

REFERAT |KRS| Formannskapet (2011-2015) d. 26-09-2012

Mødedato Onsdag d. 26. september 2012 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll 12.09.12.....	3
Tilbud på drift av statlig mottak.....	5
Bosetting av flyktninger 2013.....	11
Omsorgsboliger og sykehjem som OPS-prosjekt.....	24
Kunsten i det nye rådhuskvartalet - en helhetlig plan.....	30
Søknad fra Elkem Solar om nye midlertidige utslippsgrenser.....	33
Fritak for eiendomsskatt.....	36
Forslag til møteprogram for Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre for 2013.....	39

Punkt 92/12: Godkjenning av protokoll 12.09.12

Bilag

Møteprotokoll. FORMAN, 12092012 0900, Ordinært møte.



Dato: 14.09.12
Saksnr.: 201200004-69
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
26.09.2012

Godkjenning av protokoll 12.09.12

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner møteprotokoll fra møte 12.09.12.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise H. Aabø
Formannskapssekretær

Trykte vedlegg: Protokoll fra formannskapets møte 12.09.12

Punkt 93/12: Tilbud på drift av statlig mottak

Bilag

Saksprotokoll



Dato: 14.09.2012
Saksnr.: 201209395-1
Arkivkode E: 065
Saksbehandler: Petter Stranger

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

25.09.2012
26.09.2012

Tilbud på drift av statlig mottak

Sammendrag:

Kommuner har ikke anledning til å reservere seg mot etablering av statlig mottak.

Staten ved UDI (Utlendingsdirektoratet) har ansvaret for å stille til disposisjon tilstrekkelig antall plasser i statlig mottak for asylsøkere. En plass i statlig mottak er et tilbud til personer som har søkt asyl i Norge. UDI utlyser drift av plasser i statlig mottak for asylsøkere gjennom en tilbudskonkurranse i henhold til Lov om offentlige anskaffelser. Tilbydere, driftsoperatører, av statlig mottak kan være kommuner, organisasjoner og private. Det er ønskelig fra statens side med en blanding av forskjellige typer driftsoperatører.

Kristiansand kommune har siden 1988 drevet alle typer statlig asylmottak, og Rådmannen foreslår å legge inn tilbud på fortsatt drift av statlig mottak med Forsterket avdeling (FA)når kontrakten løper ut 15. januar 2013. Utlysningen av konkurransen er offentliggjort på den nasjonale portalen for offentlige anskaffelser i Norge (DOFFIN), 28.8.12, med frist for å legge inn tilbud 28. september 2012. Kostnadene knyttet til driften av mottaket dekkes i sin helhet gjennom de kontraktfestede overføringene fra UDI. Det tilbudet vinner som vurderes å være best i forhold til kvalitet og pris. Fordelen med at kommunen selv er driftsoperatør er at en kan påvirke og styre driften på en annen måte enn en har mulighet til dersom det er andre driftsoperatører.

Kristiansand kommune har lang og god erfaring fra mange års drift av statlig mottak i Kristiansand. Mottaksdriften involverer et bredt tilfang av kommunale tjenester som barnehager, Mottaksskolen, Kongsgård skolesenter, Barneverntjenesten, EBT, Tolketjenesten, Gyldengården helsesenter. Disse tjenestene må kommunen yte uavhengig av hvem som er driftsoperatør for et statlig mottak. Kommunens utgifter knyttet til tjenestene dekkes ved vertskommunal kompensasjon fra UDI, samt andre tilskudd.

Anbefaling:

Forslag til vedtak

Formannskapet anbefaler at Kristiansand kommune ved Flyktingetjenesten legger inn tilbud på drift av statlig mottak, og at administrasjonen gis fullmakt til å forhandle dette.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:

Vertskommunens forpliktelser

http://www.udi.no/upload/Publikasjoner/Asylmottak/Vertskommune%20brosjyre_web%20enkelt sider.pdf

<https://www.udiregelverk.no/no/rettskilder/udi-rundskriv/rs-2011-025/>

Vertskommunal kompensasjon, satsene

<http://www.udiregelverk.no/no/rettskilder/udi-rundskriv/rs-2011-025/rs-2011-025v1/>

Bakgrunn for saken:

UDI har lyst ut konkurranse om tilbud på levering av plasser i statlig mottak. Utlysningen av tilbudskonkurransen er offentliggjort på den nasjonale portalen for offentlige anskaffelser i Norge (DOFFIN), 28.8.12, med frist for å legge inn tilbud 28. september 2012.

Hensikten med utlysning av driften på plasser i statlig mottak fra statens side er å anskaffe det beste tilbudet når økonomi og kvalitet blir vurdert. Kristiansand kommune har vunnet flere slike utlyste konkurranser på drift av statlig mottak i konkurranse med organisasjoner og private aktører.

Driften av statlig mottak i dag.

Kristiansand kommune har drevet statlig mottak siden 1988 med et lite opphold mellom 1996 – 98, der en kun drev transittmottak. Mottaket består i dag av Kristiansand statlig mottak med 200 plasser i ordinær avdeling og en Forsterket avdeling med 20 plasser. Det er denne kontrakten som utløper 15. januar 2013 etter en periode med drift i 3 år forlenget ved opsjon i 2 år.

I tillegg driver Kristiansand kommune ved Kristiansand statlig mottak en Interkommunal avdeling med 195 ordinære plasser gjennom et samarbeid i nettverket Knutepunkt Sørlandet. 75 av plassene ligger i Kristiansand kommune, de øvrige 120 i kommunene Søgne, Songdalen, Vennesla og Iveland. Utløpstiden på denne kontrakten var 31.12.2011, men UDI har benyttet retten til å forlenge avtalen ved opsjon på 3 år. Alle avtaler om drift av statlig mottak kan sies opp med 3 måneders varsel.

Omfanget av den samlede driften av statlig mottak i Kristiansand er i 2012 om lag 27 årsverk og 44 millioner kroner. Alle kostnader forbundet med driften av mottaket dekkes gjennom kontrakten med UDI, både kommunens kostnader til administrasjon, mottakets oppfølging av beboerne, husleie og ytelser til beboerne.

Kristiansand statlig mottak disponerer over hundre forskjellige boenheter til asylsøkerne på forskjellige adresser, og mottaket drives etter en såkalt desentralisert modell. Ved å bruke flere ulike boenheter av varierende størrelse oppnår en å kunne tilby alle en så normal boposisjon som mulig. I tillegg har en stor fleksibilitet til å justere antall beboere i forhold til varierende ankomsttall. Varierte boligløsninger gir også gode muligheter til å skjerme kvinner og eventuelt andre beboere som har behov for det.

Statlig mottak – innhold

Statlig mottak er bemannet med mottaksleder, informasjonsansvarlig, barn og ungeansvarlig, returansvarlig, bosettingsansvarlig, flyktningsmedarbeidere, miljøarbeidere og merkantilt personale.

Statlig mottak skal være et nøkternt men forsvarlig botilbud til personer som har søkt asyl i Norge. UDI stiller en rekke krav til driften i mottaket der det legges vekt på aktivitet og mobilisering av den enkelte asylsøkers ressurser. Som et demokratibyggende tiltak er mottaket pålagt å ha et beboerråd som bindeledd mellom beboerne og de ansatte, i forhold til innholdet av aktiviteter i mottaket.

Alle mottaksbeboere er pliktig til å delta i informasjonsprogram der viktige samfunnsområder gjennomgås, de får et tilbud om å delta på 250 timer norskopplæring og barn i grunnskolealder har rett til skolegang. For barn i førskolealder har mottaket et tilbud tilpasset barn opp til tre år, mens fire og fem åringer får ordinær barnehageplass.

Videre driver mottaket en rekke forskjellige aktiviteter som barne- og ungdomsgrupper, jente-gruppe, sportslige aktiviteter, turer og andre tiltak. Alle barn og ungdom i Kristiansand statlig mottak er kartlagt i forhold til egne fritidsinteresser, og på bakgrunn av dette er de blitt med på organiserte fritidstilbud som eksempelvis fotball, dans, karate og lignende. Hensikten med

disse tiltakene er å gi barna en så normalisert og verdig livssituasjon som mulig, tross den usikkerheten asylsøkerne opplever.

Utfordringen i driften av mottaket er knyttet til at selve søkeprosessen for de av asylsøkerne som ikke får opphold, med eventuell anke og nemndbehandling i Utlendingsnemnda og påfølgende uttransportering eller frivillig hjemreise kan strekke ut i tid,

Forsterket avdeling med 20 plasser er et døgnbemannet tilbud til asylsøkere med større psykiske og fysiske utfordringer. Avdelingen har både psykiatrisk- og sykepleierkompetanse, og er bedre bemannet. Beboerne har tett oppfølging, og det samarbeides nært både med kommunal førstelinje helsetjeneste og andrelinjetjenesten i helseforetaket. Den ekstra belastningen på de kommunale helsetjenestene er begrunnelsen for at det er en svært høy sats på vertskommunal kompensasjon pr. plass, se under.

Kristiansand statlig mottak har et løpende samarbeid med Politiet på flere områder. Asylsøkere sin sak behandles av UDI, men forhold rundt asylsaken håndteres av Politiets utlendingsenhet. Videre blir fra tid til annen asylsøkere som begår hæverk eller opptrer truende anmeldt til politiet. Det er ikke toleranse for kriminelle handlinger begått i mottaket. Mottakets ansatte skal i henhold til UDI sine rutiner bistå politiet i deres arbeid, for eksempel i forbindelse med uttransportering av asylsøkere med endelig avslag og utreisefrist.

UDI fører tilsyn med at driften av mottaket foregår i henhold til kravspesifikasjonen, og gir pålegg om tiltak der mottaket ikke drives etter forutsetningene. Generelt kan det sies at statlig mottak i Kristiansand har hatt gode tilbakemeldinger på hvordan oppgaven løses, og UDI har ved flere konkurranser valgt det tilbudet kommunens har lagt inn som driftsoperatør.

Kristiansand kommune – forslag om å legge inn tilbud på drift av statlig mottak

Kommuner har ikke anledning til å reservere seg mot etablering av statlig mottak. Fordelen med at Kristiansand kommune selv er driftsoperatør er at en kan påvirke og styre driften på en annen måte enn en har mulighet til dersom driftsoperatør er en annen part. Kommunen må konkurrere med andre aktører i en åpen tilbudskonkurranse, der det tilbudet som kommer best ut i pris og kvalitet blir foretrukket. En har altså ingen fordel av å være kommunal driftsoperatør sammenlignet med andre når det kommer til å konkurrere om tilbudet.

