

REFERAT Bystyret d. 18-09-2024

Møtedato Onsdag d. 18. september 2024 kl. 16:00

Møtested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	17
Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 28.08.24.....	18
Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opp	20
Interkommunalt samarbeid om helseteknologi og responscenter.....	27
Kommunens tilbud om økonomisk rådgivning.....	29
Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører.....	31
Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028.....	42
Kommunens juridiske handlingsrom ved brudd på arbeidsmiljøloven i skjenke - og serveringssaker	51
Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028.....	53
Supplering av medlemmer til Råd for personer med funksjonsnedsettelse.....	60
1660 Detaljregulering, Steindalen, 11/415 m.fl. - endring av reguleringsplan - sluttbehandling.....	62
893 E10 Detaljregulering, Sørlandsparken/Næringsparken - endring av reguleringsplan - Sluttbehar	75
Stortings- og sametingsvalg 2025 - fastsetting av valgdagen.....	85
Valg av forliksråd for perioden 2025 - 2028.....	89
Oppfølging av verbalforslag VIA behandlet i bystyret 05.12.22. – Endring i prosedyrer for vårt inte	94
Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer.....	96
Planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030.....	110
Referatsaker.....	113
Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt.....	114

Sak .: Møtedokumenter

Vedlegg

Orientering om havnas investeringer 18.09.25

Komplett innkalling Bystyret (18.09.2024)

Saksliste Bystyret 18.09.2024



PROTOKOLL BYSTYRET

Dato: 18.09.2024
Sted: Bystyresalen
Behandlede saker: 124/24 - 139/24
Møtets varighet: Kl. 16.00 til 21.00
Møteleder: Ordfører Mathias Bernander

Til stede:

Mathias Bernander (H)
Nicolai Østeby (H)
Merete G. Tholin (H) for Norunn T. Benestad (H)
Odd Nordmo (H)
Arve Stokkelien (H)
Amalie Gunnufsen (H)
Lena J. Juel (H) for Vegard K. M. Launes (H)
Erle W. Severinsen (H)
Grethe Jakobsen Alver (H)
Raymond Larsen (H)
Hans Erik M. Fiskvik (H)
Ismail A. Mahammed (H)
Kjetil Aasen (H)
Helge Reisvoll (H)
Mentor Rashica (H)
Ingrid T. Mæhre (H)
Mette F. Roth (H)
Kenneth Mørk (AP)
Jan Erik Tønnesland (AP) for Trond Blattmann (AP)
Adriana Ruiz Parada (AP)
Åse Løvdal (AP)
Ida B. Hirst (AP)
Jannike Arnesen (AP)
Axel Gjellestad (AP) for Abdullahi M. Alason (AP)
Neda Blakstad (AP)
Charlotte Beckmann Finnestad (KRF)
Sigrun Sæther (KRF)
Jonas Ek (KRF)
Tor Kristian Ludvigsen (KRF)
Tore Heidenreich (KRF) for Atle Aasen (KRF)

Silje Vårlid (KRF)
Ebbe Boel Pedersen (KRF)
Steinar B. Andersen (FRP) for Stian Storbukås (FRP)
Tom Jørgensen (FRP)
Julie Hetland (FRP)
Gry V. A. Stubstad (FRP)
Kasper Johansen (FRP) for Øistein Hatlebakk (FRP)
Andreas Landmark (SV)
Robin Hansson (SV)
Heidi Johansen (SV)
Annette L. Jensen (SV)
Svein-Harald Mosvold Knutsen (PP)
Bernt Erik Olsen (PP) for Roy Fardal (PP)
Helén Rosvold Andersen (PP)
Jacob Haugmoen Handegard (V)
Christine Alveberg (V)
Carl Petter Benestad (V)
Elisabeth Udjus (MDG) for Hildegunn Seip (MDG)
Marte Rostvåg Ulltveit-Moe (MDG)
Kasper Bekkeli Espeland (Rødt)
Glenn-Rune Seland (Rødt)
Ole Magne Omdal (UAVH)
Jack Andersen (SP)
Ian Martin Reed (INP)
Vidar Kleppe (KL)
Ole Iacob Prebensen (KON)
Erik Rostoft (PS)
Oskar Pettersen repr. ungdommens bystyre
Bayan Darvishi repr. ungdommens bystyre

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren
Økonomidirektøren
Oppvekstdirektøren
Direktør for helse og mestring
Direktør for kultur og innbyggerdialog
By- og stedsutviklingsdirektøren
Organisasjonsdirektøren
Direktør for samhandling og innovasjon
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Atle Johannessen, havnedirektør Kristiansand havn

Harald Solvik, teknisk direktør Kristiansand havn

Isabelle-Louise Aabel, kommunikasjonssjef Kristiansand havn

Kl. 16.00-17.00

Orientering om havnas investeringsplaner

ved Atle Johannessen, Harald Solvik og Isabelle-Louise Aabel

- Havner i den store sammenheng
- Havnene har fått nye oppgaver
- Grunnlag og prosesser for Norges mest tilgjengelige havn
- Rederienes krav
- Fremtidens Energibærere....
- Fergeterminalen
- Ny industri og vareeieres behov
- Lagmannsholmen 18. april – 802 meter skip til kai samtidig
- Havneavsnitt Nord – Kongsgård Vig
- E18 Ytre Ringvei, samfunnsnyttig disponering av masseoverskudd
- Energiterminalen
- Lindesnes – offshore og fiskeri
- Havneutvikling og handlingsrom
- Sysselsetting, omsetning, verdiskapning og skatteproduksjon i 2023 ved havneområdene i Kristiansand og Lindesnes kommuner
- En bærekraftig infrastruktur
- Nye blå næringer – havvind, aquakultur, hydrogen, fiskeri, m.m.
- Brukernes behov, grunnlaget for vår eksistens
- Våre mål mot 2030
- Mål 1 Nytt havneområde Kongsgård / Vig
- Mål 2 Driver av transformasjon Lagmannsholmen
- Mål 3 Ny fergeterminal i drift
- Mål 4 Energiterminal for sjø- og landtransport
- Mål 5 Strømsvika industrihavn etter 2032

Deretter spørsmålsrunde.

Kulturinnslag:

Fagleder visuell kunst Lene Dalgård fra Knuden kunstavdeling fortalte om et av kulturskolens nye prosjekter og satsing; Talent Sør - Visuell kunst som er startet opp i høst. Det ble vist to korte filmer fra prosjektet.

Åpen spørretime:

Marius Ekelund Formoe hadde meldt inn følgende spørsmål:

«Politikken overfor personer med nedsatt funksjonsevne i Kristiansand har ført til alvorlige kutt i personlig assistanse, noe som har fratatt mange grunnleggende friheter. En ung mann med kompleks epilepsi får bare være ute tre timer i uken på grunn av

manglende assistanse. Som tidligere epilepsipasient grøsser jeg ved tanken på at jeg selv kunne vært i en slik situasjon.

To unge menn med alvorlige muskelsykdommer, som lever på overtid, har mistet flere timer assistanse. Nå må menn i 20-årene bo på institusjoner mot sin vilje for ikke å miste enda mer hjelp, og noen må legge seg klokken 20 på grunn av disse kuttene. En kvinne som fikk 15 timers assistanse i en nabokommune, har måttet selge leiligheten sin og gi opp studiedrømmen fordi Kristiansand bare tilbyr fem timer for samme behov. Det bør være til ettertanke at du eller noen du kjenner, kan havne i samme situasjon.

Flere advokater mener at disse kuttene er brudd på menneskerettighetene. Mange føler seg ignorert av kommunen, og pårørende blir syke av byrden. Kun Partiet Sentrum og Vidar Kleppe har vist vilje til å ta tak i saken. Nå håper jeg flere partier følger etter.

Hvordan kan vi akseptere at en nabokommune gir 15 timer assistanse i døgnet, mens Kristiansand gir fem? Hva vil ordføreren og bystyret gjøre for å sikre disse menneskene et verdig liv?»

Spørsmålet ble lest opp av Marius E. Formoe og besvart av ordføreren.

Svar:

«Takk til Marius Formoe for engasjement for en viktig sak, og takk for at du løfter spørsmålet inn for bystyret.

BPA-ordningen har blitt debattert mye den siste tiden. Det er bra. For vi som samfunn og nasjon må bestemme oss for hva vi ønsker med ordningen. Forventningen blant de som trenger BPA er at ordningen skal være et likestillingsverktøy. Den forventningen har jeg stor forståelse for, men det er dessverre ikke slik det er organisert dag.

Lovgivningen ligger til helselovgivningen og har et annet rammeverk enn om det skulle hørt til likestillingsloven. Det høres kanskje ut som en teknisk diskusjon, men det handler om hvilke rammer som blir gitt til kommunene fra staten. Ikke minst økonomisk.

Kristiansand har de siste årene økt bevilgningene betydelig. Siden 2020 har vi økt tildelingene med 89000 timer tilsvarende 36 millioner kroner. Det skjer samtidig som kommunen går med underskudd, men la det ikke i tvil, uansett økonomi Kristiansand skal levere på lovpålagte oppgaver.

Generalistkommuneutvalget sin gjennomgang av norske kommuner og hvordan de leverer på de lovpålagte oppgavene viser at Kristiansand scorer høyt, med 95% lovoppfyllelse er vi best av storbyene og nr. 5 i hele landet. Deet betyr ikke at vi skal lene oss tilbake, vi kan bli bedre. Og når det gjelder BPA har det vært tilbakemeldinger om at Kristiansand ikke har levert på det nivået vi skal. For å få frem de faktiske forhold har jeg bedt om en sak som gjennomgår praksis. Den vil bli lagt frem for bystyret i november. Samme måned vil vi også få opp saken som bystyret har bedt om å få på hvordan kommunen etterlever CRPD-regelverket. Videre er jeg også opptatt av at vi må ha likest mulig praksis på tvers av kommunegrensene. Derfor har jeg også tatt opp saken i KS sitt storbynettverk, og vi får det opp på sakslisten i vårt neste møte.

Det jobbes altså fokusert og strukturert med saken, men jeg har ingen quick-fix å gi spørsmålsstiller i dag. Det jeg kan love er at jeg fra min posisjon skal fortsette å følge opp saken og jobbe for at vi får et best mulig tjenestetilbud. Kristiansand skal levere gode tjenester til våre innbyggere, og de skal som et minimum være i tråd med nasjonale rammer, forventninger og lover.»

124/24 Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 28.08.24
(ark.nr. 2024000065)

Bystyrets vedtak:

Bystyret godkjenner protokoll fra bystyrets møte 28.08.24.
(Enst.)

125/24 Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært
(ark.nr. 2023027853)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 69/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret gir sin tilslutning til at Blå Kors Gatenært i 2024 mottar 2,5 mill.kr fra rammemidlene til opptrappingsplan for psykisk helse.
(43/14)

Forslag:

AP/PS fremmet følgende forslag

«Bystyret ber administrasjonen sørge for at midlene som er bevilget til opptrappingsplan for psykisk helse lyses ut i en offentlig søknadsprosess, slik at ulike aktører som jobber med lavterskeltilbud innen rus- og psykisk helse får mulighet til å søke på like vilkår.»

SV fremmet følgende forslag:

«Bystyret gir sin tilslutning til å i økonomiplan for 2025-2028 prioritere midlene knyttet til den nasjonale opptrappingsplan for psykisk helse, til rask og tidlig hjelp til barn og ungdom og voksne.»

Voteringer:

SV sitt forslag falt med 40 mot 17 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/PS).

Ved alternativ votering ble formannskapets innstilling vedtatt med 43 stemmer, mens 14 stemte for AP/PS sitt forslag (AP/MDG/Rødt/PS).

Protokolltilførsel

SV fremmet følgende protokolltilførsel:

«SV er og har vært kritiske til måten midlene til Blå Kors tildeles, siden andre organisasjoner ikke har fått mulighet til å søke på midlene. SV kritiserte og stemte imot denne praksisen, da pengene ble foreslått tildelt av de borgerlige partiene. Nå er situasjonen slik at dette tilskuddet er vedtatt og Blå Kors har budsjettert med midlene. SV stemmer derfor for innstillingen i denne omgang, siden pengene allerede er vedtatt bevilget av flertallet i bystyret ved en tidligere anledning.»

126/24 Interkommunalt samarbeid om helseteknologi og responscenter
(ark.nr. 2024012489)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 70/24

Bystyrets vedtak:

1. Kristiansand kommune viderefører ansvaret for det interkommunale administrative vertskommunesamarbeid om håndtering av helseteknologi.
 2. Bystyret vedtar samarbeidsavtale om administrativt vertskommunesamarbeid om håndtering av helseteknologi.
 3. Økonomiske konsekvenser innarbeides i forbindelse med økonomiplan 2025- 28.
- (Enst.)

127/24 Kommunens tilbud om økonomisk rådgivning
(ark.nr. 2023027124)
Kultur- og idrettsutvalget innst. 29.08.2024 sak 54/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.
(Enst.)

**128/24 Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale
entreprenører**
(ark.nr. 2024013676)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 71/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar saken til orientering
(Enst.)

Forslag:

AP fremmet følgende forslag:

«Når kommunale tjenester er i fare for nedleggelse skal det vurderes et samarbeid med frivillige organisasjoner. Men frivillige, idelle aktører eller sosiale entreprenører skal ikke ta over kommunale tjenester, men være et supplement, ikke en erstatter»

Voteringer:

AP sitt forslag falt med 42 mot 15 stemmer (AP/Rødt/PS/Andreas Landmark (SV), Heidi Johansen (SV), Robin Hansson (SV), Elisabeth Udjus (MDG)).

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

129/24 Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

(ark.nr. 2024016329)

Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 72/24

Bystyrets vedtak:

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028 (Enst.)

Forslag:

FRP fremmet følgende forslag:

«Bystyret godkjenner nye skjenketider til kl. 03.00.»

FRP/Venstre fremmet følgende forslag:

«Det gjennomføres en prøveordning i 2025 med skjenking til 03:00 fra 1. juni til 31. august.

Prøveordningen evalueres med politiet, legevakt, utelivsbransjen, vekterselskapene, taxinæringen, AKT og Natteravnene.»

KL fremmet følgende forslag:

«Skjenketiden utvides til kl. 02.30.»

Voteringer:

FRP/Venstre sitt forslag falt med 32 mot 25 stemmer (FRP/Venstre/INP/ Amalie Gunnufsen (H), Arve Stokkelien (H), Erle W. Severinsen (H), Grethe Alver (H), Hans Erik M. Fiskvik (H), Ingrid T. Mæhre (H), Ismail A. Mahammed (H), Kjetil Aasen (H), Lena J. Juel (H), Mathias Bernander (H), Mentor Rashica (H), Merete G. Tholin (H), Mette F. Roth (H), Nicolai Østeby (H), Odd Nordmo (H), Raymond Larsen (H)).

FRP sitt forslag falt med 32 mot 25 stemmer (FRP/Venstre/INP/ Amalie Gunnufsen (H), Arve Stokkelien (H), Erle W. Severinsen (H), Grethe Alver (H), Hans Erik M. Fiskvik (H), Ingrid T. Mæhre (H), Ismail A. Mahammed (H), Kjetil Aasen (H), Lena J. Juel (H), Mathias Bernander (H), Mentor Rashica (H), Merete G. Tholin (H), Mette F. Roth (H), Nicolai Østeby (H), Odd Nordmo (H), Raymond Larsen (H)).

KL sitt forslag falt med 31 mot 26 stemmer (FRP/Venstre/INP/KL/ Amalie Gunnufsen (H), Arve Stokkelien (H), Erle W. Severinsen (H), Grethe Alver (H), Hans Erik M. Fiskvik (H), Ingrid T. Mæhre (H), Ismail A. Mahammed (H), Kjetil Aasen (H), Lena J. Juel (H), Mathias Bernander (H), Mentor Rashica (H), Merete G. Tholin (H), Mette F. Roth (H), Nicolai Østeby (H), Odd Nordmo (H), Raymond Larsen (H)).

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

130/24 Kommunens juridiske handlingsrom ved brudd på arbeidsmiljøloven i skjenke - og serveringssaker
(ark.nr. 2024016329)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 73/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar saken til orientering
(Enst.)

131/24 Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028
(ark.nr. 2024016329)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 74/24

Bystyrets vedtak:

1. Alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer for perioden 2024 -2028 vedtas.
(53/4)
2. Tilleggsforslag:
Tilleggsforslag til handlingsplanens pkt. 2.2.1:
Det vises til pkt 2.2.1 i alkoholpolitisk handlingsplan. Bystyret anmoder kommunedirektøren om å fremlegge en egen sak om kommunens håndtering av reklame og informasjon i sosiale medier.
(41/16)
3. Endringsforslag:
Endringsforslag til retningslinjenes pkt. 3.1: Det vises til pkt 3.1 - bevillingsperiode - i alkoholpolitiske retningslinjer.
Bystyret innfører f.o.m. 2024 en skjenkebevillingsperiode på 4 år, med automatisk fornyelse på 4 nye år, jfr alkohollovens § 1-6.
Bevillingsperioden.
(29/28)
4. Under punktet som omhandler vilkår for skjenkebevilling, i kapittel 2.3 Skjenkebevillinger, legges følgende tekst til:
Stedets ansatte kan ikke konsumere alkohol eller være påvirket av rusmidler i arbeidstiden.
(32/25)

Forslag:

Venstre fremmet følgende forslag:

- «1. Tilleggsforslag:
Det innarbeides et nytt punkt i alkoholpolitiske retningslinjer med følgende tekst:
A) Klesbutikker og «andre lignende konsepter» kan søke om ambulerende skjenkebevilling for spesielle kundearrangement.
B) Bedrifter som selger/gir kulturopplevelser kan søke om ambulerende skjenkebevilling for spesielle kundearrangement.
2. Tilleggsforslag:
Tilleggsforslag til handlingsplanens pkt. 2.2.1:
Det vises til pkt 2.2.1 i alkoholpolitisk handlingsplan. Bystyret anmoder

kommunedirektøren om å fremlegge en egen sak om kommunens håndtering av reklame og informasjon i sosiale medier.

3. Endringsforslag:
Endringsforslag til retningslinjenes pkt. 3.1: Det vises til pkt 3.1 - bevillingsperiode - i alkoholpolitiske retningslinjer.
Bystyret innfører f.o.m. 2024 en skjenkebevillingsperiode på 4 år, med automatisk fornyelse på 4 nye år, jfr alkohollovens § 1-6.
Bevillingsperioden.
4. Tilleggsforslag:
Tilleggsforslag med nytt mål under 2.5 målsettinger og tiltak i den lokale alkoholpolitikken for planperioden:
"Sikre en mangfoldig bransje bestående av seriøse aktører med kompetente ansatte".
5. Tilleggsforslag:
Tilleggsforslag til saken (kan inngå under nytt punkt under målsettinger):
Kommunedirektøren bes vurdere å utarbeide kurstilbud til serveringsbransjen i ansvarlig skjenking etter modell fra Oslo.
Kristiansand kommune skal gå i dialog med bransjen for å finne tiltak som kan motarbeide diskriminering og seksuell trakassering.»

KRF fremmet følgende forslag:

«Endringer under alkoholpolitiske retningslinjer:

3.3.1 Skjenking på idrettsarena/idrettsarrangement

Skjenking på idrettsanlegg kan ikke finne sted mens det pågår idrettsarrangement eller i pausen. Det kan heller ikke skjenkes alkohol i perioden 3 timer før arrangementsstart og inntil 3 timer etter arrangementsslutt.»

Rødt fremmet følgende forslag:

«2.3.3 Ny setning etter «... fornyes etter søknad»

Bevillingshaver har dokumentasjon på at ansatte er registrert i arbeidsregisteret og har lovlige arbeidskontrakter.

Lønnsvilkårene er i samsvar med minstelønn i overnattings,- serverings,- og cateringsvirksomheter.»

AP/SV fremmet følgende forslag:

«1. Under 2.1.3 Tilsyn/skjenkekontroll

For å styrke kontrollen med lønns- og arbeidsvilkår i utelivsbransjen, skal kommunen samarbeide tettere med Arbeidstilsynet og andre relevante instanser for å sikre etterlevelse av allmenngjorte lønnsvilkår og hindre sosial dumping og arbeidslivskriminalitet. Dette inkluderer hyppigere kontroller og felles tilsynsaksjoner.»

2. Under punktet som omhandler vilkår for skjenkebevilling, i kapittel 2.3 Skjenkebevillinger, legges følgende tekst til:
Stedets ansatte kan ikke konsumere alkohol eller være påvirket av rusmidler i arbeidstiden.

3. Under punktet som omhandler vilkår for skjenkebevilling, i kapittel 2.3 Skjenkebevillinger, legges følgende tekst til:
Bevillingshaver må dokumentere at alle ansatte er registrert i arbeidsregisteret og har lovlige arbeidskontrakter.

4. Under punktet som omhandler vilkår for skjenkebevilling, i kapittel 2.3 Skjenkebevillinger, legges følgende tekst til:
Alle ansatte skal gjennomføre Helsedirektoratets kurs i ansvarlig vertskap, og kursbevis skal oppbevares i internkontrollpermen.

5. Under punktet som omhandler vilkår for skjenkebevilling, i kapittel 2.3 Skjenkebevillinger, legges følgende tekst til:

Lønnsvilkårene skal være i samsvar med allmenngjøringsforskriften for serveringsvirksomheter.»

Voteringer:

Venstres forslag nr. 1 falt med 30 mot 27 stemmer (FRP/Venstre/INP/KL/ Amalie Gunnufsen (H), Arve Stokkelien (H), Erle W. Severinsen (H), Grethe Alver (H), Helge Reisvoll (H), Ingrid T. Mæhre (H), Ismail A. Mahammed (H), Kjetil Aasen (H), Lena J. Juel (H), Mathias Bernander (H), Mentor Rashica (H), Merete G. Tholin (H), Mette F. Roth (H), Nicolai Østeby (H), Odd Nordmo (H), Raymond Larsen (H), Elisabeth G. Udjus (MDG)).

Venstres forslag nr. 2 ble vedtatt med 41 mot 16 stemmer, vedtakets pkt. 2 (KRF/PP/MDG/Rødt/ PS/Heidi Johansen (SV)).

Venstres forslag nr. 3 ble vedtatt med 29 mot 28 stemmer, vedtakets pkt. 3 (Høyre/FRP/Venstre/INP/KL/KONS/Elisabeth Garlie Udjus (MDG)).

Venstres forslag nr. 4 falt med 29 mot 28 stemmer (AP/FRP/SV/Venstre/MDG/ Rødt/INP/KL/PS/ Ole Magne Omdal (Uavh)).

Venstres forslag nr. 5 falt med 34 mot 23 stemmer (AP/SV/Venstre/Rødt/SP/ INP/KL/PS/Steinar B. Andersen (FRP), Ole Magne Omdal (Uavh)).

KRF sitt forslag falt med 43 mot 14 stemmer (KRF/PP/SP/Rødt/Ole Magne Omdal (Uavh)).

Rødt sitt forslag falt med 35 mot 22 stemmer (AP/SV/Venstre/MDG/Rødt/ INP/KL/Ebbe Boel Pedersen (KRF)).

AP/SV sitt forslag nr. 1 falt med 32 mot 25 stemmer (AP/SV/Venstre/MDG/ Rødt/INP/KL/PS/Ebbe Boel Pedersen (KRF), Jonas Ek (KRF), Sigrun Sæther (KRF)).

AP/SV sitt forslag nr. 2 ble vedtatt med 32 mot 25 stemmer, vedtakets pkt. 4 (FRP/KONS/Amalie Gunnufsen (H), Arve Stokkelien (H), Erle W. Severinsen (H), Grethe Alver (H), Hans Erik M. Fiskvik (H), Ingrid T. Mæhre (H), Ismail A. Mahammed (H), Kjetil Aasen (H), Lena J. Juel (H), Mathias Bernander (H), Mentor Rashica (H), Merete G. Tholin (H), Mette F. Roth (H), Nicolai Østeby (H), Odd Nordmo (H), Raymond Larsen (H), Helén Rosvold Andersen (PP), Christine Alveberg (V), Petter Benestad (V)).

AP/SV sitt forslag nr. 3 falt med 32 mot 25 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/SP/ KL/PS/Helge Reisvoll (H), Ebbe Boel Pedersen (KRF), Sigrun Sæther (KRF), Silje Vårlid (KRF), Jacob Haugmoen Handegard (V), Petter Benestad (V)).

AP/SV sitt forslag nr. 4 falt med 34 mot 23 stemmer (AP/SV/Venstre/MDG/ Rødt/PS/Helge Reisvoll (H), Bernt Erik Olsen (PP), Ole Magne Omdal (Uavh)).

AP/SV sitt forslag nr. 5 falt med 36 mot 21 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/INP/ KL/PS/ Jacob H. Handegard (V), Petter Benestad (V)).

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 53 mot 4 stemmer, vedtakets pkt. 1 (PP/KONS).

132/24 Supplering av medlemmer til Råd for personer med funksjonsnedsettelse
(ark.nr. 2024014439)
Valg- og honorarutvalgets innst. 10.09.24

Bystyrets vedtak:

1. Rolf Jacobsen og Mary Ann Møyholm innvilges fritak fra sine verv i Råd for personer med funksjonsnedsettelse
2. Astrid Tvedten velges som fast medlem i rådet
3. Amalie Rakkestad velges som fjerde vara til rådet
4. Knut Brox velges som nytt medlem i rådet
5. Ann Osaland velges som nytt medlem i rådet
6. Elisabeth Stenberg velges som nytt medlem i rådet
(Enst.)

133/24 1660 Detaljregulering, Steindalen, 11/415 m.fl. - endring av reguleringsplan - sluttbehandling
(ark.nr. 2021012214)
Areal- og miljøutvalget innst. 20.06.2024 sak 124/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret vedtar endring av reguleringsplan for Steindalen, gnr. 11, bnr. 415 m.fl. med plankart sist datert 21.05.2024 og bestemmelser sist datert 27.05.2024.
2. Bystyret viser til retningslinjer for kommunens utbyggings- og boligpolitikk og anmoder byutviklingsdirektøren om å fremlegge en utbyggingsavtale.
3. Kostnader til drift av offentlig grønnstruktur og kommunalteknisk infrastruktur skal innarbeides ved neste rullering av handlingsprogrammet.
(Enst.)

134/24 893 E10 Detaljregulering, Sørlandsparken/Næringsparken - endring av reguleringsplan - Sluttbehandling
(ark.nr. 2021030741)
Areal- og miljøutvalget innst. 29.08.2024 sak 140/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret vedtar endring av reguleringsplan Sørlandsparken/Næringsparken med plankart sist datert 04.06.2024 og bestemmelser sist datert 27.06.2024.
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Erik Rostoft, PS, ba bystyret vurdere sin habilitet da han er daglig leder i Sørlandsparken Næringsforening.

Votering:

Repr. Erik Rostoft ble enstemmig erklært habil. Jfr. Fvl § 6, første og andre ledd.

135/24 Stortings- og sametingsvalg 2025 - fastsetting av valgdagen

(ark.nr. 2024009411)

Valgstyret innst. 28.08.2024 sak 3/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret tar til orientering at valgdag for stortings- og sametingsvalg 2025 blir mandag den 8. september 2025.
2. Det avholdes valg kun mandag den 8. september 2025.
3. På valgdagen holdes alle kommunens valglokaler åpent fra kl. 09.00 til kl. 21.00.
(Enst.)

136/24 Valg av forliksråd for perioden 2025 - 2028

(ark.nr. 2024000600)

Valg og honorarutvalgets innst. 10.09.24

Bystyrets vedtak:

1. For perioden 2025 – 2028 velges følgende som medlemmer og varamedlemmer til Kristiansand forliksråd:

Medlemmer:

1. Tom Jørgensen
2. Neda Blakstad
3. Morten L. Elieson

Varamedlemmer:

1. Lena J. Juel
2. Ellen Rudnes
3. Ole Fritjof Godtfredsen
(Enst.)

2. Som leder av Kristiansand forliksråd velges: Tom Jørgensen
(Enst.)

Forslag:

KRF fremmet følgende alternative forslag:
«Varamedlem nr. 3 Ole Fritjof Godtfredsen»

Voterings:

KRF sitt forslag ble enstemmig vedtatt.

Valg- og honorarutvalgets øvrige innstilling ble enstemmig vedtatt.

- 137/24 Oppfølging av verbalforslag VIA behandlet i bystyret 05.12.22. –**
Endring i prosedyrer for vårt interne arbeidsmarked VIA
(ark.nr. 2022034321)
Partssammensatt utvalg innst. 10.09.24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar «prosedyre for vurdering av annet passende arbeid på grunn av nedbemanning eller arbeidstakers helseforhold» til orientering.
(Enst.)

- 138/24 Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer**
(ark.nr. 2024006565)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 77/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret tar kunnskapsgrunnlaget og situasjonsbeskrivelsen til orientering.
 2. Bystyret vedtar at kommunen inviterer til fast og målrettet samarbeid med de organisasjonene som har matutdeling og andre relevante aktører. Tiltak som er beskrevet i saken følges opp gjennom dette samarbeidet. Målet med samarbeidet er å bidra til at innbyggere styrkes i å mestre eget liv.
- (Enst.)

- 139/24 Planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030**
(ark.nr. 2024010416)
Formannskapet innst. 04.09.2024 sak 78/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret vedtar planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030.
(54/3)
2. Bystyret tar inn de to handlingsplanene for arbeid med barn i lavinntektsfamilier og vold i nære relasjoner, til vurdering i planstrategien. Bystyret ber om at det gjøres en vurdering knyttet til begge handlingsplanene i forkant av bystyrets behandling av økonomiplan.
(53/4)
3. Bystyret ber administrasjonen i forbindelse med fremleggelse av neste planprogram gjennomføre en planvask hvor det redegjøres for hvilke egne planer og strategier som på hensiktsmessig måte kan flyttes til kommuneplanens samfunnsdel. Målet for planvasken er å redusere byråkrati og planadministrasjon.
(Enst.)

