

REFERAT |SON| Kommunestyret (2015-2019) d. 12-12-2018

Mødedato Onsdag d. 12. december 2018 kl. 18:00

Mødested Songdalen rådhus Juvet.

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Interpellasjon.....	5
Godkjenning av protokoll.....	6
Protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018.....	7
Høringer november 2018.....	9
Referat fra styremøte i region Kristiansand 9.11.18.....	10
Rapportering - skjenkebevillinger - skjenkekontroller.....	11
Gebyrregulativ for tekniske tjenester 2019.....	12
Økonomiplan 2019 - 2022 og årsbudsjett 2019 for Songdalen kommune.....	18
Nedjustering prosjektrammer 2018.....	21
Personvernombud for Songdalen kommune.....	23
Høringssvar: Justering av politidistriktenes indre organisering som følge av kommunereformen.....	25
Samarbeidsavtale mellom Songdalen kommune og Agder politidistrikt 2018-2019.....	30
Søknad om kjøp av grunn gnr. 325 bnr. 1 Hellandsvegen.....	31



MØTEINNKALLING

Kommunestyret

Dato: 12.12.2018 kl. 18:00
Sted: Songdalen rådhus Juvet.
Arkivsak: 18/00002
Arkivkode: 033

Eventuelle forfall må meldes snarest.
Vararepresentanter møter etter nærmere innkalling.
Sakslisten er utlagt til offentlighet i rådhuset, på bibliotekene og www.songdalen.kommune.no

Ved kommunestyrets begynnelse gjennomføres det inntil 30 min. åpen spørretid i kommunestyresalen for personer bosatt i kommunen. Spørsmålet som ønskes besvart må være avtalt/avklart med ordfører før møtets begynnelse.

SAKSKART			Side
Program for møtet			
• Lensmann Per Juell Larsen informerer om status i Songdalen kommune			
Interpellasjon			
3/18	18/00002-67	Interpellasjon	4
Godkjenning av protokoll			
9/18	18/00002-69	Godkjenning av protokoll	5
Referatsaker			
21/18	16/01802-5	Protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018	6
22/18	18/00001-11	Høringer november 2018	6
23/18	18/00010-26	Referat fra styremøte i region Kristiansand 9.11.18	6
24/18	18/01309-5	Rapportering - skjenkebevillinger - skjenkekontroller	7
Saker til behandling			
49/18	18/01066-17	Gebyrregulativ for tekniske tjenester 2019	8
50/18	18/00641-7	Økonomiplan 2019 - 2022 og årsbudsjett 2019 for Songdalen kommune	16
51/18	17/01481-31	Konseptvalg for GS-bru - Birkelid-Volleberg - Unntatt etter offentlighetsloven Offl §13, Fvl § 13.1 pkt.2	22

52/18	18/01442-1	Nedjustering prosjektrammer 2018	23
53/18	18/01168-1	Personvernombud for Songdalen kommune	26
54/18	18/01122-2	Høringssvar: Justering av politidistriktenes indre organisering som følge av kommunereformen	29
55/18	18/01305-2	Samarbeidsavtale mellom Songdalen kommune og Agder politidistrikt 2018-2019	35

Songdalen 4.12.18

Johnny Greibesland
ordfører



Dato 29. november 2018
Saksnr.: 18/00002-67
Saksbehandler Reidun Fredriksen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
12.12.2018

Interpellasjon

Anders Ramsland, Anvor Solbjørg Jørgensen, Arne Skraastad, Siv Finsådal og Svein Grødum – samarbeid med stiftelsen Grip i forbindelse med barnevernstjenesten

[Skriv inn forslag til vedtak](#)



Dato 3. desember 2018
Saksnr.: 18/00002-69
Saksbehandler Mette Skomedal Breland

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
12.12.2018

Godkjenning av protokoll

Forslag til vedtak

[Protokoll fra møtet 21.11.18 godkjennes](#)

Fra: Arild Andresen
Sendt: 27. november 2018 19:35
Til: Mette Skomedal Breland
Kopi: Reidun Fredriksen
Emne: VS: protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018
Vedlegg: 20181012113553.pdf; Revisors beretning 2018 IKT.pdf;
Oppsummeringsbrev 2018 IKT.pdf; Kopi av årsregnskap 2018 kricht revidert med noter.xlsx

Hei Mette

Kan du få denne med som referatsak i kommunestyret 12.12.?

Mvh Arild

Fra: Kjell A Kristiansen
Sendt: tirsdag 27. november 2018 15.11
Til: Arild Andresen <Arild.Andresen@songdalen.kommune.no>
Emne: VS: protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018

Denne så jeg ikke som referatsak 21.11.

Bevisst?

K.

Fra: Kjell Langenes
Sendt: fredag 12. oktober 2018 12:07
Til: Kjell A Kristiansen <kjell.a.kristiansen@songdalen.kommune.no>; Arild Andresen <Arild.Andresen@kristiansand.kommune.no>
Kopi: Anne Gerd Lauvsland <Anne.Gerd.Lauvsland@songdalen.kommune.no>
Emne: VS: protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018

Protokoll med formelt oppløsningsvedtak av KR-IKT. Det er vel riktig å referere vedtaket i kommunestyret? Melder du det opp, Anne Gerd?

Kjell Sverre

Fra: Ingunn Kvivik
Sendt: fredag 12. oktober 2018 11.40
Til: Lars Ivar Gjorv <Lars.Ivar.Gjorv@iveland.kommune.no>; Tom Olstad <Tom.Olstad@birkenes.kommune.no>; Britt Hellem <Britt.Hellem@lillesand.kommune.no>; Eva Berglund Åsland <eva.berglund.asland@kristiansand.kommune.no>; Kjell Langenes <Kjell.Langenes@songdalen.kommune.no>
Kopi: Monica Smith-Tønnessen <Monica.Harsvik.Smith-Tonnessen@agderkomrev.no>
Emne: protokoll fra styremøte i KR-IKT 12. oktober 2018

Vedlagt ligger

- signert protokoll som nå er sendt til Brønnøysundregisteret
- regnskap med korrigering i note 2
- revisors beretning og oppsummeringsbrev.

Takk for flott samarbeid og riktig god helg ☺

Med vennlig hilsen

Ingunn M. Kvivik

Enhetsleder IT – enheten (konstituert)

Mobil: +47 913 87 411 | Sentralbord +47 38 07 50 00 | ingunn.kvivik@kristiansand.kommune.no |

Besøksadresse: Rådhusgata 18



Har du henvendelser som gjelder feil, bestillinger eller andre forespørsler om våre tjenester, kontakt IT Servicesenter på tlf 38 07 **50 49** eller it-servicesenter@kristiansand.kommune.no



NOTAT

Til:

Fra: Mette Skomedal Breland

Dato: 30.11.2018
Saksnr: 18/00001-11
Arkivkode: 000

HØRINGER NOVEMBER 2018

Dato mottatt	Fra hvem	Tema	Frist
01.11.18	Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartement	Forslag til endringer i valgforskriften og forskrift om direkte valg til kommunedelsutvalg	13.12.18
05.11.18	Det kongelige kunnskapsdepartement	Forslag til endringer i statsborgerloven mv. (domsølbekendtgørelse av saker om tilbakekall av statsborgerskap)	17.12.2018
09.11.18	Det kongelige arbeids- og sosialdepartement	Forslag om endringer i folketrygdeloven mv. Krav til opphold i Norge for rett til barne- og ektefelle tillegg	08.02.2019
13.11.18	Det kongelige helse- og omsorgsdepartement	Utkast til forskrift om medisinske kvalitetsregistre	20.02.2019
13.11.18	Helsedirektoratet	Utkast til mal for bruk av ernæringskrav og kriterier ved anbud/innkjøp	19.12.2018
16.11.18	Det kongelige kommunale- og moderniseringsdepartement	Lån fra Husbanken – utkast til ny forskrift	xx.02.2019
20.11.18	Helsedirektoratet	Anbefalinger for undersøkelse av hørsel i helsestasjoner	20.02.2019
20.11.18	Det kongelige samferdselsdepartement	Endring i lovverket i veisektoren – regionreformen overføring av fylkesveiadministrasjon fra SVV til fylkeskommune	18.01.2019
26.11.18	Det kongelige helse- og omsorgsdepartement	Forslag til endringer i forskrift om rett til trygderefusjon for leger, spesialister i klinisk psykologi og fysioterapeuter og i forskrift om stønad til dekning av utgifter til undersøkelse og behandling hos lege	01.02.2019
27.11.18	Agder politidistrikt v/Julia Dorota Bergmann	Organisering av den sivile rettspleien i Agder politidistrikt	01.04.2019
30.11.18	Det kongelige kunnskapsdepartement	Nasjonale retningslinjer for helse- og sosialfagutdanningene	03.03.2019

Referat fra styremøte i region Kristiansand 9.11.18



NOTAT

Til:

Fra: Mette Skomedal Breland

Dato: 03.12.2018

Saksnr: 18/01309-5

Arkivkode: ---/ U60

RAPPORTERING - SKJENKEBEVILLINGER - SKJENKEKONTROLLER

Ved kommunestyrets behandling av alkoholpolitiske retningslinjer ble følgende vedtatt:

«Politisk forankring

For å sikre politisk oversikt og kontroll over hvorledes alkoholpolitiske retningslinjer og delegasjon følges opp, skal rådmannen hvert halvår rapportere til kommunestyret antall tildelte skjenkebevillinger, skjenkekontroller og andre relevante forhold som de folkevalgte bør ha kjennskap til. Denne ordningen erstatter nåværende praksis der skjenkebevillinger for en enkelt anledning refereres.»

