

REFERAT Valg- og honorarutvalget 2019-2023 d. 22-10-2019

Mødedato Tirsdag d. 22. oktober 2019 kl. 09:30

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Politisk struktur og organisering.....	7

Punkt 2019000018-4: Møtedokumenter

Bilag

Møteinnkalling Valg- og honorarutvalget 22.10.2019

Tilleggsliste Valg- og honorarutvalget 22.10.2019



PROTOKOLL VALG- OG HONORARUTVALGET

Dato: 22.10.2019
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 1/19-1/19
Møtets varighet: Kl. 09.30 til 10.45
Møteleder: Leder Erik Rostoft

Til stede:

Ellen Rudnes (Rødt) for
Erik Rostoft (TVP)
Mali Steiro Tronsmoen (SV)
Hildegunn M. T. Schuff (MDG)
Svein Reidar Heivoll (SP)
Renate Hægeland (H)
Jørgen H. Kristiansen (KRF)
Tom Jørgensen (FRP)
Ivar Bergundhaugen (V)

Jan Oddvar Skisland (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Rådgiver Anne Aunevik, nye Kristiansand
Formannskapssekretæren

Orientering om arbeidet som er gjort i «nye Kristiansand» ved Anne Aunevik

- Bakgrunn
 - mandat for komiteen
 - hvorfors gjennomgå representasjon
- Typer råd og utvalg – forslag til gruppering
- Interkommunalt samarbeid §27
- Diverse eksterne råd og nemnder
- Diverse interne grupper og råd
- Forslag til kjøreregler/prinsipper

Deretter debatt om prinsipper for politisk representasjon i styrer, råd og utvalg.

1/19 Politisk struktur og organisering

(ark.nr. 2019000078)

Møtebehandling i Valg- og honorarutvalget 22.10.2019:

Valg- og honorarutvalgets uttalelse:

1. Den politisk organisering av Kristiansand kommune organiseres med 6 hovedutvalg basert på fagsektormodellen. Hovedutvalgene er:
 - a. Helseutvalg
 - b. Oppvekstutvalg
 - c. Kulturutvalg
 - d. By – og stedsutviklingsutvalg
 - e. Organisasjonsutvalg
 - f. Nærings – og eierskapsutvalg(Enst.)
2. Bystyret vedtar i tillegg opprettelsen av hovedutvalg for arbeid og inkludering, Arbeid - og inkluderingsutvalget. Utvalget skal være et 11-utvalg på linje med de øvrige hovedutvalgene. Valg- og honorarutvalget utarbeider forslag til reglement, og avklarer grenseoppgangen mellom hovedutvalget og Formannskapet. Møtefrekvens og godtgjøring gjøres lik øvrige hovedutvalg.
(8/1)
3. Øvrige utvalg opprettes slik de er omtalt i saken, og bystyret behandler ansvars – og arbeidsområdene gjennom å vedta reglementene.
(Enst.)
4. Kommunedirektøren utarbeider egen sak om politisk organisering av vennskapsby-samarbeid med Rajshahi.
(Enst.)
5. Kommunedirektøren utarbeider egen sak om såkalte oppgaveutvalg i løpet innen utgangen av mai 2020.
(Enst.)
6. Kommunedirektøren sikrer at det gjennomføres en evaluering av politisk struktur og organisering innen utgangen av 2022.
(Enst.)

Forslag

Repr. Ellen Rudnes, Rødt, fremmet følgende forslag som alternativ til innstillingens pkr. 2 på vegne av venstre/sentrum koalisjonen:

«Bystyret vedtar i tillegg opprettelsen av hovedutvalg for arbeid og inkludering, Arbeid - og inkluderingsutvalget. Utvalget skal være et 11-utvalg på linje med de øvrige hovedutvalgene. Valg- og honorarutvalget utarbeider forslag til reglement, og avklarer grenseoppgangen mellom hovedutvalget og Formannskapet. Møtefrekvens og godtgjøring gjøres lik øvrige hovedutvalg.»

Votering

Kommunedirektørens innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Repr. Ellen Rudnes, Rødt, sitt forslag ble vedtatt med 8 mot 1 stemme (FRP).

Kommunedirektørens innstilling pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling pkt. 5 ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling pkt. 6 ble enstemmig vedtatt.

[Lagre] [Lagre endelig vedtak]

Møtet hevet.

