

REFERAT Oppvekstutvalget d. 19-05-2026

Mødedato Tirsdag d. 19. maj 2026 kl. 16:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	9
Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 21.04.2026.....	10
Søknad om kommunal lånegaranti for Spiren barnehage AS.....	11
Vurdering av muligheter for å starte et prøveprosjekt for skoler som ønsker å prøve ut skjermfritt sr	18
Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025.....	25
Årsrapport 2025 - Oppvekst.....	28

Punkt .: Møtedokumenter

Bilag

Årsrapport oppvekst 2025 _

Orientering forskning praktisk skole 19.05.26

Bekymringsfullt skolefravær og aktive skolemiljøsaker mai 2026

Komplett innkalling_ Oppvekstutvalget (19.05.2026)

Saksliste Oppvekstutvalget 19.05.2026



PROTOKOLL OPPVEKSTUTVALGET

Dato: 19.05.2026
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 20/26 - 24/26
Møtets varighet: Kl. 16.00 til 18.00
Møteleder: Leder i utvalg Arve Stokkelien

Til stede:

Arve Stokkelien (H)
Grethe Jakobsen Alver (H)
Silje Vårlid (KRF)
Øistein Hatlebakk (FRP)
Jannicke Svaba Halvorsen (FRP)
Ida Branthus Hirst (AP)
Heidi Johansen (SV)
Ian Martin Reed (INP)
Helén Rosvold Andersen (PP)
Kristine Løite-Blom (H)
Kjetil Aasen (H)

for Nicolai Østeby (H)
for Ingrid Trønnes Mæhre (H)

Til stede fra administrasjonen:

Kristin Eidet Robstad, kommunaldirektør oppvekst
Svein Tore Kvernes, stabsleder oppvekst, plan og forvaltning
Eivind Eikeland, stabsleder oppvekst, fag og utvikling
Rune Opstad Heggdal, kommunalsjef skole/sfo
Jon Wergeland, kommunalsjef barn- og familie
Gudrun Svensson, kommunalsjef barnehager
Kjetil Solvang, rådgiver økonomistyring
Eva Sand, utvalgsssekretær

Dessuten møtte:

Ronny Myrene, FUB/Komfug
Marianna Sieli, representant for ungdommens bystyre

Orientering om forskningsprosjekt «praktisk skole» jf. verbalvedtak
v/stabsleder Eivind Eikeland

Forskning knyttet til praktisk undervisning

- verbalvedtak økonomiplan 2026-29
- kort om prosjektet
- bakgrunn
- kobling til overordnede føringer
- forskningsspørsmål
- gjennomføring
- status og fremdrift

Orientering – Bekymringsfullt skolefravær og alvorlige læringsmiljø saker
v/kommunalsjef skole Rune Opstad Heggdal

Status bekymringsfullt skolefravær og aktive aktivitetsplaner

- totalt antall aktive aktivitetsplaner og elever med bekymringsfullt fravær – utvikling over tid
- detaljer utvikling over tid
- kriterier for rapportering

Orientering – om kommunens opplegg ifm. 17.mai
v/oppvekstdirektør Kristin Eidet Robstad

Informerte om hva som ble gjort av forebygging i år for å unngå samme situasjon som på 17. mai i fjor. Da var det en del krevende situasjoner blant unge ungdom.

20/26 Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 21.04.2026
(ark.nr. 2026000050)

Oppvekstutvalgets vedtak

Oppvekstutvalget godkjenner protokollen fra møtet 21.04.2026
(Enst.)

21/26 Søknad om kommunal lånegaranti for Spiren barnehage Søgne AS
(ark.nr. 2026007096)

Oppvekstutvalgets innstilling

1. Kristiansand kommune garanterer for samlet lån inntil 62.000.000 kr til oppføring av Spiren barnehage Søgne as i form av simpel kausjon. Lånegarantien reduseres til 53.000.000 kr etter at barnehagen har fått refundert mva. og omgjør lånet til langsiktig lån. Lånegarantien gjelder inntil lånet er innfridd, begrenset til 30 år fra konvertering til langsiktig lån. Det aksepteres at det tas opp lån med avdragsfrihet de 5 første årene. Garantien nedtrappes suksessivt i takt med utviklingen i låneforholdet.

2. Betingelsene for kommunal lånegaranti er:
 - a. Etableringen skal være i henhold til de kapasitetsbehov økonomiplanen angir.
 - b. Minstenorm for antall barn pr. m² skal være i henhold til anbefalte normer som framgår av barnehageloven og forskrift om helse og miljø i barnehager.
 - c. Oppvekstutvalget godkjenner barnehagens drifts og investeringsbudsjett.
 - d. Eierne kan ikke ta ut overskudd/utbytte fra driften.
 - e. Det settes som vilkår at det etableres «ordnede lønns- og arbeidsforhold» for de ansatte tilsvarende PBL avtale.
 - f. Lånegarantien opphører ved et eventuelt videresalg av barnehagen.

3. Ved eventuelt mislighold av lånet som medfører at garantiansvaret for Kristiansand kommune utløses, vil kommunen kunne kreve eiendommen realisert for dekning av beløpet.

(Enst.)

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Protokolltilførsel:

Repr. Grethe Jakobsen Alver (H) fremmet følgende protokolltilførsel:

«Når det skal etableres barnehager i nærheten av sentrum/kollektivakse bør det ikke være barnehager med utvidet formålsparagraf eller andre forbehold som gjør at barnehagetilbudet bare er aktuelt for enkelte grupper. Formålet med slike plasseringer bør være at familier fra hele bydelen kan bruke barnehagen, for så å reise kollektivt videre til arbeid o.l.»

