

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 09-02-2022

Mødedato Onsdag d. 09. februar 2022 kl. 13:30

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Oppfølging av vedtatt økonomiplan 2022-2025 organisasjon, økonomi og samhandling og innovasj	10
Vertskommuneavtale Familie for første gang.....	19
Midlertidig lokalisering av Wilds Minne skole.....	23
Etiske retningslinjer for ansatte i Kristiansand kommune - revidering.....	24
KS debathefte 2022 – innspill fra Kristiansand.....	27

Punkt 2022000044-21: Møtedokumenter

Bilag

Nina Mevold formannskapet KRS UP2040 februar 2022

Næring i KPA - orientering formannskapet 9 februar 2022

Tilleggssak Formannskapet 09.02.2022

Komplett tilleggssak Formannskapet 9.02.22

Komplett innkalling Formannskapet 09.02.22

Saksliste Formannskapet 09.02.22



PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 09.02.2022
Sted: Bystyresalen
Behandlede saker: 19/22 - 23/22
Møtets varighet: Kl. 13.30 til 15.10
Møteleder: Ordfører Jan Oddvar Skisland

Til stede:

Jan Oddvar Skisland (AP)
Andreas Landmark (SV)
Hildegunn M. T. Seip (MDG)
Mira Thorsen (MDG)
Jannike Arnesen (AP) for
Erik Rostoft (TVP)
Reidar Heivoll (SP)
Roy Fardal (UAVH)
Renate Hægeland (H)
Ida Grødum (H)
Terje Ø. Pettersen (H)
Jørgen H. Kristiansen (KRF)
Stefan Avila (KRF) for
Stian Storbukås (FRP)
Vidar Kleppe (DEM)

Forfall:

Mali S. Tronsmoen (SV)

Sigrun Sæther (KRF)

Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren
Oppvekstdirektøren
By- og stedsutviklingsdirektøren
Formannskapssekretæren

Dessuten møtte:

Rådgiver overordnet planlegging Marit eik
Adm. dir. Nina Mevold, Sørlandet sykehus HF

Orienteringer om kommuneplanens arealdel, næring og arealkrevende handel ved planrådgiver Marit Eik

- Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel
- Overordnet arealstrategi
- Målet med arealdelen
- Nærings- og senterområder i gjeldende kommune(del)planer
- Dagens situasjon – næringsarealreserve – basert på utbyggingsprogrammet
- Lager / logistikk / produksjon
- Langemyr – Dalane – et område for det grønne skiftet?
- Arealer for kraftintensive virksomheter
- Hvordan utnytte potensialet som ligger i omlegging av kystlinje?
- Næringsutvikling – eller byutvikling og transformasjon – naboskap
- Kontor
- Handel i næringsområdene
- Næringsområder ved sjøen – har vi arealer til utvikling av eksisterende og nye næringer?
- Reiseliv
- Oppsummert – hvordan legge til rette for bærekraftig næringsutvikling?

Deretter spørsmålsrunde.

Orientering om Utviklingsplan for Sørlandet sykehus ved adm.dir. Nina Mevold, SSHF

- Utviklingsplan 2040
- Mandat utviklingsplan
- Forutsetninger
- Særskilte pasientgrupper
- Utredningsarbeidet skal planlegges og gjennomføres godt
- Noe ligger fast
- Prosessen så langt
- Involvering UP2040 1/2
- Involvering UP2040 2/2
- Våre tiltak
- SSHF vil sikre målrettet behandling på rett nivå i helsepyramiden med LEON-prinsippet
- SSHF vil sikre eierskap og sømløse overganger for pasienter med sammensatte tilstander/behov
- SSHF vil fortsette med en felles satsing i Helsefelleskapet om utdanningsløp og videreutdanning for å rekruttere, utvikle og beholde gode medarbeider
- SSHF vil bruke teknologiske hjelpemidler som gir økt selvbetjening og mer fleksible tjenester, i samarbeid med kommune, pasient og pårørende
- SSHF vil redusere unødvendige innleggelses ved utredninger og økt behandling nær pasienten
- SSHF vil fortsette med kontinuerlig forbedring og gevinstrealisering med involverende prosesser
- Våre styrker gir muligheter
- Optimistisk grunnsyn – mulighetene ligger i
- Arbeidsmiljø, arbeidsglede og faglig utvikling
- Utnytte helsepyramiden, laveste effektive omsorgsnivå
- Godt samarbeid i Helsefelleskapet Agder

- Veien videre
- Arbeid med utviklingsplanen – en kontinuerlig prosess
- Videre utredning
 - sammen med pasienten for pasienten
 - kultur for helhet og samarbeid
 - økonomisk bærekraft

Deretter spørsmålsrunde.

19/22 Formannskapssak:
Oppfølging av vedtatt økonomiplan 2022-2025 organisasjon, økonomi og samhandling og innovasjon
(ark.nr. 2021009579)
Organisasjonsutvalgets innst. 03.02.22

Formannskapets vedtak:

1. Oppfølging av vedtatte verbalvedtak og «verbalsaker» gjøres som skissert i saken.
2. Verbalvedtak 3-22 om mulighet for månedlig innbetaling av eiendomsskatt iverksettes ikke før ulike alternativer og konsekvenser er utredet i egen sak før 1. tertialrapport 2022.
3. Kommunedirektøren orienterer formannskapet særskilt om oppfølgingen av vedtatt økonomiplan i temamøte med Formannskapet 9. mars 2022.
(Enst.)

20/22 Bystyresak:
Vertskommuneavtale Familie for første gang
(ark.nr. 2020107048)
Oppvekstutvalgets innst. 08.02.22

Formannskapets innstilling:

Kristiansand kommune inngår vertskommunesamarbeid jm. Lov om kommuner og Fylkeskommuner av 22.06.18 nr. 83 (kommuneloven) §20-2 om administrativt vertskommunesamarbeid med Lillesand, Birkenes, Grimstad, Arendal, Froland, Vegårdshei, Risør, Gjerstad, Tvedestrand, Vennesla, Iveland og Lindesnes kommune om prosjektet Familie for første gang.
(Enst.)

21/22 Formannskapssak:
Midlertidig lokalisering av Wilds Minne skole
(ark.nr. 2022002896)

Formannskapets vedtak:

1. Formannskapet støtter kommunedirektørens vurdering om at midlertidige brakker for Wilds minne skole i byggeperioden lokaliseres til området ved kastebanen ved stadion. Dette er ut fra en totalvurdering av hensynet til skolebarna (skolevei og uteområde) og framdrift/økonomi for byggeprosjektet den beste løsningen.
2. Administrasjonen bes gå i rask dialog med friidrettsmiljøet for å finne en best mulig løsning for kastemiljøet i denne perioden, og bes følge opp ordførerens svar i interpellasjonen knyttet til teknisk og økonomisk bistand.
(Enst.)
3. Idretten skal involveres så tidlig som mulig i saker den blir berørt av, slik at konsekvenser kan fremlegges på et tidlig tidspunkt.
4. Midlertidig flytting av Wilds Minne skole skal ikke få konsekvenser for tennisklubbens utbygging.
(Enst.)