Punkt 1/19: Politisk struktur og organisering

Bilag

Vedtak byst, 23102019, Sak 27/19, Politisk struktur og organisering



Dato 14. oktober 2019
Saksnr.: 2019000078-1
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø
Godkjent av Camilla Dunsæd

Saksgang
Bystyret

Møtedato
23.10.2019

Politisk struktur og organisering

Fellesnemnda vedtok politisk struktur og organisering 27. februar 2018. Denne strukturen er lagt til grunn for administrativ organisering som har vært en sentral del av sammenslåingsprosessen. Fellesnemndas modell ble lagt til grunn da fellesnemnda vedtok en mer detaljert ansvars – og arbeidsfordeling mellom de politiske utvalgene våren 2019. Kommunedirektøren har lagt fellesnemndas innstilling til grunn når saker vedrørende politisk ansvars – og rollefordeling legges fram for nytt bystyre, som for eksempel i forslag til reglementer for de politiske utvalgene.

Ny kommunelov ble vedtatt av Stortinget i 2018, og gir de juridiske rammene for hvilke politiske modeller, organiseringer og utvalg kommunene kan velge mellom, samt hvilke fullmakter som kan delegeres til utvalgene. Ny kommunelov sier blant annet at alle politiske utvalg må hjemles i en av paragrafene i loven, og at kommunene derfor ikke står like fritt som tidligere til å opprette utvalg.

Våren 2019 ble det gjort en gjennomgang av de politiske utvalgene i dagens tre kommuner. Kommunedirektøren redegjør for fellesnemndas anbefalinger når det gjelder hvilke politiske utvalg den nye kommunen bør ha.

Kommunedirektøren har fått i oppdrag av politisk ledelse å forberede opprettelse av et politisk utvalg for arbeid og inkludering. I dette saksframlegget drøftes ulike muligheter innenfor den politiske modell som ble besluttet av fellesnemnda og de juridiske rammene som gis gjennom kommuneloven. I tillegg vurderes myndighetsområde, rutiner for saksbehandling, arbeidsmengde, administrativ støtte og eventuelt behov for å endre andre politiske reglementer. Kommunedirektøren anbefaler at et eventuelt nytt utvalg hjemles i kommunelovens § 5-1d, og får rollen som et forberedende organ til formannskapet med særlig ansvar for å koordinere politikkområdene innen arbeid og inkludering.

Kommunedirektøren velger å legge fram den samme politiske modellen som ble vedtatt av fellesnemnda, uten det nye utvalget. Samtidig vedlegges et eksempel på reglement for et slikt utvalg, og et vedtakspunkt 2 i forslag til vedtak der bystyret oppretter et nytt utvalg.

Forslag til vedtak

1. Den politisk organisering av Kristiansand kommune organiseres med 6 hovedutvalg basert på fagsektormodellen. Hovedutvalgene er:
 - a. Helseutvalg
 - b. Oppvekstutvalg
 - c. Kulturutvalg
 - d. By – og stedsutviklingsutvalg
 - e. Organisasjonsutvalg
 - f. Nærings – og eierskapsutvalg
2. Bystyret vedtar opprettelse av utvalg for arbeid –og inkludering. Valg og honorarutvalget utarbeider forslag til reglement, samt møtefrekvens og godtgjøringssats.
3. Øvrige utvalg opprettes slik de er omtalt i saken, og bystyret behandler ansvars – og arbeidsområdene gjennom å vedta reglementene.
4. Kommunedirektøren utarbeider egen sak om politisk organisering av vennskapsby-samarbeid med Rajshahi
5. Kommunedirektøren utarbeider egen sak om såkalte oppgaveutvalg i løpet innen utgangen av mai 2020.
6. Kommunedirektører sikrer at det gjennomføres en evaluering av politisk struktur og organisering innen utgangen av 2022

Camilla Dunsæd
Kommunedirektør

Kjell A Kristiansen
Direktør organisasjon

1. Bakgrunn for saken

Kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand hadde møter 20.juni 2017 om oppfølging av Stortingets vedtak om kommunesammenslåing. I de samme møtene gjorde kommunestyrene likelydende vedtak om at bystyrets størrelse skulle være på 71 medlemmer, og at kommunen skulle være organisert etter formannskapsmodellen. Dette var en premiss for fellesnemndas videre arbeid med politisk struktur.

Fellesnemnda vedtok 28.november 2017 at det skulle nedsettes en politisk ledet prosjektgruppe som skulle utarbeide forslag til politisk struktur og organisering av nye Kristiansand kommune, inkludert formannskapetets størrelse og oppgaver. Arbeidsutvalget for fellesnemnda fikk i oppdrag å være prosjektgruppe. Arbeidsutvalget utarbeidet et omforent forslag som ble lagt fram for fellesnemnda 27.februar 2018.

