

REFERAT |KRS| Formannskapet (2015-2019) d. 07-02-2018

Mødedato Onsdag d. 07. februar 2018 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 17.01.18 og 24.01.18.....	6
Plan for strategisk innen flyktning- og integreringsfeltet.....	8
Ledsagerbevis, endring av aldersgrense til 5 år.....	11
Uttalelse til forslag om endringer i vedtektene for Stiftelsen Gimle gård.....	15
Bydalstjønnå 14/7 mfl. - utbyggingsavtale.....	18
Høring - gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021....	22

Punkt 11/18: Program for møtet



MØTEINNKALLING TIL FORMANNSKAPET

Dato: 07.02.2018 kl. 09.00

Sted: Integreringsmottaket / Formannskapssalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Formannskapssekretæren tlf 38 24 34 79 / 98 28 79 38

PROGRAM FOR MØTET:

Kl. 09.00 – 10.00 Fremmøte Integreringsmottaket, Kjøita 21, 3 etg. (tidl. BI lokaler)

Besøk på Integreringsmottaket, omvisning og orientering om status ved leder Morten Lauknes

Presentasjon av brukerundersøkelse ved leder for samarbeidsrådet

Kl. 10.00 Retur til rådhuset og behandling av sakskart

SAKSKART			Side
11/18	201800013-16	Program for møtet	
12/18	201800013-15	<u>Formannskapssak:</u> Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 17.01.18 og 24.01.18	
		Sektor 3 – Helse- og sosial:	
13/18	201707450-5	<u>Formannskapssak:</u> Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018-2020 Helse- og sosialdir. innst. 14.11.17	
		Sektor 4 – Kultur:	
14/18	201715580-1	<u>Formannskapssak:</u> Ledsagerbevis, endring av aldersgrense til 5 år Kulturstyrets innst. 24.01.18	
15/18	201715119-2	<u>Formannskapssak:</u> Uttalelse til forslag om endringer i vedtektene for Stiftelsen Gimle gård Kulturstyrets innst. 24.01.18	

		Sektor 5 – Teknisk:	
16/18	201714902-1	<u>Formannskapssak:</u> Bydalstjønnen 14/7 mfl. – utbyggingsavtale Kommunalutvalgets innst. 23.01.18	
		Sektor 6 – Organisasjon:	
17/18	201800130-2	<u>Formannskapssak:</u> Høring - gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021 Rådmannens innst. 25.01.18	

Harald Furre
ordfører
(sign.)

Punkt 12/18: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 17.01.18 og 24.01.18

Bilag

Protokoll Formannskapet 24.01.2018

Protokoll Formannskapet 17.01.18.docx



Dato 29. januar 2018
Saksnr.: 201800013-15
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.02.2018

Godkjenning av protokoll fra formannskapets møter 17.01.18 og 24.01.18

Forslag til vedtak

1. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 17.01.18.
2. Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapets møte 24.01.18.

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapets møte 17.01.18
Protokoll fra formannskapets møte 24.01.18

Punkt 13/18: Plan for strategisk innen flyktning- og integreringsfeltet.

Bilag

Vedtak HELSOS, 16012018, Sak 4/18, Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018-2020

Vedtak OPPVEK, 30012018, Sak 7/18, Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018-2020

Vedtak KULTUR, 24012018, Sak 10/18, Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018-2020

Prosjektrapport helsetjenester for flyktninger.docx

Nettversjon - Strategi for flyktning- og integreringsfeltet 2018 - 2022.pdf

Rapport prosjekt Flyktnings situasjonen.docx

Evaluering av introduksjonsprogrammet og voksenopplæringen_15 12 16.pdf

Kortversjonen av evalueringen av introduksjonsprogrammet og voksenopplæringen_15 12 16.pdf



Dato 14. november 2017
Saksnr.: 201707450-5
Saksbehandler Elisabeth Engemyr

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Oppvekststyret
Kulturstyret
Formannskapet

Møtedato

16.01.2018
23.01.2018
24.01.2018
07.02.2018

Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet 2018 - 2022

Sammendrag

I tråd med kommunal planstrategi for Kristiansand 2016 – 2019 er det laget en tverrsektoriell strategi for flyktning- og integreringsfeltet. Planbehovet har sammenheng med flyktningkrisen i 2015 og kommunens behov for strategisk planlegging av innsatsen innen flyktning og integreringsfeltet 2018 – 2022.