Forslag:

KRF/TVP fremmet følgende forslag:

- «1. Idretten skal involveres så tidlig som mulig i saker den blir berørt av, slik at konsekvenser kan fremlegges på et tidlig tidspunkt.
2. Midlertidig flytting av Wilds Minne skole skal ikke få konsekvenser for tennisklubbens utbygging.»

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

KRF sine forslag nr. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 3 og 4.

22/22 Bystyresak:
Etiske retningslinjer for ansatte og folkevalgte i Kristiansand kommune - revidering
(ark.nr. 2021034550)
Organisasjonsutvalgets innst. 03.02.22

Formannskapets innstilling:

1. Bystyret vedtar reviderte etiske retningslinjer for ansatte i Kristiansand kommune
2. Bystyret vedtar reviderte etiske retningslinjer for folkevalgte i Kristiansand kommune
(Enst.)

3. Nytt pkt. 9 - Habilitet, rolleklarhet, lobbyvirksomhet:
Med lobbyvirksomhet menes her aktivitet som innebærer at interesseorganisasjoner, bedrifter, pressgrupper og enkeltpersoner forsøker å påvirke folkevalgte.

Det skal også være størst mulig åpenhet rundt aktiviteter som kan defineres som lobbyvirksomhet, for eksempel møter med organisasjoner, bedrifter, interessegrupper og privatpersoner angående saker som skal behandles i utvalg eller bystyre. Folkevalgte, også varamedlemmer, skal ikke drive lobbyvirksomhet mot folkevalgte organer i saker hvor de har en økonomisk interesse. Medlemmer av bystyret og øvrige politiske organer skal ikke utføre betalte oppdrag med hensikt å påvirke andre folkevalgte.

Folkevalgte skal opptre upartisk og praktisere likebehandling. Kommunens interesser og personlige interesser, skal ikke blandes. Den enkelte har selv ansvar for å opplyse om egen habilitet og å tre til side når saken krever det. Dobbeltrøller og rollekombinasjoner som kan føre til interessekonflikter, eller påstander om dette, skal unngås. De politiske partiene bør også praktisere bestemmelsene om habilitet for folkevalgte i politiske møter som ikke er omfattet av forvaltningsloven og kommunelovens bestemmelser, for eksempel i partienes gruppemøter.

(11/4)

Voteringer:

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 3 ble vedtatt med 11 mot 4 stemmer (H/FRP).

23/22

Formannskapssak:

KS debatthefte 2022 – innspill fra Kristiansand kommune

(ark.nr. 2021041618)

Organisasjonsutvalget innst. 03.02.2022 sak 4/22

Formannskapets vedtak:

Formannskapet støtter forslag til innspill fra Kristiansand kommune til KS debatthefte 2022.

(Enst.)

Forslag:

SV fremmet følgende forslag:

«Endringer til høringsteksten:

1. Side. 3, som svar til spørsmål 2, nytt punkt 2.0

2.0 Lavtlønnsprofil.

Årets lønnsoppgjør bør gjennom en klar lavtlønnsprofil bidra til å motvirke den økende ulikheten som pandemien har bidratt til å forsterke. Grupper med lav lønn må løftes mer enn grupper med høy lønn, gjerne gjennom bruk av kronetillegg.

Som en konsekvens bør også 2.setning i pkt. 2.1 strykes.»

Voteringer:

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

SV sitt forslag falt med 8 mot 7 stemmer (AP/DEM/MDG/SV/SP).

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 2 falt med 8 mot 7 stemmer (AP/MDG/TVP/SV/SP).

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 3 falt med 8 mot 7 stemmer (AP/MDG/TVP/SV/SP).

Innmeldte spørsmål:

Repr. Roy Fardal, Uavh., har fått henvendelser om at innbyggere fra Songdalen ikke får adgang til legevakta på Tangvall, de blir henvist til legevakta i byen.

Kommunedirektøren følger opp saken.

Repr. Vidar Kleppe, DEM, anmoder vedkommende som har opplevd dette sender inn beskrivelse av hendelsen.

Aquarama – svømmegledeprosjektet:

Kommunedirektøren besvarte spørsmålet fra Mali S. Tronsmoen, SV, om gratis adgang til Aquarama gjennom Svømmegledeprosjektet, formannskapetets møte 02.02.22.

Det blir kompensert for de periodene Aquarama har vært stengt på grunn av Korona pandemien, dette er allerede ivaretatt.

Møtet hevet.

Punkt 19/22: Oppfølging av vedtatt økonomiplan 2022-2025 organisasjon, økonomi og samhandling og innovasjon

Bilag

Vedtak ORGUTV, 03022022, Sak 2/22, Oppfølging av vedtatt økonomiplan 2022-2025 organisasjon, økonomi og samhandling og innovasjon



Dato 26. januar 2022
Saksnr.: 2021009579-35
Saksbehandler Randi Bentsen
Godkjent av Terje Fjellvang

Saksgang
Organisasjonsutvalget
Formannskapet

Møtedato
03.02.2022
09.02.2022

Oppfølging av vedtatt økonomiplan 2022-2025 organisasjon, økonomi og samhandling og innovasjon

Forslag til vedtak

1. Oppfølging av vedtatte verbalvedtak og «verbalsaker» gjøres som skissert i saken.
2. Verbalvedtak 3-22 om mulighet for månedlig innbetaling av eiendomsskatt iverksettes ikke før ulike alternativer og konsekvenser er utredet i egen sak før 1. tertialrapport 2022.
3. Kommunedirektøren orienterer formannskapet særskilt om oppfølgingen av vedtatt økonomiplan i temamøte med Formannskapet 9. mars 2022.

Sammendrag

Bystyret vedtok økonomiplan 2022-2025 15. desember 2021. I vedtaket inngår 31 verbalvedtak. Bystyret vedtok i tillegg å realitetsbehandle 34 verbalforslag uten økonomisk konsekvens utenfor budsjettpakken, heretter kaldt «verbalsaker». Disse fremmes som vanlige saker for hovedutvalgene.

Kommunedirektøren har fordelt verbalvedtakene og verbalsakene mellom områdene. Organisasjon, økonomi og samfunn og innovasjon har ansvar for 8 verbalvedtak og 11 verbalsaker. Bystyret har i sin innledning til budsjettpakken også gitt bestillinger som henger sammen med verbalvedtakene og verbalsakene. Hensikten med denne saken er å orientere organisasjonsutvalget om hvordan dette følges opp.

Verbalvedtaket om eiendomsplikten og mulighet for månedlig innbetaling av eiendomsskatt, bør utredes nærmere i en egen sak da dette vil medføre en merkostnad på 1,2 mill. kr. Det er behov for å se på ulike tekniske løsninger som kan redusere denne kostnaden. Det er i tillegg mest hensiktsmessig at alle kommunale avgifter fakureres på lik måte. Kommunedirektøren ønsker derfor å skissere ulike løsninger med konsekvenser før verbalvedtaket iverksettes.

Kommunedirektøren kommer til å orientere om oppfølgingen av vedtatt økonomiplan i eget temaseminar med Formannskapet 9. mars 2022.

Bystyret har vedtatt to store oppdrag som kommunedirektøren ønsker å redegjøre særskilt for i temaseminar. Dette er verbalvedtak om effekt av redusert sykefravær og krav om effektiviseringsgevinst.

