

REFERAT Arbeids- og inkluderingsutvalget 2019-2023 d. 19-01-2023

Mødedato Torsdag d. 19. januar 2023 kl. 12:00

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.10.22.....	4
Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalget protokoll av 07.12.2022.....	6
Bosetting av flyktninger 2023.....	8
Tilskuddsordning: Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.....	12

Punkt 2023000015-5: Møtedokumenter

Bilag

Komplett innkalling_ Arbeids- og inkluderingsutvalget (19.01.23)

Sakliste Arbeids- og inkluderingsutvalget 19.01.2023

Punkt 1/23: Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.10.22

Bilag

Protokoll Arbeids- og inkluderingsutvalget 19.10.2022



Dato 12. januar 2023
Saksnr.: 2023000015-1
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
19.01.2023

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.10.22

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 19.10.22](#)

Vedlegg:
Protokollen fra møtet 19.10.22

Punkt 2/23: Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalget protokoll av 07.12.2022

Bilag

Protokoll Arbeids- og inkluderingsutvalget 07.12.2022



Dato 12. januar 2023
Saksnr.: 2023000015-2
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
19.01.2023

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 07.12.2022

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokollen fra møte 07.12.22](#)

Vedlegg:
Protokollen fra møtet 07.12.22

Punkt 3/23: Bosetting av flyktninger 2023

Bilag

Anmodning om bosetting 2023 - Kristiansand kommune



Dato 13. desember 2022
Saksnr.: 2022036811-2
Saksbehandler Rune Håverstad
Godkjent av Bernt Jørgen Stray
Brede Skaalerud
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Arbeids- og inkluderingsutvalget
Helseutvalget
Formannskapet

Møtedato

19.01.2023
24.01.2023
25.01.2023

Bosetting av flyktninger 2023

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 530 flyktninger i 2023.
2. Om bosettingsbehovet endrer seg ıla 2023 så vil Kristiansand kommune på grunn av boligsituasjonen ikke kunne bosette flere enn 530 flyktninger.

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) i brev av 25.11.22 om å bosette 530 flyktninger i 2023. 9 av plassene er forbeholdt enslige mindreårige. I tillegg ber IMDi om at kommunen i sitt svar også angir hvor mange flyktninger kommunen kan være i stand til å bosette dersom bosettingsbehovet øker i løpet av året.

Til grunn for anmodningen for 2023 ligger de nyeste prognoser for behovet for bosetting av flyktninger. Det er beregnet til å være 35000 personer. Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. Det er uklart hvor lenge krigen i Ukraina vil vare og hvor mange som vil komme til Norge, på kort og på lengre sikt. Norge skal også bosette flyktninger fra andre konfliktområder i verden.

Kommunen har i 2022 bygget opp kapasiteten til å bosette og følge opp et stort antall flykninger. Det er en utfordring med å fremskaffe nok boliger på grunn av boligsituasjonen. Denne utfordringen søkes løst med å ha en aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiery. Det er stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere. Det er utviklet en løsning der utleiery kan registrere sin bolig på kommunens hjemmeside. Dette har gjort det lettere for kommunen å finne boliger til flykninger. Kommunen kan på grunn av utfordringen på boligsituasjonen ikke øke antallet utover 530 stk.

Det er utfordringer i deler av kommunen til å ta i mot et stort antall flykninger i 2023, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid være i stand til å løse oppdraget.

Vedlegg:

Anmodning om bosetting 2023 – Kristiansand Kommune

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok anmodning fra IMDI i brev av 25.11.22 om å bosette 530 flyktninger i 2023. I 2022 var tallet på 500. De store ankomstene av flyktninger fra Ukraina siden mars 2022 gjør situasjonen helt ekstraordinær. Det har aldri før kommet så mange flyktninger til Norge, og behovet for bosetting er stort.

Situasjonen knyttet til behovet for bosetting er preget av stor usikkerhet. Det er uklart hvor lenge krigen i Ukraina vil vare og hvor mange som vil komme til Norge, på kort og på lengre sikt. Samtidig er det ventet at ankomstene vil være store også i tiden framover. Norge skal også bosette flyktninger fra andre konfliktområder i verden. Derfor er det samla behovet for bosetting ventet å være særdeles høyt i 2023. På bakgrunn av dette anmoder IMDi kommunene om å bosette til sammen 35 000 flyktninger i 2023.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har fastsatt ett sett med justerte kriterier for 2023 som legg føringer for hvordan det nasjonale bosettingsbehovet skal fordeles mellom kommunene (se IMDi.no). Det legges i år størst vekt på kapasiteten og tjenestetilbudet i kommunene. Det tas utgangspunkt i fordelingen fra mars og erfaringer fra bosettingsarbeidet i 2022. IMDi har fått innspill fra fylkeskommunene i arbeidet med fordelingen av anmodningstallet til kommunene. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til fordelinga.

