

REFERAT Helseutvalget d. 23-01-2024

Mødedato Tirsdag d. 23. januar 2024 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av protokoll.....	11
Bosetting av flyktninger 2024.....	13
Tildeling av tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats.....	20
Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv 2024.....	25
Tildeling av tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.....	30
Midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssente	34



Kristiansand, 16.01.2024

MØTEINNKALLING TIL FOLKEVALGTOPPLÆRING OG HELSEUTVALGET

Dato: 22. og 23.01.2024
Sted: Songdalstunet/Formannskapssalen

Innkalling til folkevalgtopplæring mandag 22. januar gjelder utvalgsmedlemmer og 1. vararepresentanter. Program blir ettersendt.

Innkalling til helseutvalget tirsdag 23. januar gjelder bare faste utvalgsmedlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall og eventuelle habilitetsspørsmål meldes inn i First Agenda Live
<https://app.agendalive.dk> eller via epost Tamara.Villanueva@kristiansand.kommune.no

Befaring etter helseutvalgets møte tirsdag 23. januar **gjelder utvalgsmedlemmer og 1. vararepresentanter.** Befaringsprogram blir ettersendt.

FOLKEVALGTOPPLÆRING 22. januar

Sted: Songdalstunet. Avgang med felles transport fra Kirkegata, Thon hotel kl. 08.30

Detaljert program for folkevalgtopplæring ettersendes.

HELSEUTVALG 23. januar

Sted: Formannskapssalen

Kl. 09.00-11.00 – Saksbehandling (formannskapssalen)

SAKSKART			Side
1/24	2024000079-1	Godkjenning av protokoll fra utvalgets møte 05.12.2023	
2/24	2023029285-4	Bosetting av flyktninger 2024	
3/24	2023033178-1	Tildeling av tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats	
4/24	2023033322-1	Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle 2024	
5/24	2023033176-1	Tildeling av tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet	

6/24	2024001101-1	Midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund	

Åpen runde

kl. 11.00-11.30 Lunsj i kantina

Kl. 11.30-19.15 Befaringer

Helseutvalgets saksbehandling vil bli streamet fra kl. 09.00 til 11.00 og overføres direkte på kommunens hjemmeside [Kristiansand KommuneTV](#)

Ebbe Boel Pedersen
Leder i utvalg
(sign.)



PROTOKOLL HELSEUTVALGET

Dato: 23.01.2024
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 1/24 - 6/24
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 11.30
Møteleder: Leder i utvalg Ebbe Boel Pedersen

Til stede:

Ebbe Boel Pedersen (KRF)
Tom Jørgensen (FRP)
Mette Fimreite Roth (H)
Kjetil Aasen (H)
Gry Vibeke Aga Stubstad (FRP)
Neda Blakstad (AP)
Hildegunn Marie Tønnessen Seip (MDG)
Glenn-Rune Seland (Rødt)
Vidar Kleppe (KL)
Hans Erik Munkvold Fiskvik (H)
Einar Dyrholm (Krf) for

Forfall:

Anette Nygård Kristoffersen (KRF)

Til stede fra administrasjonen:

Brede Skaalerud, direktør helse og mestring
Janne B. Brunborg, ass. direktør helse og mestring
Lisbeth Bergstøl, kommunalsjef forvaltning og koordinering
Inger Ingebretsen, kommunalsjef livsmestring
Anne Sofie Hellebø, kommunalsjef omsorgssentre
Mette Brevigh Nilsen, kommunalsjef hjemmetjenester og rehabilitering
Tone Kylland, kommunalsjef helsefremming og inkludering
Ellen Torgersen, teamleder virksomhetsstyring og driftsstøtte
Heidy Døsvik, leder NAV
Hans Petter L Breistein, leder Forvaltning avdeling bolig- og tjenestetildeling
Rune Håverstad, Enhetsleder Integrering
Annette Sørli Stray, rådgiver Frivillig administrasjon
Bernt Klockervold, rådgiver Helse og mestring stab virksomhetsstyring og driftsstøtte
Tamara Villanueva, utvalgsekretær

Dessuten møtte:

Arild Birkenes, eldrerådet

- 1/24** Helseutvalgssak:
Godkjenning av protokoll fra utvalgets møte 05.12.2023
(ark.nr. 2024000079)

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget godkjenner protokoll fra helseutvalgets møte 05.12.2023.
(Enst.)

- 2/24** Formannskapssak:
Bosetting av flyktninger 2024
(ark.nr. 2023029285)

Helseutvalgets innstilling:

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.
2. Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

(8/3)

Forslag:

Kleppelista fremmet følgende endringsforslag:

«Kristiansand kommune kan ikke imøtekomme anmodningen fra IMDI om å bosette hele 595 flyktninger i 2024, dette grunnet de altfor store utfordringer knyttet til tilgang på boliger og manglende kapasitet i tjenestetilbudet innenfor helse og omsorg.»

Voteringer:

Helse og mestringsdirektørens innstilling pkt. 1 og 2 ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Vidar Kleppe (KL))

Kleppelista sitt endringsforslag falt med 3 mot 8 stemmer (Neda Blakstad (AP), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Mette F Roth (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Hildegunn Seip (MDG), Glenn-Rune Seland (R))

Helseutvalgssak:**Tildeling av tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats**

(ark.nr. 2023033178)

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget bevilger kr. 1 387 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Mette F Roth (H) ba utvalget om å ta en habilitetsvurdering ved behandling av saken, med følgende begrunnelse: Styreleder i Kristiansand Sanitetsforening, og fratrådte under behandling av saken.

Votering:

Repr. Mette F Roth (H) ble erklært inhabil med 7 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Glenn-Rune Seland (R), Einar Dyrholm (KrF))

Forslag:

Kleppelista fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber om at det framlegges en egen sak om dans for demente "Dansespiren"»

Miljøpartiet De Grønne fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber administrasjonen gå i dialog med Dansespiren og Norsk-ukrainsk forening om hvordan disse kan få et godt grunnlag for å videreutvikle sine aktiviteter framover, også i lys av andre tilskuddsordninger og tilskudd fra utenfor kommunen. Helseutvalget ber så administrasjonen komme tilbake til utvalget med en oppfølging av disse viktige tiltakene.»

Fremskrittspartiet fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber om en sak der vi får oversikt over helseutvalgets tilleggsbevilgningskonto. Ber også om en sak på om vi skal lage en gavekonto der vi kan tildele en sum til organisasjoner som har søkt og ikke fått midler gjennom søknadsordninger i kommunen, men også der det vurderes organisasjoner som ikke har søkt.»

Voteringer:

Helse og mestringsdirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kleppelista sitt tilleggsforslag falt med 1 mot 9 stemmer (Neda Blakstad (AP), Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Hildegunn Seip (MDG), Glenn-Rune Seland (R))

MDG sitt tilleggsforslag falt med 3 mot 7 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Glenn-Rune Seland (R))

FRP sitt tilleggssforslag falt med 6 med leders dobbeltstemme, mot 5 stemmer (Neda Blakstad (AP), Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Vidar Kleppe (KL), Hildegunn Seip (MDG))

- 4/24** Helseutvalgssak:
Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle 2024
(ark.nr. 2023033322)

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget tildeler kr 1.516 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne"
(Enst.)

- 5/24** Helseutvalgssak:
Tildeling av tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykisk helsefeltet
(ark.nr. 2023033176)

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget bevilger kr. 5 696 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykisk helsefeltet" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Mette F Roth (H) ba utvalget om å ta en habilitetsvurdering ved behandling av saken, med følgende begrunnelse: Styreleder i Kristiansand Sanitetsforening, og fratrådte under behandling av saken.

Votering:

Repr. Mette F Roth (H) ble erklært inhabil med 7 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Glenn-Rune Seland (R), Einar Dyrholm (KrF))

6/24

Helseutvalgssak:

Midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund

(ark.nr. 2024001101)

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget gir sin tilslutning til midlertidig reduksjon i antall heldøgns omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund.

(10/1)

Forslag:

Kleppelista fremmet følgende utsettelsesforslag:

«Helseutvalget ber om at saken om midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter i Randesund utsettes i tråd med eldrerådets grundig og kloke uttalelse i saken.»

Voteringer:

Helse og mestringsdirektørens innstilling ble vedtatt med 10 mot 1 stemme (Vidar Kleppe (KL))

Kleppelista sitt følgende utsettelsesforslag falt med 1 mot 10 stemmer (Neda Blakstad (AP), Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Mette F Roth (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Hildegunn Seip (MDG), Glenn-Rune Seland (R))

Orienteringer

Orientering om utfordringer knyttet til boforhold og naboskap

Ved Hans Petter L Breistein, leder Forvaltning og koordinering og Lisbeth Bergstøl, kommunalsjef Forvaltning og koordinering

Orientering om drift og bemanning i bofelleskap

Ved Inger Ingebretsen, kommunalsjef livsmestring

Orientering Malmveien (U.O KL §11 5b.)

Unntatt offentlighets orienteringssak.

Møtet ble lukket og streaming avsluttet før orienteringen, med hjemmel i KL §11 5b.

Møtet hevet.