Når det gjelder verbalvedtak om reduserte reisekostnader er det satt ned en arbeidsgruppe, og egen sak om dette vil bli fremmet før 1. tertialrapport 2022.

Økonomiplanen er en fireårsplan og kommunedirektøren har fordelt oppfølgingen av vedtakene og sakene over 2 år.

Oppfølgingstidspunktene forsetter normal drift i administrasjonen uten eventuelle nedskalleringsplaner på bakgrunn av koronapandemien.

SAKSUTREDNING

Oppfølging av verbalvedtak

Område 10 - Kommunedirektøren

Nr.	Verbalvedtak	Følges opp
1-22	Tilrettelegging for landstrømsanlegg i Kristiansand havn Bystyret ber administrasjonen vurdere å legge til rette for, og innarbeide at alle cruiseskipsanløp fra og med 2025 til Kristiansand havn skal benytte seg av Kristiansand havns landstrømsanlegg.	Kommunedirektøren sender en henvendelse til Havna.

Område 11- Organisasjon

Nr.	Verbalvedtak	Følges opp
2-22	Handlingsplan på redusert sykefravær Bystyret mener sykefraværet i Kristiansand kommune er for høyt. Dette var 9,7 prosent i 2. tertialrapport 2021. Bystyret ber om en handlingsplan hvor det settes konkrete årlige mål om hvordan måltallet på 7,6 prosent skal nås i 2025. Tallene må brytes ned og det må lages en analyse over hver sektor og hver avdeling. Oppvekst og mestring prioriteres. Det er en forventning om at innsparingene blir 34 mill. kr i perioden (2,5 mill. kr+7,5 mill. kr + 12 mill. kr + 12 mill. kr). Saken skal spesifisere hvilke innsparinger som kan oppnås hvert år i perioden og legges inn i økonomiplanen. Saken fremmes i behandlingen av 1. tertialrapport 2022.	Organisasjonsdirektøren har en egen orientering om dette i organisasjonsutvalget i møte 3. februar 2022. Temamøte med formannskapet 9. mars 2022. 1 tertialrapport 2022

Område 12 - Økonomi

Nr.	Verbalvedtak	Følges opp
	Eiendomsskattepakke <ul style="list-style-type: none">Promillesatsen settes ned fra 2,3 til 2,1 i 2022.Fremtidig inntekter fra volumvekst skal uavkortet bruke til å redusere eiendomsskatten. Dette prinsippet innarbeides ved rulleringen av neste handlingsplan.Det gis mulighet for månedlig innbetaling av eiendomsskatt som alternativ til kvartalsvis innbetaling.	Følges opp Tas opp i temamøte med formannskapet 9. mars 2022. Egen sak før 1. tertialrapport 2022.
3-22	<u>Kommentarer:</u> <p>Dersom dette iverksettes slik det er formulert vil det bety en merkostnad på 1,2 mill. kr i faktureringsgebyr i tillegg til merarbeid med oppfølging.</p> <p>Ved hver termin sendes det ca. 47 000 fakturaer. Porto- og forsendelseskostnader pr. termin er ca. kr. 150 000, herav årlig kostnad kr. 600.000. Ved en eventuell økning til 12 terminer pr. år vil det bli en merkostnad på 1,2 mill. kr.</p> <p>Kommunedirektøren jobber med ulike tekniske løsninger for å få ned denne kostnaden. Det er derfor behov for å legge fram en sak som skisserer ulike alternativer med konsekvenser, som bystyret kan ta stilling til før iverksetting av verbalvedtaket.</p>	
4-22	Reduserte reisekostnader og krav om effektiviseringsgevinst <p>Kommunedirektøren fremmer en egen sak til behandlingen av 1.terital 2022 om innsparing av kostnader til reiser og effektivisering som tydeliggjort i teksten til tallbudsjettet. Det er en forventning om en innsparing på 15 mill. på reising pr år. og 55 mill. kr (5 mill. kr + 10 mill. kr + 20 mill. kr + 20 mill. kr) i effektiviseringsgevinst i perioden. Saken skal vise fordelingen av innsparingen på de enkelte sektorene. Disse innarbeides i økonomiplanen.</p> <p>Sak 1: Reduksjon i reisekostnader – fordeling innarbeides i 1. tertial 2022.</p> <p>Sak 2: Effektiviseringsgevinst</p>	2 saker: Sak 1: Reduserte reisekostnader: Egen arbeidsgruppe er satt ned, og sak legges fram for formannskapet 6. april 2022 og for bystyret 27. april 2022. Tas opp i temamøte med formannskapet 9. mars 2022. Videre oppfølging i 1. tertialrapport 2022 og i økonomiplan for 2023-2026 .
5-22	Plan over tiltak på hvordan gjelden kan reduseres betydelig <p>Bystyret ber administrasjonen om å fremlegge en plan som viser konkrete tiltak på hvordan gjelden kan reduseres betydelig, herunder innbefatte vurdering av salg av områder/selskaper/aktiviteter som ikke anses å være kommunens kjerneoppgaver.</p>	Temamøte i formannskapet 9. mars 2022. Videre oppfølging i økonomiplan 2023-2026.

6-22	<p>Offentlig/privat samarbeid for bygging og drift av omsorgssenter Bystyret ber om en sak hvor det gjennomføres et offentlig/privat samarbeid for å bygge og drifte det neste omsorgssenteret i kommunen. Ulike modeller skal belyses og en ser for seg alternativer hvor kommunen står for drift mens private står for bygging og eie og alternativt at private aktører står for både drift, bygging og eie.</p> <p>Verbalvedtaket koordineres av økonomi og deles i to:</p> <p>Driftsmodell: Helse og mestring Bygging/eie modell: By- og stedsutvikling ved eiendom</p>	Egen sak til nærings og eierskapsutvalget 1. mars 2022, helseutvalget 15. mars 2022, formannskapet 16 . mars 2022, og bystyret 23. mars 2022.
7-22	<p>Utredning av sammenslåing av Kjøkkenservice og Kjøkkenservice industrier Bystyret ber om en sak hvor det gjennomføres en sammenslåing av Kjøkkenservice og Kjøkkenservice Industrier AS (KSI AS). Formålet er å utnytte synergiene en slik sammenslåing medfører. Både ved at KSI AS får tilført flere arbeidsoppgaver som gir dem et ekstra ben å stå på, samt for å gjennomføre samfunnsoppdraget deres, men også for å redusere kommunens økonomiske forpliktelser og risiko ved å operere innenfor markedet for catering og kafedrift, samt investeringskostnader knyttet til maskiner, emballasje og så videre.</p>	Egen sak i nærings og eierskapsutvalget våren 2023.

Område 13 – Samhandling og innovasjon

Nr.	Verbalvedtak	Følges opp
8-22	<p>Tiltrekking av næringsetableringer og statlige arbeidsplasser Bystyret ber om å få en sak på hvordan Kristiansand kan bli bedre på å tiltrekke seg næringsetableringer og statlige arbeidsplasser. Saken skal vise hvordan kommunen best kan utøve rollen som pådriver og tilrettelegger. Næringsliv, offentlige aktører og andre aktuelle samarbeidspartnere bør være med i prosessen.</p> <p>Verbalvedtaket henger noe sammen med saken «Regionalt samarbeid angående lokalisering av statlige arbeidsplasser til Agder» som fremmes for formannskapet 2. februar 2022 og bystyret 16. februar 2022.</p> <p>Dette følges opp av opp av Business Region Kristiansand.</p>	Egen sak i nærings og eierskapsutvalget våren 2022.

