

REFERAT Helseutvalget 2019-2023 d. 22-09-2020

Møtedato Tirsdag d. 22. september 2020 kl. 14:00

Møtested

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Lukket.....	23
Lukket.....	24
Lukket.....	25
Lukket.....	26

Punkt 202002198-66: Møtedokumenter



Møteinnkalling Helseutvalget

Møtedato: 22.09.2020 kl. 14:00

Møtested: Bystyresalen, Rådhuset

Arkivsak: 2020002198

Eventuelt forfall må meldes snarest til tlf 41107134 eller e-post
eva.ottesen@kristiansand.kommune.no.

Vararepresentanter møter etter innkalling fra møtesekretær.

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 14.00 – 16.00 Tema

Kommunalsjefsområde Hjemmetjenester og rehabilitering

Særskilt fokus på tjenester til hjemmeboende

- *Framtidsrettede og bærekraftige tjenester*
- *Organisering av tjenestene*

Kl. 16.00 – 16.15 Pause

Kl. 16.15 - Behandling av utvalgssaker

SAKSKART		
		<u>Helseutvalgssaker:</u>
31/20	2020002198-61	Godkjenning av protokoll fra helseutvalgets møte 25.08.2020
32/20	2020020666-5	Revidert årshjul for helseutvalget høsten 2020
33/20	2020094144-3	Føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse- og mestring.
34/20		Driftstilpasninger i avdeling Songdalen – hjemmetjenester (ettersendes)
Åpen halvtime		

Sign.
 Anja Ninasdotter Abusland
 Leder i utvalg

ORGANISASJON
Politisk og administrativt sekretariat



Kristiansand
kommune

Dato 4. september 2020
Saksnr.: 2020002198-61
Saksbehandler Eva Ottesen
Godkjent av

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
23.09.2020

Godkjenning av protokoll fra helseutvalgets møte 25.08.2020

Forslag til vedtak

[Helseutvalget godkjenner protokoll fra møte 25.08.2020.](#)

Vedlegg:
Protokoll fra møte i helseutvalget 25.08.2020

ORGANISASJON
Politisk sekretariat



Kristiansand
kommune

PROTOKOLL HELSEUTVALGET

Dato: 25.08.2020
Sted: Kommunestyresalen Søgne rådhus, Tangvall
Behandlede saker: 25/20-30/20
Møtets varighet: Kl. 18.45
Møteleder: Leder i utvalg Anja Ninasdatter Abusland

Til stede:

Anja Ninasdatter Abusland (SP)
Ellen Rudnes (Rødt)
Mohamed Dalmar Shirwac (AP)
Rasha Abdallah (SV)
Espen Saga (H)
Jorun Anita Sindland Dietrichson (H)
Vidar Kleppe (DEM)
Kari Berthelsen (PP)
Paul Magne Lunde (AP)
Ebbe Boel Pedersen (KRF)
Ragnar Tønnessen (TVP)

for Eirik Dåstøl Langeland (AP)
for Sigrun Sæther (KRF)
for Annette Skeie Jakobsen (TVP)

Til stede fra administrasjonen:

Brede Skaalerud, direktør helse og mestring
Janne B. Brunborg, ass. direktør helse og mestring
Lisbeth Bergstøl, kommunalsjef forvaltning og koordinering
Inger Ingebretsen, kommunalsjef livsmestring
Anne Sofie Hellebø, kommunalsjef omsorgssentre
Mette Brevigh Nilsen, kommunalsjef hjemmetjenester og rehabilitering
Tone Kylland, kommunalsjef helsefremming og integrering
Ellen Torgersen, teamleder virksomhetsstyring og driftsstøtte
Eva Ottesen, Utvalgssekretær

Dessuten møtte:

Solveig Nordkvist, seniorrådet
Bodil Torsvik, HTV Fagforbundet
Cathrine Kaarikstad, HTV NSF

Behandling av utvalgssak

Helseutvalgssak:

25/20 Godkjenning av protokoll fra helseutvalgets møte 16.06.2020
(ark.nr. 2020002198)

Helseutvalgets vedtak

Helseutvalget godkjenner protokoll fra møte 16.06.2020.
(Enst.)

Helseutvalgssak:

26/20 Godkjenning av protokoll fra møte i helseutvalget som legatstyre
16.06.2020
(ark.nr. 2020002198)

Helseutvalgets vedtak

Helseutvalget godkjenner protokoll fra møte i helseutvalget som legatstyre
16.06.2020.
(Enst.)