I løpet av 2. halvår 2018 er det søkt om, og rådmannen har innvilget 7 skjenkebevillinger til ulike arrangementer.

Songdalen kommune har avtale med Securitas om kontroller ved kommunens salgs- og skjenkesteder. Securitas rapporterer fortløpende etter kontrollene, pr.dato har Securitas meldt om 10 kontroller. Ingen avvik avdekket i forhold til Alkoholforskriften § 10-3.

Med hilsen
Mette Skomedal Breland
Førstesekretær



Dato 26. oktober 2018
Saksnr.: 18/01066-17
Saksbehandler Arne Kjell Brunnes

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

21.11.2018
12.12.2018

Gebyrregulativ for tekniske tjenester 2019

Rådmannen ber Formannskapet legge frem for Kommunestyret følgende forslag til innstilling:

[Gebyrer for tekniske tjenester for 2019 vedtas i tråd med rådmannens forslag](#)

Sammendrag

Forslag til gebyrregulativ for tekniske tjenester ble lagt frem for formannskapet til orientering i møte 10.10.2018, sak ..., der Formannskapet fattet følgende vedtak: «*informasjonssak vedrørende gebyrer for tekniske tjenester 2019 tas til orientering.*»

I forbindelse med kommunesammenslåingsprosessen er det vedtatt at gebyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand skal harmoniseres, og at man skal søke å oppnå full selvkostdekning. Kommunens statistikk viser at gebyrinntektene ikke dekker kostnadene ved behandling av bygge- og plansaker. Det foreslås derfor å øke gebyrer og priser for tekniske tjenester. Det foreslås mindre justeringer i gebyrer etter matrikkellova og eierseksjonsloven.

Fellesnemda vedtok i møte 25.09.18: «*Fellesnemda anmoder om at programleders forslag til harmonisering tas med i budsjettbehandlingen for 2019 i de tre kommunene.*».

For VAR-gebyrene som er selvkostfinansiert og har selvkostfond vil en harmonisering bety økt forskjell i gebyr i 2019. For å ivareta selvkostprinsippet bør kommunene ha forholdsvis like store fond ved inngangen til 2020.

Vedlegg:

Gebyrregulativ for saksbehandling og kontroll av mindre avløpsanlegg 2019
Gebyrregulativ for saksbehandling og kontroll ved opprydding i forurenset grunn ved bygge og gravearbeider 2019
Gebyrregulativ VA 2019 harmonisering fond
Forslag plan- og landbruk 2019
Gebyrer matrikkel 3
Gebyrer matrikkel 2
Gebyrer matrikkel 1
Forslag byggesaksgebyr 2019
Gebyr 2019 alminnelige bestemmelser byggesak
Gebyr infoland og kart 2019
Betalingssatser øvrige gebyrer 2019 v2
Selvkostfond v2

Bakgrunn for saken

Deflator

Deflatoren blir gjort kjent når statsbudsjettet fremlegges. I våre beregninger er den anslått til 3 %.

Gebyrer for konsesjonssaker og delingssaker etter jordlova

Etter forskrift om gebyr for konsesjons- og delingssaker kan kommunen kreve gebyr for behandling av delesaker etter jordlova og konsesjonssaker etter konsesjonsloven. Gebyret kan ikke overstige kr. 5.000,- for konsesjonssøknader og kr. 2.000,- for delesaker.

Rådmannen foreslår ingen endringer i gebyrer for disse sakstypene.

Gebyrer for infoland-tjenester

Infoland er et bestillings- og distribusjonssystem for eiendomsinformasjon, kart- og plandata. Infoland brukes bl.a. av meglere for å bestille opplysninger fra kommunen om eiendommer som skal selges. Meglere må betale for å få tilrettelagt og oversendt disse opplysningene.

I forbindelse med kommunesammenslåingen er det igangsatt et prosjekt med målsetting om harmonisering av gebyrer og priser i de tre kommunene. Fellesnemda (Søgne, Songdalen og Kristiansand) fattet følgende vedtak i møte 25.09.2018: *Fellesnemnda anmoder om at programleders forslag til harmonisering tas med i budsjettbehandlingen for 2019 i de tre kommunene.* Det er enighet om at man fra januar 2020 skal ha et enhetlig innhold og pris på leveranser av eiendomsinformasjon.

Volum av meglerpakker pr kommune er:

Kommune	Kristiansand	Songdalen	Søgne
Antall meglerpakker pr år	Ca 2.200	Ca 150	Ca 300

For å sammenstille prisene velger Kristiansand å ikke justere sin pris på meglerpakker frem mot 2020. Arbeidsgruppen for infolandtjenester, som består av representanter for Songdalen, Søgne og Kristiansand, forslår at prisene justeres første gang i 2019, og alle tre kommuner tar samme pris fra 2020. På enkeltprodukter varierer prisen noe og målet er å sammenstille disse mot den pris Kristiansand tar i dag.

Økonomiske konsekvenser ved å velge denne rekkefølgen er noe økte inntekter for Songdalen frem mot 2020. Hadde man valgt å redusere prisen i Kristiansand, ville dette gitt store økonomiske konsekvenser for Kristiansand kommune pga. høyt volum av meglerpakker.

Rådmannen foreslår på denne bakgrunn av prisene for infolandtjenester økes med i gjennomsnitt 45 %, se vedlagte gebyrregulativ.

Gebyret for plansaker etter plan- og bygningsloven

Etter plan- og bygningsloven kan kommunen kreve gebyr for arbeid som utføres med hjemmel i loven. Selvkost beregnes ikke for hver enkelt sak, men gebyrinntektene kan til sammen ikke være høyere enn selvkost. Kommunen benytter et dataprogram for å beregne selvkost. Dataprogrammet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniserings-departementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015. Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnader (inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter), og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester.

I forbindelse med kommunesammenslåingen er det igangsatt et prosjekt med målsetting om harmonisering av gebyrer i de tre kommunene. Fellesnemda (Søgne, Songdalen og Kristiansand) fattet følgende vedtak i møte 25.09.2018:

2. *Fellesnemnda anmoder om at programleders forslag til harmonisering tas med i budsjettbehandlingen for 2019 i de tre kommunene.*

3. *Selvkostprinsippet legges til grunn ved beregning av plan- og byggesak- og oppmålingsgebyrer*
Det er enighet om at man fra januar 2020 skal ha de samme gebyrene for behandlingen av plansaker.

Songdalen kommune har målsetting om å ha full selvkost på plantjenester.

Det er foretatt en beregning av kommunens selvkostdekning for plansaker, jf. tabell nedenfor:

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018
----	------	------	------	------	------	------

Selvkost-dekning i %	27,7 %	22,9 %	38,2 %	23,7 %	17,4 %	54 % *
----------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

* = beregnet selvkostdekning basert på beregninger medio september 2018

Kommunens selvkostdekning er lav. Tallene viser at Songdalen kommune ikke har klart å oppnå selvkost innen plansektoren. Dette kommer av at kommunens kostnader er stabile, mens antall saker til behandling er lav. Innbyggerne i Songdalen subsidierer dermed utbyggere som fremmer plansaker til behandling.

Songdalen kommune har mulighet til å ta betraktelige høyere gebyrer før selvkostgrensen nås. I og med at det er en målsetting om full selvkostdekning, så foreslår rådmannen at gebyrene for behandling av planforslag økes med i gjennomsnitt ca 40 %, se vedlagte forslag til gebyrregulativ for 2019. Endringen av gebyrene vil medføre økte inntekter til kommunen, og lavere grad av subsidiering innen sektoren.

Endringene innebærer at:

1. Fastgebyret for detaljreguleringsplaner øker fra 90.000,- til 120.000,- kr
2. Gebyr for vesentlig endring av reguleringsplan øker fra 60.000,- til 120.000,- kr
3. Gebyr for mindre endringer økes fra 25.000,- til 30.000,- kr
4. Gebyr for oppstartsmøte økes fra på kr. 15.000,- til 20.000,- kr
5. Gebyr for saker der politisk utvalg tar stilling til reguleringssspørsmål økes fra 20.000,- til 30.000,-

Det er også foretatt noen mindre endringer i oppsettet av gebyrregulativet, for å gjøre det likt gebyrregulativet i Kristiansand kommune.