Dato 8. januar 2024
Saksnr.: 2024000079-1
Saksbehandler Tamara Villanueva
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
23.01.2024

Godkjenning av protokoll fra utvalgets møte 05.12.2023

Forslag til vedtak

[Helseutvalget godkjenner protokoll fra helseutvalgets møte 05.12.2023.](#)

Vedlegg:
Protokoll fra møtet 05.12.2023



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2024000079
Saksbehandler Tamara Villanueva

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	23.01.2024	1/24

GODKJENNING AV PROTOKOLL

HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 23.01.2024 SAK 1/24

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget godkjenner protokoll fra helseutvalgets møte 05.12.2023.
(Enst.)

23.01.2024



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023029285
Saksbehandler Rune Håverstad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	23.01.2024	2/24
2 Oppvekstutvalget	13.02.2024	
3 Formannskapet	14.02.2024	

BOSETTING AV FLYKTNINGER 2024

HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 23.01.2024 SAK 2/24

Helseutvalgets innstilling:

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.
2. Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

(8/3)

Forslag:

Kleppelista fremmet følgende endringsforslag:

«Kristiansand kommune kan ikke imøtekomme anmodningen fra IMDI om å bosette hele 595 flyktninger i 2024, dette grunnet de altfor store utfordringer knyttet til tilgang på boliger og manglende kapasitet i tjenestetilbudet innenfor helse og omsorg.»

Voteringer:

Helse og mestringsdirektørens innstilling pkt. 1 og 2 ble vedtatt med 8 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Vidar Kleppe (KL))

Kleppelista sitt endringsforslag falt med 3 mot 8 stemmer (Neda Blakstad (AP), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Mette F Roth (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Hildegunn Seip (MDG), Glenn-Rune Seland (R))

24.01.2024



Dato 4. desember 2023
Saksnr.: 2023029285-4
Saksbehandler Rune Håverstad
Godkjent av Brede Skaalerud
Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Helseutvalget
Formannskapet

Møtedato

13.02.2024
23.01.2024
14.02.2024

Bosetting av flyktninger 2024

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.
2. Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDI der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.

Sammendrag

Kristiansand kommune mottok den 10.11.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette 595 flyktninger i 2024. Til grunn for tilleggssanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 37000 personer for 2024.

I 2023 har man erfart en økning i behovet for helse- og omsorgstilbud som følge av bosetting av flyktninger. Kommunen har store utfordringer innen avlastning for barn og har av denne grunn en dialog i hvert enkelt tilfelle med IMDI om vi har kapasitet til å bosette barn i denne kategorien.

Det er store utfordringer knyttet til å ta imot 595 flyktninger i 2024, men samlet sett vil kommunen gjennom tett samarbeid forsøke å løse oppdraget. Det er knyttet usikkerhet til om alle de 595 flyktningene vil være bosatt innen 31. desember 2024.

Vedlegg

Korrigert oppmøding om busetting 2024 - Kristiansand kommune

Oppsummering av innspill fra kommunene - bosetting av flyktninger 2024

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune mottok den 10.11.2023 anmodning fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet) om å bosette 595 flyktninger i 2024. Til grunn for tilleggssanmodningen ligger de nyeste prognoser på behovet for bosetting av flyktninger i Norge. Det er beregnet til å være 37000 personer for 2024.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har fastsatt kriterier som legger føringer for hvordan det nasjonale bosettingsbehovet skal deles mellom kommunene i 2024. Det blir lagt størst vekt på kapasiteten og tjenestetilbudet i kommunene, samt erfaringer fra bosettingsarbeidet i 2023.

Fylkeskommunene har kommet med anbefalinger om hvor mange flyktninger som bør bosettes i hver kommune i lys av det nasjonale bosettingsbehovet. Kommunesektorens organisasjon (KS) har gitt innspill og tilslutning til fordelingen.

IMDI ber i tillegg om en vurdering om hva som skal til for å opprettholde høy kapasitet for bosetting i kommunen

Vurdering

Kristiansand kommune har etablert en bred og god kompetanse knyttet til arbeidet med bosetting og integrering av flyktninger. Det er tilgang til gode utdanningstilbud og muligheter for å skaffe seg arbeid i regionen. Kommunen drifter tre asylmottak, et heldagstilbud for asylsøkere og har også en egen tolketjeneste. I 2022 etablerte kommunen et eget ressursenter for flyktninger. Kommunens kapasitet samlet sett er betydelig forsterket i tidsrommet 2022 og 2023.

For å belyse utfordringene og mulighetene knyttet til bosettinger av flyktninger har det vært innhentet informasjon fra oppvekst, kultur og innbyggerdialog, forvaltning og koordinering som har ansvar for bolig og tjenestetildeling, Gyldengården helsesenter samt økonomidirektørens stab.

Bolig

Kristiansand kommune erfarer utfordringer knyttet til press på det private leiemarkedet. Tilgangen til private boliger for flyktningene er redusert på grunn av et svært høyt bosettingstall i 2022 og 2023. Det er også mangel på kommunale boliger. Kommunen finner at det derfor er knyttet usikkerhet med hensyn til å kunne bosette 595 personer i 2024. Kommunen opplever samtidig en stor vilje til å hjelpe blant kommunens innbyggere.

Med bakgrunn i dette mener kommunen at det til tross for stort press på boliger vil være en mulighet for å imøtekomme anmodningen fra IMDI. Dette fordrer en god og aktiv kommunikasjon mellom kommunen og aktuelle utleiery. Eksempler på dette er informasjonsfilm om behov for bolig til flyktninger samt elektronisk løsning for innmelding av private utleieboliger på kommunens hjemmeside.

Kommunen ser også på muligheten for å ta i bruk bofelleskap og gjøre innkjøp av smarthus for å dekke boligbehovet. En annen ting som vurderes er en endring i garantien NAV utsteder til flyktninger ved bosetting. Dette for å minske risikoen for utleier ved for eksempel hærverk. En eventuell endring i denne garantien vil bli en egen politisk sak.

Når det gjelder enslige mindreårige har en økt bosetting i 2023 medført en utvidelse av antall bofelleskap. Denne utvidelsen anses som tilstrekkelig for å bosette de 14 enslige mindreårige som kommunen er anmodet om i 2024.

Kvalifisering

Det er i hovedsak ukrainere som kommunen skal bosettes i 2024. Myndighetene legger opp til at ukrainere skal få et kort introduksjonsprogram på 6 måneder for så å komme i jobb. NAV, integreringsenheten og Kongsgård Skolesenter har i samarbeid opprettet tre egne klasser tilpasset ukrainere, der målet er å komme ut i jobb etter 6 måneder. Erfaringene så langt er at det er utfordrende å opparbeide seg tilstrekkelige kunnskaper på så kort tid, men det gjøres stadig tilpasninger i programmet for å øke mulighetene for jobb.

NAV har en egen avdeling som gir de som ikke kommer i jobb eller utdanning etter endt introduksjonsprogram oppfølging. Kapasiteten i avdelingen har blitt styrket med flere ansatte som følge av økt bosetting og kort introduksjonsprogram.

Det har i de siste årene vært kapasitetsutfordringer for opplæring av voksne. Det har imidlertid vært jobbet godt for å redusere denne utfordringen, blant annet ved at ansatte fra NAV og Integreringsenheten har deltatt i undervisningen. Bruk av arbeidspraksis som del av undervisningen har også redusert utfordringen. For å ytterligere redusere utfordringen kan det være aktuelt å innføre undervisning på ettermiddag/kveldstid samt ta i bruk nettundervisning. Det kan også være aktuelt med ytterligere innleie av lokaler for å imøtekomme kapasitetsbehov.

Når det gjelder grunnskole er det også utfordringer med kapasiteten. Dette gjelder særlig innføringstilbud og tilbud til barn med ekstra behov.

Helse

Det har i det siste året vært en økning i antall flyktninger med helseutfordringer. Dette har medført økning i behovet for helse- og omsorgstilbud. Enkelte av flyktningene utløser behov for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester og gir kommunen betydelige økonomiske kostnader. IMDI har en egen tilskuddsordning for bosetting av personer med nedsatt funksjonsevne eller atferdsvansker som reduserer denne utfordringen.

Avlastning for barn er aktuelt for flere familier, som fører til økt press på tjenestene hvor kapasiteten til kommunen innen institusjonsavlastning allerede er svært utfordrende. Denne utfordringen reduseres gjennom dialog med IMDI i hvert enkelt tilfelle om vi har kapasitet til å bosette barn i denne kategorien. Det forventes også et ytterligere press på psykisk helsetjenester ved økt bosetting. Dette tenkes løst ved å øke kommunens kapasitet og gjennom passende gruppetilbud hos frivillige organisasjoner.

Det har også blitt et økt press på spesialisthelsetjenesten. Å bosette et høyt antall flyktninger kan også gi økte utfordringer hos fastlegene. Utfordringen har så langt vært midlertidig redusert ved å øke legedekningen på Gyldengården helsesenter.

Det har i 2022 og 2023 kommet vesentlig flere søknader om sosialhjelp enn forventet fra ukrainere, blant annet knyttet til kostbare tannbehandlinger og briller. Det er også brukt mer tid på informasjon og veiledning mot disse brukerne enn andre flyktninggrupper, noe som har medført mer press på ansatte i NAV. For å redusere disse utfordringene har kommunen laget en egen informasjonsbrosjyre oversatt til Ukrainisk. Dette ser ut til å ha bedret situasjonen.

