

REFERAT |SØG| Eldrerådet (2012-2019) d. 18-03-2019

Mødedato Mandag d. 18. marts 2019 kl. 10:00

Mødested Søgne

Indholdsfortegnelse

- Forside Eldrerådet 18.03.2019.....	3
- Saksliste Eldrerådet 18.03.2019.....	5
PS 919 Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019.....	7
PS 1019 Referatsaker 18.03.2019.....	13
PS 1119 Eventuelt 18.03.2019.....	15
RS 1919 Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.....	17
RS 2019 VS Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse.....	19
RS 2119 Høring - Forskrift til kommuneloven § 5-12 - « Eldrerådsloven ».....	37
RS 2219 Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET.....	53
RS 2319 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall	60
zMøteprotokoll ekstraordinært møte i Eldrerådet 18.03.2019.....	63

Punkt 1: - Forside Eldrerådet 18.03.2019



SØGNE KOMMUNE

Møteinnkalling

Utvalg: Eldrerådet - Ekstraordinært møte
Møtested: Søgne Rådhus Kommunestyresalen
Dato: 18.03.2019
Tid: 10:00

Sakspapirer er lagt ut på Søgne kommunes hjemmesider: www.sogne.kommune.no/sakslistar.
Møtet er åpent for publikum.

Forfall meldes til utvalgssekretær Anne Christin Høyem, anne.hoyem@sogne.kommune.no, som sørger for innkalling av vararepresentanter. Vararepresentanter møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenter
Torunn Kristiansen	Medlem	SV
Helge Andersen	Medlem	
Bjørn Nilsen	Medlem	
Arvid Abrahamsen	Leder	
Tormod Mjaaseth	Nestleder	H

Søgne 11.03.2019

Arvid Abrahamsen (sign.)
leder

Anne Christin Høyem (sign.)
rådgiver

Punkt 2: - Sakliste Eldrerådet 18.03.2019

Saksnr	Innhold	U.off.
PS 9/19	Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019	
PS 10/19	Referatsaker 18.03.2019	
RS 19/19	Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.	
RS 20/19	VS: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse	
RS 21/19	Høring - Forskrift til kommuneloven § 5-12 - « Eldrerådsloven »	
RS 22/19	Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET	
RS 23/19	Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall - plan ID 201606	
PS 11/19	Eventuelt 18.03.2019	

Punkt 3: PS 919 Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019



Saksframlegg

Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019

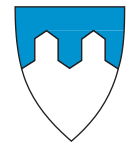
Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
9/19	Eldrerådet	18.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet godkjenner protokoll fra møte 25.02.2019

Vedlegg

1 zMøteprotokoll møte i Eldrerådet 25.02.2019



SØGNE KOMMUNE

Møteprotokoll

Utvalg: Eldrerådet
Møtested: Kommunestyresalen Søgne Rådhus
Dato: 25.02.2019
Tid: 10:00

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Torunn Kristiansen	Medlem	SV
Helge Andersen	Medlem	
Bjørn Nilsen	Medlem	
Arvid Abrahamsen	Leder	

Forfall faste medlemmer:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Tormod Mjaaseth	Nestleder	H

Varamedlemmer som møtte:

Navn	Møtte for	Reprenterer
Bjarne Gundersen	Tormod Mjaaseth	H

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Anne Christin Høyem	rådgiver

Av fem medlemmer var fem medlemmer til stede, inkludert møtende varamedlem. Sakskartet datert 18.02.2019 omfattet PS 6/19 – PS 8/19. For øvrig ingen merknader til sakskart eller innkalling.

Repstad Eiendom ved Ole Johan Bueklev informerte om sosiale møteplasser ifbm sakene;
RS 8/19 Varsel om igangsetting av detaljregulering Kjellandsheia vest - Plan ID 201811
RS 9/19 Varsel om igangsetting av detaljregulering Oftenesheia - Plan ID 201812
RS 10/19 Varsel om igangsetting av områderegulering for Kjellandsheia Nord - Mjåland - Eldrerådet

Underskrift:

Vi bekrefter med våre underskrifter at protokollen er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Arvid Abrahamsen (sign.) leder	Anne Christin Høyem (sign.) rådgiver
-----------------------------------	---

Saksnr	Innhold	U.off.
PS 6/19	Godkjenning av protokoll fra møtet 28.01.2019	

PS 7/19	Referatsaker 25.02.2019
RS 12/19	Reglementet for Seniorrådet - Nye Kristiansand
RS 13/19	Møteprotokoll Fylkeseldrerådet i Vest-Agder 22.01.2019
RS 14/19	Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET
RS 15/19	Melding om vedtatt detaljreguleringsplan for gang- og sykkelvei - Salemsveien - Fåmyråsen - Plan ID 201704
RS 16/19	Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgsenter - Kleplandsveien - Plan ID 201706
RS 17/19	Offentlig ettersyn og høring av detaljreguleringsplan for midtre del av Skarpøya - GB 23/122 m. fl - Plan ID 201801
RS 18/19	Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for deler av Okse - Plan ID 201804
PS 8/19	Eventuelt 25.02.2019

PS 6/19 Godkjenning av protokoll fra møtet 28.01.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet godkjenner protokoll fra møte 28.01.2019.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 25.02.2019

Behandling:

Ingen merknader.

Vedtak:

Eldrerådet godkjenner protokoll fra møte 28.01.2019.

PS 7/19 Referatsaker 25.02.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar referatsaker til orientering.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 25.02.2019

Behandling:

Fellesforslag:

RS 14/19 Brev til eldrerådene – LEVE HELE LIVET. Saken utsettes til neste møte.

Fellesforslag:

Eldrerådet viser til RS 12/19 Reglementet for Seniorrådet – Nye Kristiansand § 2 Valg og sammensetning.

Eldrerådet anser at 11 medlemmer vil være tilstrekkelig antall medlemmer i Seniorrådet – Nye Kristiansand.

Eldrerådet etterlyser referat fra fellesmøtet 12.02.2019.

Votering: Enstemmig

Forøvrig ingen merknader til referatsakene.

Vedtak/innstilling:

Eldrerådet i viser til RS 12/19 Reglementet for Seniorrådet – Nye Kristiansand § 2 Valg og sammensetning.

Eldrerådet anser at 11 medlemmer vil være tilstrekkelig antall medlemmer i Seniorrådet – Nye Kristiansand.

Eldrerådet etterlyser referat fra fellesmøtet 12.02.2019.

Eldrerådet tar referatsaker til orientering.

RS 12/19 Reglementet for Seniorrådet - Nye Kristiansand

RS 13/19 Møteprotokoll Fylkeseldrerådet i Vest-Agder 22.01.2019

RS 14/19 Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET

RS 15/19 Melding om vedtatt detaljreguleringsplan for gang- og sykkelvei - Salemsveien - Fåmyråsen - Plan ID 201704

RS 16/19 Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgsenter - Kleplandsveien - Plan ID 201706

RS 17/19 Offentlig ettersyn og høring av detaljreguleringsplan for midtre del av Skarpøya - GB 23/122 m. fl - Plan ID 201801

RS 18/19 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for deler av Okse - Plan ID 201804

PS 8/19 Eventuelt 25.02.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar eventuelt – saker til orientering.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 25.02.2019

Behandling:**Repr.: Andersen fremmet forslag:**

Det er ønskelig med informasjon om fremdrift i sak 16/19 Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgsenter - Kleplandsveien - Plan ID 201706

Votering: Enstemmig

Vedtak:

Det er ønskelig med informasjon om fremdrift i sak 16/19 Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgsenter - Kleplandsveien - Plan ID 201706

Repr.: Kristiansen (SV) fremmet forslag:

Eldrerådet ønsker å få en informasjon fra Forvaltningstjenesten Helse- omsorg om leilighetene på Breiteigen er fullt ut utnyttet. Bakgrunnen for saken er at det har blitt observert at det har stått tomme leiligheter i flere måneder.

Votering: Enstemmig

Vedtak:

Eldrerådet ønsker å få en informasjon fra Forvaltningstjenesten Helse- omsorg om leilighetene på Breiteigen er fullt ut utnyttet. Bakgrunnen for saken er at det har blitt observert at det har stått tomme leiligheter i flere måneder.

Punkt 4: PS 1019 Referatsaker 18.03.2019



Saksframlegg

Referatsaker 18.03.2019

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
10/19	Eldrerådet	18.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar referatsaker til orientering.

Punkt 5: PS 1119 Eventuelt 18.03.2019



Saksframlegg

Eventuelt 18.03.2019

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
11/19	Eldrerådet	18.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar eventuelt – saker til orientering.

Punkt 6: RS 1919 Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.

Fra: Tormod Mjaaseth[tormod.mjaaseth@gmail.com]

Sendt: 05.03.2019 13:29:06

Til: Anne Christin Høyem; Arvid Birger Abrahamsen

Kopi: Bjørn Nilsen; Tormod Mjaaseth

Tittel: Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.

En ber om at det legges til rette for et ekstraordinært møte i Eldrerådet mandag 11. mars event. 18. mars.

Saker til behandling:

- 1) forskrift om kommunalt og fylkeskommunalt råd for eldre. Høringsfrist er 1.4 og blir derfor for sent å behandle den på vårt neste ordinære møte av samme dato.
- 2) eldrerådets budsjett 2019 - opplæring
- 3) avklaring om Helge A. og Bjørn N. er eldrerådets representanter i Seniorsenteret for inneværende 4 års periode.

På vegne av undertegnede Helge Andersen, Bjørn Nilsen og **Tormod Mjaaseth**

**Punkt 7: RS 2019 VS Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi
høringsuttalelse**

Fra: tormod.mjaaseth@gmail.com[tormod.mjaaseth@gmail.com]
Sendt: 06.03.2019 14:30:59
Til: arvbirge@online.no; Anne Christin Høyem
Kopi: 'Tormod Mjaaseth'; 'Bjørn Nilsen'
Tittel: VS: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse

Viser til mail av 5.3 om et ekstraordinært møte i Eldrerådet med tema som foreslås behandlet og med datoforslag.

Til den første saken -
Forskrift eldreråd med høringsfrist 1.4 som skal være sendt ut til alle kommunene. Det er nødvendig at Søgne eldreråd gir sin egen uttalelse til reglement, mer grundig og konkret enn hva som så langt er blitt gjort med utgangspunkt i sist K 3 møte. Helge, Bjørn og jeg er kommet til at dette er nødvendig.

Sender til orientering Pensjonistforbundets grundige svar til ny forskrift.

Viser for øvrig til punkt 2 og 3 i forrige mail 5.3. De settes også på dagsorden til ekstraordinært møte.

Hilsen Tormod

Fra: Pensjonistforbundet Vest-Agder <Vest-Agder@pensjonistforbundet.no>

Sendt: tirsdag 26. februar 2019 09:15

Emne: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse

Videresender denne oppfordringen!

Vennlig hilsen



Pensjonistforbundet Vest-Agder

Inger Johanne Kvam

Sekretær / Kasserer

Mail: Vest-Agder@pensjonistforbundet.no

Tlf: 380 26 150

Fra: Eyvind Frilseth

Sendt: 25. februar 2019 09:02

Til: Fylkesforeninger

Emne: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse

Hei alle fylkesforeninger og lokallag i Pensjonistforbundet!

Eldrerådsloven (1991) ble opphevet i 2016 og erstattet med en paragraf i kommuneloven (§ 5-12). Forskrift til den paragrafen er nå på høring med **frist 1. april 2019**. Ny paragraf med tilhørende forskrift gjelder f.o.m. valget i 2019.

Det er viktig at alle eldreråd så snart som mulig behandler forskriften og lager egne høringsuttalelser. Det er nå slaget om eldrerådernes arbeidsvilkår og rettigheter i årene fremover står!

Fredag 22. februar 2019 mottok eldrerådene i alle fylkeskommuner og kommuner en e-post fra Pensjonistforbundet. Den inneholdt en oppfordring om at rådene **må** avgi høringsuttalelser om forslaget til forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»).

Vedlagt e-posten var to dokumenter for å hjelpe rådene på vei:

1. Pensjonistforbundets høringsuttalelse (levert 22. februar)
2. En kortere oversikt over våre argumenter for å endre forskriften

Begge dokumentene er også vedlagt denne e-posten, fordi **nå ber vi våre fylkesforeninger og lokallag om å be sine eldrerådsrepresentanter om å sørge for at deres eldreråd behandler forslaget til forskrift og avgir høringsuttalelse.**

Alle fylkesforeninger og lokallag mottar denne e-posten. **Vi ber likevel fylkessekretærene om å videresende denne e-posten til lokalforeningene**, slik at vi kan være sikre på at vi når alle.

Høringsbrev og -notat finner du her: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---ny-forskrift-om-rad-for-eldre-for-personer-med-funksjonsnedsettelse-og-for-ungdom/id2623250/>

Hørings svar leveres her: https://svar.regjeringen.no/nb/registrer_horingsuttalelse/H2623250/

Saken er også omtalt på våre nettsider: <http://www.pensjonistforbundet.no/nyhet/3962-eldreraringdene-maring-kjempe-for-sine-rettigheter>

Takk for at dere hjelper oss!

Vennlig hilsen

Eyvind Frilseth
Områdeleder for fag og politikk
Pensjonistforbundet



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

22.02.2019

Pensjonistforbundets høringsuttalelse om forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom (deres ref.18/5561)

Pensjonistforbundet uttaler seg også på vegne av SAKO-organisasjonene: LO-Stats Pensjonistutvalg, Telepensjonistenes Landsforbund, Fagforbundets sentrale pensjonistutvalg, Postens Pensjonistforbund, Politiets Pensjonistforbund, Jernbanepensjonistenes Forbund og Statens vegvesens Pensjonistforbund.

Eldre har erfaringer, klokskap, interesser, meninger og perspektiver som bør være godt representert i folkevalgte organer. Likevel er eldre underrepresentert i fylkestingene og kommunestyrene. For at eldre over 67 år skal få en forholdsmessig representasjon i kommunestyre og fylkesting, må andelen representanter nesten tredobles.

Eldrerådene er derfor svært viktige for å kompensere for underrepresentasjonen og sikre eldre innflytelse. Allerede i 1978 gikk Pensjonistforbundet inn for å lovfeste kommunale og fylkeskommunale elderråd. Det var en stor seier for oss da loven ble vedtatt i 1991 og trådte i kraft året etter. Vi er fortsatt svært opptatt av at eldrerådene har gode arbeidsvilkår og reell innflytelse.

I 2017 vedtok Stortinget å erstatte elderrådsloven med en paragraf i kommuneloven. Pensjonistforbundet var imot dette. Vi mente eldrerådernes rettigheter ble svekket ved å overføres fra en detaljert særlov til en kortfattet paragraf i kommuneloven. Samtidig forsikret regjeringen i høringsnotatet (2016) at «Rettene som eldre og personar med nedsett funksjonsevne har etter dei lovene vi har i dag, blir førte vidare, og ingen av desse gruppene kjem dårlegare ut.». I kombinasjon med ny forskrift skulle paragrafen i kommuneloven gi eldrerådene like gode rettigheter som før.

Etter å ha gjennomgått regjeringens forslag til *forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom*, viser det dessverre seg at eldrerådernes arbeidsvilkår og rettigheter samlet sett er svekket. Det står riktignok veldig mye klokt i høringsnotatets tekst om intensjonene bak forskriften, men når man kommer til selve forskriften (s. 17-19 i høringsnotatet), så består den kun av fem paragrafer som er omtrentlig formulert, med lav grad av konkret rettighetsfesting.

I dette høringssvaret vil vi derfor fremme forslag til endringer. Primært bør disse fremgå direkte i selve forskriften, sekundært i veilederen til forskriften.



Lov og forskrift

Eldrerådsloven fra 1991 fikk virke i sju valgperioder, med kun noen mindre endringer underveis. Ny kommunelov § 5-12 trer i kraft når nye eldreråd skal velges etter kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019. Lovendringer må vedtas av Stortinget, mens forskriftsendringer kan foretas av et departement. Det gjør forskrifter mer utsatt for endringer og mindre eksponert for demokratisk kontroll.

Endringer av forskrift må være i tråd med lovens intensjon. Ettersom § 5-12 er forholdsvis rundt formulert vil Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) anledning til senere å endre forskriften likevel være stor. Både lovteksten og forslaget til forskrift bekrefter at nåværende regjering vektlegger kommunalt selvstyre høyere enn like rettigheter for eldre over hele landet.

Pensjonistforbundet er derfor bekymret for at endringer i forskriften kan medføre ytterligere innskrenkninger i eldrerådernes arbeidsvilkår og rettigheter. Samtidig ser vi at en forskrift kan åpne for raskere endringer i positiv retning også.

Mandat

I eldrerådsloven fra 1991 står det at «Eldrerådet skal ha til handsaming alle saker som gjeld levekåra til eldre.». I forslaget til forskrift § 1 a) er dette endret til «Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra eldre gjennom eldrerådet i saker som angår dem».

Det er en åpenbar fare for at mandatet med dette innsnevres, slik at eldrerådet får færre saker til behandling. Denne bekymringen understrekes ved at det i forskriften § 3 står at «Kommunestyret og fylkestinget vedtar mandatet for eldrerådet». En slik formulering åpner for at rådernes virkeområde kan avgrenses, f.eks. at de mottar og behandler saker om eldreomsorg, men ikke om samferdsel eller andre saker som angår eldres levekår.

