

# DAGSORDEN Ungdommens bystyre - arbejdsutvalget

## 2024-25 d. 22-10-2024

**Mødedato**    Tirsdag d. 22. oktober 2024 kl. 16:00

**Mødested**    Anna Jensen

## Indholdsfortegnelse

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Behandling av utvalgssak.....                                      | 3  |
| Godkjenning av innkallingen til møtet 22.10.24.....                | 4  |
| Forarbeid - Fordeling av midler gjennom Bufdir.....                | 5  |
| Føring for saksbehandling av søknader om tilskudd for 2025.....    | 6  |
| Delegerte saker.....                                               | 13 |
| Meldingssaker.....                                                 | 14 |
| Orientering om møte med Oppvekst angående elevråd og høringer..... | 15 |
| Referatsaker.....                                                  | 16 |

Behandling av utvalgssak



Dato 17. oktober 2024  
Saksnr.: 2024025225-1  
Saksbehandler Ole Martin Kyllø  
Godkjent av

**Saksgang**  
Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2024-25

**Møtedato**  
22.10.2024

## **Godkjenning av innkallingen til møtet 22.10.24.**

Forslag til vedtak

[Innkallingen er godkjent](#)



Dato 17. oktober 2024  
Saksnr.: 2024025225-2  
Saksbehandler Ole Martin Kyllø  
Godkjent av

**Saksgang**

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2024-25

**Møtedato**

22.10.2024

**Forarbeid - Fordeling av midler gjennom Bufdir**

Forslag til vedtak

[Ungdommens bystyre tar orienteringen til etterretning](#)

**Sammendrag**

Hanne Tuva Haukom vil komme for å legge frem, og få innspill til kommunens prioriteringer for fordeling av midler gjennom Bufdir. Hun vil også informere om et par andre aktuelle saker.

Vedlegg:



Dato 16. september 2024  
Saksnr.: 2024021098-1  
Saksbehandler Bernt Erik Kløkkervold  
Godkjent av Brede Skaalerud

**Saksgang**  
Helseutvalget

**Møtedato**  
15.10.2024

## **Føringer for saksbehandling av søknader om tilskudd for 2025.**

Forslag til vedtak

1. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet.
2. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle.
3. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.
4. Helseutvalget vedtar anbefalt vektning av kriteriene.

### **Sammendrag**

I forbindelse med helseutvalgets behandling av saken "Tilskuddsordninger i Helse og mestring" (25.08.2020 SAK 28/20) ble det fattet følgende vedtak:  
"Helseutvalget vedtar forslag om at administrasjonen legger frem en årlig sak i august/september hvor det gis føringer som skal ligge til grunn for administrasjonens saksforberedelse av årlig tildeling av tilskudd." (Enst.)

Administrasjonen legger i tråd med vedtaket, frem saken som tar utgangspunkt i kommunens utfordringsbilde med forslag til prioriterte innsatsområder. Administrasjonen legger også til grunn Helseutvalgets tilleggsvedtak punkt 2 i sak 32/20 "Føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse og mestring", 22.9.2020: Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv: "Organisasjoner som er driftet av målgruppen de retter seg mot bør vektlegges i den totale vurderingen for fremme økt brukerdeltakelse og involvering."

Aktuelle innspill fra dialogmøtet mellom Helseutvalget og frivillige og ideelle organisasjoner den 24.09.24 er innarbeidet i saken. Dette gjelder i hovedsak samhandling med kommunale tjenester og mellom organisasjonene for å bidra inn på områder i tråd med utfordringsbildet.

Saken har denne oppbygningen: Innledningsvis refereres det til felles formål som gjelder for alle fire tilskuddsordningene. Deretter redegjøres det for hver enkelt tilskuddsordning med hensyn til vedtatt formål og hvordan dette kan sees i sammenheng med det aktuelle utfordringsbildet for kommunen.

Det er utfordringsbildet som er grunnlaget for hvilke satsinger som er sentrale i økonomiplanperioden 2024 -2027. Utfordringsbildet kommer frem i vedtatt økonomiplan og i kommuneplanens samfunnsdel. På bakgrunn av dette kommer administrasjonen med anbefalinger til hvilke innsatsområder som vil være særlig viktig å prioritere innenfor hver tilskuddsordning, med tanke på å løse utfordringsbildet.