Fellesnemnda vedtok på bakgrunn av dette en overordnet politisk struktur for Kristiansand 27. februar 2018. I samme møte ble det vedtatt å nedsette en valg- og honorarkomite bestående av 9 folkevalgte fra dagens kommuner, og arbeidet ble kalt «Politisk prosjekt P5».

I tillegg vedtok fellesnemnda å nedsette en politisk-administrativ arbeidsgruppe som skulle jobbe med reglementer for de folkevalgte organene. Den bestod av 3 folkevalgte fra dagens kommuner, samt representanter fra administrasjonen og kalles «Politiskadministrativt prosjekt PA3».

Politisk prosjekt P5 utarbeidet anbefalinger om hvilke folkevalgte organ den nye kommunen skal ha, og antall folkevalgte i disse. Politisk-administrativ prosjektgruppe PA3 har laget forslag til reglementer for disse folkevalgte organene.

Fellesnemnda har på bakgrunn av forberedelsen i disse to politiske prosjektgruppene gjort en rekke vedtak som gjelder politisk struktur og organisering som kommunedirektøren har lagt til grunn for forslag som nå fremmes for det nyvalgte bystyret. Kommunedirektøren ønsker med denne saken både å forankre fellesnemndas innstillinger i bystyret for den nye kommunen, samt orientere om noen av vurderingene som ligger til grunn.

Ny kommunelov ble vedtatt av Stortinget i 2018, og gir de juridiske rammene for hvilke politiske modeller, organiseringer og utvalg kommunene kan velge mellom, samt hvilke fullmakter som kan delegeres til utvalgene¹. Den nye loven trer i kraft for hver kommune i det konstituerende bystyremøtet. Ny kommunelov sier blant annet at alle politiske utvalg må hjemles i en av paragrafene i loven, og at kommunene derfor ikke står like fritt som tidligere til å opprette utvalg. Valg av hjemmel styrer hvilke fullmakter som kan gis utvalgene, og hvordan de velges.

Etter konstituering av nytt bystyret har kommunedirektøren fått i oppdrag av politisk ledelse å forberede opprettelse av et politisk utvalg for arbeid og inkludering. I dette saksframlegget drøftes ulike muligheter innenfor den politisk modell som ble besluttet av fellesnemnda og de juridiske rammene i kommuneloven.

2. Ny kommunelov og juridiske rammer for politisk arbeid

Til forskjell fra tidligere gir kommuneloven nå en uttømmende opplisting av hvilke lovlige organer kommuner og fylkeskommuner kan ha. Bare de organene som er nevnt i loven, kan opprettes, slik at organiseringsfriheten er innskrenket på dette punktet. I tillegg må de mest sentrale organene bruke det navnet som loven bestemmer².

¹ KS holdt kurs i ny kommunelov 21.mars. Presentasjoner og eksempler finnes her: <https://www.ks.no/fagomrader/demokrati-og-styring/kommuneloven/informasjon-om-ny-kommunelov/>

² Se kommentarer til ny kommunelov: <https://juridika.no/innsikt/dette-blir-nytt-i-ny-kommunelov>

Sentralt i endringen er at faste utvalg og komiteer erstattes av utvalg. Utvalg kan være varige eller tidsbegrensede. De kan få vedtaksmyndighet, innstillingsrett eller kun utredningsoppgaver.

I pågående avklaringer av politisk organisering blir det ofte vist til de aktuelle bestemmelsene i loven, og kommunedirektøren velger derfor å ta inn hele bestemmelsen om hvilke lovligge organer kommuner kan ha. De står listet opp i lovens §§5-1 og 5-2:

Kapittel 5. Kommunal organisering. Folkevalgte organer

§ 5-1. Folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven eller etter bestemmelser om slike organer i andre lover.

Folkevalgte organer etter denne loven er

- a) kommunestyre og fylkesting
- b) formannskap og fylkesutvalg
- c) kommuneråd og fylkesråd
- d) utvalg, inkludert kommunedelsutvalg og kontrollutvalg
- e) arbeidsutvalg
- f) felles, folkevalgt nemnd i vertskommunesamarbeid
- g) kommunestyre- og fylkestingskomiteer
- h) styret for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten i parlamentarisk styrte kommuner eller fylkeskommuner
- i) representantskap og andre styringsorganer for et interkommunalt politisk råd
- j) representantskap for et kommunalt oppgavefelleskap
- k) et kommunalt eller fylkeskommunalt folkevalgt organ hjemlet i særlov.

Folkevalgte organer som er nevnt i andre ledd bokstav a til d og g, skal ha navn som inkluderer den betegnelsen som er brukt om organet der. I navnet kan betegnelsen by eller herad brukes i stedet for betegnelsen kommune.

