aktiviteten *Flyktningguide*, hvor en nybosatt flyktning får tilbud om en frivillig guide som kan bistå som en veiviser inn i det norske samfunnet. Disse møtes mellom 2-4 ganger i måneden. Noen møtes en-til-en, mens andre møtes sammen med hverandres familier. Nøkkelord for aktiviteten er språktrening, likeverdighet i relasjonen, gjensidig kulturutveksling og nettverksbygging.

Både *En god nabo* og *Flyktningguide* har eksistert i Kristiansand i en årrekke. Aktivitetene er ikke en del av Integreringsprogrammet og organisasjonene advarer også mot at aktiviteten skal bli tilknyttet et offentlig integreringsløp. Det kan spille inn på motivasjonen til både deltakere og frivillige. Begge organisasjonene har gode rutiner for kvalitetssikring av frivillige. De har en-til-en møter med frivillige og deltakere før aktiviteten igangsettes. Frivillige forplikter seg til å delta på kurs og organisasjonene har rutiner for innhenting av politiattest der hvor frivillige kommer i kontakt med barn. Begge organisasjonene oppgir at det er utfordringer med å rekruttere nok frivillige for å dekke behovet. Aktivitetene krever at de frivillige binder seg over tid og relasjonen som bygges over tid er noe av styrken til aktivitetene. Samtidig viser trender på frivillighetsfeltet at frivillige i mindre grad enn tidligere er interesserte i å forplikte seg over tid, de ønsker mer fleksibilitet og kortere varighet på det frivillige engasjementet.¹

I tillegg kan det også nevnes at Frelsesarmeen *Home-Start Familiekontakten* har et familiestøtteprogram rettet mot familier som har minst ett barn under skolealder og som er i en ekstra krevende periode i livet. Ordningen er basert på frivillige familiekontakter. De kommer på besøk 2-4 timer i uka i en viss periode. I motsetning til *Flyktningguide* og *En god nabo* så retter ikke programmet seg utelukkende mot flyktninger.

Kirkens bymisjon har tidligere hatt aktiviteten *Veiviser* i Kristiansand. Her ble grupper på tre og tre satt sammen, bestående av; en som har bodd i Norge i kort tid, en som har bodd i Norge i hele sitt liv og en person som vet hva det vil si å være ny i landet. Aktiviteten ble startet opp etter organisasjonen hadde TV-aksjonen i 2018, men i etterkant har ikke organisasjonen fått tilstrekkelige økonomisk støtte til å drifte aktiviteten videre.

Kommunale virkemidler for å styrke den frivillige innsatsen

Det finnes flere kommunale tilskuddsordninger for lag og foreninger for å støtte opp under det lokale integreringsarbeidet:

Økonomisk støtte

Frivillig organisasjoner i Kristiansand kan søke på to tilskuddsordninger på integreringsfeltet:

- Helseutvalgets tilskuddsordning: «*Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i sivilsamfunnet*». Ramme i 2023 er på 1.4 millioner.
- «*Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner*» som Kristiansand kommune forvalter på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Ramme i 2023 er på 2.5 millioner.

¹ Norsk frivillighet: Utviklingstrender og samfunnseffekter (2017). Avslutningsrapport for Senter for forskning på sivilsamfunn og frivillig sektor. [Institute for Social Research - Open Archive: Norsk frivillighet: Utviklingstrender og samfunnseffekter. Avslutningsrapport for Senter for forskning på sivilsamfunn og frivillig sektor \(unit.no\)](https://www.unit.no/unit/handle/document/111111)

Begge tilskuddsordningene prioriterer tiltak hvor minoritets- og majoritetsgrupper møtes på tvers. Røde Kors har gjennom flere år fått støtte til aktiviteten Flyktingguide fra Helseutvalgets tilskuddsordning. Redd Barna søker ikke økonomisk støtte fra kommunen.

