

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 11-11-2020

Mødedato Onsdag d. 11. november 2020 kl. 11:00

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen..	3
Møtedokumenter.....	6
Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte.....	9
Copenhagen Consensus of Mayors – en hensiktserklæring for sunne og bærekraftige lokalsamfunn	17
Utbyggingsprogram 2021-2024, vedtak.....	19
Prinsipper for behandling detaljreguleringssaker i overgangen mellom kommuneplanens samfunns	21
Innspill til regjeringens handlingsplan om bærekraftsarbeidet i Norge.....	24
Bærekraftsløftet som oppfølging av Green New Deal-vedtaket.....	29
Delegering av vedtaksmyndighet etter smittevernloven § 4-1 fra bystyret til formannskapet.....	31
Vågsbygd Turn IL - midlertidig turnhall på Karuss - videresendt saksbehandling fra Kulturutvalget.	37

Punkt 151/20: Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen

Bilag

Vedtak OPPV, 13102020, Sak 45/20, Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen

Vedtak byst, 09122020, Sak 243/20, Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen

Notat vedr. utsatt sak 133/20 - Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020099529
Saksbehandler Kjetil Solvang

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Oppvekstutvalget	13.10.2020	45/20
2 Formannskapet	14.10.2020	133/20
3 Formannskapet	11.11.2020	151/20

PLIKT FOR PRIVATE BARNEHAGEEIERE TIL FØRST Å INFORMERE KOMMUNEN VED PLANER OM SALG AV BARNEHAGEN

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 11.11.2020 SAK 151/20

Formannskapets vedtak:

1. Eksisterende private barnehager oppfordres i skriv fra Oppvekstdirkøren til å informere kommunen ved planer om slag av barnehagen. I de tilfeller der private barnehager er interessert i å selge til kommunen fremmes sak for Bystyret før eventuelt kjøp kan iverksettes.
2. Oppvekstsektoren går som utgangspunkt ikke i dialog med private aktører som ønsker å selge barnehager med godkjenning på under 60 barnehageplasser. Dersom barnehagen har utvidelsesmuligheter, eller naturlig kan slås sammen med en nærliggende kommunal barnehage, kan mindre barnehager likevel være aktuelle.
3. I fremtidige nye konsesjoner til private barnehager innarbeides det plikt om å varsle kommunen ved salg av barnehagen. Ved fremtidig salg av tomt til private barnehager, samt utstedelse av nye kommunale lånegarantier innarbeides det også kontrakts-punkt om forkjøpsrett. Punktet frafaller dersom regelverket blir endret, eller lovfortolkningen ikke står seg.

(8/7)

Forslag:

Oppvekstutvalgets innstilling 13.10.20:

«Private barnehager gjør en fremragende jobb og er essensielle for at kommunen skal kunne tilby full barnehagedekning. Oppvekstutvalget mener at barnehageloven er dekkende for drift og eierskifter av private barnehager og anser det derfor som unødvendig at Kristiansand kommune skal ha egne regler for meldeplikt ved eierskifte. I tillegg anser oppvekstutvalget det som unødvendig tungvint at det skal være et sett regler rundt dette for eksisterende private barnehager og et annet sett regler for nystartede. Dagens rutiner som følger barnehageloven anses derfor som gode nok og vi anbefaler derfor at disse opprettholdes slik de er i dag.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble kommunedirektørens innstilling vedtatt med 8 stemmer, mens 7 stemte for oppvekstutvalgets innstilling (H/DEM/KRF/FRP).

Mindretallsanke:

H/DEM/KRF fremmet følgende anke:

«Formannskapssak 151/20 ankes inn til Bystyret av følgende representanter i Formannskapet: Vidar Kleppe, DEM, Jørgen H. Kristiansen, KRF, Sigrunn Sæther, KRF, Renate Hægeland, H, Terje Ø. Pettersen, H, og Ida Grødum, H.»

12.11.2020

Punkt 2020002195-128: Møtedokumenter

Bilag

Statusrapportering formannskapet covid-19

Status strategiprosess Cultiva

UiA møter formannskapet Kristiansand kommune 11.11.20

Komplett innkalling_ Formannskapet 11.11.20

Tilleggsliste Formannskapet 11.11.2020

Saksliste Formannskapet 11.11.2020



Kristiansand, 03.11.2020

MØTEINNKALLING TIL FORMANNSKAPET

Dato: 11.11.2020 kl. 11.00

Sted: Bystyresalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Anne-Lise H Aabø tlf. 98 28 79 38 eller
epost alh@kristiansand-bystyre.no

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 11.00-12.30 **Formannskapets årlige møte med ledelsen ved UiA orientering om sentrale samarbeidsområder**

Kl. 12.30 - 13.15 **Orientering om Strategiarbeidet i Cultiva ved daglig leder Kirsti M. Hjemdah**

Kl. 13.15-13.45 **Orientering om beredskapssituasjon i forhold til koronapandemien ved beredskapsleder Sigurd Paulsen**

SAKSKART			Side
		Oppvekst:	
151/20	2020099529-1	<u>Formannskapssak:</u> Plikt for private barnehageeiere til først å informere kommunen ved planer om salg av barnehagen	
152/20	2020100769-1	<u>Bystyresak:</u> Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte	
		Kultur og innbyggerdialog:	
153/20	2020003473-4	<u>Bystyresak:</u> Copenhagen Consensus of Mayors – en hensiktserklæring for sunne og bærekraftige lokalsamfunn i Europa	

		By- og stedsutvikling:	
154/20	2020050050-32	<u>Bystyresak:</u> Utbyggingsprogram 2021-2024, vedtak	
155/20	2020098786-1	<u>Bystyresak:</u> Prinsipper for behandling av detaljreguleringssaker i overgangen mellom kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi og nye arealdel.	
		Samfunn og innovasjon:	
156/20	2020102699-1	<u>Formannskapssak:</u> Innspill til regjeringens handlingsplan om bærekraftsarbeidet i Norge	
157/20	2020102702-1	<u>Formannskapssak:</u> Bærekraftsløftet som oppfølging av Green New Deal-vedtaket	

Møtet er ikke åpent for publikum og vil bli streamet og **overføres direkte på kommunens hjemmeside <https://kristiansand.kommunetv.no/>**
Møtet kan også sees i opptak.

Jan Oddvar Skisland
Ordfører
(sign.)

Punkt 152/20: Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte

Bilag

Vedtak byst, 16122020, Sak 257/20, Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte

Vedtak OPPV, 03112020, Sak 50/20, Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte

Vedtak byst, 18112020, Sak 217/20, Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte



Dato 27. oktober 2020
Saksnr.: 2020100769-1
Saksbehandler Kjetil Solvang
Godkjent av Kristin Eidet Robstad
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang

Oppvekstutvalget
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

03.11.2020
11.11.2020
18.11.2020

Mulig avvikling av kommunal kontantstøtte

Forslag til vedtak

Alternativ 1: Kommunal kontantstøtte avvikles fra 1. august 2021

Alternativ 2: Kommunal kontantstøtte videreføres med foreslåtte vedtekter som følger saken

Sammendrag

Da kontantstøtte for 2-åringer ble avviklet som nasjonal ordning i 2012 ble det innført en tilsvarende kommunal ordning i Kristiansand kommune. Det ble vedtatt at foreldre av barn som ikke benytter barnehageplass mottar 4.000 kr per måned fra og med den måneden barnet fyller 2 år til og med måneden før barnet fyller 3 år.

Det ble i Økonomiplanen for 2020-2023 vedtatt at kommunal kontantstøtte for 2-åringer skulle videreføres i nye Kristiansand med samme vedtekter som i Kristiansand kommune, men at det i løpet av våren 2020 skulle det gjøres en evaluering og ny vurdering av om ordningen skal videreføres.