### **Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet**

Vurdering og anbefaling:

Bruker-, interesse og pårørende organisasjoner kan bidra med verdifull kunnskap og egenerfaring i forbindelse med utvikling av rus og psykiskhelsefeltet. Administrasjonen ser et særlig behov for at aktører som har fokus på barn og unge prioriteres i tilskuddsordningen. Det samme vil gjelde for aktører som har fokus på demenslidelser. Administrasjonen vurderer også det som viktig å styrke organisasjoner som tilrettelegger og rekrutterer til frivillig innsats som vil bli sentral i forbindelse med de demografiske utfordringene. En sentral strategi på dette området vil være å tilrettelegge for at innbyggere kan bo trygt hjemme så lenge som mulig. Her vil frivillig innsats ha en stor betydning.

### **Tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle.**

Vurdering og anbefaling:

Flere innbyggere med ulike språk og kulturbakgrunnen er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språktrening, samarbeid med innvandrersamfunn og møter mellom majoritets og minoritetskultur. Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av flyktninger og innvandrere i utdanning og arbeidsliv.

### **Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykiskhelsefeltet.**

Vurdering og anbefaling:

Administrasjonen ser det som viktig å opprettholde et vidt spekter av tilbud til personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser. Det er spesielt viktig med tilbud som kan aktivisere brukere gjennom fritidsaktiviteter eller arbeidstrening. Samtidig er det viktig å forhindre at ungdom faller utenfor og blir stående uten utdanning eller arbeid. Tiltak som kan motvirke at ungdom opplever psykiske problemer, får rusproblemer og begår kriminelle handlinger bør prioriteres.

På rus og psykisk helsefeltet er det store behov for innsats som frivillige lag og organisasjoner allerede har sentrale funksjoner rettet mot. Denne innsatsen vil bli avgjørende videre når de kommunale tjenestene får stadig større press.

De vedtatte retningslinjene inneholder kriterier som søknadene om tilskudd må oppfylle. I saksbehandlingen vil administrasjonen vurdere om alle disse kriteriene er oppfylt, men i de ulike tilskuddsordningene vil likevel noen kriterier vektes mer enn andre av hensyn til vedtatt formål. Slik det kommer frem av saken.

Vedlegg:

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

I forbindelse med helseutvalgets behandling av saken "Tilskuddsordninger i Helse og mestring" (25.08.2020 SAK 28/20) ble det fattet følgende vedtak:

"Helseutvalget vedtar forslag om at administrasjonen legger frem en årlig sak i august/september hvor det gis føringer som skal ligge til grunn for administrasjonens saksforberedelse av årligtildeling av tilskudd." (Enst.)

Administrasjonen legger i tråd med vedtaket frem saken som tar utgangspunkt i kommunens utfordringsbilde med forslag til prioriterte innsatsområder. Administrasjonen legger også til grunn Helseutvalgets tilleggsvedtak punkt 2 i sak 32/20 "Føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse og mestring", 22.9.2020: Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv: "Organisasjoner som er driftet av målgruppen de retter seg mot bør vektlegges i den totale vurderingen for å fremme økt brukerdeltakelse og involvering."

Aktuelle innspill fra dialogmøtet mellom Helseutvalget og frivillige og ideelle organisasjoner den 24.09.24 er innarbeidet i saken. Dette gjelder i hovedsak samhandling mellom organisasjoner for å bidra inn på områder i tråd med utfordringsbildet.

Saken har denne oppbygningen: Innledningsvis refereres det til felles formål som gjelder for alle fire tilskuddsordningene. Deretter redegjøres det for hver enkelt tilskuddsordning med hensyn til vedtatt formål og hvordan dette kan sees i sammenheng med det aktuelle utfordringsbildet for kommunen.

Det er utfordringsbildet som er grunnlaget for hvilke satsinger som er sentrale i økonomiplanperioden 2024-20267. Utfordringsbildet kommer frem i vedtatt økonomiplan og i kommuneplanens samfunnsdel. På bakgrunn av dette kommer administrasjonen med anbefalinger til hvilke innsatsområder som vil være særlig viktig å prioritere innenfor hver tilskuddsordning, med tanke på å løse utfordringsbildet.