Med folkevalgte menes i denne loven medlemmer av kommunestyret og fylkestinget og personer som et folkevalgt organ har valgt inn i et folkevalgt organ eller et annet kommunalt organ etter § 5-2. Personer nevnt i § 7-3 første ledd bokstav b og c og som er valgt inn i underordnet styringsorgan i kommunalt oppgavefelleskap, er likevel ikke å anse som folkevalgte.

I kraft fra første konstituerende kommune- eller fylkestingsmøte 2019.

§ 5-2. Andre kommunale organer

Andre kommunale organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven.

Andre kommunale organer etter denne loven er

- a) partssammensatte utvalg
- b) styret for en institusjon
- c) underordnede styringsorganer for et kommunalt oppgavefelleskap
- d) styret for et kommunalt eller fylkeskommunalt foretak
- e) eldreråd, råd for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom.

For øvrig gjelder de samme bestemmelsene som for folkevalgte organer etter § 5-1.

I kraft fra første konstituerende kommune- eller fylkestingsmøte 2019.

Kommuneloven § 11-12 bestemmer at bystyret skal fastsette et reglement med nærmere regler for saksbehandlingen i alle folkevalgte organer. Fellesnemnda vedtok i møte 30. april 2019 forslag til Saksbehandlingsreglement for folkevalgte organer. I konstituerende bystyremøte 09.10.2019 vedtok bystyret dette reglementet.

Ny kommunelov sier også at alle folkevalgte organ skal ha et reglement.

I kommunelovens § 7-2 står det bestemmelser om valgbarhet og plikt til å ta imot valg. *Hvem som* er utelukket fra valg i folkevalgte organ står i kommunelovens § 7-3. Valgbarhetsreglene er utvidet til å gjelde flere folkevalgte organer. Utelukket fra å stille til valg blir nå kommunalsjefer, etatssjefer og ledere på tilsvarende nivå, men også ansatte i sekretariatet som utfører tjenester for kontrollutvalget.

I flere av de reglementene som nå er til behandling i bystyret, vises det til § 5 -7 i ny kommunelov. Kommunedirektøren velger derfor å gjengi denne bestemmelsen i saken:

Kommunelovens § 5-7. Utvalg

Kommunestyret og fylkestinget kan selv opprette utvalg for kommunale og fylkeskommunale formål og for deler av den kommunale eller fylkeskommunale virksomheten. Kommunestyret kan selv også opprette utvalg med ansvar for en geografisk del av kommunen (kommunedelsutvalg). Utvalg etter denne paragrafen skal ha minst tre medlemmer.

Kommunestyret og fylkestinget velger selv en leder, en nestleder og øvrige medlemmer og varamedlemmer til utvalget. Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv hva slags saker utvalget skal behandle. Utvalget kan få tildelt vedtaksmyndighet hvis ikke noe annet følger av lov.

Utvalget kan opprette et arbeidsutvalg med medlemmer som er valgt blant medlemmene av utvalget. Dette kravet gjelder ikke når kommunedelsutvalget velger arbeidsutvalg.

Utvalget kan gi lederen eller arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget selv har bestemt noe annet. Kommunedelsutvalg kan i tillegg gi lederen av administrasjonen i kommunedelen tilsvarende myndighet.

Kommunestyret og fylkestinget kan selv når som helst omorganisere eller nedlegge utvalg. I kraft fra første konstituerende kommune- eller fylkestingsmøte 2019.

Når det gjelder juridisk forankring for opprettelse av andre utvalg enn de som inngår i politisk hovedstruktur, vurderes følgende to typer utvalg som de meste aktuelle:

1. *Utvalg oppnevnt av bystyret, ihht kommunelovens § 5-1 d:* Man kan oppnevne andre enn bystyrets medlemmer, og alle medlemmene vil bli ansett som folkevalgte. De vil dermed omfattes av kommunelovens bestemmelser for folkevalgtes rettigheter og plikter, og kommunens eget reglement for godtgjørelser og velferdsgoder. Utvalget kan få vedtaksmyndighet. Utvalget må ha eget reglement ihht kommunelovens §§5-13, og 5-14, og følger samme saksbehandlingsregler som andre folkevalgte organ.
2. *Arbeidsutvalg oppnevnt av politisk utvalg ihht kommunelovens §§ 5-1 e og 5-7, tredje ledd:* Blir et folkevalgt organ. Medlemmene må utgå fra det politiske utvalget. Kan innstille i saker for utvalget det utgår fra, men har selv ikke vedtaksmyndighet (jfr fellesnemndas vedtak om reglement for de enkelte utvalg i møte 30. april 2019).