Kommunale tjenester – vertskommunekompensasjon

Beboere i et asylmottak er berettiget til kommunale barneverntjenester, skole, helsetjenester og tolk. Asylsøkere med endelig avslag har begrensede rettigheter til helsehjelp, og skal ikke tilbys norskopplæring.

Tjeneste	Asylsøker i statlig mottak
Barneverntjenesten	Rett til ordinære tjenester
Grunnskole	Alle barn har rett til grunnskole. Denne finansieres ved eget tilskudd til kommunen
Helsetjenester, Gyldengården Helsetjenester, fastleger, helsestasjon osv.	Asylsøkere har rett til helsetjenester. Asylsøkere med endelig avslag har begrensede rettigheter
Voksenopplæring, norsk	Asylsøkere har rett til 250 t norskopplæring. Som finansieres ved eget tilskudd. De fleste gjennomfører dette i løpet av det første ½ år i mottaket

For å kompensere kommunens utgifter utbetales det vertskommunekompensasjon. Fra UDIs rundskriv RS 2011-025:

1. Tilskudd til vertskommuner for asylmottak eller omsorgssenter

Vertskommunetilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk, barnehageplass for 4-5 årskull og administrasjon i forbindelse med at det drives et statlig mottak i kommunen. Satsene fastsettes i forbindelse med statsbudsjettet.

Følgende satser gjelder fra:	1.1.2012
Grunnsats per kommune per år	447 740
Sats per ordinær/transittmottaksplass per år	4 800
Sats per forsterket plass per år	116 700
Barnehagetilskudd pr barn pr måned	10 104

For Kristiansand kommune er vertskommunekompensasjon i 2012: grunnsats, 20 plasser i forsterket avdeling og 275 plasser i ordinært mottak; årlig vertskommunekompensasjon kr. 4,1 mill. I tillegg kommer tilskudd til barnehageplass for 4 – 5 åringer, grunnskoletilskudd og tilskudd til norskopplæring for asylsøkere.

Vertskommunekompensasjon for plassene i Interkommunal avdeling som ligger i Søgne, Songdalen, Vennesla og Iveland kreves inn av Kristiansand kommune, og betales videre til de respektive kommuner. Disse er ikke tatt med her.

Vurdering

Det anbefales at Kristiansand kommune ved Flyktningetjenesten får anledning til å legge inn tilbud på drift av plasser i statlig mottak, og at administrasjonen gis fullmakt til å forhandle dette. Kommunen har lang erfaring i driften av mottaket, en erfaren og kompetent stab og gode forutsetninger for å fortsette med en oppgave av samfunnsmessig betydning. Det at det er kommunens egne folk som driver mottaket forplikter til fortsatt samarbeid med øvrige kommunale tjenester og smidige løsninger på utfordringene asylsøkerne og tjenestene står i.

Punkt 94/12: Bosetting av flyktninger 2013

Bilag

Saksprotokoll

Brev fra IMDi datert 30.05.12: Bosetting av flyktninger: Tilleggsanmodning for 2012 og anmodning om bosetting i 2013.



Dato: 14.09.2012
Saksnr.: 201200164-6
Arkivkode E: 024 F0 &73
Saksbehandler: Petter Stranger

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

25.09.2012
26.09.2012

Bosetting av flyktninger 2013

Sammendrag

Kristiansand kommune har hvert år siden 1982 mottatt flyktninger for bosetting. IMDi (Integrerings- og Mangfoldsdirektoratet) søker årlig ut et antall flyktninger for bosetting i kommunen på bakgrunn av drøftinger med KS i Nasjonalt utvalg for bosetting. Prinsippet er at kommunene i samarbeid skal fordele byrdene og at man oppnår en frivillig løsning. For 2012 og 2013 har IMDi anmodet Kristiansand kommune om å øke bosettingen inneværende år til 160, 20 flere enn vedtatt 140. For 2013 har IMDi anmodet om bosetting av 180 personer. IMDi anmoder kommunen om å bosette 10 enslige mindreårige hvert av årene. De siste ti årene har bosetting av flyktninger i Kristiansand ligget mellom 150 og 220 personer i året, mens en i 2011 og 2012 har redusert bosettingen og planlagt bosetting til 140 personer. Bosetting av 140 personer ligger til grunn for Rådmannens forslag til Handlingsprogram for 2012 og 2013.

De to siste årene er det en del rammebetingelser som har endret seg i flyktningarbeidet. Selv om antall bosatte har sunket, har andelen enslige økt, og dette har skapt et kapasitetsproblem i deler av tjenesteapparatet. Arbeidet med Introduksjonsprogrammet, lagt til NAV (fra mars 2011) var i en periode underdimensjonert som følge av dette. Introduksjonsprogrammet er obligatorisk for bosatte voksne flyktninger. Opplæringen ved Kongsgård skolesenter, voksenopplæringen, som er et sentralt element i Introduksjonsprogrammet, har vært styrket siste to år for å håndtere flere bosatte enslige mindreårige i årene 2009 og 2010.

Rådmannen anbefaler derfor ikke å bosette utover det allerede vedtatte antall på 140 personer i 2012. For 2013 anbefaler Rådmannen å bosette 140 personer

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet ønsker ikke at Kristiansand kommune bosetter flere flyktninger i 2012 utover de allerede vedtatte 140.
2. Formannskapet vedtar at Kristiansand kommune bosetter 140 flyktninger i 2013, herav 10 enslige mindreårige.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:

Bosetting av flyktninger: Tilleggsanmodning for 2012 og anmodning om bosetting i 2013.
Brev fra IMDi datert 30.05.12.KRISS Sak 201200164 - 5

Bakgrunn for saken

Nasjonalt

Bosetting av flyktninger er en humanitær oppgave. Norge som nasjon er forpliktet gjennom internasjonale konvensjoner og avtaler å ta sin del av byrden med å avhjelpe verdens flyktninger. Både FNs flyktningkonvensjon av 1951 og den Europeiske menneskerettighetskonvensjon (EMK) om beskyttelse av menneskerettighetene og de grunnleggende friheter av 1950 omtaler disse oppgavene eksplisitt. I tillegg er Norge særlig forpliktet gjennom FNs Barnekonvensjon av 1989 i forhold til enslige barn og unge, mindreårige asylsøkere. Det bosettes flyktninger i over 230 av landets 440 kommuner, og i alle de største kommunene

En del av flyktningene som bosettes kommer til Norge som overføringsflyktninger eller FN – flyktninger. De har bak seg ett opphold i flyktningleirer drevet av FNs høykommissær for flyktninger eller andre internasjonale organisasjoner. En viss andel av de flyktningene som bosettes i Kristiansand er overføringsflyktninger, i 2010 gjaldt dette 14 personer og i 2011 var det 16 personer.

Asylsøkere er flyktninger som kommer til Norge på egen hånd og selv søker politisk asyl i henhold til Flyktningkonvensjonen her i landet. Disse får sin sak behandlet av norske myndigheter ved UDI, og de som får opphold, enten ved såkalt politisk asyl eller av andre beskyttelsesgrunner, søkes deretter ut for bosetting i landets kommuner.

Enslige mindreårige er enslige barn og unge som er kommet til landet uten foresatte eller foreldre, og som er under 18 år ved ankomst til landet.

Samlet utgjør disse den bosettingen som IMDi anmoder kommunen om å bosette, se vedlagte anmodningsbrev fra IMDi datert 30.05.2012.

Dagens bosettingsordning stammer fra 2002 da det ble inngått en felles avtale mellom kommunene ved KS og den gang Kommunaldepartementet om å inngå gjensidig forpliktende samarbeid i Nasjonalt utvalg for bosetting. På bakgrunn av drøftinger av bosettingsbehovet det aktuelle år, og en fylkesvis og kommunevis oversikt over aktuelle bosettingskommuner fremmer så IMDi en anmodning til kommunen om volumet på neste års bosetting. Senest vinteren 2011 ble det lagt fram forslag til ny bosettingsordning fra statlig hold, der den kommunale friheten ble forsøkt innskrenket. Forslaget innebar at dersom det ikke kom til enighet med de enkelte kommuner om fordelingen av bosettingen lokalt i kommunene, ble staten ved fylkesmannen gitt en rett til å tilvise flyktninger til kommunen. Dette ville ha gitt kommunen en plikt til å motta tilviste flyktninger, og frata kommunen muligheten til selv å styre tempo og omfang på bosetting av flyktninger gjennom utøvelse av lokaldemokratiet i kommunestyret. Nåværende ordning forutsetter en frivillighet, og baserer seg på at alle kommuner deler byrden.

Kommunene ble i juni 2011 informert om at behovet for bosetting i 2012 og 2013 når det gjelder bosetting av familier og enslige er økt i forhold til behovet i 2011. Når det gjelder behovet for å bosette enslige mindreårige er forholdet omvendt. Der er det i 2012 og 2013 behov for å bosette færre enn i 2011 og årene før. Kristiansand kommune har de siste ti årene bosatt mellom 150 – 200 flyktninger årlig, men i 2011 endte bosettingen på 158 personer med familiegjenforente, mens det er planlagt bosetting av 140 inneværende år.

Familiegjenforening

Familiegjenforente med flyktninger er personer som ankommer kommunen på bakgrunn av at den bosatte selv har søkt gjenforening med sin familie. Søknadene avgjøres også i dette tilfellet av UDI. Det er den enkelte flyktning som har forlatt familie, ektefelle, barn, foreldre i forbindelse med flukt og eksil som søker gjenforening med familie i utlandet. Verken staten eller kommunen kan på forhånd bestemme med noen sikkerhet hvor mange som vil bli

innvilget familiegjenforening det aktuelle året. Dette avhenger av forhold knyttet til den enkeltes situasjon og det er derfor ikke mulig å anslå hvor stor tilflyttingen til kommunen grunnet familiegjenforening kan bli. På bakgrunn av erfaring fra tidligere år er det grunn til å forvente at det kommer ca. 20 – 30 familiegjenforente til Kristiansand kommune årlig, noen år flere, noen år færre.