Økonomi generelt

Som følge av den krevende økonomiske situasjonen kommunen befinner seg i på nåværende tidspunkt, vurderes høye bosettingstall som en langvarig risiko når den statlige finansieringen årlig reduseres og bortfaller etter 5 år.

Om det blir fred i Ukraina og ukrainere returnerer til hjemlandet (slik norske myndigheter legger opp til), vil de økonomiske utfordringene rundt flyktninger reduseres da det i hovedsak er ukrainere som utgjør økningen i bosettingstallet.

Beregningsutvalget er sammensatt av representanter fra stat og kommune, og Kristiansand kommune skal delta i de nasjonale kartleggingene av kommunens utgifter for 2023. Dette vil gi en god mulighet for å få kartlagt kommunens utgifter til asylsøkere og flyktninger.

Frivilligheten

Frivillige lag og foreninger i Kristiansand kommune tilbyr et stort spenn av integreringsaktiviteter, som åpne møteplasser, kvinnegrupper, mannsgupper, norsktrening/språkkafeer og utdeling av mat og klær. I tillegg inkluderes barn og unge i ordinære fritidsaktiviteter. Kommunen har hatt en rekke tema- og dialogmøter med frivillige organisasjoner på integreringsfeltet i 2022 og 2023 og dette planlegges videreført.

Kristiansand kommune forvalter to tilskuddsordninger på integreringsfeltet som frivillige organisasjoner kan søke på.

- Helseutvalgets «Tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle». Ramme for 2024 1.479.000,-.
- IMDi «Tilskudd til integreringsarbeid i regi av frivillige organisasjoner» som Kristiansand kommune forvalter på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet. Rammen for 2024 er ikke klar, men i 2023 ble 2.6 millioner fordelt til lag og foreninger i Kristiansand.

Tiltak for å opprettholde høy kapasitet for bosetting

IMDI ber i anmodningen om en vurdering om hva som skal til for å opprettholde høy kapasitet for bosetting i kommunen. Fylkeskommunen har hatt dialog med Kristiansand kommune og andre kommuner i Agder om temaet.

Følgende punkter er trukket frem av flere kommuner og sier noe om hva Agder i stort mener vil legge forholdene bedre til rette for bosetting fremover:

Drahjelp, samordning og koordinering fra regionale og nasjonale myndigheter

- Stort behov for felles kommunikasjon til arbeidsgivere
- Nasjonale myndigheter som legger til rette for riktige virkemidler

Forutsigbare økonomiske rammer

- Tilskuddet fra Husbanken til utleieboliger må ikke fjernes
- Tilstrekkelig bemanning og tiltaksmidler i NAV stat
- IMDi's tilskudd til personer med nedsatt funksjonsevne må gjøres mer tilgjengelig – korte tidsfrister og høye krav til dokumentasjon er særlig uheldig i en situasjon med fastlegekrise og press på helsetjenestene
- Statlige tilskudd til kollektivløsninger

Samarbeidet med og bidrag fra IMDi

- God og nødvendig karlegging (bl.a. utdanning, helse og førerkort/bil)
- Treffsikkerhet i bosettingen (på bakgrunn av kartlegging, tjenestetilbud i kommunen, arbeidsmarked og boligtilbud)
- Presentasjon av flyktninger/utsøkinger jevnt gjennom hele året

Kristiansand Kommune legger til grunn at IMDi følger opp disse punktene for å legge til rette for høy kapasitet for bosetting.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kristiansand kommune imøtekommer anmodningen fra IMDi om å bosette 595 flyktninger i 2024. På grunn av utfordringer knyttet til tilgang på boliger og kapasitet på tjenestetilbud kan kommunen ikke garantere for et slikt høyt antall bosettinger innen 31.12.2024.

Kommunen har for tiden utfordringer med å fremskaffe nok boliger til flyktninger. Om det nasjonale bosettingsbehovet endrer seg i løpet av året, ønsker Kristiansand kommune en konkret henvendelse fra IMDi der vi vurderer mulighetene for å imøtekomme et økt behov.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023033178
Saksbehandler Bernt Erik Klokkervold

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	23.01.2024	3/24

TILDELING AV TILSKUDD TIL INTERESSEORGANISASJONER OG ORGANISERING AV FRIVILLIG INNSATS

HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 23.01.2024 SAK 3/24

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget bevilger kr. 1 387 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Mette F Roth (H) ba utvalget om å ta en habilitetsvurdering ved behandling av saken, med følgende begrunnelse: Styreleder i Kristiansand Sanitetsforening, og fratrådte under behandling av saken.

Votering:

Repr. Mette F Roth (H) ble erklært inhabil med 7 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Glenn-Rune Seland (R), Einar Dyrholm (KrF))

Forslag:

Kleppelista fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber om at det framlegges en egen sak om dans for demente "Dansespiren"»

Miljøpartiet De Grønne fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber administrasjonen gå i dialog med Dansespiren og Norsk-ukrainsk forening om hvordan disse kan få et godt grunnlag for å videreutvikle sine aktiviteter framover, også i lys av andre tilskuddsordninger og tilskudd fra utenfor kommunen. Helseutvalget ber så administrasjonen komme tilbake til utvalget med en oppfølging av disse viktige tiltakene.»

Fremskrittspartiet fremmet følgende tilleggsforslag:

«Helseutvalget ber om en sak der vi får oversikt over helseutvalgets tilleggsbevilgningskonto. Ber også om en sak på om vi skal lage en gavekonto der vi kan tildele en sum til organisasjoner som har søkt og ikke fått midler gjennom søknadsordninger i kommunen, men også der det vurderes organisasjoner som ikke har søkt.»

Voteringer:

Helse og mestringsdirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kleppelista sitt tilleggsforslag falt med 1 mot 9 stemmer (Neda Blakstad (AP), Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Hildegunn Seip (MDG), Glenn-Rune Seland (R))

MDG sitt tilleggsforslag falt med 3 mot 7 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Hans Erik Munkvold Fiskvik (H), Kjetil Aasen (H), Ebbe Boel Pedersen (KrF), Einar Dyrholm (KrF), Glenn-Rune Seland (R))

FRP sitt tilleggsforslag falt med 6 med leders dobbeltstemme, mot 5 stemmer (Neda Blakstad (AP), Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Tom Jørgensen (Frp), Vidar Kleppe (KL), Hildegunn Seip (MDG))

24.01.2024



Dato 8. januar 2024
Saksnr.: 2023033178-1
Saksbehandler Bernt Erik Klockervold
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
23.01.2024

Tildeling av tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats

Forslag til vedtak

Helseutvalget bevilger kr. 1 387 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.

Sammendrag

Bystyret vedtok nye retningslinjer for tilskuddsordningen 20.09.2023 (sak 143/23)

Bystyret har for 2024 bevilget kr. 1 387 000,- til tildeling fra ordningen.

Søknadene som behandles i denne saken har totalt søkt om til sammen kr. 4 800 400,-.

Oversikt over søkerne og søknadene som behandles i denne tilskuddsordningen følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått.

Vedlegg:

Retningslinjer for tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats innen helse-, omsorgs- og sosialfeltet

Søknader tilskuddsordning for interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats
Forslag til tildeling interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har til sammen 24 tilskuddsordninger som organisasjoner kan søke på. Direktørområde for Helse og mestring har ansvar for å saksbehandle tre av ordningene. De øvrige ordningene hører til direktørområdene for Oppvekst, Kultur og innbyggerdialog og By- og stedsutvikling.

Retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Bystyret 20. september 2023. I den forbindelse ble de tidligere ordningene Tilskudd til bruker, interesse og pårørendeorganisasjoner og Tilskudd til organisering av frivillig innsatts slått sammen.

Tilskuddsordningen skal stimulere til aktiviteter og drift av interesse-, bruker- og pårørendeorganisasjoner. Organisering av frivillig innsats som støtter opp om kommunens samfunnsoppdrag innenfor helse-, omsorg- og sosialfeltet, er sentralt i formålet.

Helseutvalget vedtok 10.10.2023 (sak 40/23) føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse- og mestring. For denne tilskuddsordningen ble det vurdert som viktig å ha fokus på barn og unge, samt å prioritere aktører som har fokus på demenslidelser. Det ble også vurdert som viktig å styrke organisasjoner som tilrettelegger og rekrutterer til frivillig innsats som vil bli sentral i forbindelse med de demografiske utfordringene.

Budsjettet for tilskuddsordningen er for 2024 justert til kr. 1 387 000,-. Det er mottatt 34 søknader som til sammen har søkt kr. 4 800 400,- i denne ordningen i år.

Retningslinjene beskriver hva det kan og hva det ikke kan gis tilskudd til, dette gjengis nedenfor:

Hva det kan gis tilskudd til:

- Aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har
- Tiltak som er forebyggende helsetiltak / rusforebyggende tiltak
- Tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak
- Utfyller kommunens tilbud
- Tiltak som bidrar til å styrke kommunens satsingsområder
- Drift av organisasjonen

Hva det ikke gis tilskudd til:

- Leie av egne lokaler
- Interne kurs og studiereiser
- Annen utdanning
- Tiltak med et kommersielt formål
- Investering i utstyr prioriteres i hovedsak ikke
- Reise- og oppholdsutgifter prioriteres i hovedsak ikke

Tilskuddsordningen er gjort kjent gjennom annonse i lokalaviser og informasjon på kommunens nettsider. Det er mottatt 34 søknader. Disse søknadene er vurdert å falle innenfor retningslinjene til ordningen.