Kommunal kontantstøtte vurderes å ha omtrent økonomisk nøytral effekt. Dersom kontantstøtten avvikles så vil antagelig om lag 20 flere barn benytte barnehageplass, noe som vil koste 4 mill. kr. Det tilsvarer de 4 mill. kr. som forventes å bli utbetalt i kontantstøtte i 2020.

Dersom kontantstøtten vedtas avviklet bør det skje fra nytt barnehageår dvs. fra august 2021. Det vil si at nye vedtak gjøres kun gjeldende frem til og med juli 2021.

Dersom kontantstøtten vedtas videreført forslås det at det innføres et krav om minst 5 års botid i Norge. Dette for at vedtektene skal ligge tett opp til vedtektene for den nasjonale kontantstøtten for 1-åringer.

Kommunal kontantstøtte ble innført som en politisk initiert ordning og er av politisk og ideologisk karakter. Derfor legger kommunedirektøren frem to alternative forslag til vedtak.

Vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken

Det ble i Økonomiplanen for 2020-2023 vedtatt at kommunal kontantstøtte for 2-åringer skulle videreføres i nye Kristiansand med samme vedtekter som i Kristiansand kommune, men at det i løpet av våren 2020 skulle det gjøres en evaluering og ny vurdering av om ordningen skal videreføres.

Historikk

Nasjonal kontantstøtte for 1-åringer ble innført i 1998. Den ble i fra 1999 utvidet til også å gjelde 2-åringer. Fra august 2012 ble den så avviklet for 2-åringer. Kristiansand kommune valgte da, politisk initiert, å innføre en kommunal kontantstøtteordning for 2-åringene som skulle gjelde i to år. Det ble i sak 201201595 til Oppvekststyret 14.02.2012 vedtatt vedtekter, samt det praktiske opplegget rundt ordningen. Vedtektene la seg veldig tett opp til regelverket for nasjonal kontantstøtte, men avvikte i forhold til at det ikke ble innført delvis kontantstøtte for barn med kort oppholdstid.

I 2014 ble det gjort en evaluering av den kommunal kontantstøtteordningen (Saksnummer: 201401426) Oppvekstsektoren gjennomførte i forkant av saken en relativt omfattende spørreundersøkelse der mottakere av kommunal kontantstøtte blant annet ble spurt om de hadde valgt å benytte barnehageplass dersom Kristiansand kommune ikke hadde tilbudt kontantstøtte. Resultatet av undersøkelsen viste at 29 flere barn (av 104 barn) ville benyttet barnehageplass dersom kontantstøtten hadde blitt avviklet. Ut fra dette beregnet man seg frem til at kostnaden med å tilby 29 flere barnehageplasser var omtrent lik den utbetalte kontantstøtten. Dvs. ordningen hadde omtrent nøytral økonomisk effekt. Det ble ikke forsøkt å se på samfunnsmessige økonomiske konsekvenser, da dette ble ansett å være alt for komplisert.

Søgne kommune innførte også kommunal kontantstøtte i 2012, men avviklet den våren 2016. Songdalen kommune innførte ikke kommunal kontantstøtte. Omtrent 20 av landets kommuner innførte i etterkant av 2012 kommunal kontantstøtte for 2-åringer. Noen kommuner har senere avviklet den.

Satser for nasjonal kontantstøtte

Den nasjonale kontantstøtten var i 2012 5.000 kr for barn 13-18 måneder og 3.303 kr for barn 19-23 måneder. Det var lavere satser for barn med redusert oppholdstid. Det kom en stor endring i satsene i 2017 der foreldre av barn 13- 23 måneder som ikke brukte barnehage økte til 7.500 kr. I 2020 er fremdeles beløpet 7.500 kr. Ordningen er innrettet med gradert kontantstøtte for alle som benytter mindre enn 25 timer barnehageplass per uke. Det er både i Kristiansand og på landsbasis blitt langt færre barn med redusert oppholdstid.

Forskning og statistikk

I denne saken er det valgt å trekke fram forskning/publikasjoner fra offentlige utvalg/instanser som i hovedsak gjelder sysselsetting og integrering.

I rapport fra NAV «Arbeid og velferd/3/2016 av Betzy Hedding fremgår det i sammendraget at økningen i kontantstøttesatsene i 2014 førte til noe lavere sysselsetting blant mødre. Blant fedre ser ikke økningen i kontantstøtten til å ha hatt noen effekt.

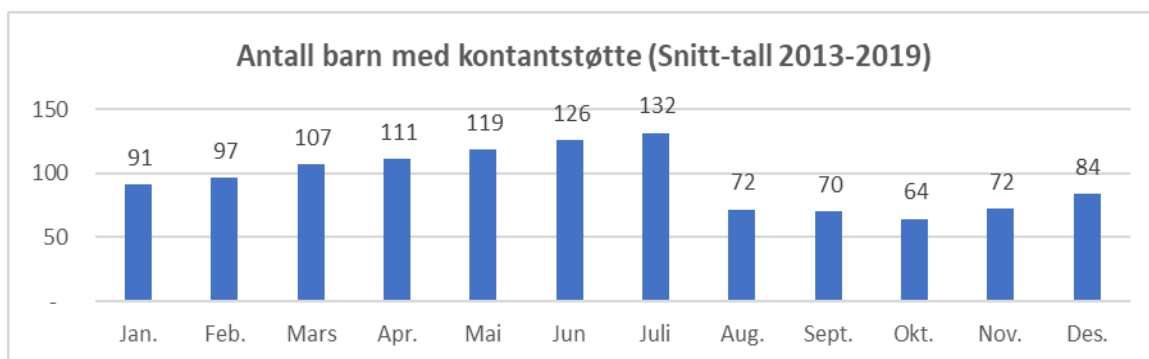
Brochmann-utvalget viste i (NOU 2017: 2 Integrasjon og tillit – Langsiktige konsekvenser av høy innvandring) Analysen viste at den kraftige satsøkningen i kontantstøtten førte til at sysselsettingen til mødre med ettåringer ble redusert med 5-6 prosentpoeng, og at utslaget var vesentlig større for mødre med innvandrerbakgrunn. Brochmann-utvalget foreslo derfor av hensyn til integreringen å avvikle kontantstøtten.

SSB utga 13. juni en artikkel «Laveste andel mottakere på 20 år» Artikkelen innleder som følger: «Det var i fjor 20 år siden kontantstøtten ble innført. Formålet var å gi småbarnsfamilier reell valgfrihet i omsorgsform for egne barn. Kontantstøtteordningen har i alle år vært gjenstand for politisk og offentlig diskusjon i et likestillings- og integreringsperspektiv. Kritikken går i hovedsak ut på at kontantstøtten bidrar til å svekke arbeidslivstilknytningen til kvinner, og at den er et hinder for integreringen.»

Det fremkommer også at regelendringen for bostedstid påvirket bruken blant innvandrere: «I 2017 skjedde det to endringer i regelverket for kontantstøtte som er med på å påvirke folks bruk av ordningen. Det utbetalte månedlige beløpet ble kraftig oppjustert, og det ble innført krav om at foreldre som mottar kontantstøtte, som hovedregel, må ha vært bosatt i Norge i minst fem år. Formålet med innføringen av botidskrav er å stimulere til at nyankomne innvandrere raskt kommer seg ut i arbeid og blir økonomisk selvstendige.

