

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2015-2019) d. 13-06-2017

Mødedato Tirsdag d. 13. juni 2017 kl. 16:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møteplan oppvekststyrets møte 13.06.17.....	3
Godkjenning av protokoll oppvekststyrets møte den 23.05.17.....	5
Krav om lovlighetskontroll - trinnfordeling Vågsbygd skole.....	11
Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage.....	18

Punkt 38/17: Møteplan oppvekststyrets møte 13.06.17



Kristiansand, 09.06.2017

MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 13.06.2017

Kl. 16.00

Sted: Formannskapssalen

Innkallingen gjelder bare medlemmer av oppvekststyret. Ved administrative saker også for oppnevnte representanter fra arbeidstakerorganisasjonene. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling. Forfall meldes snarest til politisk sekretariat mobil 91119692.

To representanter fra Kristiansand Ungdomsutvalg kan møte med talerett i saker som vedrører deres arbeidsfelt.

SAKSKART		
38/17		Godkjenning av protokoll oppvekststyrets møte 23.05.17
39/17	201700253-26	Krav om lovlighetskontroll - trinnfordeling Vågsbygd skole
		<u>Bystyresak:</u>
40/17	201700061-4	Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage

Mette Roth
Leder
(sign.)

Punkt 39/17: Godkjenning av protokoll oppvekststyrets møte den 23.05.17

PROTOKOLL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 23.05.2017
Sted: Veslefrikk barnehage/Møterom Else Marie Jakobsen
Behandlede saker: 28/17 - 37/17
Møtets varighet: Kl. 15.45 – 20.45
Møteleder: Leder Mette F. Roth, H

Til stede:

Mette Fimreite Roth (H)
Arve Stokkelien (H)
Morten Leuch Elieson (V)
Helene Bjerke Fredheim (FRP)
Ebbe Boel Pedersen (KRF)
Knut Marius Haugen (SP)
Kenneth Mørk (AP)
Ingen vararepr. møtt
Lyder Ovesen (AP)

Forfall:

Isabelle-Louise Aabel (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Oppvekstdirektør Arild Rekve
Seniorrådgiver Svein Tore Kvernes
Seniorrådgiver Gro Holte
Seniorrådgiver Roy Wiken
Virksomhetsleder Svein Ove Ueland
Rådgiver Marianne Godtfredsen
Rådgiver Mariann Solheim møtte til sak 30/17 og 31/17
Rådgiver Wenche Sandqvist møtte til sak 30/17 og 31/17
For utvalgsekretæren møtte Marianne Tronstad

Dessuten møtte:

Jenny Echholt, Utdanningsforbundet
Lena Juul, FUB
Tarjei Fjørtoft møtte til sak 35/17

Orienteringer:

Kl. 15.45-17.35
Orientering om Sone Øst og besøk på Veslefrikk barnehage

Kl. 17.40-18.20
Orientering om Barnas Øy ved Erik Berglihn

29/17 Oppvekstyresak:
Protokoll oppvekststyrets møte den 25.04.17
(ark. nr. SAK1033, 201700261)

Vedtak:

Oppvekststyret godkjenner protokoll fra oppvekststyrets møte 25.04.17.
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

30/17 Oppvekststyresak:
Søknader om støtte fra oppvekststyrets disposisjonsfond 2017
(ark. nr. SAK1223 B40, 201703125)

Vedtak:

Følgende søknader innvilges i sin helhet:

	Navn:	Tildelt:
1	Bringsvær leirskole	63800
5	Hellemyr skole	48000
6	Andungen barnehage	42200
18	Sjøstrand skole	61000
Tils.		215000

Følgende søknader innvilges delvis:

	Navn:	Tildelt:
7	Presteheia skole	34000
10	Fagerholt skole	100000
12	Maritippen barnehage	33000
13	Hellemyr barnehage	38000
14	Kongsgård barnehagesenter	15000
16	Læringsverkstedets 18 bhg.	40000
Tils.		260000

(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

31/17 Oppvekststyresak:
Gjennomførte tilsyn i 2016 - oppjustert plan for tilsyn
(ark. nr. SAK1 A10 &58, 201703835)

Vedtak:

1. Oppvekststyret tar barnehagemyndighetens rapport for 2016 til orientering
2. Oppvekststyret vedtar barnehagemyndighetens oppjusterte plan for tilsyn
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

32/17 Oppvekststyresak:
1. tertialrapport 2017 - Oppvekstsektoren
(ark. nr. SAK1212 A20, 201605576)

Vedtak:

1. tertialrapport for 2017 tas til orientering
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

33/17 Bystyresak:
Frivillighetsmelding 2017
(ark. nr. SAK1, 201704818)

Vedtak:

Saken trekkes
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

34/17 Formannskpassak:
Høring om endring i barnehageloven- Krav til norskspråklig kompetanse
(ark. nr. SAK1 A13 &13, 201705514)

Vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter forslaget om å lovfeste krav til norskspråklig kompetanse for ansettelse av assistenter i barnehage.
2. Kristiansand kommune vurderer alternativ 1 som best til å innrette kravet til norskspråklige ferdigheter på.
(5/3)

8 av 9 repr. tilstede.

