

REFERAT |KRS| Formannskapet (2011-2015) d. 01-02-2012

Møtedato Onsdag d. 01. februar 2012 kl. 09:00

Møtested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av møteprotokoll formannskapetets møte 11.01.12.....	3
Bosetting av flyktninger 2012.....	5
Oppnevning av styremedlemmer til Stiftelsen Gimle Gård.....	15
Konseptvalgutredning E39 Søgne - Ålgård Ny høring.....	18

Sak 9/12: Godkjenning av møteprotokoll formannskapetets møte 11.01.12

Vedlegg

Møteprotokoll. FORMAN, 11012012 0900, Ordinært møte.



Dato: 23.01.12
Saksnr.: 201200004-4
Arkivkode E: 033
Saksbehandler: Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
01.02.2012

Godkjenning av møteprotokoll formannskapets møte 11.01.12

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 11.01.12.

Kristin T. Andresen
organisasjonsdirektør

Anne Lise H. Aabø
formannskapssekretær

Trykte vedlegg: Protokoll fra formannskapets møte 11.01.12

Sak 10/12: Bosetting av flyktninger 2012

Vedlegg

Saksprotokoll

Hoveddokument



Dato: 4.1.2012
Saksnr.: 201200164-1
Arkivkode E: F0
Saksbehandler: Svein Ove Ueland

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato

17.01.2012
01.02.2012

Bosetting av flyktninger 2012

Sammendrag:

Kristiansand kommune har hvert år siden 1982 mottatt flyktninger for bosetting. IMDi (Integrerings- og Mangfoldsdirektoratet) søker årlig ut et antall flyktninger for bosetting i kommunen. For 2012 har IMDi anmodet om bosetting 140 flyktninger, hvorav 15 er enslige mindreårige. Dette er en lavere bosetting enn i mange tidligere år. Bosetting av 140 personer ligger til grunn for Rådmannens forslag til Handlingsprogram for 2012.

De to siste årene er det en del rammebetingelser som har endret seg i flyktingarbeidet. Selv om antall bosatte har sunket, har andelen enslige økt, og dette har ledet til et kapasitetsproblem i deler av tjenesteapparatet. Arbeidet med Introduksjonsprogrammet i NAV (fra mars 2011) er underdimensjonert som følge av dette. Introduksjonsprogrammet er obligatorisk for bosatte voksne flyktninger. Arbeidet ved Kongsgård skolesenter, voksenopplæringen, som er et sentralt element i Introduksjonsprogrammet, har vært styrket siste to år for å håndtere flere bosatte enslige mindreårige, og styrkingen videreføres i forhold til behov neste år.

Forslaget om bosetting av flyktninger i 2012 har vært behandlet i en tverrsektoriell arbeidsgruppe med representanter fra berørte avdelinger i kommunens mottaksapparat. Arbeidsgruppens mandat har vært å beskrive og synliggjøre konsekvenser ved bosetting av flyktninger i de kommende år.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune bosetter 140 flyktninger i 2012. Familiegjennforeninger kommer i tillegg til dette tallet.
2. Av de 140 er 15 enslige mindreårige flyktninger.

Tor Sommerseth
Rådmann

Lars Dahlen
Helse- og sosialdirektør

Trykte vedlegg: Anmodning om bosetting av flyktninger i 2012. Brev fra IMDi datert 23.09.11

Bakgrunn for saken :

Nasjonalt

Bosetting av flyktninger er en humanitær oppgave. Norge som nasjon er forpliktet gjennom internasjonale konvensjoner og avtaler å ta sin del av byrden med å avhjelpe verdens flyktninger. Både FNs flyktningkonvensjon av 1951 og den Europeiske menneskerettighetskonvensjon (EMK) om beskyttelse av menneskerettighetene og de grunnleggende friheter av 1950 omtaler disse oppgavene eksplisitt. I tillegg er Norge særlig forpliktet gjennom FNs Barnekonvensjon av 1989 i forhold til enslige mindreårige asylsøkere. Det bosettes flyktninger i over 230 av landets 440 kommuner, og i alle de største.

En del av flyktningene som bosettes kommer til Norge som overføringsflyktninger eller FN – flyktninger etter opphold i flyktningleire drevet av FNs høykommisær for flyktninger eller andre internasjonale organisasjoner. En viss andel av de flyktningene som bosettes i Kristiansand er overføringsflyktninger, i 2010 gjaldt dette 14 personer, til nå i 2011 gjelder det 16 personer.

Asylsøkere er flyktninger som kommer til Norge på egen hånd, og selv søker politisk asyl i henhold til Flyktningkonvensjonen, her i landet. Disse har fått sin sak behandlet av norske myndigheter ved UDI, og de søkes deretter ut for bosetting i landets kommuner.

Samlet utgjør disse den bosettingen som IMDi anmoder kommunen om å bosette, se vedlagte anmodningsbrev fra IMDi datert 23.09.2011.