Oppfølging av «verbalsaker» - saksbehandler og møtedato

Område 10 - Kommunedirektør

Bystyret vedtok 2 identiske saker der kommunedirektøren selv er satt som saksbehandler:

Saksnr.	Verbalsak	Saksbehandler:
332/21	<p>Plan for gjennomføring av tiltak av Kristiansand havn innen 2023 Bystyret ber Kristiansand havn utarbeide en plan for gjennomføring av følgende tiltak innen 2030 (nummerering fra CICERO-rapporten):</p> <ul style="list-style-type: none">• Full landstrømdekning og nullutslippsløsninger for skip (S3.1, S4.1)• Hybridisering av fergene (S3.2)• Sterkere miljødifferensiering (EPI- og ESI-score) av priser, avgifter og tildeling av seiltider som verktøy for å framskynde utslippsreduksjon i alle havnas forretningsområder <p>Planen legges frem for bystyret innen høsten 2022.</p>	<p>Camilla Dunsæd.</p> <p>Følges opp med henvendelse til havna.</p>
370/21	<p>Plan for Kristiansand havn om utslippskutt Bystyret ber Kristiansand havn utarbeide en plan for hvordan man innen 2030 kan gjennomføre:</p> <ul style="list-style-type: none">– Full landstrømdekning og nullutslippsløsninger for skip– Hybridisering av fergene– Sterkere miljødifferensiering (EPI- og ESI-score) av priser, avgifter og tildeling av seiltider som verktøy for å framskynde utslippsreduksjon i alle havnas forretningsområder <p>Planen legges frem for bystyret innen høsten 2022.</p>	<p>Camilla Dunsæd</p> <p>Følges opp med henvendelse til havna.</p>

Område 11 - Organisasjon

Saksnr.	Verbalsak	Saksbehandler og møtedato:
355/21	Heltidskultur blant kommunens ansatte Kristiansand kommune arbeider videre med planer, holdninger og tiltak som legger til rette for en heltidskultur blant kommunens ansatte.	Kjell A. Kristiansen Rapporteres jevnlig i organisasjonsutvalget, i tertialrapporter og egen årsrapport for prosjekt heltidskultur.
356/21	Bygging av egen kompetanse og reduksjon av konsulenttenester Kristiansand kommune skal bygge egen kompetanse på områder som er viktige for kommunen, og redusere kjøp av konsulenttenester.	Kjell A. Kristiansen Organisasjonsutvalget 09.06.22
358/21	Måltrettet arbeid med lavere sykefravær Bystyret ber administrasjonen jobbe måltrettet med arbeidet for lavere sykefravær. Man må se på lederstøtte og lederspenn, og man må vurdere hvordan man skal tilrettelegge for en god tilgang på vikarer, uten å belaste ledere i tjenestene. Bystyret ber samtidig om at arbeidet med heltid, sykefravær, lederspenn og rekruttering ses i sammenheng, og at det fortløpende rapporteres til organisasjonsutvalget om status.	Kjell A. Kristiansen Rapporteres jevnlig i organisasjonsutvalget, i egne saker, i tertialrapporter og i årsrapporten.
362/21	Mobildekning i hele kommunen Kristiansand kommune skal ha mobildekning i hele kommunen, og administrasjonen bes arbeide for at dette blir gjort i inneværende bystyreperiode.	Kjell A. Kristiansen Organisasjonsutvalget 05.05.22
368/21	Klimatiltak – gjenbruk av datautstyr og mobiler Bystyret ber administrasjonen legge frem en sak om hvordan kommunen kan sørge for økt vedlikehold og reparasjoner på datautstyr og mobiler i alle områdene. Innkjøpsavtaler med krav om reparasjon, egne reparatører og avtale med eksterne reparatører er blant tingene som skal vurderes.	Kjell A. Kristiansen Organisasjonsutvalget 09.06.22

Område 12 - Økonomi

Saksnr.	Verbalsak	Saksbehandler og møtedato:
350/21	Visuelt økonomibarometer på kommunens hjemmeside Bystyret ber om at det fremmes en sak om å kunngjøre et visuelt Økonomibarometer på forsiden av kommunens hjemmeside, med en løpende oversikt over utviklingen i kommunens gjeld, investeringer, drift og eiendomsskatt, for å bevisstgjøre innbyggerne som en del av innbyggerdialogen og merdemokratiprinsippet.	Terje Fjellvang Ses i sammenheng med tertialrapportering. Organisasjonsutvalget høsten 2022.
337/21	CCS på plass på Returkraft innen 2023 Bystyret ber om en sak om hvordan vi får CCS på plass på Returkraft så fort valg av teknologi og infrastruktur er på plass, og seinest i 2030. (jf. CICERO-rapporten E3.1) Saken skal si noe om ulike eierskaps- og finansieringsmodeller (inkludert selvkost), status/muligheter for nasjonalt tilskudd og logistikk.	Kim H. Holum Nærings- og eierskapsutvalget høsten 2022.

Område 13 – Samhandling og innovasjon

Saksnr.	Verbalsak	Saksbehandler og møtedato:
338/21	Dialog med industriaktører om reduksjon av utslipp Utslippene fra tre store industriaktører i Kristiansand, REC Solar, Glencore og Elkem Carbon, utgjør i underkant av 20 % av kommunens totale utslipp. Kommuneledelsen bes gå i dialog med disse tre industriaktørene for å få oversikt over aktørenes planer og potensiale for reduksjon av klimautslippene frem mot 2030. Oversiktene skal inkludere en kartlegging av utslippspunkter, kost-nytte-beregninger, og sammenhengen med indirekte utslipp og globale konsekvenser. Dette innarbeides i klimabudsjettet fra 2. tertial 2022. <u>Kommentar:</u> Intensjonen er å få dette til. Omfanget av utredningsarbeidet (f.eks. knyttet til kost-nytte-beregninger og sammenhengen med indirekte utslipp og globale konsekvenser) er ikke klart nå, og vil også kunne påvirke ressursbruk og muligheten for å levere innenfor tidsfristen. I tillegg er vi avhengig av at REC Solar, Glencore og Elkem Carbon vil dele informasjon med oss og har mulighet til å gjøre dette i tide for innarbeidelse i klimabudsjettet. Bystyret ber også administrasjonen se etter muligheter for å tilrettelegge for mer samarbeid mellom prosessindustrien, Returkraft, academia og kommune, for å styrke forskning og innovasjon innenfor utslippsreduksjon. (Jf. CICERO-rapportens I4.1-2).	Geir Askvik Haugum Nærings- og eierskapsutvalget høsten 2022. Nærings- og eierskapsutvalget våren 2023
372/21	Følges opp av Business Region Kristiansand Strategi for å bli ledende i utviklingen av en grønn sirkulær økonomi Byen har et stort potensial for å utnytte og gjenbruke ressursene mer effektivt. Det vil være helt sentralt for ny vekst og omstilling til en lavutslippsøkonomi, samt bidra til å skape nye bærekraftige arbeidsplasser. Bystyret ber derfor administrasjonen utarbeide en strategi for hvordan Kristiansand kan bli ledende i utviklingen av en grønn sirkulær økonomi. Følges opp av Business Region Kristiansand	Geir Askvik Haugum Nærings- og eierskapsutvalget våren 2023