Votering:

Oppvekstdirektørens innstilling ble vedtatt med 5 mot 3 stemmer (KRF, V, SP).

35/17 Formannskpassak:
DKS Handlingsplan 2017 - 2020
(ark. nr. SAK1 C00, 201700453)

Vedtak:

«DKS Handlingsplan 2017 - 2020» vedtas som gjeldende for den kommunale delen av Den kulturelle skolesekken i Kristiansand kommune.
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

36/17 Formannskpassak:
Orientering - NOU2017: Integrasjon og tillit. Langsiktige konsekvenser av høy innvandring Høring - NOU 2017:2 - Integrasjon og tillit - Langsiktige konsekvenser av høy innvandring
(ark. nr. SAK1 F3 &13, 201704704)

Vedtak:

Formannskapet tar saken NOU 2017:2 Integrasjon og tillit til orientering
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

37/17 Formannskpassak:
Høring - Ny generell del av læreplanverket: Overordnet del - verdier og prinsipper
(ark. nr. SAK1 B0, 201706632)

Vedtak:

1. Formannskapet gir sin tilslutning til forslag på høringssvar fra Kristiansand kommune
(Enst.)

8 av 9 repr. tilstede.

Eventuelt

Virksomhetsleder Svein Ove Ueland informerte om sak vedrørende barnevernet vedrørende terskelen for å fengsle unge kriminelle. Oppvekststyret gir sin støtte til ledelsen av barnevernet og ønsker å delta på enkelte arrangementer på dagtid.

Oppvekstdirektør Arild Rekve opplyste om at det må berammes et ekstra møte i Oppvekststyret. Det er fremmet spørsmål om lovlighetskontroll fra DEM/ SV/ R vedrørende

saken om ny skolestruktur for Åsane og Vågsbygd skoler. Nytt møte settes til 6.juni kl. 1600 i Formannskapssalen. Det aksepteres kortere frist for saksdokumenter til dette møtet.

Repr. Lyder Ovesen (AP) forslår at det ved neste skole- eller barnehagebefaring velges en institusjon som drives i privat regi.

Repr. Marius Haugen (SP) fremmet på vegne av Oppvekststyret følgende oversendelsesforslag:

«Oppvekststyret ber valg og honorarkomiteen vurdere om Oppvekststyrets arbeidsoppgaver burde tilsi at utvalgets medlemmer tildeles en høyere stillingsprosent enn dagens 1,5%, samt vurdere leders vilkår.»

(Enst)

Seniorrådgiver Roy Wiken opplyste om følgende:

Møtet som skulle vært 01.06.17 ang T3 rapport er utsatt til 24.08.17 kl. 08.30 (på Bystranda). Det kommer egen mail om dette.

Svar på spørsmål fra møte i Oppvekststyret 25.04.17 hvor repr. Arve Stokkelien (H) stilte spørsmål om bruk av hjemmedager i skolen. Wiken orienterte om praksis i Kristiansandskolen og administrasjonen vil ta en ny gjennomgang av bruk av hjemmedager. Administrasjonens innstilling er at antall hjemmedager skal holdes på et minimum.

Møtet hevet.

Punkt 40/17: Krav om lovlighetskontroll - trinnfordeling Vågsbygd skole

Bilag

201308633-4 Anmodning om vurdering av lovligheten ved sammenslåing av Åsane og Vågsbygd skol
15227952_1_1.PDF

201700253-14 Følgeskriv Lovlighetskontroll trinn og skolevei Vågsbygd skole 16715377_1_1.pdf

201700253-14 Krav om lovlighetskontroll Redegjørelse trinn og skolevei Vågsbygd skole 16715379_1_1.pdf

201700253-14 Krav om lovlighetskontroll trinn og skolevei Vågsbygd skole 16715378_1_1.pdf

201308633-1 Sammenslåing av Åsane og Vågsbygd skoler, vurdering av lovlighet 15199953_2_0.DOCX

201700253-14 Vedlegg 1 til 10 16715380_1_1.pdf

201700253-13 Vedtak OPPVEK, 25042017, Sak 25_17, Trinnfordeling Vågsbygd skole - trafikksikke 16685616_2_1.pdf



Dato 8. juni 2017
Saksnr.: 201700253-26
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
13.06.2017

Krav om lovlighetskontroll - trinnfordeling Vågsbygd skole

Sammendrag

Bystyrerepresentantene Vidar Kleppe (Dem.), Halvor Fjermeros (Rødt) og Andreas Landmark (SV) har rettidig fremmet krav om lovlighetskontroll av oppvekststyrets vedtak om å endre trinnfordelingen ved Vågsbygd skole, jf. oppvekststyresakene 08/15 og 25/15. Saken har vært forelagt kommuneadvokaten som ikke finner grunnlag for at vedtakene er i strid med lovverket.