Regelverksendringen bidro til at det fra 2016 til 2018 var en kraftig nedgang i andelen kontantstøttemottakere blant barn med innvandrerbakgrunn. I 2018 ble det utbetalt kontantstøtte for 28 prosent barn med innvandrerbakgrunn. Til sammenlikning var det 43 prosent i 2016.»

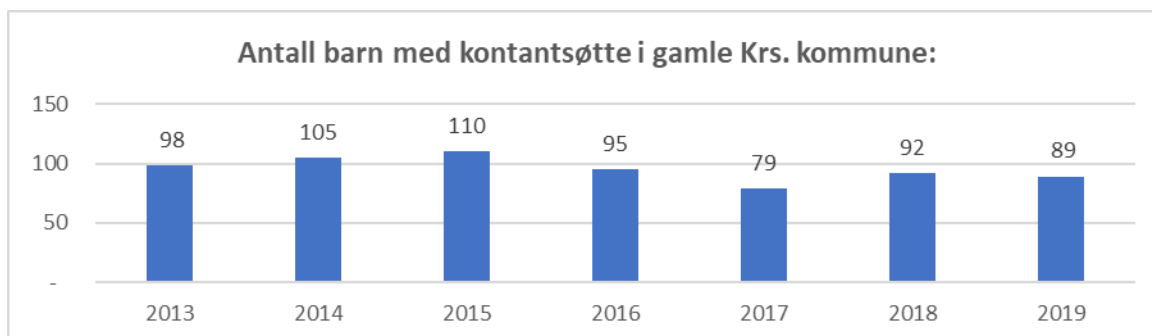
Endring i antall barn med kontantstøtte gjennom året:



Antall barn som mottar kontantstøtte følger en slags års-syklus. Antallet er høyest i juli og lavest på høsten rett etter at ett nytt barnekull er tatt opp i barnehage. Dette tyder på at kontantstøtte blir en slags venteordning for enkelte foreldre før barnet skal begynne i barnehage på høsten. Det er også noen foreldre som velger kontantstøtte i hele kontantstøtteperioden dvs. helt frem til barnet er 3 år.

Utvikling i antall barn med kommunal kontantstøtte (2-3 år)

I snitt har 95 barn mottatt kontantstøtte i perioden 2013 (første hele år med kontantstøtte) til 2019. Det vil si at i denne perioden har det blitt utbetalt kommunal kontantstøtte for mellom 7 til 10 prosent av 2-åringene.



I 2020 forventes det at det blir utbetalt kontantstøtte for i snitt 83 barn. Det betyr at det har vært en relativt stor nedgang i mottakere med tanke på at antall barn i kommunen har økt som følge av kommunesammenslåingen. I september var 14 av 55 barn fra Søgne og Songdalen. 64 prosent av barna tyder på å være av 1. eller 2. generasjons

innvandrere. Det er vesentlig høyere enn i undersøkelsen i 2014, da var andelen 46 prosent.

Økonomi:

Ut fra spørreundersøkelsen som ble gjennomført i 2014 fremgikk det at i underkant av 28 prosent av foreldrene ville valgt barnehage dersom kontantstøtten ble avviklet. Tilsvarende undersøkelse er ikke gjort i forbindelse med denne saken. Når det gjelder kontantstøttens effekt på barnehagedeltakelsen, mener vi at undersøkelsen fremdeles er relevant selv om andre forhold som påvirker valget har endret seg litt. Kontantstøttebeløpet har vært 4.000 kr pr måned siden 2012, noe som vil si en realnedgang siden det ikke er pris- og lønnsjustert. Barnehageplasser er også blitt billigere for lavinntektsfamilier på grunn av innførte moderasjonsordninger (6 prosentsregelen og gratis kjernetid). Disse endringene påvirker antagelig valget om barnehageplass kontra kontantstøtte slik at litt flere vil benytte barnehageplass, og kan være en av flere årsaker til at færre foreldre benytter kontantstøtte nå. Hvordan endringene vil påvirke beslutningen om å heller benytte barnehageplass hvis kontantstøtten avvikles er mer usikkert.

I undersøkelsen i 2014 kom en frem til at ca. 28 prosent flere barn ville gått i barnehage enn om kommunen ikke hadde tilbudt kontantstøtte. Ut fra de 83 barn som i snitt har kontantstøtte i 2020, vil det tilsi at 23 barn flere barn vil bruke barnehageplass. Kommunen kommer til å utbetale ca. 4 mill. kr i kontantstøtte i 2020. Det å tilby barnehageplass til barn 2- 3 år koster kommunen netto ca. 200.000 kr per år. (Noen av barna regnes i forhold til tilskuddssatsene som 3 åringer) Dersom det blir 20 flere barn i barnehage vil det koste 4 mill. kr, som er det kommunen sparer ved å ikke utbetale kontantstøtte. Forskjellen på 23 og 20 barn anses ikke som vesentlig. Kontantstøtten anses å fremdeles ha tilnærmet økonomisk nøytral effekt.

Kontantstøtteordningen er relativt enkel å administrere, slik at det har ikke medgått mye tid til behandling av søknader m.m. Dersom kontantstøtten avvikles så anses bespart tid til administrering av ordningen til å gå med til behandling av flere søknader om inntektsgradering, som er mer tidkrevende per søknad.

Konsekvenser dersom kommunal kontantstøtte avvikles:

Dersom kontantstøtten vedtas avviklet bør det skje fra nytt barnehageår dvs. fra august 2021. Det vil si at fremtidig vedtak kun gjøres gjeldene til og med juli 2021. Noen få barn har allerede fått innvilget kontantstøtte til etter juli 2021 og kommunen har dermed en forpliktelse til å utbetale noe kontantstøtte høsten 2021.

Kommunen har per dags dato god barnehagekapasitet. Derfor vil en eventuell avvikling av kontantstøtten ikke medføre ekstra investeringer i nye barnehagebygg.

Endring i vedtekter dersom kommunal kontantstøtte videreføres:

Fra 1. juli 2017 Endret NAV reglementet for hvem som kan motta kontantstøtte til at kontantstøttemottakeren må ha minst 5 års medlemskap i folketrygden. De kommunale vedtektene var i utgangspunktet nesten helt like med de nasjonale vedtektene, men har fra 2017 avveket på dette punktet. Derfor foreslås det at 5 års botid i Norge også skal gjelde i nye kommunale vedtekter, og er innarbeidet i punkt 2.

Det foreslås også å kutte punkt 14. Administrasjon, som sier at ordningen administreres av Oppvekstdirektøren. I dag gjøres vedtakene av Innbyggertorget på delegasjon fra direktør for oppvekst.

Det foreslås også at punkt 7 endrer overskrift til «Beløp per måned» og at teksten endres til «Kommunal kontantstøtte ytes med til enhver tid fastsatt beløp av Bystyret. I 2021 er satsen vedtatt til 4.000 kr per måned.»

Kommunedirektørens anbefaling:

Kommunal kontantstøtte ble innført som en politisk initiert ordning og er av politisk og ideologisk karakter. Derfor legger kommunedirektøren frem to alternative forslag til vedtak. Dersom alternativ 2 velges foreslås beløpet på 4.000 kr. per måned å opprettholdes.

Forslag til nye vedtekter for kommunal kontantstøtte for 2-åringer (Dersom alternativ 2 velges):

1. Vilkår knyttet til barnet

Kommunal kontantstøtte ytes for barn mellom 2 og 3 år som ikke benytter barnehageplass og er bosatt i Kristiansand kommune. Det ytes ikke kommunal kontantstøtte for barn som delvis gjør bruk av barnehage, eller som benytter barnehage i andre kommuner.