Dagens bosettingsordning stammer fra 2002 da det ble inngått en felles avtale mellom kommunene ved KS og den gang Kommunaldepartementet om å inngå gjensidig forpliktende samarbeid i Nasjonalt utvalg for bosetting. På bakgrunn av drøftinger av bosettingsbehovet det aktuelle år, og en fylkesvis og kommunevis oversikt over aktuelle bosettingskommuner fremmer så IMDi en anmodning til kommunen om volumet på neste års bosetting. Kommunene ble i juni 2011 informert om at behovet for bosetting i 2012 når det gjelder bosetting av familier og enslige er økt i forhold til behovet i 2011. Når det gjelder behovet for å bosette enslige mindreårige er forholdet omvendt. Der er det i 2012 et mindre behov for å bosette enn i 2011 og årene før.

Familiegjenforente med flyktninger er personer som ankommer kommunen på bakgrunn av at den bosatte selv har søkt gjenforening med sin familie. Søknadene avgjøres også i dette tilfellet av UDI. Det er den enkelte flyktning som har forlatt familie, ektefelle, barn, foreldre i forbindelse med flukt og eksil, og det er de som er bosatt i landet som søker gjenforening med familie på flukt i utlandet. Verken staten eller kommunen kan på forhånd bestemme med noen sikkerhet hvor mange som vil bli innvilget familiegjenforening det aktuelle året, dette avhenger av forhold knyttet til den enkeltes situasjon, og det er derfor ikke mulig på forhånd å si hvor stor tilflyttingen til kommunen grunnet familiegjenforening vil bli. På bakgrunn av erfaring fra tidligere år er det grunn til å forvente at det kommer ca. 20 – 30 familiegjenforente til Kristiansand kommune årlig, noen år flere, noen år færre.

Enslige mindreårige er enslige barn og unge som er kommet til landet uten foresatte eller foreldre, og som er under 18 år ved ankomst til landet.

Bosettingsapparatet i Kristiansand kommune

Forslaget om bosetting av flyktninger i 2012 har vært behandlet i en tverrsektoriell arbeidsgruppe med representanter fra berørte avdelinger i kommunens tjenesteapparat. Arbeidsgruppens mandat har vært å beskrive og synliggjøre konsekvenser for tjenstedimensjonering, kompetanse og behov for tiltaksutvikling som har sammenheng med bosetting og integreringsarbeidet i de kommende år. En ønsker å videreføre arbeidsgruppen

som et redskap for å koordinere kommunens innsats i flyktningarbeidet med faste møter, der tiltak og utfordringer en har felles kan belyses fra flere sider.

Bosetting av familier og enslige voksne

Det er anmodet om bosetting av 125 personer i familier eller som enslige voksne. Denne gruppen vil da bestå av barn i førskolealder, skolebarn, unge voksne, foreldre, enslige og eldre. For denne gruppen har kommunen et etablert apparat av særlige tiltak, fra barnehage til grunnskole og voksenopplæring, helsetjenester og det særegne Introduksjonsprogrammet. De fleste flyktninger bosettes i private leieboliger i kommunen. Det er ønskelig å øke andelen kommunale boliger stilt til disposisjon for flyktningene, da denne har vært jevnt synkende senere år. I Boligsosial Handlingsplan fra 2011 er det lagt opp til en økning i det generelle volumet på tilgjengelige kommunale boliger, denne volumøkningen vil føre til at flere boliger kan stilles til disposisjon for flyktninger.

Tabell 1: Bosatte flyktninger siste 5 år, antall kommunal boliger disponert av flyktninger.

Bosatte flyktninger \År	2008	2009	2010
Bosatte totalt 5-års perioden, personer	867	854	919
Kommunal bolig	120	112	85

Kongsgård Flyktningbarnehage

Barnehagen har siden etablering i 1997 vært drevet som en særskilt flyktningbarnehage med vekt på god kompetanse på migrasjon, traumer og eksilproblematikk, og med et inntak tilpasset den situasjon at flyktninger med små barn bosettes gjennom hele året, og har behov for barnehageplass fortløpende. De ansatte er i gang med en satsing på et kompetansehevende utviklingsprogram i samarbeid med RVTS Sør (Regionalt senter for Vold og Traumatisk stress og Selvmordsforebygging). Barnehagen bruker ICDP aktivt i arbeidet med nye foreldre, og har selv utdannet til sammen 6 ICDP veiledere. Kristiansand kommune er i særstilling blant de kommuner i landet med høyest barnehagedekning, 79 % i målgruppen, og barnehageplass er et av de best dokumenterte tiltakene får å hindre at innvandrerbarn faller ut av ordinær grunn- og videregående skole senere i livet. Rammene for finansiering med statstilskudd ble endret i 2011, og barnehagens finansiering er derfor lagt om, som omtalt i HP 2011. Det ordinære integreringstilskuddet er fra og med 2011 økt med et tilskudd for bosatte barn, dette tilskuddet overføres til Oppvekstsektoren for styrking og sikring av barnehagens finansiering i framtiden.