Dersom oppvekststyret opprettholder sine opprinnelige vedtak, skal saken oversendes Fylkesmannen for endelig avgjørelse.
Forslag til vedtak

1. Oppvekststyret finner ikke grunnlag for at vedtak om trinnfordeling på Vågsbygd skole er i strid med lovverk og opprettholder sitt vedtak i sak 8/17 og 25/17
2. Saken oversendes Fylkesmannen for endelig avgjørelse.

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Svein T. Kvernes
Seniorrådgiver

Vedlegg:

Krav fra bystyrerepresentanter om lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59
Krav fra bystyrerepresentanter om lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 – utdypende
Krav om lovlighetskontroll trinn og skolevei
Krav om lovlighetskontroll Vedlegg 1-10
Oppvekststyresak 8/17
Oppvekststyresak 25/17
Fylkesmannens lovlighetskontroll av 29.11.2013 – kommunens anmodning og
Fylkesmannens svar

Bakgrunn for saken

Kravet og vedtakene som er grunnlaget for lovlighetskontrollen

På bakgrunn av oppvekststyrets vedtak i sak 8/17 og sak 25/17 om trinnfordeling på Vågsbygd skole, har bystyrerepresentantene Andreas Landmark, Halvor Fjermeros og Vidar Kleppe krevd lovlighetskontroll etter reglene i kommuneloven § 59.

Kommunen har for øvrig også mottatt ni individuelle klager fra foreldre til elever som skal begynne ved Vågsbygd skole til høsten som omhandler lovlighet av vedtaket om trinnfordeling. I tillegg kreves det i åtte av de ni klagenes subsidiære plassering ved Karuss skole dersom lovlighetskontrollen ikke fører til opphevelse av vedtaket. Den foreliggende saken vil avklare det overordnede spørsmålet om lovlighet, mens det subsidiære kravet om plassering på Karuss skole behandles individuelt i samsvar med opplæringsloven § 8-1 etter at oppvekststyret har behandlet denne saken.

Oppvekststyrets sak 25/17, vedtatt 25. april 2017 følger opp oppvekststyrets sak 8/17, vedtatt 24. januar 2017. Vedtakene i de to sakene lyder som følger:

«OPPVEKSTSTYRET 24.01.2017 SAK 8/17

Vedtak:

1. *Vågsbygd skole avdeling Åsane blir skolested for alle de minste elevene (1.-3. trinn) ved Vågsbygd skole*
2. *Innføringen skjer gradvis og i samsvar med anbefalingene i utredningen fra skolen*
3. *Oppvekststyret støtter administrasjonens innstilling under forutsetning om at skoleveien blir tilstrekkelig sikret.*

Oppvekststyret har etter en befaring identifisert noen mulige tiltak for å trygge veien, og disse punktene blir fremmet som et oversendelsesforslag i By og Miljø-utvalget 26. Januar, og bes vurdert av administrasjonen.

- a) *Gjøre Broveien enveiskjørt mellom Auglandsveien og Løvliveien, samt fjerne gataparkering mandag-fredag.*
- b) *Opphøyet fortauskant langs Broveien, alternativt å minimum merke opp en tydelig gang og sykkelsti.*
- c) *Fartsdumper i kryssene Broveien/Auglandsveien og Broveien/Løvliveien.*
- d) *Bortkjøring av snømasser i nevnte kryss.*

(Enst.)

OPPVEKSTSTYRET 25.04.2017 SAK 25/17

Vedtak:

1. *Oppvekststyret anser at forutsetningene om tilstrekkelig sikring av skoleveien er innfridd ved å realisere tiltakene i saken.*

(8/1)»

I kravet om lovlighetskontroll anføres det at vedtakene lider av saksbehandlingsfeil og innholdsmessige feil. Det anføres i første rekke at vedtakene er en omgåelse av nærskoleretten, og at det ikke er adgang til en slik gradvis innføring av trinnfordelingen som vedtatt. Det stilles også spørsmål til vurderingen om at skoleveien er tilstrekkelig sikret, og at prosessen med først en administrativ sammenslåing av skolene Vågsbygd og Åsane, og deretter en endring av trinnfordelingen mellom avdelingene, er en omgåelse av opplæringslovens bestemmelser som umulig kan være tillatt.

Frist for lovlighetskontroll

Etter forskrift 13. januar 1993 om tidsfrist for krav om lovlighetskontroll § 1 er fristen for å kreve lovlighetskontroll 3 uker. Fristen løper fra det tidspunktet avgjørelsen ble fattet, jf. § 2.