2. Vilkår knyttet til støttemottaker

Kontantstøttemottakeren må være bosatt i Kristiansand kommune og ha vært folkeregistrert i Norge i minst 5 år. Kommunal kontantstøtte ytes til den barnet bor fast hos. Dersom foreldrene har delt omsorg for barnet legges barnets folkeregistrerte adresse til grunn.

3. Barn i fosterhjem eller institusjon

Det gis ikke kommunal kontantstøtte for barn som i henhold til Lov om barneverntjenester har opphold i fosterhjem eller institusjon.

4. Støtteperiode

Kommunal kontantstøtte ytes fra og med den måneden barnet fyller 2 år til og med måneden før barnet fyller 3 år.

5. Bruk av barnehage

Dersom barnet begynner i barnehage ytes kommunal kontantstøtte til og med måneden før barnet begynner i barnehage.

6. Bytte av barnehage

Det ytes ikke kommunal kontantstøtte for barn som i en begrenset periode ikke har barnehageplass fordi det skal begynne i en ny barnehage. Med dette menes at barn som slutter i en barnehage i juni, og har fått tildelt en ny barnehageplass fra august vil ikke få innvilget kontantstøtte for juli. Med begrenset periode menes 2 måneder eller mindre.

7. Beløp per måned

Kommunal kontantstøtte ytes med til enhver tid fastsatt beløp av Bystyret. I 2021 er satsen vedtatt til 4.000 kr per måned.

8. Søknad

Foreldre har selv ansvar for å søke kommunal kontantstøtte. Kommunal kontantstøtte ytes fra og med den måned da søknad ble framsatt, forutsatt at vilkårene for å få kommunal kontantstøtte er til stede.

9. Utbetaling

Kommunal kontantstøtte utbetales til den av foreldrene som søker, når retten til kommunal kontantstøtte er oppfylt.

10. Opplysningsplikt

Kontantstøttemottaker plikter å melde ifra til Kristiansand kommune dersom grunnlaget for kommunal kontantstøtte ikke lenger er til stede. Slike grunner kan være at barnet flytter fra Kristiansand, eller begynner i barnehage. Feilaktig utbetalt kontantstøtte kan kreves tilbakebetalt.

11. Saksbehandling

Ved saksbehandlingen gjelder regler i forvaltningsloven.

12. Avslag på søknad eller stans i utbetalingen

En søknad om kommunal kontantstøtte kan avslås dersom det ikke blir gitt opplysninger som kreves. Utbetaling av kontantstøtte kan stanses dersom det foreligger mistanke om at det er gitt mangelfulle eller uriktige opplysninger. Kontantstøttemottaker skal orienteres skriftlig om eventuell stans i utbetalingen.

Vedtekter for kommunal kontantstøtte (Vedtatt i Oppvekststyret 14.02.2012, sak 201201595)

1. Vilkår knyttet til barnet

Kommunal kontantstøtte ytes for barn mellom 2 og 3 år som ikke benytter barnehageplass og er bosatt i Kristiansand kommune. Det ytes ikke kommunal kontantstøtte for barn som delvis gjør bruk av barnehage, eller som benytter barnehage i andre kommuner.

2. Vilkår knyttet til støttemottaker

Kommunal kontantstøtte ytes til den barnet bor fast hos. Kontantstøttemottakeren må være bosatt i Kristiansand kommune. Dersom foreldrene har delt omsorg for barnet legges barnets folkeregistrerte adresse til grunn.

3. Barn i fosterhjem eller institusjon

Det gis ikke kommunal kontantstøtte for barn som i henhold til Lov om barneverntjenester har opphold i fosterhjem eller institusjon.

4. Støtteperiode

Kommunal kontantstøtte ytes fra og med den måneden barnet fyller 2 år til og med måneden før barnet fyller 3 år.

5. Bruk av barnehage

Dersom barnet begynner i barnehage ytes kommunal kontantstøtte til og med måneden før barnet begynner i barnehage.

6. Bytte av barnehage

Det ytes ikke kommunal kontantstøtte for barn som i en begrenset periode ikke har barnehageplass fordi det skal begynne i en ny barnehage. Med dette menes at barn som slutter i en barnehage i juni, og har fått tildelt en ny barnehageplass fra august vil ikke få innvilget kontantstøtte for juli. Med begrenset periode menes 2 måneder eller mindre.

7. Kommunal kontantstøtte størrelse

Kommunal kontantstøtte ytes med beløp fastsatt av Bystyret. Denne sats er satt til 4.000 kr fra august 2012 til og med juli 2014.

8. Søknad

Foreldre har selv ansvar for å søke kommunal kontantstøtte. Kommunal kontantstøtte ytes fra og med den måned da søknad ble framsatt, forutsatt at vilkårene for å få kommunal kontantstøtte er tilstede.

9. Utbetaling

Kommunal kontantstøtte utbetales til den av foreldrene som søker, når retten til kommunal kontantstøtte er oppfylt.

10. Opplysningsplikt

Kontantstøttemottaker plikter å melde ifra til Kristiansand kommune dersom grunnlaget for kommunal kontantstøtte ikke lenger er tilstede. Slike grunner kan være

at barnet flytter fra Kristiansand, eller begynner i barnehage. Feilaktig utbetalt kontantstøtte kan kreves tilbakebetalt.

11. Saksbehandling

Ved saksbehandlingen gjelder regler i forvaltningsloven

12. Avslag på søknad eller stans i utbetalingen

En søknad om kommunal kontantstøtte kan avslås dersom det ikke blir gitt opplysninger som kreves. Utbetaling av kontantstøtte kan stanses dersom det foreligger mistanke om at det er gitt mangelfulle eller uriktige opplysninger. Kontantstøttemottaker skal orienteres skriftlig om eventuell stans i utbetalingen.

13. Kommunal kontantstøtte innføres i en 2-årig prøveperiode fra 01.august 2012 til 31. juli 2014. (Utgikk fra 1. august 2014)

14. Administrasjon

Kommunal kontantstøtteordning administreres av oppvekstdirektøren

Punkt 153/20: Copenhagen Consensus of Mayors – en hensiktserklæring for sunne og bærekraftige lokalsamfunn i Europa

Bilag

Vedtak byst, 18112020, Sak 221/20, Copenhagen Consensus of Mayors – en hensiktserklæring for sunne og bærekraftige lokalsamfunn i Europa

Copenhagen Consensus of Mayors

Norsk resyme av hensiktserklæringen med felt for signatur



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020003473
Saksbehandler Ranveig Odden

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.11.2020	153/20
2 Bystyret	18.11.2020	221/20

COPENHAGEN CONSENSUS OF MAYORS – EN HENSIKTSERKLÆRING FOR SUNNE OG BÆREKRAFTIGE LOKALSAMFUNN I EUROPA

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 11.11.2020 SAK 153/20

Formannskapets innstilling:

Bystyret slutter seg til Copenhagen Consensus of Mayors.
(13/2)

Voteringer:

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 13 mot 2 stemmer (DEM/FRP).