Punkt 20/22: Vertskommuneavtale Familie for første gang

Bilag

Vedtak byst, 16022022, Sak 21/22, Vertskommuneavtale Familie for første gang

Vedtak OPPV, 08022022, Sak 5/22, Vertskommuneavtale Familie for første gang

Samarbeidsavtale med R-BuP

Kostnader husleie Familie for første gang

Administrativ vertskommuneavtale



Dato 13. desember 2021
Saksnr.: 2020107048-7
Saksbehandler Heidi Salvesen
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

08.02.2022
09.02.2022
16.02.2022

Vertskommuneavtale Familie for første gang

Forslag til vedtak

[Kristiansand kommune inngår vertskommunesamarbeid jm. Lov om kommuner og Fylkeskommuner av 22.06.18 nr. 83 \(kommuneloven\) §20-2 om administrativt vertskommunesamarbeid med Lillesand, Birkenes, Grimstad, Arendal, Froland, Vegårshei, Risør, Gjerstad, Tvedestrand, Vennesla, Iveland og Lindesnes kommune om prosjektet Familie for første gang.](#)

Sammendrag

Oppvekstutvalget har behandlet saken i møte 17.08.21 (sak 30/21) og fattet vedtak om at Kristiansand kommune skal delta i prosjektet Nurse Family Partnership – Familie for første gang.

Familie for første gang er det norske navnet på programmet Nurse-Family Partnership (NFP) som er utviklet ved universitet i Denver. Familie for første gang er et hjemmebesøksprogram for førstegangsførelse med sammensatte utfordringer..

Målene for familiene i programmet er følgende:

1. Forbedre mor og barns helse under svangerskapet
2. Fremme barns helse og utvikling
3. Styrke familiens/foreldrenes livssituasjon.

Det er behov for å inngå et administrativt vertskommunesamarbeid om prosjektet.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale med R-BuP
Kostnader husleie Familie for første gang
Administrativ vertskommuneavtale

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Oppvekstutvalget har behandlet saken i møte 17.08.2021 – sak 30/21 og fattet følgende vedtak:

- 1.) Kristiansand kommune deltar i prosjektet Nurse Family Partnership.
- 2.) Samarbeidsavtalen mellom RBUP og de 13 kommunene godkjennes.
- 3.) Kristiansand kommune vedtar samarbeidsavtale som framlagt og inngår avtale om administrativt vertskommunesamarbeid. Avtalen hjemles i Lov om kommuner og fylkeskommuner av 22.06.2018 nr. 83 (kommuneloven) § 20-2 om administrativt vertskommunesamarbeid. I tillegg kommer §§ 20-4, 20-5 og §§ 20-7 – 20-10 til anvendelse samt lovens kapittel 14 med forskrifter om økonomiforvaltningen. (Enst.)

Kort om programmet:

Familie for første gang er det norske navnet på programmet Nurse-Family Partnership (NFP) som er utviklet ved universitet i Denver, Colorado av professor David Olds. NFP ble utarbeidet på 70-tallet og har siden vært under videreutvikling på bakgrunn av forskning og kunnskap som har kommet til underveis. NFP brukes nå i 44 stater i USA, samt i Canada, Australia, Bulgaria, Skottland, Nord-Irland, Bulgaria, England – og i Norge.

Familie for første gang er et hjemmebesøksprogram for førstegangsførelde med sammensatte utfordringer. Oppfølgingen, som er frivillig, begynner i tidlig graviditet med hjemmebesøk gjennomsnittlig hver 2. uke, frem til barnet blir 2 år. Det gjennomføres opp til 64 hjemmebesøk gjennom oppfølgingsperioden. Kvinnen/familien har kontakt med én og samme sykepleier gjennom hele oppfølgingen. Man følger kunnskapsbaserte retningslinjer for å oppnå målene for programmet, som alltid er tilpasset den enkelte deltakeren/familien. NFP bygger på hovedprinsippet om å styrke foreldres ønske om å beskytte og gjøre det beste for sine barn.

Målene for familiene i programmet er følgende:

1. Forbedre mor og barns helse under svangerskapet
2. Fremme barns helse og utvikling
3. Styrke familiens/foreldrenes livssituasjon.

Det skal inngås en vertskommuneavtale om samarbeid og bystyret må godkjenne dette. Grunnlaget for etableringen av vertskommuneavtale er samarbeidsavtalen med Regionsenteret for barn og unges psykiske helse Øst og Sør, R-BuP (se sak 2020/107048-5) og hver av kommunene om implementering og utprøving lokalt av det lisensierte programmet NFP (Familie for første gang).

Vertskommuneavtalen sitt formål er å regulere samarbeidet om tjenesteyting, faglige og utviklingsrelaterte samt rapportering i samsvar med lisenskravene, og økonomistyring knyttet til drift av selve programmet i utprøvsområdet på Sørlandet. Videre har avtalen til formål å ivareta og sikre effektiv oppfølging av felles forpliktelser ihht. avtalen med RBUP lokalt i utprøvsområdet.

Samarbeidsavtalen med RBUP skisserer mulig politisk representasjon i lokalt råd. Prosjektet er et vertskommunesamarbeid mellom tretten kommuner som gjør det utfordrende å sikre representativ deltakelse fra politikere fra alle kommuner. Det legges opp til en orientering om prosjektet minst en gang årlig i hver deltakerkommune for hovedutvalget med ansvar for oppvekst.

Eventuelle endringer som gjøres i vertskommuneavtalen må behandles i alle tretten kommunestyrer/bystyrrer.

Juridisk grunnlag

Lov om kommuner og Fylkeskommuner av 22.06.18 nr. 83 (kommuneloven) §20-2 om administrativt vertskommunesamarbeid.

Økonomiske konsekvenser

Prosjektet er finansiert av prosjektmidler for hele perioden. En liten utgift på leie av lokaler dekkes av driftsbudsjett/overhead (se vedlegg).

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Det avtales vertskommunesamarbeid mellom kommunane Kristiansand, Lillesand, Birkenes, Grimstad, Arendal, Froland, Vegårshei, Risør, Gjerstad, Tvedestrand, Vennesla, Iveland og Lindesnes, om prosjektet Familie for første gang (NFP).