Samhandlingsarenaer

Kristiansand kommune tilrettelegger for en rekke ulike treffpunkter mellom frivillige lag og foreninger og kommunen. Eksempelvis tema- og informasjonsmøter, kurs i rekruttering, Frivilligbørs, Frivilligfestival, markering av den internasjonale frivillighetsdagen 5. desember. Spesielt Frivilligfestivalen er en arena hvor organisasjonene kan markedsføre sine aktiviteter og rekruttere nye frivillige. I mai 2023 gjennomførte Frivillighetsenheten og Integreringsenheten to felles temamøter, hvor frivillige organisasjoner fikk møte ansatte fra Integreringsenheten og dele erfaringer på tvers.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant.

Vurdering

Flere organisasjoner har allerede aktiviteter som ligner på fadderordninger. For å øke aktivitetsnivået i de eksisterende aktivitetene, så er det i hovedsak rekruttering av frivillige som etterspørres. Kristiansand kommunen ønsker å jobbe på lag med frivilligheten, og ser ikke behov for at det startes nye fadderlignende aktiviteter. Det er heller ikke aktuelt å starte med egne fadderordninger i regi av kommunen. Kommunen settes da i en konkurransesituasjon med det øvrige organisasjonslivet og rekrutteringsgrunnlaget til frivillig sektor utarmes. Viktige korrigerende stemmer til den kommunale innsatsen blir også borte.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.



PROTOKOLL ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET

Dato: 24.08.2023
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 11/23 - 13/23
Møtets varighet: Kl. 12.00 til 13.45
Møteleder: Leder i utvalg Abdullahi Mohamed Alason

Til stede:

Abdullahi Mohamed Alason (AP)
Ellen Rudnes (Rødt)
Trond Henry Blattmann (AP)
Thor Kristian Hanisch (MDG)
Arne Skraastad (KRF)
Christian Eikeland ()
Ivar Bergundhaugen (V)
Ida Branthus Hirst (AP)
Magne Thorvald Bakken (SP)
Mette Fimreite Roth (H)
Lene Jakobsen (KL)

for Lajla Elefskaas (SP)
for Alexandra Grønås-Werring (SV)
for Jack Andersen (SP)
for Makvan Kasheikal (KL)

Til stede fra administrasjonen:

Bernt Jørgen Stray, direktør Samhandling og innovasjon
Kristine Minafô, rådgiver forskning og innovasjon
Rune Håverstad, enhetsleder integrering
Annette Sørli Stray, rådgiver kultur og innbyggerdialog
Eva Sand, utvalgssekretær

Dessuten møtte:

Irene Trysnes, Førsteamanuensis ved Institutt for sosialt arbeid ved UiA
Katja Haaversen-Westhassel Skjøberg, førstelektor ved Institutt for statsvitenskap og ledelsesfag UiA

Orientering

Prosjekt Strukturell rasisme i Kristiansand kommune (STRUKK)

Irene Trysnes, Førstemanuensis ved Institutt for sosialt arbeid ved UiA

Katja Haaversen-Westhassel Skjøberg, førstelektor ved Institutt for statsvitenskap og ledelsesfag UiA

- Hvor er vi nå?
- Hva er rasisme?
- Trivsel
- Erfaringer med rasisme i skolen
- Fargeblind undervisning som en struktur
- En mangelfull språkopplæring som en diskriminerende struktur
- Et diskriminerende regelverk?
- Strukturell rasisme i lærling/arbeidsliv
- Rådgivere om å få lærlingplass
- Om lave forventinger og lært mindreverdiget
- Rashid som ville gå påbygg og bli ingeniør
- Kartlegging av 56 forebyggende tiltak i Kristiansand
- Tiltak *mot* hvem *mot for* hva?

11/23 Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 08.06.2023

(ark.nr. 2023000015)

Arbeids- og inkluderingsutvalgets vedtak

Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 08.06.23 (Enst.)

12/23 Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

(ark.nr. 2022036811)

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.

2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

(Enst.)

13/23 Verbalforslag 11-23 Fadderordning flyktninger
(ark.nr. 2023009537)

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling
Bystyret tar redegjørelsen til orientering.
(Enst.)