Mange av de forholdene som tas opp i kravet om lovlighetskontroll ble avgjort i sak 8/17. Sak 25/17 gjelder i utgangspunktet kun hvorvidt forutsetningen i punkt 3 i sak 8/17 er oppfylt. Det kan imidlertid anføres at sak 25/17 er det endelige vedtaket om trinnfordelingen på Vågsbygd skole, og kommunen anser på bakgrunn av dette at kravet om lovlighetskontroll er rettidig fremsatt.

Lovlighetskontroll

Etter kommuneloven § 59 nr. 4 skal det ved lovlighetskontroll tas stilling til om avgjørelsen:

- a. er innholdsmessig lovlig,
- b. er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse, og
- c. er blitt til på lovlig måte.

Innholdsmessig kontroll

Innledningsvis finner kommunen grunn til å gi en kort redegjørelse for de krav som stilles til kommunens plassering og organisering av grunnskolene.

I Utdanningsdirektoratets rundskriv om behandlingen av saker om skolenedleggelse og kretsgrenser, Udir-2-2012, sist endret 15. mars 2012 uttales følgende:

«Hverken opplæringsloven eller annet regelverk har innholdsmessige regler for endring av skolestruktur, det vil si regler for når det er lovlig eller ulovlig å legge ned eller opprette en skole. Avgjørelser knyttet til skolestruktur ligger i kjerneområdet av den kommunale handlefriheten. En avgjørelse må bygge på et kommunestyres økonomiske, politiske og samfunnsmessige prioriteringer.

Kommunale vedtak om endring av skolestrukturen, for eksempel om nedleggelse av en skole, er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Det er ikke et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter for en eller flere bestemte personer. Plassering av den enkelte elev ved en skole vil derimot være et enkeltvedtak.»

Rundskrivet retter seg mot saker om skolenedleggelse og endring av kretsgrenser. Som det fremgår av rundskrivet ligger dette i kjerneområdet av den kommunale handlefriheten. Dette må etter kommunens vurdering gjelde tilsvarende for hvordan trinnene fordeles mellom ulike avdelinger på en skole.

Opplæringsloven inneholder ingen bestemmelser om utformingen av skoleanlegg, størrelsen på klasser og liknende, utover hovedregelen i § 9-5 om at kommunen skal sørge for "tenlege" grunnskoler. Organiseringen av skolen og fordelingen av trinn mellom de ulike skolene og avdelingene på skolene ligger klart innenfor den kommunale handlefriheten. Opplæringsloven regulerer først og fremst innholdet i undervisningen, og omfanget av den enkeltes rett og plikt til å motta grunnskoleopplæring.

Nærskoleprinsippet

I begrunnelsen for kravet om lovlighetskontroll vises det til opplæringsloven § 8-1 og grunnskoleelevens rett til å gå på den skolen som ligger nærmest eller ved den skolen i nærmiljøet som de sokner til, det såkalte nærskoleprinsippet. I forarbeidene og i forvaltningspraksis er det klare retningslinjer for hvordan elevene skal plasseres ved den enkelte skole basert på dette nærskoleprinsippet.

Det er imidlertid viktig å understreke at dette kun gjelder retten til plass ved en skole som har undervisning for det aktuelle alderstrinnet. Nærskoleprinsippet gir ikke rett til undervisning i 1.

klasse ved en skole som ikke tilbyr undervisning for dette trinnet. I forarbeidene til opplæringsloven, NOU 1995:18 punkt 20.4.4.2, uttrykkes dette slik:

«Utvalget understreker at vurderingen av nærhet må ta utgangspunkt i de skoler som til enhver tid finnes i kommunen. Lovfesting av prinsippet gir ikke i seg selv noe grunnlag for krav om bygging av nye eller utvidelse eller opprettholdelse av eksisterende skoler.»

I rundskriv Udir-2-2012 nevnt ovenfor fremgår det følgende:

«Saksbehandlingen i kommuner som ikke har gitt forskrifter om skolekretsgrenser

Det er et ulovfestet forvaltningsrettslig prinsipp at forvaltningen skal treffe vedtak etter at saken har vært behandlet på forsvarlig måte. Forsvarlig saksbehandling krever at en sak er tilstrekkelig opplyst før det blir gjort vedtak.

Siden avgjørelsen om å legge ned en skole ikke er et enkeltvedtak, kommer ikke reglene i forvaltningslovens kap. IV (om saksforberedelse ved enkeltvedtak), V (om vedtaket) og VI (om klage og omgjøring) direkte til anvendelse. Det er likevel et generelt forvaltningsrettslig prinsipp at en sak skal være forsvarlig klarlagt før avgjørelse blir tatt. I en sak om skolenedleggelse betyr dette at kommunestyret skal ha rimelig kjennskap til synspunktene til de som berøres av nedleggelsen før et vedtak treffes.

Spørsmål om skolestruktur og eventuelle kretsgrenser for skoler vil i stor grad berøre foreldre og nærmiljø. Skolens samarbeidsutvalg, alternativt foreldrerådet, bør derfor få anledning til å uttale seg når det gjelder vedtak om skolestruktur.»