Forslag til vedtak:

[Formannskapet tar planen til orientering.](#)

Tor Sommerseth
rådmann

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Svein Ove Ueland
Konst. oppvekstdirektør

Vedlegg:
Strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet

Bakgrunn for saken:

21. september 2016 vedtok bystyret kommunal planstrategi for Kristiansand 2016 – 2019. Planstrategien omfatter utarbeidelse av en tverrsektoriell strategi for utvikling av flyktning- og integreringsfeltet. Planbehovet har sammenheng med flyktningkrisen i 2015 og kommunens behov for strategisk planlegging av flyktning – og integreringsfeltet. Utkast til prosjektdirektiv ble behandlet i hovedutvalg for helse- og sosial, kultur- og oppvekststyret i juni 2017.

Arbeidet i prosjektgruppen har vært tverrfaglig sammensatt, hvor også UDI, IMDi, oppvekst, innvandrersorganisasjoner og frivillige organisasjoner har deltatt. Det har videre vært avholdt ekstramøter med kultursektoren, folkehelseforum og utvalgte innvandrersorganisasjoner.

Strategien har videre vært til høring internt i kommunen, samt IMDI. Høringsuttalelser er innarbeidet i planen.

Strategien inneholder en fakta og situasjonsbeskrivelse som danner grunnlaget for å identifisere utfordringsbildet lokalt. Med bakgrunn i utfordringsbildet peker strategien på fem satsingsområder som må ha ekstra oppmerksomhet og målrettet innsats fremover. I tilknytning til hvert satsingsområde er det formulert langsiktige mål («slik vil vi ha det») med tilhørende strategier (« slik gjør vi det»).

Strategien er retningsgivende for kommunens arbeid rettet mot asylsøkere, flyktninger og gjenforente og avgrenses mot «Strategi for likestilling, inkludering og mangfold, Kristiansand kommune 2015 – 2022»

Punkt 14/18: Ledsagerbevis, endring av aldersgrense til 5 år

Bilag

Vedtak KULTUR, 24012018, Sak 9/18, Ledsagerbevis, endring av aldersgrense til 5 år



Dato 7. desember 2017
Saksnr.: 201715580-1
Saksbehandler Dagfinn Haarr

Saksgang
Kulturstyret
Formannskapet

Møtedato
24.01.2018
07.02.2018

Ledsagerbevis, endring av aldersgrense til 5 år

Sammendrag

Kristiansand kommune har hatt ordningen med ledsagerbevis for funksjonshemmede siden 1997. Den er svært nyttig for dem det gjelder og gir funksjonshemmede en god mulighet til samfunnsdeltakelse. Nedre aldersgrense var opprinnelig 10 år, den ble i Kristiansand senket til 8 år i 2008 i tråd med anbefalingene i *Veiledende nasjonale retningslinjer for ledsagerbevis for funksjonshemmede*.

Det har vært flere henvendelser fra foreldre til sterkt funksjonshemmede barn der man har bedt om at vi vurderer en lavere nedre aldersgrense for tildeling av ledsagerbevis. De har dokumentert at flere andre kommuner allerede har en slik lavere aldersgrense. Erfaringen i gruppen som tildeler ledsagerbevis, er at det vil kunne være til stor hjelp for familier som allerede har en krevende hverdag dersom man kan senke aldersgrensen ytterligere.

Det er et lite antall dette gjelder. Ut fra de avslag som er gitt på grunn av alder, kan det dreie seg om rundt ti barn pr. år som vil omfattes av den senkede nedre aldersgrensen. Rådmannen anbefaler derfor at nedre aldersgrense settes til 5 år. Ettersom ordningen med ledsagerbevis er frivillig for kommunen, og ettersom retningslinjene kun er veiledende, har kommunen full frihet til å sette denne aldersgrensen.