Det er stor avstand mellom intensjonene slik de fremgår av høringsnotatet og ordlyden i forskriften. På side 11 står det at «En rekke saker skal forelegges rådene, eksempelvis kommuneplaner og budsjett.». Og på side 12: «Med bred medvirkning menes at rådet har rett til å gi rådgivende uttalelse i et bredt spekter av saker.».

Vi foretrekker formuleringen fra 1991, fordi den er mer omfattende. Den nevner eksplisitt «alle saker som gjeld levekåra til eldre.», ikke kun «saker som angår eldre». Kommunestyrer og fylkesting må ikke få anledning til å snevre inn eldrerådernes mandat. Det bør være likt i alle kommuner og bestemt på nasjonalt nivå. Mandatet bør derfor fremgå helt tydelig av forskriften.

Pensjonistforbundet vil derfor at forskriften § 1 endres til «alle saker som gjeld levekåra til eldre.», samt at § 3 endres slik at kommunestyrer og fylkesting ikke kan bestemme eldrerådernes mandat.



Sammenslåing av elderråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse

§§ 4a og 8a i elderrådsloven fra 1991 slår fast at kommunene og fylkeskommunene «kan vedta å opprette felles råd for eldre og menneske med nedsett funksjonsevne.». Det står imidlertid ingenting i loven om hvilke forutsetninger som må ligge til grunn for å rettferdiggjøre en sammenslåing. Det fremgår av *A-32/2007 Rundskriv om kommunale og fylkeskommunale elderråd*:

«Skal ei representasjonsordning fungere godt, må ho ha legitimitet. Dersom menneske med nedsett funksjonsevne og eldre ikkje opplever å ha sterke nok felles interesser og dermed ikkje vil medverke til eit felles råd, så vil ikkje eit felles råd oppfylle formålet med lova. Departementet ser det som avgjerande for ordninga at både organisasjonane, etablerte frivillige råd for menneske med nedsett funksjonsevne og elderråda vert høyrde før kommunen/fylkeskommunen tek stilling til kva for representasjonsordning dei skal ha.»

Vår erfaring er at mange sammenslåinger er vedtatt uten at organisasjonene ble tatt med på råd. Årsaken er antakelig at loven åpner for dette, samtidig som rundskrivet - som definerer vilkårene - er lite kjent.

§ 4 i forslaget til forskrift innebærer derfor en forbedring, fordi der er det tatt med at organisasjonen skal tas med på råd:

«Kommunen eller fylkeskommunen kan opprette ett felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse hvis det er vanskelig å få opprettet to separate råd.»

Organisasjoner for eldre, organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse og etablerte råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse i kommunen eller fylket, skal bli hørt før kommunestyret eller fylkestinget avgjør om det skal opprettes ett felles råd.»

I høringsnotatet står det (s. 16) at «Den klare hovedregelen er separate råd, felles råd er kun mulig når det er vanskelig å få opprettet to separate råd:», samt at «terskelen for å opprette felles råd skal være høy, og forbeholdt de tilfeller hvor det f.eks. ikke er mulig å finne nok medlemmer som kan påta seg et slikt verv.». Pensjonistforbundet er enig i dette og ønsker derfor at forskriften blir enda tydeligere på at terskelen må være høy og at sammenslåing kun skal være unntak. Om ordlyden i forskriften beholdes, må dette fremkomme av den medfølgende veilederen.

Det er imidlertid svært positivt at det er tatt med et avsnitt i forskriften § 4 at et vilkår for sammenslåing at berørte organisasjoner skal høres før man avgjør å opprette felles råd.



Alder

Eldrerådsloven fra 1991 angir ingen nedre aldersgrense for å være medlem i eldrerådet, men presiserer at et flertall må være alderspensjonister. I høringsnotatet fra 2016 (forslaget om å erstatte eldrerådsloven med en paragraf i kommuneloven), ble en absolutt nedre aldersgrense på 60 år for medlemmer i eldreråd foreslått hjemlet i forskrift. I forslaget til forskrift § 1 er dette imidlertid endret til: «Flertallet av medlemmene i eldrerådet skal på valgtidspunktet ha fylt 60 år».

Tidligere var alderspensjonist synonymt med at man ikke lenger var i arbeid, i praksis som regel at man var eldre enn 67 år. I dag kan man kombinere uttak av pensjon fra folketrygden fra 62 år med fortsatt å stå i arbeid. Derfor er det gode grunner til å erstatte begrepet alderspensjonist med en nedre aldersgrense.

Vi mener imidlertid at 60 år er for lavt. Eldrerådene ble etablert for å rette opp det demokratiske underskuddet ved at eldre ikke er forholdsmessig representert i kommunestyre og fylkesting. Statistisk sentralbyrås (SSB) tall for de tre siste kommune- og fylkestingsvalgene viser at aldersgruppen 60-65 år er forholdsmessig representert. Det er eldre over 65 år som er underrepresentert.

Samtidig kan for rigide aldersbestemmelser medføre at gode kandidater utelukkes fra eldrerådene. Vi gjentar derfor vårt innspill fra 2016: Medlemmer foreslått av organisasjonene må være 65 år eller eldre. Medlemmer foreslått av folkevalgte har ingen nedre aldersgrense. Medlemmer foreslått av organisasjonene skal utgjøre et flertall av eldrerådets medlemmer. Rådet skal selv velge leder og nestleder og disse må være 65 år eller eldre. *Vennligst se påfølgende avsnitt for ytterlige detaljer om rådenes sammensetning.*

Rådenes sammensetning

§§ 2 og 6 i eldrerådsloven fra 1991 gir kommunestyret og fylkestinget rett til å bestemme hvor mange medlemmer eldrerådet skal ha. Videre at pensjonistorganisasjoner har rett til å foreslå medlemmer til eldrerådet, at et flertall av rådets medlemmer skal være alderspensjonister, samt at eldrerådet selv skal utpeke leder og nestleder og at disse velges blant alderspensjonistene.

I § 3 i forslaget til forskrift står det at:

«Kommunestyret og fylkestinget vedtar mandatet for og sammensetningen av eldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet eller annet medvirkningsorgan for ungdom. De bestemmer også hvor mange medlemmer og varamedlemmer rådene skal ha.

Rådene velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene.

Organisasjoner for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom har rett til å fremme forslag om medlemmer til det rådet som representerer deres interesser.»



Tilsynelatende er forskriften kun en videreføring av gjeldende rett, men her er det flere ting å merke seg (adgangen til å vedta mandat er omtalt tidligere):

Antall medlemmer

Stadig flere oppgaver overføres til kommunene. Det innebærer også flere og mer krevende oppgaver for eldrerådene. Ett eksempel på dette er rådenes rolle i forbindelse med innføringen av *Leve hele livet*. Eldrerådenes sammensetning bør gjenspeile at rådene får flere og mer krevende oppgaver, både i forhold til antall medlemmer og det enkelte medlems erfaringer og kompetanse.

Departementet mener det ikke er behov for å sette krav til et minimum antall medlemmer i forskriften. Heller ikke i veilederen ønsker man å legge føringer, fordi i høringsnotatet (s. 14) står det tvert imot at «Det er hensiktsmessig at det er lokalt handlingsrom, slik at f.eks. mindre kommuner kan stå fritt til å velge råd som består av færre medlemmer, mens større kommuner kan stå fritt til å velge flere medlemmer til rådene.».

Det er prisverdig at det samme sted står at man bør innhente uttalelser fra eldres organisasjoner før man bestemmer antall. Vi mener likevel det burde fremgå av forskriften at eldrerådet burde bestå av minst fem personer.

Det vil ivareta at flere perspektiver kommer til ordet og at man overholder minstekravet til kjønnsbalanse, samt kunne gi flertall ved uenighet i rådet. Det vil også, som regel, være tilstrekkelig stort til at man kan ta hensyn til flere av organisasjonene med forslagsrett. Samtidig er dette et minstekrav. Enkelte kommuner og fylker bør vurdere flere medlemmer, for eksempel av hensyn til geografisk representativitet. Dette er særlig viktig i forbindelse med kommunesammenslåinger.

Valg av leder og nestleder

Som nevnt over har eldrerådsloven fra 1991 en bestemmelse om at «eldrerådet selv skal utpeke leder og nestleder og at disse velges blant alderspensjonistene». Når denne foreslås erstattet med «Rådene velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene.», har vi ikke lenger noen garanti for at leder og nestleder er eldre («alderspensjonister»), fordi alle medlemmer er valgbare og forskriften ikke har en absolutt nedre aldersgrense.

Forslaget til forskrift § 1 slår kun fast at et flertall av medlemmene skal være over 60 år, slik at leder og nestleder kan velges blant personer yngre enn 60 år. Pensjonistforbundet ønsker som nevnt at rådet selv velge leder og nestleder, samt at disse må være 65 år eller eldre.

Forslagsrett for organisasjoner

Formuleringen «Organisasjoner for eldre har rett til å fremme forslag om medlemmer til det rådet som representerer deres interesser.», er tilsynelatende en videreføring av gjeldende rett. Men i høringsnotatet (s. 14) fremgår det at departementet ønsker å utvide forslagsretten: Begrepet «pensjonistorganisasjoner» er endret til «organisasjoner for eldre og andre



organisasjoner som representerer eldre». I praksis innebærer det at de eldres organisasjoner (pensjonistorganisasjonenes) forslagsrett svekkes.

Vi stiller oss undrende til hvordan departementet mener det tjener de eldre at deres organisasjoners forslagsrett svekkes? Til sammenlikning presiserer høringsnotatet at forslagsretten for medlemmer til råd for personer med funksjonsnedsettelse videreføres, slik at det kun er organisasjoner som representerer denne gruppa som kan foreslå medlemmer til rådet som representerer deres interesser.

Pensjonistforbundet mener forslagsretten til medlemmer av eldrerådene fortsatt bør beholdes pensjonistorganisasjoner, dvs. organisasjoner som har som hovedformål å arbeide for eldres rettigheter og levekår, samt har et flertall av medlemmer som er eldre. Om dette ikke kan presiseres i forskriften bør det fremgå av veilederen.

Habilitet

Eldrerådsloven fra 1991 problematiserer ikke eldrerådsmedlemmers habilitet. Rundskriv A-32/2007 advarer mot å oppnevne ansatte i administrasjonen i kommunen/fylket som medlemmer av eldrerådet, men har ingen tilsvarende advarsel om kommunestyre- og fylkestingsmedlemmer.

Eldrerådene skal være selvstendige, korrigerende og rådgivende organer. De skal representere en aldersgruppe som er underrepresentert i kommunestyre og fylkesting, samt kommentere saker administrasjonen legger fram. Det kan derfor være uheldig om politikere og ansatte er medlemmer av eldrerådene. Aktive politikere kan velge partiloyalitet fremfor lojalitet overfor eldre, og ansatte kan kvie seg for å kritisere administrasjonens prioriteringer. Selv om eldrerådene er underlagt de generelle regler for habilitet i kommuneloven og forvaltningsloven, er vi overrasket over at høringsnotatet overhodet ikke drøfter disse utfordringene.

Vårt prinsipielle utgangspunkt tilsier at det er uheldig med dobbeltroller for både ansatte og politikere. Samtidig er det vår erfaring at råd med politikere i dobbeltroller kommer tidligere inn i prosessene og har større innflytelse. I dag har en tredjedel av eldrerådene aktive politikere som medlemmer. Politikerne er effektive kanaler mellom kommunestyrene/fylkestingene og eldrerådene og bidrar til at eldrerådene kommer tidligere inn i saksforløpet og blir lyttet til. Vi ønsker derfor ikke et forbud mot at aktive politikere sitter i eldrerådene. Det er likevel av avgjørende betydning at de er i mindretall, slik at eldrerådenes uavhengighet opprettholdes.

Pensjonistforbundet mener veilederen til forskriften bør omtale habilitetsutfordringer knyttet til både ansatte og politikere. Den bør, som i rundskriv A-32/2007 i dag, advare mot å oppnevne ansatte i administrasjonen i kommunen/fylket som medlemmer av eldrerådet. Og den bør presisere at politikere i rådet må være i mindretall.

Tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp

Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) gjennomførte i 2014 en undersøkelse blant alle landets eldreråd. Den viste at de to viktigste forutsetningene for at eldrerådene skal ha innflytelse, er tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp. Disse henger sammen, fordi sekretæren ofte er den som i praksis vurderer om saker angår eldre og som sørger for at rådene involveres.



Tidlig involvering

§§ 3 og 7 i eldrerådsloven fra 1991 hjemler eldrerådernes rett til tidlig involvering:

«Alle saksdokumenta skal leggjast fram for rådet i god tid før kommunestyret handsamar sakene.»

Forslaget til forskrift § 2 viderefører denne rettigheten:

«Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke saken.»

Til tross for at eldrerådene alltid har hatt rett til tidlig involvering, er det vår erfaring at rådene ofte involveres for sent, slik at de ikke kan påvirke beslutningene i de politiske organene. Enkelte ganger er det saklige grunner til dette, men oftere skyldes det svake rutiner, lite hjelp fra sekretæren og manglende kjennskap til og respekt for rådernes rolle og rettigheter. Vi mener derfor forslaget til forskrift representerer en forbedring. Like fullt bør veilederen definere «på et så tidlig tidspunkt» som «i god tid før de politiske organ fatter beslutninger».

Tilstrekkelig sekretærhjelp

§§ 4 og 8 i eldrerådsloven fra 1991 slår fast at kommunen/fylket:

«skal skipa høveleg sekretariathjelp for rådet.»

I forslaget til forskrift § 2 videreføres dette:

«Rådene skal gis tilstrekkelig sekretariatshjelp.»

Verken i høringsnotatet eller i selve forskriften er det noen form av kvantifisering av hva dette innebærer. Dette var også en svakhet ved loven fra 1991, men det fremgår av rundskriv A-32/2007 at i forarbeidene til eldrerådsloven var dette anslått til en tredjedels årsverk.

Eldrerådernes særlige status som rådgivende organ tilsier at de må tildeles en egen administrativ ressurs som kan fange opp saker, utrede dem og formidle rådernes vedtak. NIBR (2014) viste at de fleste eldrerådene mottar sekretariatshjelp på under 20 prosent av et årsverk, samt at sekretariatet er «den instansen som i størst grad bestemmer hvilke saker som skal takast opp i råda». Vi etterlyser derfor en definisjon av hva «tilstrekkelig sekretariatshjelp» innebærer. Det bør presiseres i veilederen at eldrerådene har rett til sekretariatshjelp tilsvarende en tredjedels årsverk.



Rett til opplæring

Det følger av ny kommunelov § 5-2 at medvirkningsorganer (som eldreråd) er omfattet av definisjonen *andre kommunale organer*. Av samme bestemmelse går det fram at de bestemmelsene som gjelder for folkevalgte organer også skal gjelde for andre kommunale organer. Med *folkevalgte* menes i ny kommunelov medlemmer av kommunestyret og fylkestinget og personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2. Bestemmelsene for folkevalgte gjelder dermed også medlemmer i medvirkningsorganene.

Ny kommunelov kapittel 8 omhandler folkevalgtes rettigheter og plikter, men rett til opplæring er ikke hjemlet der. Den rettigheten fremkommer av det enkelte kommunestyre og fylkestings vedtak. Ettersom eldrerådsmedlemmer nå defineres som folkevalgte, får de også de rettigheter og plikter som kommunestyrene og fylkestingene pålegger øvrige folkevalgte.

Det er vår erfaring at kommuner og fylker alltid tar opplæring av folkevalgte svært seriøst og grundig. Omfattende kurs gjennomføres som regel på høsten rett etter valget. Men opplæringen av eldrerådene, som gjerne først tiltrer på våren etter valget, har ofte vært svært mangelfull. Mange råd har ikke fått opplæring, noen har blitt tilbudt generelle kurs arrangert av andre enn kommunen, og enkelte har fått vite at kommunen ikke kan prioritere slike kurs.

Pensjonistforbundet har selv arrangert en rekke kurs for å kompensere for dette, alene og sammen med Fagakademiet, som vi også har forfattet *Håndbok for eldrerådsarbeid* med. Vi er tilfreds med at eldrerådsmedlemmer nå får samme rettigheter som folkevalgte. Det må føre til at kommuner og fylker tar ansvaret for opplæring av eldrerådene mer alvorlig enn de har gjort hittil.

Nevnte erfaringer med opplæring av eldrerådene gjør oss likevel bekymret for at hver enkelt kommune og KS fortsatt ikke vil prioritere opplæring av eldrerådene. Det er derfor av avgjørende betydning at veilederen understreker at fylkeskommunene og kommunene nå må ta opplæringsansvaret for medvirkningsorganer like seriøst som de alltid har gjort for fylkesting- og kommunestyrerepresentanter.

Samtidig som medlemmene av eldrerådene får bedre opplæring, er det viktig at politikere og administrasjon får nødvendig kunnskap om rådenes rolle og rettigheter. Med innføring av ny kommunelov og innlemming av eldrerådene i denne, forventer vi at det blir økt oppmerksomhet om rådenes rolle og rettigheter for flere enn eldrerådsmedlemmene. Vi foreslår derfor at veilederen anbefaler fylkeskommunene og kommunene å gjennomføre opplæring av eldrerådene sammen og samtidig med opplæring av politikere og administrasjon.