Forslag:

AP/PS fremmet følgende forslag:

«Bystyret tar inn de to handlingsplanene for arbeid med barn i lavinntektsfamilier og vold i nære relasjoner, til vurdering i planstrategien. Bystyret ber om at det gjøres en vurdering knyttet til begge handlingsplanene i forkant av bystyrets behandling av økonomiplan.»

Høyre/KRF/FRP/Venstre/Ole Magne Omdal, Uavh. fremmet følgende forslag:

«Bystyret ber administrasjonen i forbindelse med fremleggelse av neste planprogram gjennomføre en planvask hvor det redegjøres for hvilke egne planer og strategier som på hensiktsmessig måte kan flyttes til kommuneplanens samfunnsdel. Målet for planvasken er å redusere byråkrati og planadministrasjon.»

Voterings:

Høyre/KRF/FRP/Venstre/Ole Magne Omdal, Uavh. sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 3.

AP/PS sitt forslag ble vedtatt med 53 mot 4 stemmer (PP/KONS), vedtakets pkt. 2.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 54 mot 3 stemmer (PP), vedtakets pkt. 1.

Referatsak

Saknr	Arkivsak	Tittel
R-3/24	2024002465-13	Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt

Møtet hevet.

Sak .: Behandling av utvalgssak

Sak 124/24: Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 28.08.24

Vedlegg

Protokoll Bystyret 28.08.2024



Dato 3. september 2024
Saksnr.: 2024000065-44
Saksbehandler Anne Lise H Aabø
Godkjent av Camilla Dunsæd

Saksgang
Bystyret

Møtedato
18.09.2024

Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 28.08.24

Forslag til vedtak

[Bystyret godkjenner protokoll fra bystyrets møte 28.08.24.](#)

Vedlegg:
Protokoll fra bystyrets møte 28.08.24.

Sak 125/24: Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært

Vedlegg

Vedtak Form, 04092024, Sak 69/24, Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært

Vedtak OPPV, 27082024, Sak 34/24, Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært

Vedtak HELSEUTV, 18062024, Sak 40/24, Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært

Oversikt over lavterskeltilbud på rusfeltet i Kristiansand kommune

Svar på verbalvedtak om forebyggende ungdomsarbeid



Dato 27. mai 2024
Saksnr.: 2023027853-12
Saksbehandler Hilde Engenes
Godkjent av Brede Skaalerud
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Helseutvalget
Oppvekstutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

18.06.2024
27.08.2024
04.09.2024
18.09.2024

Oppfølging av verbalvedtak om vurdering av å overføre kommunale rammemidler fra nasjonal opptrappingsplan for psykisk helse, til Blå Kors Gatenært

Forslag til vedtak

1. Bystyret gir sin tilslutning til at Blå Kors Gatenært i 2024 mottar 2,5 mill.kr fra rammemidlene til opptrappingsplan for psykisk helse.
2. Bystyret gir sin tilslutning til å i økonomiplan for 2025-2028 prioritere midlene knyttet til den nasjonale opptrappingsplan for psykisk helse, til rask og tidlig hjelp til barn og ungdom og voksne.

Sammendrag

I statsbudsjettet for 2024 ble Kristiansand kommune tildelt 2,9 mill.kr i rammemidler for å oppfylle regjeringens forventninger i tilknytning til opptrappingsplan på psykisk helse (2023-2033) Bevilgningen i første fase av opptrappingsperioden er rettet mot lett tilgjengelig, rask og tidlig hjelp, - tidlig i en problemutvikling. Opptrappingsmidlene skal realisere og styrke denne type tilbud i kommunene, til både barn, unge og voksne.

I forbindelse med budsjettbehandlingen 2024-2027 ble det vedtatt et verbalforslag om å vurdere anbefalingen om å øremerke 2,5 mill.kr av disse midlene til Blå Kors Gatenært.

Gatenært er et lavterskeltilbud til voksne som har rusutfordringer. Det er administrasjonens vurdering at behovet for lavterskeltilbud til voksne med rusmiddelutfordringer er relativt godt dekket i Kristiansand, og det er flere organisasjoner som tilbyr dette (se oversikt i vedlegg) Gjennom planarbeid på psykisk helsefeltet og andre utredningsarbeid er det imidlertid avdekket omfattende behov både på barn, unge og voksenfeltet når det gjelder tidlig innsats.

Administrasjonens er derfor å disponere midlene fra opptrappingsplanen på psykisk helse i tråd med budsjettformålet «lett tilgjengelig, rask og tidlig hjelp, - tidlig i en problemutvikling. Midlene bør prioriteres til de områder der kommunen har størst utfordring og press på tjenestene knyttet til behovet for raskt og tidlig innsats:

- Rask psykisk helsehjelp til unge og voksne, som RPH og andre tiltak beskrevet i den nasjonale opptrappingsplanen for psykisk helse
- Oppsøkende lavterskeltjeneste til ungdom som beskrevet i saken vedrørende forebyggende ungdomsarbeid, fremlagt for Bystyret 30 mai 2024

Dette blir fulgt opp i økonomiplan 2025-2028.

Verbalvedtaket har medført at Blå Kors har planlagt driften for 2024 ut fra at de får midler fra kommunen. Derfor foreslås det at anbefalingen i verbalvedtaket følges opp og at 2,5 mill.kr av opptrappingsmidlene på psykisk helse i 2024 går til Blå Kors Gatenært.

Vedlegg:

Oversikt over lavterskeltilbud på rusfeltet i Kristiansand kommune
Svar på verbalvedtak om forebyggende ungdomsarbeid

Bakgrunn for saken

I statsbudsjettet for 2024 ble kommunene tildelt rammemidler for å oppfylle nasjonale forventinger til å ha tilbud om tidlig og rask innsats på rus- og psykisk helsefeltet - til barn og unge og voksne. Dette var med bakgrunn i Opptrappingsplan på psykisk helse (2023-2033) (Meld.St.23) Kristiansand kommune ble tildelt 2,9 mill.kr til dette formålet. Bevilgningen ble plassert sentralt i Helse og mestring, med sikte på fordeling mellom barn og unge feltet og voksenfeltet ut fra utfordringsbildet og behovet i befolkningen. Både Helse og mestring og Oppvekst har tjenester rettet mot utvikling av problemer i en tidlig fase- både til barn, ungdom og voksne. På enkelte områder er tjenestene mer presset enn på andre. Dette skyldes både endringer i utfordringsbildet og at tjenestetilbudet ikke er tilstrekkelig dimensjonert for behov i befolkningen. Fordelingen av det statlige rammetilskuddet på psykisk helsefeltet var planlagt inn mot første tertial. Dette var med tanke på at planarbeidet på psykisk helsefeltet og flere andre pågående utredningsarbeid ville gi oppdatert kunnskap om hvilke tiltak som var viktige å styrke med henblikk på tidlig og rask innsats på psykisk helsefeltet.

I forbindelse med budsjettbehandlingen ble følgende verbalforslag vedtatt:

I Økonomiplanen for kommunen innenfor "Helse og mestring" er det på side 128 satt inn i "Nye tiltak" 2,94 mill. kr til "Psykisk helse og rus - Statsbudsjett 2024". Midlene er begrunnet med behov for flere lavterskeltilbud innenfor rus- psykisk helse. Kommunedirektøren foreslår å overføre disse midlene til Helse og mestring. Anbefalingen er at 2,5 mill. kr av disse 2,9 mill. kr øremerkes Blå Kors Gatenært og at det legges til grunn bedre tilbud til flere, enda raskere, samt lavterskel. Blå Kors sitt gatenært prosjekt tar inn opp mot 100 brukere hver dag, og hvor brukerdoser har blitt redusert betydelig. Samfunnskostnadene ved å la vær å gripe fatt i utfordringene til brukerne utgjør 10-talls millioner per år. Et konservativt anslag tilsier at en krone til gatenært gir minimum 5 ganger besparelse for kommunen. (Forslag fremmet av PP/INP/KL/KONS).

I saken vedrørende oppfølging av vedtatt økonomiplan, sak 2023027853-4 til helseutvalget, ble det vedtatt at administrasjonen skulle følge opp verbalvedtaket ved å komme tilbake med en sak i juni -i forbindelse med første tertial- som vurderer behovet for lavterskeltiltak i tilknytning til rammetilskuddet til tidlig og rask innsats på rus- og psykisk helsefeltet - til barn og unge og voksne, i tråd med Opptrappingsplan på psykisk helse (2023-2033) (Meld.St.23)

Midlene kommunen har mottatt i forbindelse med opptrappingsplanen, er tiltenkt tidlig og rask innsats på psykisk helsefeltet til både barn og unge og voksne. Dette er ikke midler tiltenkt lavterskeltilbud til voksne med rusutfordringer, slik som Blå Kors Gatenært er et eksempel på. I sakutredningen er det redegjort nærmere for budsjettformålet.

Saksutredning

Bakgrunn for rammeoverførte midler til kommunenes psykiske helsearbeid i statsbudsjettet for 2024: Stortingsmelding 23 «opptrappingsplan for psykisk helse»

Meld.St. 23 «Opptrappingsplan for psykisk helse» er regjeringens langsiktige plan for å oppnå at flere skal oppleve god psykisk helse og livskvalitet, og at de som har behov for psykisk helsehjelp skal få god og lett tilgjengelig hjelp. Over en 10-års periode ønsker regjeringen å oppnå en sterkere innsats for å forebygge psykiske plager og lidelser. Terskelen for å få hjelp må bli lavere. De med alvorlige psykiske lidelser skal også få mer helhetlig behandling og oppfølging.

Senere vil også regjeringens plan og satsing på rusfeltet komme, i form av «Forebyggings- og behandlingsreformen» som var varslet i april 2024, men som er forsinket. Det er foreløpig ikke angitt tidspunkt for ferdigstilling og offentliggjøring av denne.

Når det gjelder opptrappingsplanen på psykisk helsefeltet (Meld.St.23) kom det rammeoverføringer til første fase av denne over statsbudsjettet høsten 2023. Første fase har regjeringen prioritert til oppbygging og styrking av såkalte tverrsektorielle helsefremmende og forebyggende innsatser. Utgangspunktet er dette:

«Grunnlaget for god psykisk helse og livskvalitet legges gjennom hele livet og på mange arenaer. Tiltakene må derfor utvikles og iverksettes i flere sektorer. Regjeringen vil videre prioritere å styrke tilgangen til lavterskeltjenester i kommunene som ikke krever henvisning eller diagnose. Resultatmålet om tilgang til kunnskapsbaserte lavterskeltilbud vil operasjonaliseres gjennom videre utredningsarbeid» (Meld.St.23 kap. 1.2 Prioritering og gjennomføring)

Regjeringen ønsker å rette særlig oppmerksomhet mot det tverrsektorielle samarbeidet mellom helse, - utdannings- og arbeidssektoren.

Tiltak som er rettet mot rask og tidlig innsats før og /eller tidlig i forløp som ellers kan ende opp i at psykiske lidelser utvikles, er altså regjeringens hovedfokus i første fase av opptrappingsperioden. Dette omfatter både barn og unge og voksenfeltet. Regjeringen ønsker at denne typen tidligintervensjon prioriteres først i opptrappingsperioden. Dette er med tanke på at kommunene kan redusere behovet for ressurser til å behandle og reparere lidelser senere. Når regjeringen referer til lavterskeltilbud innen psykisk helse og rus som er prioritert i denne sammenhengen, er dette lavterskeltilbud som kan bidra til å forebygge at ulike livsutfordringer, livskriser og milde og moderate plager og lidelser utvikler seg til mer alvorlige tilstander. Prioriteringen er begrunnet i kunnskap om god faglig psykisk helsehjelp som vil bidra til å bedre psykisk helse og livskvalitet i befolkningen. Det er også begrunnet i at prioriteringen bygger opp om behovet for økt bærekraft i tjenesteutviklingen mht. personellutfordringene som vil forsterkes fremover.

Sentrale resultatmål som særlig er relevant for tiltak i opptrappingsperiodens første del:

- Barn og unge med selvrapporterte psykiske helseplager er redusert med 25%
- Andelen av unge som blir uføre med bakgrunn i psykiske plager og lidelser er redusert
- Innbyggere i alle kommuner har tilgang til kunnskapsbaserte lavterskeltilbud innen psykisk helse og rus

Utvikling av tjenestetilbud tilpasset behovet i Kristiansand kommune

Som det går fram av vedtatt økonomiplan for 2024-2027 ønsker kommunedirektøren at Kristiansand kommune skal vurdere behovet for utvikling av lavterskeltilbud mht rask og tidlig psykisk helsehjelp, i lys av kunnskap fra pågående planarbeid på rus- og psykisk helse feltet. Dette er for å vurdere eksisterende tilbud og prioriteringer som er gjort tidligere opp mot udekkede behov som er avdekket. I tillegg til planarbeidet har undersøkelser som Ungdata, statusrapporten «Oversiktsbildet for barne- og ungdomskriminaliteten i Kristiansand kommune» og rapporteringen IS-24 om ressursbruk på rus- og psykisk helsefeltet gitt verdifull kunnskap som grunnlag for prioritering. Opptrappingsplanen peker også særlig på metodikken Rask psykisk helsehjelp (RPH) som en virkningsfull tilnærming som det ønskes mer av, dette er et tilbud som Kristiansand kommune har erfaringer med over tid.

Utfordringsbildet i Kristiansand kommune

Plan for psykisk helsearbeid er på ekstern høring og skal behandles av Bystyret i juni. Planarbeidet er omfattende og gir et godt kunnskapsgrunnlag for prioriteringer i forbindelse med den nasjonale opptrappingsplanen, både når det gjelder barn og unge og voksne.

Barn og unge

Ungdata er en sentral kunnskapskilde som sier noe om bekymringene og behovet for tiltak som kan bidra til at barn og unge får en god psykisk helse.

Oversikten over barne- og ungdomskriminaliteten lokalt viser at det er store utfordringer og bekymringer knyttet til unge. Det har vært en fordobling av voldssaker særlig i den yngste gruppen under 15 år. Bruk av rusmidler er en fellesfaktor for flere av dem. Kristiansand er blant de kommunene i landet som har mest ungdomskriminalitet.

Raskere og tidligere hjelp er vurdert som nødvendig å sette inn så fort som mulig ved å styrke en del eksisterende tjenester som treffer en større del av målgruppen enn det en gjør i dag.

Det pågår en utredning knyttet til barn og unge i konflikt med loven, som vurderer flere tiltak som kan gi tidligere hjelp, avdekke bekymring tidligere og sikre tilstrekkelige lavterskeltilbud. Det er per i dag ikke ungdomsarbeidere som følger opp ungdom på ettermiddag og kveld. Behovet for en Utekontakt, noe de fleste andre store byer har, utredes. Det er behov for oppsøkende lavterskeltilbud til ungdom, som gir bedre tilgang gjennom større deler av døgnet og uke/helg. Sak 2022038262-6 «Svar på verbalvedtak om forebyggende ungdomsarbeid» behandles av Oppvekstutvalget, Helseutvalget, Kultur- og idrettsutvalget, formannskap og Bystyret i juni. I saksutredningen går det fram at det er utfordringer med å finansiere dagens ressursinnsats som faste tiltak på dette området. Dagens aktivitetsnivå, som er vurdert til å være for lavt sett i forhold til utfordringene, forutsetter et budsjett på 1,5-2 mill.kr. Her har man eksisterende strukturer på plass, slik at hver ekstra krone kan omsettes i økt aktivitet – slik det går frem av saken. Dette er ett av flere områder som er svært aktuelle for styrking ved hjelp av de statlige opptrappingsmidlene.

Rusforebyggende tiltak rettet mot barn og unge særskilt, vil det bli jobbet videre med i planarbeidet på rusfeltet. Det er avdekket at rusbruk hos unge er en sentral bakenforliggende årsak til vold og annen kriminalitet. Tidlig forebyggende innsats vil være sentralt å styrke i en opptrappingsperiode.

Ungdom og voksne

Utviklingen viser at etterspørselen etter rask og lett tilgjengelig lavterskelhjelp til psykisk helse, slik som Drop-in og Rask Psykisk Helse (RPH), har økt de siste årene. Under pandemien ble for eksempel RPH styrket med tre stillinger, særlig rettet mot den yngste aldersgruppa 16-25 år. Disse stillingene er ikke videreført etter at de såkalte koronamidlene falt bort. Etterspørselen etter tjenesten har økt betydelig etter dette. Drop-in tilbudet i Livsmestring opplever også økt etterspørsel. RPH har periodevis i 2024 hatt over 100 på venteliste for en første kontakt og kartlegging, og responstid på 4-5 uker. Per mai 2024 er ressursituasjonen så krevende at en har sett seg nødt til å innføre en midlertidig inntaksstopp. Dette betyr at mange innbyggere ikke får den raske psykiske helsehjelpen som kan holde dem i jobb og hindre at psykiske problemer utvikler seg. Dette er dermed også et område som er svært aktuelt for prioritering av de statlige opptrappingsmidlene

Funn fra IS-24 som er den årlige nasjonale rapporteringen om ressursbruk på rus- og psykisk helsefeltet, viser hvilken utvikling Kristiansand kommune har hatt. Samlet antall årsverk til tiltak for barn og unge har ikke hatt like stor økning for barn og unge som for voksenfeltet i perioden 2021-2023. Veksten har vært størst i tilknytning til årsverk som ytes i bolig med heldøgnsstilbud. Antall årsverk fordelt på såkalte hovedforløp i kommunalt psykisk helse- og rusarbeid, viser at alvorlige og langvarige problemer og lidelser er høyest prioritert, om lag 337 årsverk i 2023. Til sammenlikning er det registrert en ressursbruk tilsvarende om lag 23 årsverk rettet mot milde og kortvarige problemer. Det er inn mot denne målgruppen at regjeringen ønsker å rette første del av opptrappingen inn mot.

Blå Kors Gatenært og andre lavterskeltilbud på rusfeltet

Samlet russtatistikk for Kristiansand kommune fra 2022, som oppdateres i forbindelse med utarbeidelse av rusmiddelpolitisk handlingsplan, viser at kommunen har en god dekning av såkalte lavterskeltilbud til voksne i aktiv rus. Blå Kors Gatenært er ett av disse tilbudene. (se vedlegg som viser oversikt over lavterskeltilbudet på rusfeltet)

Det er flere organisasjonene på rusfeltet som bidrar med viktig, supplerende arbeid til kommunens tjenestetilbud på dette området. Det har vært viktig å opprettholde et mangfold og et godt samarbeid mellom organisasjonene og kommunen. Etablerte samarbeidsstrukturer og samhandling rundt tilskuddsordningene har bidratt til dette. I forbindelse med planarbeidet på rusfeltet er organisasjonene sentrale aktører for medvirkning og samskapning.

Mennesker med store rusutfordringer som er utsatt for mye kaos, uforutsigbarhet og som lever under svært vanskelige livsforhold- trenger gode tilbud, hvor de raskt kan få hjelp med lav terskel. Det er per i dag et godt og mangfoldig tilbud til denne målgruppen i Kristiansand. Administrasjonens vurdering er at det ikke er på dette området at det er vesentlige udekkede behov. Behovene for rask, psykisk helsehjelp og tiltak med lav terskel er relatert til målgrupper som er i risiko og tidlig i et mulig sykdomsforløp, slik det er vist til over.

Verbalvedtaket har medført at Blå Kors har planlagt driften for 2024 ut fra at de får midler fra kommunen. Derfor foreslås det at anbefalingen i verbalvedtaket følges opp og at 2,5 mill.kr av opptrappingsmidlene på psykisk helse i 2024 går til Blå Kors Gatenært.

Vurdering og konklusjon

Administrasjonens vurdering er at det er store behov for å styrke innsatsen på psykisk helse- og rusfeltet rettet mot lett tilgjengelig, rask og tidlig hjelp, tidlig i en problemutvikling. Utfordringsbildet viser at det er behov for dette både når det gjelder barn og unge og voksne. Kommunedirektørens anbefaling er derfor å fremover prioritere opptrappingsmidlene fra staten til tiltak som er rettet mot rask og tidlig innsats før og /eller tidlig i forløp som ellers kan ende opp i at psykiske lidelser utvikles.

Anbefalingene om bruk av midlene gitt over statsbudsjettet vil derfor rette seg mot å styrke:

- Rask psykisk helsehjelp til unge og voksne, som RPH og andre tiltak beskrevet i den nasjonale opptrappingsplanen for psykisk helse
- Oppsøkende lavterskeltjeneste til ungdom som beskrevet i saken vedrørende forebyggende ungdomsarbeid, fremlagt for Bystyret 12 juni 2024

Sak 126/24: Interkommunalt samarbeid om helseteknologi og responscenter

Vedlegg

Vedtak Form, 04092024, Sak 70/24, Interkommunalt samarbeid om helseteknologi og responscenter

Vedtak HELSEUTV, 27082024, Sak 45/24, Interkommunalt samarbeid om helseteknologi og responscenter

Vedlegg 1 - Samarbeidsavtale vertskommunesamarbeid om responstjenester og helseteknologisekretariat



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024012489
Saksbehandler Øyvind Haarr

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	27.08.2024	45/24
2 Formannskapet	04.09.2024	70/24
3 Bystyret	18.09.2024	126/24

INTERKOMMUNALT SAMARBEID OM HELSETEKNOLOGI OG RESPONSSENTER

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 126/24

Bystyrets vedtak:

1. Kristiansand kommune viderefører ansvaret for det interkommunale administrative vertskommunesamarbeid om håndtering av helseteknologi.
2. Bystyret vedtar samarbeidsavtale om administrativt vertskommunesamarbeid om håndtering av helseteknologi.
3. Økonomiske konsekvenser innarbeides i forbindelse med økonomiplan 2025- 28.
(Enst.)

19.09.2024

Sak 127/24: Kommunens tilbud om økonomisk rådgivning

Vedlegg

Vedtak KULT, 29082024, Sak 54/24, Kommunens tilbud om økonomisk rådgivning



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023027124
Saksbehandler Helle Geheb

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Kultur- og idrettsutvalget	29.08.2024	54/24
2 Bystyret	18.09.2024	127/24

KOMMUNENS TILBUD OM ØKONOMISK RÅDGIVNING

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 127/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar redegjørelsen til orientering.
(Enst.)

19.09.2024

Sak 128/24: Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Vedlegg

Vedtak HELSEUTV, 27082024, Sak 42/24, Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Vedtak KOMM, 27082024, Sak 50/24, Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Vedtak Form, 04092024, Sak 71/24, Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Vedtak OPPV, 27082024, Sak 35/24, Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Vedtak KULT, 29082024, Sak 55/24, Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører



Dato 7. august 2024
Saksnr.: 2024013676-1
Saksbehandler Annette Sørlie Stray
Godkjent av Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Kristin Eidet Robstad
Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Helseutvalget
Oppvekstutvalget
Kommunalutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
27.08.2024
27.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
18.09.2024

Kommunens samhandling med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Forslag til vedtak

[Bystyret tar saken til orientering.](#)

Sammendrag

På bakgrunn av verbalvedtak 2023-4 «Samhandling og mulighet for effektivisering», ble det besluttet at:

- Kommunens samhandling med ideelle aktører og sosiale entreprenører settes opp som tema i formannskapet.
- Det utarbeides en bystyresak som beskriver muligheter og begrensninger i kommunens samhandling med sosiale entreprenører, ideelle og frivillige organisasjoner, samt forslag til policy for samhandlingen.

Bakteppet for denne saken er at samarbeid mellom kommune, næringsliv, frivillige, ideelle aktører og sosiale entreprenører er avgjørende for å sikre et bærekraftig velferdssamfunn – sosialt, klimamessig og økonomisk. Mest sannsynlig vil samfunnsutviklingen tvinge fram nye måter å tenke rundt det offentlige velferdstilbudet. Samlet sett kan økt samhandling på tvers av sektorene føre til at kommunen oppnår en bedre ressursbruk og forbedret tjenestetilbud.

Saken starter med begrepsavklaringer. Deretter gis det en oversikt over lover og regelverk for offentlige overføringer og forutsetninger for å gjøre offentlige overføringer. I diskusjonsdelen viser saken at det er en rekke begrensninger som i dag hindrer et godt samarbeid mellom frivillige organisasjoner, ideelle aktører, sosiale entreprenører og kommunen. Kommunen kan jobbe for å styrke samarbeidet med frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører. Saken anbefaler å forsterke og teste ut nye

samarbeidsmåter som for eksempel mer bruk av innovative anskaffelsesprosesser, effektkontrakter og generelt sett tettere dialog med eksterne aktører om mulighetsrom for samarbeid på tvers fremover.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

På bakgrunn av verbalvedtak 2023-4 «Samhandling og mulighet for effektivisering», ble det besluttet at:

- a. Kommunens samhandling med ideelle aktører og sosiale entreprenører settes opp som tema i formannskapet.
- b. Det utarbeides en bystyresak som beskriver muligheter og begrensninger i kommunens samhandling med sosiale entreprenører, ideelle og frivillige organisasjoner, samt forslag til policy for samhandlingen.

Denne saken omhandler punkt b. Punkt a, temamøte med Formannskapet ble gjennomført 17. april 2024. Innspill gitt i møtet om hva som er viktig å vektlegge i denne saken er tatt med, herunder regelverket og mulighetsrommet til politikken og bruk av innovative anskaffelsesprosesser og effektkontrakter.

Begrepsavklaring

En innledende begrepsavklaring er nødvendig, siden bruken av begrepene frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører, er til dels overlappende i dagligtalen.

Ideell aktør

Det regjeringsoppnevnte Avkommersialiseringsutvalget leverte i 2024 en juridisk definisjon for ideelle aktører:¹

- **Formålsklausul:** Organisasjonens vedtekter må spesifisere at formålet er samfunnsnyttig og ikke-økonomisk.
- **Begrensning på utbytte:** Det skal være bestemmelser som hindrer utdeling av økonomisk utbytte til medlemmer, eiere eller andre.
- **Aktivitetsbegrensning:** Organisasjonen må primært drive aktiviteter som direkte fremmer det ideelle formålet.
- **Avviklingsklausul:** Ved eventuell avvikling skal organisasjonens gjenværende midler gå til et tilsvarende ideelt formål.

Med disse kravene kan en ideell aktør ha mange organisasjonsformer, og det er innholdet i vedtektene som er avgjørende for om en aktør er ideell eller ikke. En ideell aktør kan benytte seg av frivillige som et supplement inn i driften, men det er ikke et krav sett opp mot definisjonen. De fleste ideelle aktører har et oppnevnt styre og er sjelden medlemsstyrte. I denne saken brukes begrepet *ideell aktør* i stedet for *ideell organisasjon*.

Frivillige organisasjoner

Frivillighet Norge, en paraplyorganisasjon for frivillige organisasjoner, definerer frivillige organisasjoner som *"en organisasjon som ikke har økonomisk overskudd som mål, og som er basert på frivillig innsats og demokratisk medlemskap"*. Frivillige organisasjoner baserer seg på bruk av frivillige og er i de fleste tilfeller medlemsstyrt.

¹ [NOU 2024: 1 - regjeringen.no](#)

Temaplan frivillighet 2022-2026 er retningsgivende for kommunens samhandling med frivillige lag og foreninger. Denne saken vil derfor primært omhandle kommunens samhandling med ideelle aktører og sosiale entreprenører siden disse i mindre grad omtales i kommunens planverk. Saken diskuterer allikevel frivillige organisasjoners rolle og egenart der hvor det er relevant, siden et tettere kommunalt samarbeid med ideelle aktører og sosiale entreprenører indirekte vil påvirke samhandlingen med frivillige organisasjoner.

Frivillighetsregisteret

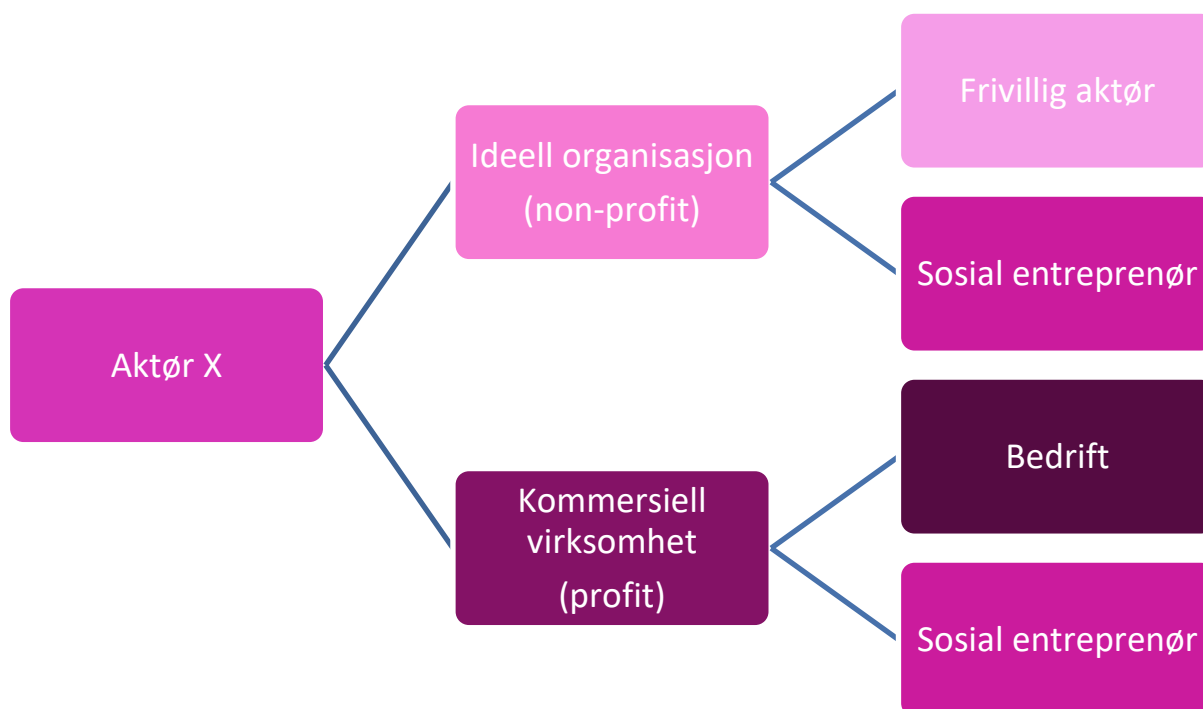
Frivillighetsregisteret, som er en del av Brønnøysundregisteret, skal gjøre samarbeidet mellom frivillige organisasjoner og offentlige myndigheter enklere. Registrering i Frivillighetsregisteret er frivillig, men nødvendig for å få tilgang til en rekke tilskuddsordninger. For å bli godkjent, må organisasjonens vedtekter følge Frivillighetsregisterloven og drive med «frivillig virksomhet» som «ikke er fortjenestebasert».² Dette betyr i midlertidig ikke at organisasjonen må bruke frivillige eller være medlemsstyrt. Derfor kan både foreninger, ideelle aktører, sosiale entreprenører, stiftelser og ideelle aksjeselskaper registreres i Frivillighetsregisteret.