Som det fremgår av rundskrivet er det ingen spesielle saksbehandlingsregler ved skolenedleggelse. Tilsvarende er det heller ingen spesielle saksbehandlingsregler for endring av trinnfordelingen mellom ulike avdelinger ved den samme skolen. Lovligheten må da vurderes opp mot det generelle forvaltningsmessige prinsippet om at en sak skal være forsvarlig klarlagt før avgjørelse blir tatt.

Etter kommunens vurdering er trinnfordeling mellom to avdelinger ved en skole, klart mindre inngripende enn en skolenedleggelse. De retningslinjene som fremgår av rundskrivet om skolenedleggelse må derfor antas å være strengere enn det som kreves ved endring av trinnfordelingen mellom to avdelinger. Rundskrivet gir likevel en viss veiledning, spesielt i en sak som denne hvor det er en viss avstand mellom avdelingene.

Kristiansand kommune har for øvrig ikke fastsatt skolekretser, men har «flytende grenser». Det betyr at den individuelle elevfordelingen mellom skoler til enhver tid skal basere seg på nærskolereetten etter § 8-1 i opplæringsloven. Det medfører også at en eventuell omstrukturering/skolenedleggelse skal følge rundskrivets del 3 og ikke del 4. Det vil blant annet si at saksbehandlingsreglene om vedtakelse av forskrifter ikke kommer til anvendelse.

Kommunens saksbehandling:

Åsane skole og Vågsbygd skole ble slått sammen ved bystyrevedtak i 2013, iverksatt fra skoleåret 2014/2015. Vedtaket om sammenslåing var til lovlighetskontroll hos Fylkesmannen, som i en vurdering 29. november 2013, sak 2013/5788, kom frem til at opplæringsloven ikke er til hinder for å slå sammen to skoler, og videreføre denne som én skole med to opplæringssteder. Det ble bl.a. vist til at det ikke kan være noen prinsipiell forskjell på adgangen til felles rektor på to skoler eller to sammenslåtte skoler forutsatt at vilkårene som følger av opplæringsloven § 9-1 andre ledd andre setning er oppfylt.

Etter kommunens oppfatning kan det derfor ikke være tvil om at Vågsbygd skole kan organiseres som én skole med to avdelinger. Avgjørelsen som det nå skal vurderes lovligheten av, gjelder hvordan kommunen kan organisere trinnfordelingen mellom disse to avdelingene, og hvordan denne avgjørelsen skal fattes.

De tre første skoleårene har den sammenslåtte Vågsbygd skole videreført trinnfordelingen fra tidligere, det vil si at Åsane har hatt klasser for 1-4, mens Augland har hatt klasser for 1-7.

Våren 2016 ble det nedsatt et arbeidsutvalg bestående av representanter fra foreldre, pedagogisk personale og skoleadministrasjonen for å vurdere trinnfordelingen mellom avdelingene på skolen. Rapporten er inntatt i saksframstillingen til sak 8/17.

I arbeidet med rapporten er foreldrenes arbeidsutvalg (FAU), fagforeningene til de pedagogisk ansatte og assistentene, samt skoleledelsen hørt. Skoleledelsen og de ansatte støtter ny trinnfordeling slik at trinn 1-3 samles på Åsane, mens trinn 4-7 samles på Augland. FAU kunne ikke enes om en felles innstilling, men innspill fra FAU ble referert i skolens styre og tatt med til arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen ble også utvidet med en foreldrerepresentant til og alle innspillene fra FAU er tatt med i arbeidsgruppens vurderinger og sett i sammenheng med det totale bildet, jf. siste side i rapporten.

Etter kommunens vurdering er saken grundig behandlet, og alle berørte parter er blitt hørt. Oppvekststyret er blitt forelagt all relevant informasjon, også uttalelser fra Trygg Trafikk, Politiet og Personskadeforbundet vedrørende trafikksikkerheten. Administrasjonen har for øvrig vært vel kjent med trafikksituasjonen uavhengig av disse faguttalelsene og har vurdert at det ikke er særlige faremoment som tilsier at endringen ikke kan gjennomføres. Dette også basert på en likeverdighetsvurdering i forhold til situasjonen i Kristiansand for øvrig.

Oppvekststyrets forutsetninger i sak 8/17 om sikring av skolevei, har oppvekststyret vurdert som tilstrekkelig innfridd i sak 25/17.

Usaklig forskjellsbehandling

I kravet om lovlighetskontroll er det anført at den gradvise innføringen av den nye trinnfordelingen, er en forskjellsbehandling av de yngste elevene som gir store ulemper for flere alderstrinn.