Forslag til vedtak

Nedre aldersgrense for tildeling av ledsagerbevis settes til 5 år.

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Vedlegg:

https://www.bufdir.no/Nedsatt_funksjonsevne/Retningslinjer_for_ledsagerbevis_for_funksjonshemmede/

Bakgrunn for saken

Ledsagerbevis tildeles funksjonshemmede med en antatt funksjonshemning på mer enn 2-3 år. Beviset gjelder for én eller to ledsagere og gir gratis inngang sammen med den funksjonshemmede på mange ulike arrangementer og lokaler, både offentlige, offentlig støttede og rent private. Den funksjonshemmede betaler vanlig inngangsbillett. Ledsagerbeviset er gyldig i hele landet, og det aksepteres også til en viss grad utenfor landets grenser.

Det er frivillig for kommunene om de vil være med i ordningen, det er også frivillig for private institusjoner/arrangementer om de vil godta ledsagerbevis. Kristiansand var én av de fem første kommunene i Norge som innførte ordningen, i 1997.

Tildeling av ledsagerbevis

Servicetorget i Rådhuskvartalet tar imot søknader og registrerer disse, samt kvalitetssikrer at nødvendige opplysninger er med. En tverrfaglig gruppe vurderer søknadene. Gruppen består av:

- Representant for brukerne (for tiden Norges Handikapforbund)
- Representant for kultursektoren (for tiden fra Fritidsetaten vest)
- Kommuneoverlegen
- Representant for Servicetorget

Gruppen har møte omtrent én gang i måneden. I 2017 er det blitt innvilget 126 ledsagerbevis. De aller fleste søkerne har varige funksjonshemninger. Disse blir da innvilget permanent bevis. Noen søkere har tilstander der det er en mulighet for at tilstanden kan bedre seg. Disse får innvilget tidsavgrenset bevis, gjerne for 2-3 år. Servicetorget sørger for å utstede alle ledsagerbevis.

Brukererfaringer

Tilbakemeldingene fra aktive brukere av ledsagerbevis er svært gode. Det gir en unik mulighet for deltakelse i kulturlivet, men også mange andre arrangementer og arenaer. Det forebygger sosial isolasjon.

Spesielt om barn og unge med funksjonshemninger

Barn og unge med store funksjonshemninger er en spesielt sårbar gruppe med fare for sosial isolasjon dersom det ikke legges spesielt til rette for samfunnsdeltakelse. Systemet med ledsagerbevis er et godt verktøy for å oppnå integrering og inkludering av disse sårbare barna. Familiene er ofte tungt belastet i hverdagen, og et ledsagerbevis kan dels være et godt tilskudd til å avhjelpe en tung pleie- og omsorgshverdag.

Begrunnelsen for dagens aldersgrense på 8 år, er at det er i den alderen barn uten funksjonshemninger normalt begynner å være selvstendige. Argumentet er da at det er på det tidspunktet behovet for ekstra hjelp i form av ledsagerbevis dukker opp for de som ikke er funksjonsfriske. Isolert sett er dette riktig, men også andre hensyn bør tas med i diskusjonen, som anført i avsnittet ovenfor. Gruppen som tildeler ledsagerbevis, opplever i mange saker at det kan være et godt dokumentert behov for ledsagerbevis også hos yngre barn enn 8 år. Helt unntaksvis er det tildelt ledsagerbevis til noe yngre barn.

Rådmannens vurdering

Det er kommet sterke oppfordringer fra foreldregruppen til funksjonshemmede barn om å justere aldersgrensen nedover. De har dokumentert at flere kommuner nå har gjort denne justeringen. Argumentet er at også yngre barn har behov for samfunnsdeltakelse, og at det er viktig å legge terskelen så lavt som mulig for å gjøre livet litt lettere for familier som ofte har svært tyngende omsorgsoppgaver. Et ledsagerbevis kan være forskjellen for en familie for om de velger å delta på en aktivitet med sitt barn. Det er dessuten nyttig tidlig å etablere gode vaner for samfunnsdeltakelse tidlig for disse barna. De kan ellers lett falle utenfor.