Møtet hevet.



Dato 17. august 2023
Saksnr.: 2023000015-31
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
24.08.2023

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 08.06.2023

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 08.06.23](#)

Vedlegg:
Protokollen fra møtet 08.06.23



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023000015
Saksbehandler Eva Sand

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeids- og inkluderingsutvalget	24.08.2023	11/23

GODKJENNING AV ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGETS PROTOKOLL AV 08.06.2023

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 24.08.2023 SAK 11/23

Arbeids- og inkluderingsutvalgets vedtak

Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 08.06.23
(Enst.)

24.08.2023



Dato 7. august 2023
Saksnr.: 2022036811-192
Saksbehandler Rune Håverstad
Godkjent av Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Helseutvalget
Arbeids- og inkluderingsutvalget
Formannskapet

Møtedato

22.08.2023
24.08.2023
30.08.2023

Justert anmodning om bosetting av flyktninger 2023

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.
2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 31.05.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette ytterligere 65 flyktninger i 2023, til sammen 595 stk. Av disse er 10 av de totalt 595 plassene er forbeholdt enslige mindreårige.

Til grunn for tilleggsanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 38000 personer for 2023.

Sammensetningen av flyktninger som bosettes i Kristiansand kommune er endret fra 2022. Så langt i år har man erfart en økning i andelen enslige voksne og personer over 60 år. Det er også en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Tilgang til egnede boliger er betydelig mer krevende å skaffe. Dette gjør at det tar lengre tid å bosette flyktninger sammenliknet med 2022. Det har pr. 1. august blitt bosatt 223 stk.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 65 ekstra flyktninger i 2023, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2023.

Vedlegg:

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDI i brev av 31.05.2023 om å bosette 595 flyktninger i 2023. Dette er en økning på 65 personer i forhold til de 530 kommunen allerede har sagt ja til. De store ankomstene av flyktninger fra Ukraina siden mars 2022 gjør situasjonen helt ekstraordinær. Det har aldri før kommet så mange flyktninger til Norge, og behovet for bosetting er stort.

Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. De nyeste prognosene for ankomster til landet er noe høyere enn de som ble lagt til grunn ved forrige anmodning. På bakgrunn av dette anmoder IMDi kommunene om å bosette til sammen 38 000 flyktninger i 2023.

IMDi har fått innspill fra fylkeskommunene i arbeidet med fordelingen av det økte bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til IMDi sin fordeling mellom kommunene.

Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressursenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i 2022 og 2023.

Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er sterkt redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet en stor usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2023. Kommunen opplever en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere. Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for press på boliger vil være en mulighet for å gjennomføre flere bosettinger. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiende. Et eksempel på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger.

Når det gjelder enslige mindreårige ble mange av dem i 2022 bosatt i private hjem. Det har derfor ikke vært behov for å etablere flere boliger tilrettelagt for enslige mindreårige, men det vil sannsynligvis bli aktuelt å etablere en bolig i løpet av høsten 2023. Det planlegges for samlokalisering av boliger for enslige mindreårige for å ha en effektiv og faglig god drift. Dette vil bli nærmere omtalt i 2. tertial.

Kvalifisering i integreringsenheten

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosette. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 mnd. for så å komme i jobb. I samarbeid mellom NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter ble det i januar i år opprettet to egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 mnd. Erfaringene så langt er gode og denne høsten planlegges det oppstart av 4 klasser.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Sommeren 2023 var det totalt 80 deltakere fra introduksjonsprogrammet som ble overført til NAV for videre oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting.

Kvalifisering på Kongsgård skolesenter

Det har i det siste året vært noe kapasitetsutfordringer for generelt opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å minimere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. Denne høsten vil undervisningslokaler ved Kongsgård barnehagesenter tas i bruk ettersom barnehagen flytter til nye lokaler.