12.11.2020

Punkt 154/20: Utbyggingsprogram 2021-2024, vedtak

Bilag

Vedtak byst, 18112020, Sak 224/20, Utbyggingsprogram 2021-2024, vedtak

Utbyggingsprogram 2021 - 2024

Utbyggingsprogram - Kvartal 71.msg

Høringsuttalelse Utbyggingsprogrammet 2021-2024 Hamrevann AS.pdf

Innspill til utbyggingsprogrammet for 2021-2024.msg

200903 Uttalelse til utbyggingsprogrammet 2021 - 2024.pdf

Kristiansand kommune - Merknad til utbyggingsprogram 2021-2024 - høring

Scanner_20200902_143508.pdf

Høringsuttalelse, utbyggingsprogrammet

Vedrørende utbyggingsprogram 2021-2024 - Kristiansand kommune - Agder fylke

Utb.program 21-24.msg

Innspill til utbyggingsprogram Kristiansand 2021-2024, planområde Hamreheia Søgne, 2020050050.pdf

Re_2020050050-11 - Utbyggingsprogram 2021-2024 - høring.msg



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020050050
Saksbehandler Line Baasland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.11.2020	154/20
2 Bystyret	18.11.2020	224/20

UTBYGGINGSPROGRAM 2021-2024, VEDTAK

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 11.11.2020 SAK 154/20

Formannskapets innstilling:

- Bystyret vedtar forslag til Utbyggingsprogram 2021-2024
 - Inntil det foreligger ny kommuneplan (arealdel) og utbyggingspolitikk for Kristiansand, gjelder dagens politikk for de «gamle» kommunene
 - Kommunen skal for perioden 2021-2024 tilrettelegge for et byggevolum på ca. 800 boliger pr. år
 - Utbyggingsprogrammet og tabell over utbyggingsområder gir grunnlag for drøftelse av utbyggingsavtale, herunder vilkår i utbyggingsavtale.
- Bystyret vedtar Utbyggingsprogrammet som forutsetning for utbyggingsavtaler, jf. Pbl. § 17-2 (13/1)

14 av 15 repr. til stede.

Forslag:

DEM fremmet følgende utsettelsesforslag:

«Saken utsettes til etter kommuneplanens arealdel er ferdigbehandlet.»

Voteringer:

DEM sitt utsettelsesforslag falt med 13 mot 1 stemme (DEM).

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 13 mot 1 stemme (DEM).

12.11.2020

Punkt 155/20: Prinsipper for behandling detaljreguleringssaker i overgangen mellom kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi og nye arealdel.

Bilag

Vedtak BYSTED, 05112020, Sak 136/20, Prinsipper for behandling av detaljreguleringssaker i overgangen mellom kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi og nye arealdel.

Vedtak byst, 18112020, Sak 225/20, Prinsipper for behandling av detaljreguleringssaker i overgangen mellom kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi og nye arealdel.

Sterkere sammen – Kristiansand mot 2030, kommuneplanens samfunnsdel 2020-2030, vedtatt i bystyret 23.09.2020



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020098786
Saksbehandler Marit Eik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 By- og stedsutviklingsutvalget	05.11.2020	136/20
2 Formannskapet	11.11.2020	155/20
3 Bystyret	18.11.2020	225/20

PRINSIPPER FOR BEHANDLING DETALJREGULERINGSSAKER I OVERGANGEN MELLOM KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL MED OVERORDNET AREALSTRATEGI OG NYE AREALDEL.

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 11.11.2020 SAK 155/20

Formannskapets innstilling:

1. Bystyret viser til vurderingene i saken og fastsetter slike prinsipper for oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi, inntil ny arealdel til kommuneplanen foreligger:
 - a. Planinitiativ for uregulerte områder med arealformål i samsvar med kommuneplanens arealdel, som avviker fra kommuneplanens overordnede arealstrategi, skal kunne tas opp til regulering frem til arealbruken er vurdert på nytt i samlet arealdel for den nye kommunen jfr. Bystyrets vedtak i sak 128/20 av 23.09.2020, om å la vedtatte kommuneplaner gjelde til ny kommuneplans arealdel vedtas
 - b. Planinitiativ med foreslått utvikling i samsvar med overordnet arealstrategi, men i strid med arealformål i kommunedelplan Søgne, Songdalen og gamle Kristiansand, tas ikke opp til regulering før arealbruken er vurdert og avklart i en helhetlig sammenheng i arbeidet med ny arealdel. Unntatt er planinitiativ i og rundt senterområdene som skal vurderes i lys av arealstrategiens føringer.

(11/3)

14 av 15 repr. til stede.

Forslag:

Byutviklingsdirektørens innstilling:

- «1. Bystyret viser til vurderingene i saken og fastsetter slike prinsipper for oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi, inntil ny arealdel til kommuneplanen foreligger:
 - a. Planinitiativ for uregulerte områder med arealformål i samsvar med kommuneplanens arealdel, men som avviker fra kommuneplanens overordnede arealstrategi, skal ikke tas opptil regulering før arealbruken er vurdert på nytt i samlet arealdel for den nye kommunen.

- b. Planinitiativ med foreslått utvikling i samsvar med overordnet arealstrategi, men i strid med arealformål i kommunedelplan Søgne, Songdalen og gamle Kristiansand, tas ikke opp til regulering før arealbruken er vurdert og avklart i en helhetlig sammenheng i arbeidet med ny arealdel. Unntatt er planinitiativ i og rundt senterområdene som skal vurderes i lys av arealstrategiens føringer.»

Voteringer:

Ved alternativ votering ble by- og stedsutviklingsutvalgets innstilling vedtatt med 11 stemmer, mens 3 stemte for by- og stedsutviklingsdirektørens innstilling (SV/Mette Gundersen, AP).

12.11.2020

Punkt 156/20: Innspill til regjeringens handlingsplan om bærekraftsarbeidet i Norge



Dato 27. oktober 2020
Saksnr.: 2020102699-1
Saksbehandler Kim Øvland
Godkjent av Eva B. Åsland
Camilla B. Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
11.11.2020

Innspill til regjeringens handlingsplan om bærekraftsarbeidet i Norge

Forslag til vedtak

1. [Kristiansand kommune oversender foreslåtte innspill til den nasjonale handlingsplanen for bærekraftsmålene](#)

Sammendrag

Bærekraftsmålene gjelder alle land og alle deler av samfunnet, og regjeringen anerkjenner at Norge har et stort ansvar for å bidra til oppnåelsen av bærekraftsmålene innen 2030, både lokalt i Norge og globalt/i verden.

Det er bare ti år til bærekraftsmålene skal være innfridd og for at Norges innsats skal bli mest mulig målrettet fremover vil regjeringen utarbeide en handlingsplan for bærekraftsarbeidet i Norge. Den nasjonale handlingsplanen skal utarbeides som en stortingsmelding for å sikre bred forankring, og den skal være ferdig i løpet av våren 2021. Målet er å konkretisere arbeidet med bærekraftsmålene og tilpasse dem til norske forhold og norske utfordringer.

Regjeringen ved Kommunal- og moderniseringsdepartementet ønsker i denne forbindelse innspill til handlingsplanen om bærekraftsarbeidet i Norge med innspillsfrist 30. november 2020. Kommunedirektøren foreslår å oversende innspill fra Kristiansand kommune som formulert i denne saken.

Bakgrunn for saken

Regjeringen ved Kommunal- og moderniseringsdepartementet ønsker innspill til handlingsplanen om bærekraftsarbeidet i Norge med innspillsfrist 30. november 2020.

Så mange som 2/3 av de 169 delmålene skissert under FNs 17 bærekraftsmål kan bare realiseres gjennom lokal og regional innsats¹. Det er derfor spesielt viktig at kommuner

¹ Sustainable Development Solutions Network (2016), «Getting Started with the SDGs in Cities – A Guide for Stakeholders. A global initiative for the United Nations.

og andre aktører som jobber på det regionale og lokale nivået gir sine innspill til regjeringens arbeid.
Kristiansand kommune og har hatt en dialog med Agder fylkeskommune og det nasjonale Bærekraftsnettverket for kommuner og fylkeskommuner for å koordinere innspill.

Kristiansand kommunes innspill til regjeringens handlingsplan om bærekraftsarbeidet i Norge

Vi viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) sitt arbeid med en handlingsplan for Norges innsats for å nå FN's bærekraftsmål innen 2030. Kommunen takker for muligheten til å gi følgende innspill.