Møte- og talerett

Både etter forrige og ny kommunelov er det kun medlemmer av fylkestinget og kommunestyret som i kraft av sitt verv har møte- og talerett. Eldrerådene (og andre medvirkningsorganer) kan på eget initiativ ta opp saker og forelegge dem for kommunestyret og fylkestinget, men de har ingen plikt til å behandle sakene.

Den nye kommuneloven åpner ikke for at departementet i forskrift kan gi eldrerådene flere rettigheter enn det som fremgår av loven. Samtidig hevder høringsnotatet (s.11) at: «Det enkelte kommunestyret kan vedta å gi medlemmer av rådene møte- og talerett i kommunestyremøter.». Det er en videreføring av praksis under forrige kommunelov, der kommunestyret og fylkesting kunne gi møte- og talerett til ikke-folkevalgte, f.eks. ansatte og representanter for ulike råd. I en tolkningsuttalelse fra 2015 (sak 99/3335) skrev KMD at det fremgikk av forarbeidet til kommuneloven at - selv om det ikke fremgikk direkte av loven – burde være opp til det enkelte kommunestyre og fylkesting å avgjøre om det vil gi møte- og talerett til andre organ.

Pensjonistforbundet har forståelse for at selve forskriften ikke kan gi eldrerådene møte- og talerett. Derfor er det helt avgjørende at det fremgår av veilederen at det enkelte kommunestyre og fylkesting kan og bør gi møte- og talerett til eldrerådene i alle saker som angår eldres levekår. Vi ber også departementet vurdere om det kunne være hensiktsmessig å gi eldrerådene (og andre tilsvarende medvirkningsorganer) en forslagsrett som medfører at kommunestyret og fylkesting plikter å behandle rådernes forslag.

Vedtakskompetanse

Eldrerådene er rådgivende organer. Ny kommunelov § 5-3 åpner opp for at kommunestyret og fylkesting kan delegere vedtakskompetanse. Samtidig hevder departementet i høringsnotatet at § 5-12 innskrenker muligheten for å delegere vedtakskompetanse til rådene. Derfor presiserer departementet i forslag til forskrift § 2 at eldrerådene ikke kan få delegert vedtaksmyndighet.

Pensjonistforbundet mener det ville vitalisere rådene om de fikk (beholde) en begrenset vedtakskompetanse. Det er riktig at de har en mulighet til å påvirke gjennom å gi råd til kommunestyret og fylkestinget, men det ville løfte rådernes status om de selv kunne bestemme over enkelte saker som naturlig hører hjemme der, f.eks. lokal forvaltning av midler til Den kulturelle spaserstokk.

Veileder

Departementet foreslår å lage tre veiledere til forskriften, en for hver av de tre rådene for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom. Pensjonistforbundet støtter at det er behov for en veileder for hvert råd. En omfattende veileder er særlig viktig for eldrerådene som mister en



omfattende særlov med tilhørende rundskriv, og nå må forholde seg til en paragraf i kommuneloven med en relativt kortfattet forskrift.

Som nevnt ønsker vi primært at våre foreslåtte endringer fremgår av selve forskriften. Vår erfaring med eldrerådsloven fra 1991 med tilhørende rundskriv A-32/2007, er at svært mange kun forholder seg til lovteksten og ikke kjenner til rundskrivet. Det har blant annet medført at flere eldreråd og råd for funksjonshemmede er slått sammen uten at rådene selv og berørte organisasjoner har fått uttalt seg.

I rundskrivet fremgår lovgivers intensjoner, f.eks. hvilke regler som gjelder for sammenslåing, hvor mye sekretariatshjelp rådene har krav på og eksempler på hvilke sakstyper rådene bør arbeide med. De som kun har forholdt seg til loven har derfor gått glipp av mye vesentlig informasjon. Vi frykter at det samme kan gjenta seg nå, dvs. at forskriften tolkes etter eget forogtdbefinnende, mens veilederen blir mindre kjent. Det er av avgjørende betydning at veilederen blir omfattende, tydelig og godt kjent blant eldrerådsmedlemmene, øvrige folkevalgte og administrasjonen i alle kommuner og fylker.

I høringsnotatet (s. 10) står det at det i «arbeidet med veilederne vil være av stor betydning å få innspill fra personer som har praktisk erfaring med arbeid i medvirkningsordninger.». Pensjonistforbundet har medlemmer i nesten alle landets eldreråd og vi har holdt kurs i eldrerådsarbeid for nesten 600 personer i inneværende eldrerådsperiode. Vi ønsker derfor å komme med innspill til veilederen og ser frem til å bli invitert til dette.

Avsluttende bemerkninger

Departementet beskriver i høringsnotatet hvilke fordeler en felles forskrift for de tre ulike medvirkningsordningene gir. Men høringsrunden i 2016 viste at der eldres organisasjoner ønsket å beholde sin særlov, var organisasjonene for personer med funksjonsnedsettelse og ungdom langt mer positive til at deres rettigheter ble del av en ny kommunelov.

Forsikringene fra den gang om at eldrerådenes arbeidsvilkår og rettigheter i hovedsak ville bli videreført, er dessverre ikke realiteter med regjeringens forslag til forskrift til § 5-12 i kommuneloven. Eldrerådene har måtte betale enn høyere pris for en felles forskrift, enn ungdomsrådene og rådene for personer med funksjonsnedsettelse.

Akkurat som vi i 2016 måtte ta stilling til å erstatte en særlov med en paragraf i kommuneloven uten å kjenne til hvordan forskriften til paragrafen ble, må vi i 2019 ta stilling til en forskrift som delvis er omtrentlig formulert uten å kjenne til hvordan veilederen til forskriften blir. Vi kan derfor ikke være sikre på at de intensjoner og føringer som fremgår av høringsnotatet, men som ikke fremgår av selve forskriften, faktisk vil fremgå av veilederen.

Primært ønsker vi derfor endringer i selve forskriften, sekundært at veilederen blir omfattende og tydelig, med klare føringer og eksempler på hva rådet skal arbeide med, hvilke rettigheter



de har til opplæring, sekretærhjelp og tidlig involvering, og at det er ønskelig at kommunestyre og fylkesting delegerer vedtakskompetanse til elderrådene og gir dem tale-, møte- og forslagsrett.

Vennlig hilsen

Harald Olimb Norman
Generalsekretær

Eyvind Frilseth
Områdeleder

Argumenter til høringsvar om forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»)

Pensjonistforbundet leverte sitt høringsvar 22. februar. Det er et omfattende svar på 11 sider. Her er en kortere oversikt over hvilke argumenter vi har for endringer av forskriften:

1. Forskrift veier tyngre enn veileder

Flest mulig av elderrådene rettigheter bør fremgå av selve forskriften, fordi en forskrift veier tyngre og er mer kjent enn en veileder (på samme måte som elderrådsloven fra 1991 var mer kjent enn det tilhørende rundskrivet fra 2007). Mye av det som fremgår av høringsnotatet om rådene rettigheter og virkeområde, står ikke i selve forskriften. Det burde det gjøre. I hvert fall må dette fremgå av veilederen.

2. Like (nasjonale) rettigheter er bedre enn lokalt handlingsrom

Forskriften gir kommunene for stort handlingsrom, f.eks. kan de bestemme mandat og antall medlemmer, samt at «tilstrekkelig sekretærhjelp» ikke er definert. Det bør være større vekt på like nasjonale rettigheter (samme rettigheter for råd i alle kommuner), enn lokalt handlingsrom. Dette er særlig viktig når det gjelder mandatet (hvilke saker rådene skal uttale seg om).

3. Mandatet må presisere at rådene skal behandle **alle** saker som angår eldres levekår

Forskriften/veilederen må være tydeligere på at rådene skal få til behandling alle saker som angår eldres levekår. Eldrerådsloven fra 1991: «Eldrerådet skal ha til handsaming **alle** saker som gjeld levekåra til eldre.». Forslaget til forskrift § 1 a) er svakere: «Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra eldre gjennom elderrådet i **saker som angår dem**». Det er en åpenbar fare for at rådene da får færre saker totalt, og at saksområdene snevres inn, f.eks. at man kun tas med på råd om eldreomsorg.

4. Kriteriene for sammenslåing av råd må defineres klart

§ 4 i forslaget til forskrift er en forbedring, fordi det er tatt med at organisasjonene skal tas med på råd:

«Kommunen eller fylkeskommunen kan opprette ett felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse hvis det er vanskelig å få opprettet to separate råd. Organisasjoner for eldre, organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse og etablerte råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse i kommunen eller fylket, skal bli hørt før kommunestyret eller fylkestinget avgjør om det skal opprettes ett felles råd.»

Dette fremgikk tidligere kun av rundskriv 32A/2007 (og var derfor lite kjent). Men veilederen må definere at sammenslåing kun skal være sjeldne unntak, og at det ikke er opp til kommunene å definere hva som skal til for å tilfredsstille kriteriet «vanskelig».

5. Flertallet av medlemmene bør ha fylt 65 år

Eldrerådene skal oppveie eldres underrepresentasjon i kommunestyret og fylkesting. Forslaget til forskrift § 1: «Flertallet av medlemmene i elderrådet skal på

valgtidspunktet ha fylt 60 år». Det bør endres til 65 år, fordi personer opptil 65 år er godt representert i fylkesting og kommunestyre.

6. Leder og nestleder bør ha fylt 65 år

Forslaget til forskrift § 1 slår kun fast at et flertall av medlemmene skal være over 60 år, slik at leder og nestleder dermed kan velges blant personer yngre enn 60 år. Rådene skal - som før – selv velge leder og nestleder. § 1 bør derfor endres til: «Rådene skal selv velge leder og nestleder. Disse må være må ha fylt 65 år på valgtidspunktet.».

7. Rådene bør ha minimum fem medlemmer

Det er ikke krav til minimum antall medlemmer i forskriften. Dette vil heller ikke fremgå av veilederen. Forskriften bør presisere at det må være minimum 5 medlemmer, for å kunne ta hensyn til alder, kjønn og organisasjonenes forslagsrett. Store/sammenslåtte kommuner kan ha behov for enda flere medlemmer for å sikre geografisk representativitet. Dette bør fremgå av veilederen.

8. Forslagsretten bør kun gjelde for rene pensjonistorganisasjoner

Begrepet «pensjonistorganisasjoner» som ble brukt i §§ 2 og 6 i eldrerådsloven (1991) om hvem som har forslagsrett til medlemmer i eldrerådene, er i forskriften endret til «organisasjoner for eldre og andre organisasjoner som representerer eldre». Det betyr at organisasjoner som Røde Kors o.l. - som har (noen) eldre som medlemmer - kan foreslå eldrerådsmedlemmer. Det innebærer en svekkelse av forslagsretten for Pensjonistforbundet o.l. pensjonistorganisasjoner. Forslagsretten bør være forbeholdt organisasjoner med et flertall av eldre som medlemmer og som jobber hovedsakelig med å forbedre eldres levekår.

9. «Tilstrekkelig sekretærhjelp» må tallfestes

De to viktigste forutsetningene for at eldrerådene skal ha innflytelse, er tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp. Disse henger sammen, fordi sekretæren ofte er den som vurderer om saker angår eldre og som sørger for at rådene involveres. Forslaget til forskrift § 2 er bra på tidlig involvering og dårlig på tilstrekkelig sekretærhjelp:

«Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke saken.»

«Rådene skal gis tilstrekkelig sekretariatshjelp.»

Verken i høringsnotatet eller i selve forskriften er det noen form av tallfesting av hva «tilstrekkelig» innebærer. De fleste råd mottar mindre enn 20 prosents hjelp. Forarbeidet til eldrerådsloven (1991) anslo behovet til om lag en tredjedels årsverk. Det bør derfor presiseres i veilederen at eldrerådene har rett til sekretariatshjelp tilsvarende en tredjedels årsverk.

10. Rett til opplæring må fremgå av forskriften

Rett til opplæring for eldrerådene er ikke nevnt i forskriften (eller omtalt i høringsnotatet). Men f.o.m. valget i 2019 regnes eldrerådsmedlemmer som folkevalgte. Bestemmelsene for folkevalgte gjelder dermed også medlemmer i

medvirkningsorganene, herunder også rett til opplæring. Det må føre til at kommuner og fylker tar ansvaret for opplæring av eldrerådene mer alvorlig enn de har gjort hittil. Rett til opplæring bør likevel fremkomme klart av forskriften og omtales i veilederen.

11. Kommunestyrene og fylkestingene bør gi rådene møte og talerett

Det enkelte kommunestyret kan vedta å gi medlemmer av eldrerådene møte- og talerett i kommunestyremøter. Dette fremkommer ikke av forskriften, fordi det er hjemlet andre steder i kommuneloven. Men det må omtales og oppfordres til i veilederen.

12. Eldrerådene bør ha forslagsrett

Eldrerådene kan fremme og behandle saker på eget initiativ, men kommunestyrene/fylkestingene har ingen plikt til å behandle saker som eldrerådene fremmer. Forskriften burde hjemle en slik plikt. Veilederen burde omtale at det er ønskelig for å ivareta eldres representasjon at kommunestyrer og fylkesting behandler saker som eldrerådene fremmer.

13. Eldrerådene bør få delegert vedtakskompetanse

Forslag til forskrift § 2 presiserer at eldrerådene ikke kan få delegert vedtaksmyndighet. Eldrerådene burde få beholde en begrenset vedtakskompetanse, fordi det ansvarliggjør og vitaliserer rådene. Forskriften burde presisere at kommunestyrer og fylkesting kan innvilge rådene en begrenset vedtakskompetanse på saker som er særlig viktige for eldre. Da kunne f.eks. rådene disponere (begrensede) midler til kulturtiltak spesielt for eldre.



Pensjonistforbundet Vest-Agder

**Punkt 8: RS 2119 Høring - Forskrift til kommuneloven § 5-12 - «
Eldrerådsloven »**

Fra: Eyvind Frilseth[Eyvind.Frilseth@pensjonistforbundet.no]

Sendt: 22.02.2019 12:08:51

Til: Eyvind Frilseth

Tittel: Til eldrerådet/sekretæren for eldrerådet i kommunen

Til eldrerådet/sekretæren for eldrerådet

Pensjonistforbundet oppfordrer alle landets eldreråd til å avgi høringsuttalelse om den forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»). Vedlagt er derfor to dokumenter for å hjelpe rådene til dette:

1. Vår høringsuttalelse
2. En oversikt over våre argumenter for å endre forskriften

Det er viktig at alle eldreråd så snart som mulig behandler forskriften og lager egne høringsuttalelser. Det er nå slaget om eldrerådernes arbeidsvilkår og rettigheter i årene fremover står!

Eldrerådsloven (1991) ble opphevet i 2016 og erstattet med en paragraf i kommuneloven (§ 5-12). Forskrift til den paragrafen er nå på høring med frist 1. april 2019. Ny paragraf med tilhørende forskrift gjelder f.o.m. valget i 2019. Samtidig kommer en veileder som skal utdype hvordan paragraf 5-12 og forskriften skal forstås.

Høringsbrev og -notat finner du her: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---ny-forskrift-om-rad-for-eldre-for-personer-med-funksjonsnedsettelse-og-for-ungdom/id2623250/>

Hørings svar leveres her: https://svar.regjeringen.no/nb/registrer_horingsuttalelse/H2623250/

Pensjonistforbundet ønsker alle eldrerådene lykke til med behandlingen av forslaget til forskrift!

Vennlig hilsen

Eyvind Frilseth
Områdeleder for fag og politikk
Pensjonistforbundet



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

22.02.2019

Pensjonistforbundets høringsuttalelse om forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom (deres ref.18/5561)

Pensjonistforbundet uttaler seg også på vegne av SAKO-organisasjonene: LO-Stats Pensjonistutvalg, Telepensjonistenes Landsforbund, Fagforbundets sentrale pensjonistutvalg, Postens Pensjonistforbund, Politiets Pensjonistforbund, Jernbanepensjonistenes Forbund og Statens vegvesens Pensjonistforbund.

Eldre har erfaringer, klokskap, interesser, meninger og perspektiver som bør være godt representert i folkevalgte organer. Likevel er eldre underrepresentert i fylkestingene og kommunestyrene. For at eldre over 67 år skal få en forholdsmessig representasjon i kommunestyre og fylkesting, må andelen representanter nesten tredobles.

Eldrerådene er derfor svært viktige for å kompensere for underrepresentasjonen og sikre eldre innflytelse. Allerede i 1978 gikk Pensjonistforbundet inn for å lovfeste kommunale og fylkeskommunale elderråd. Det var en stor seier for oss da loven ble vedtatt i 1991 og trådte i kraft året etter. Vi er fortsatt svært opptatt av at eldrerådene har gode arbeidsvilkår og reell innflytelse.

I 2017 vedtok Stortinget å erstatte elderrådsloven med en paragraf i kommuneloven. Pensjonistforbundet var imot dette. Vi mente eldrerådernes rettigheter ble svekket ved å overføres fra en detaljert særlov til en kortfattet paragraf i kommuneloven. Samtidig forsikret regjeringen i høringsnotatet (2016) at «Rettane som eldre og personar med nedsett funksjonsevne har etter dei lovene vi har i dag, blir førte vidare, og ingen av desse gruppene kjem dårlegare ut.». I kombinasjon med ny forskrift skulle paragrafen i kommuneloven gi eldrerådene like gode rettigheter som før.