Ukrainere ble i revidert nasjonalbudsjett gitt utvidede rettigheter til norsk opplæring (inntil 6 mnd.). Dette kan forverre kapasitetsutfordringene høsten 2023. For å møte denne utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Oppvekstsektoren generelt er i en presset økonomisk situasjon og høye bosettingstall kan på sikt, når den statlige finansieringen faller bort (i hovedsak etter 5 år), medføre en forverret økonomisk situasjon..

Helse

Det har i det siste halvåret vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Disse utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Det forventes også økt press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer rundt fastleger. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainisk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil utfordringene i kommunalområdene bli redusert da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65 flyktninger, til sammen 595 flyktninger i 2023. Det er som nevnt i saken flere utfordringer knyttet til å bosette et slikt høyt antall innen 31.12.2023, og Kristiansand kommune kan dermed ikke garantere at alle er bosatt innen fristen.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2022036811
Saksbehandler Rune Håverstad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	22.08.2023	32/23
2 Arbeids- og inkluderingsutvalget	24.08.2023	12/23
3 Formannskapet	30.08.2023	102/23

JUSTERT ANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER 2023

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 24.08.2023 SAK 12/23

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling

1. Kristiansand kommune stiller seg positive til anmodningen fra IMDi om å bosette ytterligere 65, til sammen 595 flyktninger i 2023. Av disse er 10 av plassene forbeholdt enslige mindreårige.
2. Kristiansand kommune kan ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2023, på grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud.

(Enst.)

24.08.2023



Dato 17. august 2023
Saksnr.: 2023009537-1
Saksbehandler Annette Sørli Stray
Godkjent av Anne Grete Widding
Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Arbeids- og inkluderingsutvalget
Kulturutvalget
Helseutvalget
Bystyret

Møtedato

24.08.2023
29.08.2023
19.09.2023
20.09.2023

Verbalforslag 11-23 Fadderordning flyktninger

Forslag til vedtak:

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.

Sammendrag

I forbindelse med behandling av økonomiplan for perioden 2023-2026 ble verbalvedtak 11-23 fattet: «Bystyret ber om en sak der det utredes muligheten for en fadderordning og/eller vennefamilier for flyktninger, i samarbeid med frivilligheten. Saken framlegges Arbeids- og inkluderingsutvalget.»

I saken gis det først en status på arbeidet med bosetting av flyktninger i Kristiansand. Så presenteres ulike eksisterende tiltak i regi av frivillige organisasjoner som kan ligne på det som i verbalforslaget kalles «fadderordninger og/eller vennefamilier». Til slutt i saken diskuteres behovet for å etablere nye aktiviteter. Det er i dag en rekke fadderlignende aktiviteter for flyktninger, samt andre integreringstiltak i regi av frivillige sektor i Kristiansand kommune. Kommunedirektøren anbefaler derfor ikke å etablere nye og konkurrerende aktiviteter på feltet, men i stedet fortsette arbeidet med å styrke samhandlingen med eksisterende frivillige aktører.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandling av økonomiplan for perioden 2023-2026 den 15. desember 2022, sak 274/22, ble verbalvedtak 11-23 fattet:

Bystyret ber om en sak der det utredes muligheten for en fadderordning og/eller vennefamilier for flyktninger, i samarbeid med frivilligheten. Saken framlegges Arbeids- og inkluderingsutvalget.

Bosetting av flyktninger

Kristiansand kommune har en sterk tradisjon for å bosette flyktninger i tråd med anmodninger fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi).

Bosettingstall:

- **2021:** 88 personer ble bosatt i Kristiansand kommune
- **2022:** 452 personer ble bosatt i Kristiansand kommune. Ca 90 % var fra Ukraina og flest mødre med barn og eldre.
- **2023:** 530 personer er vedtatt bosatt i Kristiansand kommune. Ca 90 % vil være fra Ukraina og flest vil være mødre med barn og eldre.

Det er i hovedsak ukrainere som har blitt bosatt i 2022 og 2023, men også flyktninger fra Syria og Tyrkia.