Skolen og kommunen har vært opptatt av at endringen skal skje mest mulig skånsomt for elevene. Derfor er det gjennom gradvis innføring lagt opp til at ingen elever trenger å bytte skole mer enn overgangen fra avdeling Åsane til avdeling Augland som 2/3 av elevene likevel skulle gjøre etter gammel trinnfordeling. Kommunen kan vanskelig se at dette utgjør noen usaklig forskjellsbehandling, og mener at ulempene samlet sett ville blitt langt større dersom endringen hadde blitt innført uten en slik overgangsfase. Det ville blant annet ført til at elever som nå skal begynne på 2. eller 3. trinn på Augland ville bli overflyttet for ett eller to år på Åsane før de skulle tilbake til Augland.

Kommunen vil også vise til de gode erfaringene en har med liknende trinnfordeling ved Voiebyen og Hånes skoler. Ved disse skolene er også trinnene fordelt på to lokasjoner, med de yngste trinnene samlet på en lokasjon og de eldste trinnene på en annen lokasjon. Dette har fungert meget bra i disse to områdene.

Formell kompetanse

Det er ikke reist innsigelser mot oppvekststyrets formelle kompetanse til å fatte avgjørelsen i saken. For ordens skyld opplyses det at bystyret har delegert all myndighet etter opplæringsloven til oppvekststyret. Saker av prinsipiell karakter og bevilgningssaker skal til bystyret. Endring av trinnfordeling mellom avdelinger på en enkeltskole anses ikke å være av prinsipiell karakter, og klart innenfor oppvekststyrets myndighetsområde.

Fremtidig skolestruktur og avstander

Kommunen er i oppstarten av et arbeid med å vurdere skolestrukturen i hele Vågsbygdområdet. Dette med bakgrunn i fremtidig større rehabiliteringsbehov på to skoler, og hvorvidt det er grunnlag for å ha færre skoler på grunn av at det er mange skoler som ligger nær hverandre i området. Det er stilt spørsmål om hvorvidt endret trinnfordeling fra 2017 bør utsettes i påvente av en eventuell endring av strukturen i området. Siden

strukturendringer vil medføre at skoler må bygges ut/rehabiliteres, vil det ta lang tid før en ny struktur er implementert, anslagsvis 5-6 år, derfor ser ikke kommunen grunn til å se disse forhold i sammenheng og utsette endring av trinnfordingen.

Det er også relevant å anføre at avstandene mellom skolene i Vågsbygdområdet er korte, særlig mellom avdelingene ved Vågsbygd skole og ingen elever i området, heller ikke med ny trinnfordeling, vil ha krav på skyss ut fra avstandskriteriet 2 km.

Konklusjon

Kristiansand kommune finner ikke at det er grunnlag for påstandene i kravet om at endring av trinnfordeling på Vågsbygd skole er gjort i strid med lovverk.

Vedtaket bygger på en totalvurdering av økonomiske, politiske og samfunnsmessige prioriteringer. Det ligger klart innenfor kommunens handlefrihet, og er gjort etter en forsvarlig og grundig saksbehandling.

Punkt 41/17: Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage

Bilag

Vedtak BYSTYR, 21062017, Sak 80/17, Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage

Vedtak OPPVEK, 13062017, Sak 41/17, Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage



Dato 8. juni 2017
Saksnr.: 201700061-4
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret
Bystyret

Møtedato
13.06.2017
21.06.2017

Nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage

Sammendrag

I vedtatt handlingsprogram 2017-21 foreslås det å legge ned åpne barnehage i Vågsbygd. Åpen barnehage er organisert som et tilbud i helsestasjonen og ble opprettet i en tid hvor det var lav barnehagedekning og en større andel kvinner var hjemmевærende. Tilhørigheten til helsestasjonen er endret etter at helsestasjonen flyttet inn i et samlet Familiens hus på Trekanten i juni 2016 og etter at kommunen fikk full barnehagedekning. Situasjonen i dag er at det er overkapasitet på barnehageplasser i bydelen. Det kommunale tilbudet om åpen barnehage er lite benyttet og har en lav andel minoritetsspråklige. Menigheten Vineyard tilbyr åpen barnehage på Trekanten tre dager per uke og har 30 godkjente plasser, denne kapasiteten er ikke fullt utnyttet. Vågsbygd åpen barnehage tilbys en dag i uken på Flekkerøy og to dager i uken på Vågsbygd samfunnshus. Administrasjonen vurderer at en delt lokalisering av åpen barnehage gir et dårlig samlet tilbud med redusert tilgjengelighet til målgruppen. Ved nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage kan brukerne tilbys plass i ordinær barnehage eller benytte tilbudet om åpen barnehage i regi av Vineyard. Det bør fokuseres på et tettere samarbeid mellom helsestasjonen og Vineyard for å rekruttere barn og særlig minoritetsspråklige inn i ordinær barnehage. Rekruttering av minoritetsspråklige barn i barnehage er en utfordring og et særlig satstingsområde for oppvekstsektoren.