Vurdering

Kristiansand kommune har bygd opp en bred og god kompetanse knyttet til bosetting og integrering av flyktninger. Det er gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen.

Kristiansand kommune driver tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 har det også blitt opprettet et eget ressurscenter for flyktninger. Kapasitet har blitt betydelig forsterket i 2022.

Tilgangen til boliger for flyktningene er noe redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022. Dette er en stor utfordring med hensyn til å kunne bosette 530 personer i 2023. Det er stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere, slik at det likevel vil kunne være mulig å gjennomføre. Dette fordrer en aktiv kommunikasjon mellom kommunen og ut til aktuelle utleiere. Et eksempel på dette er løsningen på kommunens hjemmeside der det er mulig for utleiere å registrere sin bolig. For boligsituasjonen var det også uheldig at tilskuddet til utleieboliger ble tatt bort i statsbudsjettet.

Oppvekstsektoren har betydelige underskudd og høye bosettingstall kan på sikt, når den statlige finansieringen faller bort (i hovedsak etter 5 år), medføre en forverret økonomisk situasjon. Det kan også bli visse kapasitetsutfordringer for opplæring av voksne som kan medføre behov for innleie av arealer.

Innen helse kan det bli en utfordring med å skaffe nok fastleger til alle flyktningene. Det lyses nå ut 5 nye fastlegehjempler som kan bøte på denne utfordringen. Utfordringen kan også midlertidig reduseres ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Myndighetene legger opp til at ukrainere, som er de vi i hovedsak skal bosette i 2023, kun skal få et kort introduksjonsprogram (6mnd-12 mnd) for så å komme i jobb. Det har i 2022 vist seg vanskelig å få ukrainere raskt ut i jobb slik myndighetene har lagt opp til. Dette skyldes blant annet manglende relevant arbeidserfaring, dårlige engelskkunnskaper

og at det naturlig nok tar tid å lære seg norsk. Dette kan på sikt føre til en opphopning av ukrainere som trenger bistand fra NAV.

NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter har januar 2023 i fellesskap opprettet egne klasser for ukrainere der målet er å komme ut i jobb etter 6 mnd. Dette vil forhåpentligvis redusere andelen som trenger bistand fra NAV.

Det er i 2022 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra Ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det brukes også mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som igjen medfører økte personalkostnader i NAV. Dette kan forhåpentlig reduseres ved at kommunen har en felles informasjonsstrategi mot gruppen og utarbeide skriftlig informasjonsmateriale.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 530 flyktninger i 2023.
2. Om bosettingsbehovet endrer seg utover 2023 så vil Kristiansand kommune på grunn av boligsituasjonen likevel ikke kunne bosette flere enn dette.

Punkt 4/23: Tilskuddsordning: Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv

Bilag

Oversikt over søkere tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv

Retningslinjer for tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv

søknad 1-11

søknad 12-25

Søknad 26-41



Dato 9. januar 2023
Saksnr.: 2022039077-1
Saksbehandler Annette Sørlie Stray
Godkjent av Brede Skaalerud
Bernt Jørgen Stray

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget
Helseutvalget

Møtedato
19.01.2023
24.01.2023

Tilskuddsordning: Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv

I forbindelse med årlig behandling av tildeling av tilskudd i Helseutvalget 23. mars 2020, ble det vedtatt at saker om tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv først skal behandles i Arbeids- og inkluderingsutvalget for uttalelse.

Forslag til vedtak

Helseutvalget tildeler kr 1.479 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne".

Sammendrag

Bystyret har for 2023 bevilget kr 1.479 000,- til ordningen "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv". Søknadene som behandles i saken har totalt søkt om kr 7.865 240,-.

Oversikt over søknadene som behandles i denne tilskuddsordningen følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått.