Det er et lite antall dette gjelder. Ut fra de avslag som er gitt på grunn av alder, kan det dreie seg om rundt ti barn pr. år som vil omfattes av den senkede nedre aldersgrensen. Rådmannen anbefaler derfor at nedre aldersgrense settes til 5 år. Etersom ordningen med ledsagerbevis er frivillig for kommunen, og ettersom retningslinjene kun er veiledende, har kommunen full frihet til å sette denne aldersgrensen.

Punkt 15/18: Uttalelse til forslag om endringer i vedtektene for Stiftelsen Gimle gård

Bilag

Vedtak KULTUR, 24012018, Sak 8/18, Uttalelse til forslag om endringer i vedtektene for Stiftelsen Gimle gård

Høring - Stiftelsen Gimle gård - omdanning / vedtektsendring - anmodning om høringsuttalelse

Brev fra Gimle gård 21 nov 17 uten vedlegg.pdf



Dato 16. januar 2018
Saksnr.: 201715119-2
Saksbehandler Stein Tore Sorthe

Saksgang
Kulturstyret
Formannskapet

Møtedato
24.01.2018
07.02.2018

Uttalelse til forslag om endringer i vedtektene for Stiftelsen Gimle gård

Styret for stiftelsen Gimle gård (Stiftelsen) har besluttet å søke Stiftelsestilsynet om godkjenning av vedtektsendringer, og ber i brev av 21.11.2017 om en uttalelse fra Kristiansand kommune til forslaget om endringer i vedtektene. I vedlagte søknad redegjøres det grundig for Stiftelsens bakgrunn, formål og økonomiske status.

Dagens vedtekter ble sist endret i 2009 for å tilpasse seg lov om tomtefeste som på visse vilkår gir tomtefestere rett til å få innløst sine festetomter. Vedtektenes § 2, andre og tredje ledd, fikk da følgende ordlyd:

Stiftelsen skal eie eiendommene på den måte og på de betingelser disse er tillagt i stiftelsen ved testament fra Titti Arenfeldt-Omdal. Dette gjelder likevel ikke dersom en festetomt kan kreves innløst med hjemmel i den til enhver tid gjeldende tomtefestelov.

Dersom festetomter avhendes i tråd med ovennevnte skal salgssummen tillegges stiftelsens kapital. Det er kun avkastningen av salgssummen av festetomter som kan brukes til å fremme stiftelsens formål.

Dette innebærer at de totale salgssommene for festetomter (fratrasket omkostninger) må plasseres i Stiftelsens bundne, urørlige kapital og at det kun er renteavkastningen som kan benyttes til å finansiere den løpende driften.

Inntektstap ved salg av festetomter

Stiftelsen benytter de årlige avgiftene fra festetomter til museal drift av hovedbygningen og den omkringliggende parken. Etersom det er et jevnt salg av festetomter, og det kun er renteinntekter fra salgssummen som kan inngå i driften, har disponible inntekter blitt gradvis redusert. Beregninger viser at for de 11 festetomtene som er solgt siden 2009 har Stiftelsen hatt et årlig inntektstap på kr 32 822,50. Stiftelsens totale renteinntekter har i samme periode sunket drastisk, og var i 2016 ca. kr 450 000, mens de fire år tidligere var på 1,2 mill. kr.

Styrets konklusjon er at etter hvert som Stiftelsen må selge ut festetomtene, akkumuleres en mindreinntekt som ikke var tilsiktet da Stiftelsen ble etablert, og som derfor ikke kan sies å ha vært stifternes forutsetning da vilkårene ble bestemt. Det søkes derfor Stiftelsestilsynet om at det i vedtektenes § 2, tredje ledd, føyes til følgende setning:

Dog skal stiftelsen hvert år kunne foreta en delvis tilbakeføring av de innbetalte salgssummene for festetomtene, tilsvarende den mindreinntekt som det enkelte tomtesalg medfører når avkastningen av salgssummene sammenholdes med de tidligere inntektene fra festeavgiftene fra den enkelte tomt.