Åpen helsestasjon har et tilbud om tilpasset barnehagetilbud til kreftsyke barn, dette tilbudet er sett på som et særlig nyttig tilbud for en liten gruppe barn. Tilbudet har ikke vært benyttet siden høsten 2014 og foreslås legges passivt til behovet igjen oppstår.

Dersom Bystyret vedtar å opprettholde tilbudet, medfører det at 0,7 mill.kr må omprioriteres fra det ordinære barnehagetilbudet i 2017, alternativt må det gis en tilleggsbevilgning.

Sak om nedleggelse er drøftet med tillitsvalgte.

Forslag til vedtak

1. Vågsbygd åpne barnehage nedlegges fra høsten 2017

Tor Sommerseth
Rådmann

Arild Rekve
Oppvekstdirektør

Vedlegg:
Ingen

Bakgrunn for saken

Følgende omprioritering fremgår av vedtatt handlingsprogram 2017-21:

«Det vurderes å legge ned åpen barnehage i Vågsbygd, drevet av Helsestasjonen, fra 2017 eller 2018.

På grunn av at Familiens hus/Helsestasjon Vågsbygd er flyttet til Trekanten, er det ikke lengre samme synergier som tidligere ved at helsestasjon/familiesenter aktivt kan bruke barnehagen. En eventuell nedleggelse må imidlertid vurderes opp mot behovet. Dersom det ikke kan dekkes av den private åpne barnehagen som ligger på Trekanten, bør tilbudet videreføres. Alternativt kan avdelingen på Flekkerøy vurderes lagt ned. Total besparelse vil være en helårseffekt på 480 000 kr, som i tilfelle omdisponeres til tidlig innsats.»

I forbindelse med 1.tertialrapport 2017 innstiller rådmannen på nedleggelse av den kommunale åpne barnehagen.

I Formannskapetets behandling av tertialrapporten ble følgende enstemmige vedtak fattet: «Saken om eventuelt nedleggelse av kommunal åpen barnehage i Vågsbygd fremmes som egen sak og tas i denne omgang ut av tertialrapporten».

Helsestasjon i Vågsbygd har over flere år drevet åpen barnehage i Samfunnshuset to dager i uken og på Flekkerøy en dag per uke. Tilbudet ble opprettet i en tid hvor kommunen hadde lav barnehagedekning og mange mødre jobbet redusert stilling. Åpen barnehage var et supplerings tilbud til ordinær barnehage. Helsestasjonen har vært en viktig rekrutteringsarena for åpen barnehage.

Vågsbygd åpen barnehage har ansatt en pedagog i 60 % stilling og en assistent i 20 % stilling. Helsestasjonen leier samfunnshuset for kr 100 000 og lokaler i Flekkerøy kirke for 10 000 kr per år. I tillegg kommer andre driftsutgifter som renhold, innkjøp av utstyr osv.

15.06.16 flyttet helsestasjonen til nye lokaler i Trekanten. Det er ikke plass til å lokalisere åpen barnehage i samme bygg som helsestasjonen. Tilhørigheten mellom helsestasjonen og åpen barnehage er redusert, det ses derfor som lite hensiktsmessig at helsestasjon fortsetter å drive en åpen barnehage. Delt lokalisering av Vågsbygd åpne barnehage på to ulike steder i bydelen (Vågsbygd samfunnshus og Flekkerøy kirke), gir etter administrasjonens vurdering et dårlig samlet tilbud med redusert tilgjengelighet til målgruppen. Kommunen har full barnehagedekning med tilgjengelige barnehageplasser i Vågsbygd bydel.

På Flekkerøy er besøkstallet i åpen barnehage lavt, med et snitt på ca 11 barn per dag. Barnehagene i området har erfaring for at det bes om redusert barnehageplass i ordinær barnehage og at foresatte alternativt benytter tilbudet i åpen barnehage. Det er overkapasitet på barnehageplasser på Flekkerøy, og de barna som benytter åpen barnehage har derfor mulighet til å få plass i ordinær barnehage, på Flekkerøy. Lavere dekningsgrad enn ellers i Kristiansand og utvidelse av barnehagetilbudet ved etablering av Solkollen barnehage medfører at det er i dag er mye ledig kapasitet.

På Vågsbygd samfunnshus deltar det nærmere 20 barn per dag. Det er et lite antall minoritetsspråklige barn som benytter tilbudet. Menigheten Vineyard tilbyr åpen barnehage tre dager i uken på Trekanten i Vågsbygd. Denne åpne barnehagen har 30 plasser, og tilbudet er godt besøkt. Det bør fokuseres på et tettere samarbeid mellom helsestasjonen og Vineyard for å rekruttere barn og særlig minoritetsspråklige inn i ordinær barnehage. Rekruttering av minoritetsspråklige barn i barnehage er en utfordring og et særlig satstingsområde for oppvekstsektoren.

Spørsmålet om nedleggelse av barnehagen er drøftet med tillitsvalgte.