Sosiale entreprenører

I en statlig veileder om samarbeid om sosiale entreprenører omtales sosiale entreprenører som;

*«...sosiale entreprenører tar tak i et samfunnsproblem og utvikler nye løsninger på problemet. ... De drives blant annet av å skape sosiale resultater, og leverer resultater på såkalt "dobbel bunnlinje": resultater som gir både sosial og økonomisk gevinst».*³

En sosial entreprenør kan ha forskjellige organisasjonsformer, men driften er basert på forretningsmodeller som gir både sosiale og økonomiske gevinster. De kan være ideelle aktører som bruker overskudd til formålet, eller virksomheter som betaler utbytte til sine eiere. Som ideelle aktører har de fleste sosiale entreprenører et oppnevnt styre, og det vil variere om frivillige tar del i driften.



² [Lov om register for frivillig virksomhet - Lovdata](#)

³ [Veileder om sosiale entreprenører som leverandører | Anskaffelser.no](#)

Lovent og regelverk - økonomiske overføringer

Økonomiske overføringer til frivillige, ideelle aktører og sosiale entreprenører kan gjøres enten gjennom offentlige anskaffelser (innkjøp) eller ved å tildele offentlig støtte. Forutsetningene for å gjøre økonomiske overføringer blir beskrevet i de neste avsnittene.

Offentlige anskaffelser

Offentlig sektor som kjøper inn varer og tjenester må forholde seg til Lov om offentlige anskaffelser og EUs anskaffelsesregelverk. Formålet med anskaffelsesloven er å *fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser*. Den skal også *"bidra til at det offentlige opptre med integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte"*.⁴

Loven gjelder når det skal gjennomføres en gjensidig avtale om kjøp av varer eller tjenester, og har en anslått verdi som er 100 000 kr eller høyere. *"Oppdragsgiveren skal opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvnbarhet og forholdsmessighet"*.

Det kan være krevende for ideelle aktører og sosiale entreprenører å delta i anbudsprosesser. Anbudene kunngjøres og gjennomføres i spesifikke fagsystem (Mecell eller Doffin). Kjennskap til hvordan anbudsprosesser fungerer og systemene som blir brukt er ikke nødvendigvis kunnskap som ideelle aktører og sosiale entreprenører innehar. Anbudene kan også bli for store og komplekse, ha for høye krav (miljøsertifiseringer, lærlinger, erfaringer, krav til økonomisk soliditet eller basere seg på erfaringer som gjør at en liten ideell aktør eller nyoppstartet sosial entreprenør kan ha utfordringer med å vinne frem i konkurransen med andre aktører.

Forskrift om offentlige anskaffelser §16-9 gir mulighet til å reservere kontrakter for virksomheter med funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer. Virksomheten må da ha som formål å integrere funksjonshemmede eller vanskeligstilte i arbeidslivet. Dette gjelder bare når minst 30 % av de ansatte i virksomheten har en funksjonshemming eller er vanskeligstilt.⁵ Dette gir et mulighetsrom for de sosiale entreprenørene som bidrar med arbeidsplasser for funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer.

For en anskaffelse med en verdi under 1,3 millioner kroner, er det ikke plikt til å kunngjøre åpne konkurranser. Det er da tilstrekkelig å invitere noen utvalgte leverandører til en konkurranse. Forutsatt at det er mulig å oppnå tilstrekkelig konkurranse, og det ikke vil være i strid med de grunnleggende prinsippene i anskaffelsesloven på annen måte, så kan det for eksempel være mulig å invitere utelukkende aktører som er ideelle eller frivillige, eller sosiale entreprenører.

Innovative anskaffelser

En innovativ anskaffelse beskriver en situasjon hvor oppdragsgiver har et problem/utfordring det ikke finnes en løsning for i markedet. I en innovativ anskaffelse går oppdragsgiver i dialog med markedet *før* anskaffelsen, formidler behovet og lar potensielle leverandører finne løsningen. Innovative anskaffelser krever god planlegging og behovsvurdering. Et viktig kjennetegn ved innovative anskaffelser er at de tar utgangspunkt i behov og effekter i stedet for detaljspesifikasjon, standarder og sertifiseringer.⁶ En innovativ anskaffelse kan ikke forbeholdes ideelle aktører og sosiale entreprenører.

Effektkontrakter

En effektkontrakt er en modell for samarbeid mellom en offentlig aktør (eks kommune), sosial investor (eks stiftelse eller fond) og en ideell aktør/sosial entreprenør.

⁴ [Lov om offentlige anskaffelser \(anskaffelsesloven\) - Lovdata](#)

⁵ [Forskrift om offentlige anskaffelser \(anskaffelsesforskriften\) - Kapittel 16. Kvalifikasjonskrav og utvelgelse av leverandører - Lovdata](#)

⁶ [Hva er innovative anskaffelser? | Anskaffelser.no](#)

Effektkontrakter, tidligere omtalt som velferdsobligasjoner, er basert på resultater eller effekter fremfor kontrakter basert på utført arbeid eller leverte tjenester. I en effektkontrakt vil ansvar og risiko fordeles mellom partene. KS skisserer tre mulige finansieringsmodeller for effektkontrakter⁷:

- *En brofinansieringsavtale der det ikke er tilbakebetaling, men der offentlig part forplikter seg til å overta eller videreføre finansieringen av tiltaket.*
- *Effektkontrakt med tilbakebetaling, men uten avkastning til investor.*
- *Effektkontrakt med tilbakebetaling og avkastning til investor.*

Effektkontrakter kan bidra til å redusere risiko ved utprøving av nye metoder. En viktig forutsetning for å lykkes er at det utarbeides tydelige mål slik at alle parter har felles forståelse for når kontrakten er oppnådd.

Eksempler på gjennomføring av effektkontrakter

Arbeid og velferdsdirektoratet ga i 2022 tilskudd til fire NAV-kontorer for å teste ut effektkontrakter, kun to av prosjektene har blitt realisert:

Asker kommune gjennomførte i 2023 en anbudsprosess med formål om å inngå en effektkontrakt for en tjeneste som skal bidra til inkludering av ungdom. Målet med kontrakten er å få ungdom i overgangen fra ungdomsskole til videregående skole til å bevege seg fra en «utsatt» til en «stabil» og/eller «bærekraftig situasjon». Arba, som er tiltaksarrangør (arbeidsmarkedsbedrift) og heleid av Bærum kommune, vant anbudet. Effektkontrakten har en varighet på fire år med en brofinansieringsmodell hvor Asker kommune overtar finansiering for oppnådd effekt i tredje og fjerde kontraktsår. Asker kommune har en økonomisk ramme på 4-6 millioner kroner for hele kontrakten.⁸

I **Bjerke bydel i Oslo** har NAV og Voksenopplæringen erfart at eksisterende tiltak rettet mot innvandrere med svake norskferdigheter og lite skolegang ikke treffer godt nok. For å finne innovative og mer bærekraftige tjenester inviterte de til dialogkonferanse med leverandører og sosiale investorer. Formålet med dialogkonferansen var å dele mål for prosjektet og få en tidlig dialog med mulige samarbeidspartnere. I etterkant av dialogmøtet har det vært gjennomført samtaler med interesserte og det skal avholdes flere dialogmøter. Ønsket er å inngå en effektkontrakt med en leverandører og investorer.

Det er for tidlig å si om Asker og bydel Bjerke lykkes med å oppnå ønsket effekt, men Kristiansand kommune følger med på kommuner som er i gang med effektkontrakter. Begge eksemplene viser at det tar lang tid å komme i havn med en slik prosess. Eksempelet fra Asker viser også at en anbudsprosess om en effektkontrakt ikke er en garanti for at en ideell aktør eller sosial entreprenør leverer inn- eller vinner et anbud. Andre eksempler på effektkontrakter er kommunene Våler, Indre Østfold og Aurskog-Håland som har inngått en effektkontrakt med «Generasjonsmøtet M». **Generasjon M** er en sosial entreprenør som tilbyr besøkstjenester til sykehjem, hvor ungdommer mellom 14 og 20 år jobber som betalte besøksvenner. Sparebankstiftelsen DNB går inn med brofinansiering til kommuner som inngår samarbeid med organisasjonen og kommunen forplikter seg til å øke sin egenbetaling når Generasjon M kan dokumentere den sosiale effekten både for ungdommene og for beboere på sykehjemmet.⁹ Betaling av tjenester som også tilbys i regi av frivilligheten kan ha noen negative effekter. Rekrutteringsgrunnlaget til frivillig sektor utarmes, og man risikerer å utkonkurrere frivillige organisasjoner som tilbyr besøkstjenester utelukkende i frivillig regi. Dette kan skape samarbeidsutfordringer mellom kommunen og frivilligheten på kort og lang sikt.

⁷ [Effektkontrakter kan finansiere sosiale investeringer - KS](#)

⁸ [Effektkontrakt ungt utenforskap | Asker kommune](#)

⁹ [Effektkontrakter: Generasjon M og Sparebank 1 Stiftelsen | Ferd | Ferd](#)

Offentlig støtte

Offentlig støtte (økonomisk støtte fra offentlig virksomhet) er i utgangspunktet ulovlig ifølge EØS-avtalen. Statsstøtteregelverket, regelverket om offentlig støtte (omfatter også kommunal støtte), skal hindre at nasjonale eller lokale myndigheter tilgodeser enkelte foretak eller næringer fremfor andre, og på en måte som påvirker samhandlingen negativt. Hensikten er å forhindre et subsidiekappløp mellom landene og henger sammen med EØS-avtalen som skal styrke handelen mellom medlemslandene. Konsekvensene av å gi ulovlig støtte er at mottaker må tilbakebetale støtten etter vedtak fra ESA.

Det er imidlertid ikke all støtte fra det offentlige som anses som offentlig støtte i regelverkets forstand. For at det skal dreie seg om offentlig støtte etter regelverket må følgende seks vilkår være oppfylt:

1. Mottaker av støtte er et foretak som utøver økonomisk aktivitet (foretaksvilkåret).
2. Støtten er gitt av staten eller av statsmidler i enhver form.
3. Støtten innebærer en økonomisk fordel for mottakeren.
4. Støtten begunstiger enkelte foretak eller produksjon av enkelte varer eller tjenester (selektivitetsvilkåret).
5. Støtten kan virke konkurransevridende.
6. Støtten kan påvirke samhandelen mellom EØS-landene.

Hvis ett eller flere av vilkårene ikke er oppfylt, vil ikke regelverket om offentlig støtte være i veien for å gi støtten.

Hvis alle vilkårene som utgangspunkt er oppfylt, så finnes det i tillegg særlig to typer unntak fra forbudet mot offentlig støtte: *gruppeunntak* og *bagatellmessig støtte*.

Gruppeunntak er støtte om gis på visse vilkår til forhåndsgodkjente formål, eksempelvis forskning, utvikling og innovasjon eller til beskyttelse av miljøet, transport, bredbåndsinfrastruktur, kultur og bevaring av kulturarv.

Bagatellmessig støtte kan gis med en begrensning på 300 000 EUR per tre regnskapsår. Som giver må det innhentes informasjon fra mottaker om all mottatt bagatellmessig støtte de har fått de siste tre regnskapsår (uavhengig av hvem som har vært giver), og det må gis informasjon til mottaker om at midlene de mottar er bagatellmessig støtte. Det er mottaker som er ansvarlig for å holde seg innenfor lovverket, og blir gjort ansvarlig og må tilbakebetale midler hvis ESA avdekker at midlene ikke er innenfor lovverket.

Kristiansand kommunes tilskuddsforvaltning Tilskuddsordninger

Kristiansand kommune har en rekke tilskuddsordninger med politisk vedtatte retningslinjer. Tilskuddsordningene er tett knyttet opp mot kommunens utfordringsbilde og skal bidra til å løse hovedutfordringene Kristiansand kommune står overfor i dag og i fremtiden. Tilskuddsordningene er et viktig verktøy for kommunen for å stimulere frivillig sektor. I vurderingen av søknader er graden av frivillig innsats ett av vurderingskriteriene. Kommunen ønsker på denne måten å styrke det frivillige engasjementet, siden det å engasjere seg frivillig bidrar med rekke folkehelsegevinster, har en egenverdi for de som yter disse, og en stor verdi for de som mottar tjenester utført av frivillige. Siden sosiale entreprenører i begrenset grad har frivillige, kan det bidra til at søknaden får en lavere prioritering i tildeling av tilskudd.

I de fleste av retningslinjene for tilskuddsordningene på det sosiale feltet står det at organisasjoner, foreninger, stiftelser eller tiltak med "forretningsmessig formål" eller "kommersiell karakter", ikke kan få tilskudd. Dette er også i tråd med kravene som stilles for å registrere seg i Frivillighetsregisteret. En sosial entreprenør hvor formålet er å drive virksomhet som genererer økonomisk gevinst eller profitt kan ikke motta tilskudd.

Ved hver tildeling av tilskudd må det vurderes og begrunnes hvordan den offentlige støtten kan tildeles: ved vurdering av *de seks vilkårene, gruppeunntak* eller ved *bagatellmessig støtte*.

For 2024 er det 22 tilskuddsordninger hvor frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører kan søke og totalrammen utgjør en sum på 29. 772 000 kr.

Årlig driftstilskudd

Formålet med årlig driftstilskudd er å støtte viktige eksterne samarbeidspartnere (institusjoner, organisasjoner og foreninger) som bidrar til å realisere kommunens overordnede målsetninger. Eksterne aktører som ønsker å motta driftstilskudd må søke innen 30. april. Søknadsbehandlingen inngår i direktørområdenes økonomiplanarbeid, og kommunedirektørens forslag til tildelinger følger kommunedirektørens budsjett- og økonomiplan for de påfølgende år (offentliggjøres i oktober og vedtas i desember).

Når en aktør får et årlig driftstilskudd, skal det utarbeides en partnerskaps- eller samarbeidsavtale. Avtalen skal synliggjøre hvilke utfordringer aktøren skal bidra med å løse, men avtalen kan ikke bli for detaljert og gå i retning av en anskaffelse (innkjøp). Ved å gi årlig driftstilskudd signaliserer kommunen ønske om et langsiktig samarbeid som gir mottaker nødvendig forutsigbarhet for egen drift.

For å redusere muligheten for krysssubsidiering og for å fordele midler på flere aktører, vil mottakere av årlige driftstilskudd normalt ikke kunne tildeles tilskudd fra kommunens øvrige tilskuddsordninger.

Ved hver tildeling av årlig driftstilskudd må det også vurderes og begrunnes hvordan den offentlige støtten kan tildeles: ved vurdering av *de seks vilkårene, gruppeunntak* eller ved *bagatellmessig støtte*.

For 2024 er det 16 organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret som får årlig driftstilskudd og har samarbeidsavtale med Kristiansand kommune. Dette utgjør en sum på 22. 812 000 kr.

Muligheter og begrensninger for økt samhandling

Samarbeidsformer som gir gevinster

Hvis kommunen mangler kompetanse eller har manglende tilgang til en målgruppe, kan samarbeid med eksterne aktører være en del av løsningen. Ofte kan aktører utenfor kommunen være langt mer smidige og raske til å bygge en løsning kommunen ville brukt lang tid og mye ressurser på.

I stedet for at kommunen er i førerretet og inviterer til samarbeid for å løse en sosial utfordring, er det i mange tilfeller eksterne aktører som tar kontakt med kommunen for å initiere samarbeid. I praksis vil det variere hvordan henvendelsen blir ivarettatt. Aktører blir gjerne henvist til et relevant kommunalområde, for eksempel Helse og mestring eller Oppvekst, men NAV, Business Region Kristiansand og Frivillighetsenheten kobles gjerne også på. For sosiale entreprenører kan DRIV Agder bistå med rådgivning og kurs for alle som ønsker å starte en virksomhet. God rådgivning er viktig, siden det er mange elementer som må på plass for å få både en sosial og en økonomisk bunnlinje, og som muliggjøre deltakelse i for eksempel en offentlig anbudsprosess.

Når det ikke finnes én enhetlig praksis for å ivareta henvendelser i vår kommune, vil oppfølgingen og koordineringen i praksis variere. Resultatet har i noen tilfeller vært at det igangsettes aktiviteter uten at kommunen som helhet har anbefalt det, og at det kan bli en uheldig overetablering av tilbud på noen områder. En tydeligere kommunal koordinering og tilbakemelding til nye aktører kan bidra til å forhindre dette i større grad.

Møtearenaer for samarbeid

På ulike fagfelt har kommunen jevnlig møter med lag og foreninger, eksempelvis beredskap, nettverk for risikoutsatt ungdom, fag- og brukerråd og nettverk rus- og psykisk helse. Frivillighetsenheten inviterer også til åpne samlinger flere ganger i året rundt ulike temaer og hvor frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører blir invitert på lik linje. Dette er eksempler på arenaer hvor alle parter kan løfte diskusjoner og bli kjent på tvers. I praksis vil det nok variere i hvilken grad disse nettverkene og samlingene er reelle samhandlingsarenaer, hvor nye former for samarbeid utvikles. Ideelle aktører og sosiale entreprenører kan også muligens ha andre behov og ønsker enn frivillige organisasjoner, og det er ikke gitt at dagens nettverk og samlinger treffer disse like godt.

Helseutvalget planlegger et dialogmøte med ideelle og frivillige organisasjoner på helse- og sosialfeltet den 24. september 2024, som en oppfølging av denne saken. Erfaringene fra dette møtet kan danne grunnlag for fremtidige møtearenaer for å skape felles situasjonsforståelse blant ulike interessenter, koordinering mellom aktører og finne nye løsninger i fellesskap.

Et annet eksempel er Arendal kommune som har etablert «Med hjerte for Arendal» som er et klyngenettverk av representanter fra kommunen, lag og foreninger, paraplyorganisasjoner, idrettsråd og Arendal næringsforening. Med en slik nettverksorganisering kan problemstillinger på tvers av sektorene løftes og diskuteres.

Tydeliggjøre områder for samarbeid

For at kommunen skal bli en god samarbeidspartner for eksterne aktører er det viktig å være tydelig på hva kommunen ønsker å samarbeide om, eventuelt hva kommunen ønsker å løse alene. Det kan være ulike politiske synspunkter om hvilke oppgaver kommunen bør gjøre selv og hva den kan samarbeide med andre om. Dermed kan en tydelig vedtatt politikk om samarbeidsområder være viktig.

I forbindelse med i Flere i arbeid ble det påbegynt en kartlegging av aktiviteter og tiltak som bidrar med å få unge inn i arbeid eller utdanning. Den viste over 100 ulike små og store tiltak i regi av det offentlige og andre aktører. Utfordringen med kartlegginger er at det kun gir et øyeblikksbilde, samtidig som det er meget arbeidskrevende å holde oversikter oppdatert til enhver tid. Allikevel kan en bedre oversikt på ulike felter bidra til å peke på noen prioriterte områder for samarbeid.

Tydelighet fra kommunens side på samarbeidsområder er noe som i større grad kan kommuniseres på møtearenaer for samarbeid som nevnt over. Det kan bidra til en bedre koordinering av tilbudene, forhindre overetablering og at aktører kan tenke utvikling innenfor nye områder.

Et positivt eksempel i riktig retning er Helseutvalgets årlige prioriteringssak for tilskuddsordningene innenfor helse og mestring. Den politiske saken viser hvilke humanitære og sosiale utfordringer kommunalområdet står ovenfor og hvor det er behov for mer aktivitet. Dette bidrar til at tilskuddsordningene blir et styringsverktøy og virkemiddel for å imøtekomme kommunens reelle utfordringer.

Forutsigbar kommunal finansiering

Ideelle aktører og sosiale entreprenører har behov for forutsigbar finansiering, noe som ikke nødvendigvis er opplevd i dag. Offentlig anskaffelse (innkjøp) er det som gir best forutsigbarhet for aktørene. Når en konkurranse er vunnet inngås en juridisk bindende (gjørne flerårig) avtale mellom kommunen og aktøren. Samtidig er det ikke garantier for at man vinner et anbud når det legges ut på nytt og det er en krevende øvelse for ideelle aktører og sosiale entreprenører å delta i anskaffelsesprosesser.

I dag kan alle aktører søke om årlig driftstilskudd i april, mens tildelingen skjer først i forbindelse med vedtatt økonomibudsjett i midten av desember. I etterkant inngås det

en samarbeidsavtale som i de fleste tilfeller er flerårig, men det må likevel søkes på nytt hvert år og endrede politiske føringer kan føre til at en samarbeidsavtale ikke forlenges.

Øvrige tilskuddsordninger er enkelttilskudd til aktivitet eller prosjekt som gis ett år av gangen, og kan oppleves som lite forutsigbare for søkerne. Dette på tross av at kommunen i mange tilfeller har gitt omtrent samme årlige støtte til en rekke organisasjoner i en årrekke og ikke kun gir støtte til prosjekter med en tidsbegrenset varighet.

Sammenlignet med det offentlige gir næringslivet, stiftelser og banker mye i økonomisk støtte til frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører. Denne støtte er i større grad enn den kommunale tidsavgrenset. Støtten er heller ikke alltid koordinert med det offentlige bidraget. Det har vært flere eksempler på at aktører i Kristiansand har fått økonomisk støtte fra banker og stiftelser med en forventning om at kommunen tar over finansieringen etter endt prosjektperiode.

Effektmålinger

Det er et krevende arbeid å finne frem til mål og indikatorer som kan være med på å dokumentere effekt, og mange frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører har liten bevissthet rundt dette. Eksempelvis når det gjelder ungt utenforskap, skal den oppnådde effekten være at en kandidat har kommet inn på en skole eller fått jobb, eller etter fullført skolegangen og fast ansettelse. Ofte ligger det komplekse årsaksforhold til grunn for hvorfor et tiltak lykkes med måloppnåelsen eller ikke, og hver kandidat er unik og kan ikke alltid sammenlignes med andre.

De færreste (inkludert kommunen) tar i bruk registerdata og kvalitative data for å måle resultater. Resultatoppnåelse knyttes gjerne til gjennomført aktivitet og antall deltakere, mer enn den reelle effekten.

Kommunen kan i større grad bli flinkere til å øve seg på effektmålinger og gevinstrealisering, selv om slikt arbeid er kapasitetskreven for alle parter. Utfordringen er at det kan føre til en form for profesjonalisering av frivillig sektor som ikke alltid vil være hensiktsmessig.

Juridisk grunnlag

Juridiske vurderingen er redegjort for i saken.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)
Saken har ikke vært innom rådene.

Barn og unges interesser

Ikke relevant.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant

Vurdering

Frivillige sektor har historisk stått for mye sosial innovasjon i Norge og kommunen vil fremover behøve innovasjonskraften som de ideelle aktørene og sosiale entreprenørene representerer. Som denne saken viser finnes det en rekke eksisterende begrensninger som kan hindre et godt samarbeid mellom kommunen og frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører.

Flere norske kommuner har kommet lengre frem i løypen med å teste ut innovative anskaffelsesprosesser og bruk av for eksempel effektkontrakter. Erfaringene viser samtidig at slike prosesser er ressurskrevende, blant annet fordi det utfordrer måten kommunen jobber på. Samtidig vil nye måter å jobbe på tvinge seg fram nå som kommunen står foran store omstillingsbehov. Selv om hver kommune har sine unike forutsetninger, vil Kristiansand kommune kunne lære noe av erfaringene som er gjort andre steder.

Når kommunen må tenke nytt fremover om det offentlige velferdstilbudet, kan det ved budsjettinnsparinger vurderes om rammene for tilskuddsordningene skal økes for å styrke aktiviteten i regi av frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører. Et annet spor er mer bruk av innovative anskaffelser. Uansett, en viktig forutsetning for å lykkes er at kommunen går et skritt videre fra involvering, medvirkning, og beskrivelse av frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører som et supplement, til å være likeverdige partnere i samskapende innovasjon.

Policy for å skape et tettere samarbeid med ideelle aktører og sosiale entreprenører

Kommunen skal tilstrebe økt involvering og tilrettelegge for forsterket samarbeid med frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører for å løse dagens og fremtidens utfordringer. Kristiansand kommune ønsker å være modige til å teste ut nye løsninger for samarbeid.

Anbefalinger:

- Kommunen skal være imøtekommande og koordinerte når det kommer henvendelser fra frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører.
- Kommunen skal bidra til å løfte en diskusjon blant storbykommunene for hvordan fremtidens kommuner bør tilrettelegge for økt samarbeid med ideelle aktører og sosiale entreprenører.
- Det skal utarbeides en oversikt over nettverk og møteplasser mellom frivillige organisasjoner, ideelle aktører, sosiale entreprenører og kommunen. I den sammenhengen vil det bli vurdert om det er behov for egne nettverk/møteplasser som ivaretar ideelle aktører og sosiale entreprenører.
- Helseutvalgets dialogmøte 24. september vil bli evaluert og det vil vurderes om dialogformen kan videreutvikles til andre kommunalområder.
- Aktuelle aktører vil bli invitert til et informasjonsmøte med innkjøpsavdelingen hvor det gis informasjon om anbudsprosesser. Et slikt møte kan også gi kommunen oversikt over hvilke aktører som har et ønske om å delta i anbudsprosesser på sikt.
- Kommunen bør jobbe for å identifisere potensielle områder hvor det er aktuelt med tettere samarbeid med ideelle aktører og sosiale entreprenører.
- Ved behov for å nedlegge tjenester bør det vurderes om disse kan erstattes gjennom et samarbeid med frivillig sektor.
- Ved opprettelsen av nye tjenester vil det ses på om dette kan løses gjennom samarbeid med frivillige organisasjoner, ideelle aktører og sosiale entreprenører.
- Kommunen tar initiativ til dialog med lokale stiftelser for å skape et tettere samarbeid og bedre informasjonsflyten. Et mulig utfall kan være utprøving av effektkontrakter i Kristiansand kommune.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Bystyret tar saken til orientering

Sak 129/24: Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028

Vedlegg

Vedtak Eldre, 12092024, Sak 37/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak KOMM, 27082024, Sak 51/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak HELSEUTV, 27082024, Sak 43/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak RPF, 09092024, Sak 52/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak , 10092024, Sak 53/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak Form, 04092024, Sak 72/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak OPPV, 27082024, Sak 38/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak ARMU, 29082024, Sak 149/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Vedtak KULT, 29082024, Sak 57/24, Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028,

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329

Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.

saksnummer 2024016329

Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329

Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.

Søknads refranse : BBJYUH

Søknads refranse : OSJHOJ

Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028

Saksnummer 2024016329

Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)

Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune

Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer

2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen

2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge

Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024

Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)

alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)



Dato 19. august 2024
Saksnr.: 2024016329-11
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kommunalutvalget
Helseutvalget
Areal- og miljøutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
27.08.2024
29.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
09.09.2024
10.09.2024
18.09.2024

Skjenketider i Kristiansand kommune 2024 -2028, som et tiltak i kommunens alkoholpolitiske handlingsplan, jf. pkt. 2.3.2

Forslag til vedtak

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028

Sammendrag

Saken henger sammen med Alkoholpolitisk handlingsplan og alkoholpolitiske retningslinjer. I saken fremlegges vurderinger og anbefaling knyttet til ett av de regulerende virkemidler kommunene skal vurdere i tråd med Alkoholloven – skjenketid. Lovens formål er å i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Både politiet og legevakten er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser. Videre vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden vil medføre økt alkoholkonsum blant innbyggerne.

Argumentasjonen og hensynene som er vurdert i saken, er i hovedsak de samme som da Bystyret behandlet saken om en prøveordning med utvidet skjenketid i april 2024. Det er i forbindelse med at utkast til Alkoholpolitisk handlingsplan har vært på ekstern høring, ikke kommet frem vesentlige nye argumenter. Med bakgrunn i Bystyrets vedtak 24.04.24 innstilles det på fortsatt skjenking til kl.02.00 i perioden 2024-2028.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med at det ble fremmet sak om prøveordning om utvidelse av skjenketider i Kristiansand kommune vedtok bystyret 24.04.24 at skjenketidene ikke skulle utvides sommeren 2024.