Etter å ha gjennomgått regjeringens forslag til *forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom*, viser det dessverre seg at eldrerådernes arbeidsvilkår og rettigheter samlet sett er svekket. Det står riktignok veldig mye klokt i høringsnotatets tekst om intensjonene bak forskriften, men når man kommer til selve forskriften (s. 17-19 i høringsnotatet), så består den kun av fem paragrafer som er omtrentlig formulert, med lav grad av konkret rettighetsfesting.

I dette høringssvaret vil vi derfor fremme forslag til endringer. Primært bør disse fremgå direkte i selve forskriften, sekundært i veilederen til forskriften.



Lov og forskrift

Eldrerådsloven fra 1991 fikk virke i sju valgperioder, med kun noen mindre endringer underveis. Ny kommunelov § 5-12 trer i kraft når nye elderråd skal velges etter kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019. Lovendringer må vedtas av Stortinget, mens forskriftsendringer kan foretas av et departement. Det gjør forskrifter mer utsatt for endringer og mindre eksponert for demokratisk kontroll.

Endringer av forskrift må være i tråd med lovens intensjon. Ettersom § 5-12 er forholdsvis rundt formulert vil Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) anledning til senere å endre forskriften likevel være stor. Både lovteksten og forslaget til forskrift bekrefter at nåværende regjering vektlegger kommunalt selvstyre høyere enn like rettigheter for eldre over hele landet.

Pensjonistforbundet er derfor bekymret for at endringer i forskriften kan medføre ytterligere innskrenkninger i elderrådernes arbeidsvilkår og rettigheter. Samtidig ser vi at en forskrift kan åpne for raskere endringer i positiv retning også.

Mandat

I eldrerådsloven fra 1991 står det at «Eldrerådet skal ha til handsaming alle saker som gjeld levekåra til eldre.». I forslaget til forskrift § 1 a) er dette endret til «Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra eldre gjennom elderrådet i saker som angår dem».

Det er en åpenbar fare for at mandatet med dette innsnevres, slik at elderrådet får færre saker til behandling. Denne bekymringen understrekes ved at det i forskriften § 3 står at «Kommunestyret og fylkestinget vedtar mandatet for elderrådet». En slik formulering åpner for at rådernes virkeområde kan avgrenses, f.eks. at de mottar og behandler saker om eldreomsorg, men ikke om samferdsel eller andre saker som angår eldres levekår.

Det er stor avstand mellom intensjonene slik de fremgår av høringsnotatet og ordlyden i forskriften. På side 11 står det at «En rekke saker skal forelegges rådene, eksempelvis kommuneplaner og budsjett.». Og på side 12: «Med bred medvirkning menes at rådet har rett til å gi rådgivende uttalelse i et bredt spekter av saker.».

Vi foretrekker formuleringen fra 1991, fordi den er mer omfattende. Den nevner eksplisitt «alle saker som gjeld levekåra til eldre.», ikke kun «saker som angår eldre». Kommunestyre og fylkesting må ikke få anledning til å snevre inn elderrådernes mandat. Det bør være likt i alle kommuner og bestemt på nasjonalt nivå. Mandatet bør derfor fremgå helt tydelig av forskriften.

Pensjonistforbundet vil derfor at forskriften § 1 endres til «alle saker som gjeld levekåra til eldre.», samt at § 3 endres slik at kommunestyre og fylkesting ikke kan bestemme elderrådernes mandat.



Sammenslåing av elderråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse

§§ 4a og 8a i elderrådsloven fra 1991 slår fast at kommunene og fylkeskommunene «kan vedta å opprette felles råd for eldre og menneske med nedsett funksjonsevne.». Det står imidlertid ingenting i loven om hvilke forutsetninger som må ligge til grunn for å rettferdiggjøre en sammenslåing. Det fremgår av *A-32/2007 Rundskriv om kommunale og fylkeskommunale elderråd*:

«Skal ei representasjonsordning fungere godt, må ho ha legitimitet. Dersom menneske med nedsett funksjonsevne og eldre ikkje opplever å ha sterke nok felles interesser og dermed ikkje vil medverke til eit felles råd, så vil ikkje eit felles råd oppfylle formålet med lova. Departementet ser det som avgjerande for ordninga at både organisasjonane, etablerte frivillige råd for menneske med nedsett funksjonsevne og elderråda vert høyrde før kommunen/fylkeskommunen tek stilling til kva for representasjonsordning dei skal ha.»

Vår erfaring er at mange sammenslåinger er vedtatt uten at organisasjonene ble tatt med på råd. Årsaken er antakelig at loven åpner for dette, samtidig som rundskrivet - som definerer vilkårene - er lite kjent.

§ 4 i forslaget til forskrift innebærer derfor en forbedring, fordi der er det tatt med at organisasjonen skal tas med på råd:

«Kommunen eller fylkeskommunen kan opprette ett felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse hvis det er vanskelig å få opprettet to separate råd.»

Organisasjoner for eldre, organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse og etablerte råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse i kommunen eller fylket, skal bli hørt før kommunestyret eller fylkestinget avgjør om det skal opprettes ett felles råd.»

I høringsnotatet står det (s. 16) at «Den klare hovedregelen er separate råd, felles råd er kun mulig når det er vanskelig å få opprettet to separate råd:», samt at «terskelen for å opprette felles råd skal være høy, og forbeholdt de tilfeller hvor det f.eks. ikke er mulig å finne nok medlemmer som kan påta seg et slikt verv.». Pensjonistforbundet er enig i dette og ønsker derfor at forskriften blir enda tydeligere på at terskelen må være høy og at sammenslåing kun skal være unntak. Om ordlyden i forskriften beholdes, må dette fremkomme av den medfølgende veilederen.

Det er imidlertid svært positivt at det er tatt med et avsnitt i forskriften § 4 at et vilkår for sammenslåing at berørte organisasjoner skal høres før man avgjør å opprette felles råd.



Alder

Eldrerådsloven fra 1991 angir ingen nedre aldersgrense for å være medlem i eldrerådet, men presiserer at et flertall må være alderspensjonister. I høringsnotatet fra 2016 (forslaget om å erstatte eldrerådsloven med en paragraf i kommuneloven), ble en absolutt nedre aldersgrense på 60 år for medlemmer i eldreråd foreslått hjemlet i forskrift. I forslaget til forskrift § 1 er dette imidlertid endret til: «Flertallet av medlemmene i eldrerådet skal på valgtidspunktet ha fylt 60 år».

Tidligere var alderspensjonist synonymt med at man ikke lenger var i arbeid, i praksis som regel at man var eldre enn 67 år. I dag kan man kombinere uttak av pensjon fra folketrygden fra 62 år med fortsatt å stå i arbeid. Derfor er det gode grunner til å erstatte begrepet alderspensjonist med en nedre aldersgrense.

Vi mener imidlertid at 60 år er for lavt. Eldrerådene ble etablert for å rette opp det demokratiske underskuddet ved at eldre ikke er forholdsmessig representert i kommunestyre og fylkesting. Statistisk sentralbyrås (SSB) tall for de tre siste kommune- og fylkestingsvalgene viser at aldersgruppen 60-65 år er forholdsmessig representert. Det er eldre over 65 år som er underrepresentert.

Samtidig kan for rigide aldersbestemmelser medføre at gode kandidater utelukkes fra eldrerådene. Vi gjentar derfor vårt innspill fra 2016: Medlemmer foreslått av organisasjonene må være 65 år eller eldre. Medlemmer foreslått av folkevalgte har ingen nedre aldersgrense. Medlemmer foreslått av organisasjonene skal utgjøre et flertall av eldrerådets medlemmer. Rådet skal selv velge leder og nestleder og disse må være 65 år eller eldre. *Vennligst se påfølgende avsnitt for ytterlige detaljer om rådenes sammensetning.*

Rådenes sammensetning

§§ 2 og 6 i eldrerådsloven fra 1991 gir kommunestyret og fylkestinget rett til å bestemme hvor mange medlemmer eldrerådet skal ha. Videre at pensjonistorganisasjoner har rett til å foreslå medlemmer til eldrerådet, at et flertall av rådets medlemmer skal være alderspensjonister, samt at eldrerådet selv skal utpeke leder og nestleder og at disse velges blant alderspensjonistene.

I § 3 i forslaget til forskrift står det at:

«Kommunestyret og fylkestinget vedtar mandatet for og sammensetningen av eldrerådet, rådet for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet eller annet medvirkningsorgan for ungdom. De bestemmer også hvor mange medlemmer og varamedlemmer rådene skal ha.

Rådene velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene.

Organisasjoner for eldre, for personer med funksjonsnedsettelse og for ungdom har rett til å fremme forslag om medlemmer til det rådet som representerer deres interesser.»



Tilsynelatende er forskriften kun en videreføring av gjeldende rett, men her er det flere ting å merke seg (adgangen til å vedta mandat er omtalt tidligere):

Antall medlemmer

Stadig flere oppgaver overføres til kommunene. Det innebærer også flere og mer krevende oppgaver for eldrerådene. Ett eksempel på dette er rådenes rolle i forbindelse med innføringen av *Leve hele livet*. Eldrerådene sammensetning bør gjenspeile at rådene får flere og mer krevende oppgaver, både i forhold til antall medlemmer og det enkelte medlems erfaringer og kompetanse.

Departementet mener det ikke er behov for å sette krav til et minimum antall medlemmer i forskriften. Heller ikke i veilederen ønsker man å legge føringer, fordi i høringsnotatet (s. 14) står det tvert imot at «Det er hensiktsmessig at det er lokalt handlingsrom, slik at f.eks. mindre kommuner kan stå fritt til å velge råd som består av færre medlemmer, mens større kommuner kan stå fritt til å velge flere medlemmer til rådene.».

Det er prisverdig at det samme sted står at man bør innhente uttalelser fra eldres organisasjoner før man bestemmer antall. Vi mener likevel det burde fremgå av forskriften at eldrerådet burde bestå av minst fem personer.

Det vil ivareta at flere perspektiver kommer til ordet og at man overholder minstekravet til kjønnsbalanse, samt kunne gi flertall ved uenighet i rådet. Det vil også, som regel, være tilstrekkelig stort til at man kan ta hensyn til flere av organisasjonene med forslagsrett. Samtidig er dette et minstekrav. Enkelte kommuner og fylker bør vurdere flere medlemmer, for eksempel av hensyn til geografisk representativitet. Dette er særlig viktig i forbindelse med kommunesammenslåinger.

Valg av leder og nestleder

Som nevnt over har eldrerådsloven fra 1991 en bestemmelse om at «eldrerådet selv skal utpeke leder og nestleder og at disse velges blant alderspensjonistene». Når denne foreslås erstattet med «Rådene velger selv sin leder og nestleder blant medlemmene.», har vi ikke lenger noen garanti for at leder og nestleder er eldre («alderspensjonister»), fordi alle medlemmer er valgbare og forskriften ikke har en absolutt nedre aldersgrense.

Forslaget til forskrift § 1 slår kun fast at et flertall av medlemmene skal være over 60 år, slik at leder og nestleder kan velges blant personer yngre enn 60 år. Pensjonistforbundet ønsker som nevnt at rådet selv velge leder og nestleder, samt at disse må være 65 år eller eldre.

Forslagsrett for organisasjoner

Formuleringen «Organisasjoner for eldre har rett til å fremme forslag om medlemmer til det rådet som representerer deres interesser.», er tilsynelatende en videreføring av gjeldende rett. Men i høringsnotatet (s. 14) fremgår det at departementet ønsker å utvide forslagsretten: Begrepet «pensjonistorganisasjoner» er endret til «organisasjoner for eldre og andre



organisasjoner som representerer eldre». I praksis innebærer det at de eldres organisasjoner (pensjonistorganisasjonenes) forslagsrett svekkes.

Vi stiller oss undrende til hvordan departementet mener det tjener de eldre at deres organisasjoners forslagsrett svekkes? Til sammenlikning presiserer høringsnotatet at forslagsretten for medlemmer til råd for personer med funksjonsnedsettelse videreføres, slik at det kun er organisasjoner som representerer denne gruppa som kan foreslå medlemmer til rådet som representerer deres interesser.

Pensjonistforbundet mener forslagsretten til medlemmer av eldrerådene fortsatt bør forbeholdes pensjonistorganisasjoner, dvs. organisasjoner som har som hovedformål å arbeide for eldres rettigheter og levekår, samt har et flertall av medlemmer som er eldre. Om dette ikke kan presiseres i forskriften bør det fremgå av veilederen.

Habilitet

Eldrerådsloven fra 1991 problematiserer ikke eldrerådsmedlemmers habilitet. Rundskriv A-32/2007 advarer mot å oppnevne ansatte i administrasjonen i kommunen/fylket som medlemmer av eldrerådet, men har ingen tilsvarende advarsel om kommunestyre- og fylkestingsmedlemmer.

Eldrerådene skal være selvstendige, korrigerende og rådgivende organer. De skal representere en aldersgruppe som er underrepresentert i kommunestyre og fylkesting, samt kommentere saker administrasjonen legger fram. Det kan derfor være uheldig om politikere og ansatte er medlemmer av eldrerådene. Aktive politikere kan velge partiloyalitet fremfor lojalitet overfor eldre, og ansatte kan kvie seg for å kritisere administrasjonens prioriteringer. Selv om eldrerådene er underlagt de generelle regler for habilitet i kommuneloven og forvaltningsloven, er vi overrasket over at høringsnotatet overhodet ikke drøfter disse utfordringene.

Vårt prinsipielle utgangspunkt tilsier at det er uheldig med dobbeltroller for både ansatte og politikere. Samtidig er det vår erfaring at råd med politikere i dobbeltroller kommer tidligere inn i prosessene og har større innflytelse. I dag har en tredjedel av eldrerådene aktive politikere som medlemmer. Politikerne er effektive kanaler mellom kommunestyrene/fylkestingene og eldrerådene og bidrar til at eldrerådene kommer tidligere inn i saksforløpet og blir lyttet til. Vi ønsker derfor ikke et forbud mot at aktive politikere sitter i eldrerådene. Det er likevel av avgjørende betydning at de er i mindretall, slik at eldrerådenes uavhengighet opprettholdes.

Pensjonistforbundet mener veilederen til forskriften bør omtale habilitetsutfordringer knyttet til både ansatte og politikere. Den bør, som i rundskriv A-32/2007 i dag, advare mot å oppnevne ansatte i administrasjonen i kommunen/fylket som medlemmer av eldrerådet. Og den bør presisere at politikere i rådet må være i mindretall.

Tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp

Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) gjennomførte i 2014 en undersøkelse blant alle landets eldreråd. Den viste at de to viktigste forutsetningene for at eldrerådene skal ha innflytelse, er tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp. Disse henger sammen, fordi sekretæren ofte er den som i praksis vurderer om saker angår eldre og som sørger for at rådene involveres.



Tidlig involvering

§§ 3 og 7 i eldrerådsloven fra 1991 hjemler eldrerådernes rett til tidlig involvering:

«Alle saksdokumenta skal leggjast fram for rådet i god tid før kommunestyret handsamar sakene.»

Forslaget til forskrift § 2 viderefører denne rettigheten:

«Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke saken.»

Til tross for at eldrerådene alltid har hatt rett til tidlig involvering, er det vår erfaring at rådene ofte involveres for sent, slik at de ikke kan påvirke beslutningene i de politiske organene. Enkelte ganger er det saklige grunner til dette, men oftere skyldes det svake rutiner, lite hjelp fra sekretæren og manglende kjennskap til og respekt for rådernes rolle og rettigheter. Vi mener derfor forslaget til forskrift representerer en forbedring. Like fullt bør veilederen definere «på et så tidlig tidspunkt» som «i god tid før de politiske organ fatter beslutninger».

Tilstrekkelig sekretærhjelp

§§ 4 og 8 i eldrerådsloven fra 1991 slår fast at kommunen/fylket:

«skal skipa høveleg sekretariathjelp for rådet.»

I forslaget til forskrift § 2 videreføres dette:

«Rådene skal gis tilstrekkelig sekretariatshjelp.»

Verken i høringsnotatet eller i selve forskriften er det noen form av kvantifisering av hva dette innebærer. Dette var også en svakhet ved loven fra 1991, men det fremgår av rundskriv A-32/2007 at i forarbeidene til eldrerådsloven var dette anslått til en tredjedels årsverk.

Eldrerådernes særlige status som rådgivende organ tilsier at de må tildeles en egen administrativ ressurs som kan fange opp saker, utrede dem og formidle rådernes vedtak. NIBR (2014) viste at de fleste eldrerådene mottar sekretariatshjelp på under 20 prosent av et årsverk, samt at sekretariatet er «den instansen som i størst grad bestemmer hvilke saker som skal takast opp i råda». Vi etterlyser derfor en definisjon av hva «tilstrekkelig sekretariatshjelp» innebærer. Det bør presiseres i veilederen at eldrerådene har rett til sekretariatshjelp tilsvarende en tredjedels årsverk.



Rett til opplæring

Det følger av ny kommunelov § 5-2 at medvirkningsorganer (som eldreråd) er omfattet av definisjonen *andre kommunale organer*. Av samme bestemmelse går det fram at de bestemmelsene som gjelder for folkevalgte organer også skal gjelde for andre kommunale organer. Med *folkevalgte* menes i ny kommunelov medlemmer av kommunestyret og fylkestinget og personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2. Bestemmelsene for folkevalgte gjelder dermed også medlemmer i medvirkningsorganene.