Helseutvalgssak:

27/20 Høring - endring av trygderefusjonsforskriften
(ark.nr. 2020079192)

Helseutvalgets vedtak/innstilling

Kristiansand kommune støtter forslaget til endringer i formuleringer i Trygderefusjonsforskriften. Kommunen er positiv til planene om å innføre introduksjonsavtaler på legesentrene, men forutsetter at eventuelle ekstrakostnader ved ordningen kompenseres.
(Enst.)

Helseutvalgssak:

28/20 Tilskuddsordninger i Helse og mestring
(ark.nr. 2020094144)

Helseutvalgets vedtak

1. Helseutvalget tar saken til orientering
(Enst.)
2. Helseutvalget vedtar forslag om at administrasjonen legger frem en årlig sak i august/september hvor det gis føringer som skal ligge til grunn for administrasjonens saksforberedelse av årlig tildeling av tilskudd.
(Enst.)
3. Helseutvalget ber om en evaluering til bystyret vedrørende retningslinjene for tilskuddsordningene innen to år. Helseutvalget ønsker at en skal se på retningslinjene under ett, på tvers av utvalgene.
(Enst)

Forslag:

Repr. Anja Abusland, SP, la frem følgende forslag til ett nytt pkt. 3:
«Helseutvalget ber om en evaluering til bystyret vedrørende retningslinjene for tilskuddsordningene innen to år. Helseutvalget ønsker at en skal se på retningslinjene under ett, på tvers av utvalgene.»

Voteringer:

Administrasjonens forslag ble enstemmig vedtatt.
Forslag fra Senterpartiet ble enstemmig vedtatt.

By- og stedsutviklingsutvalgssak:

29/20 Samarbeid med Sørlandet sykehus om utvikling av bygg med samlokalisering av tjenester.
(ark.nr. 2020094203)

Helseutvalgets vedtak

1. Formannskapet gir sin tilslutning til videre samarbeid med Sørlandet sykehus basert på anbefalinger fra utredningsarbeidet som er omtalt i saken, med hovedvekt på akuttmedisinske tjenester og behovet for ny legevakt.
(Enst.)
Dette viktige samarbeidet må ikke gå på bekostning av legevakten på Tangvall.
(Vedtatt 6 mot 5 stemmer)
2. Formannskapet gir sin tilslutning til at Kristiansand kommune inngår som samarbeidspart i den videre prosessen Sørlandet sykehus planlegger for i forbindelse med nytt akuttbygg, slik at en kan realisere felles intensjon om merverdi av samlokaliserte tjenester.
(Enst.)

Forslag:

Repr. Vidar Kleppe, DEM, og Ebbe Boel Pedersen, KRF, la fram følgende forslag til en tilleggssetning til pkt. 1:

«Dette viktige samarbeidet må ikke gå på bekostning av legevakten på Tangvall.»

Voteringer:

Administrasjonens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Demokratene og Kristelig folkepartis forslag ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer (Rødt, H, SV og 1 stemme fra AP)

Helseutvalgssak:

30/20 Interkommunalt koronasamarbeid – Forslag til samarbeidsavtale
(ark.nr. 2020083271)

Helseutvalgets vedtak

Bystyret tar forslag til samarbeidsavtale vedrørende interkommunalt koronasamarbeid mellom de seks kommunene i Region Kristiansand til orientering.
(Enst.)

Åpen runde

Repr. Espen Saga, Høyre, hadde anmeldt tre spørsmål:

1. Hvordan arbeides det for å etablere testing av korona på grenseovergangene ved Kjevik og Kristiansand Havn.
2. Hvordan er testkapasiteten og ventetiden for korona testing pt.?
3. Hvordan er rutinene for å anmelde brudd på karanteneregler der hvor det oppdages?

Helse- og mestringsdirektøren besvarte spørsmålene:

1. Det er nå etablert tilbud om testing for passasjerer som kommer via Kristiansand havn og Kjevik, begge operative fra fredag 21. august kl. 15.30.
2. Kløvertun kan teste 250 pr. dag. I tillegg er det testing hos en del fastleger og på legevakta. Alle som ønsker å testes blir testet. De fleste får time samme dag, i noen tilfeller dagen etter henvendelsen.
3. Brudd på karantenen er et lovbrudd som kan politianmeldes. Vi har ingen konkret rutine pt. for hvordan dette skal håndteres. Det vil bli vurdert behov for eventuelt å utarbeide rutine for dette.

Repr. Rasha Abdallah, SV, har følgende spørsmål om Housing first som tiltak for ROP pasienter:

Lurer på hvordan kommunen evaluerer tiltaket for denne pasientgruppen og hvilke erfaringer vi har med det. Vurderer kommunen tiltaket samsvarer med behovene og at det er riktig dimensjonert? Det er en person som jobber med dette i kommunen, er det

tilstrekkelig eller bør det styrkes?