Mottaksskolen

Mottaksskolen i Kristiansand tar imot nyankomne minoritetsspråklige elever i grunnskolealder for å gi dem den første grunnleggende norskopplæring. Antallet barn vil variere gjennom skoleåret, men i november -11 har skolen 97 elever fra 25 nasjoner, med like mange språk. Elevene kommer fra familier som har fått opphold i kommunen av ulike grunner, som flyktninger, som barn av asylsøkere og andre har foreldre som er arbeidsinnvandrere.

Skolen tar imot elever gjennom hele skoleåret, og elevtallet har økt med 25 elever siden skolestart i august, fordi en er opptatt av at minoritetsspråklige barna som kommer til kommunen skal få tilbud om skolegang så raskt som mulig. Mottaksskolens organisering og drift ble gjennomgått i en større prosess for bare få år siden, og driften er i dag tilpasset behovet.

Kongsgård skolesenter

Voksenopplæringen i Kristiansand kommune, Kongsgård skolesenter, driver norskopplæring for mellom 900 og 1000 elever årlig. Introduksjonsloven regulerer hvem kommunen er pliktig å gi et tilbud om språkopplæring, og dette tilbudet skal være tilpasset den enkeltes språklige ferdigheter og progresjon, samt være fleksibelt med hensyn til oppstart uansett når på året eleven ankommer. Flyktninger som bosettes har rett og plikt til deltakelse i et individuelt tilrettelagt helårlig fulltids introduksjonsprogram, og norskopplæringen ved Kongsgård skolesenter er et av hovedelementene i dette. Skolen kan imidlertid ikke uten videre utvide skoleåret til 47 uker, og det er derfor behov for et samarbeid mellom skolesenteret og Introduksjonsprogrammet ved NAV Kristiansand for å finne mulige løsninger for et helårlig program.

I norskopplæringen er språkpraksisplass et av flere elementer som brukes for å fremme god språkopplæring, og skolesenteret bruker dette i den utstrekning det er tilgang på plass og kapasitet til å håndtere dette. Skolesenteret har behov for en økt tilgang på både språk- og arbeidspraksisplasser i kommunale og private bedrifter. Det er spesielt utfordrende å få utplassert deltakere som kommer til Norge med liten eller ingen skolebakgrunn. Mange av deltakerne i denne gruppa blir aldri funksjonelle lesere og skrivere, slik at det er få bedrifter som ønsker disse som arbeidskraft. Kommunen har en stor utfordring knyttet til å få denne persongruppen integrert i arbeidslivet.

Kongsgård skolesenter tilbyr også grunnskoleopplæring for voksne med ca. 200 deltakere inneværende år. Det er viktig å påpeke at antall deltakere under 20 år i grunnskoleopplæringa har økt mye de siste årene. Dette skoleåret er 126 elever under 20 år. Avlagt grunnskoleeksamen er et premiss for å få rettigheter i videregående skole, og dermed en utdanning i Norge. Bosetting av svært mange enslige mindreårige i 2009 – 2010 har ført til at et økt krav om heldagsopplæring i norsk. Normalt får voksne deltakere 15 timer norsk i uka, men disse ungdommene må ha et heldagsopplæringstilbud. De aller fleste av de enslige mindreårige elevene har dårlig skolebakgrunn fra hjemlandet slik at de blir lenge i opplæring, 4-5 år. De mange enslige mindreårige har ført til at volumet på grunnskoleopplæringen har økt, uten at staten samtidig finansierer dette. Skolesenteret har derfor hatt en ekstra bevilgning utover budsjett for å håndtere denne utfordringen i 2010 – 2011. Fra høsten 2012 vil et eventuelt merbehov håndteres i gjennomgangen av sektorens tertialrapport.

Introduksjonsprogram

Introduksjonsprogrammet har siden mars 2011 vært en del av NAV Kristiansand. Programmet ble opprettet ved lov i 2004, og gir flyktningen og kommunen rett og plikt til å tilby en obligatorisk introduksjon til norsk språk og arbeidsliv i inntil to år, med mulighet for forlengelse i ett år. Den enkelte flyktning skal ha en kontaktperson i kommunen som følger opp og individuelt tilrettelegger introduksjonsprogrammet, og på den måten sikrer at programmet har nytte. Flyktninger som deltar i Introduksjonsprogram etter loven er berettiget til en skattepliktig ytelse, introduksjonsstønad, som sammen med Husbankens bostøtte danner grunnlag for livsopphold og økonomisk sikring de årene programmet varer. Etter endt introduksjonsprogram er målsettingen at flyktningen er klar til å delta i arbeidslivet, eller i kvalifiserende tiltak forberedende for arbeidslivet eller kan søke seg inn til ordinær utdanning.