I bosettingsfasen har flyktninger en kommunal biveileder ca de tre første månedene. Når vedkommende starter på Introduksjonsprogrammet blir de tildelt en programrådgiver fra Integreringsenheten som følger opp vedkommende. Det gis informasjon om tilbud i regi av frivillige organisasjoner. Flyktninger fra Ukraina får et Introduksjonsprogram på 6 måneder. Erfaringene fra Integreringsenheten viser at mange fra Ukraina innen endt program får jobb innen salg og service. Andre landgrupper får to år med Introduksjonsprogram, med mulighet for ett års forlengelse. For dem som er ferdige på Introduksjonsprogrammet, men ikke kommet i jobb, overføres oppfølgingsansvaret til NAV Outro som fortsetter kvalifiseringsløpet. Integreringsenheten har også to veiledere som følger opp flyktninger over 55 år.

Samarbeid med frivilligheten på integreringsfeltet

Kommunen er helt avhengig av et tett samarbeid med frivillig sektor for å få til god inkludering av flyktninger og innvandrere. Gjennom å sette mennesker i kontakt med hverandre, fungerer frivilligheten som en brobygger og informasjonsformidler i møtet mellom innvandrere og myndighetene.

En rekke frivillige organisasjoner i Kristiansand tilbyr integreringsaktiviteter som kvinne- og mannsgrupper, åpne språkkafeer, norsktrening og barne- og familieaktiviteter. I tillegg gjøres det mye godt inkluderingsarbeid i regi av idrettslag, menigheter, moskeer, speiderlag, korps og andre lag og foreninger.

Hver måned utarbeider Velkomstsenteret til Domkirken en oversikt over integreringsaktiviteter i regi av frivillige organisasjoner. Alle tilbudene i kalenderen er gratis og åpne for alle innvandrere, og distribueres til deltakere på Introduksjonsprogrammet.

Fadderlignende aktiviteter i regi av frivillige organisasjoner

Redd Barna- En God Nabo

En god nabo retter seg mot nylig bosatte flyktningfamilier. Gjennom besøk av frivillige

opplever familiene at de kjenner noen, har noen å snakke med og noen som kan svare på de mange spørsmålene man har som ny i landet og lokalsamfunnet. Aktiviteten har et spesielt fokus på at barn som nylig er bosatt i en kommune skal komme i aktivitet og bli kjent med andre barn.

Røde Kors Flyktingguide

Kristiansand Røde Kors tilbyr aktiviteten *Flyktingguide*, hvor en nybosatt flyktning får tilbud om en frivillig guide som kan bistå som en veiviser inn i det norske samfunnet. Disse møtes mellom 2-4 ganger i måneden. Noen møtes en-til-en, mens andre møtes sammen med hverandres familier. Nøkkelord for aktiviteten er språktrening, likeverdighet i relasjonen, gjensidig kulturutveksling og nettverksbygging.

Både *En god nabo* og *Flyktingguide* har eksistert i Kristiansand i en årrekke. Aktivitetene er ikke en del av Integreringsprogrammet og organisasjonene advarer også mot at aktiviteten skal bli tilknyttet et offentlig integreringsløp. Det kan spille inn på motivasjonen til både deltakere og frivillige. Begge organisasjonene har gode rutiner for kvalitetssikring av frivillige. De har en-til-en møter med frivillige og deltakere før aktiviteten igangsettes. Frivillige forplikter seg til å delta på kurs og organisasjonene har rutiner for innhenting av politiattest der hvor frivillige kommer i kontakt med barn. Begge organisasjonene oppgir at det er utfordringer med å rekruttere nok frivillige for å dekke behovet. Aktivitetene krever at de frivillige binder seg over tid og relasjonen som bygges over tid er noe av styrken til aktivitetene. Samtidig viser trender på frivillighetsfeltet at frivillige i mindre grad enn tidligere er interesserte i å forplikte seg over tid, de ønsker mer fleksibilitet og kortere varighet på det frivillige engasjementet.¹

I tillegg kan det også nevnes at Frelsesarmeen *Home-Start Familiekontakten* har et familiestøtteprogram rettet mot familier som har minst ett barn under skolealder og som er i en ekstra krevende periode i livet. Ordningen er basert på frivillige familiekontakter. De kommer på besøk 2-4 timer i uka i en viss periode. I motsetning til *Flyktingguide* og *En god nabo* så retter ikke programmet seg utelukkende mot flyktninger.