Spriket mellom søknadsbeløp og midler til fordeling er stort. Dette fører til at det ikke er mulig å innvilge alle søknadene i sin helhet.

Vurdering

Føringer vedtatt av Helseutvalget i møtet 10.10.2023 (sak 40/23) og tilskuddsordningens retningslinjer har vært sentrale i administrasjonens vurdering av søknadene. Søknader

som har aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har, er prioritert.

Søknadene er vurdert i henhold til hovedsatsningsområdene i økonomiplanen. Blant annet vektlegging av brukermedvirkning og brukerkompetanse og utvikling av tjenestetilbud til pårørendegrupper. Kommunens pårørendearbeid er under utvikling i planarbeidene for både psykisk helse og rusmiddelpolitikk.

Det er også lagt vekt på å støtte flere aktører for å stimulere bredt og bidra til et mangfold av tilbud til brukergruppene. Et slikt mangfold sikrer at ulike brukergrupper får tilbud og et stort antall aktører fører til at det totale tilbudet blir mindre sårbart.

De godkjente retningslinjene beskriver hva saksbehandlingen skal vektlegge ved vurdering av søknadene:

- Utfyller kommunens egne tilbud eller virksomhet finansiert av kommunen
- Er i samsvar med kommunens mål og strategier
- Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne
- Graden av frivillig innsats
- Samlet finansiering jfr. finansieringsplan inkl. andel egenfinansiering

Søknadene er prioritert innenfor den økonomiske rammen som bystyret har fastsatt for tilskuddsordningen. Summen av tilskudd som fordeles kan ikke overskride rammen for ordningen som i år er på kr. 1 387 000,-.

Oversikt over søkerne og søknadene følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått. Oversikten viser også om organisasjonene mottok tilskudd i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Klima- og miljøkonsekvenser

Søkerne bes beskrive hvilke klima- og miljøtiltak som vil bli satt i verk i tilknytning til aktivitetene det søkes tilskudd til.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helseutvalget bevilger kr. 1 387 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til interesseorganisasjoner og organisering av frivillig innsats" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023033322
Saksbehandler Annette Sørli Stray

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	23.01.2024	4/24

TILSKUDD TIL INTEGRERING, MANGFOLD OG DELTAKELSE I SAMFUNNSLIV 2024

HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 23.01.2024 SAK 4/24

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget tildeler kr 1.516 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne"
(Enst.)

24.01.2024



Dato 20. desember 2023
Saksnr.: 2023033322-1
Saksbehandler Annette Sørli Stray
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
23.01.2024

Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle 2024

Forslag til vedtak

Helseutvalget tildeler kr 1.516 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne"

Sammendrag

Bystyret har for 2024 bevilget kr 1.516 000,- til ordningen "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle". Søknadene som behandles i saken har totalt søkt om kr 5.189.525,-.

Oversikt over søknadene som behandles i denne tilskuddsordningen følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått.

Vedlegg:

Oversikt søkere Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv
Søknader Tilskudd til integrering mangfold og deltakelse i samfunnsliv 2024
Retningslinjer for tilskudd til integrering og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har til sammen 24 tilskuddsordninger som organisasjoner kan søke på. Direktørområde for Helse og mestring har ansvar for å saksbehandle tre av ordningene. De øvrige ordningene hører til direktørområdene for Oppvekst, Kultur og innbyggerdialog og By- og stedsutvikling.

Bystyret har for 2024 bevilget kr 1.516 000,- til "Tilskudd til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv for flerkulturelle". Retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Bystyret 20. september 2023. Formålet er at *«Tilskuddsordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering av flerkulturelle. Tiltaket skal støtte opp om ansvaret Kristiansand kommune og Helse og mestring har for arbeidet rettet mot flyktninger og innvandrere»*.

Kristiansand skal være en åpen og inkluderende by hvor alle skal ha like muligheter. Ordningen skal støtte tiltak og aktiviteter som bidrar til integrering, mangfold og deltakelse i samfunnsliv.

Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs og sosialfeltet.

Nye retningslinjer for tilskuddsordningen ble vedtatt av Bystyret 20. september 2023, sak 143/23. I de nye retningslinjene, samt i Helseutvalgets behandling av føringer for tilskudd, sak 40/23 den 10. oktober 2023, er det forsterket at: *«Ordningen er ment å støtte organisasjoner som jobber for å bedre integrering av asylsøkere, flyktninger og gjenforente, samt å ivareta deres interesser»*.

Videre ble følgende føringer lagt til grunn for saksbehandlingen: *«Flere innbyggere med ulike språk og kulturbakgrunn er en ressurs. Arbeid med likestilling og inkludering vil gi mulighet til å involvere flere som ressurspersoner i samfunnsutviklingen. En sentral strategi er å sikre språktrening, samarbeid med innvandrerorganisasjoner og møter mellom majoritets og minoritetskultur.*

Tilknytning til utdanning og arbeidsliv er sentralt for å redusere utenforskap og motvirke diskriminering. Administrasjonen ser et særlig behov for å prioritere aktører som har fokus på inkludering av flyktninger og innvandrere i utdanning og arbeidsliv. Dette må sees i sammenheng med kommunens egne strategier og egen innsats på integreringsfeltet».

«Strategi for flyktning og integreringsfeltet 2018-2022» er retningsgivende for kommunens arbeid rettet mot disse målgruppene. Denne strategien er fortsatt gjeldende.

Retningslinjene for tilskuddsordningen beskriver hva det kan- og hva det ikke kan gis tilskudd til og den teksten gjengis nedenfor:

Hva det kan gis tilskudd til:

- a) Aktiviteter som bidrar til å oppnå mål og strategier kommunen har
- b) Tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og vil hindre/utsette behov for tyngre hjelpetiltak
- c) Tiltak som utfyller kommunens tilbud
- d) Tiltak som bidrar til å styrke kommunens satsingsområder
- e) Drift av organisasjonen

Hva det ikke gis tilskudd til

- a) Leie av egne lokaler

- a) Interne kurs og studiereiser
- b) Annen utdanning
- c) Tiltak med et kommersielt formål
- d) Investering i utstyr prioriteres i hovedsak ikke
- e) Reise- og oppholdsutgifter prioriteres i hovedsak ikke
- f) Feiring av nasjonaldager eller religiøse høytider

Som følger av retningslinjene for tilskuddsordningen og føringssaken i Helseutvalget den 10. oktober 2023, sak 40/23, har prioriterte søknader derfor ett eller flere av disse elementene:

Fra punkt 8 a) i retningslinjene

I vurderingen av søknadene legges det vekt på følgende kriterier:

- Utfyller kommunens egne tilbud eller annen virksomhet som er finansiert av kommunen
- Stemmer med kommunens mål og strategier
- Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne
- Tiltakets faglige nivå
- Graden av frivillig innsats i tiltaket
- Plan for finansiering
- Klima- og miljøtiltak (eksempelvis grep for å kutte utslipp, matsvinn, avfallshåndtering, leverandørkrav, bærekraftstrategi og avfallsplan.)

Fra føringssaken i Helseutvalget den 10. oktober 2023, sak 40/23

- Møtepunkter mellom majoritets- og minoritetskultur
- Språktrening
- Inkludering av utsatte grupper i utdanning og arbeidsliv
- Høy grad av frivillig innsats

Annonsering og behandling av søknader

Tilskuddsordningen er gjort kjent gjennom annonse i Fædrelandsvennen, på kommunens nettsider, Facebook og i innbyggerappen.

De 24 søknadene som behandles i denne saken har totalt søkt om kr 5.189.525,-. Følgende organisasjoner søker også på andre kommunale tilskuddsordninger: Fram, Gabriela Souza De Melo Larsen Scenografi, Jenter for Jenter, Kristiansand avholdslag, Kristiansand Røde Kors, Mental helse Kristiansand og omegn, Organisasjonen Atrop Støtte & Ettervernsenter, Polsk-Norsk forening Razem=Sammen, Spillsenteret, Stiftelsen Kirkens Bymisjon Kristiansand og Ukrainsk organisasjon i Agder.

Vurdering

Det søkes om støtte til mange gode og viktige tiltak på integreringsfeltet, men på grunn av begrenset ramme er det ikke mulig å gi støtte til alle tiltakene. Prioriterte søknader bidrar særskilt til å oppnå kommunens målsetninger om styrket språkopplæring og arbeidstilknytning.

Vurdering av søknadene har vært gjort i samarbeid med Integreringsenheten, som har ansvar for Introduksjonsprogrammet, drift av asylmottak, tolketjenesten og oppfølging av enslige mindreårige. I vektingen av søknadene har det vært lagt vekt på i hvilken grad tiltakene utgjør et supplement til den kommunale integreringsinnsatsen.

Dessverre er det ikke mulig å innvilge alle søknadene pga en begrenset økonomisk ramme. Kristiansand kommune forvalter også en tilskuddsordning på vegne av Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi), hvor innvandrersorganisasjoner har mulighet til å søke driftstilskudd basert på antall betalende medlemmer og tilskudd til aktiviteter. Rammen for denne tilskuddsordningen var i 2023 kr 2.568 277. Flere av de som får avslag i denne saken vil kunne kvalifisere for å få støtte fra IMDi.