3. Overordnet politisk struktur og organisering

Fellesnemnda vedtok 27.februar at hovedmodell for politisk organisering skulle være at Kristiansand kommune skal organiseres med faste utvalg. Dette tilsvarer det som i etterkant er definert i ny kommunelov som «utvalg» hjemlet i §5-1, og §5-7.

Fellesnemnda mente det var viktig å ha en modell som la til rette for at alle 71 representanter skal oppleve å ha meningsfulle oppgaver, og at det best sikres ved at alle representanter sitter i et politisk utvalg med beslutningsmyndighet. Fellesnemnda vurderte også komitemodellen (jfr § 5-9 i ny kommunelov), men det er en modell som ikke åpner for delegert myndighet.

Fra arbeidsutvalgets rapport pkt 9.1, i sak 8/18 i fellesnemnda 27.februar 2018:

Det er krevende å lage modeller som sikrer at alle 71 medlemmer får plass i et utvalg. Hvis det blir få og store utvalg, kan det bli for stort spenn i saker samt lite opplevelse av betydning av egen deltakelse for den enkelte i utvalget. Hvis det blir svært mange utvalg, kan det gi en fragmentert kommuneorganisasjon og med ansvarsuklarhet og større koordineringsbehov

Erfaringer fra andre kommuner er at politiske «kråkeslott», der ulike typer utvalg, inndelingsprinsipper og arbeidsmåter kombineres i svært mange varianter kan føre til redusert beslutningseffektivitet og gi en lite oversiktlig kommuneorganisasjon for kommunens innbyggere. Derfor anbefales det at kommunene holder seg til prinsipielle modeller.

Fellesnemnda vurderte ulike prinsipper for organisering, og endte med å vedta politisk organisering utfra fra formålsprinsipp i det som ble kalt «fagsektormodellen», basert på en tradisjonell inndeling av de kommunale tjenestene. Dette gav følgende føringer for organisering:

- Den politiske strukturen for nye Kristiansand organiseres i form av faste utvalg med delegert avgjørelsesmyndighet. De faste utvalgene kan ha ulik størrelse.
- Nye Kristiansand organiseres med 6 hovedutvalg basert på fagsektormodellen.
- Formannskapet får koordinerende funksjoner, ansvar for sektorovergrepene politikkområder og helhetlig samfunnsutvikling.

Videre detaljering av ansvarsområder og navn på utvalgene ble vedtatt av fellesnemnda 29. januar 2019:

Fellesnemndas vedtak 29.januar 2019 (sak 3/19).

1. Fellesnemnds støtter at navn på hovedutvalgene blir:

- a. Nærings- og eierskapsutvalget
- b. Organisasjonsutvalget (Enst.)
- c. By- og stedsutviklingsutvalget (30/1)
- d. Helseutvalget
- e. Oppvekstutvalget
- f. Kulturutvalget (Enst.,)

Dette vedtaket har vært grunnlag for utarbeidelse av forslag til reglement for de politiske hovedutvalgene som ble lagt fram for fellesnemnda 26.mars og 30.april 2019.

Kommunedirektøren har brukt Fellesnemndas vedtak som innstilling til bystyret når reglementene for hovedutvalgene ble lagt fram i det konstituerende møtet 9.oktober 2019.

4. Lovpålagte råd og utvalg

I ny kommunelov er lovpålagte medvirkningsorgan hjemlet i kommuneloven, det gjelder ungdomsråd, seniorråd og råd for personer med funksjonsnedsettelse. Disse er kommunale organ ihht kommunelovens §5-2, og medlemmene defineres som folkevalgte på lik linje med medlemmer av folkevalgte organ. Reglement for disse rådene ble behandlet i fellesnemnda

flere ganger, og endelig innstilling fra fellesnemnda ble klar 24. september 2019 (sak 89/19). Bystyret vedtok reglementene 9. oktober 2019 på bakgrunn av fellesnemndas innstilling.

Noen utvalg inngår i overordnet politisk struktur selv om de ikke er et hovedutvalg. Disse er hjemlet i kommuneloven og/eller annet lovverk. Det gjelder:

- Kontrollutvalget
- Klagenemnd
- Valgstyret
- Sakkyndig nemnd eiendomsskatt, og sakkyndig ankenemnd

Fellesnemnda har behandlet forslag til reglement for disse utvalgene, og kommunedirektøren bruker fellesnemndas vedtak som innstilling til bystyret.