Gebyr for behandling av byggesaker etter plan- og bygningsloven

De samlede gebyrinntekter kan etter loven ikke overstige selvkost for kommunen. Selvkost beregnes ikke for hver enkelt sak, men gebyrinntektene kan til sammen ikke være høyere enn selvkost. Kommunen benytter et dataprogram for å beregne selvkost innenfor sektoren. Dataprogrammet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniserings-departementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015. Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnader (inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter), og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester.

I forbindelse med kommunesammenslåingen er det igangsatt et prosjekt med målsetting om harmonisering av gebyrer i de tre kommunene. Fellesnemda (Søgne, Songdalen og Kristiansand) fattet følgende vedtak i møte 25.09.2018:

2. *Fellesnemda anmoder om at programleders forslag til harmonisering tas med i budsjettbehandlingen for 2019 i de tre kommunene.*

3. *Selvkostprinsippet legges til grunn ved beregning av plan- og byggesak- og oppmålingsgebyrer*
Det er enighet om at man fra januar 2020 skal ha de samme gebyrene for behandlingen av byggesaker.

Songdalen kommune har målsetting om å ha full selvkost på byggesaksbehandling.

Det er foretatt en beregning av kommunens selvkostdekning for byggesaker, jf. tabell nedenfor:

År	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Selvkost-dekning i %	65,5 %	80,4 %	72,1 %	58,1 %	67,9 %	74 % *

* = beregnet selvkostdekning basert på beregninger medio september 2018

Beregningene for byggesak viser at kommunen ligger under selvkost. Rådmannen fremhever at det er en rekke faktorer som kommunen ikke rår over i forhold til budsjettering og oppnåelse av selvkost. Den største usikkerheten er gjerne knyttet til at antall saker varierer fra år til år. Lav selvkostdekning innebærer at innbyggerne i Songdalen subsidierer utbyggere.

Songdalen kommune har mulighet til å ta betraktelige høyere gebyrer før selvkostgrensen nås. I og med at det er en målsetting om full selvkostdekning, så foreslår rådmannen at gebyrene for behandling av byggesaker økes med i gjennomsnitt ca 10 % (alle gebyrer sett under ett), se vedlagte forslag til gebyrregulativ for 2019. Endringen av gebyrene vil medføre økte inntekter til kommunen, og lavere grad av subsidiering innen sektoren.

Endringene innebærer i hovedsak:

- 1) Gebyr for søknadspliktige tiltak uten bruk av ansvarlige foretak øker fra 5.500,- til 6.000,- kr
- 2) Gebyr for søknad om riving uten bruk av ansvarlig foretak økes fra kr 2.500,- til 3.000,-
- 3) Oppføring av boligbygg med 1 boenhet øker fra 15.000,- til 20.000,-
 - a. Tillegg pr. boenhet øker fra kr. 9.000,- til 10.000,-
- 4) Gebyr for tilbygg mv. øker fra kr 6.500,- til 8.000,-
- 5) Gebyr for riving med bruk av ansvarlig foretak øker fra kr 5.000,- til 6.000,-
- 6) Gebyr for forretnings-, nærings- og lagerbygg øker med kr 1.000,- i hvert arealintervall
- 7) Gebyr for fradeling av uregulert tomt øker fra kr 11.000,- til 12.000,-
- 8) Gebyr for fradeling av regulert tomt øker fra kr 5.500,- til 6.000,-
- 9) Gebyr for fradeling av tilleggsareal mv. øker fra kr 5.500,- til 6.000,-
- 10) Gebyr for saker som ikke arealberegnes øker fra kr 6.000,- til 8.000,-
- 11) Gebyr for søknad om igangsettelse øker fra 5.500,- til 6.000,-
- 12) Gebyr for endring av tillatelse øker fra kr 5.500,- til 6.000,-
- 13) Gebyr for dispensasjonssaker til politisk behandling og dispensasjonssaker som sendes på høring til stat og region øker fra 14.000,- til 15.000,-
- 14) Gebyr for øvrige dispensasjoner øker fra kr 5.000,- til 7.000,-

Det er også foreslått noen mindre endringer i de generelle bestemmelsene til byggesaksregulativet. Dette er gjort for at bestemmelsene skal være like i Søgne, Songdalen og Kristiansand.

Gebyr for saker etter Matrikkellova

Det er inngått avtale mellom Søgne kommune og Songdalen om at oppmålingsforretninger og føring av matrikkelen utføres av Søgne kommunen, se vedtak i KS sakene 123/13 og 014/14. Avtalen har bestemt at gebyrinntektene tilfaller Søgne kommune. Gebyrene for Songdalen kommune må likevel vedtas av Songdalen kommune. Avtalen har en oppsigelsestid på 6 måneder.

Songdalen kommunes erfaring med etablering av en felles oppmålingstjeneste har vært positiv. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for opprettelse av grunneiendom har blitt vesentlig redusert i forhold til da Songdalen kommune håndterte oppmålingssakene selv. Søgne kommune oppgir at ordinære oppmålingssaker normalt behandles innen 4-8 uker, og aldri over lovens frist på 16 uker. Søgne kommune har foretatt en selvkostvurdering, og forventer å ligge tett opp mot full selvkostdekning innenfor oppmålingssektoren.

I forslag til gebyrregulativ for 2019 legges det opp til at gebyrene økes med 2 % pga alminnelig prisstigning. Rådmannen ser det som viktig at det er samme gebyr for oppmåling i Søgne og Songdalen, da alt arbeidet utføres av Søgne kommune. Rådmannen foreslår at Songdalen kommune vedtar likelydende gebyrer som Søgne kommune for saker etter matrikkellova, se vedlagte forslag til gebyrsatser.

Gebyrer for seksjoneringssaker

Seksjonering inngår i tilsvarende avtale med Søgne kommune, som oppmålingstjenesten. Rådmannen har etter delegasjon igangsatt midlertidig prøveordning der Søgne kommune utfører seksjoneringstjenester for Songdalen kommune. Ny lov om eierseksjoner trådte i kraft 01.01.2018. Etter de nye endringene vil kommunen få mulighet til å kreve gebyrer som dekker de faktiske kostnadene ved å utføre seksjonering (selvkostprinsippet). Søgne kommune ønsker å oppnå selvkostdekning på saker etter eierseksjonsloven. I forslag til gebyrregulativ for 2019 legges det ikke opp til økning av gebyrer for saker etter eierseksjonsloven. Rådmannen ser det som viktig at det er samme gebyr for seksjonering i Søgne og Songdalen, da alt arbeidet utføres av Søgne kommune. Rådmannen foreslår at Songdalen kommune vedtar likelydende gebyrer som Søgne kommune for saker etter eierseksjonsloven, se vedlagte forslag til gebyrsatser.

Kommunale VAR gebyrer 2018

Harmonisering mot nye Kristiansand

For VAR-gebyrene som er selvkostfinansiert og har selvkostfond vil en harmonisering bety økt forskjell i gebyr i 2019. For å ivareta selvkostprinsippet bør kommunene ha forholdsvis like store fond ved inngangen til 2020. I forslag til gebyrer er det lagt opp til at fondene skal være 0.

Betalingssatsene i Kristiansand for vann og avløp er betydelige lavere enn tilsvarende betalingssatser i Søgne og Songdalen og ved en sammenslåing vil betalingssatsene i gamle Søgne og Songdalen gå ned.

Arbeidet med felles forskrifter og regulativer for vann, avløp, slam (utslipp private anlegg) er igangsatt og det legges opp til like betalingssatser fra 2020.

Selvkostberegning

I kommunen skal gebyrområdene vann, avløp, renovasjon, feiing og slam beregnes etter selvkostprinsippet.

Kommunen utarbeider årlig en budsjettkalkyle og foretar årlig en etterkalkulasjon av de reelle kostnadene innenfor de aktuelle tjenesteområdene. Dette gjøres for å føre kontroll med at gebyrinntektene ikke overstiger kommunens selvkost.

Som verktøy benyttes et Selvkostprogram som tar hensyn til alle faktorer som innvirker på gebyrene. Verktøyet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniseringsdepartementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015.

Programmet tar utgangspunkt i sist kjente regnskap (2017) og lager en prognose for 2018 basert på regnskap pr. september 2018 (driftsutgifter og gebyrinntekter). Kommunen får da en god oversikt over hele kostnadsbildet, og dette danner grunnlaget for budsjett/gebyrer for 2019.

Dekningsgrad

Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnadene inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter, og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester. Dersom man innen et av budsjettområdene går i pluss, må en benytte overskuddet innen tjenesteområdet. Går en i minus, må en da tilsvarende dekke dette inn innen tjenesteområdet. For å unngå store svingninger i gebyrnivået fordeles over- eller underskudd utover en periode på 3-5 år.

Vann og avløp

Årsgebyret for vann og avløpstjenester betales av alle som er tilknyttet offentlig vann- eller avløpsnett, og består av abonnements- og forbruksgebyr. På avløpssiden forårsaket blant annet flommen i 2017 at kostnadene ble mye høyere enn vi lag til grunn for beregning av gebyrene for 2018, dette medfører at det negative selvkostfondet øker. Det høye kostnadsnivået ser ut til å vedvare i 2018, og gebyrene må øke på følge av det. Vi regner med at situasjonen forbedrer seg noe i 2019.