Ny kommunelov kapittel 8 omhandler folkevalgtes rettigheter og plikter, men rett til opplæring er ikke hjemlet der. Den rettigheten fremkommer av det enkelte kommunestyre og fylkestings vedtak. Ettersom eldrerådsmedlemmer nå defineres som folkevalgte, får de også de rettigheter og plikter som kommunestyrene og fylkestingene pålegger øvrige folkevalgte.

Det er vår erfaring at kommuner og fylker alltid tar opplæring av folkevalgte svært seriøst og grundig. Omfattende kurs gjennomføres som regel på høsten rett etter valget. Men opplæringen av eldrerådene, som gjerne først tiltrer på våren etter valget, har ofte vært svært mangelfull. Mange råd har ikke fått opplæring, noen har blitt tilbudt generelle kurs arrangert av andre enn kommunen, og enkelte har fått vite at kommunen ikke kan prioritere slike kurs.

Pensjonistforbundet har selv arrangert en rekke kurs for å kompensere for dette, alene og sammen med Fagakademiet, som vi også har forfattet *Håndbok for eldrerådsarbeid* med. Vi er tilfreds med at eldrerådsmedlemmer nå får samme rettigheter som folkevalgte. Det må føre til at kommuner og fylker tar ansvaret for opplæring av eldrerådene mer alvorlig enn de har gjort hittil.

Nevnte erfaringer med opplæring av eldrerådene gjør oss likevel bekymret for at hver enkelt kommune og KS fortsatt ikke vil prioritere opplæring av eldrerådene. Det er derfor av avgjørende betydning at veilederen understreker at fylkeskommunene og kommunene nå må ta opplæringsansvaret for medvirkningsorganer like seriøst som de alltid har gjort for fylkesting- og kommunestyrerepresentanter.

Samtidig som medlemmene av eldrerådene får bedre opplæring, er det viktig at politikere og administrasjon får nødvendig kunnskap om rådenes rolle og rettigheter. Med innføring av ny kommunelov og innlemming av eldrerådene i denne, forventer vi at det blir økt oppmerksomhet om rådenes rolle og rettigheter for flere enn eldrerådsmedlemmene. Vi foreslår derfor at veilederen anbefaler fylkeskommunene og kommunene å gjennomføre opplæring av eldrerådene sammen og samtidig med opplæring av politikere og administrasjon.



Møte- og talerett

Både etter forrige og ny kommunelov er det kun medlemmer av fylkestinget og kommunestyret som i kraft av sitt verv har møte- og talerett. Eldrerådene (og andre medvirkningsorganer) kan på eget initiativ ta opp saker og forelegge dem for kommunestyret og fylkestinget, men de har ingen plikt til å behandle sakene.

Den nye kommuneloven åpner ikke for at departementet i forskrift kan gi eldrerådene flere rettigheter enn det som fremgår av loven. Samtidig hevder høringsnotatet (s.11) at: «Det enkelte kommunestyret kan vedta å gi medlemmer av rådene møte- og talerett i kommunestyremøter.». Det er en videreføring av praksis under forrige kommunelov, der kommunestyret og fylkesting kunne gi møte- og talerett til ikke-folkevalgte, f.eks. ansatte og representanter for ulike råd. I en tolkningsuttalelse fra 2015 (sak 99/3335) skrev KMD at det fremgikk av forarbeidet til kommuneloven at - selv om det ikke fremgikk direkte av loven – burde være opp til det enkelte kommunestyre og fylkesting å avgjøre om det vil gi møte- og talerett til andre organ.

Pensjonistforbundet har forståelse for at selve forskriften ikke kan gi eldrerådene møte- og talerett. Derfor er det helt avgjørende at det fremgår av veilederen at det enkelte kommunestyre og fylkesting kan og bør gi møte- og talerett til eldrerådene i alle saker som angår eldres levekår. Vi ber også departementet vurdere om det kunne være hensiktsmessig å gi eldrerådene (og andre tilsvarende medvirkningsorganer) en forslagsrett som medfører at kommunestyret og fylkesting plikter å behandle rådernes forslag.

Vedtakskompetanse

Eldrerådene er rådgivende organer. Ny kommunelov § 5-3 åpner opp for at kommunestyret og fylkesting kan delegere vedtakskompetanse. Samtidig hevder departementet i høringsnotatet at § 5-12 innskrenker muligheten for å delegere vedtakskompetanse til rådene. Derfor presiserer departementet i forslag til forskrift § 2 at eldrerådene ikke kan få delegert vedtaksmyndighet.

Pensjonistforbundet mener det ville vitalisere rådene om de fikk (beholde) en begrenset vedtakskompetanse. Det er riktig at de har en mulighet til å påvirke gjennom å gi råd til kommunestyret og fylkestinget, men det ville løfte rådernes status om de selv kunne bestemme over enkelte saker som naturlig hører hjemme der, f.eks. lokal forvaltning av midler til Den kulturelle spaserstokk.

Veileder

Departementet foreslår å lage tre veiledere til forskriften, en for hver av de tre rådene for eldre, personer med funksjonsnedsettelse og ungdom. Pensjonistforbundet støtter at det er behov for en veileder for hvert råd. En omfattende veileder er særlig viktig for eldrerådene som mister en



omfattende særlov med tilhørende rundskriv, og nå må forholde seg til en paragraf i kommuneloven med en relativt kortfattet forskrift.

Som nevnt ønsker vi primært at våre foreslåtte endringer fremgår av selve forskriften. Vår erfaring med eldrerådsloven fra 1991 med tilhørende rundskriv A-32/2007, er at svært mange kun forholder seg til lovteksten og ikke kjenner til rundskrivet. Det har blant annet medført at flere eldreråd og råd for funksjonshemmede er slått sammen uten at rådene selv og berørte organisasjoner har fått uttalt seg.

I rundskrivet fremgår lovgivers intensjoner, f.eks. hvilke regler som gjelder for sammenslåing, hvor mye sekretariatshjelp rådene har krav på og eksempler på hvilke sakstyper rådene bør arbeide med. De som kun har forholdt seg til loven har derfor gått glipp av mye vesentlig informasjon. Vi frykter at det samme kan gjenta seg nå, dvs. at forskriften tolkes etter eget forogtdbefinnende, mens veilederen blir mindre kjent. Det er av avgjørende betydning at veilederen blir omfattende, tydelig og godt kjent blant eldrerådsmedlemmene, øvrige folkevalgte og administrasjonen i alle kommuner og fylker.

I høringsnotatet (s. 10) står det at det i «arbeidet med veilederne vil være av stor betydning å få innspill fra personer som har praktisk erfaring med arbeid i medvirkningsordninger». Pensjonistforbundet har medlemmer i nesten alle landets eldreråd og vi har holdt kurs i eldrerådsarbeid for nesten 600 personer i inneværende eldrerådsperiode. Vi ønsker derfor å komme med innspill til veilederen og ser frem til å bli invitert til dette.

Avsluttende bemerkninger

Departementet beskriver i høringsnotatet hvilke fordeler en felles forskrift for de tre ulike medvirkningsordningene gir. Men høringsrunden i 2016 viste at der eldres organisasjoner ønsket å beholde sin særlov, var organisasjonene for personer med funksjonsnedsettelse og ungdom langt mer positive til at deres rettigheter ble del av en ny kommunelov.

Forsikringene fra den gang om at eldrerådenes arbeidsvilkår og rettigheter i hovedsak ville bli videreført, er dessverre ikke realiteter med regjeringens forslag til forskrift til § 5-12 i kommuneloven. Eldrerådene har måtte betale enn høyere pris for en felles forskrift, enn ungdomsrådene og rådene for personer med funksjonsnedsettelse.

Akkurat som vi i 2016 måtte ta stilling til å erstatte en særlov med en paragraf i kommuneloven uten å kjenne til hvordan forskriften til paragrafen ble, må vi i 2019 ta stilling til en forskrift som delvis er omtrentlig formulert uten å kjenne til hvordan veilederen til forskriften blir. Vi kan derfor ikke være sikre på at de intensjoner og føringer som fremgår av høringsnotatet, men som ikke fremgår av selve forskriften, faktisk vil fremgå av veilederen.

Primært ønsker vi derfor endringer i selve forskriften, sekundært at veilederen blir omfattende og tydelig, med klare føringer og eksempler på hva rådet skal arbeide med, hvilke rettigheter



de har til opplæring, sekretærhjelp og tidlig involvering, og at det er ønskelig at kommunestyre og fylkesting delegerer vedtakskompetanse til elderrådene og gir dem tale-, møte- og forslagsrett.

Vennlig hilsen

Harald Olimb Norman
Generalsekretær

Eyvind Frilseth
Områdeleder

Argumenter til høringsvar om forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»)

Pensjonistforbundet leverte sitt høringsvar 22. februar. Det er et omfattende svar på 11 sider. Her er en kortere oversikt over hvilke argumenter vi har for endringer av forskriften:

1. Forskrift veier tyngre enn veileder

Flest mulig av elderrådenes rettigheter bør fremgå av selve forskriften, fordi en forskrift veier tyngre og er mer kjent enn en veileder (på samme måte som elderrådsloven fra 1991 var mer kjent enn det tilhørende rundskrivet fra 2007). Mye av det som fremgår av høringsnotatet om rådenes rettigheter og virkeområde, står ikke i selve forskriften. Det burde det gjøre. I hvert fall må dette fremgå av veilederen.

2. Like (nasjonale) rettigheter er bedre enn lokalt handlingsrom

Forskriften gir kommunene for stort handlingsrom, f.eks. kan de bestemme mandat og antall medlemmer, samt at «tilstrekkelig sekretærhjelp» ikke er definert. Det bør være større vekt på like nasjonale rettigheter (samme rettigheter for råd i alle kommuner), enn lokalt handlingsrom. Dette er særlig viktig når det gjelder mandatet (hvilke saker rådene skal uttale seg om).

3. Mandatet må presisere at rådene skal behandle **alle** saker som angår eldres levekår

Forskriften/veilederen må være tydeligere på at rådene skal få til behandling alle saker som angår eldres levekår. Eldrerådsloven fra 1991: «Eldrerådet skal ha til handsaming **alle** saker som gjeld levekåra til eldre.». Forslaget til forskrift § 1 a) er svakere: «Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra eldre gjennom elderrådet i **saker som angår dem**». Det er en åpenbar fare for at rådene da får færre saker totalt, og at saksområdene snevres inn, f.eks. at man kun tas med på råd om eldreomsorg.

4. Kriteriene for sammenslåing av råd må defineres klart

§ 4 i forslaget til forskrift er en forbedring, fordi det er tatt med at organisasjonene skal tas med på råd:

«Kommunen eller fylkeskommunen kan opprette ett felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse hvis det er vanskelig å få opprettet to separate råd. Organisasjoner for eldre, organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse og etablerte råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse i kommunen eller fylket, skal bli hørt før kommunestyret eller fylkestinget avgjør om det skal opprettes ett felles råd.»

Dette fremgikk tidligere kun av rundskriv 32A/2007 (og var derfor lite kjent). Men veilederen må definere at sammenslåing kun skal være sjeldne unntak, og at det ikke er opp til kommunene å definere hva som skal til for å tilfredsstille kriteriet «vanskelig».

5. Flertallet av medlemmene bør ha fylt 65 år

Eldrerådene skal oppveie eldres underrepresentasjon i kommunestyret og fylkesting. Forslaget til forskrift § 1: «Flertallet av medlemmene i elderrådet skal på

valgtidspunktet ha fylt 60 år». Det bør endres til 65 år, fordi personer opptil 65 år er godt representert i fylkesting og kommunestyre.

6. Leder og nestleder bør ha fylt 65 år

Forslaget til forskrift § 1 slår kun fast at et flertall av medlemmene skal være over 60 år, slik at leder og nestleder dermed kan velges blant personer yngre enn 60 år. Rådene skal - som før – selv velge leder og nestleder. § 1 bør derfor endres til: «Rådene skal selv velge leder og nestleder. Disse må være må ha fylt 65 år på valgtidspunktet.».

7. Rådene bør ha minimum fem medlemmer

Det er ikke krav til minimum antall medlemmer i forskriften. Dette vil heller ikke fremgå av veilederen. Forskriften bør presisere at det må være minimum 5 medlemmer, for å kunne ta hensyn til alder, kjønn og organisasjonenes forslagsrett. Store/sammenslåtte kommuner kan ha behov for enda flere medlemmer for å for å sikre geografisk representativitet. Dette bør fremgå av veilederen.

8. Forslagsretten bør kun gjelde for rene pensjonistorganisasjoner

Begrepet «pensjonistorganisasjoner» som ble brukt i §§ 2 og 6 i eldrerådsloven (1991) om hvem som har forslagsrett til medlemmer i eldrerådene, er i forskriften endret til «organisasjoner for eldre og andre organisasjoner som representerer eldre». Det betyr at organisasjoner som Røde Kors o.l. - som har (noen) eldre som medlemmer - kan foreslå eldrerådsmedlemmer. Det innebærer en svekkelse av forslagsretten for Pensjonistforbundet o.l. pensjonistorganisasjoner. Forslagsretten bør være forbeholdt organisasjoner med et flertall av eldre som medlemmer og som jobber hovedsakelig med å forbedre Eldres levekår.

9. «Tilstrekkelig sekretærhjelp» må tallfestes

De to viktigste forutsetningene for at eldrerådene skal ha innflytelse, er tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp. Disse henger sammen, fordi sekretæren ofte er den som vurderer om saker angår eldre og som sørger for at rådene involveres. Forslaget til forskrift § 2 er bra på tidlig involvering og dårlig på tilstrekkelig sekretærhjelp:

«Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke saken.»

«Rådene skal gis tilstrekkelig sekretariatshjelp.»

Verken i høringsnotatet eller i selve forskriften er det noen form av tallfesting av hva «tilstrekkelig» innebærer. De fleste råd mottar mindre enn 20 prosents hjelp. Forarbeidet til eldrerådsloven (1991) anslo behovet til om lag en tredjedels årsverk. Det bør derfor presiseres i veilederen at eldrerådene har rett til sekretariatshjelp tilsvarende en tredjedels årsverk.

10. Rett til opplæring må fremgå av forskriften

Rett til opplæring for eldrerådene er ikke nevnt i forskriften (eller omtalt i høringsnotatet). Men f.o.m. valget i 2019 regnes eldrerådsmedlemmer som folkevalgte. Bestemmelsene for folkevalgte gjelder dermed også medlemmer i

medvirkningsorganene, herunder også rett til opplæring. Det må føre til at kommuner og fylker tar ansvaret for opplæring av eldrerådene mer alvorlig enn de har gjort hittil. Rett til opplæring bør likevel fremkomme klart av forskriften og omtales i veilederen.

11. Kommunestyrene og fylkestingene bør gi rådene møte og talerett

Det enkelte kommunestyret kan vedta å gi medlemmer av eldrerådene møte- og talerett i kommunestyremøter. Dette fremkommer ikke av forskriften, fordi det er hjemlet andre steder i kommuneloven. Men det må omtales og oppfordres til i veilederen.

12. Eldrerådene bør ha forslagsrett

Eldrerådene kan fremme og behandle saker på eget initiativ, men kommunestyrene/fylkestingene har ingen plikt til å behandle saker som eldrerådene fremmer. Forskriften burde hjemle en slik plikt. Veilederen burde omtale at det er ønskelig for å ivareta eldres representasjon at kommunestyrer og fylkesting behandler saker som eldrerådene fremmer.

13. Eldrerådene bør få delegert vedtakskompetanse

Forslag til forskrift § 2 presiserer at eldrerådene ikke kan få delegert vedtaksmyndighet. Eldrerådene burde få beholde en begrenset vedtakskompetanse, fordi det ansvarliggjør og vitaliserer rådene. Forskriften burde presisere at kommunestyrer og fylkesting kan innvilge rådene en begrenset vedtakskompetanse på saker som er særlig viktige for eldre. Da kunne f.eks. rådene disponere (begrensede) midler til kulturtiltak spesielt for eldre.

Punkt 9: RS 2219 Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET

Til eldrerådet i din kommune

Januar 2019

Meld. St. 15 (2017 – 2018) «Leve hele livet» - En kvalitetsreform for eldre

Regjeringen la «Leve hele livet» den 4. mai 2018. www.levehelelivet.no

Reformen skal bidra til:

- at eldre kan mestre livet lengre, oppleve god kvalitet og ha trygghet for at de får god hjelp når de har behov for det
- At pårørende kan bidra uten at de blir utslitt
- At ansatte opplever at de kan bruke sin kompetanse i tjenesten og gjøre en god jobb

Målgruppen er hjemmeboende eldre 65 + og eldre som bor på institusjon.

Denne målgruppe har ulike forutsetninger og stor variasjon over behov og ønsker.

«Noe av det viktigste kommunene kan starte med er forebyggende hjemmebesøk. Skal vi ivareta de eldre innbyggere på en god måte, må vi vite mer om situasjonen deres og hva som er viktig for dem. Hjemmebesøk gir en unik mulighet til se den enkelte, ikke minst de som ikke er i kontakt med helse- og omsorgstjenesten til vanlig, sier eldre- og folkehelseminister Åse Michaelsen.»