Skjenkenæringen viste da til at:

- Siden skjenketiden ble innskrenket fra kl. 03.00 til kl. 02.00 i 2008 har skjenkebransjen gjennomført mange forbedringer. Skjenkenæringen ønsker derfor å styrke næringens generelle rammebetingelser, samt skape en trygg og levende by gjennom hele året.
- Skjenkenæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. En ekstra time åpningstid i sommer vil gi mulighet til å ytterligere investere i kultur- og opplevelsestilbud for byens kafeer, barer, restauranter og møteplasser.
- Gode vilkår for bransjen vil stimulere til flere arbeidsplasser og økte inntekter for kommunen. En robust bransje tiltrekker seg mer kompetent arbeidskraft og gjør tilbudet og byen mer attraktiv for besøkende.
- Folkehelseperspektivet tilsier at det vil være en betydelig samfunnsgevinst å redusere privat konsum. Alkohol som omsettes på restauranter og utesteder er underlagt streng kontroll. Det tilsier at skadepotensialet reduseres, dersom det private konsumets andel av totalkonsumet reduseres.
- Et nært samarbeid mellom politiet, ansatte på utestedene og ordensvakter fra vaktelskapene gjør byen åpen, trygg og tilgjengelig for alle.
- I Kristiansand trekkes samarbeidet med en seriøs serveringsbransje gjennom «Ansvarlig Alkoholhåndtering» frem som en viktig faktor. Dette jobbes allerede bra i Kristiansand i det tverrfaglige samarbeidet, Bransjeforum, som er satt i stand mellom Kristiansand Hotel og restauranteier forening, kommunen og politiet.
- Ved skjenking til kl. 03.00 er skjenkenæringens erfaring at gjester begynner å reise hjem fra kl. 01.30 og utover. Ved skjenkestopp kl. 02.00 som i dag vet vi at man får en langt større samtidighetsbelastning på byens drosjekapasitet som igjen kan føre til betydelig lengere tid i drosjekø og dertil knyttet krangel og vold.
- Agder Taxi støttet en utvidet skjenketid og mener dette kan bidra til en bedre trafikkavvikling for taxinæringen og kundene.
- PSS ønsket en differensiering av skjenketider slik at avslutningen på kvelden blir mykere, både med tanke på taxi, matservering, gjester i gatene, nattbusser osv.

På den andre siden viste bla. Politiet og legevakten til at:

- Politiet opplever en vesentlig økning i vold og ordensforstyrrelser i tiden rundt skjenkestopp, og frykter at dette kan utvikle seg i negativ retning dersom skjenketiden utvides ytterligere.
- Utvidet skjenketid også kan gi økt alkoholkonsum, noe som igjen kan føre til flere ordensforstyrrelser.
- Rent politifaglig er det en fordel for politiet at ikke alle gjestene forlater utestedene samtidig.
- Utvidet skjenketid vil ut fra tidligere erfaring med stor sannsynlighet øke pasientstrømmen til legevakten.

- Pasienter som kommer inn til legevakten vil også ha høyere promille, noe som skaper utfordringer.
- Det kan oppstå flere situasjoner med trusler og vold i legevaktbygget på et tidspunkt hvor bemanningen er redusert.
- Normalt roer pågangen til legevakten seg i 3-tiden, men ved utvidet skjenketid vil denne forskyves utover natten. Dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vekter økes på natten.

Alkoholpolitisk handlingsplan og alkoholpolitiske retningslinjer som behandles av Bystyret har vært til ekstern høring. I planutkastet foreslår kommunedirektøren at dagens skjenketid i Kristiansand kommune videreføres for perioden 2024-2028. I høringsrunden har næringen vist til at Kristiansand bør ha minst like gode vilkår som andre byer i Agder, da nevnes Mandal, Arendal og Farsund som også hører til samme politidistrikt og som har skjenketid inntil kl.03. Kristiansand er Agders regionhovedstad og har mål om å styrke sin posisjon som helårsdestinasjon. En rekke investeringer, som bl.a. Kilden, Kunstsilo med mer, støtter opp om denne satsingen. De urbane kvalitetene byen har å tilby, er vesentlige for den opplevelsen som både kommunens innbyggere og besøkende etterspør. Da må næringslivet i indre by kunne ha samme forutsetninger for å drive, som man har i andre kommuner langs Agderkysten – og ikke minst i andre store byer.

Det vises også til at skjenketid til kl. 03.00 gir andre økonomiske forutsetninger for at nye tilbud kan etableres og ha livets rett. Dette inkluderer steder som nattklubber og steder som tilbyr scenekunst (inkl. konserter, standup med mer). Næringen savner en grunnleggende forståelse for hvordan denne økonomien fungerer og hvilke rammevilkår som må være til stede for å utvikle byens kvaliteter på dette feltet og viser blant annet til en holdningsendring i Bergen som utvider skjenketiden fra kl.02 til kl. 03 for at næringslivet skal få gode vilkår. Andre byer med skjenketid til kl. 03 er for eksempel Oslo, Tromsø, Drammen, Ålesund, Kristiansund, Stavanger og Tønsberg.

På den andre siden viser IOGT (Rusforebyggende medlemsorganisasjon) til at totalkonsumet må reduseres dersom skadevirkningene skal reduseres, og at det er tydelig sammenheng mellom vold og alkohol.

Både politiet og legevakten er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser. Videre vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden vil medføre økt alkoholkonsum blant innbyggerne.

Med bakgrunn i Bystyrets vedtak 24.04.24 innstilles det på fortsatt skjenking til kl.02.00 i perioden 2024-2028.

Juridisk grunnlag

- Alkoholloven
- Forskrift om skjenketider i Kristiansand kommune
- Alkoholpolitisk handlingsplan
- Alkoholpolitiske retningslinjer

Alkoholloven har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer, jf. alkoholloven § 1-1.

De nasjonale rammene for skjenketider som hver enkelt kommune kan fastsette, er for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 (øl og vin) fra klokken 06.00 til 03.00. For alkoholholdig drikk gruppe 3 (sprit) er rammen fra klokken 13.00 til 03.00. I tiden mellom disse klokkeslettene er det forbudt å skjenke alkohol, jf. alkoholloven § 4-4.

Kommunedirektørens vurdering

Spørsmålet om skjenketider var senest til behandling i bystyret 24 april 2024. Selve saksfremlegget med argumentene for og imot en utvidelse av skjenketider ble derfor vedlagt høringsbrevet. Høringsinstansene bør derfor være godt kjent med de hensyn som ble vurdert da sak 46/24 ble behandlet i bystyret. Kommunedirektøren kan ikke se at det er kommet inn høringsinnspill som bør endre administrasjonens syn i saken.

Etter alkoholloven § 4-4 kan skjenking av alkoholgruppe 3 (sprit) skje fra kl. 13 til 24.00. Skjenking av annen alkoholholdig drikk kan skje fra kl. 08.00 til kl. 01.00. Bystyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte skjenkested innskrenke eller utvide tiden for skjenking.

I Kristiansand kommune er skjenketiden i dag fra kl. 09.00 - 02.00 for gruppe 1 og 2, og fra kl.13.00 - 02.00 for gruppe 3.

Siden 2008 har skjenketidens utløp i Kristiansand kommune vært kl.02.00. Skjenkebransjen har siden ønsket å utvide skjenketiden.

Kommunens skjenkesteder vil åpenbart ha økonomiske interesser i å utvide skjenketidene, samtidig som dette også vil kunne ha påvirkning på kommunens skatteinntekter. Skjenketidene og konkurransen med andre store og mellomstore kommuner vil ved en utvidelse også være mer sammenlignbar (Bergen, Tromsø, Oslo, Drammen, Stavanger, Arendal). Videre vil innbyggernes valgfrihet ved en utvidelse av skjenketidene til kl. 03.00 følge nasjonale maksimalrammer i en allerede strengt regulert alkohollov (sammenliknet med andre europeiske land).

Selv om det fra et næringsperspektiv er ønskelig med en utvidet skjenketid vil en bærekraftig virksomhet også måtte drive økonomisk forsvarlig, samtidig som den ivaretar miljøet og den sosiale bærekraften. Den sosiale bærekraften innebærer blant annet ivaretagelse av medarbeidere på en god måte. En utvidet skjenketid vil også få konsekvenser for medarbeiderne med en lengre ubekvem arbeidstid (på nattestid). Det er derfor viktig å finne gode løsninger som ivaretar medarbeiderne dersom skjenketiden utvides.

Kommunedirektøren bemerker at seriøsiteten til skjenkebransjen i Kristiansand generelt sett er på et mye høyere nivå enn det som var tilfelle for få år siden. Et nært samarbeid mellom politiet, skjenkenæringen, vakselskapene, og kommunen har bidratt til å løfte fokusområder, og bidra til en mer ansvarlig alkoholhåndtering. Alkohol som omsettes på restauranter og utesteder er også underlagt kontroll fra kommunen. I den forbindelse viser kommunedirektøren til at også politiet oppfatter skjenkenæringen som seriøs og ansvarlig.

På den andre siden opplyser politiet at de i dag bruker betydelige ressurser på voldsproblematikken i Kristiansand sentrum – spesielt i helgene. Veldig mye av denne utfordringen knytter seg til rus og det generelle utelivet natt til lørdager og søndager. Politiet opplever en vesentlig økning i vold og ordensforstyrrelser i tiden rundt skjenkestopp, og frykter at dette kan utvikle seg i negativ retning dersom skjenketiden utvides ytterligere. Utvidet skjenketid kan også gi økt alkoholkonsum, noe som igjen kan føre til flere ordensforstyrrelser.

Bakgrunnen for at Kristiansand kommune i 2008 vedtok å begrense skjenketiden til klokken 02.00 var at politiet opplyste at det oppstod mye vold og fysiske skader den siste timen med skjenking. Legevakten opplevde også stor pågang sent på natten.

En utvidet skjenketid vil med bakgrunn i tidligere erfaring øke pasientstrømmen til legevakten. Pasienter som kommer inn til legevakten vil også ha høyere promille, noe som igjen vil skape utfordringer. Det vil kunne oppstå flere situasjoner hvor politiet må klarere for arrest, og samtidighetsk konflikter hvor politi og ambulanse er på legevakten samtidig. Ved utvidet skjenketid vil også pågangen til legevakten forskyves utover

natten. Tilbakemeldingen er at dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vekter økes på natten.

Kommunedirektøren viser i den forbindelse til at Kristiansand og Agder, etter Oslo, har mest kriminalitet pr. 1000 innbygger og ligger særlig høyt på voldstatistikken.

I følge SIRUS forsker Ingeborg Rossow finnes det en klar sammenheng mellom små endringer i skjenketider og antall voldstilfeller. Hun viser til at økning i voldstilfeller ved utvidet skjenketid er nesten identisk med nedgangen i vold ved tilsvarende innskrenket skjenketid ifølge en studie som baserer seg på data fra 18 norske byer.

Kommunedirektøren understreker også at stort alkoholinntak øker risikoen for skader, og at en undersøkelse av skadepasienter ved akuttmottaket på Oslo universitetssykehus viste at 26 prosent av pasientene var påvirket av alkohol. Det er nærliggende å anta at lengre åpningstider vil øke alkoholinntaket, og dermed øke risikoen for slike skader.

[En norsk studie fra 2014](#) viser at alkoholrelaterte skader forebygges best med tiltak rettet mot alle alkoholbrukere, og ikke kun de med høyest risiko. Begrensning i tilgjengelighet av alkohol er et virkemiddel for å begrense det generelle nivået av alkoholbruk. Begrensninger i skjenketid er et tiltak for å redusere det offentlige konsumet av alkohol, mens begrensninger i salgstid er et virkemiddel for å redusere det private alkoholkonsumet. Kommunedirektøren kan ikke finne noen studier som støtter hypotesen om at en økning i den offentlige andelen av alkoholkonsumet vil bidra til å redusere det private konsumet, og dermed en reduksjon i det totale alkoholkonsumet.

Sett hen til at både politiet og legevakt er bekymret for at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser, samt at en utvidet skjenketid vil medføre økt alkoholkonsum vurderer kommunedirektøren at en utvidelse av skjenketiden ikke er tilrådelig.

Praktiske virkninger

Ved en eventuell utvidelse av skjenketidene vil skjenkesteder som i dag har bevilling til kl. 02.00 få utvidet sine skjenketider. Skjenkestedenes uteservering vil følge de utvidete skjenketidene, så lenge ikke noe annet fremgår av bevillingsvedtaket. Øvrige bevillingshavere som har begrensning i sine skjenketider, som følge av lokale forhold (for eksempel støy og lukt) vil ikke få utvidet sine skjenketider tilsvarende.

Det gjøres for øvrig oppmerksom på at lokale forhold, som for eksempel støy, ikke må være til sjenanse eller ulempe for de som bor eller oppholder seg i området. I områder med etablert serveringsvirksomhet må det likevel tåles mer støy og sjenanse enn i uregulerte områder. Det er avdeling for Miljørettet helsevern som følger opp klager på støy og sørger for at lydnivået er i tråd med nasjonale retningslinjer.

Når det gjelder skjenking på arrangement og andre enkeltanledninger, for eksempel ved leie av lokaler, vil følge de utvidete skjenketidene så fremt ikke utleier av lokale eller arrangementssted setter andre begrensninger, se for eksempel *retningslinjer for bruk av offentlig uterom*.

Økonomiske konsekvenser

Skjenkenæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. En ekstra time åpningstid i sommer vil gi mulighet til å ytterligere investere i kultur- og opplevelsestilbud for byens kafeer, barer, restauranter og møteplasser.

Gode vilkår for bransjen vil stimulere til flere arbeidsplasser og økte skatteinntekter for kommunen.

Ved utvidet skjenketid fra kl. 02.00 vil denne forskyves utover natten. Dette vil medføre at legevakten må øke bemanningen med en sykepleier lørdag og søndag mellom kl. 24:00 og 08:00. I tillegg må antall timer med vekter økes på natten

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Barn og unges interesser

Handlingsplanen og retningslinjene har som mål redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk, jf. Kapittel 2.2.2, jf. Kapittel 2.5.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan vil også omfatte forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Saken har vært på intern og ekstern høring. Interne høringsinnspill er innarbeidet i planen. Eksterne høringsinnspill er lagt ved og svart ut i eget saksfremlegg.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant, da saken ikke har påvirket klima og miljø direkte.

HMS/Folkehelse

En utvidet skjenketid vil få konsekvenser for medarbeiderne med en lengre ubekvem arbeidstid (på nattestid). Det er derfor viktig å finne gode løsninger som ivaretar medarbeiderne dersom skjenketiden utvides.

I følge SIRUS forsker Ingeborg Rossow finnes det en klar sammenheng mellom små endringer i skjenketider og antall voldstilfeller.

Stort alkoholinntak øker risikoen for skader

Andre problemstillinger som for eksempel forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler vil tas opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Helhetsvurdering

Skjenketid er ett av de regulerende virkemidler kommunen har for å underbygge Alkoholovens formål som er å i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Kommunedirektøren vurderer at en utvidet skjenketid vil kunne bidra til flere voldsrelaterte hendelser, og medføre et økt alkoholkonsum.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Skjenketiden i Kristiansand kommune varer til kl. 02.00
2. Skjenketiden som vedtas av Bystyret forankres og følges opp som et tiltak i Alkoholpolitisk handlingsplan, 2024-2028

Vedlegg:

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329

Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.

saksnummer 2024016329

Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329

Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.

Søknads refranse : BBJYUH

Søknads refranse : OSJHOJ

Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028

Saksnummer 2024016329

Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)

Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune

Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer

2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen

2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge

Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024

Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)

alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)

Sak 130/24: Kommunens juridiske handlingsrom ved brudd på arbeidsmiljøloven i skjenke - og serveringssaker

Vedlegg

Vedtak Form, 04092024, Sak 73/24, Kommunens juridiske handlingsrom ved brudd på arbeidsmiljøloven i skjenke - og serveringssaker

Lovlighetskontroll - Horten

Trondheim Tingrett - gyldighet av vedtak om skjenkebevilling



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024016329
Saksbehandler Lars Petter Aasheim

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	04.09.2024	73/24
2 Bystyret	18.09.2024	130/24

KOMMUNENS JURIDISKE HANDLINGSROM VED BRUDD PÅ ARBEIDSMILJØLOVEN I SKJENKE - OG SERVERINGSSAKER

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 130/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar saken til orientering
(Enst.)

19.09.2024

Sak 131/24: Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedlegg

Vedtak Eldre, 12092024, Sak 38/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak KOMM, 27082024, Sak 52/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak HELSEUTV, 27082024, Sak 44/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak RPF, 09092024, Sak 53/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak , 10092024, Sak 54/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak Form, 04092024, Sak 74/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak OPPV, 27082024, Sak 39/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak ARMU, 29082024, Sak 148/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Vedtak KULT, 29082024, Sak 58/24, Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329

Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.

saksnummer 2024016329

Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329

Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.

Søknads refranse : BBJYUH

Søknads refranse : OSJHOJ

Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028

Saksnummer 2024016329

Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)

Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune

Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer

2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen

2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge

Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024

Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)

alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)



Dato 19. august 2024
Saksnr.: 2024016329-12
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Camilla Jarlsby
Brede Skaalerud
Tone Iglebæk
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Kommunalutvalget
Helseutvalget
Areal- og miljøutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
27.08.2024
29.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
09.09.2024
10.09.2024
18.09.2024

Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 - 2028

Forslag til vedtak

[Alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer for perioden 2024 -2028 vedtas.](#)

Kort om handlingsplanen

Det er alkoholloven som setter rammene for hvordan alkoholpolitikken i Norge skal forvaltes. Innenfor de nasjonale rammene er kommunene likevel tillagt et betydelig ansvar og stor frihet til å utforme sin egen lokale alkoholpolitikk. Alle kommuner i Norge har derfor en plikt til å utforme en alkoholpolitisk handlingsplan. Kristiansand kommune har valgt å ha en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan, som også omfatter alkoholpolitikken. En hovedbegrunnelse for dette er at utbredelse og bruk av alkohol i et samfunn, har klare sammenhenger med annen rusproblematikk og helsemessige følger av dette. Rusmiddelpolitisk handlingsplan er en bred temaplan som omfatter alle rusmidler, både legale og illegale. Planen skal utarbeides i løpet av 2024. Alkoholpolitisk handlingsplan vil inngå som en del av denne. Alkoholpolitisk handlingsplan med tilhørende retningslinjer behandles imidlertid først ettersom disse må være vedtatt innen utgangen av september, jf. Alkohollovens § 1-6.

Problemstillinger fra alkoholpolitisk handlingsplan som vil bli behandlet i den rusmiddelpolitiske handlingsplanen vil for eksempel være forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Mandatet for arbeidet med rusmiddelpolitisk handlingsplan ble vedtatt av Helseutvalget 04.06.24 i sak 32/24.

Alkoholloven har som formål å *begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer*, jf. § 1. Alkoholloven er dermed først og fremst en lov hvor formålet er å bidra til å sikre at skadevirkningene av alkoholbruk blir så små som mulig – dels ved å begrense tilgjengeligheten, dels ved at omsetningsformene er betryggende. Lovens formål er ikke knyttet til næringspolitiske hensyn. Det er imidlertid ofte i dette skjæringspunktet at målkonflikter oppstår i forbindelse med praktiseringen av kommunens retningslinjer for tildeling av skjenkebevillinger.

De problemstillinger som har vært tilbakevendende og/eller utfordrende iløpet av forrige bystyreperiode reguleres derfor i handlingsplanen og retningslinjene for å sikre større forutsigbarhet for den kommende perioden. Planen viderefører eksisterende praksis og er i tråd med de prinsipielle sakene som har vært avklart politisk. For å sikre både effektivitet og likebehandling består de alkoholpolitiske retningslinjene av objektive kriterier med bakgrunn i den alkoholpolitiske handlingsplanen.

I løpet av forrige bystyreperiode har regulering av skjenking på avgrenset område på Sparebanken Sør-Arena og Kristiansand Kino, samt skjenking i tilknytning til boligområder blitt politisk behandlet som prinsipielle saker. Når en har valgt å åpne flere områder for skjenking av alkohol, er det viktig å fortsatt beholde og styrke alkoholfrie soner som er særlig viktige med tanke på å redusere skadevirkninger og fremme folkehelse. Hensyn til barn og unges oppvekstvilkår veier særlig tungt. Sonetenkningen som legges til grunn, fremkommer også av handlingsplanens målsettinger for perioden 2024-2028:

- Redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk
- Redusere risikofylt alkoholbruk
- Opprettholde samarbeidet mellom kommunen, bransjen og politiet
- Effektivitet og likebehandling i saksbehandlingen

«Kommunens skjenketider» og «Kommunens handlingsrom til å legge vekt på brudd på Arbeidsmiljøloven ved prikktildeling av skjenkebevillinger» behandles i selvstendige saksfremlegg.

Holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk er en sentral del i det rusforebyggende arbeidet og vil bli nærmere tematisert og behandlet i forbindelse med rusmiddelpolitisk handlingsplan. Planarbeidet vil foregå utover høsten 2024.

Høring/Høringsinnspill

I tillegg til navnene på høringslisten ble høringsbrevet sendt direkte til skjenkebransjen, PSS, Natteravnene, NHO Agder, Næringsforeningen i Kristiansand, Visit Sørlandet, LO og Fellesforbundet. Høringsbrevet er også lagt ut på kommunens hjemmesider til «åpen høring». Det har kommet inn høringsinnspill fra:

- Gvino (Skjenkested)
- Kristiansand hotell og restauranteierforbund
- Kvadraturforeningen og Kvadraturen Gårdeierforening
- Næringsforeningen i Kristiansand
- Visit Sørlandet
- NHO reiseliv
- A-larm (Bruker- og pårørendeorganisasjon)
- IOGT (Rusforebyggende medlemsorganisasjon)
- Privatpersoner

Skjenkenæringen har blant annet spilt inn at de ønsker:

- (Gvino) modernisering av forbudet mot alkoholreklame, og at det legges til rette for å ta kunnskapsprøven på engelsk.

Kommunedirektøren har forståelse for at forbudet mot alkoholreklame kan oppleves som utfordrende å forholde seg til og at kunnskapsprøven også bør kunne tas på engelsk. Det er likevel slik at både forbudet mot alkoholreklame og hvordan kunnskapsprøven skal gjennomføres er regulert i alkoholforskriften. Det er dermed Stortinget som lovgiver som må foreta eventuelle lovrevisjoner. For øvrig viser kommunedirektøren til administrasjonens [orientering om forbudet mot alkoholreklame i formannskapets møte 6.mars](#)

Næringslivet, herunder Kristiansand hotell og restauranteierforening, Kvadraturforeningen og Kvadraturen Gårdeierforening, Næringsforeningen i Kristiansand, Visit Sørlandet, og NHO reiseliv har blant annet spilt inn at de ønsker:

- skjenketider til kl 03.00
- at alle bedrifter som selger varer, tjenester og kulturopplevelser skal kunne få innvilget alminnelig skjenkebevilling, herunder frisør, spa, kosmetiske behandlinger, massasje, og sykkelverksted. Samt teater, opera, kino, museum, gallerier og bibliotek.
- målsettinger for å lykkes med handlingsplanen da den foreslåtte planen kun er en oppsummering av dagens praksis av lovverket
- næringslivet reagerer på at de ikke er blitt tatt nok hensyn til

Kommunedirektøren understreker at formålet med alkoholloven er at den skal *bidra til å sikre at skadevirkningene av alkoholbruk blir så små som mulig; dels ved å begrense tilgjengeligheten, dels ved at omsetningsformene er betryggende. Loven gir kommunene anledning til å fastsette bruken av virkemidler som blant annet regulerer salg og skjenking av alkohol lokalt.* Loven har ikke som formål å fremme næringspolitiske hensyn. Ett av virkemidlene i handlingsplanen er derfor å fortsatt opprettholde alkoholfrie soner i kommunen.

Slik de alkoholpolitiske retningslinjene er foreslått gis det derfor ikke alminnelig skjenkebevilling til "Frisørsalonger, spa og velvære, klesbutikker og andre lignende konsept", jf. pkt.3.3. I enkelttilfeller, som for eksempel en åpningsfest etter stengetid, har administrasjonen likevel innvilget skjenkebevillinger. Denne praksisen foreslås videreført.

Slik kommunedirektøren forstår det ønsker næringen at det åpnes opp for at alle tilbydere av varer, tjenester og kulturopplevelser i Kristiansand kommune skal kunne få innvilget alminnelige (faste) skjenkebevillinger. En eventuell utvidelse av skjenkebestemmelsene vil føre til en ytterligere innskrenking av de alkoholfrie sonene i Kristiansand kommune, og dermed gi enda mindre forutberegnelighet for personer som ønsker å unngå å bli eksponert for alkohol. Desto videre definisjonen er, desto større vil tilgjengeligheten av alkohol være. For å følge opp intensjonen i handlingsplanen må kommunen bruke de virkemidlene vi har - alle kan derfor ikke få skjenke alkohol overalt.

Av hensyn til å fortsatt bevare alkoholfrie soner mener Kommunedirektøren at pkt. 3.3 i reglementet bør fortsette å gjelde slik det også praktiseres i dag.

Det bemerkes at skjenkebevillinger i frisørsalonger, spa og/eller klesbutikker heller ikke er noe som har vært spesielt etterspurt av næringen i løpet av forrige bystyreperiode. Dersom dette skulle endre seg foreslår kommunedirektøren at problemstillingen løftes politisk.

Næringen anfører også at det i handlingsplanen ikke fremgår målsettinger som gjør det mulig å lykkes med planen. Kommunedirektøren viser til at det i handlingsplanen punkt 2.5 fremgår målsettinger og hvilke tiltak/virkemidler som skal videreføres eller iverksettes for å nå målsettingene.

Det er likevel riktig at Oslo kommune, Stavanger kommune og Kristiansand kommune har valgt noe ulike innretninger på sine handlingsplaner. I alle handlingsplanene er det imidlertid henvisninger til både nasjonalt regelverk, lokalt regelverk og kommunens målsetninger der den enkelte kommune mener det er hensiktsmessig. Det vises forøvrig til at holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk vil bli nærmere tematisert og behandlet i forbindelse med den rusmiddelpolitiske handlingsplanen.

Når det gjelder målsettingene fra både Oslo kommune og Stavanger kommune vurderer kommunedirektøren disse til å være ivaretatt av alkohollovens bestemmelser sammen med målsettingene og tiltakene som fremgår av handlingsplanen og retningslinjene slik de nå er utformet:

- "Trygt og inkluderende arbeidsliv" er ivaretatt i retningslinjene pkt. 3.3 og handlingsplanen kap.2.2.2, jf. Pkt.2.5 og kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Reduksjon av skadelig bruk av alkohol" er ivaretatt i kapittel 2.2.2 og 2.3.2.
- "Et attraktivt og mangfoldig by- og uteliv med trygg og ansvarlig alkoholhåndtering" er ivaretatt i retningslinjene pkt. 3.3 og handlingsplanen kap.2.2.2, jf. Pkt.2.5 og kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Forutsigbare rammebetingelser for næringen" er ivaretatt i pkt. kapittel 2.1.3, og 2.2.1, jf. Pkt 2.5.
- "Uteliv på like konkurransevilkår og med seriøse næringsdrivende" er ivaretatt av alkoholloven § 1-7b.

Kommunedirektøren registrerer at det er enkelte i næringen som uttrykker misnøye med ikke å ha blitt tatt med på dialog forut for høringen. For å imøtekomme handelsnæringen ønsker administrasjonen å se på hvordan man kan utvikle gode arenaer for dialog også for disse aktørene. Kommunedirektøren foreslår derfor at dette tas med som en del av målsetting og tiltak i handlingsplanens pkt. 2.5.

Bruker- og pårørendeorganisasjoner har blant annet spilt inn at de ønsker:

- (A-larm) økt fokus på tilgjengelighet og alkoholfrie soner, med særlig hensyn til barn og unge. Konkret foreslås Øvre torv og Idrettsarenaer (Sør- Arena) som alkoholfri sone.
- (A-larm) at netthandel av alkohol bør avvikles, da dette øker forbruket.
- (A-larm) brukermedvirkning ved tildeling av skjenkebevillinger
- (A-larm) nye rusfrie utesteder og arrangementer

Kommunedirektøren er enig i at det er viktig å legge til rette for nye alkoholfrie soner og møteplasser. Dette vil følges opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan. Innspillet underbygger også at alkoholfrie soner bør videreføres, særlig av hensyn til barn og unge. Ønsket om brukermedvirkning ved tildeling av skjenkebevillinger, må administrasjonen vurdere nærmere. Dette vil en gjøre gjennom dialog med brukerorganisasjoner i forbindelse med utarbeidelsen av rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Kommunedirektøren bemerker at hverken Foodora eller Wolt har salgsbevilling for alkohol i Kristiansand kommune, og at det per i dag er Meny og ODA som har salgsbevilling for nettsalg av alkohol, på lik linje med for eksempel Vinmonopolet nasjonalt.

Rusforebyggende medlemsorganisasjon(er) har spilt inn at de ønsker;

- (IOGT) fortsatt skjenketider til kl. 02.00
- (IOGT) styrking av alkoholfrie soner, herunder alle områder hvor barn og unge er en del av målgruppen, for eksempel idrettsarenaer.
- (IOGT) utsatt skjenkestart til kl. 16.00 på 17. mai.

Privatpersoner har spilt inn at de mener at det er for få alkoholfrie soner generelt, og blant annet vist til at tillatelse av skjenking i Kilden og Kristiansand Kino bør endres.

Uttalelsene støtter forslaget om å videreføre eksisterende skjenketid og viktigheten av å opprettholde og styrke alkoholfrie soner. Når det gjelder forslaget om utsatt skjenkestart på 17. mai, foreslår kommunedirektøren at det i det videre planarbeidet jobbes med holdningsskapende arbeid og tiltak knyttet til alkoholbruk på arenaer og dager som er særlig viktige for barn og unge.