Kommunene må ta i bruk nye metoder og verktøy for å løse oppgavene. Samhandling med innbyggere og andre sentrale samfunnsaktører er avgjørende for å løse samfunnsoppdrag på nye måter. I dette arbeidet må kommunene vektlegge hvordan fellesskapet (som en kommune er) trengs for å skape gode rammer for gode liv. Vi snakker ofte om «kommune 3.0 - Den samhandlende kommunen» som blant annet utvikles sammen med innbyggere, private aktører og det sivile samfunn. Samskapingen kan ikke realiseres av den profesjonelle kommuneorganisasjonen alene. Det handler i stor grad om å mobilisere ressurser i hele lokalsamfunnet. Det er gjennom god planlegging og dialog vi får til å utvikle bærekraftige helse- og omsorgstjenester. Denne tilnærmingen vil bli ivarettatt i pågående planarbeid og vil også få betydning for grunnlaget for tildeling av tilskudd.

Som en saksopplysning vises det også til hvor mange søknader det kom inn for hver tilskuddsordning, hvor mange søknader som ble innvilget, total søknadssum og rammen for hver ordning. Dette for å illustrere hvor mange søknader som de knappe ressursene skal fordeles i forhold til og som ressurser som medfører en krevende prioritering.

### **Felles formål for alle tilskuddsordningene i direktørområde Helse og mestring:**

- A. Tilskudd som gis skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse omsorgs og sosialfeltet.
- B. Tilskuddsordningene skal bidra til realisering av de sentrale, overordnede mål og strategier for direktørområdet for helse og mestring:
  - Flest mulig er i arbeid og aktivitet og deltar i lokalsamfunnet.
  - Avklare forventninger gjennom styrket kommunikasjon med innbyggere,
  - samarbeidsparter, leverandører og organisasjoner.

- Flest mulig innbyggere i Kristiansand kommune skal gis muligheten til bo trygt i eget hjem så lenge som mulig.
    - Styrke egenmestring
    - Styrke tidlig innsats
    - Sikre helhetlige og koordinerte tjenester
  - Gjennom målrettet forebygging og rehabiliteringsarbeid utsettes innbyggernes behov for helse og omsorgstjenester.
  - Ta i bruk teknologi for å fornye, forenkle og forbedre tjenester.
  - Innbyggere som er vanskeligstilt på boligmarkedet får tilbud om bolig og tjenester tilpasset behovene.
- C. Tilskudd skal bidra til at kommunen og organisasjoner utfyller hverandre med hensyn til oppgave og ansvarsfordeling slik at behov i befolkningen dekkes på en bærekraftig måte
- D. Tilskudd som gis skal bidra til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv

### **Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet**

I forbindelse med evalueringen av retningslinjene for tilskuddsordningene er det vedtatt å slå sammen ordningene «Tilskudd til bruker-, interesse-, og pårørende organisasjoner» og «Tilskudd til organisering av frivillig innsats på helse-, sosial og omsorgsfeltet».

#### **Formål for tilskuddsordningen:**

Tilskuddsordningen skal stimulere til aktiviteter og drift av interesseorganisasjoner og bruker- og pårørendeorganisasjoner. Organisering av frivillig innsats som støtter opp om kommunens samfunnsoppdrag innenfor helse- omsorg- og sosialfeltet, er sentralt i formålet.

Ordningen er ment å stimulere til opprettelse og drift av bruker-, interesse og pårørende organisasjoner på helsefeltet generelt. Dette omfatter organisasjoner som representerer brukere og pårørende innen rus, psykisk helse, og ulike somatiske lidelser. Ordningen omfatter også organisasjoner som ivaretar interessene for mennesker med ulik seksuell orientering, kjønnsidentitet og kjønnsuttrykk.

I tillegg skal ordningen stimulere til organisering av frivillig arbeid gjennom frivilligsentraler og annen organisering av frivillige.

Tilskuddsordningen skal tilrettelegge for og stimulere til frivillig innsats. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, sosial og omsorgsfeltet. Ordningen er ment til å stimulere aktører som utløser frivillig innsats i Kristiansand gjennom rekruttering, opplæring og oppfølging av frivillige.

For 2024 ble det tildelt til sammen kr. 1 387 000,- fordelt på 19 organisasjoner i ordningen. Totalt kom det inn 32 søknader med en samlet søknadssum på kr. 4 800 400,-

#### **Utfordringsbildet:**

Flere undersøkelser, blant andre Ungdata, viser en økning i antall barn og unge med psykiske utfordringer. Det er også mange barn og unge som er pårørende til voksne med psykiske lidelser og rusproblemer.