Sekundærflytting

De fleste flyktninger som bosettes i Kristiansand kommune har også opphold i kommunen etter de første årene med introduksjonsprogram og kvalifisering. Så mange som 80% har blitt boende i kommunen 5 år etter bosetting, dette tallet har holdt seg stabilt over flere år. Sekundærflytting varierer en del fra kommune til kommune, men Statistisk Sentralbyrå utgir en Monitor for sekundærflytting der disse tendensene følges. Førrige rapport, der disse tallene er hentet, ble utgitt september 2011.

http://www.ssb.no/emner/02/02/20/rapp_monitor_flytting/rapp_201130/rapp_201130.pdf

Kriminalitet og innvandrere

Politiet lokalt har ikke noen statistikk som viser kriminalitet koblet til etnisitet, innvandringsbakgrunn eller lignende for Kristiansand kommune. Videre opplyses det fra Statistisk Sentralbyrå at de ikke lager eller publiserer statistikk som viser kriminalitet koblet til etnisitet på kommunenivå. Det materialet man har lokalt, og som Formannskapet har fått presentert, er den såkalte Trendrapporten som utarbeides årlig i et samarbeid mellom Politiet og Kristiansand kommune, og der det framgår at av unge lovbrøyttere under 18 år i 2011 er det 29% som har bakgrunn som innvandrere, eller har to innvandrerforeldre. Dette var en økning fra året før da det var 21% med innvandrerbakgrunn. Siden det foreligger lite konkret informasjon om tema, kan det være relevant å ta problemstillingen opp i de faste halvårlige møtene Formannskapet har med kriminalitetsforebyggende koordinator og Politiet, neste møte er satt til november -12.

Stortingsmelding

I forhold til nasjonale føringer på arbeidet med innvandrere og de samfunnsmessige konsekvenser av migrasjon ble det i 2011 presentert to utredninger. Den første, NOU 2011:7 utarbeidet av Brochmann –utvalget og med tittelen «Velferd og migrasjon» hadde som mandat å skulle «beskrive og vurdere nærmere de elementene i den norske velferdsmodellen som påvirker og påvirkes av en økende migrasjon».

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/dok/nouer/2011/nou-2011-07.html?id=642496>

Den andre NOU 2011:14, presentert av «Kaldheim – utvalget» hadde som mandat å «løfte fram utfordringer og muligheter i et flerkulturelt Norge, og med bakgrunn i dette foreslå tiltak i inkluderings- og integreringspolitikken». Utvalget leverte sin rapport «Bedre integrering» i juni 2011.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/dok/nouer/2011/nou-2011-14.html?id=647388>

Disse to NOU ligger til grunn for en Stortingsmelding for innvandringsfeltet som Regjeringen har meldt skal komme høsten 2012, utsatt fra i vår.

Bosettingsapparatet i Kristiansand kommune

Forslaget om bosetting av flyktninger i 2012 ble behandlet i en tverrsektoriell arbeidsgruppe med representanter fra berørte avdelinger i kommunens tjenesteapparat. Arbeidsgruppens mandat var å beskrive og synliggjøre konsekvenser for tjenstedimensjonering, kompetanse og behov for tiltaksutvikling som har sammenheng med bosetting og integreringsarbeidet i de kommende år. En har videreført arbeidsgruppen som et redskap for å koordinere kommunens innsats i flyktingarbeidet, der felles tiltak og utfordringer kan belyses fra flere sider. Årets bosettingsanmodning er tatt opp med medlemmene i arbeidsgruppen og innspill fra den enkelte sektor og tjeneste er innarbeidet i saken.

Bosetting av familier og enslige voksne

Det er anmodet om bosetting av personer i familier eller som enslige voksne. Denne gruppen vil bestå av barn i førskolealder, skolebarn, unge voksne, foreldre, enslige og eldre. For denne gruppen har kommunen et etablert apparat av særlige tiltak, fra barnehage til grunnskole og voksenopplæring, helsetjenester og det særegne Introduksjonsprogrammet regulert ved egen lov.

De fleste flyktninger bosettes i private leieboliger i kommunen. Det er ønskelig å øke andelen kommunale boliger stilt til disposisjon for flyktningene, da denne har vært jevnt synkende senere år. I Boligsosial Handlingsplan fra 2011 er det lagt opp til en økning i det generelle volumet på tilgjengelige kommunale boliger, denne volumøkningen har foreløpig ikke ført til at flere boliger har blitt stilt til disposisjon for flyktninger.

Tabell: Bosatte flyktninger siste 5 år, antall kommunal boliger disponert av flyktninger.

Bosatte flyktninger \År	2008	2009	2010	2011
Bosatte totalt i 5-års perioden, personer	867	854	919	833
Antall kommunale boliger	120	112	85	73

Bolig

De kommunale boligene ligger spredt i flere bydeler, og det har vært en tilsiktet politikk å sørge for gode boliger i flere bydeler og miljøer i kommunen. Fra gjeldende Boligsosial handlingsplan, 2010(s. 10): «Bosetting av flyktninger har de senere år ligget stabilt på et tall rundt 150 til 200 personer hvert år, og det er alltid behov for ett visst antall kommunale boliger til målgruppen. Siden midten av -90 tallet har en i Boligselskapet hatt høy bevissthet på betydningen av å spre de sosiale boligene, unngå ghettodannelser og øke innslaget av sosiale boliger i alle ordinære boligområder kommunen.»

I og med at de fleste flyktninger bosettes direkte i det ordinære leiemarkedet på grunn av liten tilgang på kommunale boliger, er det beliggenheten til den tilgjengelige leieboligen som styrer hvor flyktningen bosettes. Erfaringsmessig bor det flyktninger i de fleste bydeler i kommunen, men i de sentrale områdene der leieprisene er høyest, vil det bo færre.

Den samme tendensen vil en finne når en ser hvor flyktninger og innvandrere etablerer seg selv. Det vil være pris og tilgjengelighet som styrer lokaliseringen, og tilbudet av større boliger til lavere pris finnes i enkelte bydeler men ikke i andre. Det er vanskelig å se at kommunale virkemidler kan settes inn for å styre folks ønske om å kjøpe egen bolig og hvor de ender med å bo, det er neppe heller ønskelig. Bosatte flyktninger kan velge å bosette seg der de vil, og enkelte vil også søke nærhet til andre fra samme land, språklige felleskap og kultur. Dette er et fenomen som er kjent også fra norsk migrasjon, for eksempel hadde bydelen Brooklyn i New York et stort innslag av skandinaver og nordmenn.

Kongsgård Flyktningbarnehage

Barnehagen har siden etablering i 1997 vært drevet som en særskilt flyktningbarnehage med vekt på god kompetanse på migrasjon, traumer og eksilproblematikk. Inntaket har vært tilpasset den situasjon at flyktninger med små barn bosettes gjennom hele året, og har behov for barnehageplass fortløpende. De ansatte er i gang med en satsing på et kompetansehevede utviklingsprogram i samarbeid med RVTS Sør (Regionalt senter for Vold og Traumatisk stress og Selvmordsforebygging). Barnehagen bruker ICDP aktivt i arbeidet med nye foreldre, og har selv utdannet til sammen 6 ICDP veiledere. Kristiansand kommune er i særstilling blant de kommuner i landet med høyest barnehagedekning, 79 % i målgruppen i 2011, og barnehageplass er et av de best dokumenterte tiltakene for å hindre at innvandrerbarn faller ut av ordinær grunn- og videregående skole senere i livet.

Det har vært fokus på rekruttering av minoritetsspråklige barn til barnehage gjennom mange år nedfelt som målsetting i handlingsprogrammet og det foregår et målrettet arbeid i kommunen for å oppnå målsettingen. Resultatene viser at den prosentvise andelen

minoritetsspråklig barn i barnehage har økt, det forteller at man har lyktes med satsningen. Kristiansand kommune ligger her over gjennomsnittet sammenlignet med ASSS. Kristiansand Oppvekstsektor deltar i ASSS/KS-barnehagenettverket som systematisk sammenligner seg med de andre storbyene. Det er mange faktorer som kan ha virket inn på dette resultatet. En har blant annet brukt rekrutteringsfilmer og skriftlig informasjonsmateriell på ulike språk. Videre har en tatt imot nyankomne flyktninger i Kongsgård barnehage hvert år og sendt videre rundt 40 barn til ordinære barnehager året etter.

Det er fortsatt en utfordring med alle de minoritetsspråklige barna man ikke klarer å fange opp i et barnehagetilbud før skolestart og som dermed ikke har gode norskerferdigheter. Forskningen viser her at dette har stor betydning for hvordan disse barna vil klare seg videre i skolen og på andre oppvekst og samfunnsarenaer.

Mottaksskolen

Mottaksskolen i Kristiansand tar imot nyankomne minoritetsspråklige elever i grunnskolealder for å gi dem den første grunnleggende norskopplæring. Antallet barn vil variere gjennom skoleåret, men i september -12 har skolen 80 elever fra 25 nasjoner, med like mange språk. Elevene kommer fra familier som har fått opphold i kommunen av ulike grunner, som flyktninger, som barn av asylsøkere og andre har foreldre som er arbeidsinnvandrere.

Skolen tar imot elever gjennom hele skoleåret, og elevtallet har økt med 15 elever siden skolestart i august, fordi en er opptatt av at minoritetsspråklige barn som kommer til kommunen skal få tilbud om skolegang så raskt som mulig. Mottaksskolens organisering og drift ble gjennomgått i en større prosess for bare få år siden, og driften er i dag tilpasset behovet.

Kongsgård skolesenter

Voksenopplæringen i Kristiansand kommune, Kongsgård skolesenter, driver norskopplæring for mellom 1100 og 1200 elever årlig. Introduksjonsloven regulerer hvem kommunen er pliktig å gi et tilbud om språkopplæring, og dette tilbudet skal være tilpasset den enkeltes språklige ferdigheter og progresjon, samt være fleksibelt med hensyn til oppstart uansett når på året eleven ankommer. Flyktninger som bosettes har rett og plikt til deltakelse i et individuelt tilrettelagt helårlig fulltids introduksjonsprogram, og norskopplæringen ved Kongsgård skolesenter er et av hovedelementene i dette.

I norskopplæringen er språkpraksisplass et av flere elementer som brukes for å fremme god språkopplæring, og skolesenteret bruker dette i den utstrekning det er tilgang på praksisplasser. Det er stor konkurranse om praksisplasser i kommunale bedrifter, så det er viktig at det er forståelse for at hele kommunen har ansvar i forhold til integreringsarbeidet. Skolesenteret har behov for en økt tilgang på både språk- og arbeidspraksisplasser i kommunale og private bedrifter. Det er spesielt utfordrende å få utplassert deltakere som kommer til Norge med liten eller ingen skolebakgrunn. Mange av deltakerne i denne gruppa blir sannsynligvis aldri funksjonelle lesere og skrivere, slik at det i utgangspunktet er få bedrifter som ønsker disse som arbeidskraft. Kommunen har en utfordring med dette og det gjelder å få denne persongruppen i arbeid slik at de ikke blir permanente mottakere av økonomisk sosialhjelp og andre overføringer.