Juridisk grunnlag

Kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Departementet kan gi forskrifter om innholdet av kommunal alkoholpolitisk handlingsplan, jf.

Alkoholloven § 1-7d

Økonomiske konsekvenser

Handelsnæringen bidrar til verdiskapning på samfunnsøkonomisk nivå og på bedriftsnivå. Alkoholpolitiske retningslinjer som gir større rom for å kunne innvilge skjenkebevilling til bransjer som i dag ikke får alminnelig bevilling vil derfor kunne være økonomisk gunstig for handelsnæringen.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Barn og unges interesser

Handlingsplanen og retningslinjene har som mål redusere antall barn og unge som får sin oppvekst preget av voksnes alkoholbruk, jf. Kapittel 2.2.2, jf. Kapittel 2.5.

Rusmiddelpolitisk handlingsplan vil også omfatte forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler. Planen vil omfatte tiltak rettet både mot barn og unge, og de voksne i befolkningen.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Saken har vært på intern og ekstern høring. Interne høringsinnspill er innarbeidet i planen. Eksterne høringsinnspill er lagt ved og svart ut i eget saksfremlegg.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant, da saken ikke har påvirket klima og miljø direkte.

HMS/Folkehelse

Utbredelse og bruk av alkohol i et samfunn, har klare sammenhenger med annen rusproblematikk og helsemessige følger av dette.

Virkemidlene for å begrense tilgjengeligheten av alkohol i kommunen kan være å begrense salgs- og skjenketider, og hvor det skal skjenkes.

Andre problemstillinger som for eksempel forebyggende innsatser, holdningsskapende arbeid knyttet til alkoholbruk, og tiltak rettet mot innbyggere som har utfordringer knyttet til alkohol og andre rusmidler vil tas opp i Rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Vedlegg:

Innspill til Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028, sak 2024016329
Sak 2024016329

Saksnummer 2024016329.
saksnummer 2024016329
Høringssvar fra IOGT i Norge - alkoholpolitisk handlingsplan. Saksnummer 2024016329
Høringssvar - Alkoholpolitisk handlingsplan - Saksnummer 2024016329.
Søknads refranse : BBJYUH
Søknads refranse : OSJHOJ
Høringsbrev - Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024 -2028
Saksnummer 2024016329
Felles høringsinnspill 12.08.2024 (2)
Høring - alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 Kristiansand kommune
Høring alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer
2024_07_30_høring alkoholpol handlingsplan_næringsforeningen
2024-08-09 Høringsinnspill Kristiansand kommune fra IOGT i Norge
Høringsuttalelse Alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer 2024
Alkoholpolitisk-handlingsplan 2024-2028 (ekstern høring)
alkoholpolitiske-retningslinjer 2024-2028 (ekstern høring)

Sak 132/24: Supplering av medlemmer til Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Vedlegg

Vedtak VALGHON, 10092024, Sak 20/24, Supplering av medlemmer til Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Vedtak RPF, 24062024, Sak 43/24, Supplering av medlemmer til Råd for personer med funksjonsnedsettelse



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024014439
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.06.2024	43/24
2 Valg- og honorarutvalget	10.09.2024	20/24
3 Bystyret	18.09.2024	132/24

SUPPLERING AV MEDLEMMER TIL RÅD FOR PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 132/24

Bystyrets vedtak:

1. Rolf Jacobsen og Mary Ann Møyholm innvilges fritak fra sine verv i Råd for personer med funksjonsnedsettelse
2. Astrid Tvedten velges som fast medlem i rådet
3. Amalie Rakkestad velges som fjerde vara til rådet
4. Knut Brox velges som nytt medlem i rådet
5. Ann Osaland velges som nytt medlem i rådet
6. Elisabeth Stenberg velges som nytt medlem i rådet (Enst.)

19.09.2024

Sak 133/24: 1660 Detaljregulering, Steindalen, 11/415 m.fl. - endring av reguleringsplan - sluttbehandling

Vedlegg

Vedtak ARMU, 20062024, Sak 124/24, 1660 Detaljregulering, Steindalen, 11/415 m.fl. - endring av reguleringsplan - sluttbehandling

1. 1660_Endret plankart, sist datert 21.05.24
2. 1660_Endrede bestemmelser, sist datert 27.05.24
3. 1660_Planbeskrivelse, sist datert 27.05.24
4. 1660_Illustrasjonsplan
5. 1660_Illustrasjoner
6. 1660_Støyutredning, sist datert 25.10.2023
7. 1660_Mobilitetsplan, sist datert 27.10.2023
8. 1660_Sulfidundersøkelser, sist datert 19.01.2024
9. 1660_Overvannsnotat, sist datert 12.12.2023
10. 1660_Tekniske planer VA og overvann
11. 1660_Tekniske planer vei
12. 1660_Naturmangfoldvurdering rev. 04.03.2024
13. 1660_ROS-sjekkliste
14. 1660_Referat fra medvirkning med Voiebyen skole
15. Saksprotokoll Areal- og miljøutvalget, sak 38-24
16. 1660_Høringsinnspill samlet



Dato 11. juni 2024
Saksnr.: PLAN-21/00621-81
Saksbehandler Gisela Nilsen
Godkjent av Eirik Heddeland Martens
Venke Moe
Tone Iglebæk

Saksgang

Areal- og miljøutvalget
Bystyret

Møtedato

20.06.2024
18.09.2024

1660 Detaljregulering, Steindalen, 11/415 m.fl. - endring av reguleringsplan - sluttbehandling

Forslag til vedtak

1. Bystyret vedtar endring av reguleringsplan for Steindalen, gnr. 11, bnr. 415 m.fl. med plankart sist datert 21.05.2024 og bestemmelser sist datert 27.05.2024.
2. Bystyret viser til retningslinjer for kommunens utbyggings- og boligpolitikk og anmoder byutviklingsdirektøren om å fremlegge en utbyggingsavtale.
3. Kostnader til drift av offentlig grønnstruktur og kommunalteknisk infrastruktur skal innarbeides ved neste rullering av handlingsprogrammet.

Sammendrag

Planområdet ligger i Voiebyen, nær Voie lokalsenter. Eiendommene er i dag bebyggt med to lagerbygninger og en enebolig med tilhørende garasje. Gjeldende plan for området ble vedtatt av bystyret 19.06.2019 og hjemler utbygging med leilighetsbygg. Hensikten med denne saken er å legge til rette for at det kan etableres en dagligvarebutikk i første etasje mot Steindalen. Øvrige etasjer skal som tidligere inneholde parkering og boliger.

Det er foreslått følgende endringer:

- Endring av formål for å hjemle forretning.
- Nytt fortau, ny fotgjengerovergang og vareleveringslomme.
- Bussholdeplass er endret fra busslomme til kantstopp.
- Endret adkomst til beboer- og kundeparkering. Det er etablert 35 parkeringsplasser for forretningen i tillegg til boligparkeringen. Overflateparkeringen er fjernet.
- Skråningen nord for bebyggelsen blir omregulert fra naturområde til å bli en del av byggeområdet KBA. Gjeldende byggegrense beholdes.
- Antall boenheter er redusert fra 48 til 36 boenheter.
- Eierskap for snarveien til Koggeveien er endret fra offentlig til privat eierskap. Allmenn tilgjengelighet er sikret i bestemmelsene.

- Adkomstveien f_KV5 er flyttet noe mot øst for å hensynta en stor eik.
- Eksisterende telesentral foreslås flyttet og erstattet med en ny og mindre sentral.
- Utnyttelsen er økt fra 1600 m2 til 3000 m2 BYA.
- Lekefunksjonen er flyttet mellom boligbebyggelsen og uten krav om allmenn tilgjengelighet. Det opparbeides i tillegg en sosial samlingsplass sør for bebyggelsen og med allmenn tilgjengelighet.

En dagligvareforretning genererer mye trafikk – både av personbiler og varebiler – og trafiksikkerhet og trafikkavvikling har vært et viktig tema i planprosessen. Det har vært flere møter mellom forslagstiller, kommunen og Avfall Sør; og partene har kommet frem til en omforent og god løsning for avkjørsel, busstopp, varelevering, søppelhåndtering og fotgjengerovergang.

Innenfor planområdet står det en større eik som er omfattet av forskriften for utvalgte naturtyper. Eika kan komme i konflikt med skjæringen som må etableres for å bygge adkomstveien inn i området. Parkvesenet mener at eika må bevares og at skjæringen ikke kan aksepteres. Parkvesenet mener også at bestemmelsen til hensynssonene ikke bør åpne for at eika kan felles. I og med at det foreligger en gjeldende plan som hjemler adkomstveien og skjæringen, mener Byutviklingsdirektøren at hensynssonen med tilhørende bestemmelse fra gjeldende plan skal videreføres. Veien er trukket noe mer mot øst enn i gjeldende plan, slik at sjansene for å kunne bevare eika er større.

Byutviklingsdirektøren mener at planendringens grep med å tilrettelegge for forretning i tillegg til bolig er positivt for å styrke lokalsenteret på Voie. Det er mange utfordringer som er blitt løst i prosessen, og totalt sett er prosjektet mer gjennomarbeidet enn gjeldende plan. Planen er i tråd med kommuneplanen som legger opp til bedre tjenestetilbud og gode boliger i et lokalsenter.

Byutviklingsdirektøren anbefaler at planen vedtas.

Ragnar Evensen
Byutviklingsdirektør
Sign.

Venke Moe
Plan- og bygningssjef
Sign.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

1. 1660_Endret plankart, sist datert 21.05.24
2. 1660_Endrede bestemmelser, sist datert 27.05.24
3. 1660_Planbeskrivelse, sist datert 27.05.24
4. 1660_Illustrasjonsplan
5. 1660_Illustrasjoner
6. 1660_Støyutredning, sist datert 25.10.2023
7. 1660_Mobilitetsplan, sist datert 27.10.2023
8. 1660_Sulfidundersøkelser, sist datert 19.01.2024
9. 1660_Overvannsnotat, sist datert 12.12.2023
10. 1660_Tekniske planer VA og overvann
11. 1660_Tekniske planer vei
12. 1660_Naturmangfoldvurdering rev. 04.03.2024
13. 1660_ROS-sjekkliste
14. 1660_Referat fra medvirkning med Voiebyen skole
15. Saksprotokoll Areal- og miljøutvalget, sak 38-24
16. 1660_Høringsinnspill samlet

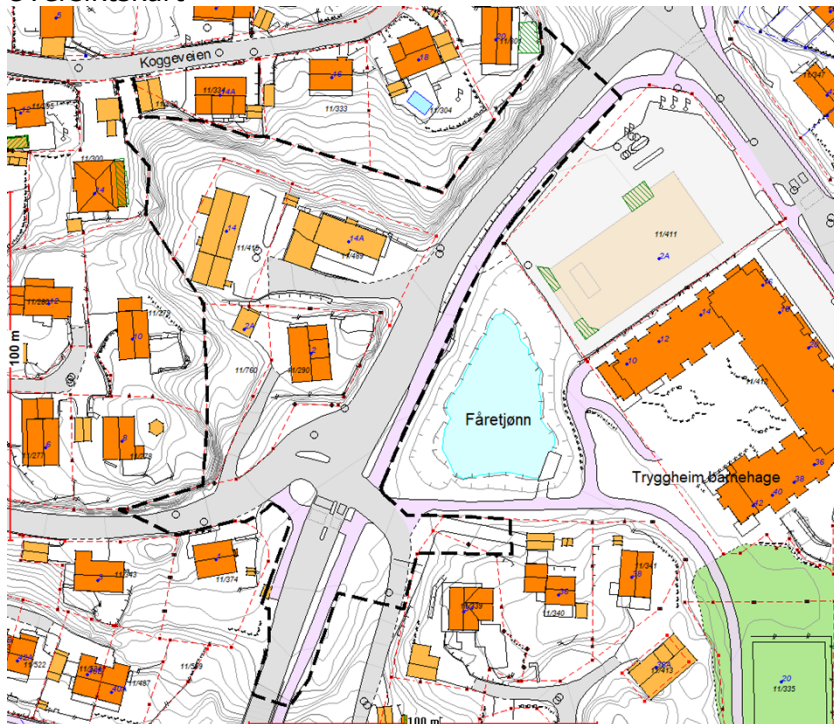
BAKGRUNN FOR SAKEN

LY Arkitekter AS (tidligere Spiss Arkitektur & Plan AS) fremmer forslag til endring av gjeldende plan for Steindalen, gnr. 11, bnr. 415 m.fl. på vegne av Steindalen 14 AS. Gjeldende plan ble vedtatt av bystyret 19.06.2019 og hjemler utbygging med leilighetsbygg. Hensikten med endringen er å legge til rette for at det kan etableres en dagligvarebutikk i første etasje mot Steindalen. Øvrige etasjer skal som tidligere inneholde parkering og boliger.

Dagens situasjon



Oversiktskart



Situasjonskart som viser planavgrensning

Planområdet ligger i Voiebyen, nær Voie lokalsenter, og omfatter i hovedsak eiendommene gnr./bnr. 11/415, 11/489, 11/290 og 11/760 (alle eid av Steindalen 14 AS), samt deler av den kommunale eiendommen 11/83. Eiendommene er i dag bebyggt med 2 lagerbygninger og en enebolig med tilhørende garasje, men er regulert til leilighetsbebyggelse i gjeldende plan.

Planområdet omfatter også deler av eiendommene 11/339 og 11/340. Disse eiendommene er kun tatt med for å oppdatere plangrunnlaget, siden eiendommene er delvis regulert til veiareal i gjeldende plan. De blir regulert til boligformål i forslag til ny plan.

Planområdet er omsluttet av fjellskråninger mot nord, vest og sør. Øst for planområdet ligger Steindalen-veien. Området er hovedsakelig preget av eneboligbebyggelse. Øst for planområdet ligger Voie senter med butikker og et større leilighetsbygg i 6 etasjer. Området har god kollektivdekning med blant annet metrobusslinje M2. Ved Voie senter ligger også Fåretjønna og areal som er avsatt til kvartalslekeplass.

Innhold i planendringen

Planavgrensningen følger i hovedsak gjeldende plan, men er utvidet mot øst for å regulere endret utforming av busstopp som følge av planendringen. Planavgrensningen er også utvidet mot sør for å rydde opp i plangrunnlaget og regulere inn faktisk situasjon.



Gjeldende plan



Forslag til planendring

Den viktigste endringen er endring av formål for å hjemle forretning. Formål BBB (bolig – blokkbebyggelse) er endret til kombinert formål KBA – bolig, parkering og forretning. På grunn av forretningen i første etasje er det også regulert inn fortau, ny fotgjengerovergang og vareleveringslomme. For å få plass til fotgjengerovergangen er busstopp endret fra bussholdeplass med lomme til kantstopp. Planendringen innebærer også at adkomst og parkeringsløsning endres. Ny adkomst for både beboer- og kundeparkering er til Steindalen nord i planområdet.

Skråningen nord for bebyggelsen (i gjeldende plan regulert til naturmområde o_GN1) blir endret til å bli en del av byggeområdet KBA. Gjeldende byggegrense beholdes.

Bakgrunnen for denne endringen er at ansvar for fjellsikring og eierskap av nødvendige arealer for vedlikehold av fjellsikring skal ligge hos tiltakshaver.

Eierskap for snarveien til Koggeveien (f_TD) er endret fra offentlig til privat eierskap. Allmenn tilgjengelighet er sikret i bestemmelsene.

Antall boenheter er redusert fra 48 boenheter til 36 boenheter. Høydene fra gjeldende plan er videreført i nytt planforslag. Bebyggelsen er planlagt i 4-6 etasjer.

Adkomstveien f_KV5 er flyttet noe mer mot øst. Dette er positivt for en stor eik som står nærme planlagt adkomstvei.

Eksisterende telesentral foreslås flyttet og erstattet med en ny og mindre sentral, siden dette gir en bedre parkeringsløsning.

Utnyttelsen er angitt i BYA (bebyggelsens fotavtrykk) og er økt fra 1600 m² til 3000 m² BYA.

Parkeringsdekning for boligdelen (1 plass per boenhet pluss 0,25 gjesteparkeringsplasser per boenhet) er uendret. I tillegg kommer 35 parkeringsplasser for forretningen. All parkering etableres i felles parkeringsanlegg. Overflateparkeringen i gjeldende plan er fjernet.

Plasseringen av lekearealet er flyttet mellom boligbebyggelsen hvor det ligger mer beskyttet mot støy og trafikkfare. I tillegg opparbeides det en liten sosial samlingsplass sør for bebyggelsen til både beboere, ansatte og kunder med krav til allmenn tilgjengelighet. Lekeplassen er regulert til felles privat areal både i gjeldende plan og i nytt planforslag. Kravet til allmenn tilgjengelighet er tatt vekk siden lekeplassen ikke ligger slik at det er naturlig for allmennheten å benytte seg av denne. Planens krav til utvidelse av kvartalslekeplassen ved Voie senter er videreført fra gjeldende plan.

Illustrasjoner:



Perspektiv



Perspektiv



Perspektiv fra Steindalen

PLANPROSESSEN

Gjeldende planer

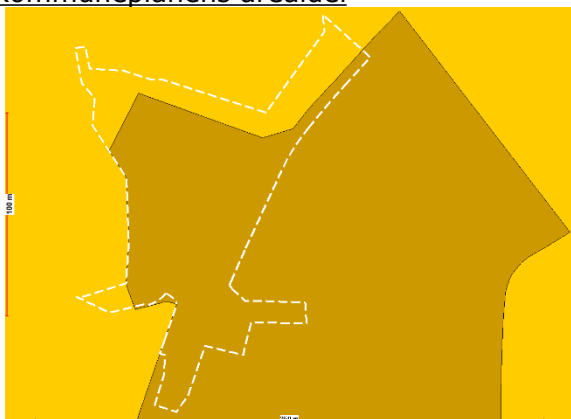
Regional plan for Kristiansandsregionen 2020 – 2050

Voie er definert som lokalsenter i den regionale planen. Planforslaget styrker Voie som lokalsenter med både flere boliger og forretning. Foreslått handelsvirksomhet er i tråd med rammene satt i regional plan for Kristiansandsregionen.

Kommuneplanens samfunnsdel og overordnet arealstrategi 2020 – 2030

Planforslaget bygger opp under arealstrategien ved å videreutvikle lokalsenteret Voie som møteplass, med flere tilbud og flere boliger, samt ved å fortette nær et senterområde. I Voie finnes det relativt få leilighetsbygg. Planforslaget bidrar derfor med å øke mangfoldet av boligtyper i bydelen.

Kommuneplanens arealdel



I ny kommuneplan omfatter senterområdet mesteparten av planområdet.

Reguleringsplan

Gjeldende reguleringsplan for området – detaljregulering for Steindalen, gnr. 11, bnr. 415 m.fl. – ble vedtatt av bystyret 19.06.2019, men utbygging er ikke satt i gang.

Gjeldende plan legger til rette for høy utnyttelse tett på lokalsenteret. Med å innpasse en dagligvareforretning bygger planendringen videre på intensjonene som ligger i gjeldende plan.

Tidligere saksgang

Saken ble behandlet i areal- og miljøutvalget 29.02.2024. Det ble enstemmig vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn. Det ble fattet vedtak om at naturmangfoldrapporten måtte oppdateres mht. den store eika i området. Det ble også fattet vedtak om at det bes om innspill til HC-parkering. Naturmangfoldrapporten ble oppdatert før offentlig ettersyn.

Offentlig ettersyn

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 16.03.-27.04.2024. Det kom inn fire merknader. Under følger sammendrag av hver enkelt uttalelse og Plan og byggs vurdering.

Statsforvalteren i Agder v/ Miljøvern avdelingen, 30.04.2024

- Synes at HC-parkeringen er løst på en god måte med blant annet plassering av HC-plasser for forretning under tak og nært inngangsparti.
- Kan ikke se at det er forhold ved endringsforslaget som er i vesentlig strid med de regionale og nasjonale interesser de er satt til å ivareta, forutsatt at den hule eika søkes bevart.
- Viser til naturmangfoldloven § 53 om at konsekvensene for den utvalgte naturtypen må klarlegges før det treffes en beslutning om å gjøre inngrep i forekomst av en utvalgt naturtype.

Plan og byggs kommentar

- Tas til etterretning.
- Før oppstart av anleggsarbeidene må eika undersøkes av fagkyndig i kommunen, slik at naturmangfoldloven kan bli ivarettatt.

Agder fylkeskommune v/ Regionalavdelingen, 23.04.2024

- Ingen merknader.

Statens Vegvesen, 29.04.2024

- Ser det som veldig positivt at plassering for varelevering nå skjer via en vareleveringslomme på utsiden av bygget. Dette vil skape færre konfliktpunkter med myke trafikanter som skal til og fra bilene på parkeringsplassen, og man unngår rygging med store kjøretøy. Trafikksituasjonen i planen har generelt fått en bedre, og mer oversiktlig utforming.
- Har ingen innvendinger mot endringen.

Plan og byggs kommentar

- Tas til etterretning.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse, 10.04.2024

- Ber om at høyden på parkeringshuset økes fra 2,40m til 3,50m sånn at store HC-biler kan kjøre ned. Det må også sikres HC-parkering på bakkeplan.
- Forventer at leilighetene gjøres universelt utformet.

Forslagstillers kommentar:

- Høyden i parkeringsanlegget som har direkte atkomst fra Steindalen er planlagt slik at de høye HC-bilene også kan benytte dette. Prosjektet vil søke å ivareta en minimumshøyde også ved bærende konstruksjoner som ikke er lavere enn 3,5 m. Parkeringsanlegget i nivå 2 vil kunne få en lavere høyde, men det vil være mulig å tilrettelegge for fast HC-plass for beboere på nivå 1, hvor det også er heis opp til leilighetene.
- Alle leilighetene og publikumsarealene utformes etter tilgjengelighetskrav eller krav til universell utforming i samsvar med TEK17. TEK17 inneholder unntak fra denne bestemmelsen for inntil 50% av leiligheter under 50m². Disse utgjør et mindretall i prosjektet.

Plan og byggs kommentar

- På grunn av den høye første etasjen (matbutikk) har parkeringen i første etasje en romslig takhøyde som ivaretar kravene ift. store HC-biler. Disse parkeringsplassene er på bakkeplan, under tak og nærme butikkinngangen.
- Leilighetene må utformes med krav om tilgjengelighet iht. Byggteknisk forskrift. Se ellers også vurdering av Universell utforming lengre ned i saksfremlegget.

Endringer etter offentlig ettersyn

Etter offentlig ettersyn er maks. antall boenheter redusert til 36. Bakgrunnen for dette er at utbygger ikke planlegger å bygge flere enn 36 boenheter.

Ekstern medvirkning

Det er gjennomført medvirkning med elevrådet ved Voiebyen skole 18.04.2023, se vedlagt referat. Elevene er opptatt av trafikksikkerhet, butikktilbud, sykkelstativer, innhold og plassering av lekeplassen og byggeperioden. Mange av punktene er fulgt opp, men det blir ikke krav om allmenn tilgjengelighet for lekeplassen.

Forslagstiller har også hatt én-til-én-møter med enkelte naboer. Naboene har vært opptatt av høyder, trafikksikkerhet, støyende installasjoner på takene og sikring av hus og tomter under sprengnings- og grunnarbeider.

Intern medvirkning

Planforslaget ble gjennomgått i samarbeidsgruppe for bydelen 06.06.2023. I tillegg har det vært møter med ingeniørvesenet vedrørende utformingen av trafikkarealene og med parkvesenet vedrørende grønnstruktur og naturmangfold.

Merknadene er i all hovedsak innarbeidet i planforslaget.

Innenfor planområdet står det en større eik som er omfattet av forskriften for utvalgte naturtyper. Eika kan komme i konflikt med skjæringen som må etableres for å bygge adkomstveien inn i området. Parkvesenet mener at eika må bevares og at skjæringen ikke kan aksepteres. Parkvesenet mener også at bestemmelsen til hensynssonene ikke bør åpne for at eika kan felles. Plan og bygg har forholdt seg til gjeldende plan, hvor regulert vei og skjæringen også ligger inne. I og med at dette er en planendring, er hensynssone med tilhørende bestemmelse videreført fra gjeldende plan. Veien er trukket noe mer mot øst enn i gjeldende plan, slik at sjansene for å kunne bevare eika er større.

PLAN OG BYGGS VURDERING AV PLANFORSLAGET

Planendringens grep med å tilrettelegge for forretning i tillegg til bolig er positivt for å styrke lokalsenteret på Voie.

En dagligvareforretning generer mye trafikk – både av personbiler og varebiler – og trafiksikkerhet og trafikkavvikling har vært et viktig tema i planprosessen. Det har vært flere møter mellom forslagstiller, kommunen og Avfall Sør; og partene har kommet frem til en omforent og god løsning for avkjørsel, busstopp, varelevering, søppelhåndtering og fotgjengerovergang.

Med ny fotgjengerovergang legger planforslaget opp til gode forbindelser til eksisterende Voie sentrum med både forretninger, tjenesteyting, boliger og kvartalslekeplass. Snarveien fra Koggeveien til Steindalen videreføres fra gjeldende plan og supplerer forbindelser for gående i området.

Arkitektur, stedstilpasning og estetikk

Den arkitektoniske utforming av prosjektet er vesentlig forbedret i forhold til gjeldende plan som la opp til en høy mur langs Steindalen. Nytt planforslag legger opp til en butikkfasade mot Steindalen som henvender seg mot fortauet. Det er sikret i bestemmelser at fasadene skal brytes opp med vinduer og variasjon i farge-/materialbruk.



Illustrasjon av prosjekt fra gjeldende plan



Illustrasjon av prosjekt endret plan

Fjellsikring

Det er mye løst fjell, sprekker og nedfall av blokker i skråninger vest og nord i planområdet. Ansvar for vedlikehold av fjellsikring har vært et viktig tema både i planprosessen for gjeldende plan og for planendringen. Administrasjonen har i begge planprosesser ment at ansvaret for fjellsikringen skal ligge hos utbygger siden fjellsikringen er ment å sikre bebyggelsen som nå planlegges og siden atkomst til

skråningene blir liggende inne på privat grunn. I gjeldende plan ble det ikke enighet om dette med utbygger, slik at skrenten nord for bebyggelsen den gang ble regulert til offentlig grønnstruktur. Det var foreslått å forplikte utbygger gjennom tinglyste heftelser til fremtidig vedlikehold av fjellsikringen. I prosessen med endring av planen har kommunen og utbygger kommet til enighet, og arealet som er nødvendig for å ivareta fjellsikring er foreslått regulert som del av byggeområdet. Byggegrensen er uendret. Siden utbygger har blitt pålagt av kommunen å overta arealet, så ble det enighet om at arealet overtas vederlagsfritt.

Kulturminner

Det er ingen registreringer i planområdet.

Barn og unges interesser

Gjeldende plan bidrar til barn og unges interesser med en allmenn tilgjengelig snarvei, sandlekeplass og utvidelse av kvartalslekeplassen ved Voie senteret. Dette er videreført i gjeldende plan, bortsett fra at kravet om allmenn tilgjengelighet for sandlekeplassen er tatt bort med bakgrunn i lekeplassens plassering på et privat areal som ikke er naturlig å bruke for allmennheten.

Universell utforming

Universell utforming er utfordrende pga. store terrengforskjeller i planområdet. Leilighetene må utformes med krav om tilgjengelighet iht. Byggeteknisk forskrift. Leilighetsbygg med krav om heis har krav til universell utforming på uteoppholdsarealet. Det stilles også krav til gangadkomst for boligbygg. Leilighetene kan nåes via heis fra parkeringskjelleren. Den utvendige adkomstvei har for stor stigning (ca. 15%) for å oppfylle krav til universell utforming.

Boligtilbud og bomiljø

Bydelen Voie er preget av småhusbebyggelse, og leiligheter er et bra supplement til den eksisterende boligmassen. Se også beskrivelsen av temaet i planbeskrivelsen. Gjeldende plan legger opp til størrelser mellom 45 m² og 130 m². I endret planforslag skal leilighetene være mellom 40 og 130 m². Minimum 50% av leilighetene skal være over 50 m² BRA og 25% av boligene over 60 m² BRA. Det er større fokus på boligsosiale hensyn nå enn i 2019, og endret plan legger flere føringer for leilighetsfordelingen enn gjeldende plan, men åpner også for noe mindre leiligheter. Leilighetene kan bidra til at flere eldre kan bli boende i bydelen. Å legge til rette for et aldersvennlig samfunn støtter opp under målene i kommuneplanens samfunnsdel for Kristiansand.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Sjekkliste for risiko og sårbarhet ligger som vedlegg til saken. Sjekklisten påpeker forhold knyttet til rasfare, terrengformasjoner som utgjør fare, teletjenester, farer for gående, syklende og kjørende og utilstrekkelig brannvannforsyning.

Forholdene er beskrevet og vurdert i plandokumentene og i ivaretatt i plankart og bestemmelser. Det er utarbeidet et geoteknisk notat i forbindelse med gjeldende plan som fortsatt gjør seg gjeldende. Dette vil bli supplert med en geoteknisk undersøkelse før det gis rammetillatelse.

Matjord

Planforslaget omfatter ikke omdisponering av matjord.

Klima- og miljøkonsekvenser

Det er positivt at planen fortetter på allerede bebygde arealer i stedet for å ta i bruk nye arealer. Planens lokalisering er bra i et klimaperspektiv, siden det bygges tett opp til lokalsenteret hvor mange daglige behov kan løses uten bruk av bil. Det er bussholdeplass innenfor planområdet, slik at transportbehovet til en stor grad kan løses ved bruk av kollektivtrafikk. Bussen M2 har avgang 3 ganger per time (akseptabelt tilbud) og 6 ganger per time i rushtid (bra tilbud). Det er allikevel sannsynlig at mange vil bruke bil i hverdagen siden området ligger forholdsvis langt fra Kvadraturen og store

arbeidsplasser. Planforslaget legger ikke opp til gjenbruk. Det vil være nødvendig å rive eksisterende bebyggelse i området for å realisere planen. Eksisterende bebyggelse er bygd i betong og tre med enkel standard. Planen forutsetter sprenging av en større kolle. Den nødvendige massetransporten er negativ i et klimaperspektiv. Planen legger ikke opp til innovative energikonsepter, men det er sikret i bestemmelsene at alle takflater som ikke er takterrasser skal brukes til fordrøyning av regnvann eller energiltak.