Punkt 21/22: Midlertidig lokalisering av Wilds Minne skole

Bilag

Midlertidig lokalisering av Wilds Minne skole

Punkt 22/22: Etiske retningslinjer for ansatte i Kristiansand kommune - revidering

Bilag

Vedtak ORGUTV, 03022022, Sak 3/22, Etiske retningslinjer for ansatte og folkevalgte i Kristiansand kommune - revidering

Vedtak byst, 16022022, Sak 30/22, Etiske retningslinjer for ansatte og folkevalgte i Kristiansand kommune - revidering revisjon- etiske retningslinjer folkevalgte - behandling i KDL

20211217 Referat drøftingsmøte (1)

Etiske retningslinjer for ansatte i Kristiansand kommune - forslag til behandling i KDL



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034550
Saksbehandler Camilla Erland Aarnes

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Organisasjonsutvalget	03.02.2022	3/22
2 Formannskapet	09.02.2022	22/22
3 Bystyret	16.02.2022	30/22

ETISKE RETNINGSLINJER FOR ANSATTE I KRISTIANSAND KOMMUNE - REVIDERING

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 09.02.2022 SAK 22/22

Formannskapets innstilling:

1. Bystyret vedtar reviderte etiske retningslinjer for ansatte i Kristiansand kommune
2. Bystyret vedtar reviderte etiske retningslinjer for folkevalgte i Kristiansand kommune
(Enst.)
3. Nytt pkt. 9 - Habilitet, rolleklarhet, lobbyvirksomhet:
Med lobbyvirksomhet menes her aktivitet som innebærer at interesseorganisasjoner, bedrifter, pressgrupper og enkeltpersoner forsøker å påvirke folkevalgte.

Det skal også være størst mulig åpenhet rundt aktiviteter som kan defineres som lobbyvirksomhet, for eksempel møter med organisasjoner, bedrifter, interessegrupper og privatpersoner angående saker som skal behandles i utvalg eller bystyre. Folkevalgte, også varamedlemmer, skal ikke drive lobbyvirksomhet mot folkevalgte organer i saker hvor de har en økonomisk interesse. Medlemmer av bystyret og øvrige politiske organer skal ikke utføre betalte oppdrag med hensikt å påvirke andre folkevalgte.

Folkevalgte skal opptre upartisk og praktisere likebehandling. Kommunens interesser og personlige interesser, skal ikke blandes. Den enkelte har selv ansvar for å opplyse om egen habilitet og å tre til side når saken krever det. Dobbeltroller og rollekombinasjoner som kan føre til interessekonflikter, eller påstander om dette, skal unngås.

De politiske partiene bør også praktisere bestemmelsene om habilitet for folkevalgte i politiske møter som ikke er omfattet av forvaltningsloven og kommunelovens bestemmelser, for eksempel i partienes gruppemøter.

(11/4)

Voteringer:

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Organisasjonsutvalgets innstilling pkt. 3 ble vedtatt med 11 mot 4 stemmer (H/FRP).

10.02.2022

Punkt 23/22: KS debathefte 2022 – innspill fra Kristiansand

Bilag

Vedtak ORGUTV, 03022022, Sak 4/22, KS debathefte 2022 – innspill fra Kristiansand kommune



Dato 28. desember 2021
Saksnr.: 2021041618-1
Saksbehandler Stine Busborg Sagen
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
26.01.2022

KS debatthefte 2022 – innspill fra Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

Formannskapet støtter forslag til innspill fra Kristiansand kommune til KS debatthefte 2022.

Sammendrag

KS inviterer hvert år kommuner og fylkeskommuner til å gi innspill til mandatet for lønns- og avtaleforhandlinger og andre dagsaktuelle temaer som på forhånd er presentert gjennom «KS debatthefte». KS debatthefte sendes kommunene og inneholder relevante tema, supplert med faktaopplysninger, etterfulgt av spørsmål som KS ønsker konkrete tilbakemeldinger på. Debattheftet benyttes blant annet som grunnlag for KS sin forberedelse til tarifforhandlingene og KS sine konsultasjonsmøter med ulike departement. I KS debatthefte for 2022 «På samme lag», ønsker KS tilbakemelding på hva som bør være KS' posisjoner i vårens hovedtariffoppgjør, og hva Regjeringens varslede tillitsreform i offentlig sektor bør inneholde.

Problemstillingene i debattheftet blir tatt opp på KS Agder strategikonferanse som blir avholdt 17.februar 2022. KS Agder skal deretter utarbeide en felles uttalelse fra Agder basert på innspill under strategikonferansen, samt innspill fra den enkelte kommune.

KS oppfordrer kommunene til å behandle debattheftet politisk for å sikre en politisk forankring. Kommunedirektørens innstilling er basert på innspill fra områdene.

Vedlegg:

KS Debatthefte 2022 «På samme lag»: <https://www.ks.no/fagomrader/lonn-og-tariff/hovedtariffavtalen/debatthefte-2022-paa-samme-lag/>

Bakgrunn for saken

KS inviterer hvert år kommuner og fylkeskommuner til å gi innspill til mandatet for lønns- og avtaleforhandlinger og andre dagsaktuelle temaer som på forhånd er presentert gjennom «KS debatthefte». KS debatthefte sendes kommunene og inneholder relevante tema, supplert med faktaopplysninger, etterfulgt av spørsmål som KS ønsker konkrete tilbakemeldinger på. Debattheftet benyttes blant annet som grunnlag for KS sin forberedelse til tarifforhandlingene og KS sine konsultasjonsmøter med ulike departement.

I KS debatthefte for 2022 «På samme lag», ønsker KS tilbakemelding på to ting:

- 1) hva som bør være KS' posisjoner i vårens hovedtariffoppgjør, og
- 2) hva Regjeringens varslede tillitsreform i offentlig sektor¹ bør inneholde.

Kommuner og fylkeskommuner er bedt om å svare på følgende seks spørsmål under del 1 av debattheftet om kommende hovedtariffoppgjør (spørsmål 1-3) og del 2 om tillitsreformen i offentlig sektor (spørsmål 4-6):

1. *Bør den begrensede økonomiske rammen i hovedtariffoppgjøret fordeles sentralt, eller bør den forhandles lokalt, ut fra lokale behov?*
2. *Hvis rammen fordeles sentralt; bør KS søke å gi alle arbeidstakere med sentral lønnsdannning en så god, generell lønnsutvikling som mulig, eller ønskes en omfordeling med tydeligere opprioritering av enkelte stillingsgrupper framfor andre? I så fall hvilke?*
3. *Hvilke andre endringer i Hovedtariffavtalen bør prioriteres?*
4. *Hva vil kommunen/fylkeskommunen selv ha mest oppmerksomhet på i en tillitsreform, i egen organisasjon og overfor lokalsamfunnet?*
5. *Hva bør KS som interessepolitisk aktør ha mest oppmerksomhet på i utformingen av en tillitsreform i og overfor kommunesektoren?*
6. *Hva bør eventuelt KS bidra med som utviklingspartner for kommunene/fylkeskommunene i gjennomføringen av en tillitsreform lokalt?*

Problemstillingene i debattheftet blir tatt opp på KS Agder strategikonferanse som blir avholdt 17.februar 2022. KS Agder skal deretter utarbeide en felles uttalelse fra Agder basert på innspill under strategikonferansen, samt innspill fra den enkelte kommune.

Frist for innsending fra den enkelte kommunenes svar er ikke offentliggjort, men vil trolig bli i starten av februar 2022.

Felles uttalelse blir vedtatt av KS Agder Fylkesstyre på møte i februar/mars. KS oppfordrer kommunene til å behandle debattheftet politisk for å sikre en politisk forankring.