VA-gebyrene beregnes ut fra et stipulert forbruk hos abonnentene basert på forbruket året før. Ved årsskiftet avleser abonnentene vannmåleren og vi får beregnet det faktiske forbruket. Differansen mellom stipulert og faktisk forbruk avregnes på første termin og abonnentene får enten penger tilbake eller de må betale inn mer. Dette gjør at forventet gebyrinntekter kan avvike en del fra det som er budsjettet.

Gebyrene på vann må økes med grunnlag i at selvkostfondet fortsatt er negativt. Innen avløp må også gebyrene også økes som følge av negativt fond, samt at kostnader med nytt Vatneli RA og en fremtidig investering på Høllen RA vil øke gebyrene i årene som kommer.

Feiegebyr

Kristiansandsregionen brann og redning IKS (KBR) har ansvaret for feiing og tilsyn av piper og ildsteder. Kostnadene fra KBR foreligger ikke. Det er derfor lagt til grunn en økning på 3 %. I tillegg kommer kommunens kostnader til lønn og driftsutgifter for den saksbehandling teknisk har med utsendelse av gebyrer.

Etter saken var i formannskapet 10.10.18 har KBR sendt over vedtak om budsjettendring. Unntaksbestemmelsen for fritak for feiing av fritidsboliger er fjernet, og fra 2019 skal de feies på lik linje med boliger. De har også foretatt kostnadskutt som gjør at kostnaden går ned samtidig som antall abonnenter til å dele på kostnaden øker som følge at det innføres feiing av fritidsboliger. Gebyret foreslås redusert til kr. 170 pr. pipe.

Renovasjon

I avfallsplanen 2017-2020 legges det opp til at gjennomsnittsgebyr per boenhet ikke skal øke mer enn 1,5 % per år. I og med at Avfall Sør har et positivt selvkostfond, så vil årsgebyret for en vanlig abonnent holdes uforandret på kr. 3.140,-. Gebyret har vært uendret i mange år, og er likt i Kristiansand, Søgne og Songdalen.

Slam

Slamtømmingen utføres av SJT Miljø AS. Kontraktstid 01.11.11 - 31.12.18. Prisjustert etter SSB's indeks for renovasjonsbiler. Det jobbes med å innhente nytt anbud for slamtømming fra 2019, og for beregning av gebyrer har en lagt til grunn hva prisene hadde blitt dersom SJT skulle videreført

kontrakten i 2019. Slambehandlingen blir utført på Støleheia i regi av Avfall Sør AS. Innholdet av dette tanker kjøres til Høllen Renseanlegg. Her er et lite positivt selvkostfond som gebyrene justeres litt ned.

Saksbehandling og kontroll av mindre avløpsanlegg og påslipp til offentlig avløp

Arbeidet med ny forskrift for nye Kristiansand er igangsatt. En harmonisering av gebyrene vil komme i 2020. Gebyrene for Songdalen foreslås økt i 2019 med 3 %.

Saksbehandling og kontroll ved opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Songdalen har de siste 10 årene hatt tre saker og gebyret i 2018 var på kr. 1.980, mens Kristiansand som har ca. 20 saker i året har et gebyr på kr. 4.650. Søgne har ikke hatt gebyr for denne lovpålagte oppgaven. Kristiansand kommer til å foreslå en økning på 2,5 %. For å starte harmoniseringen så foreslås gebyret i Songdalen økt til kr. 2.500 (26,26 %) Søgne vil legge seg på samme nivå.

Sammendrag årsgebyrer

Totale årsgebyrer for en vanlig bolig med årlig vannforbruk på 150 m³ (eks mva.):

Tjeneste	2018	2019	Endring i kr	Endring i %
Vann inkl. målerleie	2 944	3 434	+ 490	+ 16,6
Avløp	3 352	4 948	+ 1 596	+47,6
Renovasjon	3 140	3 140	0	0,0
Feiegebyr	300	170	- 130	-43,3
Sum	9 617	11 692	+ 2 075	+ 21,6

Nivået i Kristiansand i 2018 *

Tjeneste	2018
Vann inkl. målerleie	1 275
Avløp	2 563
Renovasjon	3 140
Feiegebyr	300
Sum	7 278

* forutsatt at eiendommen har vannmåler, noe som de færreste har og derfor betaler etter areal. En bolig med bruksareal på 120 m³ betaler kr. 8.005,60. Noe som fortsatt er lavere enn i Songdalen.



Dato 15. oktober 2018
Saksnr.: 18/00641-7
Saksbehandler Arild Andresen

Saksgang

Formannskapet
Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

21.11.2018
27.11.2019
28.11.2018
12.12.2018

Økonomiplan 2019 - 2022 og årsbudsjett 2019 for Songdalen kommune

Forslag til vedtak

- A. Økonomiplanen og handlingsprogrammet for 2019-2022 vedtas i tråd med budsjettdokumentet.
- B. Økonomiplanens drifts- og investeringsramme skal legges til grunn ved den kommunale planleggingen.
- C. Årsbudsjettet for 2019 vedtas slik det fremkommer i forslaget til økonomiplanen.
- D. Årsbudsjettets nettoramme er bindende.
- E. Songdalen kommune skal benytte de nasjonale tilskuddssatser for overføring av tilskudd til de private familiebarnehagene.
- F. Det må i årsbudsjettet for 2019 ikke gjøres vesentlige endringer uten at økonomiplanen for 2019-2022 tas opp til ny behandling.
- G. Bevilgninger gitt til formål ut over det vedtatte årsbudsjettet må ikke gis uten at det samtidig fattes vedtak om hvordan utgiftene skal dekkes på årets budsjett.
- H. Kommunestyrets tilleggsbevilgning kan bare brukes til å styrke et formål som er opprettet. Midlene kan ikke brukes til å opprette eller påføre kommunen en varig økt utgift.
- I. Gebyrheftet (vedlegg til denne saken) vedtas som foreslått for 2019, dersom gebyrer ikke er fremmet som egne saker og vedtatt av kommunestyret.
 - a. Praktisk bistand i hjemmet (hjemmehjelp) skal betales etter satser regulert etter grunnbeløpet i folketrygden. Satsene reguleres 1.mai hvert år.
- J. Kommunens satser for økonomisk stønad til livsopphold skal til enhver tid følge statens veiledende satser.
- K. Ved utskriving av skatt på inntekt og formue brukes de maksimale satsene som Stortinget vedtar.
- L. I medhold av eiendomsskatteloven §§2, 3 og 10 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2019:
 - 1) Gjelder alle faste eiendommer i kommunen
 - 2) Eiendomsskattesatsen for boliger er 3 ‰
 - 3) Eiendomsskattesatsen for næring, tomter, verk og bruk er 4 ‰
 - 4) For boligdelen av eiendommer (herunder fritidseiendommer) som ikke benyttes til næringsvirksomhet gjelder et bunnfradrag på kr 300.000 av takstverdi
 - 5) I medhold av eiendomsskatteloven §7 b) fritas bygning som har historisk verdi for eiendomsskatt.
 - 6) Eiendomsskatten skal betales i fire terminer i skatteåret
- M. Kommunestyret samtykker i at det tas opp investerings- og startlån i samsvar med budsjettdokumentet med inntil kr 61.820.000 Nye investeringslån avdras over inntil 30 år.
- N. Løpende leasingkontrakter som forfaller i 2019, kan forlenges med inntil 2 år.
- O. Kommunestyret samtykker til en reduksjon i de årlige avdrag på til sammen 6,7 mill. kroner i hele økonomiplanperioden. Reduksjonen gjøres ved at lån nr. 20110385 og 20030855 gjøres avdragsfrie fra og med år 2019 og inntil nytt vedtak blir gjort.

- P. Eventuelle salg av eiendommer skal som hovedregel gå til nedbetaling av lån, dersom ikke de frigitte midlene ved salg er besluttet brukt til finansiering av nye eiendommer.
- Q. En bevilgning til et forprosjekt ses i sammenheng med bevilgningen til samme hovedprosjektet slik at gjenstående midler/eventuelle overskridelser skal tilføres eller dekkes innenfor bevilgningen til hovedprosjektet.
- R. Skulle Stortingets budsjettvedtak gi økte frie inntekter avsettes dette på disposisjonsfondet. Eventuelle endringer i øremerkede tilskudd går til tilsvarende endringer i aktiviteten på vedkommende formål.
- S. Økning av tilskudd skal budsjettreguleres i hht. Kommunens økonomireglement.
- T. Kommunestyret vedtar at ny avkjørsel fra ny E39 til Mjåvann Industriområde finansieres i samsvar med gjensidig forpliktende avtale om kostnadsdeling inngått mellom Vest-Agder fylkeskommune, Kristiansand kommune, Songdalen kommune og Mjåvann Industriområde AS. Kommunestyret forutsetter at avkjørselen blir fylkesvei, og vedtar på den bakgrunn betaling av andel kr 6.950.000 i 2022 inklusive indeksregulering. Kommunestyret gir ordfører fullmakt til å innfri opsjonsavtalen og signere bindende avtale om finansiering med øvrige avtalepartnere og Nye Veier AS innen frist 15.12.2018.