Naturmangfoldloven §§ 8-12

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

- Området er tidligere undersøkt med hensyn til naturmangfold. Resultater av registreringer ligger i kommunens kartdatabase. Det er i forbindelse med planarbeidet til gjeldende plan foretatt tilleggsregistreringer.
- Naturmangfoldutredningen som ble gjort i forbindelse med gjeldende plan var mangelfull og ble revidert i forbindelse med planendringen. Utredningen peker på en stor eik som er omfattet av forskriften om utvalgte naturtyper. Den peker videre på fremmede arter som må håndteres riktig, spesielt ved massetransport ut av området.

§ 9 Føre-var prinsippet

- Konsekvensene av tiltaket er delvis kjent. Det er forutsatt at den store eika søkes bevart, men bestemmelsene sier at det skal vurderes ved oppstart av anleggsarbeid av fagkyndig i kommunen om treet kan bevares. Det åpnes altså for at treet kan felles dersom dette viser seg nødvendig for å realisere planen. Hvis eika går tapt, så vil dette være irreversibelt.
- Endret plan ivaretar den store eika bedre enn gjeldende plan siden adkomstveien er flyttet lengre vekk fra eika. Sannsynligheten for at treet kan bevares er derfor større enn i gjeldende plan.
- Andre viktige naturverdier, truede eller sårbare arter/naturtyper og viktige viltområder vil ikke bli berørt av tiltakene i planforslaget.

§ 10 Samlet belastning

- Denne lokaliteten er en av flere områder som brukes av arten. Samlet belastning for arten i distriktet vil ikke bli skadelidende.

§ 11 Kostnader

- Bestemmelsen om kostnader ved miljøforringelse kan komme til anvendelse. Kostnadene bæres av tiltakshaver.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetode

- Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetode skjer ved at fremmede arter håndteres i henhold til gjeldende regelverk. Dette gjelder spesielt ved massetransport ut av området.

Forholdet til naturmangfoldlovens §§ 8-12 anses å være ivaretatt.

Dersom det viser seg at eika ikke kan bevares, er dette i konflikt med naturmangfoldloven. Kommunen anbefaler allikevel planen siden dette forholdet videreføres uendret fra gjeldende plan.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kommunen ved parkvesenet skal stå for drift av kvartalslekeplassen. Kostnadene for drift av den utvidede kvartalslekeplassen er anslått til ca. kr. 20.000,- per år (2024 - priser). Kommunen ved ingeniørvesenet skal stå for drift av kommunalteknisk infrastruktur. Kostnadene er anslått til ca. kr. 11.100,- (2024-priser). Økte driftskostnader foreslås lagt inn ved rullering av handlingsprogrammet.

Kostnadene for etablering av ny vannledning fra Voieåsen er foreslått delt mellom kommunen og utbygger, da tiltaket vil bli til fordel for flere enn kun dette prosjektet.

Endelig grenseskille for kostnadsfordeling settes når det er ferdig prosjektert. Utbygger er enig i en kostnadsdeling.

Støy

I forbindelse med planendringen er det utarbeidet en ny støyrapport. Rapporten viser at uteoppholdsarealer er i hovedsak skjermet fra trafikkstøy. Lekeplassen vil ligge skjermet fra trafikkstøy. Alle leiligheter vil oppfylle krav om soverom mot stille side. To leiligheter vil måtte ha skjermingstiltak på sin private uteplass i form av tett rekkverk. Støyproblematikken anses for å være ivarettatt i planforslaget.

Forurensning

Utbyggingen medfører sprengning av et relativt stort volum. Siden vestsiden av Kristiansand ikke er kartlagt for sulfidholdige bergarter, ble det krevd en undersøkelse av berget med tanke på sulfid.

Det er blitt utført sulfidundersøkelser, og det ble tatt 4 steinprøver. Innsamling av representative prøver ble utført den 12.1.2024. På grunn av ingen indikasjon av syredannendepotensialet for prøvene 3, 6 og 5 og forholdsvis nøytralt resultat under ristetesten for prøvene 2 og 6, anbefaler rapporten å godkjenne utbygging som uproblematisk med tanke på fare for sur avrenning. Se vurderingen av sulfid i sin helhet.

Vannmiljø, vannforskriften § 12

Som følge av utbyggingen skal dagens busslomme bygges om til kantstopp, slik det er vist på plankartet. Gang-/sykkelveien går i samme trasé som i dag. Planens avgrensning er lagt langs eksisterende kant av gang-/sykkelveien, og vil således ikke hjemle tiltak eller inngrep som påvirker Fåretjønn.

Det er viktig med fokus på avrenning til Fåretjønn i anleggsperioden. Det er stilt krav om plan for håndtering av overvann i anleggsfasen for å sikre vannkvaliteten i avrenning til Fåretjønn. Planen må foreligge før det gis rammetillatelse.

Oppsummering

Planforslaget styrker Voie som lokalsenter med både flere boliger og forretning. Det er mange utfordringer som er blitt løst i prosessen så langt, og totalt sett er prosjektet mer gjennomarbeidet enn gjeldende plan.

Plan- og bygg anbefaler at planforslaget vedtas.

Gisela Nilsen, 31.05.2024

Sak 134/24: 893 E10 Detaljregulering, Sørlandsparken/Næringsparken - endring av reguleringsplan - Sluttbehandling

Vedlegg

Vedtak ARMU, 29082024, Sak 140/24, 893 E10 Detaljregulering, Sørlandsparken/Næringsparken - endring av reguleringsplan - Sluttbehandling

1. Plankart, sist datert 04.06.2024
2. Bestemmelser, sist datert 27.06.2024 - endring vist med rødt
3. Planbeskrivelse, sist datert 27.01.2023
- 4a. Illustrasjonplan
- 4b. Vei - adkomst mmmm
- 5a. Støyrapport motorsport
- 5b. Kartlegging naturmangfold
6. ROS-analyse
7. Vedtak by- og stedsutviklingsutvalget, 02.03.2023
- 8a. Høringsinnspill
- 8b. Kommentarer til høringsinnspill



Dato 19. august 2024
Saksnr.: PLAN-21/02819-41
Saksbehandler Åsmund Åmdal
Godkjent av Eirik Heddeland Martens
Venke Moe
Tone Iglebæk

Saksgang

Areal- og miljøutvalget
Bystyret

Møtedato

29.08.2024
18.09.2024

893 E10 Detaljregulering, Sørlandsparken/Næringsparken - endring av reguleringsplan - Sluttbehandling

Forslag til vedtak:

1. Bystyret vedtar endring av reguleringsplan Sørlandsparken/Næringsparken med plankart sist datert 04.06.2024 og bestemmelser sist datert 27.06.2024.

Sammendrag

Planområdet ligger i Sørlandsparken mellom Skandinavisk Trafikksenter på Skibåsen og E18.

Formålet med planen er å endre gjeldende formål friluftsliv til formål motorsport. En stor del av området brukes allerede i dag til motorsport i tråd med tillatelser som tidligere er gitt. Gjeldende plan har også en bestemmelse som hjemler trialbane i friluftsområdet. Området er med sin beliggenhet lite attraktiv til friluftsbruk, og motorsportaktivitetene her foretrekker ikke annen bruk samtidig som området forblir en grønn buffer mot E18.

Kommunen ønsker en samlokalisering av motorsportklubbene og støtter planforslaget som innebærer at Kristiansand Enduro flytter fra Kjerrane ved Gamle Mandalsvei til Skibåsen. Det er også positivt at motorsport som må foregå i natur, skjer i et avgrenset området og ikke som del av et større natur- eller markaområde. En positiv følge av planen og Enduroklubbens flytting er at området ved Kjerrane frigjøres og tilbakeføres som en del av turområdet, og at trafikken på Gamle Mandalsvei reduseres.

Arealet er avsatt til idrett i kommuneplanen.

Disse motorsportaktiviteter baserer seg på ferdighetskjøring i terreng. I hovedsak skal det kun ryddes løyper i form av kvisting og noe trefelling. Mesteparten av vegetasjonen vil bli stående, og det er ikke behov for terrenginngrep ut over dette for området det skal kjøres på. Planen hjemler også klubbhus på det flate skogløse partiet i midten og intern adkomstvei like sør for Skandinavisk Trafikksenter.

Området mellom motorsportområdet og øvingsbanen til UFO Skantraf brukes i dag til øvelseskjøring med lastebiler og gravemaskiner. Planforslaget gir mulighet til å etablere et sikkerhetsgjerde for å hindre at kjørende og publikum tilknyttet motorsportklubbene kommer ut i dette øvelsesområdet. UFO Skantraf mener at det må stilles et rekkefølgekrav om oppføring av sikkerhetsgjerdet. Plan og bygg har forståelse for dette ønsket, men vil ikke anbefale å stille et slikt krav. Det vil eventuelt være UFO Skantraf som må etablere dette for å skjerme sin egen virksomhet.

Arealene på begge sider av E18 er støyutsatt, i hovedsak fra E18. I tillegg er det støy fra øvingsbanen, eksisterende motorsport og trafikk i industriområdet. Enduro er en motorsport som ikke genererer spesielt mye lyd. Støyrapporten konkluderer med at aktivitet fra Enduroklubben ikke vil påvirke støybildet i området sammenlignet med dagens situasjon.

Byutviklingsdirektøren anbefaler at planforslaget vedtas.

Ragnar Evensen
Byutviklingsdirektør
Sign.

Venke Moe
Plan- og bygningssjef
Sign.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

1. Plankart, sist datert 04.06.2024
2. Bestemmelser, sist datert 04.06.2024
3. Planbeskrivelse, sist datert 27.01.2023
- 4a. Illustrasjonplan
- 4b. Vei - adkomst
- 5a. Støyrapport motorsport
- 5b. Kartlegging naturmangfold
6. ROS-analyse
7. Vedtak by- og stedsutviklingsutvalget, 02.03.2023
- 8a. Høringsinnspill
- 8b. Kommentarer til høringsinnspill

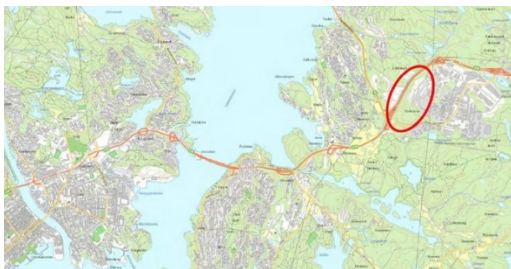
BAKGRUNN FOR SAKEN

Formålet med planen er å endre formål friluftsliv i gjeldende plan til formål motorsport på et område ved Skibåsen i Sørlandsparken. Området har i lang tid vært i bruk til motorsport, og er med sin beliggenhet lite attraktivt til friluftsbruk.

Kommunen har ønsket å samlokalisere klubbene som driver med motorsport, og støtter arbeidet med å flytte motorsportklubben Kristiansand Enduro fra Kjerrane ved Gamle Mandalsvei til Skibåsen. I 2017 søkte Enduroklubben om dispensasjon for å flytte til friluftsområdet, og kommunen godkjente denne i 2018. I ettertid er det avklart at en tillatelse etter motorferdselloven krever at tiltaket er i tråd med vedtatt reguleringsplan. På denne bakgrunn er dispensasjonssøknaden trukket, og det er satt i gang et arbeid med endring av reguleringsplanen.

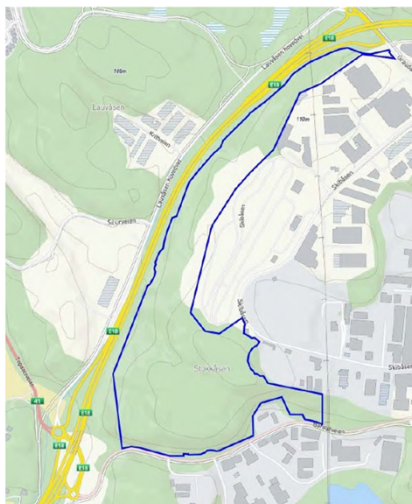
Forslagstiller er Kristiansand Enduro. Plankonsulent er Asplan Viak AS.

Dagens situasjon



Planområdet ligger mellom Skandinavisk Trafikksenter på Skibåsen og E18. Området brukes i dag til motorsportaktiviteter av to motorsportklubber:

- Kristiansand Trialklubb holder til i søndre del av planområdet med klubbhus/lagerbygg. Det har vært trialkjøring her fra slutten av 1980-tallet. Det er direkte adkomst til området fra Skibåsen.
- NMK Kristiansand Offroad holder til mellom trafikksenteret og E18. På den åpne sletta er klubbhus. Adkomst skjer via sørenden av øvingsbanene i avtale med eier av trafikkopplæringssenteret (UFO Skantraf).



Varslet planavgrensning

På avstand framstår området som uberørt skog, men skogbunnen bærer stedvis preg av bruk til motorsport, særlig søndre del. Midt i området, mot Skandinavisk Trafikksenter er et større flatere parti. Dette er et massedeponi av ikke-forurensset skrotmasse fra andre steder i nærheten. Området begynner nå å gro til slik at det vegetasjonsmessig henger sammen med tilstøtende arealer. I vest skråner terrenget ned mot E18, delvis med bratte skjæringar. I sør, ned mot Barstølveien, er det bratte med stup og steinurer. Like ved planområdet ligger baner for speedway og motorcross mm.

Illustrasjonene under er fra rapport biologisk mangfold.



Over: området som brukes til motorsport i dag (trial)



Over og under: det flate partiet midt i området



Over: området hvor høyspentlinja krysser planområdet

Planens innhold

Planforslaget hjemler og viderefører motorsportaktiviteter som allerede er etablert i området og legger til rette for at også Kristiansand Enduro kan etablere seg i området.

Disse aktivitetene baserer seg på ferdighetskjøring i terreng, ikke hurtighet på bane. Dette innebærer at det i hovedsak kun skal ryddes løyper i form av kvisting og noe trefelling. Mesteparten av vegetasjonen vil bli stående, og det er ikke behov for terrenginngrep ut over dette for området det skal kjøres på.

De to klubbene har i dag klubbhus/lager, og planforslaget gir mulighet for at også Kristiansand Enduro kan etablere dette.

Det største inngrepet vil være en intern adkomstvei like sør for Skandinavisk Trafikksenter (svingen i sør). Dette sikrer klubbene Offroad og Enduro adkomst til området uten å måtte kjøre via trafikksenterets øvingsbane. Trial skal benytte dagens adkomst.

Et mindre areal endres fra friluftsområde til øvingsbane, dette er i samsvar med dagens bruk og forslag til makeskifte.

Søndre del av planområdet reguleres til parkbelte-industriområde slik tilstøtende areal i øst er regulert i gjeldende plan. Dette arealet er ikke egnet for kjøring.

Det er vist fire henynssoner for bevaring av naturmiljø (liten dam og registrerte vintereik, store gamle trær og tregrupper).



Planforslaget

PLANPROSESSEN

Gjeldende planer

- I gjeldende kommuneplan 2023 – 2034 er området vist som idrettsanlegg.
- Gjeldende reguleringsplan er *Sørlandsparken/Næringsparken, planID 893, vedtatt 22.06.2005*. I denne er området vist som friluftsområde FI-2. I bestemmelsene sies under 4.4: «Eksisterende trialbane i søndre del av FI-2 opprettholdes».



Gjeldende kommuneplan



Gjeldende reguleringsplan

Offentlig ettersyn

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 18.03-29.04.2023. Det kom inn 9 uttalelser. Disse er oppsummert og kommentert i eget vedlegg.

- Lauvåsen velforening er bekymret for støy
- De to klubbene i området kommenterer alternativer for internvei og er opptatt av hva planforslaget betyr for deres virksomhet
- UFO Skantraf er opptatt av hva planforslaget vil bety for trafikkopplæringscenteret
- Statens Vegvesen ber om at det reguleres et parkbelte mot E18

Ekstern medvirkning

Det er holdt flere møter og korrespondanse med grunneier Kristiansand Næringssselskap (KNAS) og nabo Union Føreropplæring, Skandinavisk trafikksenter (UFO Skantraf). Dette har resultert i et forslag til makeskifte og endret formål. Begge er enige i forslaget, som da har ligget til grunn for justeringer av planforslaget.

Det er holdt flere møter og korrespondanse med trialklubben, offroadklubben og enduroklubben for avklaring av klubbenes ønsker om bruk av området.

Endringer etter offentlig ettersyn

- Del av arealet som benyttes av UFO Skantraf endres til øvingsbane (i samsvar med gjeldende regulering i tilstøtende plan). Avgrensingen av dette er i samsvar med forslag til makeskifte.

- Bestemmelsesområdene utvides slik at en står noe friere med plassering av klubbhus og vei (denne skal plasseres på en mest mulig skånsom måte i terrenget).
- I sør utvides parkbelte noe til å omfatte arealer som ikke er egnet til kjøring.
- Arealer mot E18 som er i vegvesenets eie endres til annet veiformål.
- Det lille arealet i nord som i høringsutkastet var vist som friluftsområde (som i gjeldende plan) tas ut av planen. Det er kommet innspill om bruk av dette arealet til næringsformål. Det er mest hensiktsmessig å avklare dette i en egen prosess.
- Det kan etableres støyskjerm/sikkerhetsgjerde mellom formålene motorsport (MOT) og Øvingsbane. Dette ivaretar muligheten for støyskjerming av øvingsbanen hvor det bl.a. kjøres «drifting». (Drifting er en motorsport med kontrollert sladding. Utøverne dømmes ut fra bl.a. fart og røyk). Et eventuelt sikkerhetsgjerde vil være for å hindre at kjørende og tilskuere kommer inn på arealene som brukes av UFO Skantraf. Det er ikke stilt rekkefølgekrav om etablering av støyskjerm/sikkerhetsgjerde.
- Ellers er det gjort andre mindre mer plantekniske justeringer og noen presiseringer av bestemmelsene.

PLAN OG BYGGS VURDERING AV PLANFORSLAGET

Området er med sin plassering og utforming lite attraktivt som et utfartsområde for friluftsliv. Motorsportaktivitetene fortrengrer derfor ingen slike aktiviteter. Det er omgitt av veier (herunder E-18), motorsportanlegg og kontor/lagerbygg. Det er støyutsatt (E18) og ligger ikke i tilknytning til boliger eller tilsvarende funksjoner som naturlig kunne nyttiggjøre seg et slikt område. Området har verdi som grønn buffer mellom Sørlandsparken og E18, og denne funksjonen vil det fortsatt ha.

Det er positivt å samle motorsportaktivitetene på ett sted, og området ved Skibåsen er allerede tatt i bruk til dette formål.

Det vil også være positivt at Kristiansand Enduro flytter fra et populært og sentralt utfartsområde ved Kjerrane. Arealene som de bruker på Kjerrane i dag frigjøres og tilbakeføres som en del av turområdet, og biltrafikken på Gamle Mandalsvei reduseres.

En omregulering som nå foreslås vil også være mer i samsvar med dagens bruk.

Kulturminner

Det er ingen registrerte kulturminner i området eller kjennskap til slike.

Barn og unges interesser

Arealet er med beliggenhet og naboskap ikke et naturlig område for lek. Aktivitetene som det legges opp til vil kunne være et tilbud til barn og unge, da med tilsyn fra voksne.

Universell utforming

Det er ingen særskilt tilrettelegging med universell utforming.

Naturmangfoldloven

Det er ikke registrert noen rødlistede arter eller svært viktige biologiske verdier i området. Det er registrert noen bevaringsverdige naturmiljøer, og disse er ivarettatt i planen. Det er gjort funn av fremmede arter, og det stilles krav om tiltaksplan for håndtering av disse. Forholdet til naturmangfoldlovens §§ 8-12 anses å være ivarettatt.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kommunen har ingen investerings- eller driftsutgifter knyttet til planforslaget.

Folkehelse

Planforslaget legger til rette for fritidsaktiviteter som i seg selv kan være bra for folkehelsen.

Støy

Arealene på begge sider av E18 er støyutsatt, i hovedsak fra E18. I tillegg gir øvrig aktivitet fra øvingsbane, motorsport, trafikk og industriområdet støy. I støyrapporten konkluderes det med at ny aktivitet fra Enduroklubben ikke vil påvirke støybildet i området sammenlignet med dagens situasjon. Enduro er en motorsport som ikke genererer spesielt mye lyd. Dette både fordi kravene til lyddemping er noe høyere enn i motocross, samt at syklene kjøres på relativt lave turtall. Det aktuelle terrenget innenfor planområdet er svært kupert, og det vil ikke være mulig å oppnå stor fart. Det vil dermed være et redusert lydavtrykk fra aktivitetene.

Det er støy fra eksisterende aktiviteter som speedway og «drifting» som er de dimensjonerende støykilder. Dersom det skal vurderes avbøtende tiltak er det disse to aktivitetene som må vurderes fremfor andre. Begge disse ligger utenfor planområdet. På grunn av høydeforskjellene er støyskjerming av selve planområdet ikke mulig. Bestemmelsene gjør det mulig å etablere støyskjerming av øvingsbanen hvor det bl.a. kjøres «drifting».

Sikkerhetsgjerd

Deler av den åpne sletta mellom motorsportområdet og øvingsbanen brukes i dag til undervisning og øvelseskjøring. Her kjøres det tunge maskiner som lastebiler og gravemaskiner. UFO Skantraf mener at det i forbindelse med planarbeidet må stilles krav om sikkerhetsgjerd mellom formålene motorsport (MOT) og Øvingsbane (ca 160 meter). Hensikten er å hindre at kjørende og publikum tilknyttet motorsportklubbene ikke kommer ut i øvelsesområdet og derved setter seg sjøl i fare.

Plan og bygg har forståelse for at UFO Skantraf ønsker et sikkerhetsgjerd for å unngå farlige situasjoner og hendelser, og det vil også være mulig å stille rekkefølgekrav om dette. Det er allerede i dag motorsportaktivitet i området uten et slikt gjerd. Det anses som urimelig at Enduroklubben nå skal pålegges å oppføre dette. Det er jo også trafikkopplæringscenteret med sin aktivitet som kan medføre fare for andre. Plan og bygg vurderer det slik at trafikkopplæringscenteret kan vurdere behovet og eventuelt sette opp et sikkerhetsgjerd selv. Planen gir nå anledning til dette.

Forurensing

Det er ikke registrert forurensning grunn i planområdet. Planen legger heller ikke opp til etablering av serviceområder eller vaskeplasser for kjøretøyene i området. Faren for forurensning anses derfor som svært liten. Det er videre ikke kjent at området har vært utsatt for utslipp eller forurensning ifbm. tidligere massehåndtering i området eller knyttet til dagens drift/aktiviteter.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Risiko knytter seg hovedsakelig til aktivitetene det skal legges til rette for. Klubbenes/forbundenes sikkerhetsregler skal følges ved planlegging og bruk av området.

Matjord

Det er ikke matjord i området.

Klima- og miljøkonsekvenser

Motorsport innebærer i seg selv utslipp av klimagasser. En tilrettelegging for dette er isolert sett uforenlig med ønsket om å redusere slike utslipp. På den annen side er dette tillatte eksisterende idretts- og fritidsaktiviteter som i det store bildet står for små utslipp.

- Forslaget er i samsvar med dagens bruk av området og legger ikke beslag på arealer som kunne vært tatt i bruk til andre formål. Det medfører heller ikke nedbygging av natur, men flyttingen av Enduroklubben frigjør arealer som tilbakeføres til friluftsførmål.
- Forslaget medfører i seg selv ikke økt transport ved at en eksisterende aktivitet flyttes.

- Om utslipp fra denne motorsport sier Enduroklubben selv: *«De motorsyklene vi bruker er i stadig utvikling, og de siste årene er det kommet nye modeller med innsprøytningsmotorer som reduserer utslippene. Elektriske motorsykler er kommet på markedet, men er lite utbredt foreløpig».*

Oppsummering

Planforslaget har flere positive sider:

- Samlokalisering av motorsportaktiviteter innenfor et område hvor det allerede er etablert slik bruk.
- Flytting av Enduroklubben frigjør arealer som tilbakeføres til turområde og reduserer trafikken på Gamle Mandals vei.

Plan og bygg anbefaler at planen vedtas.

Åsmund Åmdal, 05.08.2024

Sak 135/24: Stortings- og sametingsvalg 2025 - fastsetting av valgdagen

Vedlegg

Vedtak VALGST, 28082024, Sak 3/24, Stortings- og sametingsvalg 2025 - fastsetting av valgdagen

Valgdagen for stortings- og sametingsvalget i 2025(391071)



Dato 13. august 2024
Saksnr.: 2024009411-3
Saksbehandler Camilla Erland Aarnes
Godkjent av Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Valgstyret
Bystyret

Møtedato

28.08.2024
18.09.2024

Stortings- og sametingsvalg 2025 - fastsetting av valgdagen

Forslag til vedtak

1. Bystyret tar til orientering at valgdag for stortings- og sametingsvalg 2025 blir mandag den 8. september 2025.
2. Det avholdes valg kun mandag den 8. september 2025.
3. På valgdagen holdes alle kommunens valglokaler åpent fra kl. 09.00 til kl. 21.00.

Sammendrag

I statsråd 3. mai 2024 er valgdagen for stortings- og sametingsvalget 2025 fastsatt til **mandag 8. september 2025**.

Hvert enkelt kommunestyre kan bestemme at det også skal holdes valg søndag 7. september 2025, jf. valgloven § 9-1 fjerde ledd.

Kommunedirektøren anbefaler at kommunen opprettholder tidligere praksis med kun valg på mandag samt å videreføre ordningen med åpningstid kl. 09.00 – 21.00 på valgdagen.

Vedlegg:

Valgdagen for stortings- og sametingsvalget i 2025(391071)

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Det følger av valgloven § 9-1 første ledd at stortingsvalg skal holdes i alle kommuner på den samme mandagen i september måned i det siste året av hver stortingsperiode.

Sameloven § 2-3 tredje ledd slår fast at valg til Sametinget skal holdes på samme dag som stortingsvalget.

I statsråd 3. mai 2024 er valgdagen for stortings- og sametingsvalget 2025 fastsatt til **mandag 8. september 2025**.

Hvert enkelt kommunestyre kan bestemme at det også skal holdes valg søndag 7. september 2025, jf. valgloven § 9-1 fjerde ledd.

Valgstyret bestemmer selv når valglokalene skal åpnes og stenges. Kommunestyret kan selv, med tilslutning fra minst 1/3 av medlemmene, bestemme å holde valglokalene åpne lenger enn det valgstyret har vedtatt.

Økonomiske konsekvenser

To dagers valg vil medføre store ekstra kostnader som ikke kan løses innenfor eksisterende budsjettamme. Kommunedirektøren estimerer dette til minst 1-1,5 millioner kroner.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Ikke relevant for saken.

Barn og unges interesser

Ikke relevant for saken.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Ikke relevant for saken.

Klima- og miljøkonsekvenser

To dagers valg vil i liten grad ha negative klima- og miljøkonsekvenser.

Vurdering

Det har ikke vært tradisjon for to-dagers valg i Kristiansand kommune, eller i tidligere Søgne og Songdalen kommune, og var heller ikke tilfelle ved valget i 2023. Kommunedirektøren anbefaler heller ikke to-dagers valg ved valget i 2025 med følgende begrunnelse:

- Det medfører store ekstra kostnader å arrangere todagers valg
- Andelen som forhåndsstemmer har økt betydelig de siste årene og ved valget i 2023 var andelen forhåndsstemmer 51,3 %. Dette betyr at det blir mindre kø i valglokaler og dermed er det ikke behov for å spre velgerne på to valgdager
- Det er svært god anledning til å avgi forhåndsstemme ved en rekke lokasjoner i kommune helt frem til siste fredag før valgdagen.
- For pendlere og studenter som er folkeregistret i Kristiansand kommune, men som studerer i andre kommuner er det anledning til å stemme i alle valglokaler i samtlige kommuner frem til siste fredag før valgdagen.

Da mulighet til å forhåndsstemme er god er det lite sannsynligheten at valgdeltakelsen vil øke ved å utvide valgtinget til to dager.

Åpningstider i valglokalene mandag 8.september 2025

Kommunedirektøren anbefaler å videreføre ordningen med åpningstid kl. 09.00 – 21.00. Denne åpningstiden oppleves blant velgerne å være lik med nasjonal markedsføring av valglokalenes åpningstid. Valgloven §9-1, 6. ledd gir ikke mulighet for å ha åpent lenger enn til kl. 21.00 mandag

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Bystyret tar til orientering at valgdag for stortings- og sametingsvalg 2025 blir mandag den 8. september 2025.
2. Det avholdes valg kun mandag den 8. september 2025.
3. På valgdagen holdes alle kommunens valglokaler åpent fra kl. 09.00 til kl. 21.00

Sak 136/24: Valg av forliksråd for perioden 2025 - 2028

Vedlegg

Vedtak VALGHON, 10092024, Sak 21/24, Valg av forliksråd for perioden 2025 - 2028



Dato 22. august 2024
Saksnr.: 2024000600-6
Saksbehandler Maren Svenning
Godkjent av Kjell Alfred Kristiansen
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Valg- og honorarutvalget
Bystyret

Møtedato

10.09.2024
18.09.2024

Valg av forliksråd for perioden 2025 - 2028

Forslag til vedtak

1. For perioden 2025 – 2028 velges følgende som medlemmer og varamedlemmer til Kristiansand forliksråd:

Medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

2. Som leder av Kristiansand forliksråd velges:

Sammendrag

Valg av forliksråd er ikke det samme som valg av et politisk råd eller utvalg. Det foreligger en rekke krav til personene som velges, og bystyret må ta spesielt hensyn til det juridiske grunnlaget i denne saken. Forliksrådsmedlemmer er dommere og loven stiller krav om at de som velges må være særlig egnet. Namsfogden har spilt inn at ferdigheter innen forhandlinger, juridisk kompetanse og kommunikasjon er viktige egenskaper hos et forliksrådsmedlem. Digital kompetanse, tid til møter og saksforberedelser, samt evne til å ta selvstendige avgjørelser trekkes også frem som viktige forutsetninger.