Kommunedirektørens innstilling er basert på innspill fra direktørområdene. Spørsmål om hovedtariffoppgjøret 2022 og Hovedtariffavtalen er også drøftet i storbyenes tariffnettverk 15.12.22. Temaene i de tre spørsmålene under del 1 har også hyppig vært diskutert på tvers av organisasjonen siden etableringen av ny kommune, ikke minst denne høsten 2021, der alle kommunens ansatte har vært omfattet av lokale lønnsforhandlinger.

Kristiansand kommunes innspill til KS debatthefte 2022

Innspill fra Kristiansand er sortert på de samme to områdene med underliggende tre spørsmål som KS har i debattheftet 2022. Hvert område innledes med en problemrefleksjon fra debattheftet knyttet til tema.

¹ Hurdalsplattformen

<https://www.regjeringen.no/contentassets/cb0adb6c6fee428caa81bd5b339501b0/no/pdfs/hurdalsplattformen.pdf>

Tema 1: Hovedtariffoppgjøret 2022 og hovedtariffavtalen

KS sier dette om utfordringene: Bærekraften til velferdssamfunnet utfordres når en økende andel av befolkningen ikke er i arbeid. Det ligger et betydelig arbeidskraftspotensial i mer heltid, lavere sykefravær, redusert utenforskap, lengre yrkesliv for senioren, kompetanseutvikling og ny oppgavedeling for riktig bruk av tilgjengelig kompetanse, samt økt bruk av digitale løsninger. På tross av dette, er det en voksende erkjennelse av at kommunesektoren alene verken vil ha tilgjengelig kompetanse, kapasitet eller økonomiske rammer til å betjene innbyggernes økte og endrede behov for tjenester. For å nå målet om bærekraftig utvikling, blir det naturlig å etablere samarbeid mellom myndigheter, næringsliv og sivilsamfunnet i et mye større omfang enn vi har sett de siste tiårene.

I 2022 er det Hovedtariffoppgjør, der det skal forhandles om både lønn og andre arbeidsvilkår. Det er ventet at kommunesektorens rekrutteringsutfordringer blir et sentralt tema. Kommunesektoren må fortsette å tilby konkurransedyktige lønns- og arbeidsvilkår. Lønn alene vil likevel i liten grad avhjelpe det langsiktige utfordringsbildet kommunene står overfor, og framskrivningene viser at rekrutteringsutfordringene gjelder flere profesjonsgrupper innen helse- og omsorgstjenesten.

KS' lønnsystem baseres på lik garantilønn for alle stillinger med lik utdanningslengde. De siste årene før pandemien, ble arbeidstakere med universitets-/høgskoleutdanning prioritert ved tariffoppgjørene. I 2021 vektla KS at *hele laget* i kommunesektoren hadde håndtert den ekstraordinære situasjonen, og la opp til brede og samlende lønnsmessige tiltak med prosentvise lønnstillegg. I tillegg ble det avsatt en pott til lokale lønnsforhandlinger, slik at partene lokalt fikk mulighet til å fordele ut fra lokal lønnspolitikk og rekrutteringsutfordringer.

Før partene møtes til forhandlinger i 2022 er om lag to prosent allerede brukt som følge av lønnsglidning og høyt overheng. Dersom prognosene for årslønnsveksten fra 2021 til 2022 på om lag tre prosent stemmer, vil det kun være om lag én prosent disponibelt å forhandle om. En slik ramme vil kreve tydelige prioriteringer.

Kristiansands innspill på tema 1, Hovedtariffoppgjøret:

Spørsmål 1: Bør den begrensede økonomiske rammen i hovedtariffoppgjøret fordeles sentralt, eller bør den forhandles lokalt, ut fra lokale behov?

1.1 Ikke nødvendig med lokal pott i kapittel 4

For ansatte med stillingskoder i Hovedtariffavtalen kapittel 4 ble det gjennomført lokale forhandlinger i 2021. Kristiansand kommune har gjennom forhandlingen dekket sine behov for bla. lønnharmonisering etter etablering av ny kommune og tillegg til yrkesgrupper det er utfordrende å rekruttere og/eller beholde. Det oppfattes ikke som nødvendig eller hensiktsmessig med en lokal pott i kapittel 4 i 2022.

Spørsmål 2: Hvis rammen fordeles sentralt; bør KS søke å gi alle arbeidstakere med sentral lønnsdannning en så god, generell lønnsutvikling som mulig, eller ønskes en omfordeling med tydeligere opprioritering av enkelte stillingsgrupper framfor andre? I så fall hvilke?

2.1 Særskilt oppmerksomhet til 3- og 4-årig høyskoleutdanning

Av rekrutteringshensyn er det viktig at lønnsutviklingen for sykepleiere og vernepleiere ikke er dårligere i kommunene enn i helseforetakene. Det innebærer at lønnsutviklingen for stillinger med krav om 3- og 4-årig høyskoleutdanning må ha særskilt oppmerksomhet.

Spørsmål 3: Hvilke andre endringer i Hovedtariffavtalen bør prioriteres?

3.1. Nytt punkt om ansiennitet (Hovedtariffavtalen kap. 1, pkt. 12.1.4)

For enkelte ansatte eller grupper av ansatte i kapittel 4 er det nødvendig for kommunen å tilby lønn et godt stykke over garantilønn for å kunne rekruttere. Når de aktuelle ansatte har lav ansiennitet, vil de deretter få sine garanterte ansiennitetsopprykk i tillegg

til normal lønnsutvikling. Dermed blir lønnen vesentlig høyere enn det som ved tilsetting var «markedslønn».

Kristiansand kommune foreslår derfor et nytt punkt 12.1.4 i Hovedtariffavtalen som gjør at arbeidsgiver etter drøfting i kommunen kan gi en antesipert (høyere) ansiennitet for individer eller yrkesgrupper i tilfeller der det er spesielle problemer med å beholde eller rekruttere ansatte.

3.2 Pensjonsgivende tilleggslønn (Hovedtariffavtalen kap. 1, pkt. 3.7)

Kristiansand kommune ønsker at variable tillegg i turnus (tillegg utenom planlagt turnus) gjøres pensjonsgivende. Dette vil hjelpe kommunen til å etablere flere heltidsstillinger.

Tema 2: Tillitsreformen i offentlig sektor

KS om utfordringene: Regjeringen har varslet en tillitsreform i offentlig sektor. Reformen handler om å gi de ansatte tid og tillit til å gi brukerne bedre tjenester, og den skal utformes i tett samspill med brukerorganisasjoner, tillitsvalgte og ledelsen i store offentlige virksomheter. Samtidig vil regjeringen gi større frihet til kommunale og regionale myndigheter, som de viktigste tjenesteyterne.

Tillit til og samarbeid med medarbeidere er grunnleggende i den norske ledelsesmodellen. Det er medarbeiderne, gjerne sammen med brukere som er tettest på problemstillingene og dermed løsningene. Tillit handler om at medarbeidere opplever autonomi og handlingsrom gjennom å jobbe selvstendig, innenfor rammer satt av ledelsen. God ledelse i kommunal sektor er avgjørende for å skape gode tjenester til innbyggerne.