Sammendrag

Rådmannens budsjettforslag for 2019 er i balanse. Dette har vært mulig å få til uten å kutte i tjenestetilbudet. En fortsatt stram økonomistyring og oppfølging av alle enheter er en forutsetning. Det fortsatt lave rentenivået gjør at det sannsynligvis fortsatt blir en lav avkastning på kommunens finanskapital. Dette gjør samtidig at kommunens lånekostnader blir lave. Bygging av ny skole på Vollan er innarbeidet i økonomiplanperioden. Fellesnemnda for Nye Kristiansand har vedtatt noen tydelige føringer og rammer for de tre kommunenes budsjetter i 2019. Rådmannen mener det foreliggende budsjettvedtaket er innenfor disse rammene.

Vedlegg:

Høring budsjett 2018 LO NSF UDF
priser 2019

Økonomiplan med handlingsprogram 2019-2022

Bakgrunn for saken

Rådmannen skal hvert år legge frem budsjett og samtidig en økonomiplan som gjelder de neste 4 årene. Forslaget til økonomiplan 2018-2021 er laget med bakgrunn i informasjon fra:

- Kommuneplanen for 2012-2024
- Regjeringens forslag til statsbudsjett for 2019
- Kommunens vedtatte økonomiplan for 2018-2021
- Ulike statistikker, prognoser og beregninger knyttet til fremtidig befolkningsutvikling
- Analyser av demografikostnader
- Prognoser på renteutvikling, herunder forventet avkastning og nivå på utlånsrenter
- Regnskapsrapporter fra enhetene gjennom 2018
- Det som gjennom 2018 er gitt av politiske signaler
- Vedtak og styringssignaler fra Fellesnemnda

Dette er et historisk budsjett ved at det er siste gang at rådmannen i Songdalen kommune legger frem et selvstendig budsjett. Fra 2020 inngår Songdalen i Nye Kristiansand kommune. Dette gjør at dette budsjettforslaget vil bære tydelige preg av dette allerede i 2019. Fellesnemnda har gjort vedtak som gir retning og føringer allerede for 2019-budsjettet. Alle disse hensyn er innarbeidet i rådmannens foreliggende budsjettforslag. Det er kommet en plan for harmonisering av gebyrer og egenbetalinger som er planlagt gjeldende allerede fra 2019. De fleste gebyrer/betalingssatser er innarbeidet i budsjettforslaget og gebyrheftet, så langt det er praktisk mulig. Det er imidlertid enkelte av betalingssetene som er foreslått harmonisert som ville medføre omlegginger av rutiner etc. hos oss. Vi har derfor ikke funnet det hensiktsmessig å endre disse satsene nå. Rådmannen er kjent med at det samme gjelder i Søgne kommune, og der løses dette på samme måte.

Rådmannens forslag til økonomiplan er et selvstendig dokument, og dette saksfremlegget vil derfor bare peke på enkelte forhold, både innenfor drift og investeringer. For øvrig vises til dokumentet «Økonomiplan med handlingsprogram 2019-2022, Årsbudsjett 2019» som følger denne saken som vedlegg. Kommende år vil ventelig oppleves budsjettmessig stramt for de fleste enhetene, og det budsjetterte overskudd er lavere enn det som er ønskelig. Dette gir også begrenset handlingsrom for gjennomføring av mange nye tiltak. Dette gjelder både innenfor drift og investeringer.

Skolesaken er vedtatt utsatt for endelig beslutning i Nye Kristiansand etter 1.1.2020. Det understrekes likevel at bygging av ny skole er tatt med som et tiltak i økonomiplanen i 2022.

Rådmannen har prioritert noen nye tiltak. Dette gjelder blant annet:

- prosjektering og bygging av en Kulturell møteplass på Nodeland.
- fortsatt satsing på utbygging av bredbånd i kommunen
- tilskudd for å bygge overgang på Nodeland Stasjon
- tilskudd for å etablere avkjørsel fra nye E-39 til Mjåvann Industriområde
- oppfølging av heltidsprosjektet
- etablering av en Kulturell Møteplass på Nodeland

Særlige utfordringer for 2019-budsjettet

- Den årlige anmodningen fra IMDI om antall bosettinger av flyktninger i 2018 kom etter at budsjettet for 2018 var gjort ferdig. Det samme forholdet gjelder også for 2019-budsjettet. Vi har derfor basert oss på de signaler som har kommet i løpet av året, og har satt opp budsjettet med utgangspunkt i at vi skal bosette betydelig færre i 2019 enn foregående år. Dette gir oss en inntektsreduksjon i 2019 på ca. 4 mill. kroner. Samtidig er det fortsatt svært mange elever på voksenopplæringen på Birkelid.
- Kommunen må forskuttere reformstøtte til Nye Kristiansand med vel 1,8 mill. kroner. Disse midlene kommer tilbake som inntekt i 2020 budsjettet. Årsaken til dette er at Nye Kristiansand først mottar reformstøtten på 30,8 mill. kroner i 2020. De tre kommunene må derfor bidra med hver sin andel av dette i 2019.
- Kommunen må bidra med vel 5,5 mill. kroner til IKT-investeringer i Nye Kristiansand. Dette beløpet er ikke endelig avklart, og det kan komme behov for ytterlige tilførsel av kapital.
- Rådmannen har fått bevilget 5 mill. kroner til disposisjon knyttet til kommunesammenslåingen. Det varsles med dette om at det kan bli aktuelt å be om ytterligere bevilgninger til dette formålet i løpet av 2019.

Regnskapsresultat 2018

Det er enda for tidlig å fastslå hvordan året ender. Alle enhetene følges opp månedlig, og tall pr. oktober viser at enhetene samlet sett er omtrent i balanse. Det er fortsatt noe usikkerhet hvordan samlet utvikling på skatt og rammetilskudd blir ut året, men så langt har dette vært i tråd med budsjettet. Videre er det mange andre forhold som påvirker hvordan finansutviklingen blir. Med bakgrunn i tallene pr. 2. tertial er avkastningen lavere enn budsjettert. Det presiseres at med avkastning i denne sammenheng, så menes urealiserte verdiendringer gjennom året.



Dato 21. november 2018
Saksnr.: 18/01442-1
Saksbehandler Arild Andresen

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.11.2018
12.12.2018

Nedjustering prosjektrammer 2018

Forslag til vedtak

Kommunestyret godkjenner nedjustering av prosjektrammer i investeringsbudsjettet med kr 4.900.000,- slik det fremgår av saksfremstillingen.

Sammendrag

I følge KRD's veileder fra oktober 2011 skal det hvert år legges frem for kommunestyret forslag til regulering av årsbudsjettet for investeringer slik at årsbudsjettet hvert enkelt år gjenspeiler hva som forventes å bli de faktiske kostnadene i det samme året. Kommunestyret vedtar derfor i desember hvert år en nedjustering av investeringsbudsjettet knyttet til noen konkrete prosjekter. Videre kommer det en tilsvarende sak i januar året etter, der prosjektene foreslås oppregulert.

Bakgrunn for saken

Det ble gjort et utvalg av de prosjekter som hadde bevilgning i 2018 som var naturlig å regulere. Igangsatte prosjekter, og ikke igangsatte prosjekter som har et prognosetall pr. 31.12.2018 med store avvik i forhold til budsjett 2018 er tatt med. I hovedsak gjelder dette forsinkelser i fremdrift. Dette fører til at det forbrukes mindre enn antatt på prosjektene i 2018, men at dette forventes brukt i 2019.

Det understrekes at denne reguleringen ikke har noen konsekvenser for driftsbudsjettet, men er en ren regnskapsteknisk justering av investeringsbudsjettet for 2018 i tråd med regelverket.

Tabellen viser prosjektene som reguleres:

nr	prosjekt	prosjektramme i 2018	prognose kostnader pr. 31.12.2018	nedtrekk ramme
42028	Energiprogram KnS	1 025 000	325 000	700 000
45035	Finsland Idrettspark	4 040 000	950 000	3 000 000
45040	Finslandshallen, bytte tak	1 300 000	100 000	1 200 000
	sum nedtrekk			4 900 000

Budsjettreguleringen gjennomføres ved at prosjektenes kostnadsside i sum nedreguleres med totalt kr 4.900.000,-.

Oppsummering:

Rådmannen har ingen merknader og anbefaler formannskapet å innstille til kommunestyret om å fatte vedtak som forslått.