Bystyret skal velge tre medlemmer og tre varamedlemmer senest 15. oktober året etter kommune- og fylkestingsvalg. Medlemmene og varamedlemmene skal bestå av norske statsborgere over 25 år og under 70 år. Det skal være både kvinner og menn blant medlemmene og varamedlemmene. Bystyret skal etter oppnevningen velge et av medlemmene til leder. Det skal ikke oppnevnes nestleder.

Nåværende sammensetning:

Medlemmer:

1. Leder Randi Haukom (f. 1954)
2. Bjørg Stray (f. 1953)
3. Tom Jørgensen (f. 1979)

Varamedlemmer:

1. Ellen Rudnes (f. 1971)
2. Aase G. Paulsen (f. 1952)
3. Petter Benestad (f. 1951)

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken

Forliksrådene har en viktig og krevende oppgave med å ivareta rettssikkerheten i Norge. De skal være et lavterskeltilbud som bidrar til at flest mulig tvister blir løst utenfor domstolene. Behandlingen i forliksrådet skal legge til rette for at partene ved mekling eller dom får løst saken enkelt, hurtig og billig, jf. tvisteloven § 6-1 første ledd.

Valg av forliksråd er ikke det samme som valg av et politisk råd eller utvalg. Ved valget skal det tas hensyn til personlige forutsetninger og egenskaper hos dem som blir valgt. Videre er det viktig å bevare kontinuiteten i forliksrådet. Bystyret bør derfor vanligvis unngå å skrifte ut hele forliksrådet på en gang.

Valg av forliksrådsmedlemmene skal skje innen 15. oktober året etter kommunestyrevalget. Valget foretas av Bystyret. De nye forliksrådene trer i funksjon fra 01.01.25 og valget gjelder frem til 31.12.28, jf. domstoloven § 57 første ledd.

I forbindelse med valget bør bystyret spesielt ta hensyn til domstolovens § 56 om vilkår for hvem som skal kunne velges:

- Personen må ha fylt 25 år
- Personen må være under 70 år ved valgperiodens start, jf. § 70 nr. 1
- Som forliksrådsmedlemmer skal det bare velges personer som anses *særskilt* egnet til oppgaven, og som behersker norsk skriftlig og muntlig godt
- Den som ikke bor i kommunen kan nekte å ta imot valg, men er valgbar

Juridisk grunnlag

Forliksrådsmedlemmer er dommere

Forliksrådsmedlemmer er dommere, jf. domstoloven § 52, slik at domstoloven § 53 også gjelder for dem. Forliksrådsmedlemmer må være norske statsborgere som er vederheftige og som ikke er fradømt stemmerett i offentlige anliggender. Med vederheftig menes «betalingsdyktig»; personen må kunne dekke sine økonomiske forpliktelser.

Forliksrådsmedlemmer må være særlig egnet

Domstoloven § 56 andre ledd krever at forliksrådsmedlemmer må være *særlig egnet* til oppgaven. Det er viktig at det kun oppnevnes personer som oppfyller dette kriteriet. Hva som ligger i *særlig egnet* er en skønnsvurdering, men Namsfogden opplyser at de har god erfaring med medlemmer som har noen av følgende ferdigheter:

- Erfaring med forhandlinger eller mekling
- Juridisk kompetanse
- Gode skriftlige og muntlige kommunikasjonsferdigheter
- Stor gjennomføringsevne
- Erfaring med møteledelse og gode samarbeidsevner

I tillegg til kravet fra dl § 56 har Namsfogden bedt kommunen om å sikre at kandidatene som oppnevnes har følgende egenskaper:

1. Høy digital kompetanse

Forliksrådsmedlemmene arbeider heldigitalt, og det er viktig at kandidatene har god digital kompetanse. Saksdokumenter sendes elektronisk via Forliksrådsportalen, og avgjørelser skrives digitalt.

2. Tid til rettsmøter og saksforberedelser

Forliksrådet avholder ukentlige rettsmøter i Kristiansand, og medlemmene må kunne sette av tid til både saksforberedelser og møter.

3. Selvstendighet og evne til å ta avgjørelser

Forliksrådsmedlemmene må ta stilling til mange kompliserte, juridiske spørsmål. Det er derfor viktig at personene som velges kan jobbe selvstendig og er komfortable med å ta vanskelige avgjørelser.

Ut over kravet om særlig egnethet er det en rekke krav i domstolloven når det gjelder valg av forliksrådsmedlemmer.

Antall medlemmer og kjønnsbalanse

Etter domstolloven § 27 skal forliksrådet bestå av tre medlemmer og tre varamedlemmer. § 27 sier videre at det blant medlemmene og blant varamedlemmene skal være både kvinner og menn. Dette er krav i loven som ikke kan fravikes.

Dette betyr at det blant medlemmene skal velges minst en mann og en kvinne, blant varamedlemmene gjelder det samme. Varamedlemmene er nummeriske, ikke personlige. Det vil derfor fortsatt kunne skje at forliksrådet i enkelte møter, på grunn av forfall, er sammensatt utelukkende av menn eller utelukkende av kvinner.

Medlemmer til forliksrådet skal velges ved forholdsvalg hvis minst ett medlem krever det. I andre tilfeller skal medlemmene velges ved avtalevalg, jf. kommuneloven § 7-4 første ledd.

Valg av leder og leders stedfortreder

Etter at bystyret har valgt medlemmer og varamedlemmer, skal bystyret oppnevne et av medlemmene til leder. Har denne forfall, trer den av de andre som er nevnt først i oppnevningen og som kan gjøre tjeneste, i leders sted, jf. § 27 tredje ledd.

Alderskrav

I tillegg oppstiller domstolloven § 56 følgende vilkår for å kunne velges til forliksrådsmedlem:

- Vedkommende må ha fylt 25 år
- Vedkommende må være under 70 år ved valgperiodens start, jf. § 70 nr. 1

Det gjøres ikke unntak fra alderskravene.

Valgbarhet

Videre bemerkes det at man er valgbar selv om man ikke bor i kommunen. Hvis et forliksrådsmedlem flytter fra kommunen, må det likevel holdes suppleringsvalg, selv om medlemmet ønsker å fortsette, jf. domstolloven § 59. Ettersom personen fortsatt er valgbar, er det ikke noe i veien for at kommunestyret gjenvelger medlemmet dersom vedkommende ønsker det selv. Det fremgår av forarbeidene til domstolloven § 56

Utelukket på grunn av stilling

Domstolloven § 71 omtaler hvem som er utelukket fra valg på grunn av sin stilling:

- Stortingets representanter og vararepresentanter,
- statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor,
- statsforvaltere og assisterende statsforvaltere,
- utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene,
- ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet,
- ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre,
- ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen,
- praktiserende advokater og advokatfullmektiger,
- kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

Vandel

Det er særlig viktig å stadfeste vandel før en representant fremmes som forslag til nytt medlem av utvalget. Domstolloven § 72 omtaler hvem som er utelukket fra valg på grunn av vandel:

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år,
- den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven § 40 eller §§ 62 til 65,
- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig,
- den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig,
- den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen,
- den som har fått betinget påtaleunndlatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig.
- Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fengselsstraffen. Ved delvis betinget fengselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd.

Opplæring av forliksrådsmedlemmer

Kommunedirektøren oppfordrer de valgte til å delta på kurs som arrangeres for forliksrådsmedlemmer i regi av Sivilrettsforvaltningen.

- Nye forliksrådsmedlemmer vil få tilbud om et digitalt grunnkurs før de tiltrer.
- Det tilbys et innførende grunnkurs som tilbys i form av e-læring.
- Kurset vil være tilpasset nye medlemmer, men vil også kunne benyttes av erfarne medlemmer som oppfriskning.
- Det tas sikte på å gjennomføres en fysisk samling første halvår 2025.

Kommunedirektøren viser ellers til nettsiden til Sivilrettsforvaltningen. Denne blir oppdatert med relevant informasjon så fort det foreligger www.sivilrett.no/forliksrad. Eventuelle spørsmål eller innspill tilknyttet opplæringen bes rettes til opplaeringforliksrad@sivilrett.no.

Økonomiske konsekvenser

Ikke aktuelt for saken.

Uttalelse fra rådene

Ikke aktuelt for saken.

Barn og unges interesser

Ikke aktuelt for saken.

Medvirkning med innbyggere/brukerrepresentanter

Ikke aktuelt for saken.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke aktuelt for saken.

HMS/Folkehelse

Ikke aktuelt for saken.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kommunedirektøren ber bystyret om å følge kravene i Domstolloven og ta hensyn til innspillene fra Namsfogden når de skal oppnevne kvalifiserte medlemmer og varamedlemmer til forliksrådet.

Sak 137/24: Oppfølging av verbalforslag VIA behandlet i bystyret 05.12.22. – Endring i prosedyrer for vårt interne arbeidsmarked VIA

Vedlegg

Vedtak PSU, 10092024, Sak 16/24, Oppfølging av verbalforslag VIA behandlet i bystyret 05.12.22. – Endring i prosedyrer for vårt interne arbeidsmarked VIA

Rutine for å finne annet passende arbeid

Dagens reglement vårt interne arbeidsmarked

Oppsummering innspill høringsrunde 23.april 2024

Referat drøftingsmøte VIA saken 25.04.24



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2022034321
Saksbehandler Judith Marita Mwanga

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Partssammensatt utvalg	10.09.2024	16/24
2 Bystyret	18.09.2024	137/24

OPPFØLGING AV VERBALFORSLAG VIA BEHANDLET I BYSTYRET 05.12.22. – ENDRING I PROSEDYRER FOR VÅRT INTERNE ARBEIDSMARKED VIA

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 137/24

Bystyrets vedtak:

Bystyret tar «prosedyre for vurdering av annet passende arbeid på grunn av nedbemanning eller arbeidstakers helseforhold» til orientering.
(Enst.)

19.09.2024

Sak 138/24: Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer

Vedlegg

Vedtak HELSEUTV, 27082024, Sak 46/24, Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer

Vedtak Form, 04092024, Sak 77/24, Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer

Vedtak KULT, 29082024, Sak 56/24, Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer

Vedlegg verbalvedtak 2024-04 - kunnskapsgrunnlag



Dato 30. april 2024
Saksnr.: 2024006565-1
Saksbehandler Lina Malene Larssen
Godkjent av Brede Skaalerud
Camilla Jarlsby
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Helseutvalget
Kultur- og idrettsutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

27.08.2024
29.08.2024
04.09.2024
18.09.2024

Svar på verbalvedtak 2024-4 om voksende matkøer

Forslag til vedtak

1. Bystyret tar kunnskapsgrunnlaget og situasjonsbeskrivelsen til orientering.
2. Bystyret vedtar at kommunen inviterer til fast og målrettet samarbeid med de organisasjonene som har matutdeling og andre relevante aktører. Tiltak som er beskrevet i saken følges opp gjennom dette samarbeidet. Målet med samarbeidet er å bidra til at innbyggere styrkes i å mestre eget liv.

Sammendrag

I verbalvedtak 2024-4 har bystyret bedt administrasjonen om å legge frem en sak som viser hvilke virkemidler kommunen har i møte med voksende matkøer. For å svare ut dette har kommunedirektøren innhentet informasjon fra relevante områder i kommunen, intervjuet frivillige organisasjoner som deler ut mat, innhentet innspill fra Norsk-Ukrainsk Organisasjon i Kristiansand, undersøkt hvordan andre kommuner jobber med tematikken og dannet et kunnskapsgrunnlag basert på aktuell litteratur.

Arbeidet har vist at de voksende matkøene er en kompleks problemstilling, med mange involverte aktører. Kommunedirektøren har valgt å beskrive kompleksiteten i en omfattende saksutredning.

Matutdeling er et viktig arbeid som drives av de frivillige organisasjonene. Det ligger ikke innenfor kommunens ansvarsområde å dele ut mat til innbyggere. Kommunens roller og virkemidler i møte med denne problemstillingen er å samarbeide med de frivillige organisasjonene om å møte utfordringene knyttet til voksende matkøer, og bidra til at innbyggerne som står i matkø styrkes i å mestre eget liv.

Kommunedirektøren anbefaler et tettere samarbeid mellom de frivillige organisasjonene som deler ut mat, Matsentralen Sør og kommunen ved NAV, enhet for frivillighet og

medvirkning og integreringsenheten. Kommunedirektøren foreslår derfor en samarbeidsarena hvor utfordringer knyttet til problematikken kan løftes og diskuteres. Det er særlig behov for å samarbeide om håndtering av den økende mengden ukrainske flyktninger i matkøene. I tillegg anbefaler kommunedirektøren å styrke samarbeidet mellom NAV og de frivillige organisasjonene med informasjonsdeling om tjenester og stønader, slik at personene i matkø enklere kan forstå hvordan de kan få hjelp fra NAV.

Vedlegg: Kunnskapsgrunnlag

Vedlegg verbalvedtak 2024-04 - kunnskapsgrunnlag

Saksutredning

1. Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok 14. desember 2023 følgende (verbalvedtak 2024-4):

«Bystyret ber administrasjonen legge fram en sak som viser hvilke virkemidler kommunen har i møte med voksende matkøer. Virkemidler som legges fram skal dekke alt fra tiltak som forebygger at folk må stå i matkø, til å sørge for at alle som har behov for matutdeling får mat.»

Kommunalutvalget vedtok 13. februar 2024 (sak 8/24) at verbalvedtaket skulle følges opp slik:

«Saken legges frem ila. 2 halvår 2024 for helseutvalget, kulturutvalget og bystyret.»

Saken vil beskrive et kunnskapsgrunnlag basert på aktuell litteratur som belyser fenomenet, blant annet FAFO rapport publisert høsten 2023, og gi oversikt over situasjonen i Kristiansand og hvilke ulike roller og ansvar kommunen har opp mot denne problematikken. Basert på dette vil det bli gjort en vurdering av virkemidler og aktørbildet.»

I Kristiansand og resten av landet har det vært en stor økning i køer hos frivillige organisasjoner som deler ut mat. De frivillige organisasjonene gjør en stor innsats for å dekke behovet for matutdeling og møte økningen i antall personer som har behov for mathjelp. Kommunedirektøren antar det er på grunn av den store økningen i køene at saken er satt på dagsorden. For å svare ut dette har kommunedirektøren involvert flere aktører for å danne et helhetlig bilde av situasjonen. Kommunedirektøren har spurt aktørene om hva kommunen kan gjøre for å forebygge behovet for å stå i matkø og for å bidra til at utdelingen når de som trenger det mest.

For å vurdere aktørbildet har frivillige organisasjoner som har matutdeling i Kristiansand blitt intervjuet. Alle intervjuene har vært basert på de samme spørsmålene. Hovedtemaene organisasjonene har blitt spurt om er hvordan de organiserer sin matutdeling, deres opplevelse av økningen i matkøene, skildringer av gruppene i matkøene, og forslag til tiltak for å bedre situasjonen. De har blitt spurt om hva kommunen kan bidra med i samarbeidet med organisasjonene og ovenfor personene i matkø. Organisasjonene som har blitt intervjuet er Hånes frikirke ved deres ordning for matutdeling kalt Frimat, Hjelp oss å hjelpe, Frelsesarmeen og Filadelfia. I tillegg har Matsentralen Sør kommet med innspill.

For å kunne vurdere virkemidlene kommunen har i møte med de voksende matkøene er det hentet informasjon fra ulike tjenester og områder i kommunen, som for eksempel enhet for frivillighet og medvirkning, NAV og integreringsenheten.

Kunnskapsgrunnlaget er basert på rapporten *Mathjelp på dugnad* fra FAFO publisert høsten 2023 og annen relevant forskning.

2. Kunnskapsgrunnlag

FAFO gjennomførte en landsdekkende undersøkelse, *Mathjelp på dugnad*, av matutdelingsaktører i perioden april-september 2023¹. Her presenteres funnene fra forskningen som er mest relevant for saken, en grundigere oppsummering ligger som vedlegg til saken. Perspektivene som presenteres i rapporten er nasjonale, og kan ikke overføres direkte til Kristiansand.

Tidligere har mottakere av mathjelp i hovedsak vært rusmisbrukere, men nå er det flere som ikke tilhører denne gruppen som oppsøker hjelp. Dette har endret seg med dyrtid, krigen i Ukraina og pandemien. Matsentralen, Frelsesarmeen og flere andre aktører har registrert en betydelig økning i behovet. Kun 1 av 3 utdelingssteder i FAFO sine undersøkelser sier at de kan dekke behovet til personene som tar kontakt med dem. Dyrtid har påvirket økonomien til mange på grunn av økte utgifter. Andelen av den totale befolkningen med dårlig råd har vært ganske stabil over flere år, tom. 2021, men i august 2022 var det en kraftig økning, trolig grunnet dyrtiden².

FAFO-rapporten fant på nasjonalt nivå at 40% av mottakere av mathjelp var fra Ukraina, 25% fra Norge og 13% fra Syria. Halvparten av mottakerne hentet mat for første gang i perioden januar til juni 2023. Av de nye mottakerne er flesteparten fra Ukraina og Norge. Nesten halvparten av mottakerne har barn i skolealder boende med dem, men familietype varierer mellom ulike nasjonaliteter. Norske mottakere skiller seg ut med at hele 65% er enslige uten barn. De fleste mottakerne er mellom 36 og 55 år gamle. Undersøkelsene fant at 2 av 3 leier bolig, og 12% har ikke et eget sted å bo.

De fleste personene som mottar mathjelp, mottar også en form for stønad fra NAV. FAFO-rapporten fant at 2/3 av mottakerne fikk stønad fra NAV (inkluderer ikke introduksjonsstønad fra Utlendingsdirektoratet (UDI) som flyktninger får mens de går på introduksjonsprogrammet). Typen støtte varierer basert på opprinnelsesland. Blant dem som er født i Norge er det vanligst å motta langvarige ytelser, som uføretrygd eller alderspensjon. 2/3 av ukrainske mathjelpsmottakere mottar en kortvarig ytelse fra NAV, de fleste mottar sosialhjelp (de som deltar i introduksjonsprogrammet og kun mottar introduksjonsstønad fra UDI blir ikke regnet med her). Det er også noen av matposemottakerne som ikke mottar noen form for stønad fra NAV. Noen av dem får stønad fra UDI, men det er også noen som ikke får noe stønad. Det kan være fordi de ikke har rett på det eller fordi de ikke har søkt. Det er ulike årsaker til at folk ikke søker stønad selv om de har rett på det. Noen har hørt historier om eller selv hatt negative opplevelser hos NAV, mens andre ikke vil ha deres økonomiske situasjon dokumentert hos myndighetene.

Matsentralen i Norge har gjennomført en undersøkelse som ser på prosentvis økning blant grupper som mottar mathjelp³. Økningen vises ved en sammenlikning av tallene i juni 2022 og mars 2023. Den viser størst økning blant småbarnsfamilier og enslige forsørgere, med en økning på 30%. Nest størst økning er det blant trygdemottakere, på 17%. Både for ukrainske flyktninger og rusavhengige er det en økning på 12%. Det er viktig å huske på at disse tallene illustrerer økningen innad i de ulike gruppene i køene, og ikke hvor stor andel de ulike gruppene er av køene. I tillegg kan det være flere sammenhenger som påvirker tallene, som for eksempel at flere av de ukrainske flyktningene i køene også er småbarnsfamilier og enslige forsørgere.

Det er ulike årsaker til at folk velger å oppsøke matkøene, men FAFO-rapporten viser at de kan grovt deles inn i tre overordnede kategorier. Først er dem som har høy grad av

¹ FAFO-rapporten *Mathjelp på dugnad*: <https://www.FAFO.no/zoo-publikasjoner/mathjelp-pa-dugnad>

² Informasjon hentet fra: Furuberg, J., Dahl, E. S., Lima, I., Løberg, I. B., Nicolaisen, H., Munch-Ellingsen, E., & Haugen, C. (2022). Lavinntekt og levekår i Norge: Tilstand og utviklingstrekk – 2022 (2022:5). NAV.

³ Resultater fra Matsentralen sin undersøkelse er hentet herfra: <https://www.matsentralen.no/post/behovet-for-mathjelp-doblet-pa-under-et-ar>

matusikkerhet. For dem er alternativet til matkø at de ikke spiser. Den andre kategorien er dem med mild matusikkerhet. De er avhengige av matposer for forsvarlig ernæring. Uten matposer ville de blitt nødt til å spise mindre, spise mindre sunt eller kutte i andre nødvendigheter (f.eks. strøm, varme og klær). Den siste kategorien er dem som bruker matutdeling for å få noe bedre råd, slik at de har litt å gå på om de skulle fått en uforutsett utgift. Når det gjelder motivasjonen for å hente matposer så skiller ukrainere seg svært lite ut i undersøkelsen. De passer stort sett inn i de tre kategoriene av årsaker til å oppsøke mathjelp som ble vist tidligere. Et lite unntak er at grunnet krig og en usikker fremtid velger noen å sende penger til venner og/eller familie i Ukraina.

43% av organisasjonene i undersøkelsen til FAFO sier at de samarbeider med kommunale tjenester. Den vanligste formen for samarbeid er at kommunen forteller om matutdelingene. Litt over halvparten av aktørene som samarbeider med kommunen gjør det ved å ha jevnlig kommunikasjon med kommunen om vanskeligstilte i lokalmiljøet. Av de 199 organisasjonene i undersøkelsen er det 20% som mottar økonomisk støtte fra kommunen.

Kommunedirektøren har innhentet informasjon fra andre kommuner, siden voksende matkøer sees i hele landet. Blant annet forteller Trondheim kommune at de ikke legger opp til flere eller større matutdelinger. Deres perspektiv er at andre tiltak for å hjelpe personer ut av fattigdom er viktigere enn matutdeling. De verdsetter de frivillige organisasjonene som deler ut mat, men prioriterer å støtte personene som trenger det til å mestre egne liv. I tillegg trekker de frem at det ikke er nok mat i Matsentralen til å øke utdelingen, og at det ville ført til mindre mat i hver pose.

Ett annet eksempel er Moss kommune, hvor det er opprettet en gratis butikk for matutdeling, hvor personene kan plukke maten selv fra hyllene. Butikken er et samarbeid mellom Frelsesarmeen, Kirkens bymisjon, Evangeliesenteret, Moss kommune, matbransjen og lokalt næringsliv.

3. Oversikt over situasjonen i Kristiansand

I Kristiansand henter organisasjoner som har matutdeling overskuddsmat fra Matsentralen Sør. Nasjonalt har Matsentralen 8 utdelingssteder spredt rundt i landet, og de skriver på sine nettsider at de jobber både for å hjelpe matbransjen med å redusere matsvinn, og for å hjelpe ideelle organisasjoner med å redusere fattigdom. Ettersom Matsentralen Sør har kontakt med alle organisasjonene som deler ut mat i Kristiansand, har de oversikt over hvordan situasjonen er her i kommunen.

I Kristiansand kommune er det 14 organisasjoner som henter mat for utdeling ukentlig hos Matsentralen Sør. Det er i tillegg 9 organisasjoner som henter mat med jevne mellomrom, og som ikke deler ut mat, men for eksempel lager mat som de spiser med deltakerne. Av organisasjonene som henter ut mat for utdeling ukentlig er 6 stk innenfor Frimat, som er Frikirken sin organisering av matutdeling. I Kristiansand kommune er det per mai 2024 5 organisasjoner på venteliste for å hente mat fra Matsentralen Sør.

Tall fra Matsentralen Sør viser økningen i mengden mat som har blitt delt ut i Kristiansand de siste årene. I 2021 var det 163 555kg, i 2022 var det 207 430kg, og i 2023 var det 243 909kg. Tallene viser en økning i behovet for matutdeling i Kristiansand. Tallene kan også være påvirket av økt tilgang på mat hos Matsentralen Sør.

Matsentralen Sør gjennomfører årlig undersøkelser blant organisasjonene som henter mat hos dem. Funnene viser situasjonen for hele Agder. Undersøkelsen fra 2023 viser at mer enn 10 000 mennesker på Sørlandet har behov for mathjelp hver uke. Året før var det tilsvarende tallet på litt over 5000. I undersøkelsen har organisasjonene blitt spurt om deres opplevelse av behovet for mathjelp, og tallene viser at behovet er 55% større enn mengden mat som deles ut. Det er mulig at personer henter ut mat flere steder, noe

som fører til at antall personer i kø hos organisasjonene øker uten at antallet personer som trenger mathjelp nødvendigvis har økt tilsvarende mye.

Matsentralen i Midt-Norge jobber sammen med NTNU for å utvikle et digitalt registreringssystem for matutdeling. I systemet registreres personene som skal hente ut mat og de får en personlig kode. Denne koden må scannes når personene henter ut mat, og det vil da komme opp varsel dersom de har hentet fra andre steder. Kommunen har fått opplyst at systemet utvikles nasjonalt i samarbeid med et IT-selskap og at det skal ivareta personvern. Matsentralen Sør håper systemet vil være oppe i drift rundt oktober 2024. Systemet er frivillig for organisasjonene å ta i bruk, men flere av organisasjonene er positive til det nye systemet og uttrykker at de tror det vil hjelpe med å redusere noe av størrelsen på matkøene.

Organisasjonene i Kristiansand organiserer sin matutdeling ulikt. Noen har bare frivillige som driver matutdelingen, mens andre har en kombinasjon av frivillige og ansatte. Noen har lister slik at personene som ønsker matposer må søke om plass før de kommer til utdelingen. Her er det ikke kø utenfor lokalene, fordi alle på listen får komme inn og det er laget klart poser til deres individuelle behov. Andre organisasjoner ønsker ikke å registrere personene, og har klokkeslett for utdeling hvor personene da stiller seg i kø utenfor lokalene. Disse organisasjonene forteller at tidligere hadde de plass til alle inne i sine lokaler, men økningen de siste 1 til 2 årene har ført til at de ikke lenger har mulighet til å ta alle inn i lokalene. Noen tar også inn personer utenom åpningstider for å tilpasse individuelle behov.

De frivillige organisasjonene som er intervjuet i saken er lokalisert på ulike steder i Kristiansand. Filadelfia og Hjelp oss å hjelpe har matutdeling i Kvadraturen. Frelsesarmeen har utdeling på Lund. Hånes frikirke/Frimat har utdeling på Hånes. I tillegg er det andre organisasjoner som har utdeling i Kvadraturen, Vågsbygd, Randesund og Søgne. Organisasjonene forteller at de tidligere hadde personer fra lokalområdet i køene, men nå kommer det personer fra flere steder i Kristiansand til utdelingene.

4. Organisasjonenes opplevelse av voksende matkøer

I intervjuene med organisasjonene som deler ut mat har det kommet frem flere viktige perspektiver. I denne delen blir intervjuene oppsummert for å danne et bilde av de frivillige organisasjonenes opplevelse av situasjonen. Selv om organisasjonene er ulike, vil saken gjengi en samlet oppsummering av innspillene fra intervjuene.

«Køen har alltid vært der, og den vil alltid være der. Den har bare blitt mer synlig.» Slik beskrev en av organisasjonene situasjonen med de voksende matkøene. De fortalte at slik samfunnet er vil det alltid være noen med behov for matutdeling, men i det siste har køene økt betydelig mye. En av organisasjonene beskrev denne økningen med «matkø er et symptom på at noe ikke fungerer».

4.1 Økningen i matkøene

Alle organisasjonene beskriver en økning av personer som har behov for mathjelp. En av organisasjonene anslår at de deler ut rundt 125-150 matkasser hver uke. Før krigen brøt ut i Ukraina delte de ut rundt 57 matkasser, og tilbake i 2017 var tallet på 13 poser med mat. Liknende type økning beskrives av alle organisasjonene.

Flere av organisasjonene forteller at den store økningen i matkøene har skjedd etter at de ukrainske flyktingene kom til Kristiansand. Både i media og under intervjuene har flere organisasjoner gitt uttrykk for at ukrainske flyktinger utgjør ca. 70% av menneskene i matkøene. De beskriver en generell økning fra koronatiden, og en enda større økning etter at ukrainske flyktinger kom til landet.

Flere av organisasjonene hadde tidligere rusavhengige og bostedsløse som målgruppe, men nå tar de imot personer fra flere ulike grupper i samfunnet. Organisasjonene forteller at de har alle typer personer i køene. Det er blant annet barnefamilier, pensjonister, enslige forsørgere, personer som sliter med rus og flyktninger. Selv om økningen av ukrainske flyktninger er en stor del av de voksende matkøene, er det også økninger i de andre gruppene som har behov for mathjelp. En av organisasjonene forteller at de ser flere personer i matkøene som de ikke har sett tidligere. De forteller at de merker at høye renter og dyre priser påvirker økonomien til flere personer som kanskje tidligere klarte å dekke egne behov.

Kunnskapen om hvem som står i matkø i Kristiansand og hva økningen skyldes er mangelfull. Organisasjonene har kommet med anslag og beskrivelser av grupper, men det er fortsatt ubesvarte spørsmål om personene i matkø. Mangelfull kunnskap om brukerne av matutdeling gjør det vanskelig å vite akkurat hvilke tiltak som kan hjelpe deres situasjon, og forebygge at flere havner i samme situasjon. Dette kan være aktuelle tema å melde inn til forskningssamarbeid med akademien, for å få mer forskning på temaet.