22/26 Vurdering av muligheter for å starte et prøveprosjekt for skoler som ønsker å prøve ut skjermfritt småskoletrinn (ark.nr. 2026002034)

Oppvekstutvalgets vedtak

Ettersom ingen skoler ønsker å delta i en forsøksordning, er det ikke grunnlag for å gå videre med en søknadsprosess.

(10/1)

Forslag:

Repr. Helèn Rosvold Andersen (PP) fremmet følgende forslag

«Oppvekstutvalget ber administrasjonen utarbeide en avgrenset forsøksordning med redusert og i hovedsak skjermfri undervisning på 1. - 4. trinn ved én eller flere skoler fra skoleåret 2027/2028.

Forsøket skal organiseres i dialog med ansatte, foreldre og skoleledelse, og nødvendige pedagogiske og praktiske rammer skal vurderes. Herunder tilgang på analoge læremidler, tilpasset opplæring og eventuelle ressursbehov. Forsøket skal evalueres med hensyn til læringsmiljø, trivsel, konsentrasjon, leseutvikling og sosial utvikling.

Etter forsøksbestemmelsen i opplæringlova søker kommunen Utdanningsdirektoratet om oppstart av pilotprosjektet.»

Voteringer:

PP sitt forslag falt med 10 mot, mens 1 stemte for (PP)

Oppvekstdirektørens innstilling ble vedtatt med 10 mot 1 stemme (PP)

23/26 Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025
(ark.nr. 2026007879)

Oppvekstutvalgets innstilling

1. Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025 tas til orientering (Enst.)
2. Oppvekstutvalget ber administrasjonen innføre årlige fagmøter mellom barneskoler som sender elever og ungdomsskoler som mottar elever. Deltagere skal være faglærere i basisfagene, henholdsvis norsk, matematikk og engelsk. Hensikten er å bedre kommunikasjonen om fagene, slik at mellomtrinnet best mulig kan forberede sine elever faglig, før overgangen til ungdomstrinnet. Hvis hensiktsmessig må gjerne disse møtene legges inn i det allerede eksisterende «rød tråd» programmet ved overganger (10/1)
3. Oppvekstutvalget ber om en sak som omhandler utarbeidelse av forventningsavtaler som klargjør hva skolene/barnehagene forventer av de foresatte og hva de foresatte forventer fra skoler/barnehager. FUB og KOMFUG bør inkluderes i forarbeidet til saken. Saken bør også inneholde en vurdering av om slike avtaler bør være standardiserte for hele kommunen eller om det er mer hensiktsmessig med noen forskjeller mellom de ulike enhetene. (Enst.)

Forslag:

Leder Arve Stokkelien (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

«Oppvekstutvalget ber administrasjonen innføre årlige fagmøter mellom barneskoler som sender elever og ungdomsskoler som mottar elever. Deltagere skal være faglærere i basisfagene, henholdsvis norsk, matematikk og engelsk. Hensikten er å bedre kommunikasjonen om fagene, slik at mellomtrinnet best mulig kan forberede sine elever faglig, før overgangen til ungdomstrinnet. Hvis hensiktsmessig må gjerne disse møtene legges inn i det allerede eksisterende «rød tråd» programmet ved overganger.»

Leder Arve Stokkelien (H) fremmet følgende forslag:

«Oppvekstutvalget ber om en sak som omhandler utarbeidelse av forventningsavtaler som klargjør hva skolene/barnehagene forventer av de foresatte og hva de foresatte forventer fra skoler/barnehager. FUB og KOMFUG bør inkluderes i forarbeidet til saken. Saken bør også inneholde en vurdering av om slike avtaler bør være standardiserte for hele kommunen eller om det er mer hensiktsmessig med noen forskjeller mellom de ulike enhetene.»

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 1
Høyre sitt tilleggsforslag ble vedtatt med 10 stemmer, mens 1 stemte mot (SV), vedtakets pkt. 2
Høyre sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 3

24/26 Årsrapport 2025 - Oppvekst
(ark.nr. 2026009478)

Oppvekstutvalgets vedtak

Årsrapport 2025 for Oppvekstområdet tas til orientering
(Enst.)

EVENTUELT:

Leder Arve Stokkelien (H) stilte følgende spørsmål til administrasjonen:

«Når en avtale om avlastningshjem blir overført fra barnevernet til kommunen, hvordan blir da overgangen gjort?

Det tenkes her på kompensasjon/betaling til avlastningshjemmet.

Det er også kommet tilbakemeldinger om at tilbudet om avlastningshjem kan opphøre i en periode ved slike overganger. Stemmer dette?

Med tanke på de involverte barna så bør vel slike overganger være så friksjonsløse som mulig.»

Oppvekstdirektør Kristin Eidet Robstad informerte om at svar var underveis.

Repr. Silje Vårlid (KrF) stilte følgende spørsmål til administrasjonen:

«Trygg Sammen fikk 4 millioner ekstra i budsjett for budsjettperioden 2026-2029.

Oppvekstutvalget ber om en orientering der det redegjøres for hvordan midlene disponeres og brukes.»

Oppvekstdirektør Kristin Eidet Robstad svarte ut spørsmålet og informerte om at det i august/september vil komme en bred orientering om porteføljen og hva midlene brukes til.

Møtet hevet.