Tabell 2: Resultater fra Introduksjonsprogrammet i Kristiansand kommune

Tabell 3.4. Personer som gikk ut av introduksjonsprogrammet i 2008 etter programkommune, kjønn og status på arbeidsmarkedet i november 2009. Prosent

	Menn				Kvinner			
	Antall	Sysse- satt / ut- danning	Registrert ledig / på tiltak	Annen eller ingen registrering	Antall	Sysse- satt / ut- danning	Registrert ledig / på tiltak	Annen eller ingen registrering
Alle	1 185	67	16	16	1 422	48	16	36
Oslo	86	74	14	12	161	49	14	37
Bergen	62	68	10	23	68	40	16	44
Trondheim	59	59	17	24	67	57	:	39
Kristiansand	34	74	12	15	54	48	9	43
Stavanger	27	67	:	22	36	50	19	31
Bodø	21	81	:	19	35	54	17	29
Skien	22	59	23	18	31	35	13	52
Drammen	13	77	:	:	35	57	:	43
Tromsø	23	48	35	17	20	55	:	30
Bærum	22	68	:	23	18	78	:	:

Kilde: Statistisk sentralbyrå

Resultater av Introduksjonsprogram i Kristiansand kommune, SSB Rapporter 2011/10 Monitor for introduksjonsordningen 2010

Som det framgår av tabellen over er introduksjonsprogrammet i Kristiansand kommune landets 4. største, og resultatene var i 2009 også respektable. Menns overgang etter endt introduksjonsprogram til arbeid eller utdanning lå på **74%** mot ett gjennomsnitt for landet på **67%**, mens kvinners resultat på **48%** overgang til arbeid og utdanning var lik landsgjennomsnittet. Rapporten publiseres årlig, og sommeren 2012 vil rapporten for 2011 være tilgjengelig.

Tabell 3: Antall bosatte flyktninger i Kristiansand kommune siste år, samt deltakere i Introduksjonsprogram.

Bosatte flyktninger \ År	2008	2009	2010	2011
Nye bosatte, 1. år	215	213	158	153*
Introduksjonsprogram, deltakere	241	265	341	330*

*Tall for 2011 er foreløpige tall, pr. desember 2011.

Bosettingen av flyktninger senere år har vært jevnt fallende; men på grunn av en større andel enslige og lavere andel familier er antall deltakere i introduksjonsprogram økt med 40%, fra om lag 250 for to år siden til nær 340 siste to år (se tabell over). Dette har skjedd gradvis over flere år i og med at flyktninger bosettes gjennom hele året og har ført til at dagens arbeidssituasjon for de som er flyktingenes kontaktpersoner i Introduksjonsprogrammet, programrådgiverne, har blitt krevende. Det er nødvendig å øke antallet programrådgivere fra dagens 7 fast ansatte, slik at hver programrådgiver ikke har ansvar for mer enn 30 deltakere i introduksjonsprogram. Dette antallet kan så tilpasses ved eventuelle svingninger i bosetting i framtiden. NAV Kristiansand finner dekning for denne økningen i bemanning ved omfordeling av ressurser innenfor rammen.

Barneverntjenester

Barneverntjenesten i Kristiansand kommune har opplevd en økning i alle henvendelser og meldinger siste år, også fra flyktningfamilier. Barneverntjenesten har stort fokus på

situasjonen i familier langs mange dimensjoner, og opplever det som utfordrende og krevende å arbeide med tolk og en større sensitivitet i forhold til innvanderfamiliers situasjon. Barnevernet anbefaler videre bosetting av flyktninger under forutsetning av at situasjonen for de voksne er ivaretatt ved deltakelse i Introduksjonsprogrammet og oppfølging fra programrådgivere og av sosiale tjenester i NAV og SOFOT.

Objektivt sett lå Barnevernets utgifter til målgruppen flyktninger på landsgjennomsnittet i Beregningsutvalgets måling for 2010.

Barneverntjenesten er styrket med stillinger knyttet til kommunens større bosetting av enslige mindreårige siste år, og vil videreføre dette arbeidet også i 2012. Ekstra tiltak for enslige mindreårige dekkes delvis ved eget tilskudd for bosetting av enslige mindreårige fram til fylte 20 år. Ved den store bosettingen av enslige mindreårige i 2009 ble arbeidet lagt om til å bli et tiltak basert på vedtak fra barnevernet, der Flyktningetjenesten driver bo- og omsorgsløsningene den enkelte enslige mindreårige bor i. Det er et godt samarbeid mellom tjenestene og løsningen viser seg framtidsrettet og i tråd med nasjonale anbefalinger. Det er nødvendig å videreføre satsingen, øke kompetansen og fortsette den faglige utviklingen som er påbegynt de kommende år. Signaler fra IMDi og BUFetat, (barne- ungdoms- og familieetaten) er at de ønsker Kristiansand kommune som en naturlig pådriver i dette arbeidet framover i kraft av at kommunen er den største i Region Sør.

Bosetting av enslige mindreårige

Det har de siste årene vært et særskilt stort behov for å bosette enslige barn og unge og Kristiansand kommune har etablert en avdeling bestående av 6 døgnbemannede bo- og omsorgsløsninger, en syvende er midlertidig etablert, der alle bosatte enslige barn og unge har et barnvernvedtak som grunnlag for sitt opphold i boligen.