Overordnede innspill

Skal Norge nå bærekraftsmålene innen 2030 så trengs det **handling og omstilling**. De store bærekraftsutfordringene samfunnet står overfor kan ikke løses bare gjennom å effektivisere eller videreutvikle etablerte systemer. Handlingsplanen må følgelig bidra til økt forståelse for og **bidra til en samfunnsomstilling**.

Handlingsplanen må være **langsiktig og overordnet** slik at den setter en tydelig retning – på tvers av sektorer og ansvar. Den må koble aktører og nivåer på nye måter slik at man får en reell **helhetstenkning** omkring bærekraftsområdet nasjonalt, som igjen vil kunne gi verdi for lokale og regionale politiske prosesser og prioriteringer. FN fremholder at **2/3 av målene bare kan realiseres gjennom lokal og regional innsats** – en nasjonal handlingsplan må ha det som et bærende prinsipp. Handlingsplanen bør løfte det store potensialet som ligger på regionalt og lokalt nivå hvor det allerede er et stort engasjement for bærekraftsmålene.

1: Enklere å nå bærekraftsmålene

- Regjeringen bør gjennom handlingsplanen og oppfølging av denne **styrke kommunenes virkemidler for omstilling** og se virkemiddelapparatets muligheter i en sammenheng som fremmer partnerskap på tvers av aktørbildet.
- Handlingsplanen kan fungere som et **felles språk** for diskusjon på tvers av sektor og nivåer, samt bidra til økt forståelse for hvordan forvaltningsnivåene må jobbe sammen for å sikre en helhetlig tilnærming til bærekraftig samfunnsomstilling.
- Gjennom «**Bærekraftsnettverket**» samarbeider allerede en rekke kommuner og fylkeskommuner om prosjekter og deler kompetanse, erfaringer og skalerbare løsninger. Dette er en viktig arena for å styrke kommunesektorens arbeid med bærekraftig samfunnsomstilling.
- Gjennom mobiliseringsinitiativet «**Bærekraftsløftet**» vil man samle samfunnsaktører rundt samme bord for å mobilisere til samarbeid for å nå målene.. Målet er at dette blir den samlende arenaen for samarbeid om bærekraftig samfunnsutvikling mellom offentlig sektor, akademia, næringsliv, innbygger, organisasjoner og arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjonene.

2: Utfordringer og dilemmaer for bærekraftsarbeidet i kommunesektoren

- En handlingsplan er ingen garanti for at vi når målene. Kristiansand kommune ønsker derfor at regjeringen tydeliggjør både de **positive effektene** av å nå 2030-målene, samt de **negative konsekvensene** av å ikke gjennomføre en bærekraftig samfunnsomstilling. Begge beskrivelsene vil kunne motivere til endring og omstilling.
- Som en rekke rapporter og fagmiljøer har understreket så er vektleggingen av bærekraftsmålene knyttet til den økologiske og sosiale dimensjonen helt avgjørende. Handlingsplanen bør understreke behovet for en **tyngdeforskyvning** hvor den økonomiske bærekraften på en tydeligere måte må kobles til behovet for sosial inkludering og planetens tålegrenser.
- Sektororganiseringen som dominerer offentlig virksomhet, er en utfordring for **helhetlig tenkning og koordinering** av bærekraftsarbeidet. Nasjonale myndigheter må tydeliggjøre hvordan de jobber med bærekraftsmålene på tvers av sektorer, organisering og i egne planer og budsjetter.

- Kobling av bærekraftsmålene til kommunens **plan- og økonomistyringssystem** er krevende og bør understøttes med kompetanse og eksempler fra nasjonalt hold.
- Planlegging er et av kommunens viktigste verktøy for bærekraftig utvikling, men **Plan- og bygningsloven** som en nøytral prosesslov sikrer ikke i stor nok grad hensynet til naturmangfold og klima. Behovet for økt hensyn til framtidige generasjoner tilsier at den miljømessige bærekraften må sikres bedre².
- Regjeringen må være tydelig på hva som **forventes av kommunene og fylkeskommunene**, og samtidig bli **tydeligere i egen etterlevelse** av de prinsippene, føringene og retningslinjene den legger for underliggende nivåer.
- Bærekraftsmålene må bli **sentrale i alle møter og kontaktpunkter** mellom nasjonale myndigheter og kommunene, med utgangspunktet i men også utover Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 og dialogen med KMD.

3: Måling og rapportering på bærekraft

- Det bør måles og rapporteres på **det vi vil oppnå og det vi vil unngå**. Derfor bør det utformes statistikk og metodikk som viser utvikling over tid og som er sammenliknbar mellom eksempelvis ulike kommuner.
- Alle offentlige virksomheter bør kunne anvende etablert statistikk og metode og rapportere på et **felles sett med indikatorer** som viser utvikling og status knyttet til oppfølging av bærekraftsmålene.
- Kristiansand kommune har gjennomført en indikatorundersøkelse på bærekraft i regi av United for Smart Sustainable Cities (U4SSC) som del av deltakelsen i «Bærekraftsnettverket». Nettverket har initiert et **arbeid for å utvikle indikatorer på kommunenivå** som henger sammen med indikatorer på nasjonalt nivå, sammen med KS, SSB .

4: Tiltak som bør prioriteres i meldingen

Alt er ikke like viktig for å nå bærekraftsmålene innen 2030, det må gjøres prioriteringer og omprioriteringer. Handlingsplanen bør tydeliggjøre de mest sentrale satsingsområdene basert på Norges særlige utfordringer og muligheter. Samtidig er det viktig at alle aktører ser seg inkludert.

- **Inkludering for bærekraft:** Handlingsplanen bør inneholde satsinger og tiltak som skaper bredt samfunnsengasjement og bidrar til inkludering og mobilisering av alle i bærekraftsarbeidet. Dette er nødvendig hvis man skal få til en samfunnsomstilling.
- **Ansvarlig forbruk og produksjon:** Det må legges til rette for at innbyggere og næringsliv kan ta informerte bærekraftige beslutninger. Sirkulære systemer og deleløsninger, bærekraftsrapportering og -informasjon, samt bedre systemer og insitamenter for reparasjon og renovasjon er sentralt i en slik sammenheng. Bygg, mat og materielt forbruk er særlig viktige for dette.
- **Fornybar energi og elektrifisering av samfunnet:** Det må legges til rette for utvikling og anvendelse av nye teknologiske løsninger som gir reduserte utslipp og mindre miljøbelastning. Energieffektivisering og forsyningssikkerhet, nullutslippsløsninger i transportsektoren, havvind og batteriteknologi utpeker seg som viktige satsingsområder.
- **Omstilling i næringslivet:** Norsk næringsliv må oppfordres og stimuleres til å sette høye bærekrafts- og klimamål, og handlingsplanen bør bidra til at næringslivet utvikler sin rolle som en del av løsningen på de globale utfordringene.
- **Kunnskapsutvikling og kompetansebygging:** En omstilling av samfunnet fordrer ny kunnskap og behov for annen kompetanse. Handlingsplanen bør omfatte tiltak som støtter opp under dette.