5 Øvrige politisk råd og utvalg

Dagens kommuner har hatt ulik praksis når det gjelder organisering i politiske komiteer, styrer og utvalg utover politisk hovedstruktur. Valg og honorarkomiteen som var oppnevnt av fellesnemnda har kartlagt hva som har vært praksis i dagens kommuner, og har deretter utarbeidet anbefalinger om folkevalgte organ i den nye kommunen. Etter hvert som fellesnemnda vedtok hvilke utvalg den nye kommunen burde ha, utarbeidet den politisk-administrativ arbeidsgruppe forslag til reglementer for disse. Reglementene beskriver fullmakter, ansvars- og arbeidsområder for hvert utvalg. Anbefalingene er behandlet fortløpende i fellesnemnda, blant annet i følgende saker:

- Fellesnemnda 30. april 2019, sak 35/19: Folkevalgte organ i nye Kristiansand, og forslag til antall medlemmer
- Fellesnemnda 28. mai 2019, sak 61/10: Politisk representasjon i råd og utvalg

I etterkant har det blitt jobbet videre med hvordan vedtakene fra fellesnemnda skal følges opp, og status øvrige politiske råd og utvalg er som følger:

Utvalg for 17.mai

Markering av 17. mai ble behandlet som egen sak i fellesnemndas møte 18. juni, sak 67/19. I samme sak vedtok fellesnemnda at det burde være eget utvalg for 17.mai, samt reglement for dette utvalget. Fellesnemndas innstilling legges fram for bystyret 23. oktober 2019.

Utvalg for utdeling frivillighetspris

Fellesnemnda vedtok reglement for utvalget i møte 30. april 2019, sak 54/19. Fellesnemndas innstilling legges fram for bystyret 23. oktober 2019.

Utvalg for kontroll av skjenkebevilgninger

Eventuelt politisk utvalg for kontroll av skjenkebevilgninger skal vurderes i sak om alkoholpolitiske retningslinjer. Kommunedirektøren venter derfor med å komme med anbefalinger til denne saken kommer

Rajshahi-samarbeid

Rajshahi-komiteen i dagens Kristiansand koordinerer samarbeidet mellom Kristiansand kommune og vennsbyen Rajshahi i Bangladesh. Kommunedirektøren ønsker å forankre innhold og ambisjoner for framtidig samarbeid i nytt bystyre før det legges fram et reglement.

Hvis bystyret skal opprette eget politisk utvalg for samarbeidet blir det viktig å avklare om utvalget skal ha beslutningsmyndighet og hvilke fullmakter som eventuelt skal delegeres.

Det blir oppvekst-direktøren som utarbeider egen sak om Rajshahi-samarbeidet, og reglement utarbeides etter at saken har vært oppe. Dagens Rajshahi-komite fortsetter ut 2019.

Småbåthavn

Dagens Kristiansand har eget småbåthavnutvalg. Småbåthavn er nå lagt inn som eget ansvarsområde i nærings – og eierskapsutvalget. Kommunedirektørens vurderte derfor i saksframlegg for reglementet for nærings – og eierskapsutvalget at det ikke er behov for eget utvalg for småbåthavn, og fremmet ikke forslag om dette.

Navnsetting

I bystyrets sak om reglement for by- og tettstedutvalget anbefaler kommunedirektøren at navnsetting inngår i ansvarsområdet til by- og stedsutviklingsutvalget, og derfor var «navnesaker» tilføyd som et av ansvarsområdene i § 3. Dersom by- og stedsutviklingsutvalget ønsker eget navneutvalg, kan de velge å opprette et arbeidsutvalg ihht kommunelovens § 5-1,e.

Skytebaneutvalg

Det fremgår av lov om statsbidrag til anlegg m.v. av skytebaner § 2 at dersom det skal ytes statsbidrag etter lovens § 1, må valg av baneområde, kjøp eller leie av grunn samt avgjørelse om ombygging eller utvidelse av en allerede eksisterende bane, foretas av et utvalg som består av like mange medlemmer valgt av skytterlaget og kommunestyret³. Antall medlemmer bestemmes av kommunestyret. Kommunedirektøren anbefaler å vente med opprettelse av et slikt utvalg til det eventuelt oppstår behov.

Medieutvalg Søgne

Fellesnemnda støttet anbefalingen om utvalget avvikles som politisk organ. Kommunedirektøren kommer ikke til å fremme sak om at det blir eget medieutvalg for Søgne i ny kommune.

Styre for gavemidler til Songdalstunet

Songdalen kommune har anbefalt at utvalget blir avviklet som politisk organ. Det skal i stedet utarbeides rutiner som sikrer at gavemidler brukes i tråd med givers ønske.

Juryer for utdeling miljøprisen, byggeskikkpris

Det anbefales at det ikke opprettes egne utvalg for disse, men at politisk deltakelse i jury inngår i aktiviteten til relevant hovedutvalg.