De seks døgnbemannede boligene har plass til 5 enslige barn og unge hver og den midlertidig etablerte boligen har plass til 10. Denne boligen er, på bakgrunn av tidligere prognoser og anmodningen om bosetting fra IMDi for 2012 tenkt avvirket i løpet av året. Det er i tillegg etablert et hybelhus med bemanning der 6 enslige barn og unge som har fylt 18 år, og derved er myndige, er bosatt etter utflytting fra bo- og omsorgsløsningene. Disse får oppfølging av ansatte på dagtid og i helger. Innsatsen for enslige mindreårige dekkes etter barnevernvedtak ved statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter fra BUFetat etter fradrag av kommunal egenandel.

Kristiansand kommune mottok i 2010 Bosettingsprisen som beste bosettingskommune, og begrunnelsen for prisutnevnelsen var blant annet kommunens høye kvalitet i arbeidet gjennom mange år, og særskilt den innsatsen man la ned for å bosette, i tråd med behovet, mange enslige mindreårige i 2009.

Helsetjenester til flyktninger i Kristiansand kommune, og bruk av ICDP

ICDP - foreldreveilednings program er et helsefremmende og primærforebyggende tilbud til alle foreldre med barn i alder 0 – 18 år eller andre som har omsorg for barn. Barne- ungdoms- og familiedirektoratet (BUFdir) anbefaler at kommunene bruker dette programmet. Programmets målsetting er å forebygge utvikling av psykososiale vansker gjennom å styrke foreldrene i deres omsorgsrolle. Det er samfunnsbasert og bygger på moderne barnepsykologi. ICDP er et relasjonsorientert og empatibasert program og bygger på globale humanistiske verdier. Det blir godt mottatt av minoritetsspråklige.

Det anbefales at alle deltakere i Introduksjonsprogram i Kristiansand kommune som har barn får tilbud om å delta i ICDP som en del av sitt obligatoriske program. Det legges til rette for dette ved et samarbeid med Voksenopplæringen ved Kongsgård skolesenter, der undervisningen foregår.

Ressursbruk i forbindelse med tjenester til flyktninger i Kristiansand kommune

Bosettingen i Kristiansand har ligget på mellom 150 – 200 personer årlig, inkludert familiegjenforente, gjennom de siste 10 årene med unntak av årene 2007 og 2010. Årsaken til at familiegjenforente teller med i denne sammenheng er at de både har de samme rettigheter til Introduksjonsprogram som bosatte flyktninger ellers, samt at de løser ut integreringstilskudd til kommunen, som øvrige bosatte. Familiegjenforente med opphold på humanitært grunnlag løser ut tilskudd i tre år, de øvrige fem. Satsen for integreringstilskudd for en enslig voksen er i 2012 økt til kr. 651 500 fordelt over fem år, mens satsen for barn er kr. 576 500, også fordelt over 5 år.

<http://www.imdi.no/no/Tilskudd/Tilskudd-2012/Integreringstilskudd-for-ar-1-og-ar-2-5-2012/>

Kristiansand kommune har hvert år siden 1992, (med opphold mellom 1997 – 2001) deltatt i undersøkelser av økonomi knyttet til kommunenes utgifter til integrering og bosetting av flyktninger foretatt av beregningsutvalget. Beregningsutvalget er et parts sammensatt utvalg med fire representanter fra staten og fire fra kommunene, og med sekretariat fra Statistisk Sentralbyrå. I disse kartleggingene, som foretas i februar og mars i etterkant av kommunenes regnskapsavslutning, søker en å finne den samlede ressursbruken i kommunen til formålet bosetting og integrering av flyktninger foregående år.

Områdene som kartlegges er den administrative ressursen til alle kommunale tjenester som sosial råd og veiledning, introduksjonsprogram, kvalifiseringstiltak, hjelpetiltak og støttetjenester, barneverntjenester, boliger, grunnskoletilbud utover det ordinære og ekstra tiltak knyttet til barnehagetilbud som gis til flyktninggruppen i femårs perioden kommunen mottar integreringstilskudd.

Kommunenes utgifter til ytelser utbetalt til flyktningene, økonomisk sosialhjelp og introduksjonsstønad, hentes fra KOSTRA – rapporteringen alle kommuner foretar til SSB ved årsskiftet.

Ved disse kartleggingene har det vist seg at Kristiansand kommune relativt sett har brukt mindre ressurser til administrasjon og tjenester enn de fleste sammenlignbare kommuner, men har hatt noe høyere utgifter til ytelser til den enkelte flyktning. Samlet sett har imidlertid kommunen over år hatt lavere utgifter knyttet til bosetting og integrering av flyktninger enn de øvrige kartlagte kommunene, om det er noe mål. Beregningsutvalget, rapport fra juni 2011.

Tabell 4: Utgifter per person i målgruppen til sosialhjelpsutbetalinger, introduksjonsstønad, integreringstiltak og til administrasjon av disse. 2010. Indeks 100 er lik gjennomsnittet for kommunene i utvalget.