Spørsmålet besvares i neste møtet i Helseutvalget hvor boligsosial handlingsplan er på dagsordenen.

Repr. Ebbe Boel Pedersen, KRF, hadde mottatt en henvendelse om levering av mat til hjemmeboende i Songdalen.

Direktøren ved kommunalsjef omsorgssentre orienterte at denne ordningen nå er blitt harmonisert med Søgne og Kristiansand. Det fremkommer at informasjonen til brukerne har vært noe uklar, og administrasjonen tar dette til etterretning og vil søke å være klarer i sin kommunikasjon utad.

Repr. Anja Abusland, SP, hadde to spørsmål:

- Ønsker en oversikt over avtaler om driftstilskudd til fysioterapeuter, samt geografisk fordeling.
- Songdalstunet har alltid hatt rykte som et sykehjem med gode tjenester, men det oppleves nå endringer og nedbemanning. Når vil administrasjonen gjøre en evaluering på omsorgssentre, spesielt i Søgne og Songdalen?

Administrasjonen tar spørsmålene med seg og vil komme tilbake til dem spesifikt i de møtene i helseutvalget hvor dette er tema.

Repr. Ebbe Boel Pedersen, KRF, stilte spørsmål om igangsatte nedbemanningsprosesser ved Songdalen sone og flytting av sonekontoret.

Direktøren ved kommunalsjef Mette Breivig Nilsen besvarte spørsmålet og redegjorde for prosessen som har å gjøre med endret finansieringsmodell av tjenester. Saken vil bli ytterligere belyst i helseutvalgets møte hvor hjemmetjenester er tema.

Kommunalsjef for forvaltning og koordinering gav en kort tilbakemelding om arbeidet med boligtildeling med bakgrunn i to saker som har vært belyst i media. Helseutvalget tok tilbakemeldingen til orientering.

Oppfølging av boligsosial handlingsplan er tema på Helseutvalgets møte i september.

Møtet hevet.

HELSE- OG MESTRING ADMINISTRASJON



Kristiansand
kommune

Dato 11. september 2020
Saksnr.: 2020094144-3
Saksbehandler Bernt Erik Klokkervold
Godkjent av

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
22.09.2020

Føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse- og mestring.

Forslag til vedtak

1. Helseutvalget vedtar føringene som er anbefalt for tilskudd til bruker-, interesse-, og pårørende organisasjoner
2. Helseutvalget vedtar føringene som er anbefalt for tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.
3. Helseutvalget vedtar føringene som er anbefalt for tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse-, sosial- og omsorgsfeltet.
4. Helseutvalget vedtar føringene som er anbefalt for tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.
5. Helseutvalget vedtar anbefalte vektning av kriterier.

Sammendrag

I forbindelse med behandlingen av årets tildeling av tilskudd ble følgende vedtak fattet av Helseutvalget:

1. Helseutvalget ønsker en tidligere involvering i tildeling av tilskuddsordninger innen helse og mestring for 2021 og ber administrasjonen komme tilbake til helseutvalget med dette før sommeren. (vedtak fra helseutvalgets møte 25.02.20)

Da Helseutvalget behandlet saken "Tilskuddsordninger i Helse- og mestring" (25.08.2020 SAK 28/20) ble det fattet følgende vedtak:

2. Helseutvalget vedtar forslag om at administrasjonen legger frem en årlig sak i august/september hvor det gis føringer som skal ligge til grunn for administrasjonens saksforberedelse av årlig tildeling av tilskudd. (Enst.)

I saken fremkommer det at Helse- og mestringsdirektøren skal legge frem utfordringsbildet med forslag til prioriterte innsatsområder på bakgrunn av dette. Helseutvalgets vedtak vil være retningsgivende og danne grunnlag for administrasjonens arbeid med forslag til fordeling av tilskudd innenfor vedtatt ramme.

Saken har denne oppbygningen: Innledningsvis refereres det til felles formål som gjelder for alle fire tilskuddsordningene. Deretter redegjøres det for hver enkelt tilskuddsordning med hensyn til vedtatt formål og hvordan dette kan sees i sammenheng med det aktuelle utfordringsbildet for kommunen.

Til sist i saken gis det en oversikt over avtaler kommunen har om tjenesteyting fra aktuelle søkere og hvilke vurderinger som ligger til grunn for å sikre at fordeling av tilskudd ikke bidrar til konkurransevridning.