² EVAPLAN – evaluering av plan – og bygningsloven 2014-2018

- **Offentlige anskaffelser som verktøy for bærekraftig omstilling:** Offentlige innkjøp må i langt større grad brukes strategisk for å bidra til en bærekraftig omstilling av samfunns- og næringsliv, og reduserte klimagassutslipp. Man bør derfor styrke og utvikle strukturer og virkemidler for etterspørselsdrevet innovasjon og bærekraft i offentlige anskaffelser. Virkemidler som stimulerer og risikoavlaster eksperimentering og innovasjoner på komplekse utfordringer vil være viktig i en slik sammenheng.
- **Finansiering og investering i bærekraft:** Handlingsplanen må følges opp med prioriteringer av økonomiske midler og andre ressurser til arbeidet med å oppnå bærekraftsmålene, og disse bør strekke seg utover det enkelte statsbudsjett og departementsstruktur.
- **Oppfølging av handlingsplanen:** Koordinering og samstemthet er en utfordring i oppfølgingen av bærekraftsmålene. Det bør derfor etableres en funksjon eller rolle på tvers av ansvar og fag, som bidrar til å koordinere og sikre en helhetlig tilnærming og rapportering på arbeidet med å følge opp handlingsplanen. Denne 'funksjonen' kan også løfte og håndtere dilemmaer og interessekonflikter som uunngåelig vil oppstå ifm en bærekraftig samfunnsomstilling.

(innspill slutt)

Økonomiske konsekvenser

Ingen særlige økonomiske konsekvenser av å utforme innspill til regjeringens handlingsplan. På lengre sikt må man forvente at en handlingsplan for bærekraftsarbeidet i Norge og påfølgende oppfølging bidra til en mer bærekraftig kommuneøkonomi og verdiskaping.

Barn og unges interesser

En økt satsing på bærekraft er i kommende generasjoners interesse. Viktigere en utforming av handlingsplanen blir oppfølgingen av planen.

Miljøkonsekvenser

Ingen særlige miljøkonsekvenser ifm å utforme innspill til regjeringens handlingsplan. På lengre sikt må man forvente at en handlingsplan for bærekraftsarbeidet i Norge og påfølgende oppfølging har positive miljøeffekter.

Kommunedirektørens vurdering og anbefaling

Kommunedirektøren anbefaler at kommunen leverer innspill til regjeringens arbeid med en handlingsplan for oppfølging av bærekraftsmålene. Kommuneplanens samfunnsdel setter FNs bærekraftsmål som ramme for den strategiske utviklingen av Kristiansand og kommunen må jobbe aktivt og helhetlig med alle de tre bærekraftdimensjonene økologisk, sosial og økonomisk, for å lykkes med å utvikle Kristiansand til et mer bærekraftig samfunn.

At regjeringen lager en handlingsplan for bærekraftsarbeidet som også legger opp til en helhetlig satsing på bærekraft på tvers av sektorer og nivåer vurderes som viktig for det lokale nivåets mulighet til å følge opp bærekraftsmålene.

Punkt 157/20: Bærekraftsløftet som oppfølging av Green New Deal-vedtaket



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020102702
Saksbehandler Kim Øvland

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	11.11.2020	157/20

BÆREKRAFTSLØFTET SOM OPPFØLGING AV GREEN NEW DEAL-VEDTAKET

FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 11.11.2020 SAK 157/20

Formannskapets vedtak:

1. Oversendelsesforslaget om «Green New Deal» blir fulgt opp gjennom det lokale «Bærekraftsløftet»
(Enst.)

14 av 15 repr. til stede.

12.11.2020

Punkt 158/20: Delegering av vedtaksmyndighet etter smittevernloven § 4-1 fra bystyret til formannskapet

Bilag

Vedtak byst, 09122020, Sak 237/20, Delegering av vedtaksmyndighet etter smittevernloven § 4-1 fra bystyret til formannskapet



Dato 9. november 2020
Saksnr.: 2020104072-1
Saksbehandler Camilla Erland Aarnes
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Bystyret

Møtedato
18.11.2020

Saksfremstilling - delegering av vedtaksmyndighet etter smittevernloven § 4-1 fra bystyret til formannskapet

Forslag til vedtak

Kristiansand bystyre delegerer vedtaksmyndighet til formannskapet etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a-e. Denne delegasjonen innskrenker ikke kommunedirektørens, kommunelegens eller andre organers rett til å fatte vedtak etter lov, forskrift eller reglement i krise- og/eller hastesaker.

Sammendrag

Ved lokale smitteutbrudd skal kommunene vurdere innstramminger av de nasjonale tiltakene og behovet for egne lokale tiltak. Smittesituasjonen i Kristiansand kan endre seg raskt, og det kan være behov for å vedta lokale tiltak på kort tid. Det er i dag bystyret som sitter med denne myndigheten. For å sikre en forsvarlig og rask saksbehandling, anser kommunedirektøren det hensiktsmessig at myndighet til å fatte vedtak/forskrift etter smittevernloven § 4-1 bokstav a-e delegeres til formannskapet. Saksfremstilling - delegering av vedtaksmyndighet etter smittevernloven § 4.1 fra bystyret til formannskapet

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Ved lokale smitteutbrudd skal kommunene vurdere innstramminger av de nasjonale tiltakene og behovet for egne lokale tiltak. Smittesituasjonen i Kristiansand kan endre seg raskt, og det kan være behov for å vedta lokale tiltak på kort tid. Det er i dag bystyret som sitter med denne myndigheten. For å sikre en forsvarlig og rask saksbehandling, anser kommunedirektøren det hensiktsmessig at myndighet til å fatte vedtak/forskrift etter smittevernloven § 4-1 bokstav a-e delegeres til formannskapet.

Juridisk grunnlag

Smittevernloven § 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesaning lyder:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,

c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,

d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,

e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avlusing av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesaning.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

Smittevernloven § 7-1 sjette ledd. Kommunen, lyder:

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ.

Kommuneloven § 5-3 siste ledd, Kommunestyre og fylkesting. Intern delegering, lyder:

Kommunestyret og fylkestinget kan delegere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren innenfor rammene av denne loven eller annen lov.

Kommuneloven § 11-8. Hastesaker, lyder:

Kommunestyret og fylkestinget kan selv gi formannskapet eller fylkesutvalget, kommunerådet eller fylkesrådet, et utvalg etter § 5-7 eller ordføreren myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle ha vært avgjort av et annet organ, når det er nødvendig å treffe et vedtak så raskt at det ikke er tid til å innkalle det organet som skulle ha avgjort saken. En melding om vedtak som er truffet i medhold av første punktum, skal legges fram i det neste møtet i det organet som skulle ha avgjort saken.

Kommuneloven § 13-1 sjette ledd. Kommunedirektør. Myndighet og oppgaver, lyder:

Et folkevalgt organ kan gi kommunedirektøren myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet.

Vurdering

I forbindelse med utbruddet av covid-19 er det siden 12. mars 2020 iverksatt en rekke nasjonale smitteverntiltak. I tilknytning til lokale smitteutbrudd vil det imidlertid kunne være behov for mer inngripende lokale tiltak enn det som følger av nasjonalt regelverk.

Kommunen har uavhengig av de nasjonale tiltak et selvstendig ansvar etter smittevernloven for å forebygge og motvirke spredning av smittsomme sykdommer. Kjennskap til lokale forhold er grunnleggende for at smittevernet skal fungere godt, og i tilfelle av et lokalt utbrudd der det er økt risiko eller konstatert smittespredning i samfunnet utover avgrensede utbrudd, er kommunene i henhold til nasjonale retningslinjer anbefalt å raskt å vurdere å innføre lokale smitteverntiltak.

Bystyret har etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a-e, myndighet til å fatte vedtak om blant annet møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanerung. Bystyret kan etter § 7-1 sjette ledd delegere sin myndighet etter reglene i kommuneloven.