Dato 15. oktober 2018
Saksnr.: 18/01168-1
Saksbehandler Sonja Abrahamsen Haukås

Saksgang

Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.11.2018
28.11.2018
12.12.2018

Personvernombud for Songdalen kommune

Forslag til vedtak

1. For å ivareta personopplysningslovens plikt til å ha personvernombud, inngår Songdalen kommune en avtale med Kristiansand kommune om felles personvernombud.
2. Kristiansand kommune blir vertskommune og ivaretar tjenesten med personvernombud fram til vi blir en ny kommune.
3. Avtalen gjøres etter vertskommunemodellen (Jf. kommuneloven § 28-1a).
4. Vedlagt forslag til avtale vedtas.

Sammendrag

Kommunen har etter revidert personopplysningslov plikt til å ha personvernombud. På grunn av kommende kommunesammenslåing mellom Søgne, Songdalen og Kristiansand, foreslås det å inngå et vertskommunesamarbeid der Kristiansand kommune ivaretar tjenesten med personvernombud fram til vi blir en ny kommune.

Bakgrunn for saken

Ny forordning om personvern trådte i kraft i EU 25.mai 2018.

EUs forordning er gjort til norsk lov gjennom en henvisningsbestemmelse i [personopplysningsloven \(§1\)](#).

Kommunen har etter den nye loven plikt til å ha personvernombud (jf. EUs personvernforordning artikkel 37)

Stortinget har vedtatt å slå sammen Kristiansand, Søgne og Songdalen kommuner til nye Kristiansand fra 1.1.2020. Det virker derfor mest hensiktsmessig å inngå et vertskommunesamarbeid mellom disse kommunene, der Kristiansand kommune ivaretar tjenesten med personvernombud fram til vi blir en ny kommune.

Skal det inngås et vertskommunesamarbeid, må det inngås en avtale i henhold til bestemmelsene i kommunelovens §28-1. Denne avtalen må vedtas i de respektive kommunestyrene. Formelt delegerer deltakerkommunene myndighet til vertskommunen. Se vedlagt forslag til avtale.

Ledergruppen til rådmannen i Kristiansand vedtok i sak 80/2017 at Søgne og Songdalen inviteres til å dele personvernombud etter vertskapskommuneprinsippet frem til nye Kristiansand etableres.

Kristiansand kommune har etter innføring av revidert personopplysningslov opprettet personvernombud fra 3 september 2018. Den foreslåtte avtalen innebærer følgende hovedpunkter:

Kristiansand kommune har etablert sikkerhetsorganisasjon for informasjonssikkerhet pr 20 juli 2018. Personvernombudet er en del av denne organisasjonen og vil ha som oppgaver:

- Påse at behandlinger av personopplysninger blir meldt til ombudet.
- Se til at meldingene inneholder korrekte og tilstrekkelige opplysninger.
- Føre en systematisk og offentlig tilgjengelig fortegnelse over behandlingene.
- Påse at behandlingsansvarlig har et system for internkontroll som tilfredsstiller personopplysningslovens § 14, jf. personopplysningsforskriftens kapittel 3.
- Bistå de registrerte med å ivareta deres rettigheter etter reglene om behandling av personopplysninger.
- Påpeke brudd på personopplysningsloven overfor behandlingsansvarlig.
- Gi datatilsynet opplysninger dersom tilsynet ber om det, herunder foreta undersøkelser i konkrete saker.
- Holde seg orientert om utviklingen innen personvern, og gi råd og veiledning til behandlingsansvarlig om behandling av personopplysninger og reglene for dette.

Personvernombudet har arbeidssted i Kristiansand. Det etableres personvernkontakter i Songdalen som bistår personvernombudet med praktiske gjøremål i respektive kommuner.

Songdalen har fortsatt ansvar for sikkerhet i egen kommune og sørger for at personopplysningsloven overholdes. Samfunns- og beredskapskapssjef, Kjell Sverre Langnes har ansvar for at informasjonssikkerheten og IT sikkerheten følges opp.

Personvernombudet inngår i kommunenes informasjons- sikkerhetsorganisasjon. Dekning av lønns- og sosiale utgifter beregnes ut fra befolkningsgrunnlag. Avtalen avsluttes 31.12.2019.



Dato 8. november 2018
Saksnr.: 18/01122-2
Saksbehandler Lene Mordal

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.11.2018
12.12.2018

Høringssvar: Justering av politidistriktenes indre organisering som følge av kommunereformen

Forslag til vedtak

- 1) Formannskapet støtter politimesterens forslag om videreføring av Søgne og Songdalen lensmannskontor som ett av to tjenestesteder i Kristiansand politistasjonsdistrikt
- 2) Rådmannen støtter politimesterens anbefaling om å komme tilbake til hvordan organiseringen av politikontaktene skal være når Nye Kristiansand har avklart organiseringen av det forebyggende arbeidet. Rådmannen anbefaler at det innledes et samarbeid med politiet om hvordan det forebyggende arbeidet knyttet til kriminalitetsforebygging lokalt skal organiseres i Nye Kristiansand.

Sammendrag

Politimesteren i Agder foreslår å endre organiseringen for Søgne og Songdalen lensmannsdistrikt. Årsaken er kommunereformen som medfører endringer for politiet. Politiloven fordrer at det er ett lensmann- og politistasjonsdistrikt per kommune. Det innebærer en sammenslåing av lensmannsdistriktet i Søgne og Songdalen og politistasjonsdistriktet i Kristiansand. Anbefalt forslag fra politimesteren er derfor at Søgne og Songdalen lensmannskontor organiseres på lik linje med Kristiansand politistasjon i et nytt og utvidet Kristiansand politistasjonsdistrikt. Rådmannen vurderer det som positivt at politistasjonsdistriktet sammenfaller med kommunens grenser og harmonerer med kommunens sammenslåingsprosess og intensjonen om å skape en felles kommune.

I den fremtidige organiseringen av Søgne og Songdalen lensmannskontor er rådmannen opptatt av at kvaliteten i leveransen som Søgne og Songdalen har i dag skal være minst like god etter strukturendringen. Dersom politimesteren vurderer at det er gjennom alternativ 1 at kvaliteten og leveransen best sikres for Søgne og Songdalen, støtter rådmannen politimesterens anbefaling om fremtidig organisering av kontoret. Rådmannen er videre opptatt av at strukturendringen i politiet sørger for et mer synlig politi for hele Nye Kristiansand både i byen og i områdesentraene. Et mer tilstedeværende og tilgjengelig politi vil kunne bidra til å gi innbyggere en bedre hverdagsberedskap og til å gi innbyggerne den tryggheten de har grunn til å forvente.

Rådmannen anbefaler at det innledes et samarbeid med politiet om hvordan det forebyggende arbeidet knyttet til kriminalitetsforebygging lokalt skal organiseres i Nye Kristiansand. Rådmannen støtter derfor politimesterens anbefaling om å komme tilbake til hvordan organiseringen av politikontaktene skal være når Nye Kristiansand har avklart organiseringen av det forebyggende arbeidet.

Bakgrunn for saken

Stortingets beslutning om endret kommunestruktur har fått betydning for inndelingen av lensmanns- og politistasjonsdistrikt og namsmannsdistrikt i Agder. Kristiansand kommune har mottatt et høringsnotat med forslag til justering av politidistriktets indre organisering i Agder politidistrikt. Politimester i Agder foreslår å endre organiseringen av Byremo lensmannskontor, samt Søgne og Songdalen lensmannsdistrikt. Politimesteren fastslår i høringsnotatet at Søgne og Songdalen lensmannskontor skal bestå som lensmannskontor. Politimesteren skisserer ulike alternative organiseringsformer for Søgne og Songdalen lensmannskontor hvor alle innebærer en videreføring av kontoret men med ulik grad av tilknytning til politistasjonen i Kristiansand. Agder politidistrikt har bedt de berørte kommunene og fellesnemda om å avgi høringsuttalelse på politimesterens forslag til ny organisering innen 1.1.2019

Det legges opp til felles saksfremstilling med politisk behandling i de tre kommunene i november og behandling i fellesnemnda 18.12.18. Kristiansand kommune har fått i ansvar å utforme en felles saksfremstillingen.

Nærpolitireformen – strukturendringen

Politiet har de siste årene gjennomgått et omfattende reformarbeid gjennom nærpolitireformen. Det har medført en strukturendring på fire nivåer i politiet¹:

Nivå 1) Politidistrikt,

Nivå 2) Geografisk driftsenhet,

Nivå 3) politistasjonsdistrikt, lensmannsdistrikt (tjenesteenhet)

Nivå 4) lensmannskontor, politistasjon (tjenestested)

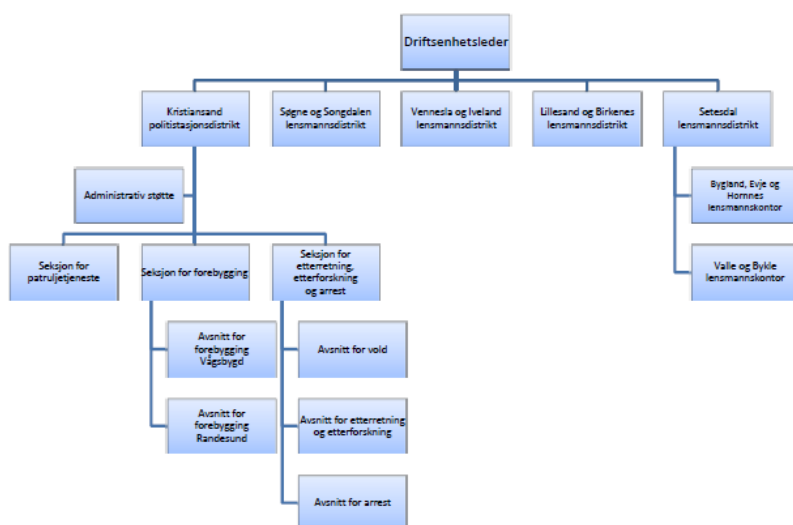
Med *tjenestested* menes kontorstedet hvor politiet yter tjenester til publikum (lokasjon/avdeling). *Tjenesteenheter* referer til lensmanns- eller politistasjonsdistrikt og kan inneholde flere tjenestesteder. *Geografiske driftsenheter* kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder.