Oppgaveutvalg

I forbindelse med sak om nærdemokratiske ordninger den 30. oktober 2018 (sak 43/18) vedtok fellesnemnda:

Vedtak 3 og 4 i fellesnemndas møte 30. oktober 2018 (sak 43/18)

- *Fellesnemnda anbefaler at bystyret for nye Kristiansand vedtar at både formannskap og alle hovedutvalgene prøver ut oppgaveutvalg som samarbeidsform i neste valgperiode.*
- *Fellesnemnda ber programleder utarbeider forslag til reglement for oppgaveutvalg som beskriver formål og retningslinjer*

Begrepet oppgaveutvalg brukes i denne sammenheng om en politisk arbeidsform hvor lokalpolitikkerne samarbeider med innbyggere i ad hoc komiteer for sammen å utvikle ny politikk, lage forslag til strategier og tiltak. Det hadde forankring i den gamle Kommunelovens § 10, nr 5. I ettertid har det vist seg at ny kommunelov ikke hjemler denne formen for samarbeid. Et utvalg oppnevnt at bystyret vil bli et folkevalgt organ som må følge lovens krav til saksbehandling, herunder møteoffentlighet offentlig kunngjøring, innkallinger, protokoller mv.

Dagens Kristiansand har igangsatt utprøving av en form for oppgaveutvalg «flere i arbeid» innenfor rammene til ny kommunelov. Etter råd fra kommuneadvokaten er dette definert som

³ <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1974-04-05-14>

et utredningsutvalg nedsatt av rådmannen. Kommunedirektøren vil derfor vente med å legge fram forslag til alternative arbeidsformer til det er høstet erfaringer fra dette utvalget. Det vil skje innen utgangen av mai 2020.

6. Vurdering av utvalg for inkludering og arbeid

Etter konstituering av nytt bystyret har kommunedirektøren fått i oppdrag av politisk ledelse å forberede opprettelse av et politisk utvalg for arbeid og inkludering, som skal ivareta noen av de politikkområdene som er lagt til formannskapet, som blant annet inkluderingspolitikk, flyktningepolitikk, sysselsettingspolitikk og NAV.

Formannskapet har ansvar for helhetlig og overordnet samfunnsutvikling. Formannskapet er et obligatorisk organ som i tillegg til bystyret, skal ivareta helhetsspektivet, særlig når det gjelder økonomien, jf. Prop. 46 L side 54. Det fremgår videre av lovens forarbeider at formannskapet ikke fullt ut kan likestilles med utvalg, idet formannskapet er obligatorisk med lovpålagte oppgaver. Vi oppfatter forarbeidene slik at departementet mener at det vil være i strid med hensynet til formannskapet hvis et arbeidsutvalg/utvalg i praksis overtar rollen til formannskapet (Prop. 46 L side 55).

Kommunedirektøren påpeker derfor at et nytt utvalg ikke skal være sidestilt med formannskapet, men ha en spesiell rolle når det gjelder å forberede saker innen de nevnte ansvarsområder. Kommunedirektøren anbefaler derfor at formannskapets reglement opprettholdes slik det allerede er vedtatt, og at det i reglementet for et eventuelt nytt utvalg står at de har forberedende ansvar for saker hvor formannskapet har det overordnede ansvaret.

Et utvalg som skal jobbe med sysselsetting vil også ha grenseflater mot ansvarsområder og arbeidsoppgaver lagt til nærings – og eierskapsutvalget som har ansvar for samarbeid med næringsaktører, kompetansemiljø og virkemiddelapparat.

Da fellesnemndas vurdering av formannskapets overordnede ansvar ble vedtatt, lå det til grunn at dette kun innebærer ansvar for de politiske spørsmålene, men at budsjettansvaret fortsatt skulle være i de hovedutvalgene som har ansvar for de berørte tjenestene. Kommunedirektøren legger til grunn at det også vil gjelde et eventuelt utvalg for arbeid og inkludering.

Kommunedirektøren har vurdert hvordan et nytt utvalg kan være juridiske forankret.

Følgende modeller er vurdert:

- Alternativ 1: Utvalg nedsatt av bystyret, ihht kommunelovens § 5-1 d og §5-7.
- Alternativ 2: Arbeidsutvalg under formannskapet (§ 5-1 e) § 5-6), noe som forutsetter at medlemmer av utvalget også er medlemmer i formannskapet.

Kommunedirektøren forstår det slik at politisk ledelse ønsker et utvalg med andre medlemmer enn de som sitter i formannskapet, og da er det alternativ 1 som er aktuell juridisk forankring. Dette er utvalg som oppnevnes av bystyret, og som kan få delegert fullmakter til å gjøre vedtak på vegne av bystyret.