I reglement for delegering av myndighet fra bystyret til kommunedirektøren er det i § 6 inntatt en egen bestemmelse som regulerer kommunedirektørens myndighet ved kriser og katastrofer i fredstid. Etter bokstav A har kommunedirektøren delegert fullmakt til å utøve den kommunale myndighet som hendelsen krever, og beslutte iverksetting av de nødvendige tiltak. Det foreslås ikke endringer i denne myndigheten.

Kommuneloven § 13-1 setter begrensning for delegasjon til kommunedirektør, ved at saker av prinsipiell betydning kun kan delegeres til folkevalgte organer.

Når det gjelder kommunedirektørs myndighet til å fatte vedtak/forskrift etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a-e, har KS uttalt følgende:

Avgjerande må vera om kommunestyret har gjeve tilstrekkelege føringar til at det tema som skal avgjerast eller regulert ikkje er prinsipielt. Er saka ikkje tilstrekkeleg prinsipielt avklara, må administrasjonen gå tilbake til folkevald nivå og be om prinsipiell avklaring.

Kommunedirektøren anser på bakgrunn av dette at fastsettelse av vedtak/forskrifter etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a-e, som hovedregel bør legges til et folkevalgt organ. Erfaringene med lokale smitteutbrudd fra andre kommuner tilsier at det er påregnelig at det kan oppstå en situasjon hvor det blir nødvendig å treffe et vedtak/forskrift om slike tiltak raskt.

Det følger av kommuneloven § 11-8 at kommunestyret selv kan gi formannskapet myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle ha vært avgjort av et annet organ, når det er nødvendig å treffe et vedtak så raskt at det ikke er tid til å innkalle det organet som skulle ha avgjort saken. Det fremgår av norsk lovkommentar at «Det er bare i situasjoner hvor det er fysisk umulig å få sammenkalt det kompetente organ, at det kan utøves beslutningsmyndighet på dette grunnlag. Var det mulig å sammenkalle rett organ, er vedtaket truffet av galt organ, og dette vil kunne bety at det er ugyldig.»

For å sikre en forsvarlig og rask saksbehandling, og for å unngå situasjoner hvor det kan settes tvil ved om vilkårene for hastevedtak er oppfylt, anbefaler kommunedirektøren at myndighet til å fatte vedtak/forskrift etter smittevernloven § 4-1 bokstav a-e delegeres til formannskapet.

Kommunedirektøren vil orientere om at det følger av de grunnleggende krav i smittevernloven § 1-5, ved iverksetting av smitteverntiltak, at tiltakene skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering.

Det presiseres at berørte parter så langt det er mulig bør varsles og gis anledning til å uttale seg før vedtak fattes.

Til illustrasjon for arten av tiltak som kan bli aktuelle å vedta, kan vises til regjeringens seneste anbefalinger om lokale tiltak som kommuner med høy smitte bør vurdere å iverksette, gitt 05.11.2020 i forbindelse med de seneste innstramminger av de nasjonale tiltak: <https://www.helsenorge.no/koronavirus/lokale-tiltak/>

Anbefalte tiltak i kommuner der det er høy smitte

Ved lokale smitteutbrudd skal kommunene vurdere innstramminger av de nasjonale tiltakene og behovet for egne tiltak. Følgende tiltak bør vurderes:

Sosial kontakt og hverdag

- *Antallet kontakter gjennom en uke bør ikke overstige 10 personer i sosiale sammenhenger, utover husholdningsmedlemmer, kollegaer og barnehage- og klassekohorter.*
- *Påbud om munnbind innendørs på offentlig sted, der man ikke kan holde én meter avstand til andre. For eksempel på butikker og kjøpesentre.*

Idrett og fysisk aktivitet

- *Stans i breddeidrett for voksne*
- *Stenge eller begrense virksomheter og aktiviteter som har stort potensial for smittespredning, som for eksempel svømmehaller, treningssentre, idrettshaller, bingohaller, museer, biblioteker, arrangementssteder uten fastmonterte seter og andre offentlige steder der mange møtes innendørs*

- *Vurdere stans i breddeidrett for barn og unge under 20 år*
- *To meters avstand ved fysisk aktivitet innendørs*

Arrangementer og serveringssteder

- *Ytterligere restriksjoner rettet mot serveringssteder, for eksempel full skjenkestopp eller stenging klokken 22 for å redusere antall besøkende i løpet av en kveld*
- *Ytterligere begrensninger i størrelsen på ulike arrangementer*
- *Forbud mot å ha mer enn 20 deltagere ved innendørs arrangementer uten fastmonterte seter.*
- *Påbud om munnbind innendørs på serveringssteder, for ansatte og gjester i alle situasjoner der man ikke sitter ved et bord*

Kollektivtransport

- *Påbud om munnbind på kollektivreiser til/fra og i regionen.*
- *Anbefaling om bruk av munnbind i taxi når det anbefales brukt i kollektivtransport*
- *Sterkere anbefaling om å unngå kollektivtrafikk*

Arbeid, skole og høyere utdanning

- *Påbud om hjemmekontor for arbeidstakere med oppgaver som ikke krever fysisk oppmøte hele eller deler av arbeidsuken.*
- *Obligatorisk hjemmekontor*
- *Rødt nivå på videregående skoler. Ungdomsskoler bør forberede seg på rødt nivå*
- *Oppfordring bør gis til bruk av digital fjernundervisning for studenter der dette er praktisk gjennomførbart.*

Det gjøres oppmerksom på kommunen også har myndighet til å iverksette mer inngripende tiltak enn overnevnte, delegasjonen omfatter også slike tiltak.

Delegasjonen til formannskapet legger ikke begrensninger på den myndigheten kommunelegen har i hastesaker til å iverksette vedtak jf. smittevernloven § 4-1 femte ledd.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Kristiansand bystyre delegerer vedtaksmyndighet til formannskapet etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a-e til formannskapet. Denne delegasjonen innskrenker ikke kommunedirektørens, kommunelegens eller andre organers rett til å fatte vedtak etter lov, forskrift eller reglement i krise- og/eller hastesaker.

Punkt 159/20: Vågsbygd Turn IL - midlertidig turnhall på Karuss - videresendt saksbehandling fra Kulturutvalget

Bilag

Vedtak byst, 09122020, Sak 245/20, Vågsbygd Turn IL - midlertidig turnhall på Karuss



Dato 9. november 2020
Saksnr.: 2019000230-16
Saksbehandler Torbjørn Urfjell
Godkjent av

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
11.11.2020

Vågsbygd Turn IL - midlertidig turnhall på Karuss

Forslag til vedtak

[Saken er innmeldt som referatsak da den er overført fra kulturutvalget.](#)

Bakgrunn for saken

Kulturutvalget behandlet 16. oktober 2020 sak 69/20 om midlertidig turnhall på Karuss for Vågsbygd turn IL og fattet følgende vedtak:

1. Kulturutvalget er positive til Vågsbygd Turns planer om å etablere en midlertidig hall på Karuss.
2. Vågsbygd Turn skal også i årene som kommer motta et årlig økonomisk driftstilskudd fra kommunen. Størrelsen på tilskuddet skal minimum være på 2020-nivå. (Enst.)
3. Spørsmål om garanti sendes til formannskapet for videre behandling. (Enst.)
4. Det utarbeides en behovsplan for turn i Kristiansand kommune. (8/3)

Det er vedtakets punkt 3 som gjør at saken kommer opp i formannskapet 11. november og eventuelt i bystyret 18. november.

Det er ikke nye dokumenter i saken, men administrasjonen vil redegjøre for status i saken i møtet. Det vil bli gitt vurdering av om kommunal garanti er nødvendig og anbefalt og hvordan den eventuelt kan gis av bystyret.

Vedlegg: Kulturutvalgets sak 69/20