Kommune	Sosialhjelp	Administrasjon	Introduksjonsstønad	Totalt
0301 Oslo	92	117	83	106
1001 Kristiansand	142	65	116	86
1102 Sandnes	125	81	110	93
1201 Bergen	72	93	127	99
1601 Trondheim	71	132	103	118
1902 Tromsø	173	123	142	133
Utvalgskommunene	100	100	100	100
Alle kommuner	105	-	114	-

Kilde: Administrasjonsundersøkelsen, sosialhjelpsundersøkelsen og introduksjonsstønadsundersøkelsen

Kommunens inntekter fra integreringstilskudd føres rett i kommuneregnskapet, de enkelte sektorenes budsjett utarbeides gjennom den årlige handlingsplanprosessen. Det er ikke noen direkte sammenheng mellom inntekten fra integreringstilskuddet og budsjett for den enkelte enhet, men det er en fordelingsnøkkel, som følge av at helse- og sosialsektoren organiserer de fleste tjenestene knyttet til bosetting av flyktninger, også de tjenestene som foretar utbetalingene til den enkelte flyktning, at denne sektoren får sitt budsjett justert med 80% av endringen av inntekten fra integreringstilskuddet, om det øker eller reduseres. Det ligger inne som en forutsetning i Handlingsprogrammet at det bosettes 140 flyktninger i 2012.

Voksenopplæring finansieres ikke gjennom integreringstilskuddet, men gjennom et eget tilskudd til voksenopplæring, per capita, utbetalt over tre år. Fra opprettelsen av statlig finansiering av voksenopplæring har imidlertid aldri de fulle utgiftene til undervisningslokaler vært dekket av tilskuddet. Lærerlønn og administrasjon dekkes i stor grad, men utgifter til leie og drift av bygg må kommunen finansiere på annen måte, for eksempel ved bruk av integreringstilskuddet. Kartlegging av kommunenes utgifter til voksenopplæring er en egen kartlegging som utføres av det samme beregningsutvalget.

Vurdering

Kristiansand kommune bosetter 140 flyktninger i 2012, av dem er 15 enslige barn og unge. Tiltaket finansieres ved bruk av integreringstilskuddet og tilskudd til voksenopplæring. De kommunale tjenestene introduksjonsprogram og grunnskoleopplæring for voksne styrkes med ansatte og ressurser for å dekke målgruppens behov. Dette er dekket inn i HP og ved behandling av tertialrapporten. Utgiftene til særskilte tiltak for enslige mindreårige dekkes ved statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter, som tidligere år.

Sak 11/12: Oppnevning av styremedlemmer til Stiftelsen Gimle Gård

Vedlegg

Saksprotokoll

Saksprotokoll



Dato: 03.01.2012
Saksnr.: 201200124-1
Arkivkode E: 033 C56 &15
Saksbehandler: Stein Tore Sorthe

Saksgang	Møtedato
Kulturstyret	10.01.2012
Valg- og Honorarkomiteen	11.01.2012
Formannskapet	01.02.2012

Oppnevning av styremedlemmer til Stiftelsen Gimle Gård

§ 11 i statuttene for Stiftelsen Gimle Gård har følgende ordlyd (bystyresak 113/83):

"Stiftelsen skal ha et styre på 5 medlemmer, alle med personlige varamedlemmer. Tre av medlemmene med varamedlemmer velges av formannskapet i Kristiansand. Ett medlem med varamedlem velges av Fortidsminneforeningens avdeling i Vest-Agder og et medlem med personlig varamedlem velges av Riksantikvaren. Funksjonstiden for de valgte medlemmer følger den kommunale valgperiode. (...) Styret velger selv sin formann og varaformann, for 2 år av gangen."

Riksantikvaren har delegert til fylkeskommunen oppgaven med å oppnevne styremedlem. Kommuneadvokaten har slått fast at så lenge det er nedfelt i stiftelsens vedtekter, må kommunens styremedlemmer velges av formannskapet. Uten at det var vedtektsfestet, var det i mange år fast praksis at ordføreren i Kristiansand hadde vervet som styreleder for Stiftelsen Gimle Gård, men denne ordningen valgte man å gå bort fra etter kommunevalget i 2007. I forrige valgperiode var følgende valgt som kommunens medlemmer av styret:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Tom Stig Biseth Johansen (H) | personlig varamedlem: Rune W. Rasmussen (Frp) |
| 2. Abdullahi M. Alason (Ap) | personlig varamedlem: Ingrid W. Jæger (Ap) |
| 3. Ellen Rudnes (R) | personlig varamedlem: Solveig Kvitli (Pp) |

Forslag til vedtak:

Som styremedlemmer i Stiftelsen Gimle Gård for valgperioden 2011-2015 velger formannskapet

1. _____ med personlig varamedlem: _____
2. _____ med personlig varamedlem: _____
3. _____ med personlig varamedlem: _____

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Trykte vedlegg: ingen

Utrykte vedlegg: ingen

Sak 12/12: Konseptvalgutredning E39 Søgne - Ålgård Ny høring

Vedlegg

Vedlegg

Statens vegvesen_20111215_091055

Saksprotokoll

Møteprotokoll ATP - utv KVU

KVU Søgne - Ålgård

Konseptvalgutredning for E39 Søgne - Ålgård - høring



Dato: 24.01.2012
Saksnr.: 201110143-6
Arkivkode E: N0 &13
Saksbehandler: Finn Aasmund Hobbesland

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
01.02.2012

Konseptvalgutredning E39 Søgne - Ålgård Ny høring

Sammendrag

I Kristiansand kommunes høringsuttalelse til E39 Søgne – Ålgård er det lagt vekt på at framtidig europaveg mellom Søgne og Ålgård må planlegges som fire-felts motorveg. Statens vegvesen har nå informert om at kostnadsberegningene som var vedlagt KVV-rapporten var feil og at fire-feltskonseptet blir vesentlig dyrere enn tidligere angitt.