Oversikt over søkerne og søknadene følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått. Oversikten viser også om organisasjonene mottok tilskudd i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Klima- og miljøkonsekvenser

Når retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Bystyret 20. september 2023, kom det inn et nytt vurderingspunkt under punkt 8a); «*Klima- og miljøtiltak (eksempelvis grep for å kutte utslipp, matsvinn, avfallshåndtering, leverandørkrav, bærekraftstrategi og avfallsplan)*».

Dette punktet har i varierende grad blitt svart ut av søkerorganisasjonene, mye av årsaken er at de færreste av aktivitetene i utgangspunktet har nevneverdige negative klima- og miljøkonsekvenser. Det har derfor vært utfordrende å legge for mye vekt på dette punktet i vurderingen av søknadene.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helsetvalget tildeler kr 1.516 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til integrering, mangfold og deltagelse i samfunnsliv for flerkulturelle" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over søkerne"



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2023033176
Saksbehandler Bernt Erik Klokkervold

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Helseutvalget	23.01.2024	5/24

TILDELING AV TILSKUDD TIL MESTRING, DELTAKELSE OG LIVSKVALITET INNEN RUS- OG PSYKISKHELSEFELTET

HELSEUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 23.01.2024 SAK 5/24

Helseutvalgets vedtak:

Helseutvalget bevilger kr. 5 696 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykisk helsefeltet" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader.
(Enst.)

Habilitet:

Repr. Mette F Roth (H) ba utvalget om å ta en habilitetsvurdering ved behandling av saken, med følgende begrunnelse: Styreleder i Kristiansand Sanitetsforening, og fratrådte under behandling av saken.

Votering:

Repr. Mette F Roth (H) ble erklært inhabil med 7 mot 3 stemmer (Gry Vibeke Aga Stubstad (Frp), Glenn-Rune Seland (R), Einar Dyrholm (KrF))

24.01.2024



Dato 9. januar 2024
Saksnr.: 2023033176-1
Saksbehandler Bernt Erik Klokkervold
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang
Helseutvalget

Møtedato
23.01.2024

Tildeling av tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet

Forslag til vedtak

Helseutvalget bevilger kr. 5 696 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykisk helsefeltet" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader

Sammendrag

Bystyret vedtok nye retningslinjer for tilskuddsordningen 20.09.2023 (sak 143/23)

Bystyret har for 2024 bevilget kr. 5 696 000,- til tildeling fra ordningen.

Søknadene som behandles i denne saken har totalt søkt om til sammen kr. 14 985 650,-.

Oversikt over søkerne og søknadene som behandles i denne tilskuddsordningen følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått.

Vedlegg:

Retningslinjer for tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.

Søknader tilskuddsordning for mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.

Forslag til tildeling mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus- og psykiskhelsefeltet.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har til sammen 24 tilskuddsordninger som organisasjoner kan søke på. Direktørområde for Helse og mestring har ansvar for å saksbehandle tre av ordningene. De øvrige ordningene hører til direktørområdene for Oppvekst, Kultur og innbyggerdialog og By- og stedsutvikling.

Retningslinjene for ordningen ble vedtatt av Bystyret 20. september 2023. Formålet er å bidra til økt livskvalitet for brukere, bidra til økt mangfold av tilbud og aktører. Tiltakene skal være i tråd med målsettinger i politisk vedtatte planer og strategier på helse-, omsorgs- og sosialfeltet.

Helseutvalget vedtok 10.10.2023 (sak 40/23) føringer for saksbehandling av tilskuddsordninger i Helse- og mestring. For denne tilskuddsordningen ble det vurdert som viktig å opprettholde et vidt spekter av tilbud til personer med samtidige rusproblemer og psykiske lidelser. Det er spesielt viktig med tilbud som kan aktivisere brukere gjennom fritidsaktiviteter eller arbeidstrening.

Samtidig er det et viktig å forhindre at ungdom faller utenfor og blir stående uten utdanning eller arbeid. Tiltak som kan motvirke dette bør prioriteres.

Budsjettet for tilskuddsordningen er for 2024 justert til kr. 5 696 000,-. Det er mottatt 45 søknader som til sammen har søkt kr. 14 985 650,- i denne ordningen i år.

Retningslinjene beskriver hva det kan og hva det ikke kan gis tilskudd til, dette gjengis nedenfor:

Hva det kan gis tilskudd til:

- Aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har
- Tiltak som er forebyggende helsetiltak / rusforebyggende tiltak
- Tiltak som er forebyggende og rettet mot klart definerte målgrupper og som vil hindre/utsette behov for tynge hjelpetiltak
- Utfyller kommunens tilbud
- Tiltak som bidrar til å styrke kommunens satsingsområder
- Drift av organisasjonen

Hva det ikke gis tilskudd til:

- Leie av egne lokaler
- Interne kurs og studiereiser
- Annen utdanning
- Tiltak med et kommersielt formål
- Investering i utstyr prioriteres i hovedsak ikke
- Reise- og oppholdsutgifter prioriteres i hovedsak ikke

Tilskuddsordningen er gjort kjent gjennom annonse i lokalaviser og informasjon på kommunens nettsider. Det er mottatt 45 søknader. Disse søknadene er vurdert å falle innenfor retningslinjene til ordningen.

Spriket mellom søknadsbeløp og midler til fordeling er stort. Dette fører til at det ikke er mulig å innvilge alle søknadene i sin helhet.

Vurdering

Føringer vedtatt av Helseutvalget i møtet 10.10.2023 (sak 40/23) og tilskuddsordningens retningslinjer har vært sentrale i administrasjonens vurdering av søknadene. Søknader som har aktiviteter som bidrar til å oppnå de mål og strategier som kommunen har, er prioritert.

Søknadene er vurdert i henhold til hovedsatsningsområdene i økonomiplanen. Blant annet vektlegging av brukermedvirkning og brukerkompetanse og utvikling av tjenestetilbud til pårørendegrupper. Kommunens pårørendearbeid er under utvikling i planarbeidene for både psykisk helse og rusmiddelpolitikk.

Det er også lagt vekt på å støtte flere aktører for å stimulere bredt og bidra til et mangfold av tilbud til brukergruppene. Et slikt mangfold sikrer at ulike brukergrupper får tilbud og et stort antall aktører fører til at det totale tilbudet blir mindre sårbart.

De godkjente retningslinjene beskriver hva saksbehandlingen skal vektlegge ved vurdering av søknadene:

- Utfyller kommunens egne tilbud eller virksomhet finansiert av kommunen
- Er i samsvar med kommunens mål og strategier
- Kan forventes å bidra til økt livskvalitet for brukerne
- Graden av frivillig innsats
- Samlet finansiering jfr. finansieringsplan inkl. andel egenfinansiering

Søknadene er prioritert innbyrdes innenfor den økonomiske rammen som bystyret har fastsatt for tilskuddsordningen. Summen av tilskudd som fordeles kan ikke overskride rammen for ordningen som i år er på kr. 5 696 000,-.

Oversikt over søkerne og søknadene følger vedlagt. Den viser hvilke søkere som foreslås innvilget tilskudd, beløpet størrelse og hvilke søknader som foreslås avslått. Oversikten viser også om organisasjonene mottok tilskudd i 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Klima- og miljøkonsekvenser

Søkerne bes beskrive hvilke klima- og miljøtiltak som vil bli satt i verk i tilknytning til aktivitetene det søkes tilskudd til.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Helseutvalget bevilger kr. 5 696 000,- tilhørende kommunalområdets tilskuddsordning "Tilskudd til mestring, deltakelse og livskvalitet innen rus og psykisk helsefeltet" i samsvar med direktørens innstilling som vist i vedlagte oversikt over behandlede søknader

Midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund omsorgssenter



Dato 15. januar 2024
Saksnr.: 2024001101-1
Saksbehandler Anne Sofie Hellebø
Godkjent av Brede Skaalerud

Saksgang

Helseutvalget
Eldrerådet

Møtedato

23.01.2024
18.01.2024

Midlertidig reduksjon i antall omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund

Forslag til vedtak

Helseutvalget gir sin tilslutning til midlertidig reduksjon i antall heldøgns omsorgsplasser i forbindelse med byggeprosess av nytt omsorgssenter ved Randesund

Sammendrag

Helse og mestring har i løpet av 2023 jobbet med ulike tiltak og innsatser for å redusere utgiftsnivået for å oppnå aktivitet-, tjeneste- og kostnadsnivå tilpasset driftsbudsjett i 2024. Helse og mestring hadde driftsutfordringer tilsvarende 89 mill. kr. (hentet fra 2 tertial). I forbindelse med behandling av 2. tertial rapport i formannskapets møte 18.10.2023 ble det vedtatt at helse og mestring skulle vurdere å holde ledige heltidsomsorgsplasser og vurdere stengning av institusjonsplasser som et tiltak for å tilpasse driften.

Dette anbefales gjennomført i forbindelse med etablering av nye Randesund omsorgssenter.