Det er utfordringsbildet som er grunnlaget for hvilke satsinger som er sentrale i økonomiplanperioden 2021-2024. Utfordringsbildet fremkommer i vedtatt økonomiplan og i kommuneplanens samfunnsdel som er til politisk behandling nå. På bakgrunn av dette kommer administrasjonen med anbefalinger til hvilke innsatsområder som vil være særlig viktig å prioritere innenfor hver tilskuddsordning, med tanke på å løse utfordringsbildet.

Tilskudd til bruker-, interesse-, og pårørende organisasjoner

Vurdering og anbefaling:

Bruger-, interesse- og pårørende organisasjoner kan bidra med verdifull kunnskap og egenerfaring i forbindelse med utvikling av rus- og psykiskhelsefeltet. Administrasjonen ser et særlig behov for at aktører som har fokus på barn og unge prioriteres i tilskuddsordningen. Det samme vil gjelde for aktører som har fokus på demenslidelser.

Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.

Vurdering og anbefaling

Flere innbyggere med ulike språk- og kulturbakgrunnen er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språkopplæring på alle nivåer, samarbeid med innvandrersamfunn og møter mellom majoritets- og minoritetskultur.

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv.

Tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse-, sosial- og omsorgsfeltet.

Vurdering og anbefaling:

Administrasjonen vurderer det som viktig å styrke organisasjoner som tilrettelegger og rekrutterer til frivillig innsats som vil bli sentral i forbindelse med de demografiske utfordringene. En sentral strategi på dette området vil være å tilrettelegge for at innbyggere kan bo trygt hjemme så lenge som mulig. Her vil frivillig innsats ha en stor betydning.

Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.

Vurdering og anbefaling:

Administrasjonen ser det som viktig å opprettholde et vidt spekter av tilbud til personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser. Det er spesielt viktig med tilbud som kan aktivisere brukere gjennom fritidsaktiviteter eller arbeidstrening.

Samtidig er det et viktig å forhindre at ungdom faller utenfor og blir stående uten utdanning eller arbeid. Tiltak som kan motvirke dette bør prioriteres.

På rus- og psykisk helsefeltet er det store behov for innsats som frivilligheten allerede har sentrale funksjoner rettet mot. Denne innsatsen vil bli avgjørende vidare når de kommunale tjenestene får stadig større press.

De vedtatte retningslinjene inneholder kriterier som søknadene om tilskudd må oppfylle. I saksbehandlingen vil administrasjonen vurdere om alle disse kriteriene er oppfylt, men i de ulike tilskuddsordningene vil likevel noen kriterier vektas mer enn andre av hensyn til vedtatt formål. Som det fremgår av saken.

Brede Skaalerud
Direktør Helse- og mestring

Bernt Erik Klokkervold
Rådgiver

Saksutredning

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandlingen av årets tildeling av tilskudd ble følgende vedtak fattet av Helseutvalget:

1. Helseutvalget ønsker en tidligere involvering i tildeling av tilskuddsordninger innen helse og mestring for 2021 og ber administrasjonen komme tilbake til helseutvalget med dette før sommeren. (vedtak fra helseutvalgets møte 25.02.20)

Da Helseutvalget behandlet saken "Tilskuddsordninger i Helse- og mestring" (25.08.2020 SAK 28/20) ble det fattet følgende vedtak:

2. Helseutvalget vedtar forslag om at administrasjonen legger frem en årlig sak i august/september hvor det gis føringer som skal ligge til grunn for administrasjonens saksforberedelse av årlig tildeling av tilskudd. (Enst.)

I saken fremkommer det at Helse- og mestringsdirektøren skal legge frem utfordringsbildet med forslag til prioriterte innsatsområder på bakgrunn av dette. Helseutvalgets vedtak vil være retningsgivende og danne grunnlag for administrasjonens arbeid med forslag til fordeling av tilskudd innenfor vedtatt ramme.

Saken har denne oppbygningen: Innledningsvis refereres det til felles formål som gjelder for alle fire tilskuddsordningene. Deretter redegjøres det for hver enkelt tilskuddsordning med hensyn til vedtatt formål og hvordan dette kan sees i sammenheng med det aktuelle utfordringsbildet for kommunen.

I forbindelse med behandling av tildeling av tilskuddsordninger ble det også fremmet ønske om å få informasjon om avtaler kommunen har om tjenesteyting fra aktuelle søkere, når det aktuelle tjenestekjøp grenser opp mot tiltaket som det søkes støtte til. Det vil med bakgrunn i dette til slutt i saken gis en oversikt over avtaler kommunen har om tjenesteyting fra aktuelle søkere og hvilke vurderinger som ligger til grunn for å sikre at fordeling av tilskudd ikke bidrar til konkurransevridning.