Geografiske driftsenheter utgjør politidistriktets tyngdepunkt med hensyn til tjenesteproduksjon og ressurser. Lederen av geografisk driftsenhet har det overordnede ansvaret for politioppgavene innenfor et geografisk område og har ansvar for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene (Rammer og retningslinjer for nye politidistrikter).

Agder politidistrikt utgjør i dag ett av 12 nye politidistrikter som ble etablert med virkning fra 1.1.2016. Gjennom reformarbeidet ble det våren 2017 vedtatt ny struktur for Agder politidistrikt med nye inndelinger av geografiske driftsenheter (nivå 2), lensmanns- og politistasjonsdistrikt (nivå 3), samt tjenestesteder (nivå 4). Dette medførte en reduksjon fra fire til tre geografiske driftsenheter og fra 25 til 11 lensmanns- og politistasjonsdistrikter. I politidirektoratets vedtak ble det besluttet å beholde både Søgne og Songdalen lensmannsdistrikt og Kristiansand politistasjonsdistrikt som to separate tjenesteenheter i den nye Midtre Agder driftsenhet sammen med tre andre lensmannsdistrikter (Vennesla og Iveland lensmannsdistrikt, Evje og Hornes og Bygland lensmannsdistrikt, og Valle og Bykle lensmannskontor).

¹¹ Rådmannens definisjoner av nivåinndelinger

Midtre Agder driftsenhet



Forslag til endring for Søgne og Songdalen lensmannskontor

I dag er Søgne og Songdalen lensmannsdistrikt et eget lensmannsdistrikt (tjenesteenhet) med eget lensmannskontor (tjenestested) for Søgne og Songdalen steds plassert i Brennåsen i Songdalen kommune. I høringsnotatet viser politimesteren til at lensmanns- og politistasjonsdistriktenes grenser skal følge kommunene (jfr. Politiloven § 16 og § 17). Det medfører at Nye Kristiansand skal ha en namsmann eller namsfogd med ansvar for hele kommunen. Det medfører også at Søgne og Songdalen lensmannsdistrikt inngår i Kristiansand politistasjonsdistrikt som en tjenesteenhet for hele Nye Kristiansand. Dette er hjemlet i politiloven og er ikke gjenstand for høring i kommunene.

Midtre geografiske driftsenhet vil i fremtiden ha ansvar for 4 lensmann- og politistasjonsdistrikter i stedet for 5, som er skissert i figuren over. Politimesteren fastslår at Søgne og Songdalen lensmannskontor videreføres som kontor. Lensmannskontoret skal fortsatt levere polititjeneste slik politidistriktet tidligere har lovet innbyggerne i de berørte kommuner når kommunereformen er gjennomført. Med unntak av namsmannsfunksjonen skal kontoret inneholde de samme oppgavene og ledes av en lensmann. Det planlegges at politiet fortsatt skal ha saksbehandlere innenfor den sivile rettspleien steds plassert på Søgne og Songdalen lensmannskontor. (jmf. Høringsnotatet 28.9.2018)

To alternative løsninger til høring:

Det vises i høringsnotatet til fire ulike alternative organiseringsformer med ulik grad av tilknytning til Kristiansand politistasjon. Det er imidlertid kun to alternativer som politimesteren anser som reelle og ønsker en høring på. Det som skiller disse to alternativene er om Søgne og Songdalen lensmannskontor skal organiseres på lik linje med Kristiansand politistasjon eller om det skal organiseres som en seksjon under Kristiansand politistasjon på linje med andre seksjoner i politistasjonen. I følge politimesteren vil dette ha en betydning for hvilken ledergruppe lensmannen da vil være deltaker i.

Forslagene er som følger:

1) Søgne og Songdalen lensmannskontor inngår i Kristiansand politistasjonsdistrikt som ett av to tjenestesteder. Kristiansand politistasjon ledes av politistasjonssjef og driftsenhetsleder, mens lensmannskontoret i Søgne og Songdalen videreføres som en organisatorisk enhet på linje med Kristiansand politistasjon. Leder av lensmannskontoret videreføres med ansvar for polititjenesten på tilnærmet samme nivå som i dag, og inngår i driftsenhetens ledergruppe.

2) Søgne og Songdalen lensmannskontor inngår i Kristiansand politistasjonsdistrikt som en organisatorisk enhet på linje med seksjonene ved Kristiansand politistasjon. Leder av lensmannskontoret videreføres med ansvar for

polititjenesten, men ikke på nivå som i dag. Leder vil med dette alternativet inngå i ledergruppen til Kristiansand politistasjonsdistrikt, men ikke i driftsenhetens ledergruppe.

Anbefalt forslag fra politimesteren innebærer at Søgne og Songdalen lensmannskontor videreføres som kontor på linje med Kristiansand politistasjon i Kristiansand politistasjonsdistrikt (alternativ 1). Det begrunnes i høringsnotatet at dette alternativet sikrer best tilstedeværelse av polititjenester for innbyggerne i berørte områder. Forslaget innebærer ifølge politimesteren minst mulig endringer i forhold til det som er besluttet i en helhetlig modell for Agder politidistrikt i Nærpolitireformen

Rådmannens vurdering

I høringsnotatet legger politiloven opp til at det kun skal være ett lensmann- og politistasjonsdistrikt per kommune – altså én tjenesteenhet per kommune. Det betyr en opprettelse av et nytt og utvidet politistasjonsdistrikt i Kristiansand som inneholder Søgne og Songdalen lensmannskontor samt Kristiansand politistasjon. Kristiansand politistasjonsdistrikt blir steds plassert i Kristiansand sentrum og i Søgne/Songdalen (Brennåsen) som to separate lokasjoner (nivå 4). Rådmannen vurderer det som positivt at politistasjonsdistriktet sammenfaller med kommunens grenser og harmonerer med kommunens sammenslåingsprosess og intensjon om å skape én felles kommune. Det at én kommune ikke er delt mellom to ulike tjenesteenheter vurderer rådmannen som naturlig og vil bidra til mer effektiv samhandling på et overordnet nivå.

Politimesteren forsikrer gjennom høringsnotatet at Søgne og Songdalen lensmannskontor skal videreføres med samme oppgaveportefølje som i dag (med unntak av namsmannsfunksjonen) og med lensmannen som overordnet leder for kontoret. Hvorvidt lensmannskontoret skal organiseres på lik linje eller under Kristiansand politistasjon handler, slik rådmannen vurderer det, ikke om leveransen til kontoret men om lensmannens myndighet i den videre organiseringen. Allerede er lensmannens rolle endret ved at namsmannsfunksjonen er lagt til politistasjonsdistriktet i Kristiansand. Det er politistasjonssjefen i Kristiansand som også leder Kristiansand politistasjonsdistrikt og er overordnet leder for den Midtre geografiske driftsenheten - og vil være lensmannens nærmeste overordnet uavhengig av organiseringsform.

I den fremtidige organiseringen av Søgne og Songdalen lensmannskontor er rådmannen opptatt av at kvaliteten i leveransen som Søgne og Songdalen lensmannskontor har i dag skal være minst like god etter strukturendringen. Dersom politimesteren vurderer at det er gjennom alternativ 1 at kvaliteten og leveransen best sikres for Søgne og Songdalen, støtter rådmannen politimesterens anbefaling om fremtidig organisering av kontoret.

Rådmannen viser til at det tidligere er foretatt beslutning om at politiet gjennom nærpolitireformen i større grad skal omgjøre kontortjeneste til patruljetjeneste og synlig tilstedeværelse. Dette har allerede fått betydning for politistasjonenes og lensmannskontorenes måte å utføre den operative polititjenesten på. Det er operasjonssentralen i politidistriktet som sikrer at oppdrag løses etter prioritering og behov i hele politidistriktet uavhengig av hvor lensmannskontoret og politistasjonen ligger.