I saken har direktør for Helse og mestring vurdert hvordan midlertidig reduksjon i heldøgns omsorgsplasser og driftskostnader i 2024 vil påvirke følgende:

- De totale kommunale kostnadene ved å unngå bygging i to faser ved Randesund omsorgssenter – og hvordan en kan redusere disse vesentlig ved en midlertidig reduksjon i heldøgns omsorgsplasser.
- Hvordan midlertidig reduksjon i antall heldøgns plasser i omsorgsinstitusjon kan bidra til å midlertidig løse de budsjettmessige utfordringene ved Omsorgssentre, gjennom å skape et handlingsrom i 2024 for å jobbe intensivt med arbeidstidstilpasninger og oppgave- og ansvarsfordeling i tjenestene (blant annet TØRN)
- Hvordan midlertidig reduksjon i i antall heldøgns plasser i omsorgsinstitusjon og etterspørselen etter disse, vil kunne håndteres i hjemmetjenesten- slik denne er styrket gjennom vedtatt budsjett.
- Hvordan kommunen gjennom å gjennomføre midlertidige reduksjoner i antall heldøgns omsorgsplasser i institusjon, i forbindelse md byggeriet ved Randesund Omsorgssenter, kan komme i forkant med å planlegge for hvordan

tjenesteinnretningen må være når stadig med tyngde skal legges på utviklingen av hjemmetjenestekommunen.

Direktør for helse og mestring anbefaler på bakgrunn av en samlet vurdering, en midlertidig reduksjon i antall heldøgns omsorgsplasser, tilsvarende 16 plasser i forbindelse med byggeriet av nytt omsorgssenter ved Randesund. Det fremtidige behovet for slike plasser vil bli analyser og vurdert i arbeidet med temaplan for utvikling av helse og omsorgstjenestene i Kristiansand kommune, som vil pågå i 2024.

Det er avholdt informasjonsmøter med ansatte samt drøftingsmøter med Hovedtillitsvalgte som et ledd i saksforberedelsene.

Vedlegg:

Endelig referat drøftingsmøte overordnet beslutning om midlertidig reduksjon i antall plasser ved Randesund omsorgssenter

Endelig referat drøftingsmøte vedr planlagt prosess ved midlertidig reduksjon i antall plasser ved Randesund omsorgssenter

SWOT analyse midlertidig stengning av sykehjemsplasser ved Randesund omsorgssenter

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Helse og mestring har i løpet av 2023 jobbet med ulike tiltak og innsatser for å redusere utgiftsnivået for å oppnå aktivitet-, tjeneste- og kostnadsnivå tilpasset driftsbudsjett i 2024. Helse og mestring hadde driftsutfordringer tilsvarende 89 mill. kr. (hentet fra 2 tertial). I forbindelse med behandling av 2. tertial rapport i formannskapets møte 18.10.2023 ble det vedtatt at helse og mestring skulle vurdere å holde ledige heltidsomsorgsplasser og vurdere stengning av institusjonsplasser som et tiltak for å tilpasse driften.

Etter en grundig gjennomgang av de økonomiske forutsetningene viser det seg at det ikke vil være mulig med dagens antall plasser å oppnå driftsbalanse innen denne tjenesten i 2024. Dette skyldes flere faktorer blant annet mer kompliserte sammensatte sykdomsbilder hos beboerne, økte krav til dokumentasjon og til kvalitet. Dette har ført til økt press på denne tjenesten. Omsorgssenter har også over år jobbet med å øke andel heltid og gjennomsnittlig stillingsstørrelse, noe som gir økte lønnskostnader.

En sentral forutsetning for videre arbeid er at det innenfor omsorgssenter jobbes med å sikre en best effektiv benyttelse av tildelte ressurser.

Det har vært gjennomført en vurdering og kvalitetssikring av ISF-satsene (Innsatsstyrt finansiering pris pr døgn) opp mot hva som anses å være nødvendige inntekter for å sikre en bemanning i tråd med forsvarlighet i tjenesten. Det ble konkludert med at det er for tidlig å fastslå om ISF satsen bør justeres, da det er behov for å jobbe videre med dette.

Direktør for helse og mestring ser behov for å utrede mulighetene for å videreutvikle bemanningsplaner og arbeidstidsordninger for å vurdere mer kostnadseffektive innretninger før endelige ISF - satser fastsettes i forhold til et endelig kostnadsnivå på tjenesten.

Området vil ikke få resultater av dette arbeidet før i 2025. Dette fordi det skal gjennomføres et omfattende partssammensatt arbeid som vil pågå i hele 2024.

I denne saken legger helse og mestringsdirektøren frem hvilke vurderinger som er foretatt med hensyn til å anbefale midlertidig reduksjon i antall heldøgnsomsorgsplasser, involvering av ansatte, hovedtillitsvalgte og verneombud samt forslag til vedtak i saken. Denne saken er avgrenset til å gjelde heldøgns omsorgsplasser som er organisert i kommunalområdet Omsorgssentre.

Oversikt over differansierte heldøgns omsorgsplasser:

Heldøgns omsorgsplasser er fellesbegrepet for:

Varige plasser:

- Langtidsplass i institusjon (sykehjem)
- Omsorgsbolig i leilighet
- Omsorgsbolig i bokollektiv

Korttidsplasser i institusjon (sykehjem / helsesenter):

- Ordinær korttid
- Rullering
- Rehabilitering

Langtidsplass:

Opphold som ikke er tidsbegrenset, og som tildeles dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre brukeren nødvendig og forsvarlig helse- og omsorgstjenester. Dette omfatter langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, herunder spesialavdelinger.

(Kristiansand 2019, Forskrift om tildeling av langtidsopphold). Beboer betaler et inntektsregulert vederlag for oppholdet.

Omsorgsboliger:

Omsorgsboliger er ikke en lovregulert boform, og det er beboerens private hjem. Tjenestene er lovregulert og gis etter behov. I en omsorgsbolig betaler beboerne for boutgifter, og eventuelt egenandel på de tjenestene som mottas. Beboere i omsorgsboliger kan få bostøtte, og de kan tildeles individuelle hjelpemidler fra hjelpemiddelsentralen. (Husbanken 2019).

Begrepet omsorgsboliger benyttes ulikt i kommunene i Norge. I Kristiansand benyttes begrepet for bolig tilrettelagt for personer med behov for heldøgns helse- og omsorgstjenester, med tilknyttet bemanning. Omsorgsboliger tildeles basert på tjenestebehov.

Omsorgsbolig i leilighet:

Selvstendige boenheter med stue, kjøkken, bad og soverom. Noen fellesarealer i tilknytning til en gruppe leiligheter. Bemanningsbase i direkte nærhet, det ytes punktjenester til beboerne etter individuelt vurderte behov.

Omsorgsbolig i bokollektiv:

En gruppe boliger som er organisert med tanke på stor grad av fellesskap med for eksempel felles matlaging og måltider. Privat boenhet består av soverom/oppholdsrom samt bad. Bokollektiv er et tett fellesskap og anbefales bare til personer som trenger mye omsorg og tilsyn, der man også planlegger for fast tilknyttet personale. (Husbanken 2019). Det er tilstedeværende bemanning slik at omsorgsnivået er sammenlignbart med sykehjemsplass. I omsorgsbolig i bokollektiv betaler beboer et fast månedlig beløp for felles husholdning inklusiv kost.

Ordinær korttidsplass:

Et tidsbegrenset opphold i institusjon, vanligvis ikke mer enn 14 dager. Tjenesten tildeles når det i en kortere periode er behov for heldøgns omsorg og behandling i institusjon. Oppholdet skal ha en definert målsetning. (Kristiansand 2019, Tjenestebeskrivelse korttidsopphold)

- Ordinære korttidsplasser: Valhalla helsesenter og Søgne omsorgssenter
- Lindring: Valhalla helsesenter

Rulleringsplass:

Regelmessig gjentakende korttidsplass for hjemmeboende med store omsorgsbehov, ofte i et mønster der beboer er 3-4 uker i eget hjem og 2-3 uker i institusjon.

- Rulleringsplasser: Stener Heyerdahl (utvider gradvis 2020/2021), Songdalstunet, Søgne og Straitunet

Rehabiliteringsplass:

Korttidsopphold i institusjon for personer med brått funksjonstap eller stor endring i funksjon og som en vurderer vil profitere på heldøgns rehabilitering for å fungere bedre og lengre i eget hjem. (Kristiansand 2020, Tjenestebeskrivelse rehabilitering i institusjon)

Forsterkede plasser:

Differensierte plasser med styrket kompetanse og større personellressurser for en spesifikk atferdsmessig ekstra krevende målgruppe (SSB 2018 KOSTRA).

- Psykisk helse: Vågsbygdtunet (utvidet 2020)
- Demens: Presteheia (utvidet 2020)
- Ervervede hjerneskader: Bispegra omsorgssenter
- Huntingtons sykdom: Presteheia (omsorgsboliger og ressurscenter for helsepersonell i Sørøst Norge)

Kristiansand kommune har totalt 922 heldøgns omsorgsplasser pr desember 2023.