Kongsgård skolesenter tilbyr også grunnskoleopplæring for voksne med ca. 170 deltakere inneværende år. Det er viktig å påpeke at antall deltakere under 20 år i grunnskoleopplæringa har økt mye de siste årene. Avlagt grunnskoleeksamen er et premiss for å få rettigheter i videregående skole, og dermed en utdanning i Norge. Bosetting av mange enslige mindreårige i de siste tre årene har ført til en stor økning i elever som trenger grunnskoleopplæring. De aller fleste av de enslige mindreårige elevene har dårlig skolebakgrunn fra hjemlandet slik at de blir lenge i opplæring, 4-5 år. Dette fører til økt

ressursbruk utover den statlige finansiering av norskopplæringa og dermed økt press på kommunens økonomi da denne opplæringa er lovpålagt.

Introduksjonsprogram

Introduksjonsprogrammet har siden mars 2011 vært en del av NAV Kristiansand. Programmet ble opprettet ved lov i 2004. Det gir flyktingen en rett og kommunen en plikt til å tilby en obligatorisk introduksjon til norsk språk og arbeidsliv i inntil to år, med mulighet for forlengelse i inntil ett år. Programmet er helårig og innebærer kvalifiseringstiltak 7,5 timer daglig basert på en individuelt utarbeidet handlingsplan. Sentralt i ordningen er norskopplæring, samfunnskunnskap og forberedelse for deltakelse i yrkesliv eller utdanning. Den enkelte flykting skal ha en kontaktperson i kommunen som følger opp og individuelt tilrettelegger introduksjonsprogrammet, og på den måten sikrer at programmet har nytte. Flyktinger som deltar i Introduksjonsprogram er etter loven berettiget til en skattepliktig ytelse, introduksjonsstønad. Denne danner sammen med Husbankens bostøtte grunnlaget for livsopphold og økonomisk sikring de årene programmet varer. Etter endt introduksjonsprogram er målsettingen at flyktingen er klar til å delta i arbeidslivet, eller delta i kvalifiserende tiltak som forbereder for arbeidslivet eller kan søke seg til ordinær utdanning. Første halvår 2012 var det til en hver tid i overkant av 300 deltakere i introprogram. Antall deltakere er nå noe lavere, men det planlegges stor bosetting utover høsten og i tillegg vil en del enslige mindreårige flyktinger fylle 18 år og dermed kunne ha rett til å starte i introduksjonsprogram.

Resultater fra Introduksjonsprogrammet i Kristiansand kommune:

Tabell 3.2. Personer som gikk ut av introduksjonsprogrammet i 2009 etter status på arbeidsmarkedet i november 2010. Etter utvalgte programkommuner. Antall og prosent

	Alle	Sysselsatt / utdanning	Prosent	
			Registrert ledig/ på tiltak	Annen eller ingen registrering
Alle kommuner	2 678	55	13	32
Oslo	251	49	15	36
Bergen	166	46	10	43
Trondheim	95	58	13	29
Kristiansand	80	51	14	35
Bodø	63	54	14	32
Stavanger	54	61	9	30
Tromsø	54	35	24	41
Drammen	48	54	:	:
Bærum	41	88	:	:
Fredrikstad	36	42	22	36
Harstad	36	61	:	:
Lillehammer	34	59	26	15
Skien	34	59	:	:
Arendal	31	48	16	35

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Resultater av Introduksjonsprogram i Kristiansand kommune, SSB Rapporter 1/2012
Monitor for introduksjonsordningen 2011

Resultater fra introduksjonsprogrammet i Kristiansand kommune gjengitt i Monitor fra Statistisk Sentralbyrå. Året før, i 2009, var resultatet at menns overgang til arbeid eller utdanning lå på **74%** mot ett gjennomsnitt for landet på **67%**, mens kvinners resultat på **48%** var lik landsgjennomsnittet. Rapporten publiseres årlig. Lokal opptelling av resultater foretatt av NAV i 2012 tyder på at de kan ligge noe over tallene fra 2009 og 2010. Per 30. juni 2012 hadde 82 personer, 84% gått til arbeid eller utdanning eller arbeidsmarkedstiltak i regi av NAV, mens 10% var avhengig av økonomisk sosialhjelp, og 6% hadde avsluttet programmet på grunn av sykdom eller andre årsaker.

En av de gruppene som har større utfordringer på arbeidsmarkedet, også i Kristiansand kommune, er somaliere. Erfaringer fra USA har antydnet at det kan være utfordringer knyttet

til forhold ved samfunnet og arbeidslivet i Norge sammenlignet med USA som skaper disse forskjellene. Somaliere er en av de vellykkede migrantbefolkningene i USA. To viktige forhold med arbeidslivet i Norge er med på å forklare noe av forskjellene selv om det ikke beskriver alt. Mange somaliere behersker engelsk, og har derfor hatt bedre tilgang til jobbmarkedet i USA, (og Storbritannia her i Europa). Videre har det amerikanske arbeidsmarkedet et sjikt av lavtlønnsjobber der ansettelser og oppsigelser er relativt ukomplisert og lønnen ligger på ett minimum. Oppsigelsesvernet som følge av Arbeidsmiljøloven i Norge, og det faktum at norsk er språket i stort sett hele næringslivet, er to forhold ved arbeidslivet som er forskjellige selv om det ikke kan forklarer hele forskjellen i sysselsetting. Erfaringene fra Introduksjonsprogrammet de senere år har imidlertid vært positive, og det er derfor viktig å følge med på utviklingen framover. En må vurdere nødvendigheten av å sette inn målrettede tiltak i et samarbeid mellom kommune og næringsliv.

Kvinnens deltakelse

Det er erfaringsmessig full deltakelse fra kvinner i introduksjonsprogrammet de to til tre årene det strekker seg. Kvinnens deltakelse i Introduksjonsprogrammet er avhengig av god tilgang på barnepass og barnehageplass. Det faktum at ytelsen introduksjonsstønad er koblet til deltakelsen i programmet gjør at inntekten er et nødvendig og viktig bidrag til familiens livsopphold og reduserer behovet for økonomisk sosialhjelp. Erfaringsmessig har mange kvinner avbrudd i sine introduksjonsprogram på grunn av barselpermisjon, en eller flere. Det er en utfordring å tilrettelegge for bedre kontinuitet i programmet, og at avbruddene får minst mulige konsekvenser. At kvinner deltar i norskopplæring har også vist seg viktig i forhold til neste generasjon, da det ofte er kvinner som følger opp barn og skolesamarbeidet. En mor som har gode ferdigheter i norsk har vesentlig betydning for dialogen skole hjem, og bidrar positivt til at barna får mulighet til å mestre sin skolesituasjon.

Tabell over bosatte flyktninger i Kristiansand kommune siste år, samt deltakere i Introduksjonsprogram.

Bosatte flyktninger \År	2008	2009	2010	2011
Nye bosatte, 1. år	215	213	158	158
Introduksjonsprogram, deltakere	241	265	341	401

Bosettingen av flyktninger er senere år noe redusert; men på grunn av en større andel enslige og lavere andel familier er antall deltakere i introduksjonsprogram gjennom hele året økt med 40%, fra om lag 250 for to år siden til 400 siste år (tabell over). Dette har skjedd gradvis over flere år i og med at flyktninger bosettes gjennom hele året. Det har ført til at dagens arbeidssituasjon for de som er flyktingenes kontaktpersoner i Introduksjonsprogrammet, programrådgiverne, har blitt krevende. Antallet programrådgivere er derfor økt til 10, slik at hver programrådgiver ikke har ansvar for mer enn 30 deltakere i introduksjonsprogram. Dette antallet kan så tilpasses ved eventuelle svingninger i bosetting i framtiden.

Barneverntjenester

Barneverntjenesten i Kristiansand kommune har opplevd en økning i alle henvendelser og meldinger siste år, også fra flyktningfamilier. Barneverntjenesten har stort fokus på situasjonen i familier langs mange dimensjoner, og opplever det som utfordrende og krevende å arbeide med tolk og med en større sensitivitet i forhold til innvandrerfamiliers situasjon. Barnevernet forutsetter at det ved bosetting av flyktninger legges opp til at situasjonen for de voksne er ivaretatt ved deres deltakelse i Introduksjonsprogrammet og ved oppfølgingen fra programrådgivere, og av de sosiale tjenester i NAV og SOFOT.

Barnevernets utgifter til målgruppen flyktninger lå på landsgjennomsnittet i Beregningsutvalgets måling for 2011.

Barneverntjenesten er styrket med stillinger knyttet til kommunens større bosetting av enslige mindreårige siste år, og vil videreføre dette arbeidet også i 2013. Ekstra tiltak for enslige mindreårige dekkes delvis ved eget tilskudd for bosetting av enslige mindreårige fram til fylte 20 år. Ved den store bosettingen av enslige mindreårige i 2009 ble arbeidet lagt om til å bli et tiltak basert på vedtak fra barnevernet, der Flykningetjenesten driver bo- og omsorgsløsningene den enkelte enslige mindreårige bebor. Det er et godt samarbeid mellom tjenestene og løsningen er framtidsrettet og i tråd med nasjonale anbefalinger. Det er nødvendig å videreføre satsingen, øke kompetansen og fortsette den faglige utviklingen som er påbegynt de kommende år. IMDi og BUFetat (barne- ungdoms- og familieetaten) har gitt signaler om at de ønsker Kristiansand kommune som en naturlig pådriver i dette arbeidet framover i kraft av at kommunen er den største i Region Sør.

Bosetting av enslige mindreårige

Det har de siste årene vært et særskilt stort behov for å bosette flykninger som er enslige barn og unge, uten foresatte i landet. Kristiansand kommune har derfor etablert en avdeling bestående av 6 døgnbemannede bo- og omsorgsløsninger. Alle bosatte enslige barn og unge har et barnevernvedtak som grunnlag for sitt opphold i boligen.

De seks døgnbemannede boligene har plass til 5 enslige barn og unge hver. En syvende bolig med plass til 5 er midlertidig etablert. Denne boligen er tenkt avviklet i løpet av 2013 på bakgrunn av tidligere prognoser og anmodningen om bosetting fra IMDi for 2013.

Innsatsen for enslige mindreårige dekkes etter barnevernvedtak ved statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter fra BUFetat etter fradrag av kommunal egenandel.