Punkt .: Behandling av utvalgssak

Punkt 20/26: Godkjenning av oppvekstutvalgets protokoll av 21.04.2026

Bilag

Protokoll Oppvekstutvalget 21.04.2026

Punkt 21/26: Søknad om kommunal lånegaranti for Spiren barnehage AS

Bilag

Vedtak Form, 20052026, Sak 40/26, Søknad om kommunal lånegaranti for Spiren barnehage Søgne AS

2026-05-08 Søknad kommunal lånegaranti Spiren barnehage - signert

Situasjonsplan

Landskapsplan

Plan 1. etasje

Plan 2. etasje

BRA beregning

Plankart

Juridisk notat fra Advokatfirmaet PWC

Vedtekter Spiren Barnehage Søgne mar 2026

Uttalelse revisor om redegjørelse om avtale med aksjeeier



Dato 7. mai 2026
Saksnr.: 2026007096-3
Saksbehandler Kjetil Solvang
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Terje Fjellvang
Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Oppvekstutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
19.05.2026
20.05.2026
27.05.2026

Søknad om kommunal lånegaranti for Spiren barnehage Søgne AS

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune garanterer for samlet lån inntil 62.000.000 kr til oppføring av Spiren barnehage Søgne as i form av simpel kausjon. Lånegarantien reduseres til 53.000.000 kr etter at barnehagen har fått refundert mva. og omgjør lånet til langsiktig lån. Lånegarantien gjelder inntil lånet er innfridd, begrenset til 30 år fra konvertering til langsiktig lån. Det aksepters at det tas opp lån med avdragsfrihet de 5 første årene. Garantien nedtrappes suksessivt i takt med utviklingen i låneforholdet.
2. Betingelsene for kommunal lånegaranti er:
 - a. Etableringen skal være i henhold til de kapasitetsbehov økonomiplanen angir.
 - b. Minstenorm for antall barn pr. m² skal være i henhold til anbefalte normer som framgår av barnehageloven og forskrift om helse og miljø i barnehager.
 - c. Oppvekstutvalget godkjenner barnehagens drifts og investeringsbudsjett.
 - d. Eieren kan ikke ta ut overskudd/utbytte fra driften.
 - e. Det settes som vilkår at det etableres «ordnede lønns- og arbeidsforhold» for de ansatte tilsvarende PBL avtale.
 - f. Lånegarantien opphører ved et eventuelt videresalg av barnehagen.
3. Ved eventuelt mislighold av lånet som medfører at garantiansvaret for Kristiansand kommune utløses, vil kommunen kunne kreve eiendommen realisert for dekning av beløpet.

Sammendrag

Bystyret vedtok 17.12.2025, gjennom økonomiplan 2026-2029 utvidelse og relokalisering av Spirens to eksisterende barnehager med oppstart fra høsten 2027. Utvidelsen har vært planlagt i flere år og barnehageeier har fått konsesjon til å motta tilskudd for maksimalt 80 heltidsplasser. Utvidelsen medfører om lag 30 ekstra barnehageplasser.

Oasen driver per i dag to Spiren-barnehager i eldre bygg, som det nå er ønskelig å samlokalisere i et nytt barnehagebygg på Klepland/Tangvall. Plasseringen vil være sentral i Søgne, med god tilgjengelighet for mange familier/barn med behov for barnehageplass.

Ifølge befolkningsprognosene vil Søgne få en betydelig vekst i antall barn i barnehagealder, og det vil være behov for flere barnehageplasser i årene fremover.

Spiren Barnehage Søgne AS søker om kommunal lånegaranti til oppføring av et nytt, sentrumsnært barnehagebygg på Klepland i Søgne. Det søkes om en garantiramme på 62 mill. kr, som reduseres til 53 mill. kr når byggelånet konverteres til langsiktig lån. De søker om at lånegarantien utstedes med en løpetid på 30 år for den langsiktige finansieringen, samt med fem års avdragsfrihet for å bygge opp nødvendig likviditetsbuffer i oppstartsfasen.

Kristiansand kommune har til nå innvilget kommunal lånegaranti for alle barnehager som har søkt om dette. Kommunen har ikke måtte overta noen private barnehager som følge av mislighold av lånene som er gitt.

Kommunen vurderer at barnehagens plassering tilsier et stabilt barnegrunnlag, og at låneopptaket per barnehageplass ligger innenfor et normalt nivå. Barnehagen vurderes derfor å kunne ha forsvarlige økonomiske rammer for drift.

I kommuneloven § 14-19 er det tre forhold som skal vurderes med tanke på om det er rettslig grunnlag for å kunne gi kommunal lånegaranti:

- Om garantiansvaret innebærer en vesentlig økonomisk risiko
- Om virksomheten ikke kommer inn under forbudet mot å drive næringsvirksomhet og gevinstformål
- Om garantien er forenlig med reglene om offentlig støtte (EØS-regelverket)

Kommunedirektøren vurderer at søknaden fra Spiren Barnehage Søgne AS oppfyller kravene i kommuneloven § 14-19, og innstiller på at kommunal lånegaranti innvilges.

Kommunens vedtak om å innvilge lånegaranti trer først i kraft etter godkjenning fra Statsforvalteren, jf. kommuneloven § 14-19.

Vedlegg:

1. Søknad om kommunal lånegaranti for oppfølging av ny barnehage, Spiren barnehage Søgne as, inkl. vedlegg

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok 17.12.2025, gjennom økonomiplan 2026–2029, utvidelse og relokalisering av Spirens to barnehager med oppstart fra høsten 2027. Utvidelsen har vært planlagt over flere år, og barnehageeier har fått konsesjon til å motta tilskudd for inntil 80 heltidsplasser etter at ny barnehage er etablert og godkjent. Utvidelsen vil gi om lag 30 nye barnehageplasser.

Ifølge befolkningsprognosene, jf. Rapport om barnehagebehov 2026–2035, forventes Søgne å få en betydelig vekst i antall barn i barnehagealder, og det vil være behov for flere barnehageplasser fremover. Bydelen forventes å få en økning i antall barn i barnehagealder på nær 20 prosent frem mot 2035. I tillegg til utvidelsen av Spiren er det, for å dekke fremtidig behov, planlagt – men foreløpig ikke vedtatt – etablering av en ny barnehage med kapasitet til 100 plasser.

Oasen driver per i dag to barnehager i eldre bygg relativt sentralt i Søgne, som det nå er ønskelig å samlokalisere til Klepland/Tangvall. Den nye plasseringen vurderes å være minst like hensiktsmessig som dagens lokalisering, og samtidig godt egnet for familier fra et relativt stort geografisk område som ønsker barnehageplass.

Spiren Barnehage Søgne AS søker om kommunal lånegaranti til oppføring av et nytt, sentrumsnært barnehagebygg på Klepland i Søgne. Det søkes om en garantiramme på 62 mill. kr, som reduseres til 53 mill. kr når byggelånet konverteres til langsiktig lån. De søker om at lånegarantien utstedes med en løpetid på 30 år for den langsiktige finansieringen, samt med fem års avdragsfrihet for å bygge opp nødvendig likviditetsbuffer i oppstartsfasen.

Kristiansand kommune har hittil innvilget kommunal lånegaranti til samtlige barnehager som har søkt om dette. Kommunen har ikke overtatt noen private barnehager som følge av mislighold av lån det er stilt garanti for. Tidligere finansierte de fleste private barnehager sine investeringer gjennom Husbanken, som tilbød gunstige lånevilkår. Etter vedtak i Stortinget ble ordningen med Husbanklån til private barnehager avvirket i 2022. Som følge av dette har private barnehager måttet benytte forretningsbanker for lån, og kommunal lånegaranti har dermed fått økt betydning for å muliggjøre lånefinansiering.

Kommunen vurderer at barnehagens plassering tilsier et stabilt barn grunnlag. Låneopptaket per barnehageplass vurderes å være innenfor et normalt nivå. På denne bakgrunn anses barnehagen å kunne ha forsvarlige økonomiske rammer for driften. Barnehagedelen som det søkes om lånegaranti for, blir forøvrig seksjonert fra øvrige deler av bygningsmassen som skal anvendes til andre formål.

Juridisk grunnlag

Vurdering av kommunelovens vilkår for å stille garanti

Kommunelovens § 14-19. *Garanti, første ledd, lyder:*

«Kommuner og fylkeskommuner kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som en kommune eller fylkeskommune stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, er bare gyldig hvis vedtaket om å stille garantien er godkjent av departementet. Ved godkjenningen skal departementet bare vurdere om garantien er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Departementet kan ikke godkjenne garantier i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen. Er

garantien godkjent av departementet, regnes den ikke som ugyldig, selv om den er i strid med første ledd eller forskrift gitt i medhold av denne paragrafen.»

I veilederen til garanti- og finansforskriften er det presisert følgende:

«Før det treffes vedtak, må kommunen eller fylkeskommunen gjøre en vurdering av om garantien går klar av forbudet mot å stille garantier som innebærer en vesentlig økonomisk risiko og forbudet mot å stille garantier for næringsvirksomhet, jf. kommuneloven § 14-19 første ledd. Før det treffes vedtak må kommunen eller fylkeskommunen også gjøre en vurdering om av garantien er forenlig med reglene om offentlig støtte.»

Som vist i kommuneloven § 14-19 er det tre forhold som skal vurderes:

- Om garantiansvaret innebærer en vesentlig økonomisk risiko
- Om virksomheten ikke kommer inn under forbudet mot å drive næringsvirksomhet og gevinstformål
- Om garantien er forenlig med reglene om offentlig støtte (EØS-regelverket)

Vurdering av økonomisk risiko:

De sentrale momentene ved risikovurderingen er sannsynligheten for tap, størrelsen av et evt. tap, og kommunens evne til å håndtere tapet uten at dette går utover kommunens kjerneoppgaver.

Barnehagen etableres i område der det er litt underdekning på barnehageplasser, men hvor det er i ferd med å bli et større underskudd på plasser. Barnehagen er dessuten lokalisert slik at den vil kunne dekke et stort nedslagsfelt både for de som bor i området og i forhold til pendlervei. Barnehagen vil derfor høyst sannsynlig få oppfylt plassene første driftsår.

Kommunen vurderer at barnehagen, med et stabilt barnegrnlag som her, vil kunne ha akseptable økonomiske rammer for driften. Kommunen har ellers lang erfaring med å gi lånegarantier til private barnehager, enkeltstående barnehager og barnehager i kjeder. Dette har til nå ikke utløst noe garantiansvar.

Kommunedirektøren vurderer derfor at det ikke er vesentlig økonomisk risiko forbundet med garantiansvaret.

Vurdering opp mot forbud mot å gi garanti for næringsvirksomhet og gevinstformål:

Kommuneloven § 14-19 har et absolutt forbud mot kommunale garantistillelser for næringsvirksomhet, som drives av andre enn kommunen selv.

Kommunen skal her gjøre en vurdering av barnehagens selskapsstruktur/forholdene i konsernet med tanke gevinstsiktemål, herunder:

- Har morselskapet gevinstformål
- Muligheter for utbytte/konsernbidrag fra datter- til morselskap
- Andre transaksjoner fra datterselskapet som legger til rette for å tilføre gevinst.

Per i dag er Spiren barnehage formelt sett organisert i en konsernorganisering der morselskapet (Oasenkirken) er en forening med ideelt formål.

Advokatfirmaet PricewaterhouseCoopers AS (PWC) har på oppdrag fra Oasenkonsernet utarbeidet et juridisk notat som har gjort en vurdering av lånegaranti etter kommuneloven § 14-19. PWC konkluderer med at dagens organisering inkl. bindende sperre for utdeling fra selskapene i hele kjeden taler for at gevinstformål ikke foreligger.

Oasen har imidlertid besluttet å følge kommunens anbefaling om å organisere eierforholdet i henhold til alternativ 2 i PWC sitt notat. Dette innebærer at barnehagen

organiseres direkte under Oasenkirken og ikke sideordnet med de øvrige virksomhetene under holdingselskapet. Kommunedirektøren vurderer dette som den beste mulige realistiske organisasjonsformen som det går an å få til, ettersom det er Oasenkirken som fortsatt skal være eier av barnehagen.

I punkt 5 i barnehagens vedtekter angående anvendelse av overskudd og utbetaling av ubytte heter det: "*Selskapets overskudd og tilgjengelig kapital skal forbli i selskapet og disponeres i tråd med selskapets formål, det vil si gå til drift av barnehagevirksomheten. Selskapet skal ikke kunne dele ut utbytte*".

Oasenkirken er en ideell forening uten gevinstformål, i tillegg er det vedtektsfestet at overskudd og tilgjengelig kapital skal forbli i selskapet. Dette taler for at gevinstformål ikke foreligger.

I kommentarutgaven til kommuneloven s. 378 er det uttalt at «organisasjoner som yter velferdstjenester eller som har allmennyttig eller ideelt formål, normalt vil ha et visst rom for å delfinansiere slike formål med inntekt fra markedet uten å bli ansatt for å drive næringsvirksomhet i kommunelovens forstand». Eventuelle inntekter selskapet kan ha utover barnehagedriften kan blant annet gjelde utleie av lokaler på kveldstid, men vil utgjøre kun en svært begrenset del av finansieringen til barnehagen.

Kommunen vurderer derfor at selskapet ikke kan anses å drive næringsvirksomhet eller ha gevinstformål etter forståelsen i kommuneloven § 14-19.

Vurdering i forhold til regler om offentlig støtte

EØS-avtalen artikkel 61 (1) fastsetter en generell hovedregel som forbyr offentlig støtte. Som offentlig støtte regnes tiltak som oppfyller følgende vilkår.

1. Det må innebære en *økonomisk fordel* for mottakeren (fordelsvilkåret)
2. Det må være gitt av *det offentlige* eller av *offentlige midler* (statsmidlerkriteriet)
3. Mottaker må anses som et *foretak* (foretaksvilkåret)
4. Det må begunstige *enkelte* foretak (selektivitetsvilkåret)
5. Det må vri eller true med å vri konkurransen (konkurranssevridningsvilkåret) 6
6. Det må være egnet til å påvirke samhandelen i EØS-området (samhandelsvilkåret)

Alle vilkår må være oppfylt for at et tiltak er offentlig støtte, og dermed er forbudt. I EFTAs overvåkningsorgans retningslinjer for statsstøtedefinisjonen er det uttalt at både privat og offentlig skole og utdanning kan anses som ikke økonomisk aktivitet. Dette bygger på rettspraksis både fra EU- og EFTA-domstolen.

En forutsetning for dette er at virksomheten primært er offentlig finansiert, og at en eventuell foreldrebetaling er begrenset.

Det ble også lagt til grunn i Hjelmeng-utvalgets rapport fra 2018 («Like konkurransevilkår for offentlige og private aktører»), hvor det ble vurdert at «offentlig godkjent og finansiert utdanning i Norge, fra barnehage til universitets- og høyskolenivå, i all hovedsak vil falle utenfor reglene om offentlig støtte».

Den private barnehagesektoren er i all hovedsak finansiert av det offentlige og brukerbetalingen er lik i private og kommunale barnehager. At barnehagesektoren er gjennomgående lovregulert er også et hensyn som taler for at forbudet mot offentlig støtte ikke gjelder.

Kommunedirektøren vurderer på bakgrunn av dette at lånegaranti til Spiren barnehage Søgne AS ikke er underlagt forbudet mot offentlig støtte i EØS-avtalen art. 61 (1).

Oppsummering:

Kommunedirektøren vurderer at det ikke foreligger vesentlig økonomisk risiko ved å gi kommunal lånegaranti til Spiren barnehage Søgne AS, samt at de ikke kan anses å drive næringsvirksomhet eller ha gevinstformål etter kommuneloven § 14-19.

Kommunedirektøren vurderer videre at EØS-avtalen art. 61 (1) ikke er til hinder for kommunal lånegaranti

Økonomiske konsekvenser

Utvidelse og relokalisering av barnehagen skjer i et område med stort behov for flere barnehageplasser. Barnehagen vil derfor med stor sannsynlighet fylle opp alle plassene kjapt. Det vil heller mest sannsynlig ikke skape utfordringer med tomme plasser for andre barnehager i området. Risikoen ved å gi kommunal lånegaranti vurderes som relativ lav, særlig når en tar hensyn til at kommunen har pant i barnehagebygget.

Klima- og miljøkonsekvenser

Etablering av barnehagen sentaralt i Søgne vil gi svært kort avstand og gode forutsetninger for å gå/sykle til barnehagen for mange foreldre. Noen foreldre som bor litt lenger unna barnehagen vil nok som i dag forettrekke barnehagen som følge av at barnehagen har kristen formålsparagraf.

Vurdering

Det vurderes som hensiktsmessig at kommunen utsteder kommunal lånegaranti og dermed hjelper konsesjonshaver til å kunne gjennomføre etablering av barnehagen. Det finnes ikke Husbankfinansiering for å etablere nye barnehager lenger. Dermed må barnehageeiere låne penger hos forretningsbanker. Lavere rentekostnader som følge av kommunal lånegaranti vil i neste omgang være med på at barnehagen får bedre økonomi, der ikke u hensiktsmessig mye av kommunalt tilskudd og foreldrebetaling går til å betale for høy rente.

På grunn av betydelig økning i antall barn i Søgne og Tangvall de neste årene og at etableringen skjer etter ønske fra kommunen, er det derfor viktig at den kan realiseres som planlagt.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Kristiansand kommune garanterer for samlet lån inntil 62.000.000 kr til oppføring av Spiren barnehage Søgne as i form av simpel kausjon. Lånegarantien reduseres til 53.000.000 kr etter at barnehagen har fått refundert mva. og omgjør lånet til langsiktig lån. Lånegarantien gjelder inntil lånet er innfridd, begrenset til 30 år fra konvertering til langsiktig lån. Det aksepters at det tas opp lån med avdragsfrihet de 5 første årene. Garantien nedtrappes suksessivt i takt med utviklingen i låneforholdet.
2. Betingelsene for kommunal lånegaranti er:
 - a. Etableringen skal være i henhold til de kapasitetsbehov økonomiplanen angir.
 - b. Minstenorm for antall barn pr. m² skal være i henhold til anbefalte normer som framgår av barnehageloven og forskrift om helse og miljø i barnehager.
 - c. Oppvekstutvalget godkjenner barnehagens drifts og investeringsbudsjett.
 - d. Eierne kan ikke ta ut overskudd/utbytte fra driften.
 - e. Det settes som vilkår at det etableres «ordnede lønns- og arbeidsforhold» for de ansatte tilsvarende PBL avtale.
 - f. Lånegarantien opphører ved et eventuelt videresalg av barnehagen.
3. Ved eventuelt mislighold av lånet som medfører at garantiansvaret for Kristiansand kommune utløses, vil kommunen kunne kreve eiendommen realisert for dekning av beløpet.

Kommunens vedtak om å innvilge lånegaranti trer først i kraft etter godkjenning fra Statsforvalteren, jf. kommuneloven § 14-19.

Punkt 22/26: Vurdering av muligheter for å starte et prøveprosjekt for skoler som ønsker å prøve ut skjermfritt småskoletrinn



Dato 11. mai 2026
Saksnr.: 2026002034-4
Saksbehandler Eivind Eikeland
Godkjent av Kristin Eidet Robstad

Saksgang
Oppvekstutvalget

Møtedato
19.05.2026

Vurdering av muligheter for å starte et prøveprosjekt for skoler som ønsker å prøve ut skjermfritt småskoletrinn

Forslag til vedtak

Ettersom ingen skoler ønsker å delta i en forsøksordning, er det ikke grunnlag for å gå videre med en søknadsprosess.

Sammendrag

Oppvekstutvalget har bedt administrasjonen vurdere muligheten for et prøveprosjekt med skjermfrie barneskoler på 1.-4. trinn for skoler som ønsker det. En eventuell gjennomføring forutsetter godkjenning om forsøk etter opplæringsloven § 29 3.

En undersøkelse blant skolene våren 2026 viser at ingen skoler ønsker å delta i forsøk, og det er bred og samstemt enighet om at fullstendig skjermfritt småskoletrinn ikke er hensiktsmessig,

Det er bred støtte til bevisst skjermbruk, særlig på de yngste trinnene. Alle grupper (ledelse, ansatte, elever, foreldre og fagforeninger) løfter frem digital balanse fremfor forbud. Dette er i tråd med regjeringens forslag til endringer i tekst i læreplanverket om grunnleggende ferdigheter i overordnet del og i tekst om grunnleggende digitale ferdigheter i fag: *For elever på 1.-4. trinn skal bruken av digitale enheter være særskilt varsom, og ikke dominere undervisningen.*

Ettersom ingen skoler ønsker å delta i en forsøksordning, vurderer oppvekstdirektøren at det ikke er grunnlag for å gå videre med en søknadsprosess.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Oversendelsesforslag oppvekstutvalget 09.12.2025

Høyre, PP, FrP, KrF fremmet følgende felles sak: «Oppvekstutvalget ber om en sak som vurderer muligheter for å starte et prøveprosjekt for barneskoler som ønsker å prøve ut skjermfritt småskoletrinn, altså 1-4 trinn.»

Forslaget fra Høyre, PP, FrP, KrF ble enstemmig vedtatt.

Vedtak oppvekstutvalget 10.02.2026

«Tilslutning fra brukerorganene og lærerorganisasjonene vil trolig bli tillagt stor vekt for at en søknad skal bli innvilget. Oppvekstdirektøren kartlegger bruker- og lærerorganisasjonenes holdninger og hvilke implikasjoner et slik forsøk vil innebære. Kartleggingen legges frem for oppvekstutvalget i løpet av våren 2026, og saken tas da opp til ny vurdering.»

10 stemmer for, mens 1 stemte mot (SV)

Juridisk grunnlag

Opplæringsloven § 29-3 Forsøksverksemd gir departementet mulighet til å innvilge forsøk. Kunnskapsdepartementet har delegert myndigheten til Utdanningsdirektoratet. Utdanningsdirektoratet kan derfor innvilge pedagogiske og/eller organisatoriske forsøk.

Formålet med forsøk er å etablere et erfaringsgrunnlag for å finne ut om nye eller alternative pedagogiske eller organisatoriske løsninger kan bidra til en opplæring som er bedre for elevene. Det overordnede målet med forsøksvirksomheten er dermed å finne bedre løsninger for opplærings situasjonen, noe som igjen kan føre til endringer i regelverket.

Prop. 57 L (2022–2023), 69 Merknader til lovforslaget, § 29-3 Forsøksverksemd (...) forsøka ikkje kan svekkje dei grunnleggjande rettane til elevane etter lova, inneber mellom anna at forsøka ikkje kan føre til at elevane som deltek i utprøvinga, får eit vesentleg dårlegare utgangspunkt enn andre elevar.

Opplæringsloven, Kapittel 2 Rett og plikt til opplæring, § 2-3 Innhald, vurdering og dokumentasjon i grunnskoleopplæringa.

Opplæringa i grunnskolen skal vere i samsvar med måla og prinsippa for opplæringa, jf. §§ 1-4 første og andre ledd.

Kongen gir forskrift om overordna mål og prinsipp for opplæringa.

Departementet gir forskrift om læreplanar i fag.

Læreplanverket LK20 2.3 Grunnleggende ferdigheter

Skolen skal legge til rette for og støtte elevenes utvikling av de fem grunnleggende ferdighetene gjennom hele opplæringsløpet.

Læreplanverket definerer fem grunnleggende ferdigheter: lesing, skriving, regning, muntlige ferdigheter og digitale ferdigheter. Disse ferdighetene er del av

den faglige kompetansen og nødvendige redskaper for læring og faglig forståelse. De er også viktige for utviklingen av elevenes identitet og sosiale relasjoner, og for å kunne delta i utdanning, arbeid og samfunnsliv.

Utvikling av de grunnleggende ferdighetene har betydning gjennom hele opplæringsløpet. Det går for eksempel en sammenhengende linje fra den første lese- og skriveopplæringen til det å kunne lese avanserte faglige tekster.

I undervisningen må de grunnleggende ferdighetene ses både i sammenheng med hverandre og på tvers av fag. De grunnleggende ferdighetene hører hjemme i alle fag, men fagene spiller ulike roller i utviklingen av de forskjellige ferdighetene. Enkelte fag vil ha et større ansvar enn andre. Utvikling av faglig kompetanse skal derfor skje i samspill med utviklingen av grunnleggende ferdigheter i faget slik det er beskrevet i læreplanene for fagene. Lærere i alle fag skal støtte elevene i arbeidet med grunnleggende ferdigheter.

Rammene for lokalt initierte forsøk og krav som blir stilte til søknad

Rundskriv om forsøk etter opplæringslova (udir, 16.01.2025)

omhandler rammene for lokalt initierte forsøk og hvilke for krav som blir stilte til en søknad om forsøk fra en kommune. Utdanningsdirektoratet kan innvilge lokalt initierte forsøk etter § 29-3 dersom følgende vilkår er oppfylt:

- Søknaden kommer fra kommunen. Den enkelte skole kan ikke søke Utdanningsdirektoratet om forsøk.
- Forsøket er av pedagogisk og/eller organisatorisk art.
- Forsøket er etisk forsvarlig og godt faglig underbygget.
- Forsøket skal ikke svekke de grunnleggende rettighetene elevene har.
- Forsøket er tidsavgrenset.
- Forsøket skal evalueres. Etter at forsøket er gjennomført, skal det sendes en rapport til Utdanningsdirektoratet.

Forsøkshjemmelen gjelder i utgangspunktet alle bestemmelser i opplæringsloven og alle forskriftsbestemmelser som er gitt med hjemmel i opplæringsloven. Det betyr at det også gjelder læreplanverket, ettersom det har status som forskrift.

I forbindelse med godkjenning av et forsøk kan det settes vilkår. Se Prop. 57 L (2022–2023), punkt 64.5.1. Forsøkshjemmelen er ikke en ordinær unntakshjemmel. Det betyr at hjemmelen ikke kan brukes bare fordi det vanlige regelverket ikke passer. Det er blant annet derfor forsøkene skal være tidsavgrenset.

Kartlegging i skolene

Oppvekstdirektøren har gjennomført en omfattende kartlegging av barneskolene i Kristiansand våren 2026. Alle skolene har behandlet saken i personalet og i skolens demokratiske organer, herunder elevråd, fagforeninger, FAU og samarbeidsutvalg (SU).

Det er ingen skoler som ønsker å delta i forsøk om å prøve ut skjermfritt småskoletrinn, og det er bred og samstemt enighet om at fullstendig skjermfritt småskoletrinn ikke er hensiktsmessig. Det er derimot bred støtte til redusert og mer bevisst skjermbruk, særlig på de yngste trinnene. Alle grupper (ledelse, ansatte, elever, foreldre og fagforeninger) løfter frem «digital balanse» fremfor forbud.

Tilbakemeldinger fra elevrådene

Elevrådene er både tydelige og nyanserte i sine uttalelser.

- Elevene ønsker ikke et skjermfritt småskoletrinn.
- De ønsker variasjon og balanse.

Mange peker på at:

- skjerm gjør det lettere å forstå
- visuelle og digitale ressurser støtter læring
- digitale ferdigheter er nødvendige videre i skoleløpet

Flere elevråd uttrykker også bekymring for konsekvenser av forsøk:

- overgangen til mellom- og ungdomstrinn
- ulikt kompetansegrunnlag mellom elever

Tilbakemeldinger fra lærere og lærerorganisasjonene

Lærere og lærerorganisasjonene uttrykker svært klar og samlet motstand mot skjermfritt småskoletrinn.

Gjennomgående synspunkter:

- Digitale verktøy er et nødvendig pedagogisk hjelpemiddel, ikke underholdning.
- Skjerm muliggjør:
 - differensiering
 - tilpasset opplæring
 - inkludering og mestring
- Et enten-eller-forsøk oppleves som «hodeløs avdigitalisering».
- Profesjonsfaglig autonomi utfordres.

Lærerorganisasjonene understreker også at:

- Forsøket ikke er tilstrekkelig forsknings- eller kunnskapsbasert.
- Frivillig deltakelse gir svak forskningsmessig verdi.
- Lærerne jobber allerede aktivt med å redusere og regulere skjermbruk.

Tilbakemelding fra ledere

Skolelederne er gjennomgående tydelige i sin motstand mot skjermfri småskole.

Begrunnelsene går igjen på tvers av skoler:

- Skjerm brukes allerede lite, og bruken er målrettet og pedagogisk begrunnet.
- Et totalforbud vurderes å være i strid med læreplanens krav om å utvikle digitale ferdigheter.

- Risiko for svekket tilpasset opplæring, særlig for:
 - elever med særskilte behov
 - flerspråklige elever
 - elever som trenger visuell eller auditiv støtte

Skolelederne opplever at forslaget er svakt faglig begrunnet, med uklare mål, manglende evalueringsmetodikk og risiko for uheldig forskjellsbehandling mellom elevkull og skoler. Flere ledere er også tydelige på at forsøket vil innebære betydelige organisatoriske og økonomiske konsekvenser, uten dokumentert gevinst.

Uttalelser fra FAU

FAUene er i stor grad kritiske til skjermfritt forsøk, men samtidig positive til redusert skjermbruk.

Synspunkter som går igjen i undersøkelsen:

- Støtter bevisst og moderat skjermbruk.
- Ønsker ikke totalforbud.
- Har tillit til lærernes profesjonelle vurderinger.
- Reiser spørsmål om:
 - elever med behov for digitale hjelpemidler
 - økonomi (lærebøker og materiell)
 - konsekvenser for læringsutbyttet

Uttalelser fra SU

SUene er i hovedsak samstemte med øvrige organer ved skolene.

De fleste SUene har fattet formelle vedtak mot deltakelse.

- Vektlegger helhet, medvirkning og faglighet.
- Gir tydelig uttrykk for at skolene allerede har:
 - lav skjermbruk på småskoletrinnet
 - god praksis med variasjon og analogt arbeid

Vurdering

Undersøkelsen blant skolene viser med stor tydelighet at det ikke er tilslutning i Kristiansandsskolen til et forsøk med skjermfritt 1.-4. trinn.

Det er derimot bred enighet om moderasjon, stor vilje til faglig refleksjon rundt skjermbruk og sterk støtte til profesjonelt skjønn og lokal praksis.

Skolene etterlyser heller klok skjermbruk, styrking av analoge læremidler der det er behov og innsats rettet mot skjermbruk på fritiden, ikke forbud i undervisningen. Oppvekstdirektøren vurderer at dette er i tråd med regjeringens forslag til endringer i tekst i læreplanverket om grunnleggende ferdigheter i overordnet del og i tekst om grunnleggende digitale ferdigheter i fag: *For elever på 1.-4. trinn skal bruken av digitale enheter være særskilt varsom, og ikke dominere undervisningen.*

Ettersom ingen skoler ønsker å delta i en forsøksordning, vurderer oppvekstdirektøren at det ikke er grunnlag for å gå videre med en søknadsprosess.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Ettersom ingen skoler ønsker å delta i en forsøksordning, er det ikke grunnlag for å gå videre med en søknadsprosess.

Punkt 23/26: Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025

Bilag

Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2026007879
Saksbehandler Eivind Eikeland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2025-26	12.05.2026	24/26
2 Oppvekstutvalget	19.05.2026	23/26
3 Bystyret	27.05.2026	44/26

KVALITETSMELDINGEN FOR OPPVEKST 2025

OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 19.05.2026 SAK 23/26

Oppvekstutvalgets innstilling

1. Kvalitetsmeldingen for oppvekst 2025 tas til orientering (Enst.)
2. Oppvekstutvalget ber administrasjonen innføre årlige fagmøter mellom barneskoler som sender elever og ungdomsskoler som mottar elever. Deltagere skal være faglærere i basisfagene, henholdsvis norsk, matematikk og engelsk. Hensikten er å bedre kommunikasjonen om fagene, slik at mellomtrinnet best mulig kan forberede sine elever faglig, før overgangen til ungdomstrinnet. Hvis hensiktsmessig må gjerne disse møtene legges inn i det allerede eksisterende «rød tråd» programmet ved overganger (10/1)
3. Oppvekstutvalget ber om en sak som omhandler utarbeidelse av forventningsavtaler som klargjør hva skolene/barnehagene forventer av de foresatte og hva de foresatte forventer fra skoler/barnehager. FUB og KOMFUG bør inkluderes i forarbeidet til saken. Saken bør også inneholde en vurdering av om slike avtaler bør være standardiserte for hele kommunen eller om det er mer hensiktsmessig med noen forskjeller mellom de ulike enhetene. (Enst.)

Forslag:

Leder Arve Stokkelien (H) fremmet følgende tilleggsforslag:
«Oppvekstutvalget ber administrasjonen innføre årlige fagmøter mellom barneskoler som sender elever og ungdomsskoler som mottar elever. Deltagere skal være faglærere i basisfagene, henholdsvis norsk, matematikk og engelsk. Hensikten er å bedre kommunikasjonen om fagene, slik at mellomtrinnet best mulig kan forberede sine elever faglig, før overgangen til ungdomstrinnet.

Hvis hensiktsmessig må gjerne disse møtene legges inn i det allerede eksisterende «rød tråd» programmet ved overganger.»

Leder Arve Stokkelien (H) fremmet følgende forslag:

«Oppvekstutvalget ber om en sak som omhandler utarbeidelse av forventningsavtaler som klargjør hva skolene/barnehagene forventer av de foresatte og hva de foresatte forventer fra skoler/barnehager.

FUB og KOMFUG bør inkluderes i forarbeidet til saken.

Saken bør også inneholde en vurdering av om slike avtaler bør være standardiserte for hele kommunen eller om det er mer hensiktsmessig med noen forskjeller mellom de ulike enhetene.»

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 1

Høyre sitt tilleggsforslag ble vedtatt med 10 stemmer, mens 1 stemte mot (SV), vedtakets pkt. 2

Høyre sitt forslag ble enstemmig vedtatt, vedtakets pkt. 3

19.05.2026

Punkt 24/26: Årsrapport 2025 - Oppvekst

Bilag

Årsrapport 2025 Oppvekst



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2026009478
Saksbehandler Ragne Karine Eklind

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	19.05.2026	24/26

ÅRSRAPPORT 2025 - OPPVEKST

OPPVEKSTUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 19.05.2026 SAK 24/26

Oppvekstutvalgets vedtak

Årsrapport 2025 for Oppvekstområdet tas til orientering
(Enst.)

19.05.2026