Kirkens bymisjon har tidligere hatt aktiviteten *Veiviser* i Kristiansand. Her ble grupper på tre og tre satt sammen, bestående av; en som har bodd i Norge i kort tid, en som har bodd i Norge i hele sitt liv og en person som vet hva det vil si å være ny i landet. Aktiviteten ble startet opp etter organisasjonen hadde TV-aksjonen i 2018, men i etterkant har ikke organisasjonen fått tilstrekkelige økonomisk støtte til å drifte aktiviteten videre.

Kommunale virkemidler for å styrke den frivillige innsatsen

Det finnes flere kommunale tilskuddsordninger for lag og foreninger for å støtte opp under det lokale integreringsarbeidet:

Økonomisk støtte

Frivillig organisasjoner i Kristiansand kan søke på to tilskuddsordninger på integreringsfeltet:

- Helseutvalgets tilskuddsordning: «*Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i sivilsamfunnet*». Ramme i 2023 er på 1.4 millioner.
- «*Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner*» som Kristiansand kommune forvalter på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Ramme i 2023 er på 2.5 millioner.

¹ Norsk frivillighet: Utviklingstrender og samfunnseffekter (2017). Avslutningsrapport for Senter for forskning på sivilsamfunn og frivillig sektor. [Institute for Social Research - Open Archive: Norsk frivillighet: Utviklingstrender og samfunnseffekter. Avslutningsrapport for Senter for forskning på sivilsamfunn og frivillig sektor \(unit.no\)](#)

Begge tilskuddsordningene prioriterer tiltak hvor minoritets- og majoritetsgrupper møtes på tvers. Røde Kors har gjennom flere år fått støtte til aktiviteten Flyktningsguide fra Helseutvalgets tilskuddsordning. Redd Barna søker ikke økonomisk støtte fra kommunen.

Samhandlingsarenaer

Kristiansand kommune tilrettelegger for en rekke ulike treffpunkter mellom frivillige lag og foreninger og kommunen. Eksempelvis tema- og informasjonsmøter, kurs i rekruttering, Frivilligbørs, Frivilligfestival, markering av den internasjonale frivillighetsdagen 5. desember. Spesielt Frivilligfestivalen er en arena hvor organisasjonene kan markedsføre sine aktiviteter og rekruttere nye frivillige. I mai 2023 gjennomførte Frivillighetsenheten og Integreringsenheten to felles temamøter, hvor frivillige organisasjoner fikk møte ansatte fra Integreringsenheten og dele erfaringer på tvers.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant.

Vurdering

Flere organisasjoner har allerede aktiviteter som ligner på fadderordninger. For å øke aktivitetsnivået i de eksisterende aktivitetene, så er det i hovedsak rekruttering av frivillige som etterspørres. Kristiansand kommunen ønsker å jobbe på lag med frivilligheten, og ser ikke behov for at det startes nye fadderlignende aktiviteter. Det er heller ikke aktuelt å starte med egne fadderordninger i regi av kommunen. Kommunen settes da i en konkurransesituasjon med det øvrige organisasjonslivet og rekrutteringsgrunnlaget til frivillig sektor utarmes. Viktige korrigerende stemmer til den kommunale innsatsen blir også borte.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023009537
Saksbehandler Annette Sørli Stray

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeids- og inkluderingsutvalget	24.08.2023	13/23
2 Kulturutvalget	29.08.2023	52/23
3 Helseutvalget	19.09.2023	
4 Bystyret	20.09.2023	

VERBALFORSLAG 11-23 FADDERORDNING FLYKTNINGER

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 24.08.2023 SAK 13/23

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.
(Enst.)

24.08.2023

Delegerte saker

Delegerte saker

Meldingssaker

Meldingssaker

Referatsaker

Referatsaker