Som en saksopplysning vises det også til hvor mange søknader det kom inn for hver tilskuddsordning, hvor mange søknader som ble innvilget, total søknadssum og rammen for hver ordning. Dette for å illustrere hvor mange søknader som skal fordeles på knappe ressurser som medfører en krevende prioritering.

Det er utfordringsbildet som er grunnlaget for hvilke satsinger som er sentrale i økonomiplanperioden 2021-2024. Utfordringsbildet fremkommer i vedtatt økonomiplan og i kommuneplanens samfunnsdel som er til politisk behandling nå. På bakgrunn av dette kommer administrasjonen med anbefalinger til hvilke innsatsområder som vil være særlig viktig å prioritere innenfor hver tilskuddsordning, med tanke på å løse utfordringsbildet.

Felles formål for alle tilskuddsordningene i direktørområde Helse- og mestring:

- A. *Tilskudd som gis skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse- omsorgs- og sosialfeltet.*
- B. *Tilskuddsordningene skal bidra til realisering av de sentrale, overordnede mål og strategier for direktørområde for helse og mestring:*
- *Flest mulig er i arbeid og aktivitet og deltar i lokalsamfunnet.*
 - *Avklare forventninger gjennom styrket kommunikasjon med innbyggere, samarbeidsparter, leverandører og organisasjoner.*
 - *Flest mulig innbyggere i Kristiansand kommune skal gis muligheten til å bo trygt i eget hjem så lenge som mulig.*
 - *Styrke egenmestring*
 - *Styrke tidlig innsats*
 - *Sikre helhetlige og koordinerte tjenester*
 - *Gjennom målrettet forebygging- og rehabiliteringsarbeid utsettes innbyggernes behov for helse- og omsorgstjenester.*
 - *Ta i bruk teknologi for å fornye, forenkle og forbedre tjenester.*
 - *Innbyggere som er vanskeligstilt på boligmarkedet får tilbud om bolig og tjenester tilpasset behovene.*

Tilskudd til bruker-, interesse-, og pårørende organisasjoner

Formål for tilskuddsordningen:

Tilskuddsordningen skal bidra til økt livskvalitet for brukere, bidra til økt mangfold av tilbud og aktører, gi hjelp til selvhjelp. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs- og sosialfeltet.

Ordningen er ment å stimulere til opprettelse og drift av bruker-, interesse og pårørende organisasjoner på helsefeltet generelt. Dette omfatter organisasjoner som representerer brukere og pårørende innen rus, psykisk helse, og ulike somatiske lidelser. Ordningen omfatter også organisasjoner som ivaretar interessene for mennesker med ulik seksuell orientering, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk.

Det fremgår av retningslinjene at tilskudd tildeles:

Bruker- og pårørende organisasjoner som fremmer brukermedvirkning og driver informasjon-, kurs-, og veiledningstilbud overfor medlemmer, interessepolitisk arbeid og likemanns- og selvhjelpsarbeid.

For 2020 er det tildelt til sammen 544 000,- fordelt på 10 organisasjoner, fem organisasjoner fikk avslag på sine søknader. Totalt ble det søkt om tilskudd på til sammen kr. 3 458 400,-.

Utfordringsbildet:

Flere undersøkelser, blant andre Ungdata, viser en økning i antall barn og unge med psykiske utfordringer. Det er også mange barn og unge som er pårørende til voksne med psykiske lidelser og rusproblemer. Pandemisituasjonen har bidratt til at utfordringer med hensyn til isolasjon og ensomhet er forsterket generelt og rammer særlig person som har utfordringer på rus- og psykiskhelsefeltet. Et utviklingstrekk som har forsterket seg er at stadig flere med alvorlig psykisk sykdom og/eller rusmiddelavhengighet trenger omfattende tjenester fra kommunen. Det utviklingstrekket i sykdomsbildet som særlig er og vil bli fremtredende fremover er økningen i demenslidelser.

Vurdering og anbefaling:

Bruker-, interesse- og pårørende organisasjonar kan bidra med verdifull kunnskap og egenerfaring i forbindelse med utvikling av rus- og psykiskhelsefeltet. Administrasjonen ser et særleg behov for at aktører som har fokus på barn og unge prioriteres i tilskuddsordningen. Det samme vil gjelde for aktører som har fokus på demenslidelser.

Tilskudd til integrering, mangfold og deltaking i samfunnsliv.

Formål for tilskuddsordningen:

Kristiansand skal være en åpen og inkluderende by hvor alle skal ha like muligheter. Tilskuddsordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering, mangfold og deltaking i samfunnsliv. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs- og sosialfeltet.