Vurdering av kapasitet heldøgns omsorgstjenester i et bærekraftig perspektiv

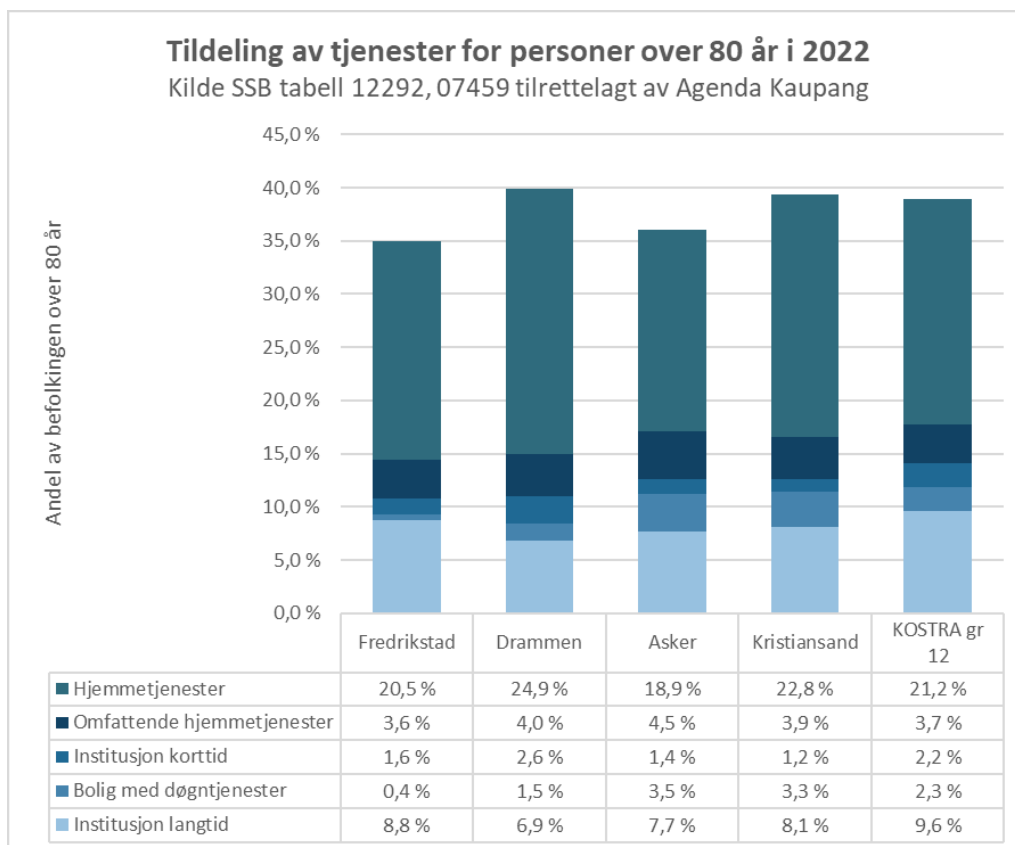
For å kunne anbefale reduksjon i antall heldøgnsomsorgsplasser har det vært sentralt å vurdere hvilken risiko tiltaket vil innebære for press på ulike tjenester. Det er Forvaltning og koordinering som tildeler tjenestene og har oversikt over behov i de ulike aldersgruppene. De rapporterer jevnlig på antall personer som venter på ulike heldøgnsomsorgsplasser i kommunen. Det ble i forbindelse med koronapandemien rapportert om økende press på heldøgns omsorgsplasser hvor det ble satt inn tiltak for å imøtekomme dette. Forvaltning og koordinering rapporterer nå om at situasjonen har normalisert seg. I forbindelse med tertialrapportering har også forvaltning og koordinering rapportert om et underforbruk på hjemmetjenester ut over det som var forventet aktivitetsvekst. Som det kommer frem av videre vurderinger under, indikerer dette at kommunen har et større handlingsrom knyttet til å tilby mer hjemmetjenester til brukere med større behov. Det er også i økonomiplan 2024-2027 vedtatt å styrke kapasitet på rehabiliteringstjenester som er et sentralt virkemiddel for å videreutvikle profilen som hjemmetjenestekommune. Rehabiliteringstjenestene jobber aktivt for at den enkelte bruker i størst mulig grad skal gjenvinne funksjon og/eller opprettholde funksjon for å mestre hverdagen selv.

Kristiansand kommune har etter kommunesammenslåingen hatt en økning på 82 heldøgnsomsorgsplasser (Strømmehaven, Kleplandstunet, og gul gruppe Songdalstunet) i perioden vist nedenfor. Dekningsgraden i forhold til befolkning 80+ er imidlertid så å si uendret.

Antall plasser	des.19	des.20	des.21	des.22	des.23
SUM Institusjonsplasser kort, nullering, rehab	128	138	138	138	138
SUM Sykehjemsplasser (lang, sterk)	576	566	566	574	574
SUM Omsorgsboliger i bollektiv	10	52	84	84	84
SUM Omsorgsboliger i leilighet	126	126	126	126	126
SUM TOTALT	840	882	914	922	922

Sammenlignet med ASSS kommuner har Kristiansand kommune en dekningsgrad som ligger 7 % over gjennomsnittet på andel 80+ som mottar hjemmetjenester, og en dekningsgrad på 11% under gjennomsnittet på andel 80+ som er beboere på institusjon eller på heldøgns- omsorgsplasser. Dette er i tråd med strategien om å videreutvikle hjemmetjenesteprofilen for å sikre bærekraftige helse og omsorgstjenester for fremtiden. Dersom kommunen sammenligner seg med alle ASSS kommunen kan det synes som kommunen ligger under andre kommuner i dekningsgrad på andel beboere i institusjon. Det er derfor behov for å sammenligne seg med kommuner som har tilnærmet lik tjenesteprofil.

Det er ulik tjenesteprofil mellom de ulike kommunene basert på ulike alderssammensetning i befolkningen, levekårsindikatorer, strategier og prioriteringer. Det er naturlig å finne ulike strategier og prioriteringer mellom kommuner med store reiseavstander mellom helse- og omsorgstjenester, og kommuner med nærhet til de samme tjenestene. Det vil derfor være interessant å sammenligne seg med kommuner som har tilnærmet lik alderssammensetning, behov i befolkningen, strategier, prioriteringer og geografisk tilgjengelighet til helse- og omsorgstjenester som Kristiansand kommune har.



Agenda Kaupang fikk i oppdrag av Drammen kommune å gjennomføre en analyse med formål om å se på sammenhengen mellom kostnader, dekningsgrad, bistandsbehov og kompetanse- sammensetningen i Drammen sammenliknet med Asker, Fredrikstad og Kristiansand kommune. Dette er kommuner som har en relativ lik alderssammensetning og utfordringsbilde. Det ble i analysen pekt på at basert på alderssammensetning i de eldste gruppene, burde Kristiansand kommune ha en lavere dekningsgrad enn de øvrige kommunene. Som det kommer frem av tabellen, ligger Kristiansand kommune høyt i forhold til tildeling av institusjonsopphold for personer over 80 år. Fredrikstad har en annen alderssammensetning enn Kristiansand kommune med høyere andel i de eldste gruppene.

Videre faglige vurderinger knyttet til riktig dimensjonering og bærekraftig utvikling av helse og omsorgstjenester i lys av demografiutfordringer og aldersbæreevne vil inngå i arbeidet med plan for helse- og omsorgstjenester. En reduksjon i antall plasser vil uansett måtte bli midlertidig da behov for å øke kapasitet på tjenestene vil øke i tråd med økte behov som følge av demografivekst i de eldste aldersgruppene.

På bakgrunn av disse analysene er det vurdert at det er mulig å redusere antall plasser for en periode og at det innebærer en akseptabel risiko med hensyn til press på tjenesten, og økt behov for helsetjenester vil være mulig å håndtere med økt tildeling av hjemmetjenester. Lavere dekningsgrad vil kunne bidra til videreutvikling av profilen som en hjemmetjenestekommune

Ulike alternativer som er vurdert

Det er vurdert ulike alternativer for å redusere antall plasser midlertidig. Disse er å ta ned drift på enkeltavdelinger ved ulike omsorgssenter, utsette planlagt etablering av Kleplandstunet fase 2 i 2025 og midlertidig reduksjon i antall plasser i forbindelse med bygging av nytt omsorgssenter ved Randesund.

Alternativene er i tillegg til vurderinger av over/underkapasitet vurdert ut fra følgende punkter:

- Hvilke konsekvenser får tiltaket i forhold til fagmiljø
- Hvilke konsekvenser får tiltaket i forhold til brukere
- Innsparingspotensial
- Hvor raskt kan en avvikle driften
- Alternativ bruk av bygningsmasse
- Langsiktig plan for bygningsmassen - reetablering

Generelt er det vurdert at stenging av sykehjemsplasser gir en raskere innsparingseffekt enn stenging av omsorgsboliger, siden avvikling av husleiekontrakter er en mer omfattende prosess. Direktør for helse og mestring vil komme tilbake til vurderinger knyttet til reduksjon i antall omsorgsboliger i leilighet i forbindelse med 1. tertial. I det videre vil det redegjøres for vurderinger som ligger til grunn for de tre ulike alternativene:

Midlertidig stenge avdelinger ved omsorgssenter

For å oppnå reelle reduserte driftskostnader vil hele avdelingen måtte stenge. Det vil ikke oppnås effekt ved å redusere enkeltplasser da bemanningen måtte opprettholdes for å ivareta de øvrige plassene. Ved å stenge en avdeling vil det påvirke størrelse på fagmiljøet på omsorgssenteret samlet sett. Det er ikke ønskelig med hensyn til økende rekrutteringsutfordringer. Målet er å skape større fagmiljøer som blir mindre sårbare ved fravær eller vakante stillinger. For brukere ville det innebære en flytting fra sin avdeling enten til annet sykehjem eller til annen avdeling på samme omsorgssenter ved ledighet.