I Kristiansand varierer kravene for å hente ut matposer mellom organisasjonene. Noen ber om bostedsbekreftelse eller krever at de bor i Kristiansand for å få hente mat. Noen snakker med personene i køen om inntekt, men de fleste har ikke noen krav om å få innsikt i personenes økonomi. De fleste organisasjonene forteller at de ikke har krav til personene som mottar matposene, og at de ikke har noe system for å sjekke om de har behov for maten.

En av organisasjonene forteller at de har begynt å snakke med de ukrainske flyktningene om deres økonomi. Organisasjonen har stilt spørsmål til personene for å avdekke deres reelle behov for matutdeling, og funnet ut at flere ikke skal ha behov for mathjelp basert på deres økonomi. På den måten forteller de at de har halvert antallet ukrainske flyktninger i sin matkø. En annen organisasjon forteller at de synes det er vanskelig å vite om de ukrainske flyktningene har behov for matutdeling, eller om de får nok støtte til å klare seg selv.

En av organisasjonene forteller at personer kommer utenfor lokalene opp til 4 timer før utdelingen begynner, og venter for å komme først i køen. Dette er en utvikling som har funnet sted etter ukrainske flyktninger ble en del av køen, tidligere kom personene tidligst 30 minutter før utdelingen åpnet. Flere organisasjoner beskriver en endring i køkulturen etter ukrainske flyktninger begynte å komme til matutdelingen. Noen organisasjoner nevner i forbindelse med dette at de ikke lenger ser personer som pleide å hente mat fast tidligere.

Som oppfølging av dette har organisasjonene blitt spurt om de tror matutdelingen treffer personene med størst behov, og det er vanskelig å svare på. Noen nevner at med endringene i køene kan det være vanskeligere for personer som sliter psykisk og med rus. De nevner også at andre innbyggere ofte viser mer skam knyttet til å stå i matkø. En av organisasjonene forteller at personer som kom på matutdeling tidligere har uteblitt de siste 1-2 årene, og organisasjonen tror det handler om at de ikke ønsker å stå i kø.

I tillegg til personene som står i matkø har saksutredningen funnet en indirekte mottakergruppe. Omfanget av denne er vanskelig å fastsette, men det ser ut til å gjelde et fåtalls personer. I situasjoner hvor brukere ikke selv kan komme seg til matkøen, har ansatte i hjemmesykepleien og kommunens oppsøkende tjenester til innbyggere med alvorlig psykisk lidelse og/eller rusmiddelproblemer (FACT-teamet) hentet matposer til brukere. Hjemmesykepleien sier det er stor variasjon etter område, og at dette ikke er utbredt i hele hjemmetjenesten. De forteller at i løpet av det siste året har det variert mellom 1 til 6 personer de har hentet mat til. FACT-teamet forteller at behovet varierer veldig etter hvem de følger opp. De kan hente til noen ukentlig, og til andre gjelder det mer når det oppstår et behov. FACT forteller at dette gjelde personer som ikke selv klarer å stå i matkø, og som ellers hadde neglisjert behovet for mat hvis ikke ansatte

hadde hentet matpose. Helse og mestring skal avklare hvordan dette skal håndteres fremover.

4.2 Forslag til tiltak fra de frivillige organisasjonene

Flere forslag til tiltak har kommet frem i intervjuene med organisasjonene. Blant forslagene handler flere om tettere samarbeid med kommunen og NAV, som er tiltak som ligger innenfor kommunens handlingsrom.

Det løftes frem et ønske om både tettere samarbeid med kommunen og mellom de frivillige organisasjonene. En av organisasjonene foreslo årlige møter med kommunen og organisasjonene, både for å koordinere arbeidet med kommunen og med de andre organisasjonene. Dette handler om samarbeid rundt ukrainske flyktninger og informasjon til mottakene, om informasjon om kommunens tilbud til innbyggere og om tettere samarbeid med NAV.

Det har kommet ønsker om tettere samarbeid med NAV, for at organisasjonene skal kunne støtte opp og hjelpe personene de møter i forbindelse med matutdeling. Noen ønsker en kontaktperson hos NAV, slik at de kan ringe direkte inn for å få svar på spørsmål. Noen ønsker at NAV kan holde presentasjoner med informasjon om krav, stønader og tjenester personene i køen kan søke på og har rett på. Det er nevnt ønske om informasjonsskriv som kan ligge i lokalene til organisasjonene og deles ut de til som henter mat. Det er også nevnt ønsker om at NAV kan delta på matutdelingene med informasjon på flere språk og svare på spørsmål og hjelpe personene i matkø med forståelse for systemet.

Organisasjonene nevner at de ser personer som står i matkø over lengre tid, og mener det er viktig å finne ut av hvordan man kan hjelpe disse. En av organisasjonene forteller om personer som har vært i deres matkø i 2-3 år. Med den store økningen i køene forteller organisasjonene at det er vanskelig å følge opp personene og hjelpe de til å for eksempel komme ut i jobb. Dette kan også være et område for tettere samarbeid med kommunen og NAV.

Videre kommer det frem et ønske om tettere samarbeid rundt de ukrainske flyktningene som opptar store deler av køene. Organisasjonene sier de ønsker informasjon om stønadene flyktningene får, slik at organisasjonene kan vurdere om de har behov for matposer eller om de kan si nei til noen av personene i køene basert på at de har nok inntekt.

Et ønske om økt økonomisk støtte fra kommunen har kun blitt nevnt av en av de frivillige organisasjonene. Her ble det nevnt i forbindelse med et ønske om mer ressurser til å gi veiledning og støtte til personene i matkøene, slik at de kunne jobbe med mer enn bare å dele ut mat.

Det kommer ikke frem et ønske om å samarbeide om felles matutdeling i Kristiansand. Flere av organisasjonene uttrykker at de ønsker å fortsette sitt arbeid slik de har det i dag, og kan være med på samarbeid rundt utdeling i ferier. Organisasjonene ønsker å samarbeide, men ønsker ikke å slå seg sammen til en felles utdeling.

4.3 Erfaringer fra samarbeidet om utdeling i juli

En utfordring med matutdeling har vært å holde tilbudet oppe i ferier, og i 2024 fikk Beveg Byen 100.000 kroner fra integreringsmidler fra IMDi til å koordinere en felles utdeling i sommerferien. Utdelingen var på Vågsbygd kultursenter, og holdt oppe en dag i uka i juli. Organisasjonene som deltok i samarbeidet om felles utdeling var Filadelfia, Frimat og Frelsesarmeen. Organisasjonene sendte ut informasjon til alle de har på listene sine og 480 personer meldte fra at de ønsket matutdeling i sommerferien. Til vanlig resten av året har organisasjonene ca. 1000 personer som henter mat. Omtrent 90% av de som meldte seg på utdelingen i sommerferien var fra Ukraina.

En evaluering av den felles matutdelingen i sommerferien vil finne sted i slutten av august. Foreløpige tilbakemeldinger tyder på at det har vært en bra gjennomført matutdeling i sommer. Samtidig vil organisasjonene evaluere samarbeidsformer og vurdere justeringer før neste sommer. Organisasjonene anslår at gjennomsnittlig 270 personer kom til hver utdelingsdag, sett opp mot 480 påmeldte. Ut fra disse erfaringene lurer organisasjonene på hvor stort det reelle behovet er, og de er spente på å se tallene når det nye systemet fra Matsentralen tas i bruk.

5. Ukrainske flyktninger i matkøene

Gjennom intervjuene med de frivillige organisasjonene har det kommet frem at store andeler av matkøene består av ukrainere. At ukrainere utgjør en stor andel av matkøene, kan delvis forklares ved å se på bosettingstall i 2022 og 2023. Av totalt 543 bosatte i 2023 var 428 ukrainere. Tallene for 2022 var totalt 454 bosatte hvor ukrainere utgjorde 413 stk. På asylmottakene i Kristiansand er det en stor overvekt av ukrainere i forhold til andre nasjonaliteter. Flere av de frivillige organisasjonene anslår at ukrainere utgjør 70% av matkøene, og for ordningen med felles utdeling i juli 2024 har 90% av de som meldte seg på vært fra Ukraina.

Med utgangspunktet i ytelsene ukrainske flyktninger mottar skal de ikke være en målgruppe som er overrepresentert i matkøene. Både NAV og integreringsenheten i kommunen bekrefter dette. Det er samme satser for ukrainere og andre flyktninger, både for de som bor på asylmottak og ved bosetting. Disse satsene skal være tilstrekkelig for å dekke nødvendige utgifter. Integreringsenheten erfarer at noen flyktninger likevel gjør dette for å kunne bruke penger på andre ting.

Ukrainske flyktninger kan søke om stønader på lik linje som alle andre fra de blir bosatt. De kan da søke om sosialhjelp dersom de mangler inntekt. Frem til de blir bosatt og under introduksjonsprogrammet er stønadene annerledes. Satsene fra UDI for asylsøkere ble økt i 2023 med litt over 50 %, og ligger nå på:

Asylsøkernes basisytelser for livsopphold fra UDI på ordinære mottak:

- Enslig voksen kr. 4242,- pr. mnd.
- Par kr. 8052,- pr. mnd.

Tilleggsbeløp for barn

- 0 - 5 år kr. 2375,- pr. mnd.
- 6 - 10 år kr. 3154,- pr. mnd.
- 11- 17 år kr. 4002,- pr. mnd.

Tilleggsbeløp for enslige forsørgere

- kr. 1390,- pr. mnd.

Under introduksjonsprogrammet mottar de stønad fra kommunen, og satsene for en voksen person er på kr. 20671 før skatt (ca. utbetalt 18000). I tillegg til dette søker de fleste om bostøtte og får utbetalt barnetrygd. Stønadene for par uten barn reduseres med en sjettedel fra september 2024.

Alle bosatte flyktninger i kommunen blir registrert med sosialhjelp når de bosettes, i form av etableringsstønad og evt. behov for livsopphold og boutgifter. Siden 2022 har 80-90% av bosatte flyktninger vært ukrainere. Så å si alle bosatte flyktninger vil motta full sosialhjelp frem til oppstart i introduksjonsprogrammet. Deretter vil behovet for sosialhjelp variere, men mange vil fortsatt ha et behov for supplerende sosialhjelp underveis i introduksjonsprogrammet. Tallene viser også at over tid vil mange falle tilbake på sosialhjelp igjen etter endt introduksjonsprogram. I juni 2024 var 403 av totalt 1480 sosialhjelpsmottakere i Kristiansand bosatte flyktninger fra Ukraina.

Kvalitative undersøkelser i FAFO-rapporten tyder på at ukrainske mathjelpsmottakere ikke har samme følelsen av skam rundt å stå i matkø som mange andre grupper rapporterer. Det samme kommer frem i intervju med organisasjonene. De opplever at ukrainere har et annet forhold til det å stå i matkø. Dette støttes av innspillene fra Norsk-Ukrainsk Organisasjon. De sier at det kan være nyttig med tydeligere rammer og grenser for personene fra Ukraina. De kommer fra en annen kultur, og det kan være vanskelig å forstå den norske kulturen rundt matutdeling uten tydelige regler for hvem tilbudet er ment for.

Asylsøkere blir informert ved ankomst om hvem matutdelingen er ment for, men integreringsenheten har ikke kontroll på hvem som stiller seg i matkø. De forteller at når asylsøkere, spesielt ukrainere, ankommer Kristiansand blir de ofte med i grupper på sosiale medier og lokale foreninger. Både fra disse gruppene og fra fastboende de møter i Kristiansand får de informasjon om ulike tilbud og matutdeling i lokalsamfunnet. Integreringsenheten forklarer at matutdeling er et tilbud for de som ikke har penger til mat og ikke for asylsøkere. De har beboerråd/samarbeidsråd hvor det tas opp ting om hvordan det er å bo på mottak. Det har aldri blitt nevnt at asylsøkere har dårlig råd og må oppsøke matutdeling. Basis ytelse de får fra UDI virker å være tilstrekkelig månedlig utbetaling for både enslige og familier.

En viktig del av integreringen er å komme ut i arbeid, og det er et fokus i integreringsarbeidet i kommunen. For å få arbeidstrening på norsk trengs praksisplasser. Integreringsenheten jobber med muligheten for at kommunen kan ha flere praksisplasser for flyktningene, slik at kommunen som arbeidsplass bidrar til integreringsarbeidet. Nasjonalt og internasjonalt er det utfordringer med å få ukrainske flyktninger inn i arbeid. Langsiktig er dette et viktig arbeid for å minske behovet for å stå i matkø.

6. NAV sine tjenester i møte med økonomiske utfordringer

Ovenfor innbyggerne er det kommunen sin rolle å sørge for livsopphold gjennom NAV. Det er opp til innbyggerne selv hvordan de disponerer stønaden de får utbetalt. Dersom innbyggere trenger hjelp til å håndtere egen økonomi, har NAV flere tjenester innenfor råd og veiledning.

NAV har en egen gjeldstelefontjeneste og en chattetjeneste for økonomisk råd og veiledning. Alle ansatte i NAV har en generell veiledningsplikt for å avklare og forebygge betalingsvansker. Ved behov for rådgivning av mer individuell og personlig karakter tilbys opplysning, råd og veiledning etter Lov om sosiale tjenester i NAV §17. Dette er en tjeneste som kan søkes om, skriftlig eller muntlig form. Tjenesten skal det fattes vedtak på. Tjenesten kan inneholde; budsjett, få oversikt over gjeld, kontakt med kreditor, generell økonomisk rådgivning og søke om gjeldsrådgiver i kommunen ved behov. For de som ikke kan nyttiggjøre seg av den veiledningen som kan gis av NAV og/eller gjeldsrådgiver i kommunen kan det være aktuelt å søke om verge.

Kommunen jobber også målrettet mot barnefamilier med lav inntekt for å bidra til at de klarer seg. Et eksempel på dette er arbeidet med *Nye mønstre - trygg oppvekst*. Her har kommunen satset på familiekoordinatorer, som er familiens ene kontaktperson inn til hjelpeapparatet og skal sikre rett hjelp til rett tid.

Sosialhjelp er for de som selv ikke kan forsørge seg selv med egen inntekt, helt eller delvis. Den enkelte skal ha nok penger til forsvarlig livsopphold. I begrepet livsopphold ligger utgifter til mat, klær, sko, transport, fritid og husholdningsartikler. I tillegg kan det ved behov søkes om støtte til nødvendige helseutgifter, tannbehandling, innboforsikring og boutgifter som husleie og strøm.

Ved NAV Kristiansand vurderes søknader om sosialhjelp etter veiledende statlige sosialhjelpssatser for de over 25 år. Det er politisk vedtatt at kommunen skal bruke en

lavere sosialhjelpssats for ungdom under 25 år som ikke forsørger barn. Barnetrygden beregnes ikke som inntekt ved vurdering av sosialhjelp. Det betyr at den kommer i tillegg til sosialhjelpen som gis. Sosialhjelpssatsene er veiledende. Derfor må det tas individuelle vurderinger om hvorvidt satsene er nok til å sikre et forsvarlig livsopphold for den enkelte. Saksbehandler må da vurdere helhetssituasjonen for den enkelte som går på familiens størrelse, boforhold og nødvendige faste utgifter som ikke dekkes av livsoppholdet.

Alle innbyggere vurderes individuelt opp mot lovverket, og det er ikke noen særordninger for grupper som for eksempel ukrainske flyktninger. Det betyr at ukrainske flyktninger som søker NAV om sosialhjelp blir vurdert og får stønad basert på samme vurderinger som alle andre.

Fratrukket ukrainske bosatte flyktninger var det i snitt 1034 sosialhjelpsmottakere pr mnd. 1. halvår i 2023, og dette har økt til 1108 i 1. halvår 2024. Det er en økning på 73 flere månedlige mottakere i 2024, sett opp mot tilsvarende tall i 2023. Nesten hele økningen knyttes til aldersgruppen over 30 år, mens tallene for dem under 30 år har vært stabile.

Av totalt 1480 sosialhjelpsmottakere i juni 2024, hadde 490 av disse forsørgeransvar for barn under 18 år. Dette betyr at 33% av alle sosialhjelpsmottakere var registrert med barn i husholdningen. Disse tallene er nokså stabile for det siste året. Blant ukrainske flyktninger var 31% registrert med barn i husholdningen.

Det er vanskelig å vite hvor mange av personene NAV Kristiansand er i kontakt med som står i matkø, derfor er det ikke sikkert tallene om utvikling i antall mottakere av sosialhjelp henger sammen med matkøene. FAFO sin rapport viste at nasjonalt mottar 2 av 3 i matkø en form for stønad fra NAV (kan også være andre stønader enn sosialhjelp).

7. Faste vurderingspunkter

Juridisk grunnlag

Ikke relevant

Økonomiske konsekvenser

Anbefalingen har ikke økonomiske konsekvenser.

Uttalelse fra rådene

(Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Ikke relevant

Barn og unges interesser

Anbefalingene kan berøre barn og unge fra de familiene som har behov for mathjelp.

Medvirkning med innbyggere/brugerrepresentanter

Fem av de største frivillige organisasjonene med matutdeling i Kristiansand ble kontaktet for intervju. Av disse har fire deltatt, og det vurderes at disse gir et godt grunnlag for å vurdere situasjonen. Organisasjonene som har blitt intervjuet er Hånes frikirke ved deres ordning for matutdeling kalt Frimat, Hjelp oss å hjelpe, Frelsesarmeen og Filadelfia. Shalam hadde ikke mulighet til å delta på intervju. I tillegg har Matsentralen Sør kommet med innspill til saken, ettersom organisasjonene henter overskuddsmat derfra. Informasjon er også innhentet fra et fellesmøte for organisasjoner som har matutdeling,

som fant sted 5. april med politisk deltakelse. Temaet for møtet var koordinering av matutdeling i juli. Norsk-Ukrainsk Organisasjon i Kristiansand har kommet med innspill til saken, ettersom en stor andel av personene i matkøene er ukrainske flyktninger.

De frivillige organisasjonene som har blitt intervjuet deler ut mat i form av matposer eller matkasser. Organisasjoner som bare serverer måltider er ikke omtalt.

Klima- og miljøkonsekvenser

Klima- og miljøkonsekvenser har ikke vært utredet i saken, men samtidig er det kjent at matutdeling bidrar til å redusere matsvinn. Store deler av maten som deles ut er mat som ellers ville blitt kastet. Matsentralen Sør står for mesteparten av maten som deles ut av organisasjonene, og Matsentralen sitt hovedmål er å redusere matsvinn.

HMS/Folkehelse

Konsekvenser for folkehelsen har ikke vært utredet i saken, men matutdeling kan ha positive konsekvenser for helsen til de som mottar mathjelp.

8. Vurdering av aktuelle tiltak og virkemidler

Matutdeling er et viktig arbeid som driftes av de frivillige organisasjonene, og det ligger ikke innenfor kommunens ansvarsområde å dele ut mat til innbyggere. Kommunens roller og ansvar opp mot problematikken innebærer å tilrettelegge for samarbeid med frivillige organisasjoner og levere tjenester til innbyggerne som har behov for det gjennom NAV og andre tiltak som støtter innbyggerne i å mestre eget liv.

Vurderingen i saken handler hovedsakelig om to perspektiver. Det ene er å forebygge behovet for at personer trenger å stå i matkø gjennom å støtte innbyggere til å mestre eget liv. Det andre er å se på kommunens roller og ansvar i matutdelingen, og hvilke tiltak kommunen kan gjøre for å styrke samarbeidet med de frivillige organisasjonene.

I kommuneplanens samfunnsdel har bystyret vedtatt mål om at alle innbyggere skal oppleve økt livskvalitet og mestring, og at det skal jobbes for reduserte levekårsforskjeller for å sikre innbyggerne like muligheter og motvirke utenforskap. Kommunens mål med samarbeidet med de frivillige organisasjonene vil derfor være å bidra til at flere innbyggere blir selvhjulpne og mestrer eget liv, noe som forhåpentligvis vil resultere i at færre innbyggere har behov for matutdeling.

8.1 Samarbeid med organisasjonene som har matutdeling

Kristiansand kommune har en rekke møtepunkter med frivillige organisasjoner gjennom året. Det har ikke vært noen systematikk i møter mellom kommunen og organisasjoner som jobber med matutdeling. Kommunedirektøren foreslår at det opprettes en fast samarbeidsarena som kommunen ved enhet for frivillighet og medvirkning inviterer til to ganger i året. En gang før sommerferien og en gang før jul. Aktuelle tema på samarbeidsmøtet kan være informasjon og former for samarbeid om utdeling.

Alle frivillige og ideelle organisasjoner med matutdeling og Matsentralen Sør inviteres til møtene, sammen med kommunen ved NAV og integreringsenheten. I tillegg kan det være aktuelt å invitere representanter for brukergrupper, slik som Norsk-Ukrainsk Organisasjon.

Formålet med samarbeidsarenaen vil være å ha et koordinert møtepunkt, slik at kommunen og organisasjonene kan samarbeide om hva som skal til for å støtte innbyggere til å mestre eget liv. Her kan aktørene sammen drøfte utfordringene, vurdere ulike løsninger og sette i gang tiltak.

8.2 Forebygge personers behov for matutdeling

Kommunens handlingsrom i arbeidet med forebygging av behovet for å stå i matkø ligger innenfor NAV og andre tjenester rettet mot å styrke innbyggere til å mestre eget liv. Dette jobbes blant annet med gjennom råd og veiledningstilbud hos NAV, som beskrevet tidligere. I tillegg har kommunen egne gjeldsrådgivere som kan hjelpe personer med ekstra behov for rådgivning rundt sin gjeldssituasjon. Disse tilbudene finnes allerede i kommunen, men det er viktig at tilbudene når de personene som har behov for det.

Personene som står i matkø er en sammensatt gruppe, og de kan ha behov for ulike tjenester for å møte deres behov. Gjennom NAV sine tjenester kan personer som ikke har nok penger til å dekke sine behov søke om økonomisk støtte, og personer som sliter med å få kontroll på egen økonomi kan få råd og veiledning. Det kan derfor være nyttig at de frivillige organisasjonene kan få mer kunnskap om NAV sine tjenester og ved behov videreformidle det til personer som står i matkø. Økt samarbeid og informasjonsutveksling mellom NAV og de frivillige organisasjonene anbefales som et tiltak.

8.3 Informasjonsdeling og samarbeid med NAV

Flere av de frivillige organisasjonene foreslo tiltak som omhandler informasjonsdeling og samarbeid med NAV. NAV Kristiansand er positive til et sterkere samarbeid med de frivillige organisasjonene. Aktuelle tiltak kan være kontaktperson, informasjonsskriv og bedriftsbesøk hos de frivillige organisasjonene. På den måten kan ansatte hos NAV bli kjent med organisasjonene sitt arbeid, samtidig som organisasjonene kan etablere kontakt med ansatte hos NAV.

Kommunedirektøren anbefaler at NAV fortsetter å styrke samarbeidet med de frivillige organisasjonene, spesielt når det gjelder informasjonsdeling. Formen på samarbeidet kan avklares i samråd med de frivillige organisasjonene på den faste samarbeidsarenaen.

8.4 Ukrainske flyktninger i matkøene

I kommunen jobbes det kontinuerlig med langsiktig arbeid for å forebygge ukrainske flyktninger sitt behov for å stå i matkø. Integreringsenheten i kommunen er opptatt av å behandle alle flyktninger likt og unngå å opprette særordninger for ukrainere, som for eksempel egne matutdelinger.

I møte med de voksende matkøene kan kommunen bistå med å gi tydeligere informasjon til flyktninger som kommer til Kristiansand. For eksempel forteller de frivillige organisasjonene at ukrainske flyktninger kan komme i store grupper fra mottakene for å hente mat sammen. Her kan kommunen bistå med informasjon på mottakene, slik at rammene for matutdeling er tydelig kommunisert til beboere på mottakene. Dette støttes av innspillene fra Norsk-Ukrainsk Organisasjon, som uttrykker at det kan være behov for tydeligere rammer og regler rundt matutdelingene slik at ukrainske flyktninger forstår hvem utdelingene er ment for.

Kommunedirektøren anbefaler at kommunen og de frivillige organisasjonene samarbeider om å avklare informasjonen som skal formidles til de ukrainske flyktningene, slik at organisasjonene har mulighet til å gi samme informasjon til de ukrainske flyktningene som kommer til deres matutdelinger.

8.5 Økonomisk tilskudd

Kommunen har ikke en egen tilskuddsordning som retter seg spesifikt mot organisasjoner som jobber kun med matutdeling. Noen organisasjoner i Kristiansand har også tatt et aktivt valg om ikke å søke støtte fra kommunen. Andre får støtte til arbeid på rusfeltet eller integreringsfeltet gjennom kommunens tilskuddordninger, og her kan

matutdeling være en del av arbeidet til organisasjonene. Søknader som kun går på støtte til utdeling av matposer vil i liten grad bli prioritert i søknadsbehandlingen. Årsaken er at retningslinjene for kommunens tilskuddsordninger prioriterer aktiviteter som styrker mestring, deltakelse og inkludering av sårbare grupper i samfunnet.

Det er kun en av organisasjonene som har etterspurt økonomisk tilskudd fra kommunen. Det ble nevnt i forbindelse med et ønske om mer ressurser til å gi veiledning og støtte til personene i matkøene, slik at de kunne jobbe med mer enn bare å dele ut mat. FAFO-rapporten viste at på nasjonalt nivå var det kun 20% av organisasjonene som delte ut mat mottok økonomisk støtte fra kommunen.

Kommunedirektøren vurderer at gjeldende tilskuddsordninger er tilstrekkelig og anbefaler derfor ikke endringer.

9. Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Køene hos matutdelingene i Kristiansand har økt betydelig de siste årene, og særlig etter ukrainske flyktninger kom til landet. Matutdeling er ikke innenfor kommunens ansvarsområde, men drives av de frivillige organisasjonene. Kommunens bidrag for å møte utfordringen er todelt. Det ene er å forebygge behovet for at personer trenger å stå i matkø gjennom å støtte innbyggere til å mestre eget liv. Det gjør kommunen blant annet gjennom råd og veiledning fra NAV. Det andre er å styrke samarbeidet med de frivillige organisasjonene som har matutdeling.

Kommunedirektørens anbefalinger i møte med voksende matkøer kan derfor oppsummeres som følger: opprettelse av samarbeidsarena mellom kommunen og organisasjonene, informasjonsdeling om tjenester, råd og veiledning fra NAV, styrket samarbeid mellom NAV og organisasjonene, og informasjon særlig til ukrainske flyktninger.

Kommunedirektøren foreslår følgende vedtak:

1. Bystyret tar kunnskapsgrunnlaget og situasjonsbeskrivelsen til orientering.
2. Bystyret vedtar at kommunen inviterer til fast og målrettet samarbeid med de organisasjonene som har matutdeling og andre relevante aktører. Tiltak som er beskrevet i saken følges opp gjennom dette samarbeidet. Målet med samarbeidet er å bidra til at innbyggere styrkes i å mestre eget liv.

Sak 139/24: Planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030

Vedlegg

Vedtak Form, 04092024, Sak 78/24, Planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030

Planstrategi 2024-2027 med planprogram for samfunnsdel_versjon aug 2024

Høringsinnspill til forslag Kristiansand kommunes planstrategi 2024-20227 med planprogram



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024010416
Saksbehandler Maj-Kristin Nygård

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	04.09.2024	78/24
2 Bystyret	18.09.2024	139/24

PLANSTRATEGI 2024-2027 MED PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2024-2030

BYSTYRET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 18.09.2024 SAK 139/24

Bystyrets vedtak:

1. Bystyret vedtar planstrategi 2024-2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2030.
(54/3)
2. Bystyret tar inn de to handlingsplanene for arbeid med barn i lavinntektsfamilier og vold i nære relasjoner, til vurdering i planstrategien. Bystyret ber om at det gjøres en vurdering knyttet til begge handlingsplanene i forkant av bystyrets behandling av økonomiplan.
(53/4)
3. Bystyret ber administrasjonen i forbindelse med fremleggelse av neste planprogram gjennomføre en planvask hvor det redegjøres for hvilke egne planer og strategier som på hensiktsmessig måte kan flyttes til kommuneplanens samfunnsdel. Målet for planvasken er å redusere byråkrati og planadministrasjon.
(Enst.)

Forslag:

AP/PS fremmet følgende forslag:

«Bystyret tar inn de to handlingsplanene for arbeid med barn i lavinntektsfamilier og vold i nære relasjoner, til vurdering i planstrategien. Bystyret ber om at det gjøres en vurdering knyttet til begge handlingsplanene i forkant av bystyrets behandling av økonomiplan.»

Høyre/KRF/FRP/Venstre/Ole Magne Omdal, Uavh. fremmet følgende forslag:

«Bystyret ber administrasjonen i forbindelse med fremleggelse av neste planprogram gjennomføre en planvask hvor det redegjøres for hvilke egne planer og strategier som på hensiktsmessig måte kan flyttes til kommuneplanens samfunnsdel. Målet for planvasken er å redusere byråkrati og planadministrasjon.»

Voteringer:

Høyre/KRF/FRP/Venstre/Ole Magne Omdal, Uavh. sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 3.

AP/PS sitt forslag ble vedtatt med 53 mot 4 stemmer (PP/KONS), vedtakets pkt. 2.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 54 mot 3 stemmer (PP), vedtakets pkt. 1.

19.09.2024

Sak .: Referatsaker

Sak R-3/24: Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt

Vedlegg

Saksutskrift - Bestilling av forvaltningsrevisjonsprosjekt