Ordningen er ment å støtte organisasjonar som jobber for å bedre integrering av asylsøkere, flyktningar og gjenforente, samt å ivareta deres interesser. «Strategi for flyktning- og integreringsfeltet 2018-2022» er retningsgivende for kommunens arbeid rettet mot disse målgruppene. Det ble i økonomiplanperioden 2018-2021 bevilget 1 million kroner ekstra til denne ordningen. Midlene skulle rettes spesielt mot språkopplæringsstilbud til innvandrerkvinner som ikke har rett til gratis norskopplæring i kommunal regi.

For 2020 mottok administrasjonen 21 søknader fordelt på 15 organisasjonar på til sammen kr 7 801 200,-, 10 søknader ble innvilget og det ble tildelt kr. 1 380 000,- som er rammen for tilskuddsordningen. Fra og med 2022 vil samlet budsjetttramme for tilskuddsordningen være på kr. 380 000,-.

Utfordringsbildet:

Sammenlignet med de største norske byene ligger Kristiansand under gjennomsnittet når det gjelder sysselsettingsandel både for vestlige og ikke vestlige innvandrere, arbeidsinnvandrere og flyktningar. Oppgaveutvalget har også pekt på at personer med flyktningbakgrunn og med annen innvandrerbakgrunn som har arbeidsevne og arbeidslyst, ikke blir tilstrekkelig integrert i arbeid.

Vurdering og anbefaling:

Flere innbyggere med ulike språk- og kulturbakgrunnen er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språkopplæring på alle nivåer, samarbeid med innvandrerorganisasjonar og møter mellom majoritets- og minoritetskultur.

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særleg behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv.

Tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse-, sosial- og omsorgsfeltet.

Formål for tilskuddsordningen:

Tilskuddsordningen skal tilrettelegge for og stimulere til frivillig innsats. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, sosial- og omsorgsfeltet.

Ordningen er ment til å stimulere aktører som utløser frivillig innsats i Kristiansand gjennom rekruttering, opplæring og oppfølging av frivillige.

For 2020 kom det inn 6 søknader på til sammen kr. 1 632 590,-, 4 organisasjoner ble samlet tildelt kr. 651 000,-.

Utfordringsbildet:

Det vises i økonomiplanen til de demografiske utfordringene kommunen vil stå ovenfor i nær framtid. Det vil innebære et økt press på kommunale tjenester og særlig tilbud til den eldre delen av befolkningen. En vil få en arbeidskraftutfordring som vil gi kommunen store problemer med å rekruttere tilstrekkelig personale. For å kunne løse disse utfordringene vil kommunen i stadig større grad bli avhengig av supplerende innsats fra frivillige.

Vurdering og anbefaling:

Det vurderes som viktig å styrke organisasjoner som tilrettelegger og rekrutterer til frivillig innsats som vil bli sentral i forbindelse med de demografiske utfordringene. En sentral strategi på dette området vil være å tilrettelegge for at innbyggere kan bo trygt hjemme så lenge som mulig. Her vil frivillig innsats ha en stor betydning.

Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.

Formål for tilskuddsordningen:

Tilskuddsordningen skal stimulere og videreutvikle et mangfold av lokale tiltak og aktører innen rus- og psykisk helsefeltet. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs- og sosialfeltet.

Her er det et utall organisasjoner som har tilbud til mennesker med rus- og psykiskhelse utfordringer. En ser at det innenfor rusfeltet kan være litt for mange like tilbud til samme målgruppe. Det er både store og mindre organisasjoner, hvor de mindre har mer spesifikke tilbud som for eksempel retter seg mot ungdom med psykiske lidelser.

For 2020 kom det inn 21 søknader fra 15 ulike organisasjoner på til sammen kr. 10 136 250,-, 5 søknader ble avslått. Det ble tildelt til sammen kr. 5 643 000,-.

Utfordringsbildet:

Utfordringskapitelet i økonomiplanen viser til en økt forekomst av ruslidelser og visse psykiske lidelser. Samtidig blir stadig flere yngre innbyggere mottakere av kommunale helsetjenester. Mange av disse har komplekse behov relatert til atferdsproblematikk og psykiske lidelser.

Samtidig har vi ungdom uten arbeid og skolegang som er i et tidlig stadium av livet, og som har behov for å oppleve mestring og at det er behov for dem.

Personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser krever tilpassede kommunale tilbud som det er krevende for kommunen å levere på.

Vurdering og anbefaling:

Det er vurdert som viktig å opprettholde et vidt spekter av tilbud til personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser. Det er spesielt viktig med tilbud som kan aktivisere brukere gjennom fritidsaktiviteter eller arbeidstrening.