Tilliten må balanseres med kontroll. Kommunestyret har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet. Kommunedirektøren er ansvarlig for internkontrollen med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. God internkontroll bidrar til at vedtatt politikk blir gjennomført, at tjenestene er av god kvalitet og at ressursene brukes effektivt og riktig. Godt internkontrollarbeid gir tillit og trygghet for både ledere og medarbeidere og er viktig for tilliten til kommunesektoren og lokaldemokratiet.

Tilliten til kommuner er også betinget av at hensyn til etikk, rettssikkerhet og åpenhet ivaretas, og at man responderer og leverer på innbyggernes behov og forventninger. Tilfredshet med offentlige tjenester betyr mye for befolkningens tillit i Norge, men også høy utdanning, høy organisasjonsgrad og høy valgdeltakelse har positiv effekt på tillit i samfunnet.

Staten stiller detaljerte krav til hvordan kommunene skal arbeide, og definerer konkrete plikter og rettigheter som skal oppfylles. Det skaper dokumentasjons- og rapporteringsbehov som den enkelte ansatte til slutt må bruke tid på. Mindre statlig detaljstyring og mer tillitsbasert rammestyring av kommunene, som er de ansattes arbeidsgivere, vil redusere tidsbruk på kontroll, rapportering og tilsyn og gi mer tid til å levere tjenester til innbyggerne.

Kommuneloven har bidratt til et mer samordnet og helhetlig rettslig rammeverk for virksomheten i kommunesektoren. En tillitsreform i offentlig sektor bør ikke bidra til å styrke båndene mellom de statlige og kommunale sektorinteressene, men heller stimulere til mer samordnet utvikling og gjennomføring av politikk, også på tvers av forvaltningsnivåene.

Kristiansands innspill til tema 2, Tillitsreformen:

Spørsmål 4: Hva vil kommunen/fylkeskommunen selv ha mest oppmerksomhet på i en tillitsreform, i egen organisasjon og overfor lokalsamfunnet?

4.1 God dialog med innbyggerne

En tillitsreform vil være avhengig av en god dialog med innbyggerne. Samhandlende kommuner har fokus på nettopp dialogen for å oppnå innbyggerorienterte tjenester der kommunen og innbyggere utvikler kommunen sammen. Et sentralt spørsmål er også hvordan kommunen jobber med å avstemme forventninger i befolkningen til de

kommunale tjenester framover, særlig helse- og omsorgstjenestene, gitt utfordringsbildet som fremkommer bl.a i perspektivmeldingen.

Spørsmål 5: Hva bør KS som interessepolitisk aktør ha mest oppmerksomhet på i utformingen av en tillitsreform i og overfor kommunesektoren?

5.1 Trenger statlige reformer som gir lokal fleksibilitet

Den forrige regjeringen har tidligere kommet med både bemanningsreformer og pedagogreformer. For barnehagesektoren medførte dette en merkostnad på 36 mill. kr for Kristiansand. Dette er midler som kommunen f.eks.kunne brukt i Helse- og omsorgssektoren der utfordringsbildet på sikt er større. Det er en utfordring at ikke kommunene selv kan sette inn ressurser der det trengs mest ut ifra det lokale utfordringsbildet. En tillitsreform må innebære tillit til at det lokale folkevalgte nivået kan prioritere slik det er best for innbyggerne.

5.2 «Frie inntekter» bør være frie

Det kommer ofte en «bruksanvisning» på de frie inntektene ut fra politiske fokusområder nasjonalt. Kommunene må i større grad kunne oppfatte midlene som frie og bruke dem ut ifra lokale behov.

5.3 Mindre dokumentasjon og rapportering

Lovgiver må være bevisst på hva kommunene pålegges av dokumentasjon- og rapporteringsplikt. Det er for stor grad av nasjonal detaljstyring av kommunale tjenester. Faglige retningslinjer legger for sterke føringer for bl.a helse- og omsorgstjenestene. En tillitsreform må innebære mindre grad av rapportering og tilsyn. I en tillitsreform vil der være viktig å finne den rette balansen mellom tillit og kontroll. Unødvendig rapportering stjeler tid som ellers kunne brukes på tjenesteutvikling og innbyggerdialog.

5.4 Rapportering av teknologiske løsninger

Nye, teknologiske løsninger innen helse- og omsorgstjenestene er ikke tilrettelagt for krav til rapportering. Det er krevende for kommunene i forbindelse med tilsyn fra Statsforvalteren. Det er viktig at KS stemme bærer dette poenget inn i arbeidet med tillitsreformen.

5.5 Tillitsbasert rammefordeling

Det er forventninger til kommunen fra alle kanter - også til lederne i tjenestene. Særlig lederspennet innen helse- og omsorgstjenestene vil utfordre arbeidet med tillitsreformen. Det er nødvendig med en tillitsbasert rammefordeling.

5.6 Tillitsreformen bør styrke samordnet utvikling lokalt

Kommunenes arbeid for mer bærekraftige lokalsamfunn og kommuner krever samhandling på tvers av kommunale sektorer. Kristiansand støtter KS's poeng om at en tillitsreform i offentlig sektor ikke bør bidra til å styrke båndene mellom de statlige og kommunale sektorinteressene, men heller stimulere til mer samordnet utvikling og gjennomføring av politikk, også på tvers av forvaltningsnivåene.

5.7 Tillit balansert med kontroll

Kristiansand kommune støtter KS's poeng om at tilliten må balanseres med kontroll. Kommunestyret har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet. Kommunedirektøren er ansvarlig for internkontrollen med administrasjonens virksomhet for å sikre at lover og forskrifter følges. Dette ansvarsforholdet er en trygghet for de ansatte i tjenesteyting og -utvikling når vi tilpasser organisasjonen samfunnsutviklingen.

Samfunnsutviklingen med de utfordringer som møter kommunal sektor i et 5-10-15 års perspektiv krever utvikling av nye, mer radikale løsninger med langsiktig sosial og økonomisk bærekraft. Utfordringene og risikobildet er mer komplekst. Kompleksitet i oppgavene betinger mer samarbeid på tvers av tjenester og enheter i egen kommune. Tverrfaglighet og koordinering blir suksessfaktorer for gode tjenester og effektiv ressursbruk. Dette gir noen andre risikoområder innen internkontrollen, f.eks. knyttet til ansvarsforhold og avtaler om oppfølging.

Å fortsette med et godt internkontrollarbeid gir trygghet for både ledere og medarbeidere i Kristiansand. Samtidig gir det tillit i organisasjonen og kan gi anledning til nødvendige armslag til å eksperimentere mer innen lovens rammer for å imøtekomme samfunnsutviklingen i kommunal sektor.

Spørsmål 6: Hva bør eventuelt KS bidra med som utviklingspartner for kommunene/fylkeskommunene i gjennomføringen av en tillitsreform lokalt?

Sette temaet på dagsorden regionalt for å bidra til erfaringsdeling og felles forståelse mellom kommunene, og mellom politikk og administrasjon, hva en tillitsreform innebærer og hvilke muligheter for kommunal utvikling som ligger i det.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Formannskapet støtter kommunedirektørens innstilling til forslag til innspill til KS Debattheft 2022 fra Kristiansand kommune.