Oppmøte åpen barnehage:

Vågsbygd åpne barnehage har åpent to dager i uka i Vågsbygd (tirsdager og torsdager) og en dag på Flekkerøya (onsdager). Der er færrest minoritetsspråklige barn som møter opp på Flekkerøya (8%). Totalt utgjør minoritetsspråklige barn ca. 14 % av de som benytter seg av tilbudet om åpen barnehage.

År	2012	2013	2014	2015	2016
Snittoppmøte	21	21	17,5	17,5	15

Kvartal:	2012-1	2012-2	2013-1	2013-2	2014-1	2014-2	2015-1	2015-2	2016-1	2016-2
Snittoppmøte	22	20	26	16	18	17	22	13	17	13

Tilbud om tilpasset barnehagetilbud til kreftsyke barn:

Vågsbygd helsestasjon / Vågsbygd åpne barnehage har gitt tilbud om Åpen barnehage til kreftsyke barn som ikke har kunnet gå i ordinær barnehage. På den tiden tilbudet ble opprettet var det et lite antall barn med leukemi som ikke kunne delta i ordinært barnehagetilbud på grunn av nedsatt immunforsvar.

Det tilpassede barnehagetilbudet ble opprettet og gjennomført ved at helsestasjonen leide lokaler av Frikirken i Vågsbygd. Det ligger krav til lokalene, blant annet et særlig renhold, som sikrer at barn med nedsatt immunforsvar kan delta. Det er ansatt en pedagog i 20 % stilling.

Det har ikke vært etterspørsel etter tilpasset barnehage til kreftsyke barn siden høsten 2014 og tilbudet har derfor ikke vært operativt. I den perioden tilbudet ble benyttet var det også barn fra andre kommuner og fra annet fylke som deltok slik at det var tilstrekkelig antall barn til å få til naturlig lek og samhandling ut over søsken og foresatte.

Økonomiske forhold

Kommuner som har egne åpne barnehager må finansiere private åpne barnehager med minst like høye tilskudd per barn som gjennomsnittskostnaden i de åpne kommunale barnehagene (Jmf. Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager). Grunnlaget for beregningen av satsene er kommuneregnskapet, to år før tilskuddsåret (2015 regnskapet i 2017), samt antall barn i de kommunale åpne barnehagene.

I Kristiansand kommune får private åpne barnehager tilskudd ut fra deres gjennomsnittsoppmøte. Som følge av et fallende gjennomsnittsoppmøte i Vågsbygd åpne barnehage viser det seg at kommunen må øke satsene for 2017 og utbetale 0,7 mill. kr mer enn om en kunne fortsatt å bruke nasjonale satser. I 2018 ligger det an til at satsene må økes ytterligere med 0,5 mill. kr (1,2 mill. kr mer enn i 2016).

Dersom Vågsbygd åpne barnehage legges ned fra høsten 2017 vil kommunen, slik rådmannen tolker overnevnte forskrift, kunne benytte nasjonale satser igjen fra 2018.

Uavhengig av nedleggelse av Vågsbygd åpne barnehage kan kommunen gå tilbake til å finansierer alle private åpne barnehager ut fra antall barn de er godkjent for (i motsetning til gjennomsnittsoppmøte), samt bruke nasjonale satser. Det vil øke kostnadene med 1,65 mill. kr per år som må omprioriteres fra ordinære barnehager, alternativt må det tilleggsbevilges. En slik endring vil ikke kunne innføres før 2018.

Nedleggelse av tilbudet gir ingen økonomisk besparelse, men dersom tilbudet opprettholdes med nåværende oppmøte, vil det gi kommunen en merutgift på ca 0,7 mill. kr i 2017 og ca 1,2 mill. kr årlig fra 2018.

Konklusjon

Tilbudet med åpen barnehage som har vært drevet av Vågsbygd helsestasjon bør avvikles. Samhandlingen mellom Familiens hus Vågsbygd og Vineyard åpne barnehage bør utvides.

Det må legges særlig vekt på rekruttering av minoritetsspråklige familier som et ledd i å rekruttere minoritetsspråklige barn inn i ordinære barnehager.

Alle som i dag har tilbud på Vågsbygd åpne barnehage vil få plass enten i andre åpne barnehager eller i ordinære barnehager på Flekkerøy/i Vågsbygd

Barnehagetilbudet til kreftsyke barn anses som nyttig for et lite antall barn. Det er økonomisk utfordrende å opprettholde permanente tilgjengelige plasser til denne gruppen i perioder hvor det ikke er behov. Oppvekstsektoren tar ansvaret for at det kan etableres hensiktsmessig tilbud til kreftsyke barn ved eventuelt behov.

Dersom Bystyret vedtar å opprettholde tilbudet, medfører det at 0,7 mill.kr må omprioriteres fra det ordinære barnehagetilbudet i 2017, alternativt må det tilleggsbevilges.