For tiden er det i gang kompetansehevingsprogram med 3 forskjellige tiltak for de ansatte i boligene. Alle ansatte gjennomgår høsten 2012 og våren 2013 en opplæring i Traumebevisst omsorg i regi av RVTS, videre er 6 miljøterapeuter med på utdanningen SEPREP Ung i samarbeid med UiA og helseforetaket. Tre boliger har gjennomført et ICDP program tilpasset de ansattes arbeid med de enslige mindreårige, de øvrige boligene skal gjennomføre dette programmet høsten -12/våren -13.

Helsetjenester til bosatte flykninger i Kristiansand kommune,

Gyldengården helsesenter foretar første helsesjekk etter ankomst til Kristiansand kommune. Bosatte får time med tolk og sykepleier. Det kartlegges bredt, somatisk og psykisk helse, med hovedvekt på traumer. Dersom det er behov for det går pasienten videre til lege for utredning og behandling. Flykningene er tilknyttet Gyldengården helsesenter frem til de får egen fastlege. Da oversendes helsepapirene til fastlege, om den bosatte gir samtykke til det. Over halvparten av de som bosettes har over et års botid på asylmottak i Norge og de er som regel sjekket helsemessig før de kommer til Kristiansand. Rutinene i fastlegeordningen er slik at helsepapirer ikke følger pasienten uten videre. Pasienten må selv be om journal fra tidligere fastlege og betale 85 kroner for utskrift. Flykningene får hjelp til dette under første helsesjekk og helsesenteret greier som regel å få tak i tidligere helsepapirer.

Normalt sjekker Gyldengården helsesenter helsen til inntil 200 personer pr år etter bosetting i Kristiansand. Dette tallet har vært stabilt, uavhengig av antallet som kommunen velger å bosette det enkelte år, siden det alltid er etterslep på familieinnvandring.

De som bosettes kommer nå primært fra Irak, Afghanistan, Eritrea og Somalia. Landene er preget av krig og uro. Det er primært gifte menn som ankommer alene som bosettes nå, mange av dem har familie i utlandet som venter på familieinnvandring. Det er sannsynlig at det om noen år kan komme en stor gruppe flykninger fra Syria, mest sannsynlig fra den tapende part. Mange har flyktet over grensen til naboland og venter på en avklaring av situasjonen, om den ikke løser seg kan de flykte videre.

1/3 av de som bosettes, bosettes fra asylmottaket i Kristiansand, 1/3 fra andre asylmottak i landet, siste 1/3 direkte fra utlandet. Den siste delen består av familiegjenforente og

flyktninger som FNs høykommissær har gitt flyktningstatus i utlandet, også kalt kvoteflyktninger.

Sykdomsbildet på de som kommer til bosetting: I utgangspunktet er det relativt lav snittalder på denne gruppen. De fleste er mellom 18 og 30 år og det er som regel friske unge menn. De fleste har opplevd psykiske traumer. Men det er kun en liten del av gruppen som har en klar psykiatrisk lidelse. Normalt finner en psykisk lidelse hos 2-10 personer av de som bosettes pr år.

Gruppen som utmerker seg er de enslige mindreårige afghanerne. De har ofte levd flere år på flukt gjennom Asia og Europa før de bosettes i Norge. De har levd uten gode omsorgspersoner rundt seg i lengre tid. Dette setter spor i unge sinn og kan gjøre det vanskelig å leve godt i et velregulert samfunn som det norske. En kan se det i bosituasjon, skole og kontakt med 2. linje/helsetjeneste. Ordningen med bemannede bokollektiv er med på å skape trygge forutsigbare rammer som hjelper mange.

Helsesenteret har sett at kvoteflyktninger kan være vel så skadd av livet i flyktningeleirene som de som har deltatt i og flyktet fra krig. Flere har bodd lengre tid i primitive flyktningeleirer der voldtekter, drap og sykdom er en del av hverdagen. Eksempelvis har det vært noen flyktningeleirer i Vest Afrika der forholdene har vært ille. Det er kommet færre av disse flyktningene de aller siste årene, men kvoteflyktninger krever alltid en spesiell oppmerksomhet i forhold til deres helseutfordringer.

Av kroppslige sykdommer finner en alt fra smittsomme parasitter til alvorlige sykdommer som kreft, hiv og TBC. En ser også mange som har gått lenge med sykdommer og skader som enkelt kan behandles. Rundt 10 personer pr. år har alvorlig skade som ikke er behandlet før de ankommer Norge. Det kan være skuddskader, bilulykker, brannskader, splintskader og skader av stump vold eller tortur. Disse krever ofte lengre oppfølging, behandling, rehabilitering og tilrettelegging i kommunen. Som regel vet en ikke om disse skadene og sykdommene før bosetting, da kvaliteten på helseinformasjonen kommunen mottar før bosetting kan være lav.

Totalt er det 1-2 hvert år som bosettes med alvorlige sinnslidelser, og de fanges opp og henvises videre til behandling i 2. linjetjenesten. Men det kan være mange tabu og vansker knyttet til det å anerkjenne egen sykdom og være villig til å gjøre noe med den.

Bruk av ICDP

ICDP- foreldreveilednings program er et helsefremmende og primærforebyggende tilbud til alle foreldre med barn i alder 0 – 18 år eller andre som har omsorg for barn. Barne- ungdoms- og familiedirektoratet (BUFdir) anbefaler at kommunene bruker dette programmet. Programmets målsetting er å forebygge utvikling av psykososiale vansker gjennom å styrke foreldrene i deres omsorgsrolle. Det er samfunnsbasert og bygger på moderne barnepsykologi. ICDP er et relasjonsorientert og empatibasert program og bygger på globale humanistiske verdier. Det blir godt mottatt av minoritetsspråklige.

Alle deltakere i Introduksjonsprogram i Kristiansand kommune som har barn får tilbud om å delta i ICDP som en del av sitt obligatoriske program. Det legges til rette for dette ved et samarbeid med Voksenopplæringen ved Kongsgård skolesenter, der undervisningen foregår.

Ressursbruk i forbindelse med tjenester til flyktninger i Kristiansand kommune

Bosettingen i Kristiansand har de siste 10 årene ligget på mellom 150 – 220 personer årlig, inkludert familiegjenforente, med unntak av årene 2007 og 2010. Årsaken til at familiegjenforente teller med i denne sammenheng er at de både har de samme rettigheter til Introduksjonsprogram som bosatte flyktninger, samt at de løser ut integreringstilskudd til kommunen. Familiegjenforente med opphold på humanitært grunnlag løser ut tilskudd i tre

år, de øvrige fem. Satsen for integreringstilskudd for en enslig voksen er i 2012 økt til kr. 651 500 fordelt over fem år, mens satsen for barn er kr. 576 500, også fordelt over 5 år.
<http://www.imdi.no/no/Tilskudd/Tilskudd-2012/Integreringstilskudd-for-ar-1-og-ar-2-5-2012/>

Kristiansand kommune har hvert år siden 1992, (unntatt årene 1997 – 2001) deltatt i undersøkelser av økonomi knyttet til kommunenes utgifter til integrering og bosetting av flyktninger foretatt av beregningsutvalget. Beregningsutvalget er et partsammensatt utvalg med fire representanter fra staten og fire fra kommunene, og med sekretariat fra Statistisk Sentralbyrå. I disse kartleggingene, som foretas i februar og mars i etterkant av kommunenes regnskapsavslutning, søker en å finne den samlede ressursbruken i kommunen til formålet bosetting og integrering av flyktninger foregående år. Områdene som kartlegges er den administrative ressursen til alle kommunale tjenester som sosial råd og veiledning, introduksjonsprogram, kvalifiseringstiltak, hjelpetiltak og støttetjenester, barneverntjenester, boliger, grunnskoletilbud utover det ordinære og ekstra tiltak knyttet til barnehagetilbud som gis til flyktninggruppen i femårs perioden kommunen mottar integreringstilskudd.

Kommunenes utgifter til ytelser utbetalt til flyktningene, økonomisk sosialhjelp og introduksjonsstønad, hentes fra KOSTRA – rapporteringen alle kommuner foretar til SSB ved årsskiftet.

Ved disse kartleggingene har det vist seg at Kristiansand kommune relativt sett har brukt mindre ressurser til administrasjon og tjenester enn de fleste sammenlignbare kommuner, men har hatt noe høyere utgifter til ytelser til den enkelte flyktning i form av økonomisk sosialhjelp og introduksjonsstønad. Samlet sett har imidlertid kommunen over år hatt lavere utgifter knyttet til bosetting og integrering av flyktninger enn de øvrige kartlagte kommunene. Beregningsutvalget, rapport fra juni 2011.

Tabell.1 Utgifter per person i målgruppen til sosialhjelpsutbetalinger, introduksjonsstønad, integreringstiltak og til administrasjon av disse. 2010. Indeks 100 er lik gjennomsnittet for kommunene i utvalget.

Kommune	Sosialhjelp	Administrasjon	Introduksjonsstønad	Totalt
0301 Oslo	92	117	83	106
1001 Kristiansand	142	65	116	86
1102 Sandnes	125	81	110	93
1201 Bergen	72	93	127	99
1601 Trondheim	71	132	103	118
1902 Tromsø	173	123	142	133
Utvalgskommunene	100	100	100	100
Alle kommuner	105	-	114	-

Kilde: Administrasjonsundersøkelsen, sosialhjelpsundersøkelsen og introduksjonsstønadsundersøkelsen

Kommunens inntekter fra integreringstilskudd føres rett i kommuneregnskapet. De enkelte sektorenes budsjett utarbeides gjennom den årlige handlingsplanprosessen. Det er ikke noen direkte sammenheng mellom inntekten fra integreringstilskuddet og budsjett for den enkelte enhet. Som følge av at helse- og sosialsektoren organiserer de fleste tjenestene knyttet til bosetting av flyktninger og også står for utbetalingene av økonomisk sosialhjelp og introduksjonsstønad til den enkelte flyktning får sektoren sitt budsjett justert med 80% av endringen av inntekten fra integreringstilskuddet, om det øker eller reduseres. Det ligger inne som en forutsetning i Handlingsprogrammet at det bosettes 140 flyktninger i 2012 og 2013.

Voksenopplæring finansieres ikke direkte gjennom integreringstilskuddet, men gjennom eget tilskudd til norskopplæring som utbetales per capita over tre år. Fra opprettelsen av statlig

finansiering av voksenopplæring har imidlertid aldri de fulle utgiftene til undervisningslokaler vært dekket av tilskuddet. Lærerlønn og administrasjon dekkes i stor grad, men utgifter til leie og drift av bygg må kommunen finansiere på annen måte, for eksempel ved bruk av integreringstilskuddet. Kartlegging av kommunenes utgifter til voksenopplæring er en egen kartlegging som utføres av det samme beregningsutvalget.