Rådmannen anbefaler at kommunen står fast ved at det må planlegges for framtidig fire-felts veg på strekningen. God infrastruktur er viktig for å binde sammen og styrke samarbeidet mellom vekstreginoene Stavanger og Kristiansand.

Forslag til vedtak:

Det vises til tidligere vedtak om konseptvalgutredningen og følgende presiseres:

- Trasevalget som gjøres må legges til grunn at hele strekningen planlegges som, og kan bygges som firefelts veg. Regionale og lokale etater og myndigheter vil medvirke til en effektiv planlegging.
- E 39 Søgne-Ålgård må planlegges som møtefri veg.
- E 39 Søgne-Ålgård må planlegges med parallelt lokalvegnett.
- E 39 Søgne-Ålgård vil inngå som en del av en høgverdig Kyststamveg mellom Kristiansand og Trondheim og være viktig for næringsutvikling og annen regional utvikling.
- Det må tilrettelegges for en rasjonell etappevis utbygging inkludert gjennomføring av enklere tiltak på kort sikt i de største flaskehalsene og ulykkesstrekningene.

Tor Sommerseth
rådmann

Ragnar Evensen
teknisk direktør

Trykte vedlegg:

- Konseptvalgutredning E39 Søgne – Ålgård, høring med saksprotokoll
- Brev fra Statens vegvesen av 14.12. 2011 med vedlegg

Bakgrunn for saken

Det vises til tidligere behandling av saken – se vedlegg. Statens vegvesen har i brev av 14.12. 2011 – (se vedlegg) gjort oppmerksom på oppdaterte kostnadsoverslag og med bakgrunn i dette legges saken fram til ny behandling.

Saksopplysninger

Da konseptvalgutredningen forelå tok Vest Agder fylkeskommune og Kristiansand kommune initiativ til et felles administrativt møte med NHO/ Sørlandets samferdselsløft, Stavanger kommune, Rogaland fylkeskommune, Dalanerådet, Listerregionen, Lindesnesregionen, Knutepunkt Sørlandet og slik at det regionalt på den aktuelle veistrekningen kunne samarbeides om en felles uttalelse til konseptvalgutredningen. Rogaland og Vest – Agder fylkeskommuner tok i oktober initiativ til møte om E39 med berørte parter langs E39. Innlegg og oppsummeringen fra møtet er lagt til grunn for en felles revidert behandling og tilleggsuttalelse fra berørte fylkeskommuner, kommuner, regionsamarbeid og med støtte fra næringslivet.

Fra vedlegget til oversendelsesbrevet fra Statens vegvesen gjengis følgende:

Det viser seg dessverre at det er oppgitt feil kostnadstall for Firefeltkonseptet i KVVU-rapporten. Det uriktige kostnadstall ble også lagt til grunn for den samfunnsøkonomiske analysen. Kostnaden for dette konseptet er 11 mrd. kroner dyrere enn tidligere oppgitt.

Som følge av dette har vi også gjennomgått kostnadsberegningene for de tre øvrige konseptene som ble beregnet med ANSLAG-metodikken. Tabellen nedenfor viser oppdaterte kostnadstall, og erstatter tilsvarende tabell nederst på side 50 i KVVU-rapporten¹:

Komponent	Konsept	TS-tiltaks-konseptet	Utbedrings-konseptet	Vegnormal-konseptet	Midtrekkverk-konseptet	Firefelts-konseptet
Kostnadsoverslag		2,7 *)	4,3 *)	14,9	15,7	36,9

*) TS-tiltaks-konseptet og utbedrings-konseptet er ikke gjennomgått på nytt.

KVVU-rapportens kostnadstall for hhv. vegnormalkonseptet, midtrekkverkskonseptet og firefeltskonseptet var hhv. 13,0, 14,2 og 25,8 mrd. kr. Dette innebærer at disse overslagene nå er økt med hhv. 1,9, 1,5 og 11,1 mrd. kr, eller hhv. 15 %, 11 % og 43 % i forhold til KVVU.

TS-tiltaks-konseptet og Utbedrings-konseptet ble ikke kostnadsberegnet med ANSLAG (jamfør siste avsnitt på side 36 i KVVU-rapporten hvor det framgår at kostnadene for TS-tiltaks-konseptet er basert på enkle betraktninger om løpemeterpris).