«Leve hele livet har fem innsatsområder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng i tjenesten

På hver av innsatsområdene legger reformen «Leve hele livet» fram 5 utfordringer og forslag til løsninger som alle viser til lokale eksempler.

«Leve hele livet» bygger på en rekke tiltak som er prøvd ut i en eller flere kommuner over hele landet. Innspillene har kommet fram på dialogmøtene fra blant annet ansatte, eldre, pårørende, frivillige, forskere og ledere.

I meldingen er det lagt fram en tidsplan for gjennomføring av reformen:

Fase 1 Forberedelse og oppstart skal foregå gjennom hele (2019.

Fase 2 Karlegging og planlegging (2019-2020).

Fase 3 Implementering og gjennomføring (2021-2023).

Fase 4 Evaluering og forbedring (2021-2023).

Reformperioden starter i 2019 og varer fram til 2023.

Det er fase 1 og 2 som er relevante for aktivitetsplanen for 2019.

Forberedelse og oppstartsåret for Leve hele livet starter i 2019.

Kvalitetsreformen skal settes på dagsorden i både kommunene og fylkeskommunen i 2019. Kommunene og fylkeskommunen må kartlegge egne behov og utfordringer når det gjelder innsatsområdene for «Leve hele livet». Derfor er 2019 et viktig år når det gjelder å involvere brukerne selv og deres pårørende.

Pensjonistforbundet er den største pensjonistorganisasjonen i landet og vi ønsker derfor at eldrerådet tar oss med på råd. Vi oppfordrer derfor eldrerådet ta kontakt med Pensjonistforbundets lokalforening og lage en arbeidsgruppe med tema Leve hele livet, slik at intensjonen i reformen følges opp. Kommunen kan ha mange utfordringer og da gjelder det at brukerne kan være med å gi innspill til hva som er viktigst for oss og evt. foreslå løsninger/tiltak.

Mål

Å påvirke prosessene som skal gjennomføres i kommuner og fylkeskommuner slik at resultatet blir bedre livskvalitet for alle eldre.

Forslag til aktiviteter (sidetallene refererer seg til «Leve hele livet»)

- **Gjøre seg kjent med reformen**, særlig om tidsplan og virkemidler for gjennomføring (s. 168-73). Komme seg med på de opplæringsarenaene som skal etableres lokalt av fylkesmennene m.fl.
- **Følge med på om reformen settes på dagsorden i kommunen**, fylkeskommunen og i allmennheten. På s. 169-70 i st. meld. er det beskrevet hvordan regjeringen planlegger at det skal foregå. Si fra i relevante fora dersom dette ikke skjer (eldreråd, lokalaviser osv.).
- **Følge med på om kommunene tar stilling til løsningene** i reformen og hvordan de vil utforme og gjennomføre dem lokalt. Det er forutsatt at kommunene tar stilling til dette gjennom politiske vedtak.
- **Påvirke hvilke løsninger som velges lokalt.** NB! Det er viktig at pensjonistforeningen kommer tidlig inn i prosessen gjennom f. eks eldreråd. Når saken legges fram for kommunestyret vil det ofte være for seint. Det er viktig å være oppmerksom på om kommunene bare velger de billigste løsningene og ikke de som dekker best de eldre behov. Hva er viktigst at kommuner dekker i din kommune?
- Hver av **de 5 innsatsområdene kan være tema på pensjonistforeningens møter** i 2019. Det kan legges opp til en dialog etter foredragene på foreningsmøtene

Det er satt av 48 millioner i Statsbudsjettet for 2019 for å gi kommunene støtte til å planlegge og komme i gang med reformen. Kommuner som tar i bruk løsninger fra Leve hele livet vil bli prioritert i statlige støtteordninger.

Det er viktig at vi lærer av de gode eksemplene og samarbeider med relevante aktører i kommunene.

Lykke til med reformen «Leve hele livet»!

Med vennlig hilsen



Pensjonistforbundet

Harald Olimb Norman
Generalsekretær

Anne Hanshus
Seniorrådgiver helse

Fra: Tone Bye[Tone.Bye@pensjonistforbundet.no]

Sendt: 25.01.2019 10:35:48

Til: sentralpost@ostfoldfk.no; postmottak@halden.kommune.no; post@moss.kommune.no; postmottak@sarpsborg.com; postmottak@fredrikstad.kommune.no; postmottak@hvaler.kommune.no; post@aremark.kommune.no; postmottak@romskog.kommune.no; postmottak@trogstad.kommune.no; post@spydeberg.kommune.no; postmottak@askim.kommune.no; postmottak@eidsberg.kommune.no; postmottak@skiptvet.kommune.no; postmottak@skiptvet.kommune.no; postmottak@rakkestad.kommune.no; postmottak@rade.kommune.no; postmottak@rygge.kommune.no; postmottak@valer-of.kommune.no; post@hobol.kommune.no; postmottak@akershus-fk.no; post@vestby.kommune.no; Akershus, Ski, Nessim Ghouas (kommunikasjonssjef og redaktør); post@as.kommune.no; postmottak@frogn.kommune.no; post@nesodden.kommune.no; Akershus, Oppegård (mangler rådmann); post@baerum.kommune.no; post@asker.kommune.no; postmottak@aurskog-holand.kommune.no; postmottak@sorum.kommune.no; postmottak@fet.kommune.no; postmottak@ralingen.kommune.no; postmottak@enebakk.kommune.no; postmottak@lorenskog.kommune.no; skedsmo.kommune@skedsmo.kommune.no; postmottak@nittedal.kommune.no; postmottak@gjerdrum.kommune.no; postmottak@ullensaker.kommune.no; postmottak@nes-ak.kommune.no; post@eidsvoll.kommune.no; postmottak@nannestad.kommune.no; postmottak@hurdal.kommune.no; postmottak@oslo.kommune.no; postmottak@hedmark.org; postmottak@kongsvinger.kommune.no; postmottak@hamar.kommune.no; postmottak@ringsaker.kommune.no; post@loten.kommune.no; post@stange.kommune.no; postmottak@nord-odal.kommune.no; postmottak@sor-odal.kommune.no; postmottak@eidskog.kommune.no; post@grue.kommune.no; post@asnes.kommune.no; postmottak@vaaler-he.kommune.no; postmottak@elverum.kommune.no; postmottak@trysil.kommune.no; postmottak@amot.kommune.no; postmottak@stor-elvdal.kommune.no; postmottak@rendalen.kommune.no; postmottak@engerdal.kommune.no; Hedmark, Tolga, Ellen Vibeke Nygjelten (nettredaktør); postmottak@tynset.kommune.no; postmottak@alvdal.kommune.no; postmottak@folldal.kommune.no; postmottak@os.kommune.no; postmottak@oppland.org; postmottak@lillehammer.kommune.no; postmottak@gjovik.kommune.no; postmottak@dovre.kommune.no; postmottak@lesja.kommune.no; post@skjaak.kommune.no; post@lom.kommune.no; postmottak@vaga.kommune.no; post@nord-fron.kommune.no; postmottak@sel.kommune.no; postmottak@sor-fron.kommune.no; post@ringebu.kommune.no; postmottak@oyer.kommune.no; postmottak@gausdal.kommune.no; postmottak@ostre-toten.kommune.no; post@vestre-toten.kommune.no; postmottak@jevnaker.kommune.no; post@lunner.kommune.no; postmottak@gran.kommune.no; epost@sondre-land.kommune.no; postmottak@nordre-land.kommune.no; postmottak@sor-aurdal.kommune.no; postmottak@etnedal.kommune.no; nak@nord-aurdal.kommune.no; post@vestre-slidre.kommune.no; post@oystre-slidre.kommune.no; post@vang.kommune.no; postmottak@bfk.no; kommunepost@drmk.no; postmottak@kongsberg.kommune.no; postmottak@ringerike.kommune.no; postmottak@hole.kommune.no; postmottak@flaa.kommune.no; postmottak@nes-bu.kommune.no; postmottak@gol.kommune.no; postmottak@hemsedal.kommune.no; postmottak@aal.kommune.no; postmottak@hol.kommune.no; post@sigdal.kommune.no; krodsherad.kommune@krodsherad.kommune.no; post@modum.kommune.no; post@ovre-eiker.kommune.no; post@nedre-eiker.kommune.no; postmottak@lier.kommune.no; Buskerud, Røyken, Georg N. Smedhus (rådmann); postmottak@hurum.kommune.no; postmottak@filesberg.kommune.no; postmottak@rollag.kommune.no; postmottak@nore-og-uvdal.kommune.no; firmapost@vfk.no; postmottak@horten.kommune.no; postmottak@holmestrand.kommune.no; postmottak@tonsberg.kommune.no; postmottak@sandefjord.kommune.no; post@larvik.kommune.no; postmottak@svelvik.kommune.no; postmottak@sandevve.kommune.no; postmottak@hof.kommune.no; postmottak@re.kommune.no; postmottak@andebu.kommune.no; postmottak@stokke.kommune.no; postmottak@notteroy.kommune.no; post@tjome.kommune.no; post@lardal.kommune.no; post@t-fk.no; postmottak@porsgrunn.kommune.no; skien.postmottak@skien.kommune.no; postmottak@notodden.kommune.no; post@siljan.kommune.no; postmottak@bamble.kommune.no; post@kragero.kommune.no; postmottak@drangedal.kommune.no; postmottak@nome.kommune.no; postmottak@bo.kommune.no; postmottak@sauherad.kommune.no; postmottak@tinn.kommune.no; postmottak@hjordal.kommune.no; post@seljord.kommune.no; post@kviteseid.kommune.no; info@nissedal.kommune.no; postmottak@fyresdal.kommune.no; postmottak@tokke.kommune.no; postmottak@vinje.kommune.no; postmottak@austagderfk.no; post@risor.kommune.no; postmottak@grimstad.kommune.no; postmottak@arendal.kommune.no; post@gjerstad.kommune.no; post@vegarshei.kommune.no; postmottak@tvedestrand.kommune.no; post@froland.kommune.no; postmottak@lillesand.kommune.no; postmottak@birkenes.kommune.no; post@amli.kommune.no; postmottak@iveland.kommune.no; post@e-h.kommune.no; post@bygland.kommune.no; post@valle.kommune.no; postmottak@bykle.kommune.no; postmottak@vaf.no; postmottak@kristiansand.kommune.no; fellespost@mandal.kommune.no; post@farsund.kommune.no; post@flekkefjord.kommune.no; epost@vennesla.kommune.no; postmottak@songdalen.kommune.no; Postmottak; service@marnardal.kommune.no; post@aseral.kommune.no; info@audnedal.kommune.no; postmottak@lindesnes.kommune.no; post@lyngdal.kommune.no; postmottak@haegebostad.kommune.no; post@kvinesdal.kommune.no; post@sirdal.kommune.no; post@eigersund.kommune.no; postmottak@sandnes.kommune.no; postmottak@stavanger.kommune.no; postmottak@haugesund.kommune.no; postmottak@sokndal.kommune.no; postmottak@lund.kommune.no; postmottak@bjerkreim.kommune.no; post@ha.kommune.no; postmottak@klepp.kommune.no; post@time.kommune.no; postmottak@gjesdal.kommune.no; epost@sola.kommune.no; post@randaberg.kommune.no; post@forsand.kommune.no; Rogaland, Strand, Terje Ersland (webredaktør); postmottak@hjelmeland.kommune.no; postmottak@suldal.kommune.no; post@sauda.kommune.no;

post@finnoy.kommune.no; post@rennesoy.kommune.no; post@kvitsoy.kommune.no; post@bokn.kommune.no;
post@tysver.kommune.no; post@karmoy.kommune.no; post@utsira.kommune.no; postmottak@vindafjord.kommune.no;
hfk@hfk.no; postmottak@bergen.kommune.no; post@etne.kommune.no; postmottak@sveio.kommune.no;
postmottak@bomlo.kommune.no; post@stord.kommune.no; fitjar@fitjar.kommune.no; fsk@tysnes.kommune.no;
post@kvinnherad.kommune.no; post@jondal.kommune.no; epost@odda.kommune.no; postmottak@ullensvang.herad.no;
postmottak@eidfjord.kommune.no; post@ulvik.kommune.no; postmottak@granvin.kommune.no;
postmottak@voss.kommune.no; postkasse@fusa.kommune.no; postmottak@samnanger.kommune.no; postmottak@os-
ho.kommune.no; postmottak@austevoll.kommune.no; postmottak@sund.kommune.no; postmottak@fjell.kommune.no;
postmottak@askoy.kommune.no; post@vaksdal.kommune.no; postmottak@modalen.kommune.no;
post@osteroy.kommune.no; postmottak@meland.kommune.no; postmottak@oygarden.kommune.no;
postmottak@radoy.kommune.no; postmottak@lindas.kommune.no; post@austrheim.kommune.no;
postmottak@fedje.kommune.no; post@masfjorden.kommune.no; postmottak.sentraladm@sfj.no;
postmottak@flora.kommune.no; postmottak@gulen.kommune.no; post@solund.kommune.no;
postmottak@hyllestad.kommune.no; postmottak@hoyanger.kommune.no; postmottak@vik.kommune.no;
postmottak@balestrand.kommune.no; postmottak@leikanger.kommune.no; postmottak@sogndal.kommune.no;
post@aurland.kommune.no; post@laerdal.kommune.no; postmottak@ardal.kommune.no;
postmottak@luster.kommune.no; postmottak@askvoll.kommune.no; post@fjaler.kommune.no;
postmottak@gaular.kommune.no; postmottak@jolster.kommune.no; postmottak@forde.kommune.no;
postmottak@naustdal.kommune.no; post@bremanger.kommune.no; post@vagsoy.kommune.no;
post@selje.kommune.no; post@eid.kommune.no; post@hornindal.kommune.no; post@gloppen.kommune.no;
postmottak@stryn.kommune.no; post@mrfylke.no; postmottak@molde.kommune.no; postmottak@alesund.kommune.no;
postmottak@kristiansund.kommune.no; postmottak@vanylven.kommune.no; sande.kommune@sande-mr.kommune.no;
postmottak@heroy.kommune.no; postmottak@ulstein.kommune.no; postmottak@hareid.kommune.no;
postmottak@volda.kommune.no; postmottak@orsta.kommune.no; post@orskog.kommune.no;
post@norrdal.kommune.no; post@stranda.kommune.no; postmottak@stordal.kommune.no;
postmottak@sykkylven.kommune.no; postmottak@skodje.kommune.no; post@sula.kommune.no;
post@giske.kommune.no; postmottak@haram.kommune.no; postmottak@vestnes.kommune.no;
post@rauma.kommune.no; postmottak@nesset.kommune.no; postmottak@midsund.kommune.no;
post@sandoy.kommune.no; post@aukra.kommune.no; postmottak@frana.kommune.no; postmottak@eide.kommune.no;
post@averoy.kommune.no; post@gjemnes.kommune.no; postmottak@tingvoll.kommune.no; post@sunndal.kommune.no;
post@surnadal.kommune.no; post@rindal.kommune.no; post@halsa.kommune.no; postmottak@smola.kommune.no;
postmottak@aure.kommune.no; postmottak@stfk.no; postmottak@trondheim.kommune.no;
postmottak@hemne.kommune.no; postmottak@snillfjord.kommune.no; postmottak@hitra.kommune.no;
postmottak@froya.kommune.no; postmottak@orland.kommune.no; postmottak@agdenes.kommune.no;
postmottak@rissa.kommune.no; postmottak@bjugn.kommune.no; postmottak@afjord.kommune.no;
post@roan.kommune.no; postmottak@osen.kommune.no; post@oppdal.kommune.no;
postmottak@rennebu.kommune.no; postmottak@meldal.kommune.no; postmottak@orkdal.kommune.no;
postmottak@roros.kommune.no; epost@holtalen.kommune.no; postmottak@midtre-gauldal.kommune.no;
postmottak@melhus.kommune.no; postmottak@skaun.kommune.no; postmottak@klabu.kommune.no;
postmottak@malvik.kommune.no; postmottak@selbu.kommune.no; postmottak@tydal.kommune.no;
postmottak@ntfk.no; postmottak@steinkjer.kommune.no; postmottak@namsos.kommune.no;
postmottak@meraker.kommune.no; postmottak@stjordal.kommune.no; postmottak@frosta.kommune.no;
post@leksvik.kommune.no; postmottak@levanger.kommune.no; postmottak@verdal.kommune.no;
postkasse@verran.kommune.no; postmottak@namdalseid.kommune.no; postmottak@snasa.kommune.no;
postmottak@lierne.kommune.no; postmottak@royrvik.kommune.no; postmottak@namsskogan.kommune.no;
postmottak@grong.kommune.no; postmottak@hoylandet.kommune.no; postmottak@overhalla.kommune.no;
postmottak@fosnes.kommune.no; postmottak@flatanger.kommune.no; vikna@vikna.kommune.no;
postmottak@naroy.kommune.no; post@leka.kommune.no; postmottak@inderoy.kommune.no; post@nfk.no;
postmottak@bodo.kommune.no; postmottak@narvik.kommune.no; postmottak@bindal.kommune.no;
post@somna.kommune.no; postmottak@bronnoy.kommune.no; postkasse@vega.kommune.no;
post@vevelstad.kommune.no; post@heroy-no.kommune.no; post@alstahaug.kommune.no;
postmottak@leirfjord.kommune.no; post@vefsn.kommune.no; post@grane.kommune.no; post@hattfjelldal-kommune.no;
post@donna.kommune.no; postmottak@nesna.kommune.no; postmottak@hemnes.kommune.no;
postmottak@rana.kommune.no; postmottak@luroy.kommune.no; post@trana.kommune.no;
postmottak@rodoy.kommune.no; Nordland, Meløy, Connie Slettan Olsen (webredaktør);
postmottak@gildeskal.kommune.no; post@beiarn.kommune.no; postmottak@saltdal.kommune.no;
postmottak@fauske.kommune.no; post@sorfold.kommune.no; postmottak@steigen.kommune.no;
postmottak@hamaroy.kommune.no; postmottak@tysfjord.kommune.no; postmottak@lodingen.kommune.no;
post@tjeldsund.kommune.no; postmottak@evenes.kommune.no; post@ballangen.kommune.no;
postkasse@rost.kommune.no; postmottak@varoy.kommune.no; postmottak@flakstad.kommune.no;
postmottak@vestvagoy.kommune.no; postmottak@vagan.kommune.no; postmottak@hadsel.kommune.no;
post@boe.kommune.no; postmottak@oksnes.kommune.no; postmottak@sortland.kommune.no;
postmottak@andoy.kommune.no; postmottak@moskenes.kommune.no; postmottak@tromsfylke.no;
postmottak@tromso.kommune.no; postmottak@harstad.kommune.no; postmottak@kvafjord.kommune.no;
post@skanland.kommune.no; postmottak@ibestad.kommune.no; postmottak@gratangen.kommune.no;
post@lavangen.kommune.no; postmottak@bardu.kommune.no; postmottak@salangen.kommune.no;

postmottak@malselv.kommune.no; postmottak@sorreisa.kommune.no; postmottak@dyroy.kommune.no;
postmottak@tranoy.kommune.no; postmottak@torsken.kommune.no; postmottak@berg.kommune.no;
postmottak@lenvik.kommune.no; postmottak@balsfjord.kommune.no; postmottak@karlsoy.kommune.no;
post@lyngen.kommune.no; post@storfjord.kommune.no; post@kafjord.kommune.no; post@skjervoy.kommune.no;
postmottak@nordreisa.kommune.no; postmottak@kvanangen.kommune.no; postmottak@ffk.no;
postmottak@vadso.kommune.no; postmottak@hammerfest.kommune.no; e-post@kautokeino.kommune.no;
postmottak@alta.kommune.no; postmottak@loppa.kommune.no; post@hasvik.kommune.no;
servicekontoret@kvalsund.kommune.no; postmottak@masoy.kommune.no; postmottak@nordkapp.kommune.no;
postmottak@porsanger.kommune.no; postmottak@karasjok.kommune.no; postmottak@lebesby.kommune.no;
postmottak@gamvik.kommune.no; Finnmark, Berlevåg (mangler rådmann); postmottak@tana.kommune.no;
postmottak@nesseby.kommune.no; postmottak@batsfjord.kommune.no; postmottak@sor-varanger.kommune.no;
postmottak@lokalstyre.no
Tittel: [BULK] Brev til eldrerådene LEVE HELE LIVET

Til eldrerådet i din kommune

Regjeringen la «Leve hele livet» den 4. mai 2018. www.levehelelivet.no

Reformen skal bidra til:

- at eldre kan mestre livet lengre, oppleve god kvalitet og ha trygghet for at de får god hjelp når de har behov for det
- At pårørende kan bidra uten at de blir utslitt
- At ansatte opplever at de kan bruke sin kompetanse i tjenesten og gjøre en god jobb

«Leve hele livet har fem innsatsområder:

1. Et aldersvennlig Norge
2. Aktivitet og fellesskap
3. Mat og måltider
4. Helsehjelp
5. Sammenheng i tjenesten

Kvalitetsreformen skal settes på dagsorden i både kommunene og fylkeskommunen i 2019. Kommunene og fylkeskommunen må kartlegge egne behov og utfordringer når det gjelder innsatsområdene for «Leve hele livet». Derfor er 2019 et viktig år når det gjelder å involvere brukerne selv og deres pårørende. Pensjonistforbundet er den største pensjonistorganisasjonen i landet og vi ønsker derfor at eldrerådet tar oss med på råd. Vi oppfordrer derfor eldrerådet ta kontakt med Pensjonistforbundets lokalforening og lage en arbeidsgruppe med tema Leve hele livet, slik at intensjonen i reformen følges opp.

Lykke til med arbeidet med reformen «Leve hele livet»

Mvh Pensjonistforbundet ved Tone Bye

Punkt 10: RS 2319 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall - plan ID 201606



«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Deres ref:
«REF»

Vår ref:
2016/1954 -
10675/2019

Saksbehandler:
Vibeke Wold Sunde

Arkivkode:
L13

Dato:
04.03.2019

Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall - plan ID 201606

Søgne kommune ved plan- og miljøutvalget vedtok i møte den 27. februar 2019 å legge nytt forslag til detaljregulering for skolesenter på Tangvall ut til offentlig ettersyn og høring.

Reguleringsplanen var på høring fra 02.10.18 til 16.11.18, i to alternativer. Etter utarbeidelsen av de to første alternativene er planområdet utvidet mot vest, for å bedre ivareta hensynene til både skole og idrett.

I alternativet som nå er på høring er det foreslått areal til friidrettsanlegg mot vest, mellom Tangvallbekken og Tangvallveien. Skoleanlegget er foreslått plassert mot øst, mot Sentrumsveien. Nord for E39 er det avsatt arealer til idrett, inklusiv en fotballhall, på dagens jorde sør for Gamle Høgskolevei, se kartutsnitt på neste side.

Det fullstendige planforslaget er lagt ut elektronisk på kommunens hjemmeside:

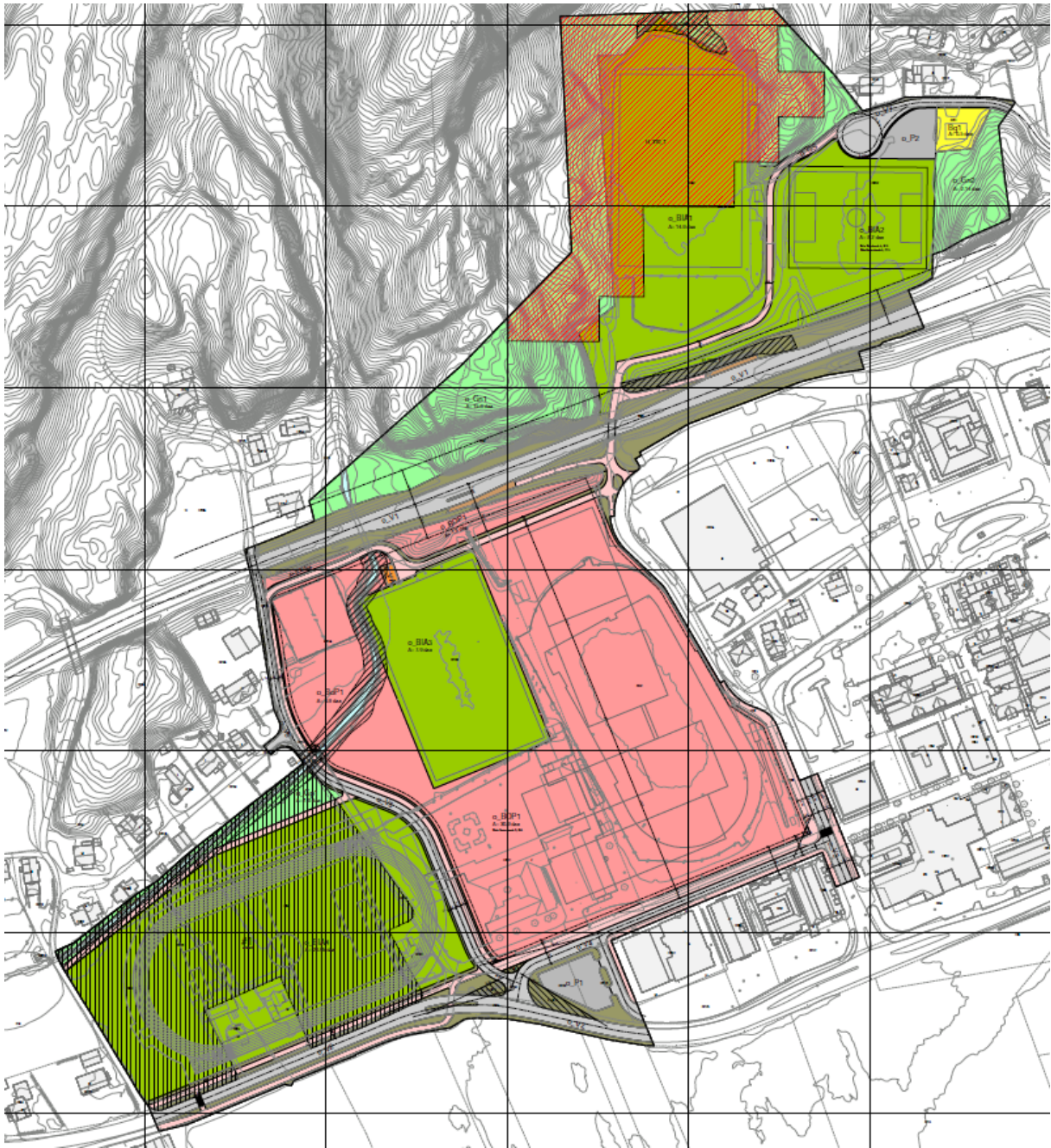
<https://www.sogne.kommune.no/kunngjoringer/>

. Forslaget er også tilgjengelig for gjennomlesning på rådhuset i Søgne.

Merknader til planforslaget kan sendes skriftlig på e-post til

postmottak@sogne.kommune.no eller per brev til Søgne kommune, Postboks 1051, 4682 Søgne.

Frist for å komme med merknader til planforslaget som nå er på høring er **2. april 2019**.



Figur 1. Utsnitt av planforslag som er på høring.

Med hilsen

Vibeke Wold Sunde
Arealplanlegger

Dokumentet er elektronisk godkjent og gyldig uten underskrift

Punkt 11: zMøteprotokoll ekstraordinært møte i Eldrerådet 18.03.2019



SØGNE KOMMUNE

Møteprotokoll

Utvalg: Eldrerådet – Ekstraordinært møte
Møtested: Kommunestyresalen - Søgne Rådhus
Dato: 18.03.2019
Tid: 10:00

Faste medlemmer som møtte:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Helge Andersen	MEDL	
Bjørn Nilsen	MEDL	
Arvid Abrahamsen	LEDER	
Tormod Mjaaseth	NESTL	H

Forfall faste medlemmer:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Torunn Kristiansen	MEDL	SV

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Anne Christin Høyem	Rådgiver

Av fem medlemmer var fem medlemmer til stede. Repr. Torunn Kristiansen (SV) var fraværende. Ingen vararepresentant møtte. Sakskartet datert 11.03.2019 omfattet PS 9/19 – PS 11/19. Forøvrig ingen merknader til sakskart eller innkalling.

Underskrift:

Vi bekrefter med våre underskrifter at protokollen er ført i samsvar med det som ble bestemt i møtet.

Arvid Abrahamsen (sign.)
leder

Anne Christin Høyem (sign.)
rådgiver

Saksnr	Innhold	U.off.
PS 9/19	Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019	
PS 10/19	Referatsaker 18.03.2019	

RS 19/19	Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.
RS 20/19	VS: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse
RS 21/19	Høring - Forskrift til kommuneloven § 5-12 - « Eldrerådsloven »
RS 22/19	Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET
RS 23/19	Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall - plan ID 201606
PS 11/19	Eventuelt 18.03.2019

PS 9/19 Godkjenning av protokoll fra møte 25.02.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet godkjenner protokoll fra møte 25.02.2019

Saksprotokoll i Eldrerådet - 18.03.2019

Behandling:

Ingen merknader.

Vedtak:

Eldrerådet godkjenner protokoll fra møte 25.02.2019.

PS 10/19 Referatsaker 18.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar referatsaker til orientering.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 18.03.2019

Behandling:

Repr. Mjaaseth (H) og Repr. Andersen fremmet forslag:

Det vises til sak RS 21/ 19 Høring – Forskrift til kommuneloven § 5 - 12 – «Eldrerådsloven».

Det vises til utkast til høringssvar om forskrift til kommuneloven §5-12 («eldreløven») utdelt i møtet.

Eldrerådet har laget utkast til høringssvar om forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»).

Eldrerådet innstiller til Kommunestyret at høringssvar sendes slik som enstemmig vedtatt i Eldrerådet i ekstraordinært møte 18.03.2019. Høringsfristen er 01.04.2019.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

Det vises til sak RS 21/ 19 Høring – Forskrift til kommuneloven § 5 - 12 – «Eldrerådsloven».

Det vises til utkast til høringssvar om forskrift til kommuneloven §5-12 («eldrerådsloven») utdelt i møtet.

Eldrerådet har laget utkast til høringssvar om forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven»).

Eldrerådet innstiller til Kommunestyret at høringssvar sendes slik som enstemmig vedtatt i Eldrerådet i ekstraordinært møte 18.03.2019. Høringsfristen er 01.04.2019.

Utkast til:

Søgne eldreråds høringssvar om forskrift til kommuneloven § 5-12 («eldrerådsloven») – med svarfrist 1. april 2019

Høringsbrev og -notat finner du her: <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---ny-forskrift-om-rad-for-eldre-for-personer-med-funksjonsnedsettelse-og-for-ungdom/id2623250/>

NB! Høringssvar leveres her: https://svar.regjeringen.no/nb/registrer_horingsuttalelse/H2623250/

Innledning

2017

vedtok Stortinget å erstatte eldrerådsloven med en paragraf i kommune-loven. Eldrerådet mener rettighetene er blitt svekket ved å gå fra en detaljert særlov til en kortfattet paragraf i kommuneloven. Samtidig forsikret regjeringen i høringssnotatet (2016) at «Rettane som eldre og personar med nedsett funksjonsevne har etter dei lovene vi har i dag, blir førte vidare, og ingen av desse gruppene kjem dårlegare ut». I kombinasjon med ny forskrift skulle paragrafen i kommuneloven gi eldre-rådene like gode rettigheter som før. Etterat regjeringens forslag til forskrift om kommunale og fylkeskommunale råd for eldre er gjennomgått, oppleves det at eldrerådenes arbeidsvilkår og rettig-heter samlet sett blir svekket. Det står riktignok veldig mye klokt i høringssnotatets tekst om intensjonene bak forskriften, men når man kommer til selve forskriften i høringssnotatet, så består den kun av fem paragrafer som er omtrentlig formulert, med lav grad av konkret rettighetsfesting.

Departementet foreslår å lage veileder til forskriften. Søgne eldreråd støtter dette. En omfattende veileder er særlig viktig for eldrerådene som mister en omfattende særlov med tilhørende rundskriv, og nå må forholde seg til en paragraf i kommuneloven med en relativt kortfattet forskrift.

Primært ønskes derfor endringer i selve forskriften, sekundært at veilederen blir omfattende og tydelig, med klare føringer og eksempler på hva rådet skal arbeide med, hvilke rettigheter de har til opplæring, sekretærhjelp og tidlig involvering, og at det er ønskelig at kommune-styrer og fylkesting delegerer vedtakskompetanse til eldrerådene og gir dem tale-, møte- og forslagsrett.

1. Forskrift veier tyngre enn veileder

Flest mulig av eldrerådenes rettigheter bør fremgå av selve forskriften, fordi en forskrift veier tyngre og er mer kjent enn en veileder, på samme måte som eldrerådsloven fra 1991 var mer kjent enn det tilhørende rundskrivet fra 2007. Mye av det som fremgår av høringssnotatet om rådernes rettigheter og virkeområde, står ikke i selve forskriften. Det bør det gjøre. Eventuelt må dette fremgå av veilederen. Søgne eldreråd er bekymret for at endringer i forskriften kan medføre ytterligere innskrenkninger i rådernes arbeidsvilkår og rettigheter. Samtidig som vi ser at en forskrift kan åpne for raskere endringer i positiv retning. Forskriften gir kommunen for stort handlingsrom, f.eks. kan de bestemme mandat og antall medlemmer, samt at «tilstrekkelig sekretærhjelp» ikke blir definert. Det bør være større vekt på like rettigheter for råd i alle kommuner enn lokalt handlingsrom. Dette er særlig viktig når det gjelder mandatet - hvilke saker rådene skal uttale seg om.

2. Mandatet må presisere at rådene skal behandle alle saker som angår eldres levekår

Forskriften/veilederen må være tydeligere på at rådene skal få til behandling alle saker som angår eldres levekår. Eldrerådsloven fra 1991: «Eldrerådet skal ha til handsaming alle saker som gjelder levekåra til eldre». Forslaget til forskrift § 1 a) er svakere: «Forskriften skal sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning fra eldre gjennom eldrerådet i saker som angår dem». Det er en åpenbar fare for at rådene da får færre saker totalt, og at saksområdene snevres inn, f.eks. at man kun tas med på råd om eldreomsorg. Denne bekymringen understrekes ved at det i forskriften § 3 står at «Kommunestyret og fylkestinget vedtar mandatet for eldrerådet». En slik formulering åpner for at rådernes virkeområde kan avgrenses, f.eks. at de

mottar og behandler saker om eldreomsorg, men ikke om samferdsel, boligplaner, kommunikasjon og universell utforming som også angår Eldres levekår.

Det er stor avstand mellom intensjonene slik de fremgår av høringsnotatet og ordlyden i forskriften. På side 11 står det at «En rekke saker skal forelegges rådene, eksempelvis kommuneplaner og budsjett». Og på side 12: «Med bred medvirkning menes at rådet har rett til å gi rådgivende uttalelse i et bredt spekter av saker». Formuleringen fra 1991, er mer dekkende. Den nevner eksplisitt «alle saker som gjeld levekåra til eldre», ikke kun «saker som angår eldre». Kommunestyre og fylkesting må ikke få anledning til å snevre inn eldrerådets mandat. Det bør være likt i alle kommuner og bestemt på nasjonalt nivå. Mandatet bør derfor fremgå helt tydelig av forskriften. Søgne eldreråd vil derfor at forskriften § 1 endres til «alle saker som gjeld levekåra til eldre», samt at § 3 endres slik at kommunestyre og fylkesting ikke kan bestemme eldrerådenes mandat.

3. Kriteriene for sammenslåing av råd må defineres klart

§ 4 i forslaget til forskrift er en forbedring, fordi det er tatt med at organisasjonene skal tas med på råd: «Kommunen eller fylkeskommunen kan opprette ett felles råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse hvis det er vanskelig å få opprettet to separate råd. Organisasjoner for eldre, organisasjoner for personer med funksjonsnedsettelse og etablerte råd for eldre og for personer med funksjonsnedsettelse i kommunen eller fylket, skal bli hørt før kommunestyret eller fylkestinget avgjør om det skal opprettes ett felles råd». Dette fremgikk tidligere kun av rundskriv 32A/2007 og var for lite kjent. Men veilederen må definere at sammenslåing kun skal være sjeldne unntak, og at det ikke er opp til kommunene å definere hva som skal til for å tilfredsstille kriteriet «vanskelig».

4. Flertallet av medlemmene bør ha fylt 65 år

Eldrerådene skal oppveie Eldres underrepresentasjon i kommunestyre og fylkesting. Forslaget til forskrift § 1: «Flertallet av medlemmene i eldrerådet skal på valgtidspunktet ha fylt 60 år». Det bør endres til 65 år, fordi personer opptil 65 år er godt representert i fylkesting og kommunestyre. Eldre har erfaringer, klokskap, interesser, meninger og perspektiver som bør være godt representert i folkevalgte organer. Likevel er eldre underrepresentert i fylkestingene og kommunestyrene. Medlemmer foreslått av folkevalgte har ingen nedre aldersgrense. Medlemmer foreslått av organisasjonene skal utgjøre et flertall av eldrerådets medlemmer. Eldrerådene er derfor svært viktige for å kompensere for underrepresentasjonen og sikre eldre innflytelse. Søgne eldreråd er opptatt av å ha gode arbeidsvilkår og reell innflytelse.

5. Leder og nestleder bør ha fylt 65 år

Forslaget til forskrift § 1 slår kun fast at et flertall av medlemmene skal være over 60 år, slik at leder og nestleder dermed kan velges blant personer yngre enn 60 år. Rådene skal - som før - selv velge leder og nestleder. § 1 bør derfor endres til: «Rådene skal selv velge leder og nestleder. Disse må ha fylt 65 år på valgtidspunktet».

6. Rådene bør ha minimum fem medlemmer

Det er ikke krav til minimum antall medlemmer i forskriften. Dette vil heller ikke fremgå av veilederen. Forskriften bør presisere at det må være minimum 5 medlemmer, for å kunne ta hensyn til alder, kjønn og organisasjonenes forslagsrett. Store/sammenslåtte kommuner kan ha behov for enda flere medlemmer for å sikre geografisk representativitet. Dette bør fremgå av veilederen.

Stadig flere oppgaver overføres til kommunene. Det innebærer også flere og mer krevende oppgaver for eldrerådene. Ett eksempel på dette er rådernes rolle i forbindelse med innføringen av «Leve hele livet». Eldrerådernes sammensetning bør gjenspeile at rådene får flere og mer krevende oppgaver, både i forhold til antall medlemmer og det enkelte medlems erfaringer og kompetanse.

I høringsnotatet står det at «Det er hensiktsmessig at det er lokalt handlingsrom, slik at f.eks. mindre kommuner kan stå fritt til å velge råd som består av færre medlemmer, mens større kommuner kan stå fritt til å velge flere medlemmer til rådene». Det vil ivareta at flere perspektiver kommer frem og at man overholder minstekravet til kjønnsbalanse, samt kunne gi flertall ved uenighet i rådet. Det vil også, som regel, være tilstrekkelig stort til at man kan ta hensyn til flere av organisasjonene med forslagsrett. Samtidig er dette et minstekrav.

7. Forslagsretten bør kun gjelde for rene pensjonistorganisasjoner

Begrepet «pensjonistorganisasjoner» som ble brukt i §§ 2 og 6 i eldrerådsloven (1991) om hvem som har forslagsrett til medlemmer i eldrerådene, er forslag i forskriften endret til «organisasjoner for eldre og andre

organisasjoner som representerer eldre». Det betyr at organisasjoner som Røde Kors o.l. - som har (noen) eldre som medlemmer - kan foreslå eldrerådsmedlemmer. Det innebærer en svekkelse av forslagsretten for pensjonist- organisasjoner.

Søgne eldreråd mener forslagsretten til medlemmer av eldrerådene fortsatt bør beholdes organisasjoner som har som hovedformål å arbeide for Eldres rettigheter og levekår og har et flertall av medlemmer som er eldre. Om dette ikke kan presiseres i forskriften bør det fremgå av veilederen.

Eldrerådene skal være selvstendige, korrigerende og rådgivende organer. De skal representere en aldersgruppe som er underrepresentert i kommunestyre og fylkesting, samt kommentere saker administrasjonen legger fram. Politikerne er effektive kanaler mellom kommunestyrene/fylkestingene og eldrerådene bidrar til at rådet kommer tidligere inn i saksforløpet og blir lyttet til.

Søgne eldreråd mener veilederen til forskriften bør omtale habilitetsutfordringer knyttet til både ansatte og politikere. Den bør, som i rundskriv A-32/2007 i dag, være forsiktig med å oppnevne ansatte i administrasjonen i kommunen/fylket som medlemmer av eldrerådet. Veilederen bør presisere at politikere i rådet må være i mindretall slik at eldrerådene uavhengighet opprettholdes.

8. Tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp

De to viktigste forutsetningene for at eldrerådene skal ha innflytelse, er tidlig involvering og tilstrekkelig sekretærhjelp. Disse henger sammen, fordi sekretæren ofte er den som vurderer om saker angår eldre og som sørger for at rådene involveres. NIBR-rapp. (2014) «landets eldreråd»

<http://www.hioa.no/extension/hioa/design/hioa/images/nibr/files/filer/2014-4.pdf>

Forslaget til forskrift § 2 er bra på tidlig involvering og dårlig på tilstrekkelig sekretærhjelp:

«Kommunestyret og fylkestinget skal etablere rutiner som sikrer at rådene mottar sakene på et så tidlig tidspunkt i saksbehandlingen, at uttalelsene fra rådene har mulighet til å påvirke saken». «Rådene skal gis tilstrekkelig sekretariats hjelp».

Verken i høringsnotatet eller i selve forskriften er det noen form av tallfesting av hva «tilstrekkelig» innebærer. NIBR-rapporten viste at de fleste eldrerådene mottar sekretariats hjelp på under 20 prosent av et årsverk, samt at sekretariatet er «den instansen som i størst grad bestemmer hvilke saker som skal takast opp i råda». Vi etterlyser derfor en definisjon av hva «tilstrekkelig sekretariats hjelp» innebærer. Det bør presiseres i veilederen at eldrerådene minimum har rett til sekretariats hjelp tilsvarende en tredjedels årsverk.

9. Rett til opplæring må fremgå av forskriften

Rett til opplæring for eldrerådene er ikke nevnt i forskriften eller omtalt i høringsnotatet. Men f.o.m. valget i 2019 regnes eldrerådsmedlemmer som folkevalgte. Bestemmelsene for folkevalgte gjelder dermed også medlemmer i eldrerådene, herunder også rett til opplæring. Rett til opplæring bør fremkomme klart av forskriften og omtales i veilederen. Det presiseres den betydning det har at opplæringen gis i begynnelsen av funksjonstiden, sammen og samtidig med opplæring av politikere og administrasjon.

10. Kommunestyrene og fylkestingene bør gi eldrerådet møte- og talerett

Det enkelte kommunestyret kan vedta å gi medlemmer av eldrerådene møte- og talerett i kommunestyremøter i alle saker som angår Eldres levekår. Dette fremkommer ikke av forskriften, fordi det er hjemlet andre steder i kommuneloven. Men det må omtales og oppfordres til i veilederen. Eldrerådene kan på eget initiativ ta opp saker og forelegge dem for kommunestyret og fylkestinget, selv om de ikke har noen plikt til å behandle sakene. I det minste bør det fremgå av veilederen at det enkelte kommunestyre og fylkesting kan og bør gi møte- og talerett til.

11. Eldrerådene bør få delegert vedtakskompetanse

Forslag til forskrift § 2 presiserer at eldrerådene ikke kan få delegert vedtaksmyndighet. Eldrerådene burde få beholde en begrenset vedtakskompetanse, fordi det ansvarlig gjør og vitaliserer rådene. Forskriften burde presisere at kommunestyre og fylkesting kan innvilge rådene en begrenset vedtakskompetanse på saker som er særlig viktige for eldre. Da kunne f.eks. rådene disponere (begrensede) midler til kulturtiltak spesielt for eldre.

Repr.: Andersen fremmet forslag:

RS 23/19 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg – Tangvall- plan ID 201606.

Planforslaget omtaler idrettsanlegg sør og nord for nåværende riksvei. Det er pekt på at undergang til anlegg på nordsiden ikke vil ivareta god sikkerhet (med ytterligere nye/ flere anlegg der). Derfor er det to (2) alternative foreslåtte endringer – begge via Kleplandsveien, forbi dagens omsorgssenter og det nye «bofelleskap»/ omsorgssenter som skal påbegynnes i 2019. Så under riksveien og videre mot vest til idrettsanleggene.

Eldrerådet vil mene at økt trafikk – til ulike tider på dag, kveld og helg – vil ha negativ effekt for alt omsorgsliv som er, og vil øke på begge sider av Kleplandsveien.

Eldrerådet ser nå at denne saken har en sammenheng RS 16/19 Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgssenter – Kleplandsveien – Plan ID 201706 og ønsker å knytte sin uttalelse også til denne saken.

Eldrerådet ber om en orientering om disse to sakene i neste møte.

Votering: Enstemmig vedtatt.

Innstilling:

RS 23/19 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg – Tangvall- plan ID 201606.

Planforslaget omtaler idrettsanlegg sør og nord for nåværende riksvei. Det er pekt på at undergang til anlegg på nordsiden ikke vil ivareta god sikkerhet (med ytterligere nye /flere anlegg der). Derfor er det to (2) alternative foreslåtte endringer – begge via Kleplandsveien, forbi dagens omsorgssenter og det nye «bofelleskap»/ omsorgssenter som skal påbegynnes i 2019. Så under riksveien og videre mot vest til idrettsanleggene.

Eldrerådet vil mene at økt trafikk – til ulike tider på dag, kveld og helg – vil ha negativ effekt for alt omsorgsliv som er, og vil øke på begge sider av Kleplandsveien.

Eldrerådet ser nå at denne saken har en sammenheng RS 16/19 Offentlig ettersyn og høring av reguleringsplan for Søgne omsorgssenter – Kleplandsveien – Plan ID 201706 og ønsker å knytte sin uttalelse også til denne saken.

Eldrerådet ber om en orientering om disse to sakene i neste møte.

Eldrerådet tar øvrige referatsaker til orientering.

RS 19/19 Innkalling til ekstraordinært møte i Eldrerådet.

RS 20/19 VS: Oppfordring om å påvirke eldrerådene til å avgi høringsuttalelse

RS 21/19 Høring - Forskrift til kommuneloven § 5-12 - « Eldrerådsloven »

RS 22/19 Brev til eldrerådene - LEVE HELE LIVET

RS 23/19 Offentlig ettersyn og høring av detaljregulering for skolesenter og idrettsanlegg - Tangvall - plan ID 201606

PS 11/19 Eventuelt 18.03.2019

Rådmannens forslag til vedtak:

Eldrerådet tar eventuelt – saker til orientering.

Saksprotokoll i Eldrerådet - 18.03.2019

Behandling:

Repr: Mjaaseth (H) fremmet forslag:

BEKYMRINGSMELDING TIL KOMMUNESTYREMØTE 28.3.19
K3 – SAMARBEID OM FELLES LEGEVAKTORDNING

I intensjonsavtalen mellom K3 står det at legetjenesten på kveld og helg i Søgne og Songdalen skal beholdes slik den er nå - også etter sammenslåingen. Prosjektledelsen i Nye Kristiansand forslår likefullt å legge ned legevakten i Søgne og Songdalen. Legevaktjenesten vil etter sammenslåing bli lokalisert til Eg i Kristiansand.

Dette får Søgne eldreråd til å reagere med bekymring:

- Legges legevakten ned vil dette gå utover akuttberedskap og utrykning
- Tap av en livreddende akuttberedskap
- Ventetid for behandling vil kunne øke merkbart. Det foreligger ikke klare planer for utbygging/kapasitetsøkning ved legevakta på Eg
- En ordning med høy pasienttilfredshet settes på prøve
- Økt belastning med forlenget transport for en sårbar gruppe – inklusiv et kostnadsaspekt
- Nedleggelse av legevakten i Søgne vil bidra til å slå sprekker i en velferdsordning, i en tid hvor den aldrende befolkning øker

Ifølge den gjennomførte lokaldemokrati undersøkelsen i K3 som KS publisert siste uke, sto Søgne tilbake med dårligst score sett fra innbyggernes side – om hvordan det står til med lokaldemokratiet i bygda. - En undersøkelse til ettertanke!

Forslag til beslutning:

Eldrerådet ber kommunestyret bidra til å sikre en videreføring av den nåværende trygge og gode legevaksordning og som er av avgjørende betydning for et økende antall eldre som blir boende i Søgne.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Innstilling til kommunestyret:

BEKYMRINGSMELDING TIL KOMMUNESTYREMØTE 28.3.19
K3 – SAMARBEID OM FELLES LEGEVAKTORDNING

I intensjonsavtalen mellom K3 står det at legetjenesten på kveld og helg i Søgne og Songdalen skal beholdes slik den er nå - også etter sammenslåingen. Prosjektledelsen i Nye Kristiansand forslår likefullt å legge ned legevakten i Søgne og Songdalen. Legevaktjenesten vil etter sammenslåing bli lokalisert til Eg i Kristiansand.

Dette får Søgne eldreråd til å reagere med bekymring:

- *Legges legevakten ned vil dette gå utover akuttberedskap og utrykning*
- *Tap av en livreddende akuttberedskap*
- *Ventetid for behandling vil kunne øke merkbart. Det foreligger ikke klare planer for utbygging/kapasitetsøkning ved legevakta på Eg*

- En ordning med høy pasienttilfredshet settes på prøve
- Økt belastning med forlenget transport for en sårbar gruppe – inklusiv et kostnadsaspekt
- Nedleggelse av legevakten i Søgne vil bidra til å slå sprekker i en velferdsordning, i en tid hvor den aldrende befolkning øker

Ifølge den gjennomførte lokaldemokrati undersøkelsen i K3 som KS publisert siste uke, sto Søgne tilbake med dårligst score sett fra innbyggernes side – om hvordan det står til med lokaldemokratiet i bygda. - En undersøkelse til ettertanke!

Forslag til beslutning:

Eldrerådet ber kommunestyret bidra til å sikre en videreføring av den nåværende trygge og gode legevaksordning og som er av avgjørende betydning for et økende antall eldre som blir boende i Søgne.

Repr. Nilsen fremmet forslag:

Eldrerådet foretar suppleringsvalg til Søgne Seniorsenter. På grunn av dobbeltrolle trekker repr. Nilsen seg som vararepresentant som Eldrerådets representant i styret på Seniorsenter. Han forsetter i Søgne seniorsenter som Pensjonistforeningens representant. Repr. Mjaaseth (H) trer inn som vararepresentant fra Søgne Eldresenter i Søgne Seniorsenter i 2019.

Votering: Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Eldrerådet foretar suppleringsvalg til Søgne Seniorsenter. På grunn av dobbeltrolle trekker repr. Nilsen seg som vararepresentant som Eldrerådets representant i styret på Seniorsenter. Han forsetter i Søgne seniorsenter som Pensjonistforeningens representant. Repr. Mjaaseth trer inn som vararepresentant fra Søgne Eldresenter i Søgne Seniorsenter i 2019.

Leder Abrahamsen:

Sak RS 22/19 Brev til eldrerådene – LEVE HELE LIVET utsettes til neste møte.

Repr. Mjaaseth (H) påpekte viktigheten ved at det er avsatt tilstrekkelig med kursmidler for Eldrerådets medlemmer.