Uhensiktsmessig høy urørlig kapital

Den aktuelle situasjonen medfører også at Stiftelsen gjennom årene har akkumulert en bundet og urørlig kapital som nå er på over 30 mill. kr, og beløpet vil fortsette å øke etter hvert som festetomter blir innløst. Styret mener dette er uhensiktsmessig når kostnadene til den løpende driften av gården ikke lenger kan dekkes av festeinntekter og renteavkastning.

Styret ønsker at det ved større drifts- og vedlikeholdsoppgaver som går ut over de ordinære årlige driftskostnadene, skal være rom i vedtektene for å frigjøre en mindre del av den bundne kapitalen. Forslaget er at det i vedtektenes § 2 innføres et nytt, siste avsnitt med følgende ordlyd:

Dersom styret – i samråd med museale og antikvariske myndigheter – finner det faglig påkrevet at det må foretas ekstra vedlikeholds- og utbedringsarbeider ut over den løpende drift av Gimle gård og parken, kan omkostningene til slike tiltak finansieres av bundne midler, dog ikke ut over 5 – fem – prosent pr. år av de til enhver tid inntående midler på disse fond. De gjenværende bundne midler skal aldri være mindre enn et beløp tilsvarende 70 – sytti – prosent av inntående på bundne fond på det tidspunkt denne vedtektsbestemmelsen godkjennes. Vedtak om slik bruk av bundne midler skal ellers klart fremgå av styrevedtak og skal særskilt omtales i årsmeldingene, hvor det skal redegjøres for den begrunnelse styret har gitt for slik bruk.

Rådmannens vurdering

Det er liten tvil om at den økonomiske og juridiske situasjonen for Stiftelsen Gimle gård gjennom årene har utviklet seg i en retning som man ikke har kunnet forutse, og at dette har ført til et betydelig redusert økonomisk handlingsrom for Stiftelsens styre. Rådmannen er enig med styret i vurderingen av at dagens situasjon ikke var tilsiktet ved opprettelsen, og at de foreslåtte vedtektsendringene vil medføre at styret står bedre rustet til å oppfylle Stiftelsens formål. Endringene inneholder også betryggende sikringsbestemmelser som gir trygghet for at Stiftelsen uansett vil ha et solid økonomisk fundament i overskuelig framtid.

Rådmannen anbefaler derfor at formannskapet er positive til de foreslåtte vedtektsendringene.

Forslag til vedtak

[Kristiansand kommune anbefaler at Lotteri- og stiftelsestilsynet godkjenner vedtektsendringene for Stiftelsen Gimle gård, vedtatt av stiftelsens styre i møte 27.9.2017.](#)

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Vedlegg:
Brev fra Stiftelsen Gimle gård (uten vedlegg), 21.11.2017

Punkt 16/18: Bydalstjønnna 14/7 mfl. - utbyggingsavtale

Bilag

Vedtak KOMMUN, 24012018, Sak 6/18, Bydalstjønnna 14/7 mfl. - utbyggingsavtale

Bydalen utbyggingsavtale delsignert med vedlegg.pdf



Dato 8. januar 2018
Saksnr.: 201714902-1
Saksbehandler Line Baasland

Saksgang
Kommunalutvalget
Formannskapet

Møtedato
23.01.2018
24.01.2018

Bydalstjønnå 14/7 mfl. - utbyggingsavtale

Sammendrag

Reguleringsplan for området ble vedtatt av Bystyret 7.9.2011. Det er i henhold til vedtak innledet drøftelser med Bydalslia utvikling AS og Bydalslia AS (heretter utbygger) for å inngå utbyggingsavtale for området. Det er tatt utgangspunkt i vedtatte reguleringsplan og gjeldende utbyggingspolitikk. I forslag til utbyggingsavtale gjøres utbygger ansvarlig for planlegging og gjennomføring av utbygging i henhold til vedtatte planer. Standard politikk er fulgt ved drøftelse av forslag til utbyggingsavtale.