Utsette åpning av fase 2 ved Kleplandstunet

I vedtatt økonomiplan 2024-2027 er det lagt inn driftsmidler til åpning av 32 omsorgsboliger i bofelleskap ved Kleplandstunet.

Ved åpning i 2021 fikk Kristiansand kommune dispensasjon fra Husbanken om å utsette oppstart av alle 64 plassene. Det ble da gitt dispensasjon frem til 2025. Utsatt åpning av plassene kan medføre krav om tilbakebetaling av investeringstilskudd som kommunen fikk fra Husbanken til investeringer ved Kleplandstunet.

Dette alternativet vil ikke løse driftsutfordringene innenfor tjenesten i 2024, som er det økonomiske målet for helse og mestring, siden det er bevilget driftsmidler til denne enheten. Dette alternativet ville ikke fått noen konsekvenser for brukere eller ansatte da tjenesten ikke er etablert enda.

Midlertidig reduksjon i antall plasser i forbindelse med byggeprosjekt ved Randesund omsorgssenter

Ved Randesund omsorgssenter er det et pågående byggeprosjekt hvor det er nødvendig å ta stilling til om det skal bygges i to faser, eller alt samtidig i 1 fase for to fløyer.

Kapittelet om økonomiske vurderinger nedenfor gjør rede for at det er kostnadsbesparende for byggeprosjektet å bygge alt samtidig. I dette tilfellet må sykehjemsbygget rives i løpet av høsten 2024. Det innebærer at beboere ved sykehjemmet må flyttes og de ansatte vil bli berørt. Ferdigstilling av byggeprosjektet vil være i andre halvdel 2026, med drift av tjenesten før eller etter årskiftet 2026/2027. Ved å ikke etablere erstatningsplasser i byggeperioden vil helse og mestring oppnå reduserte driftskostnader i 2024, 2025 og 2026. Det vil imøtekomme behov for å løse driftsutfordringer innenfor omsorgssentrene inntil tjenesten har jobbet videre med å finne riktig kostnadsnivå gjennom alternative arbeidstidsordninger og tjenesteutvikling. Konsekvensene for ansatte er at de vil kunne få et annet omsorgssenter som arbeidssted i kommunen og at de ikke blir flyttet som ett fagmiljø, men splittes opp. Ledelsen forsøker så langt det er mulig å tilrettelegge for at ansatte kan bli innenfor samme enhet, da det er ønskelig å beholde ansatte i perioden frem til nytt bygg står ferdig og tjenesten skal reetableres og utvides.

Det har i utgangspunktet vært vurdert å finne løsninger for å etablere alternative erstatningsplasser i byggeperioden, men direktør for helse og mestring anbefaler en

midlertidig stengning av 16 plasser ved Randesund omsorgssenter inntil nytt omsorgssenter står ferdig.

Økonomiske vurderinger ved å redusere 16 plasser ved Randesund omsorgssenter fra våren 2024

Tabellen under fremstiller estimater fra konsultentselskapet WSP i samarbeid med kommunens prosjektledelse i byggeprosjektet. Denne viser estimerte kostnader ved to alternative gjennomføringer av byggeprosjektet.. Helse og mestring har inntil nylig vært opptatt av å beholde de 16 erstatningsplasser i byggeperioden, men har revurdert dette, siden byggekostnadene ved å bygge i to faser (Case 2 – opprettholde full drift under byggeperioden ved Randesund omsorgssenter) ble betydelig større enn dersom alt kan bygges samtidig.

Som det kommer frem av tabellen under, estimerer WSP alternativkostnader ved erstatningsplasser til å utgjøre 20 mill.kr.. Dette gjelder bygningsmassen. Avhengig av lokalisering vil det kunne påbeløpe økte driftskostnader for tjenesten på grunn av smådriftsulemper.

Dersom det ikke etableres erstatningsplasser gir case 1 (bygge alt samtidig) en innsparing på byggeprosjektet på est. 34,5 mill.kr. (differanse merkostnader med fratrekk av kostnad erstatningsplasser).

	Case 1 alt samtidig - 24 mnd	Case 2 - i 2 faser - 34 mnd	merknad
rigg byggeprosjekt - differanse		24 000 000	
16 erstatningsplasser sykehjem (annen lokasjon)	20 500 000		HM må avklare om dette er ønskelig/nødvendig
brakkerigg for fellesfunksjoner på tomten	800 000		endre grensen mellom fasene - beholde personalfunksjoner i case 2
ekstra årsverk helsepersonell omsorgsboligdrift alene	4 000 000		justert av HM jan.2024
Merkostnad finans og prisstigning		15 300 000	
sum merkostnader	25 300 000	39 300 000	

Drift av 18 omsorgsboliger i leilighet vil bli opprettholdt i perioden, og det vil det være økte kostnader knyttet til denne tjenesten når samhandling med sykehjemsplassene faller bort, da det vil måtte være to nattevakter til stede, samt at en må sikre nødvendig helsefaglig kompetanse. Det innebærer en merkostnad i byggeperioden på rett i overkant av 4 mill. kr. Samlet sett finner en at ved å midlertidig redusere antall plasser i byggeperioden vil en få en årlig innsparing på drift tilsvarende 8,3 mill. kr. Forutsetning for dette er at overtallighet blant ansatte håndteres ved at de kan få tilbud om ledige stillinger andre steder (i og utenfor enheten) for å få en reell reduksjon i merkostnad for omsorgssenter. Dette vil kunne ta noe tid.

Helårseffekt besparelse ved å stenge 16 plasser:

ISF for 16 plasser Randesund Omsorgssenter	8 700 000
2 Nattevakt	3 600 000
Sum besparelse - Helårs effekt	12 300 000
Merkostnader:	
Nattevakt	-1 800 000
Sikre faglig forsvarlig tjeneste	-2 200 000
Sum netto årlig besparelse	8 300 000

Kostnaden ved å opprettholde videre drift i de 18 omsorgsboligene vil bli være høyere enn dagens ramme som følge av smådriftsulemper, bortfall av samhandlingsmuligheter med sykehjemmet, både på dag, aften og natt. Nettoeffekt pr år vil derfor 8,3 mill.kr.

Involvering av ansatte og plan for videre prosess.

Ansatte ved Randesund omsorgssenter er informert om anbefalingen i informasjonsmøte 06.01.24 hvor også hovedverneombud og hovedtillitsvalgte har vært til stede. Det er avholdt to drøftingsmøter med hovedtillitsvalgte fra organisasjonene og hovedverneombud. Det vises til vedlagte drøftingsnotater og referater. Både ledelse og tillitsvalgte ser at det vil bety en større usikkerhet hos ansatte knyttet til fremtidig arbeidsted og at de ikke lenger vil være samlet i ett arbeidsmiljø. Det ville uansett bli en oppsplitting av arbeidsmiljøet under byggeperioden. Ansatte ønsker også en mulighet til å kunne komme tilbake til Randesund omsorgssenter når det skal reetableres. Dette ønsker administrasjonen å legge til rette for. I etterkant av behandling av denne saken vil det bli avholdt nye møter med hovedtillitsvalgte og hovedverneombud for å planlegge for en god prosess hvor individuelle samtaler med ansatte vil være grunnlag for videre omplasseringer i tjenestene.

Involvering av brukere og pårørende

Forvaltning og koordinering har sendt ut foreløpig informasjon til beboere ved Randesund omsorgssenter og deres pårørende samtidig som ansatte ble informert. Beboere ved sykehjemmet er allerede informert om at det vil innebære flytting til et annet sykehjem som følge av byggeprosjektet. Det kommer frem av informasjonsskrivet at tjenesten vil bruke tiden fremover til å involvere beboere og deres pårørende og sikre best mulig informasjon.

Det er Forvaltning og koordinering i samarbeid med Randesund omsorgssenter som vil planlegge dialog med den enkelte beboer og hans pårørende. De vil så langt som mulig legges til rette for at ønsker og behov den enkelte har, blir møtt og ivarettatt. Brukere med hjemmeboende eldre ektefelle/samboer vil bli prioritert. Videre dialog og oppfølging vil starte opp rett i etterkant av endelig beslutning i helseutvalget.

Uttalelse fra rådene (Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse, Studentutvalget og Ungdommens bystyre)

Saken oversendes eldrerådet 16.01 til behandling i deres møte 18.01.2024

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Direktør for helse og mestring anbefaler på bakgrunn av en samlet vurdering, en midlertidig reduksjon i antall heldøgns omsorgsplasser, tilsvarende 16 plasser i forbindelse med byggeriet av nytt omsorgssenter ved Randesund. I tillegg til å gi en besparelse på driftskostnader for helse og mestring vil forslaget også bety en betydelig besparelse knyttet til kostnader i byggeprosjektet.

Det er vurdert at det er mulig å redusere antall plasser for en periode og at det innebærer en akseptabel risiko med hensyn til press på tjenesten, og at økt behov for helsetjenester vil være mulig å håndtere med økt tildeling av hjemmetjenester.

Det fremtidige behovet for slike plasser vil bli analyser og vurdert i arbeidet med temaplan for utvikling av helse og omsorgstjenestene i Kristiansand kommune, som vil pågå i 2024.