Samtidig er det et viktig å forhindre at ungdom faller utenfor og blir stående uten utdanning eller arbeid. Tiltak som kan motvirke dette bør prioriteres.

På rus- og psykisk helsefeltet er det store behov for innsats som frivilligheten allerede har sentrale funksjoner rettet mot. Denne innsatsen vil bli avgjørende videre når de kommunale tjenestene får stadig større press.

Vekting av kriterier under saksbehandling

I vurderingen av søknadene legges det vekt på følgende kriterier:

- *Utfyller kommunens egne tilbud eller virksomhet finansiert av kommunen*
- *Er i samsvar med kommunens mål og strategier*
- *Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne*
- *Holder et tilfredsstillende faglig nivå*
- *Vil bidra til økt mangfold av tilbud og aktører*
- *Graden av frivillig innsats*
- *Samlet finansiering jfr. finansieringsplan inkl. andel egenfinansiering*

De vedtatte retningslinjene inneholder kriterier som søknadene om tilskudd må oppfylle. I saksbehandlingen vil administrasjonen vurdere om alle disse kriteriene er oppfylt, men i de ulike tilskuddsordningene vil likevel noen kriterier vektes mer enn andre av hensyn til vedtatt formål.

I tilskuddsordningen «Tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse-, sosial- og omsorgsfeltet» vil graden av frivillig innsats særlig vektlegges. Det vil bli vurdert i hvor stor grad organisasjonen har systemer for og klarer å rekruttere og organisere frivillige som kan bidra på ulike arenaer.

I tilskuddsordningen "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet" er et av kriteriene at tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak skal særlig vektlegges.

I de andre tilskuddsordningene vil en særlig vektlegge i hvor stor grad organisasjonen benytter frivillige i driften av sine egne tiltak. Noen av bruker- og interesseorganisasjonene baserer for eksempel hele driften av organisasjonen på frivillig arbeid og søker kun om tilskudd til leie av lokaler osv.

I kriteriet om finansiering vil for eksempel frivillig innsats kunne sees på som egenfinansiering, dette gjelder for eksempel mindre organisasjoner hvor ingen av de aktive medlemmene mottar lønn. Dette vil kunne være et incitament for utvikling eller oppstart av nye organisasjoner som kan bli viktige bidragsyttere på sikt.

I tillegg vil retningslinjenes punkt 5 «Hvem det ikke gis tilskudd til» legges til grunn ved administrasjonens saksforberedelser av søknadene og av forslag til fordeling av tilskudd.

Organisasjoner Kristiansand kommune har avtaler om tjenestekjøp med.

I forbindelse med behandling av tildeling av tilskuddordninger ble det også fremmet ønske om å få informasjon om avtaler kommunen har om tjenesteyting fra aktuelle søkere, når det aktuelle tjenestekjøp grenser opp mot tiltaket det som det søkes støtte til.

Kristiansand kommune har en rammeavtale med fire leverandører om kjøp av rusomsorgsplasser i institusjon. Blant disse er det to lokale leverandører.

- Shalam tilbyr rusomsorgsplasser i kvadraturen, dette er både opphold i påvente av behandlingsplass, rehabilitering etter behandling og skjerming/omsorg.
- Filadelfia tilbyr rusomsorgsplasser på Landeskogen i Bygland, dette er hovedsakelig rehabilitering etter avrusing eller behandling.
- Kristiansand kommune har videre en avtale med Shalam om drift av nødovertattingstilbud for kvinner i aktiv rus (Babettes hus).
- Kommunen har en avtale med Blå Kors om arbeidstreningstilbud for mennesker med rus/psykisk helseutfordringer (Steg for steg).
- Kommunen har også en avtale med Hopeful om kjøp av arbeidstreningstilbud for ungdom med psykiske utfordringer.

Helt sentralt i forvaltningen av tilskudd er å etablere et klart skille mellom avtaler om kjøp av tjenester og ordinære tilskudd. Tjenestekjøp omfattes av anbudsreglene i lov om offentlige anskaffelser, og et direkte tilskudd må derfor ikke baseres på forventning eller krav om konkrete gjenytelser til fordel for kommunen.

Når kommunen tildeler midler til ekstern aktør uten krav til gjenytelse fra mottakeren, anses dette for å være uproblematisk i forhold til reglene om offentlige anskaffelser. Da er ytelsen å betrakte som et tilskudd og ikke et kjøp. Det er først når mottakeren yter en tjeneste/leveranse mot vederlag at anbudsreglene kommer til anvendelse. Det er dette som i regelverket kalles en gjensidig bebyrdende avtale, og defineres som et kjøp. Det er av avgjørende betydning at både administrasjonen og politikerne skiller klart og tydelig mellom tilskudd og tjenestekjøp i budsjettene, saksbehandlingen og vedtakene.