Inntekter og utgifter

Den totale økonomien i å bosette flyktninger har vært forsøkt kartlagt i to omganger, sist i 2006, basert på kommunens regnskap i 2005. Ved å ta utgangspunkt i kartleggingen til Beregningsutvalget, og så utvide den med de øvrige tjenestene kommunen yter til målgruppen flyktninger i femårsperioden kommunen mottar integreringstilskudd, har en fått en rimelig god oversikt over ressursinnsatsen overfor flyktninger det gjeldende året. Inntektene fra statlig tilskudd er kartlagt på tilsvarende måte, i alle sektorer. I 2005 hadde kommunen et betydelig overskudd, nær 20%, på de statlige inntektene sammenholdt med de utgiftene kommunen hadde hatt på målgruppen.

Etter 5 år er det ingen særskilt registrering av utgifter knyttet til målgruppen, og det er åpenbart at enkelte flyktninger ikke vil være økonomisk selvstendige etter 5 år. En må anta at dette, i tillegg til eventuelt behov for helsehjelp og barneverntjenester vil kunne være den største belastningen på det kommunale tjenesteapparatet. På tross av årlig bosetting av mellom 150 til 220 flyktninger gjennom hele 2000 – tallet er imidlertid antallet klienter med utbetaling av økonomisk sosialhjelp i Kristiansand kommune sunket, fram til 2010. De siste 5 årene er det bosatt 830 flyktninger med integreringstilskudd. Bosetting av flyktninger er derved ikke synonymt med økt antall sosialhjelpsklienter.



G. Sosialtjenesten - nivå 2 (K) etter region, statistikkvariabel og tid

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1001 Kristiansand										
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere	3,8	4,0	3,9	3,6	3,2	2,6	2,3	2,2	2,5	2,3

Vurdering

På grunn av en samlet vurdering av utfordringene knyttet til bosetting av flyktninger i 2012 ønsker en ikke å øke bosetting av flyktninger inneværende år. Det har tatt tid å få på plass en god arbeidsfordeling internt i NAV Kristiansand, og det er nå nødvendig å la organisasjonen få tilstrekkelig tid til å komme på plass.

Kristiansand kommune bosetter 140 flyktninger i 2013, av dem er 10 enslige barn og unge. Tiltaket finansieres ved bruk av integreringstilskuddet og tilskudd til norskopplæring. Utgiftene til særskilte tiltak for enslige mindreårige dekkes ved statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter, som tidligere år.

Dersom en øker bosettingen i 2013 til 180 personer, styrkes arbeidet med introduksjonsprogrammet i NAV, ressursene til oppfølging økes og det stilles til disposisjon flere kommunale boliger.

Punkt 95/12: Omsorgsboliger og sykehjem som OPS-prosjekt

Bilag

Saksprotokoll



Dato: 27. juli 2012
Saksnr.: 201202953-4
Arkivkode E: H22 &42
Saksbehandler: Ole Geir Gitlestad

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

25.09.2012
26.09.2012

Omsorgsboliger og sykehjem som OPS-prosjekt

Sammendrag:

Kristiansand Eiendom (KE) og helse- og sosialsektoren (HS) har startet arbeidet med å forberede det neste byggeprosjektet i HS, etter OPS-modellen. I tråd med bystyrets vedtak om bygging av nytt sykehjem, samt helse- og sosialstyrets vedtak (den 20.03.12, sak 13/12) om bygging av omsorgsboliger i sentrum, fremmes nå sak om den videre prosessen for gjennomføring av disse OPS-prosjektene. KE har utarbeidet et notat om prosessen for gjennomføring av OPS-prosjektene. Helse- og sosialdirektøren tilrår at dette notatet legges til grunn for det videre planarbeidet og for framdrift og gjennomføring av prosjektene. Det foreslås også at omsorgsboligprosjektet får en størrelse på 40 leiligheter, forutsatt at det legges inn driftsmidler tilsvarende dette omfanget. Planleggingskostnader må innarbeides i handlingsplanen i størrelsesorden kr. 1 mill.

Forslag til vedtak:

- Formannskapet gir tilslutning til prosessen/saksutredningen om omsorgsboliger og sykehjem som OPS-prosjekter.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
helse- og sosialdirektør

Bakgrunn for saken:

Med utgangspunkt i bystyrets vedtak om bygging av nytt sykehjem som OPS-prosjekt, samt helse- og sosialstyrets vedtak (den 20.03.12, sak 13/12) om bygging av omsorgsboliger i sentrum etter samme modell, fremmes nå sak om den videre prosessen for gjennomføring av disse OPS-prosjektene. Kristiansand Eiendom (KE) vil forestå gjennomføringen av prosjektene i samarbeid med helse- og sosialsektoren (HS). KE har utarbeidet skisse til modeller og framdrift for OPS-prosjektene, som følger:

Prosess for gjennomføring av OPS- modell for anskaffelse av omsorgsboliger og sykehjem

I forbindelse med sak 13/12 om omsorgsboliger som var til behandling i HS-styret 20. mars 2012 og vedtak i HP 12-15 om sykehjem som OPS, skal Kristiansand Eiendom bistå HS i prosessene med anskaffelse av omsorgsboliger i sentrum og sykehjem øst i kommunen, fortrinnsvis som en OPS – modell. KE anbefaler å se anskaffelsen av omsorgsboliger og sykehjem i sammenheng nå i oppstart av konseptfasen for å få en oversikt over ulike interessenter i markedet, vurdere om der er synergi mellom ulike konsepter som en bør tas med i planleggingen av sykehjem, i tillegg til at det er viktig med erfaringsoverføring mellom anskaffelsesprosessene/ kontraktstrategiene i prosjektene spesielt dersom dette gjennomføres som OPS- modeller.

Offentlige anskaffelser

Rettslige føringer

Kristiansand kommune må ved alle anskaffelser overholde anskaffelsesregelverket. Regelverket omfatter alle typer anskaffelser av varer, tjenester og bygge- anleggsarbeider, uavhengig av anskaffelsens verdi og om kontrakten gjelder kjøp, leie eller leasing. I tillegg omfattes også de fleste anskaffelser av detaljerte prosedyreregler i anskaffelses forskriften. Dvs at ved gjennomføring av et OPS prosjekt må kommunen forholde seg til anskaffelsesregelverket.

Til orientering har Kristiansand kommune anledning til å gjennomføre markedssonderinger for bl.a å kunne ta stilling til en fremtidig konkurranse, se nedenfor under likebehandling. Dette arbeidet er påbegynt.

Rettslige utfordringer ved prosessen

Helse og sosial sektoren har hatt kontakt med en aktør i forbindelse med etablering av omsorgsboliger i sentrum. Private aktører har orientert ulike administrative og politiske fora om ulike konsept for etablering av omsorgsboliger og sykehjem i samarbeid med kommunen. Den videre prosess må håndtere kontakten som har vært mellom kommunen og ulike private aktører og de utfordringer dette kan gi i forhold til forskriften, samtidig som prosessen skal ivareta den interesse fra private aktører som er i markedet i dag.

Rettslige utfordringer ved videre prosess

Likebehandling av eksterne tilbydere:

Regelverket bygger på grunnleggende prinsipper om likebehandling. Kommunen plikter således å gi alle potensielle tilbydere like muligheter. Det må følgelig ikke gjennomføres dialog i forkant som gir eller kan gi en eller flere tilbydere en fordel i en senere konkurranse. Det fremgår uttrykkelig av forskriften at man ved utforming av grunnlaget ikke må motta eller søke råd hos noen som kan ha en økonomisk interesse i anskaffelsen. Dette innebærer at HS ikke bør gå i nærmere dialog med noen av de i aktørene de har vært i dialog med før det har blitt besluttet hvordan konkurransen skal gjennomføres. Når konkurransen for omsorgsboliger, eventuelt sykehjem igangsettes må kommunen sørge for å utjevne alle eventuelle fordeler aktører har fått ved at de har vært i kontakt med HS vedrørende sitt prosjekt i en tidlig fase.

Begrensninger i adgangen til å avlyse igangsatt konkurranse:

Det er et rettslig utgangspunkt at kommunen ikke kan igangsette en konkurranse uten at det er klar sannsynlighet for at prosjektet blir realisert. En avlysning av en konkurranse krever saklig grunn. Økonomiske forhold vil normalt utgjøre saklig grunn, men med klare begrensninger.

For å ivareta forskriften anbefaler KE at det i forkant av en konkurranse foretas grundige sonderinger i markedet. Utfallet av markedssonderingen vil være sentral for hvordan en konkurranse bør legges opp.

I tillegg bør kommunen beregne kostnader på etablering av omsorgsboliger/sykehjem ved ordinær gjennomføringsmodell/entrepriseform bla for å få en oversikt over det totale kostnadsbilde og kunne foreta økonomiske vurderinger ved ulike alternativer, ha et sammenligningsgrunnlag overfor tilbudene fra private aktører, stå sterkere i eventuelle forhandlinger og for å ivareta forskriften ved en eventuell avlysning av konkurransen.

Valg av konkurranseform:

Utgangspunkt etter forskriftene er at kommunen skal benytte enten åpen eller begrenset anbudskonkurranse. Det er en meget snever adgang (etter forskriftenes ordlyd) til å benytte konkurranse med forhandlinger eller konkurransepreget dialog. Valg av konkurranseform vil bli foretatt med bakgrunn i sektorens behov og den interesse som foreligger i markedet.

OPS

Med offentlig privat samarbeid (OPS) mener KE et samarbeid mellom kommunen og det privat om et prosjekt eller en tjeneste, der privat sektor tar større del av ansvaret knyttet til utvikling og/eller drift av prosjektet/tjenesten i en definert tidsperiode. Kommunen beskriver oppgaven som skal løses, den beskriver hvilken standard og kvalitet kommunen vil ha levert, og innenfor disse rammene får den private aktøren frihet til å planlegge og gjennomføre arbeidet på en mest hensiktsmessig måte.