I høringsnotat om effektivisering av geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder datert 14/10 – 2016 skal strukturendring i politiet blant annet føre til følgende:

Politipatruljene skal være tilstede for befolkningen der befolkningen er og utgjør politidistriktet døgkontinuerlige grunnberedskap. Patruljene skal yte rask respons med god service og kvalitet i nært samspill med befolkningen og samfunnets aktører. Mer politiarbeid skal kunne utføres av den enkelte politipatrulje på stedet ikke minst for å oppnå en mer effektiv oppklaring av saker. Større innsats på stedet vil kunne lette arbeidet og frigjøre kapasitet og antas å kunne gi en bedre polititjeneste overfor innbyggerne for eksempel ved at vitner kan avgi forklaring på stedet fremfor å møte til avtale senere

Rådmannen er opptatt av at strukturendringen i politiet sørger for et mer synlig politi for hele Nye Kristiansand både i byen og i områdesentraene. Et mer tilstedeværende og tilgjengelig politi vil kunne bidra til å gi innbyggere en bedre hverdagsberedskap og til å gi innbyggerne den tryggheten de har grunn til å forvente.

Når det gjelder det forebyggende arbeidet er samarbeid mellom kommunale enheter og lokalt politi avgjørende. Nærpolitireformen er opptatt av å styrke det kommunale samarbeidet og har forebygging som en primærstrategi for politiet. Det er derfor opprettet såkalte politikontakter som har ansvar for hver kommune. Politikontaktene skal utgjøre *tjenesteenhetsleders daglige kontaktledd med kommunene og rådgiver innen kriminalitetsforebyggende virksomhet.*

Politikontakten skal følge opp at politiet har nødvendig kontakt med kommunene som tilhører tjenesteenheten, og har ansvar for at anbefalinger i SLT og politiråd følges opp i politidistriktet (Rammer og retningslinjer for nye politidistrikter)

Samarbeidet mellom politi og kommune er særlig formalisert gjennom SLT-ordningen og politirådet. Politirådet er et strategisk samarbeid mellom lokalt politi og kommunal myndighet hvor målet er å bidra til å samvirke om kriminalitetsforebygging og trygghet i lokalsamfunnet. I hver av de tre kommunene i Nye Kristiansand er det etablert en SLT koordinator. Målet med SLT-modellen er å samordne rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak slik at kommunens barn og unge skal få riktig hjelp til riktig tid. Modellen skal sørge for å koordinere kunnskap og ressurser mellom politi, relevante kommunale enheter og andre samarbeidsinstanser. Lokal kunnskap og kjennskap til nærmiljø er avgjørende viktig for denne funksjonen. Hvordan dette organiseres i Nye Kristiansand vil programstyret komme tilbake til, men rådmannen er opptatt av at det også i Nye Kristiansand vil være kommunale kriminalitetsforebyggere/SLT som har fokus på nærmiljøarbeid i samarbeid med politiet. Rådmannen støtter politimesterens anbefaling om å komme tilbake til hvordan organiseringen av politikontaktene skal være når Nye Kristiansand har avklart organiseringen av det forebyggende arbeidet. Rådmannen anbefaler at det innledes et samarbeid med politiet om hvordan det forebyggende arbeidet knyttet til kriminalitetsforebygging lokalt skal organiseres i Nye Kristiansand. Rådmannen i Kristiansand forutsetter at politi og Nye Kristiansand finner gode og hensiktsmessige måter for å ivareta samhandlingen som inkluderer et nærmiljøperspektiv. Det fordrer at politistasjonsdistriktet utpeker dedikerte kontaktpersoner som har kjennskap til lokalmiljøet og som skolene, barnevern og fritidsklubber kan samarbeide med. Uavhengig av hvordan dette løses er rådmannen opptatt av følgende kvaliteter:

- alle skolene har en dedikert politikontakt som kjenner skolen og lokalmiljøet som skolen er lokalisert i.
- at politiet er en samtalepartner for rektor og sosiallærer rundt bekymring knyttet til enkeltelever eller miljøer som utvikler seg negativt.
- at politiet er en ressurs for skolen i forhold til temadager, forebyggende arbeid, etc.
- at skolene kan forholde seg til et begrenset antall personer i politiet som kjenner konteksten de skal operere i.
- at politiet deltar i kjernegrupper lokalt
- at politiet samarbeider om ungdoms kontrakter og oppfølgingsteam for unge lovbyggere
- at politiet foretar bekymringssamtaler



Dato 15. november 2018
Saksnr.: 18/01305-2
Saksbehandler Lene Mordal

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

28.11.2018
12.12.2018

Samarbeidsavtale mellom Songdalen kommune og Agder politidistrikt 2018-2019

Rådmannen ber formannskapet legge frem for Kommunestyret følgende forslag til innstilling:

[Samarbeidsavtale mellom Songdalen kommune og Agder politidistrikt godkjennes, i tråd med vedtak i lokalt politiråd 7. november 2018.](#)

Sammendrag

Samarbeidsavtalen mellom Songdalen kommune og Agder politidistrikt er en videreføring av tidligere samarbeidsavtale med de endringer og justeringer som var nødvendige i forbindelse med politireformen. Avtalen er utarbeidet nasjonalt av politiet, og lokalt tilpasset kommunenes samarbeid med Søgne og Songdalen lensmannskontor. Avtalen er drøftet i lokalt politiråd og godkjent med virkning frem til den avløses av ny avtale mellom Nye Kristiansand kommune og Agder politidistrikt.

Bakgrunn for saken

Videreutvikling av det forebyggende arbeidet er en av de viktigste kvalitative endringene som gjennomføres i Nærpolitireformen og skal derfor ha stort fokus. Det utarbeides gjensidige forpliktende avtaler mellom hvert politidistrikt og kommunene om tjenestetilbud, politikontakts rolle, politiråd og SLT.

Det er nødvendig med gjensidige forpliktelser for at det forebyggende arbeidet skal fungere best mulig. Avtalen skal regulere arbeidet på både operativt og strategisk nivå. Avtalen skal tilpasses behovet i hver enkelt kommune, (skreddersøm) men stort sett omhandle de samme temaene.

Tjenestetilbudet skisserer hva innbyggerne skal kunne forvente av politidistriktet og lokalt politi. Samarbeidsavtalen skal beskrive beredskap, forebygging, responstid, åpningstider mm.

Det ble sendt et utkast til samarbeidsavtale fra Søgne og Songdalen politidistrikt. SLT-koordinatorene i kommunene har samarbeidet om å bearbeide avtalen før den ble lagt frem i Lokalt politiråd. Samarbeidsavtalen ble godkjent i lokalt politiråd etter ønskede endringer fra kommuneledelsene ved ordførere, rådmenn og kommunalsjefer i begge kommunene.



Dato 12. desember 2018
Saksnr.: 18/01318-3
Saksbehandler Stein Erik Watne

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
12.12.2018

Søknad om kjøp av grunn gnr. 325 bnr. 1 Hellandsvegen

Forslag til vedtak:

Songdalen kommunestyre godkjenner salg av del av gnr. 325, bnr. 1 til Vest-Agder fylkeskommune ved Statens vegvesen Region Sør, med ca. 80 m² slik det er angitt på kartvedlegg til søknad. Kommunestyret godkjenner også midlertidig erverv til bruk i anleggsperioden, i samsvar med opplysninger i søknad av 06.11.2018.

Rådmannen bes gjennomføre salget.

Vedlegg:

Søknad om kjøp av grunn gnr. 325 bnr. 1 - Hellandsvegen
Utkast kjøpeavtale av grunn gnr. 325 bnr. 1 - Hellandsvegen

Bakgrunn for saken:

Ved søknad datert 06.11.2018 henvender Statens vegvesen seg til Songdalen kommune, med anmodning om å kjøpe et mindre areal på om lag 80 m² i forbindelse med utbedring av fv. 101 mellom Helland i Songdalen og Koland Marnardal kommune. Veistrekningen skal asfalteres, og det må i denne forbindelse gjøres nødvendig forarbeid med kantforsterkning, noe breddeutvikling m.v.

Det er ønskelig å erverve arealet for å definere eiendomsretten til veilegemet og kantsoner til veieier. Vedlagt søknaden følger et forslag til kjøpekontrakt, hvor arealet som ønskes kjøpt er definert og markert med gult, under kontraktens pkt. 1.

I tillegg er det også markert et område med grønt, hvor det anmodes om et midlertidig erverv at et anleggsbelte på seks meter. Dette området skal kunne disponeres i samsvar med kontraktens bestemmelser i pkt. 3 i anleggsperioden, men arealet skal ikke permanent overføres til veieier.

Rådmannens vurdering:

Hensikten med eiendomservervet er å sørge for at eiendomsretten til veilegemet og kantsoner, registreres til veieier. Dette gir et ryddig eierforhold, og hindrer at det må innhentes samtykke eller liknende ved senere disponering av eiendommen.

Det gjelder et marginalt areal, som ikke har noen egenverdi for kommunen. Rådmannen ser heller ikke at bruksrett til midlertidig anleggsareal, kommer i konflikt med kommunens interesser.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret godkjenner å selge arealet i samsvar med de betingelser som følger av vedlagte forslag til kjøpekontrakt.