¹ Rapporten er lagt ut på www.vegvesen.no/Vegprosjekter/e39sognealgard under nyheten "Anbefaler midtrekkverk mellom Søgne og Ålgård" datert 27.05.2011

Oppdatert samfunnsøkonomisk analyse

Som følge av dette har vi gjennomført nye samfunnsøkonomiske beregninger med versjon 6.41 av programmet EFFEKT. Dette er en oppdatert versjon av programmet, og beregningene er dermed ikke direkte sammenliknbare med tallene i tabellen på side 48 i KVVU-rapporten. Tabellen nedenfor viser nye beregningsresultat for alle fem konseptene:

Komponent	Konsept	TS-tiltaks-konseptet	Utbedrings-konseptet	Vegnormal-konseptet	Midtrekkverk-konseptet	Firefelts-konseptet
Budsjettkostnader		-2,8	-4,4	-14,9	-15,7	-37,7
Trafikant- og transportbrukernytte		0,0	0,3	10,6	11,1	15,8
Ulykker		1,3	1,4	1,7	2,5	4,0
Støy- og luftforurensning		0,0	0,0	-0,3	-0,3	-0,4
Restverdi		0,3	0,5	1,7	1,8	4,2
Skattekostnad		-0,6	-0,9	-3,0	-3,1	-7,5
Operatørnytte		0,0	0,0	0,3	0,3	0,2
SUM: Netto nytte		-1,7	-3,1	-3,9	-3,6	-21,5
NNB: Netto nytte per budsjettkrone		-0,61	-0,72	-0,26	-0,23	-0,57
Første års forrentning		2,5 %	2,0 %	4,2 %	4,5 %	2,7 %

De to uthevede radene "Netto nytte" og "NNB Netto nytte per budsjettkrone" erstatter også tilsvarende rader i tabellen nederst på side 51 i KVVU-rapporten.

1. Endringer i kap. 10

Enkelte av tallene fra tabellene over, ble også referert i kap 10.1 Drøfting på side 56 i KVVU-rapporten. Nye verdier er gjengitt med uthevet skrift nedenfor.

Første setning i andre avsnitt skal rettes til: "Det er stor variasjon i investeringskostnadene for konseptene, fra under tre og opp til **37 milliarder kroner.**"

Starten på tredje avsnitt skal endres til "Ingen av konseptene er samfunnsøkonomiske lønnsomme dersom kravet om 4,5 prosent avkastning legges til grunn. Netto nyttekost brøk varierer fra **-0,72** og opp til **-0,23**, tilsvarende en avkastning på mellom **2,0** og **4,5 prosent første året**)"

I kap 10.3 er det også angitt enkelte svært avrundede kostnadstall for prosjekter. Vi har ikke foretatt nye vurderinger av enkeltprosjekt, men generelt sett må det antas en økning på rundt 10 prosent. Tilsvarende vil inntektspotensialet for bompenger til prosjektene i diagrammet på side 60 kunne bli noe redusert, relativt sett.

Vurderinger

Fra rådmannens side konstateres det at en nå har oppjustert kostnadene for Firefeltskonseptet betydelig. Vi har ikke grunnlag for å vurdere kvaliteten på kostnadsanslagene, men legger til grunn at KS1-konsulenten foretar en grundig vurdering av beregningene og underliggende forutsetninger. Det er likevel grunn til å peke på at investeringskostnaden for firefeltskonseptet er mer enn dobbelt så stor som for midtrekkverkkonseptet. Selv om midtrekkverkkonseptet er forutsatt bygd stort sett med ett-løps tunneler, og deler av strekningen forutsettes bygd ved utvidelse av eksisterende trase, synes det noe underlig at det ser ut til å være mindre kostbart å bygge to parallelle midtrekkverkkonsept enn en firefelts motorveg. I lys av at

strekningen Søgne –Vigeland forutsettes å ha firefelts standard i begge konseptene, og firefelts- veien på den øvrige strekningen forutsettes å bli kortere enn midtrekkverkkonseptet, er det av stor betydning å kvalitetssikre den betydelige kostnadsforskjell (pr km vei) som fremkommer på strekningen Vigeland – Ålgård på ca 15 mil.

For eksempel ser det ikke ut til at det er lagt inn kostnader til etablering av midtrekkverk (i midtrekkverkkonseptet) på OPS strekningen Handeland – Fedal.

Samtidig vil rådmannen presisere at følgende problemstilling fremdeles er den samme:

Infrastrukturen i regionen er i dag til hinder for vekst og utvikling, spesielt i områdene med betydelige levekårsutfordringer mellom vekstsentraene Kristiansand og Stavanger. En ny veg vil gi stor samfunnsnyttig effekt, både i form av færre drepte og hardt skadde, forsterket regional utvikling og en mer vekstkraftig næringsutvikling i hele regionen.

Muligheter for etappevis utbygging vil være viktig både sett i forhold til behov og økonomi.

Det er fra rådmannens side verdt å understreke at behovet for en firefelts vei fra Søgne til Ålgård ikke er redusert, tross nye kostnadsanslag.

Rådmannen vil foreslå at tidligere høringsuttalelse opprettholdes med presiseringer som angitt i forslag til vedtak.