Det finnes flere ulike typer OPS – modeller. De vanligste OPS formene er:

- Utvikling og drift av bygg (kontrakt mellom offentlige og privat som omfatter utvikling, drift og finansiering av bygg)
- Tjenesteutsetningskontrakt (kontrakt mellom offentlige og private som omfatter drift av omsorgsboliger/ sykehjem)
- OPS som joint venture selskap (offentlige og private samarbeider i et felles eiet selskap)

Private sektor har vanligvis dyrere finansieringskostnader enn offentlige, i tillegg til forventet avkastning på investering. Derfor vil et eventuelt innsparingspotensial ved en OPS – modell være avhengig av:

- Hvor effektivt kommunen i dag produserer tjenesten
- Hvor sterk konkurranse det er i markedet
- Hvor dyktig kommunen er til å forhandle

I den videre prosess tar KE med de erfaringer kommunen har fått med prosjekt Aquarama (OPS). Sektoren må være innforstått med hva en OPS - modell innebærer, de muligheter og begrensninger som ligger i modellen. En må være innstilt på at OPS- modellen er ressurskrevende i innledende fase. For å få til et godt forhandlingsgrunnlag for kommunen, er det svært viktig å gjøre et godt forarbeid med konkurransegrunnlaget. Bla. drøfte og vurdere ulike økonomiske problemstillinger i forkant av konkurransen

Før konkurransen er det viktig å få avklart om OPS for omsorgsboliger/sykehjem kun skal omfatte en OPS kontrakt for bygg (utvikle, drift og finansiering av bygg), eller også omfatte kontrakt om utsetting av tjenesten (driften av selve omsorgsboligene/ sykehjem).

Prosess

Forslag til framdrift for prosess:

Omsorgsboliger:

- Innledende fase
 - o Markedssondering som forberedelse til en eventuell konkurranse
- Første fase
 - o Forankring av OPS som gjennomføringsmodell hos sektoren.
 - o Avklaring av målsetting/ fokus ved prosjektet eks. vektlegging av velferdsteknologi
 - o Oppstart arbeidet med funksjonsbeskrivelse til konkurransegrunnlag
 - o Finansielle vurderinger for ulike type driftsmodeller bla konsekvenser for:
 - Finansiering – eks: byggerente, moms kompensasjon, offentlige lån og tilskudd
 - Eieform, vurdere kommunen som eiere, private aktører som eiere eller beboere som eier til boligen
- Andre fase
 - o Valg av anskaffelsesstrategi og utarbeidelse av konkurransegrunnlag
 - o Økonomiske vurdering av andre gjennomførings modeller/ entreprisereformer.
 - o Vurdering av ulike OPS - modeller
 - o Framdrift for prosjektet fastsettes, basert bla. på markedssoneringen
- Tredje fase
 - o Konkurranse grunnlaget legges fram for HS- styret
- Fjerde fase
 - o Konkurranse

Framdriften i prosessen avhenger av hvilken type OPS kontrakt prosjektet skal planlegges for; en OPS kontrakt som kun omfatter bygg eller om administrasjonen også skal vurdere en kontrakt som omfatter tjenesteutsetting av driften av virksomheten.

For å få forutsigbarhet for private aktører og eliminerer en usikkerhetsfaktor må sektor ha driftsmidler til omsorgsboliger før en OPS konkurranse iverksettes.

Sykehjem:

Innledende fase

Markedssondering for å få en oversikt over hvilke aktører som er i markedet.

Første fase

Gjennom hele planleggingsprosessen med omsorgsboliger vil en ha fokus på elementer som har overføringsverdi til planlegging av sykehjem. Spesielt i forhold til det finansielle og det kontraktuelle.

Kostnader knyttet til utarbeidelse av anbudsinnbydelse og inngåelse av kontrakter er vesentlig større ved OPS enn ved ordinær anbud, derfor vil erfaringsoverføring kunne bidra til å få ned transaksjonskostnadene.

Andre fase

Evaluerer av anskaffelsesprosessen for omsorgsboliger. Resultatet vil sammen med erfaringer fra Aquarama legge grunnlag for en økonomisk vurdering av gjennomføringsmodell/entreprisereform og for å optimalisere anskaffelsesprosessen for et nytt sykehjem.

For å kunne følge den foreslåtte framdriften i skissen fra KE må HS klargjøre tre forhold;

- Hvor mange omsorgsboliger er det aktuelt å bygge?
- Det må avsettes midler til drift av boligene.
- Skal OPS-prosjektet knyttet til (i første omgang) omsorgsboligene kun omfatte bygg eller skal det inkludere både bygg og drift av boligene?

Med hensyn til antallet omsorgsleiligheter er det i en nylig utarbeidet rapport i HS (utarbeidet i forbindelse med prosjekt «Gjennomgang av bolig og bygningsmassen») fastslått at et omsorgsboligkompleks må ha minst 40 leiligheter for å kunne drives på en driftsøkonomisk effektiv måte. Dette bør være førende for den konkurransen det tilrettelegges for i sentrum.

Driftskostnadene pr. omsorgsboligplass varierer noe fra boligkompleks til boligkompleks, men den gjennomsnittlige kostnad pr. plass er i dag kr. 423.000,- pr. år. For 40 nye leiligheter må det således avsettes ca. kr. 17 mill. til årlig drift.

Hvorvidt en konkurranse om en OPS-omsorgsbolig skal inkludere både bygg og drift i en og samme konkurranse må drøftes særskilt og kanskje tas stilling til først etter en markedssondering blant interesserte aktører. En eventuell bredt anlagt konkurranse vil være svært krevende, både i tilretteleggingsfasen og ved gjennomføringen. Muligens får vi da også en begrenset deltakelse fordi aktørene må stille med både bygningskompetanse og kompetanse på pleie- og omsorgsfeltet. Med tanke på at vi nå skal utvikle framtidens omsorgsbolig vil innslaget av velferdsteknologi også bli vektlagt i stor grad og også på dette området synes det aktuelt med en form for dialog med leverandørfeltet for å framskaffe et formålstjenlig bolig- og driftskonsept. Konkurranses grunnlaget legges fram for helse- og sosialstyret.

Helse- og sosialdirektøren vil tilrå å legge notatet fra KE til grunn for det videre arbeidet med omsorgsboligene og også la denne prosessen bli førende for arbeidet med det neste sykehjemprosjektet. Et nytt sykehjem stiller HS overfor det samme kravet til betydelige driftsutgifter, som må være budsjettmessig avklart. Sykehjemprosjektet foreslås vurdert ved neste rullering av handlingsprogrammet.

Type konkurransen om OPS-omsorgsboligene, dvs. om vi skal separere konkurransen i én bygg-konkurranse og én drifts-konkurranse, eller inkludere bygg og drift i én konkurranse, avklares etter avholdte markedssonderinger med interesserte aktører. Sonderingen pågår for tiden og det vil bli gitt en orientering om disse i møtet.

Når det gjelder planleggingskostnader foreligger en budsjettavsetning på kr. 200.000,- knyttet til sykehjemutbyggingen på Strømme. Ved et OPS er kostander knyttet til utarbeidelse av anbudsinnbydelse og inngåelse av kontrakter mye større enn ved ordinære anbud. Det må derfor forutsettes en økt avsetning. Avhengig av bruk av interne ressurser har KE anslått at det må beregnes 1 % av den totale utbyggingssum i planleggingskostnader. Ved en antatt utbyggingssum på +/- kr. 100 mill. vil disse kostnadene nærme seg kr. 1 mill. Dette må avklares i forbindelse med handlingsplanarbeidet.

Punkt 96/12: Kunsten i det nye rådhuskvartalet - en helhetlig plan

Bilag

Saksprotokoll

Liste over kunst på lager

Kunstplan Rådhuskvartalet

Kunsten i det nye rådhuskvartalet - en helhetlig plan



Dato: 19.09.2012
Saksnr.: 201209508-1
Arkivkode E: 612 C41
Saksbehandler: Pål Karsten Kristensen

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
26.09.2012

Kunsten i det nye rådhuskvartalet - en helhetlig plan

Kommunalutvalget uttrykte i møtet 28. august 2012 et ønske om at det utarbeides en helhetligplan for kunsten i det nye Rådhuskvartalet. Heretter betegnet helhetsplanen. Innspill mottatt i kommunalutvalgets møte og gjennom media i etterkant av dette møtet er tatt med i utarbeidelsen av helhetsplanen. Blant annet bruk av lokale kunstnere, spesielt fokus på mottatte gaver fra vennskapsbyer og andre, navnsetting av møterom, gjenstander med kulturhistorisk verdi og så videre. Helhetsplanen har også med seg vurderinger som er gjort i kunstutvalgets arbeid med kunstplanen, men som ikke nødvendigvis er nedsatt skriftlig i denne.

Helhetsplanen tar ikke stilling til hvilke kunstneriske uttrykk og former som ønskes i det nye rådhuskvartalet. Det er heller ikke gjort vurderinger av enkeltkunstnere og deres plass i den lokale kunsthistorie. Disse vurderingene gjøres av de som får ansvar for gjennomføring av de enkelte tiltak.

Helhetsplanen er delt opp i følgende avsnitt:

1. Kunstplanen og kunstutvalget
2. Overordnede prinsipp rundt lokalisering
3. Plassering av kunst fra gamle rådhuskvartalet og andre lokaler
4. Temporære utstillinger med lokale kunstnere
5. Temporære utstillinger av kulturhistorisk karakter
6. Agder kunstnersenters utleieordning for kunst
7. Nyinnkjøp av lokale kunstnere
8. Navnsetting av møterom og sentralrommet/atriet

Det foreslås konkrete tiltak og frister for gjennomføring under hvert av avsnittene.

Helhetsplanen skal sammen med kunstplanen som er utarbeidet i samsvar med Kristiansand kommunes retningslinjer og KORO s regelverk bidra til et spennende og interessant totalbilde som forsterker rådhuskvartalets betydning som byens hjerte.

Forslag til vedtak:

1. Den helhetlige planen for kunsten i det nye rådhuskvartalet tas til orientering.

Tor Sommerseth
Rådmann

Stein Tore Sorthe
Kulturdirektør

Trykte vedlegg:

1. Kunsten i det nye rådhuskvartalet – en helhetlig plan
2. Kunstplan rådhuskvartalet Kristiansand
3. Liste over kunst på lager

Utrykte vedlegg: Ingen

Punkt 97/12: Søknad fra Elkem Solar om nye midlertidige utslippsgrenser

Bilag

Tilsvar på kommentarene fra Kristiansand kommune

elkem_soknad_om_nye_midlertidige_utslippsgrenser

Kunngjøringstekst Elkem Solar



Dato: 04.09.2012
Saksnr.: 201207789-4
Arkivkode O: GNBN: 14,2
Saksbehandler: Øystein Holvik, Alena Bohackova

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
26.09.2012

Søknad fra Elkem Solar om nye midlertidige utslippsgrenser

Elkem Solar søker om økt produksjonsramme og økte midlertidige utslippsgrenser, se kunngjøringstekst i trykt vedlegg 1. Brev fra Elkem Solar til Klima- og forurensningsdirektoratet (KLIF) datert 5.7.2012 med utfyllende opplysninger om dette fremgår av uttrykt vedlegg 2.