Vedlegg:

Oversikt over søkere tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv
Retningslinjer for tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv
søknad 1-11
søknad 12-25
Søknad 26-41

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har til sammen 24 tilskuddsordninger som organisasjoner kan søke på. Direktørområde for Helse og mestring har ansvar for å saksbehandle fire av ordningene. De øvrige ordningene hører til direktørområdene for Oppvekst, Kultur og innbyggerdialog og By- og stedsutvikling.

Bystyret har for 2023 bevilget kr 1.479 000,- til "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv". Retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Fellesnemda den 24. september 2019. Formålet er at Kristiansand skal være en åpen og inkluderende by hvor alle skal ha like muligheter. Ordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs og sosialfeltet.

I forbindelse med årlig behandling av tildeling av tilskudd i Helseutvalget den 23. mars 2020, ble det vedtatt at saker om "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv" først skal behandles i Arbeids- og inkluderingsutvalget for uttalelse.

Nytt for behandling av søknader for 2023 er Helseutvalgets behandling av sak 35/22 den 20. september 2022, sak 35/22. I saken ble det forsterket at:

«Ordningen er ment å støtte organisasjoner som jobber for å bedre integrering av asylsøkere, flyktninger og gjenforente, samt å ivareta deres interesser».

Videre ble følgende føringer lagt til grunn for saksbehandlingen:

«Flere innbyggere med ulike språk og kulturbakgrunn er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språktrening, samarbeid med innvandrersamfunnsorganisasjoner og møter mellom majoritets og minoritetskultur.»

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av flyktninger og innvandrere i utdanning og arbeidsliv. Dette må i det videre sees i sammenheng med arbeidet i programmet Flere i arbeid.»

«Strategi for flyktning og integreringsfeltet 2018-2022» er retningsgivende for kommunens arbeid rettet mot disse målgruppene. Denne strategien er fortsatt gjeldende.

Helseutvalgets vedtok den 11. oktober 2022, sak 38/22, en ekstraordinær tildeling på kr 1. million på denne tilskuddsordningen. Totalt mottok 7 organisasjoner støtte som også kan brukes i 2023.

Retningslinjene for tilskuddsordningen beskriver **hva det kan-** og **hva det ikke kan** gis tilskudd til og den teksten gjengis nedenfor:

Hva det kan gis tilskudd til:

- Aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har
- Tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak
- Utfyller kommunens tilbud
- Tiltak som bidrar til å styrke kommunens satsingsområder
- Drift av organisasjonen

Hva det ikke gis tilskudd til

- Leie av egne lokaler
- Interne kurs og studiereiser
- Annen utdanning
- Tiltak med et kommersielt formål
- Investering i utstyr prioriteres i hovedsak ikke
- Reise- og oppholdsutgifter prioriteres i hovedsak ikke
- Feiring av nasjonaldager eller religiøse høytider

Som følger av **retningslinjene** for tilskuddsordningen og **føringssaken** i Helseutvalget den 20. september 2022, sak 35/22, har prioriterte søknader derfor ett eller flere av disse elementene:

Fra **punkt 8 a) i retningslinjene**

- Utfyller kommunens egne tilbud eller virksomhet finansiert av kommunen
- Er i samsvar med kommunens mål og strategier
- Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne
- Holder et tilfredsstillende faglig nivå
- Vil bidra til økt mangfold av tilbud og aktører
- Graden av frivillig innsats
- Samlet finansiering jfr. finansieringsplan inkl. andel egenfinansiering

Fra **føringssaken** i Helseutvalget den 20. september 2022, sak 35/22

- møtepunkter mellom majoritets- og minoritetskultur
- samarbeid med innvandrersorganisasjoner
- språktrening
- inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv
- Høy grad av frivillig innsats

Temaplan frivillighet 2022-2026 ble vedtatt av Bystyret den 18. mai 2022, sak 91/22. Ett av tiltakene i planen er å evaluere retningslinjene for tilskuddsordningene. Arbeidet planlegges ferdigstilt før utlysning av tilskuddsordningene for 2024.

Annonsering og behandling av søknader

Tilskuddsordningen er gjort kjent gjennom annonse i Fædrelandsvennen og i N247, på kommunens nettsider og i innbyggerappen.