Det utviklingstrekket i sykdomsbildet som særlig er, og vil bli fremtredende fremover er økningen i demenslidelser. I forbindelse med demografiutviklingen er kommunens arbeid rettet mot et aldersvennlig samfunn et prioritert område.

Det vises i økonomiplanen til de demografiske utfordringene kommunen vil stå ovenfor i nær framtid. Det vil innebære et økt press på kommunale tjenester og særlig tilbud til den eldre delen av befolkningen. En vil få en arbeidskraftutfordring som vil gi kommunen store problemer med å rekruttere tilstrekkelig personale. For å kunne løse disse utfordringene vil kommunen i stadig større grad bli avhengig av supplerende innsats fra

frivillige. Det kan for eksempel dreie seg om pårørende støtte.

#### **Vurdering og anbefaling:**

Bruker-, interesse og pårørende organisasjoner kan bidra med verdifull kunnskap og egenerfaring i forbindelse med utvikling av rus og psykiskhelsefeltet. Administrasjonen ser et særlig behov for at aktører som har fokus på barn og unge prioriteres i tilskuddsordningen. Det samme vil gjelde for aktører som har fokus på hukommelsessvikt i den eldre befolkningen. Dette er viktige momenter i plan for Psykisk helse.

Det vurderes som viktig å styrke organisasjoner som tilrettelegger og rekrutterer til frivillig innsats som vil bli sentral i forbindelse med de demografiske utfordringene. En sentral strategi på dette området vil være å tilrettelegge for at innbyggere kan bo trygt hjemme så lenge som mulig. Her vil frivillig innsats ha en stor betydning.

#### **Tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle.**

##### **Formål for tilskuddsordningen:**

Tilskuddsordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering av flerkulturelle. Tiltaket skal støtte opp om ansvaret Kristiansand kommune og Helse og mestring har for arbeidet rettet mot flyktninger og innvandrere.

Ordningen er ment å støtte organisasjoner som jobber for å bedre integrering av asylsøkere, flyktninger og gjenforente, samt å ivareta deres interesser.

For 2024 mottok administrasjonen 24 søknader fordelt på 19 organisasjoner med en samlet søknadssum på kr 5 189 525,-, 21 søknader ble innvilget og det ble tildelt kr. 1 516 000,-.

##### **Utfordringsbildet:**

Sammenlignet med de største norske byene ligger Kristiansand under gjennomsnittet når det gjelder sysselsettingsandel både for vestlige og ikke vestlige innvandrere, arbeidsinnvandrere og flyktninger. Oppgaveutvalget har også pekt på at personer med flyktningbakgrunn og med annen innvandrerbakgrunn som har arbeidsevne og arbeidslyst, ikke blir tilstrekkelig integrert i arbeid.

#### **Vurdering og anbefaling:**

Flere innbyggere med ulike språk og kulturbakgrunn er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språktrening, samarbeid med innvandrersamfunn og møter mellom majoritets og minoritetskultur.

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av flyktninger og innvandrere i utdanning og arbeidsliv. Dette må sees i sammenheng med kommunens egne strategier og egen innsats på integreringsfeltet.

#### **Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykiskhelsefeltet.**

##### **Formål for tilskuddsordningen:**

Tilskuddsordningen skal stimulere og videreutvikle lokale tiltak og aktører innen rus og psykisk helsefeltet. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs og sosialfeltet.

Her er det et stort antall organisasjoner som har tilbud til mennesker med rus og psykiskhelse utfordringer. En ser at det innenfor rusfeltet kan være litt for mange like tilbud til samme målgruppe. Det er både store og mindre organisasjoner, hvor de mindre har mer spesifikke tilbud som for eksempel retter seg mot ungdom med psykiske lidelser. For 2024 kom det inn 41 søknader fra 24 ulike organisasjoner på til sammen kr. 14 985 650,-, 11 søknader fikk avslag og to søknader ble trukket. 21 søknader ble innvilget med til sammen kr. 5 696 000,-.

**Utfordringsbildet:**

Utfordringskapitelet i økonomiplanen viser til en økt forekomst av ruslidelser og visse psykiske lidelser. Samtidig blir stadig flere yngre innbyggere mottakere av kommunale helsetjenester. Mange av disse har komplekse behov relatert til atferdsproblematikk og psykiske lidelser.

Samtidig har vi ungdom uten arbeid og skolegang som er i et tidlig stadium av livet, og som har behov for å oppleve mestring og at det er behov for dem.

Personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser krever tilpassede tjenestetilbud. Det er vurdert at et samarbeid mellom kommunale tjenester og ideelle organisasjoner vil utgjøre et samlet bedre tilbud for disse brukerne.

**Vurdering og anbefaling:**

Det er vurdert som viktig å opprettholde et vidt spekter av tilbud til personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser. Det er spesielt viktig med tilbud som kan aktivisere brukere gjennom fritidsaktiviteter eller arbeidstrening. Samtidig er det viktig å forhindre at ungdom faller utenfor og blir stående uten utdanning eller arbeid. Tiltak som kan motvirke at ungdom opplever psykiske problemer, får rusproblemer og begår kriminelle handlinger bør prioriteres.

På rus og psykisk helsefeltet er det store behov for innsats som frivillige lag og organisasjoner allerede har tilbud rettet mot. Denne innsatsen vil bli avgjørende videre når de kommunale tjenestene får stadig større press. Tiltak som legger opp til et samarbeid mellom kommunale tjenester og ideelle organisasjoner vil bli prioritert. Det vil også bli lagt vekt på tiltak hvor ulike organisasjoner samarbeider om felles tiltak.

**Vekting av kriterier under saksbehandling**

I vurderingen av søknadene legges det vekt på følgende kriterier:

- Utfyller kommunens egne tilbud eller virksomhet finansiert av kommunen
- Er i samsvar med kommunens mål og strategier
- Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne
- Holder et tilfredsstillende faglig nivå
- Vil bidra til økt mangfold av tilbud og aktører
- Graden av frivillig innsats
- Samlet finansiering jfr. finansieringsplan inkl. andel egenfinansiering

De vedtatte retningslinjene inneholder kriterier som søknadene om tilskudd må oppfylle. I saksbehandlingen vil administrasjonen vurdere om alle disse kriteriene er oppfylt, men i de ulike tilskuddsordningene vil likevel noen kriterier vektes mer enn andre av hensyn til vedtatt formål.

I tilskuddsordningen «Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet» vil graden av frivillig innsats særlig vektlegges. Det vil bli vurdert i hvor stor grad organisasjonen har systemer for og klarer å rekruttere og organisere frivillige som kan bidra på ulike arenaer.

I tilskuddsordningen "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykiskhelsefeltet" er et av kriteriene at tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak skal særlig vektlegges. Som nevnt vil tiltak som bidrar til at ungdom som står utenfor skole og arbeid kommer seg videre vektlegges.

I de andre tilskuddsordningene vil en særlig vektlegge i hvor stor grad organisasjonen benytter frivillige i driften av sine egne tiltak. Noen av bruker og interesseorganisasjonene baserer for eksempel hele driften av organisasjonen på frivillig arbeid og søker kun om tilskudd til leie av lokaler osv.

I kriteriet om finansiering vil frivillig innsats kunne sees på som egenfinansiering, dette gjelder for eksempel mindre organisasjoner hvor ingen av de aktive medlemmene mottar lønn. Dette vil kunne være et incitament for utvikling eller oppstart av nye organisasjoner som kan bli viktige bidragsyttere på sikt.

I tillegg vil retningslinjenes punkt 5 «Hvem det ikke gis tilskudd til» legges også til grunn ved administrasjonens saksforberedelser av søknadene og forslag til fordeling av tilskudd.

Klima- og miljøkonsekvenser

### **Økonomiske konsekvenser**

Midler til tildeling av tilskuddene blir vedtatt i budsjett for 2025

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

I de nye retningslinjene for tilskuddsordningene oppfordres organisasjonene til å utføre sine oppgaver på en bærekraftig måte.

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

5. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet.
6. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle.
7. Helseutvalget vedtar føringene som anbefalt for tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.
8. Helseutvalget vedtar anbefalt vektning av kriteriene.

Delegerte saker

Meldingssaker



Dato 17. oktober 2024  
Saksnr.: 2024025225-3  
Saksbehandler Ole Martin Kyllø  
Godkjent av

**Saksgang**

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2024-25

**Møtedato**

22.10.2024

**Orientering om møte med Oppvekst angående elevråd og  
høringer**

Forslag til vedtak

[Ungdommens bystyre tar orienteringen til etterretning](#)

**Sammendrag**

Ole Martin vil orientere om møtet med Eivind Eikeland fra Oppvekst og om samtale med dokumententeret.

Vedlegg:

Referatsaker