Søknaden gjelder utslipp frem til og med 2014, da KLIF skal ha en ny gjennomgang av utslippsgrensene.

Bakgrunnen for saken er at Elkem Silicon frem til 2005 hadde 4 smelteovner for produksjon av silisium i drift, med store utslipp både av karbondioksid (CO₂), svoveldioksid (SO₂) og nitrogendioksid (NO₂). Produksjonen ved Elkem Silicon ble lagt ned i 2006.

I 2008 startet så Elkem Solar opp produksjonen i en av smelteovnene for å produsere superrent silisium for solcelleproduksjon. Elkem Solar søker nå om økt produksjonsramme og noe økte utslipp av SO₂ og NO₂ til luft samt metaller til vann.

Ved vurderingen av søknaden bør det tas i betraktning at solceller bidrar til å redusere CO₂ utslippene globalt når det erstatter energi produsert av fossilt brensel. Utslippene fra Elkem Solar er også lavere enn fra de fleste av deres konkurrenter i utlandet, og elektrisiteten bedriften bruker er i stor grad basert på fornybar energi.

Utslipet av SO₂ fra Elkem Silicon var oppe i over 600 t/år. Utslippene fra Elkem Solar har ligger på 120 – 130 t/år i 2009 – 2011. Det søkes nå om økt utslippsgrense fra 160 t/år - 200 t/år som følge av ønsket økt produksjon. Situasjonen når det gjelder forurensning som SO₂ bidrar til er nå vesentlig bedre enn tidligere. Rådmannen vurderer derfor den økte utslippsgrensen som akseptabel.

Utslippsgrensen for NO₂ søkes økt fra 240 t/år til 320 t/år. Her er situasjonen motsatt. Årsmiddelverdien for NO₂ på Gartnerløkka ligger like under grenseverdiene i luftforurensningsforskriften. Utslippene av NO₂ fra Elkem Solar er i samme størrelsesorden som de samlede utslipp fra NO₂ fra biltrafikken i Kristiansand.

Dersom denne grenseverdien overskrides, vil Kristiansand kommune være forpliktet til å sette in omfattende tiltak for å redusere NO2 nivået.

Rådmannen ber derfor om at det fremlegges spredningsberegninger som viser i hvilken grad utslippene av NO2 fra Elkem Solar vil bidra til å økte konsentrasjoner av NO2 i nærområdet til bedriften og i Kristiansand sentrum. Slik dokumentasjon er ikke fremlagt.

En produksjonsøkning vil øke CO2 – utslippet fra bedriften. Men søknaden gjelder ikke CO2 fordi det ikke gis utslippstillatelse fra CO2.

Det søkes også om en betydelig økning av utslippene til vann av metaller/tungmetaller. Bakgrunnen for dette er dels produksjonsøkning, og dels at erfaringene med renseanlegget til bedriften tilsier at det er behov for økte utslippsgrenser.

Utslippene av metaller/tungmetaller er små sammenlignet med utslippene fra Ekstrata. Det etterlyses likevel dokumentasjon på hvilke effekter økte utslipp vil gi. Niva utarbeidet en slik dokumentasjon i 2006, den bør oppdateres.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune er positiv til at produksjonsrammen ved Elkem Solar utvides.
2. Når det gjelder søknad om økte utslippsgrenser ber kommunen om at det fremlegges spredningsberegninger for NO2 for å kunne vurdere hvordan økte utslipp fra bedriften påvirker NO2 – forurensningen i bedriften nærrområde og i Kristiansand sentrum.
3. Når det gjelder økte utslipp av metaller/tungmetaller bør tidligere gjennomførte miljørisikovurderinger oppdateres.

Tor Sommerseth
Rådmannen

Finn Aasmund Hobbesland
Enhetsleder for By- og samfunnsenheten

Trykte vedlegg: Kunngjøringstekst Elkem Solar

Utrykte vedlegg: Søknad fra Elkem Solar til Klima- og forurensningsdirektoratet (KLIFFF)

Punkt 98/12: Fritak for eiendomsskatt

Bilag

Saksprotokoll

Vedlegg - fritak for eiendomsskatt



Dato: 17.09.12
Saksnr.: 200911677-98
Arkivkode E: 232 &40
Saksbehandler: Nils Olav Berge

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
26.09.2012
24.10.2012

Fritak for eiendomsskatt

Som bebuda i bystyresak 133/12 (Fritak for eiendomsskatt for Returkraft AS) gjenstår det å behandle 8 fritakssøknader etter omtakseringsprosjektet. Disse, sammen med administrasjonens innstilling, legges med dette frem for formannskapet og bystyret.

Bystyret har gjort vedtak om at eiendommer som faller inn under §7a i eiendomsskatteloven skal gis helt eller delvis fritak. Ordlyden i bestemmelsen er som følger:

§7a: «Eigedom at stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten»

Av gjenværende fritakssøknader, er fire søknader begrunnet med at bygningen/eiendommen har antikvarisk verdi. Administrasjonen foreslår å avslå disse, da bystyret har vedtatt fritak utelukkende etter §7a (ikke etter §7b – bygning som har historisk verdi). En søknad gjelder eiendom i bruk som barnehage. Det innstilles også her på avslag, da eier ikke oppfyller fritaksvilkårene. For øvrig er det innstilt på fritak/delvis fritak.

I vedlagte tabell angis eiendom sammen med administrasjonens innstilling. Søknadene følger som uttrykt vedlegg.

Det vises til bystyresak 19/12 for nærmere informasjon om selve søknadsbehandlingen.

Forslag til vedtak:

1. Bystyret fritar for eiendomsskatt, helt eller delvis, eiendommene 40/658, 150/780 og 118/3, bnr. 168183518 i medhold av eiendomsskattelovens §7a.

2. Bystyret forutsetter at de som får fritak varsler kommunen om eventuell bruksendring som kan ha betydning for om fritak er berettiget, eller ikke. Hvis varsling ikke skjer, kan administrasjonen kreve eiendomsskatt med tilbakevirkende kraft, dvs. fra det tidspunkt bruksendring skjedde.

Terje Fjellvang
økonomidirektør

Nils Olav Berge
prosjektleder

Trykte vedlegg:

Vedlegg 1: Tabell, Fritakssøknader med administrasjonens innstilling, datert 15.08.12

Utrykte vedlegg:

Vedlegg 1: Fritakssøknader

Punkt 99/12: Forslag til møteprogram for Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre for 2013

Bilag

Saksprotokoll



Dato: 14.09.12
Saksnr.: 201208738-1
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
12.09.2012
24.10.2012

Forslag til møteprogram for Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre for 2013

Vedlagt følger forslag til møteprogram for 2013. Det er satt opp som tidligere med vinter- og høstferie møtefrie.

Forslag til vedtak:

1. Bystyret vedtar forslag til møteprogram for 2013 for Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise H. Aabø
formannskapssekretær

Møteplan

1. halvår 2013 Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre

Januar	Uke 2	Kommunalutvalg	Tirsdag 8.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 9.	Kl. 09.00
	Uke 3	Bystyre	Onsdag 16.	Kl. 17.00
	Uke 4	Formannskap	Onsdag 23.	Kl. 09.00
	Uke 5	Kommunalutvalg	Tirsdag 29.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 30.	Kl. 09.00
Februar	Uke 6	Formannskap	Onsdag 6.	Kl.09.00
	Uke 7	Bystyre	Onsdag 13.	Kl. 17.00
	Uke 8	Vinterferie		
Mars	Uke 10	Kommunalutvalg	Tirsdag 5.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 6.	Kl. 09.00
	Uke 11	Bystyre	Onsdag 13.	Kl. 17.00
	Uke 12	Kommunalutvalg	Tirsdag 19.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 20.	Kl. 09.00
	Uke 13/14	Påskeferie		
April	Uke 15	Bystyre	Onsdag 10.	Kl. 17.00
	Uke 16	Formannskap	Onsdag 17.	Kl. 09.00
	Uke 18	Kommunalutvalg	Tirsdag 30.	Kl. 09.00
Mai	Uke 19	Formannskap	Onsdag 8.	Kl. 09.00
	Uke 20	Bystyre	Onsdag 15.	Kl. 17.00
	Uke 21	Formannskap	Onsdag 22.	Kl. 09.00
	Uke 22	Kommunalutvalg	Tirsdag 28.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 29.	Kl. 09.00
Juni	Uke 23	Kommunalutvalg	Tirsdag 4.	Kl. 09.00 (generalforsamlinger)
		Bystyre	Onsdag 5.	Kl. 17.00
	Uke 24	Kommunalutvalg	Tirsdag 11.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 12.	Kl. 09.00
	Uke 25	Bystyre	Onsdag 19.	Kl. 17.00

2. halvår 2013 Kommunalutvalg, Formannskap og Bystyre

August	Uke 34	Kommunalutvalg	Tirsdag 20.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 21.	Kl. 09.00
September	Uke 36	Formannskap	Onsdag 4.	Kl. 09.00
	Uke 37	Bystyre	Onsdag 11.	Kl. 17.00
	Uke 39	Kommunalutvalg	Tirsdag 24.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 25.	Kl. 09.00
	Uke 40	Høstferie		
Oktober	Uke 41	Formannskap	Onsdag 9.	Kl. 09.00
	Uke 42	Kommunalutvalg	Tirsdag 15.	Kl. 09.00
		Formannskap	Onsdag 16.	Kl. 09.00
	Uke 43	Formannskap	Onsdag 23.	Kl. 09.00
November	Uke 45	Bystyre	Onsdag 6.	Kl. 17.00 Presentasjon av HP
	Uke 46	Gruppebehandling av HP		
	Uke 47	Formannskap	Onsdag 13.	Kl. 09.00
		Hovedutvalgsbehandling av HP		
	Uke 48	Kommunalutvalg	Tirsdag 19.	Kl. 09.00 Hovedutvalgsbeh. HP
		Formannskap	Onsdag 20.	Kl. 09.00
Uke 48	Kommunalutvalg	Tirsdag 26.	Kl. 09.00 Behandling av HP	
Desember	Uke 48	Bystyre	Onsdag 27.	Kl. 17.00
	Uke 49	Formannskap	Onsdag 4.	Kl. 09.00 Behandling av HP
		Kommunalutvalg	Tirsdag 10.	Kl. 09.00
	Uke 50			
	Uke 51	Bystyret budsjettmøte	Onsdag 18.	Kl. 09.00 Behandling av HP