De 41 søknadene som behandles i denne saken har totalt søkt om kr 7.865 240,-. Følgende organisasjoner søker også på andre kommunale tilskuddsordninger: A-Larm, Dembre Tsion St Maria etiopisk ortodoks Tewahedo menighet Kristiansand, DNT Sør, Jenter for Jenter, Kristent Interkulturelt Arbeid, Kristiansand Konsult, Kristiansand Røde Kors, Mental helse Kristiansand og omegn, Muslimsk Råd Agder, NIIIO, Organisasjonen Atrop Støtte & Ettervernssenter, Polsk- Norsk forening Razem=Sammen, Stiftelsen Flexid, Stiftelsen Kirkens Bymisjon Kristiansand og Ukrainisk organisasjon i Agder.

Søknad fra 1. Søgne sjøspeidere og Dansespiren- Dans for demens har etter dialog med organisasjonene, blitt flyttet til henholdsvis Oppvekstutvalgets «Tilskudd til utsatte og vanskeligstilte barn og unge» og «Tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse- og omsorgsfeltet».

I forbindelse med bystyrets behandling av sak 275/22 den 15. desember 2022 "Kommunedirektørens forslag til økonomiplan 2023-2026", fikk Ressurssenteret Unik innvilget årlig driftstilskudd. Organisasjonen står derfor innstilt med avslag på denne tilskuddsordningen, siden mottakere av årlig driftstilskudd som utgangspunkt ikke skal kunne søke om tilskudd fra kommunens øvrige tilskuddsordninger.

Vurdering

Det søkes om støtte til mange gode og viktige tiltak på integreringsfeltet, men på grunn av begrenset ramme er det ikke mulig å gi støtte til alle tiltakene. Prioriterte søknader bidrar til å kommunens målsetninger om styrket språkopplæring og arbeidstilknytning jf. «Strategi for flyktning- og integreringsfeltet 2018-2022».

Prioritering av søknadene har vært gjort i samarbeid med rådgiver i helsefremming og inkludering og Integreringsenheten, som blant annet har ansvar for Introduksjonsprogrammet, drift av asylmottak, tolketjenesten og oppfølging av enslige mindreårige.

Når føringsaken ble behandlet i Helseutvalget uttrykte medlemmer av helseutvalget at målgruppen for prioriterte tiltak *ikke* utelukkende burde begrenses til asylsøkere, flyktninger og gjenforente. Med et meget stort press på rammen for tilskuddsordningen, har det vært utfordrende å foreslå støtte utover integreringstiltak rettet mot flyktninger, asylsøkere og familiegjenforente. Prioriterte søknader oppgis av Integreringsenheten som et viktig supplement til den kommunale integreringsinnsatsen.

Flere av årets søknader bærer preg av at organisasjoner søker støtte til sosiale aktiviteter, hyggekvelder og ferieturer for egne medlemmer av samme etniske- eller religiøse gruppe. Flere av søknadene har ingen oppgitte samarbeidspartnere. Slike sosiale aktiviteter er positive og kan forventes å bidra til å forebygge ensomhet blant innvandrergupper, men det kan også føre til at majoritetssamfunnet og minoritetssamfunnet forblir atskilte.

Sett opp mot et likebehandlingsperspektiv og begrensede økonomiske rammer for tilskuddsordningen, er det utfordrende å velge ut noen grupper som skal få kommunal støtte til sosiale aktiviteter. På sikt vil konsekvensen kunne være et ytterligere press på tilskuddsordningens ramme. Kristiansand kommune forvalter også en tilskuddsordning på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi), hvor innvandrersamfunn har mulighet til å søke driftstilskudd basert på antall betalende medlemmer. Organisasjoner som har rutiner for betalende medlemskap, kan søke tilskudd til sosiale aktiviteter for egne medlemmer her.

I behandlingen av den ekstraordinære tildelingen på denne tilskuddsordningen, som ble behandlet i Helseutvalgets møte den 11. oktober 2022, sak 38/22, mottok flere organisasjoner støtte som også kan brukes i 2023. Siden organisasjonene ikke mottok støtten før i november, er dette tatt med i helhetsvurderingen av søknader for 2023.

Oversikt over søkerne og søknadene følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått. Oversikten viser også om organisasjonene mottok tilskudd i 2022. Kommunen har høsten 2022 tatt i bruk en modernisert digital tilskuddsløsning. Denne løsningen henter blant inn navn og beskrivelse på tiltak/aktivitet fra søknadene.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Klima- og miljøkonsekvenser

Vedtaket har ingen konsekvenser for klima og miljø.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helseutvalget tildeler kr 1.479 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning «Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv» i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne.