

REFERAT |Nye KRS| Partssammensatt Utvalg (PSU) d. 23-04-2019

Mødedato Tirsdag d. 23. april 2019 kl. 12:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll i Partssammensatt Utvalg 19.03.2019.....	3
Reglement for organisasjonsutvalget.....	5
Partssammensatt utvalg og partssamarbeid i nye Kristiansand.....	8

Punkt 4/19: Godkjenning av protokoll i Partssammensatt Utvalg 19.03.2019

Bilag

Protokoll Partssammensatt Utvalg (PSU) 19.03.2019



Dato 8. april 2019
Saksnr.: 201712653-66
Saksbehandler Eva Ottesen

Saksgang
Partssammensatt Utvalg (PSU)

Møtedato
23.04.2019

Godkjenning av protokoll i Partssammensatt Utvalg 19.03.2019

Forslag til vedtak

[Partssammensatt utvalg godkjenner protokoll fra møtet 19.03.2019.](#)

Camilla B. Dunsæd
Programleder

Eva Ottesen
Konsulent

Vedlegg:
Protokoll fra Partssammensatt utvalg 19.03.2019

Punkt 5/19: Reglement for organisasjonsutvalget

Bilag

Vedtak Fellesnemnd, 30042019, Sak 49/19, Reglement for organisasjonsutvalget

Vedtak arbutv, 23042019, Sak 47_19, Reglement for organisasjonsutvalget

Reglement for organisasjonsutvalget



Dato 4. april 2019
Saksnr.: 201812282-23
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang

Partssammensatt utvalg nye Kristiansand
23.04.2019

Arbeidsutvalg Nye Kristiansand

Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)

Møtedato

23.04.2019

30.04.2019

Reglement for organisasjonsutvalget

Programleders forslag er utarbeidet av den politisk administrative prosjektgruppa for politiske reglementer («PA3»), med innspill fra politisk administrativ prosjektgruppe for partssamarbeid (PA4).

Forslaget er basert på ny kommunelov og føringer fra fellesnemnda når det gjelder oppgaver og ansvarsfordeling mellom de politiske utvalgene.

Kommentarer til de ulike bestemmelsene:

§1 Formål

I §1 er det hentet tekst fra sak i fellesnemnda 29. januar 2019 om fordeling av ansvar mellom de politiske utvalgene.

§ 2 Valg og sammensetning

Valg og honorarkomiteen (politisk prosjekt P5) foreslår at alle hovedutvalg har 11 medlemmer.

§3 Arbeids- og ansvarsområde

Første del av bestemmelsen er hentet fra sak i fellesnemnda 29. januar om fordeling av ansvar mellom de politiske utvalgene.

Formulering om at utvalget ikke kan gi leder eller arbeidsutvalg myndighet til å treffe vedtak er lagt inn som felles tekst i alle hovedutvalg (se bakgrunnen for dette i reglement for bystyret).

§3a Partssammensatt utvalg

Kommuneloven sier følgende om administrasjonsutvalget i §5-11:

§ 5-11. Partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg)

I alle kommuner og fylkeskommuner skal det opprettes ett eller flere partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg) for behandling av saker som gjelder forholdet mellom de ansatte og kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgiver. Hvis minst 3/4 av de ansatte ønsker det, kan slike utvalg erstattes med andre ordninger.

Partssammensatte utvalg settes sammen av representanter for kommunen eller fylkeskommunen og for de ansatte. De ansattes representanter velges av og blant de

ansatte for to år av gangen. Flertallet i utvalget skal bestå av representanter for kommunen eller fylkeskommunen. Kommunestyret og fylkestinget velger selv kommunens eller fylkeskommunens representanter og utvalgets leder og nestleder blant disse.

For de ansattes representanter gjelder valgbarhetsreglene i §§ 7-2 og 7-3, bortsett fra bostedskravet.

For øvrig gjelder de samme bestemmelsene som for andre utvalg etter § 5-7.

PA4 (politisk-administrative prosjekt om partssamarbeid) har avsluttet sitt arbeid når det gjelder partssamarbeid, og anbefalingen skal nå drøftes med de tillitsvalgte og legges fram for fellesnemnda 30. april, samme dag som de politiske reglementene. Programleder er kjent med at arbeidsgruppa anbefaler at organisasjonsutvalget får en særlig rolle som kommunens koordinerende og øverste partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

I tillegg anbefaler arbeidsgruppa at både organisasjonsutvalget og de andre politiske utvalgene med arbeidsgiveransvar (Helse-, oppvekst-, by- og stedsutvikling og kulturutvalget) fungerer som administrasjonsutvalg (PSU) under behandling av administrative saker som angår eget virksomhetsområde etter kommuneloven § 5-11 og Hovedavtalen Del B § 4.

Inntil det er besluttet hvordan strukturen for partssammensatt samarbeid blir, har programleder foreslått en egen, likelydende bestemmelse som heter §3a i de fire aktuelle utvalgene, samt organisasjonsutvalget om rollen som partssammensatt utvalg i saker som angår eget virksomhetsområde. For organisasjonsutvalget består virksomhetsområdet av de tre stabsdirektørområdene:

- Organisasjon, personal og stab
- Virksomhetsstyring, økonomi og eierskap
- Samhandling og innovasjon

I pkt 3a for organisasjonsutvalget står i tillegg den særlige rollen som koordinerende og øverste partssammensatt utvalg omtalt.

Programleders forslag til antall ansattrepresentanter er det samme som foreslås i egen sak om partssamarbeid, i organisasjonsutvalget foreslås 4 representanter.

I følge kommunelovens § 5-11 bestemmer bystyret selv som velger kommunens representanter og utvalgets leder og nestleder blant disse. Det fremgår også av § 5-11 at flertallet i utvalgets skal bestå av representanter for kommunen.

I PA 4 (politisk-administrative prosjekt om partssamarbeid) har det også vært vurdert ulike samarbeidsordninger for trepartssamarbeid, som i denne sammenhengen beskriver et samarbeid mellom politikere, administrativ ledelse og fagforeninger for å utvikle de kommunale tjenestene. Programleder legger til grunn at de aktuelle samarbeidsordningene vil foreslås innenfor de rammer kommuneloven gir, og ser ikke behov for egne bestemmelser for dette i reglementet for organisasjonsutvalget.

Forslag til vedtak

[Fellesnemnda godkjenner forslag til reglement for organisasjonsutvalget](#)

Camilla Dunsæd
Programleder

Kjell A Kristiansen
Prosjekteier organisasjon, personal og stab

Vedlegg: Forslag til reglement for organisasjonsutvalget

Punkt 6/19: Partssammensatt utvalg og partssamarbeid i nye Kristiansand

Bilag

Vedtak Fellesnemnd, 30042019, Sak 36/19, Partssammensatt utvalg og partssamarbeid i nye Kristiansand

Vedtak arbutv, 23042019, Sak 34/19, Partssammensatt utvalg og partssamarbeid i nye Kristiansand

Prosjektrapport 15 mars 2019 anbefaling partssammensatt arbeid i Nye Kristiansand (002)



Dato 10. april 2019
 Saksnr.: 201906591-2
 Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang	Møtedato
Partssammensatt Utvalg (PSU)	23.04.2019
Arbeidsutvalg Nye Kristiansand	23.04.2019
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	30.04.2019

Partssammensatt utvalg og partssamarbeid i nye Kristiansand

Sammendrag

Da fellesnemnda 27. februar 2018 vedtok politisk struktur og organisering, vedtok de samtidig at det skulle nedsettes en arbeidsgruppe som skulle drøfte organiseringen av partssamarbeid og samarbeid på overordnede arbeidsgiverpolitiske spørsmål samt partssammensatt utvalg. Arbeidsgruppen har gjennomført møter og workshops. Prosess og anbefalinger er presentert i vedlagte rapport.

Programleders vurderinger og forslag til vedtak samsvarer i stor grad med anbefalingene fra arbeidsgruppa. Ny kommunelov setter trolig noen rammer for anbefalingene som må vurderes nærmere. Det kan innebære at videre utvikling av trepartssamarbeid i ny kommune må skje innenfor andre juridiske forutsetninger enn hva arbeidsgruppa har sett for seg.

Reglement for de aktuelle politiske utvalgene skal behandles i samme møte som rapporten fra arbeidsgruppa. Anbefalingene fra arbeidsgruppen er tatt inn i de foreslåtte reglementene.

Forslag til vedtak

1. Rollen som partssammensatt utvalg ivaretas av de fem politiske utvalgene: organisasjonsutvalget, helseutvalget, oppvekstutvalget, kulturutvalget, by og stedsutviklingsutvalget. Rollen som partssammensatt utvalg gjelder i administrative saker som angår deres virksomhetsområde etter kommuneloven § 5-11 og Hovedavtalen Del B § 4.
2. Organisasjonsutvalget får en særlig rolle som kommunens koordinerende og øverste partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.
3. Antall tillitsvalgte i de partssammensatte utvalgene blir fire i organisasjonsutvalget, og to i hvert av de fire andre utvalgene
4. Programleder utarbeider forslag til prosjektdirektiv for hvordan utvikling av trepartssamarbeid kan organiseres innenfor de juridiske rammene av ny

kommunelov. Forslag til prosjektdirektiv legges fram for fellesnemnda i møte 18.juni 2019.

Camilla Dunsæd
Programleder

Kjell A Kristiansen
Prosjekteier organisasjon, personal og stab

Vedlegg:
Prosjektrapport fra politisk-administrativt prosjekt PA 4

1. Bakgrunn

Fellesnemndas vedtok 27. februar 2018 i sak om politisk struktur og organisering:

Rollen som partssammensatt, herunder 3 partssamarbeid, utvalg ivaretas av et overordnet administrasjonsutvalg og av hovedutvalgene.

Programleder igangsetter en arbeidsgruppe for å drøfte hvordan samarbeid på sentrale arbeidsgiverpolitiske temaer kan organiseres.

I punkt 7 i prosjektrapporten som lå til grunn for fellesnemndas vedtak fremgår det følgende om det overordnede administrasjonsutvalget:

Det overordnede administrasjonsutvalget bør få flere roller innen arbeidsgiverpolitiske områder, slik at arbeidsgiverpolitikk blir et synlig og prioritert område i ny kommune. I tillegg bør det vurderes om digitalisering og sektorovergripende ansvar for innovasjon og organisasjonsutvikling bør tillegges et slikt utvalg, og at det kan få en rolle som «organisasjons- og fornyelsesutvalg». Det kan bidra til en samlet oversikt og gi mulighet for helhetlig politisk styring av de store endringene som forventes i offentlig sektor de kommende årene. Selv om endringer og utviklingstiltak vil måtte skje i den enkelte tjeneste, kan det være viktig å ha et politisk organ som kan ha ansvar for strategiske vurderinger og etterspør samarbeid på tvers av fag og tjenester.

I denne sammenhengen defineres trepartssamarbeid som et samarbeid mellom politikere, administrativ ledelse og tillitsvalgte om arbeidsgiverpolitiske temaer som kan bidra til å utvikle de kommunale tjenestene.

På bakgrunn av vedtaket i fellesnemnda igangsatte programleder et politisk-administrativt prosjekt som fikk i oppdrag å utarbeide forslag til partssamarbeid i den nye kommunen, og hvordan samarbeid på sentrale arbeidsgiverpolitiske tema kan organiseres. Prosjektet har vært organisert i en arbeidsgruppe bestående av politikere, tillitsvalgte og arbeidsgiverrepresentanter fra dagens tre kommuner.

Arbeidsgruppen har hatt fem møter supplert med informasjonsmøter for tillitsvalgte. Det er senere avklart at nevnte arbeidsgruppe står fritt til å vurdere hvorvidt det partssammensatte arbeidet bør avgrenses til et overordnet administrasjonsutvalg og ikke i hovedutvalgene.

Prosess og anbefalinger er presentert i vedlagte rapport. Rapporten skal legges fram for arena for drøfting 12.april 2019. Saksframstilling og programleders anbefalinger skal behandles av PSU 23. april.

2. Partssammensatt utvalg

Ny kommuneloven sier følgende om administrasjonsutvalget i §5-11:

§ 5-11. Partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg)

I alle kommuner og fylkeskommuner skal det opprettes ett eller flere partssammensatte utvalg (administrasjonsutvalg) for behandling av saker som gjelder forholdet mellom de ansatte og kommunen eller fylkeskommunen som arbeidsgiver. Hvis minst 3/4 av de ansatte ønsker det, kan slike utvalg erstattes med andre ordninger.

Partssammensatte utvalg settes sammen av representanter for kommunen eller fylkeskommunen og for de ansatte. De ansattes representanter velges av og blant de ansatte for to år av gangen. Flertallet i utvalget skal bestå av representanter for kommunen eller fylkeskommunen. Kommunestyret og fylkestinget velger selv kommunens eller fylkeskommunens representanter og utvalgets leder og nestleder blant disse.

For de ansattes representanter gjelder valgbarhetsreglene i §§ 7-2 og 7-3, bortsett fra bostedskravet.

For øvrig gjelder de samme bestemmelsene som for andre utvalg etter § 5-7.

Arbeidsgruppen anbefaler at rollen som partssammensatt utvalg ikke bare skal ivaretas av organisasjonsutvalget, men også av fire andre politiske utvalg. Dette ligner på modellen som er i dagens Kristiansand. Programleder er usikker på om dette er den beste modellen for å ivareta en helhetlig arbeidsgiverpolitikk. Men velger likevel å følge arbeidsgruppas anbefaling, da dette fremkommer som en foretrukket modell for de tillitsvalgte.

I praksis betyr det at:

1. Rollen som partssammensatt utvalg ivaretas av de fem politiske utvalgene: organisasjonsutvalget, helseutvalget, oppvekstutvalget, kulturutvalget, by og stedsutviklingsutvalget i administrative saker som angår deres virksomhetsområde etter kommuneloven § 5-11 og Hovedavtalen Del B § 4.
2. Organisasjonsutvalget får en særlig rolle som kommunens koordinerende og øverste partssammensatte utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Organisasjonsutvalget skal som partssammensatt utvalg foreslå og behandle overordnede retningslinjer for kommunens personalpolitikk, herunder tiltak for likestilling og inkluderende arbeidsliv. Utvalget skal drøfte kvalitets-, fornyings- og utviklingstiltak, oppfølging og implementering av nasjonalt vedtatte reformer.

Reglement for de aktuelle politiske utvalgene skal behandles i samme møte som rapporten fra arbeidsgruppa. Programlederens anbefalinger i denne saken er tatt inn i de aktuelle utvalgenes reglementene i en egen, likelydende bestemmelse som heter §3a. For organisasjonsutvalget består virksomhetsområdet av de tre stabsdirektørområdene:

- Organisasjon, personal og stab
- Virksomhetsstyring, økonomi og eierskap
- Samhandling og innovasjon

I tillegg foreslår programleder at reglementet inneholder beskrivelse av organisasjonsutvalgets rolle slik det er beskrevet i pkt 2 over.

Arbeidsgruppen peker på behovet for at det i reglementer klargjøres grensesnittet mellom roller og oppgaver. Programleder vil tilrettelegge for at det utarbeides retningslinjer og saksbehandlingsrutiner som avklarer hvilke saker som skal behandles i hvilke utvalg. Når det gjelder sammensetning av de partssammensatte utvalgene foreslår programleder følgende:

- Organisasjonsutvalget som partssammensatt utvalg består av utvalgets medlemmer, samt fire medlemmer som velges av og blant de ansatte.

- Øvrige utvalg som partssammensatt utvalg (helseutvalget, oppvekstutvalget, kulturutvalget, by og stedsutviklingsutvalget) består av utvalgets medlemmer, samt to medlemmer i hvert utvalg som velges av og blant de ansatte.

3. Utvikling av samarbeid innen arbeidsgiverfeltet

Arbeidsgruppen har vurdert ulike former for tre-partssamarbeid og har forutsatt at anbefalinger er gjennomførbare, innenfor de juridiske rammene til den nye kommuneloven. En slik vurdering ble gjort i en tidlig fase på bakgrunn av forespørsel til juridisk kompetanse. Det fremkom da at i proposisjonen til ny kommunelov (prp 46 L) foreslås at partssammensatte utvalg fortsatt skal være obligatoriske og at reglene for disse i hovedsak videreføres som i dag. Og ut over det ingen vesentlige endringer i gjeldende ordning. Ny informasjon som er innhentet etter at rapporten er levert problematiserer dette og må sees nærmere på.

Arbeidsgruppen tilrår derfor at det igangsettes et prosjekt fra 2020 for å utrede dette videre, blant annet basert på anbefalingene i rapporten. Ansvar for å utarbeide et prosjektdirektiv kan legges til kommunaloverordnede organisasjon, personal og stab, Det bør øremerkes budsjettmidler til gjennomføring av prosjektet fra og med 2020. Dette prosjektdirektivet bør utarbeides snarest mulig og realitetsbehandles innen frister som gjelder for handlingsprogram 2020-2023.

Prosjektet bør tilrettelegge for at politikere, administrasjon og tillitsvalgte fra alle kommunaloverordnede inviteres til deltakelse i de nye samarbeidsformene. De mest sentrale arbeidsgiverpolitiske tema og problemstillinger bør prioriteres som fokusområder. Utprøvinger må sikre erfaring med deltakelse fra andre eksterne aktører og fagmiljø når formålstjenlig.

Etter at rapporten ble levert, har det blitt tydeligere at den nye kommuneloven gir noen rammer for samarbeidet som ikke var kjent da arbeidsgruppen startet. Det innebærer trolig at videre utvikling av trepartssamarbeid i ny kommune må skje innenfor andre juridiske rammer enn hva dagens kommuner har erfaring med og arbeidsgruppen har forutsatt.

Slik programleder forstår den nye kommuneloven, åpner den i liten grad for trepartssamarbeid. De forslagene som arbeidsgruppen anbefaler må derfor tilpasses lovens ramme og definisjoner, noe som vil bli ivaretatt og beskrevet utførlig når programleder fremmer forslag om et prosjektdirektiv. Viktigst vil være at politikere, tillitsvalgte og administrasjon ikke kan sitte sammen som likeverdige representanter i et utvalg. En slik forutsetning må legges til grunn for utarbeidelse av prosjektdirektivet.

4. Evaluering

Arbeidsgruppen tilrår at et prosjekt som får i mandat å utrede muligheter for trepartssamarbeid i tråd med ny kommunelov bør igangsettes første halvår 2020 med varighet ut 2022. Resultater fra prosjektet kan dermed vurderes samtidig med evaluering av partssammensatt arbeid i nye Kristiansand, noe arbeidsgruppen tilrår bør gjennomføres våren 2023. En evaluering gir mulighet for at endring av form for partssammensatt arbeid kan implementeres fra neste periode etter kommunevalget.

Programleder støtter forslag om evaluering våren 2023, og at det innarbeides i prosjektdirektivet som er omtalt i pkt 3.