I retningslinjenes punkt 5, bokstav d) heter det at det ikke kan gis tilskudd til "Virksomheter eller deler av virksomhet som har avtale om salg av tjenester til kommunen innenfor ordningens virkeområde." Administrasjonen har likevel innvilget søknader i de tilfellene en kan se et helt klart og tydelig skille mellom tjenesten virksomheten leverer ifølge avtalen, og tiltaket det søkes tilskudd om. Det er da vurdert at tilskuddet ikke vil være konkurransevridende og strid med gjeldene regelverk.

HELSE OG MESTRING
Helse- og mestring administrasjon



Kristiansand
kommune

Dato 15. september 2020
Saksnr.: 2020020666-5
Saksbehandler Janne Breigutu Brunborg
Godkjent av

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
22.09.2020

Revidert årshjul for helseutvalget høsten 2020

Forslag til vedtak

[Helseutvalget slutter seg til forslag til årshjul for høsten 2020](#)

Sammendrag

Helseutvalget vedtok 25.02.20 årshjul for 2020 i sak 6/2. På grunn av pandemien har planlagte temaer jfr. vedtatt årshjul ikke vært mulig å gjennomføre våren 2020. Møter har vært avlyst eller holdt digitalt og befaringer har vært utelukket pga smittesituasjonen. Det ble i helseutvalgets møte 12.05 besluttet at det skulle fremlegges nytt forslag til årshjul for høsten 2020 etter ferien.

I forslag til revidert årshjul for høsten 2020 ligger samme vurderinger til grunn for valgte temaer slik det fremkommer av sak 6/2. En foreslår i det nye reviderte forslaget å hente inn igjen noen av de temaer som ikke ble gjennomført våren 2002 pga. smittesituasjonen.

Det er 3 møter igjen i helseutvalget høsten 2020. Det legges opp til 2 befaringer. Det er fortsatt begrensninger når det gjelder besøk ved kommunens institusjoner og boliger. Befaringer er derfor utfordrende. Der det er hensiktsmessig vil det bli tilrettelagt for digitale tilnærminger med f. eks intervjuer og filmer av aktuelle steder. Befaring på Strømmehaven legges til møtet i helseutvalget 17. november i tilknytning til tema om heldøgnsomsorgstilbud. Den offisielle åpningen av Strømmehaven er 27. oktober 2020. Befaring på Jegersberggård legges til møtet 15. desember i tilknytning til tema om rusfeltet.

Det vil ikke være mulig å hente igjen alle utsatte temaer: Tema som foreslås utsatt til 2021 er følgende:

- Helsebyen Eg
- Samhandling mellom spesialisthelse- og kommunehelsetjenestene
- Helsefremming og samfunnsmedisin
- Arbeidsgiverfeltet - Internkontroll og forbedringsarbeid

Vedlegg Forslag til justert årshjul høsten 2020

22. september 2020

Forslag til justert årshjul - høst 2020

Dato	22. september	13 oktober	17 November	15. Desember
Tema: Fra kl. 14.00-16.00	Ansvarlig: Hjemmetjenester og rehabilitering Kommunalsjefsrådets tjenester og organisering Tjenester til hjemmeboende ✓ Fremtidsrettede og bærekraftige tjenester ✓ Organisering av tjenestene	Ansvarlig: Forvaltning og koordinering Boligsosialt arbeid ✓ Oppfølging av boligsosial handlingsplan ✓ Husbankens by og tettstedsprogram	Ansvarlig: Omsorgssentre Heldøgnsomsorgstilbud ✓ Utviklingsområder ✓ Framskrivning av behov ✓ Differensierte plasser	Ansvarlig: Livsmestring Rusfeltet ✓ Utviklingsområder ✓ Orientering om Jegersberg gård rehabilitering og kompetansesenter
Befaringer			Strømmehaven	Jegersberggård
Innledning til saker		Presentasjon før saksbehandling 60. min Ansvarlig: HM direktør 2. tertial samt utfordringsområder og strategisk grep i forbindelse med økonomiplan 2021-24		
Årsrapport Tertialrapport		Behandling av 2.tertial		
Økonomiplan			Behandling av forslag til økonomiplan 2021-2024	

Punkt 31/20: Lukket

Punkt 32/20: Lukket

Punkt 33/20: Lukket

Punkt 34/20: Lukket