Kommunedirektøren vurderer dette utvalget til å jobbe med utredninger, og at de saker utvalget skal jobbe med også må behandles i formannskapet som overordnet organ, jfr. det som er nevnt over om formannskapet som særskilt organ. Det framstår derfor som det ikke er behov for vedtaksmyndighet.

På bakgrunn av disse vurderingene, kan et reglement for et «Utvalg for arbeid og inkludering» få følgende mandat i et reglement:

§ 1 Formål

Arbeids- og inkluderingsutvalget skal bidra til strategisk retning, samhandling og koordinering av politikkområder innen arbeid og inkludering.

Utvalget opprettes med hjemmel i kommunelovens § 5-1 d og §5-7.

§2 Valg og sammensetning

Arbeids- og inkluderingsutvalget består av xx medlemmer og velges av bystyret.

Medlemmer og varamedlemmer til utvalget velges for fire år. Valget holdes som forholdsvalg når minst ett medlem krever det, ellers som avtalevalg.

Bystyret velger leder og nestleder.

§3 Arbeids – og ansvarsområder

Arbeids- og inkluderingsutvalget har ansvar for å fremme planer, strategier, satsinger og utviklingsarbeid innen inkludering, flyktningearbeid, NAV og sysselsetting.

Kommunedirektøren innstiller saker til arbeids- og inkluderingsutvalget.

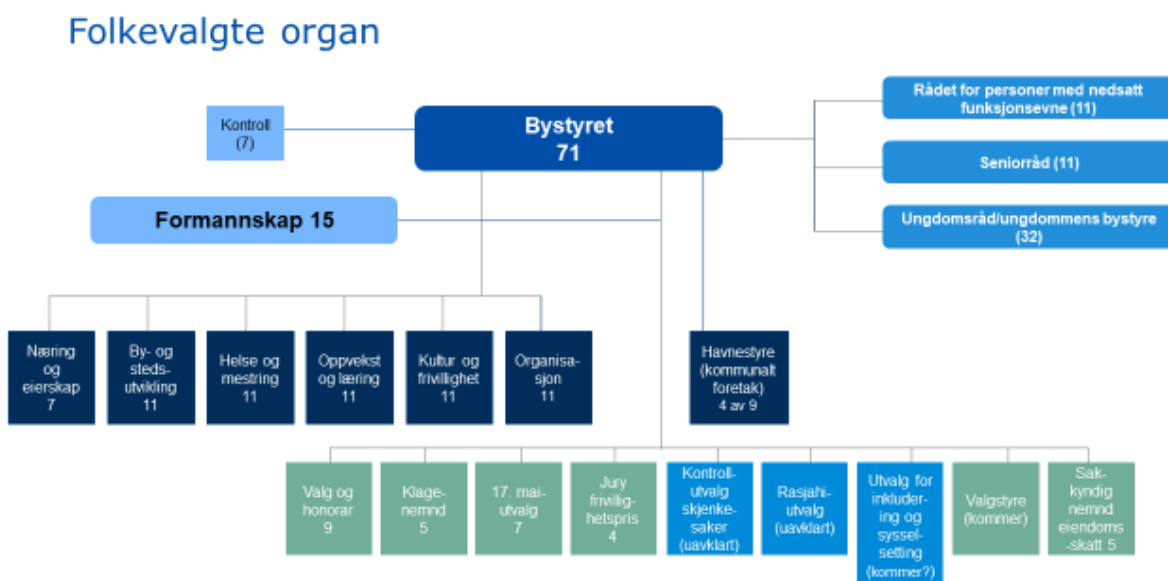
Arbeids- og inkluderingsutvalget innstiller til formannskapet.

Hvis bystyret vedtar å opprette dette utvalget, vil direktør for samfunn og innovasjon være administrativt ansvarlig for saker til utvalget.

Kommunedirektøren vil anbefale tirsdager som møtedag. Det er vanskelig å anslå møtefrekvens, og dermed beregne sats for godtgjøring til leder og medlemmer. Kommunedirektøren anbefaler av valg og honorarutvalget utarbeider eventuelt forslag til reglement, og at de også tar stilling til godtgjørings-sats for leder og nestleder.

7. Oppsummert om politisk struktur og organisering

Følgende illustrasjon viser hvilke politiske organ som foreløpig inngår i politisk struktur :



Kommunedirektøren fikk i oppdrag av fellesnemnda i sak om politisk organisering 27. februar 2018 å sikre at det gjennomføres en evaluering av politisk struktur og organisering innen utgangen av 2022. Dette oppdraget vil nå bli forankret i det nye bystyret.