Partene har drøftet en avtale ut fra lovens krav/forutsetninger blant annet i forhold til forholdsmessighet. Utbyggingens omfang er slik at kommunen ikke er forpliktet til gi noe forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen. Kommunen påtar seg framtidig drift av offentlige anlegg.

Forslag til utbyggingsavtale har vært ute på høring. Det er ikke kommet inn merknader til saken.

Forslag til vedtak

[Formannskapet vedtar forslag til utbyggingsavtale for Bydalen.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Ragnar Evensen
Teknisk direktør

Vedlegg:
Forslag til

Bakgrunn for saken

Reguleringsplanen

Reguleringsplan for området, Bydalen plan nr. 1253, ble vedtatt av Bystyret 7.9.2011. Reguleringsplanen innebærer i hovedsak byggeområde til bolig med tilhørende infrastruktur, det er regulert inn 50 boenheter i området.

Utbyggingsavtalen

Utbyggingsavtalen omfatter reguleringsplanområdet, bortsett fra mindre del som allerede er bygd ut. Forhandlingene om utbyggingsavtale ble innledet høsten 2017. På bakgrunn av kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er det fremforhandlet et omforent forslag til utbyggingsavtale mellom kommunen og utbyggerne Bydalslia utvikling AS og Bydalslia AS(heretter utbygger).

Utbyggingspolitikk

Kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er lagt til grunn for de drøftelser og den avtalen som er inngått.

Utbygger er gjort kjent med sin forpliktelse til å sikre seg rettigheter til de arealer som skal bygges ut eller er nødvendig for utbyggingen. Utbygger har bekreftet at slike avtaler foreligger.

Utbyggingspolitikken legger til grunn at utbygger er ansvarlig for at arealer innenfor angitt planområde/utbyggingsområde skal planlegges og opparbeides av utbygger.

Utbyggingsøkonomi – forholdsmessighet – bidrag

I henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser skal kommunen vurdere deltakelse/medvirkning og krav til forholdsmessighet i prosjektet ved forhandling og inngåelse av utbyggingsavtale.

Økonomiske bidrag

Utgangspunktet er kommunens vedtatt budsjett og forutsetninger. Utbygger er gjennom forhandlingene gjort kjent med forutsetningene i kommunens budsjetter. Partene har drøftet en avtale ut fra lovens krav/forutsetninger blant annet i forhold til forholdsmessighet. Utbyggingens omfang er slik at kommunen ikke er forpliktet til gi noe forholdsmessige bidrag i forbindelse med utbyggingen. Kommunen påtar seg framtidig drift av offentlige anlegg.

Rekkefølgekrav – økonomisk ansvar

De krav som er stilt er knyttet til selve utbyggingsprosjektet og er forutsetning for utbyggingen. Utbygger er gjort kjent med rekkefølgekravene og er ansvarlig for at de gjennomføres.

Øvrige drøftelser

Utbyggingsavtalen opphører senest 5 år etter underskrevet dato.

Det er i forslag til avtale satt frister for opparbeidelse av grøntområder og tekniske anlegg i tilknytning til utbyggingsområdet.

I henhold til standard politikk er det forutsatt bankgarantistillelse for opparbeidelse av anleggene nevnt ovenfor. Slik garanti skal foreligge før det kan gis igangsettingstillatelse til utbyggingen.

Det er lagt til rette for en to trinns opparbeidelse av delfeltene i utbyggingsområdene.

Overføring av areal

Utbygger er orientert om hvilke typer arealer som etter utbyggingen skal overføres hefte- og vederlagsfritt til kommunen. Teknisk plan vil avklare hvilke arealer dette er, og hvilke av disse arealene kommunen skal forestå framtidig drift og vikehold av.

Høring av avtalen

Avtaleforslaget har vært til offentlig ettersyn i perioden 8.12.2017-8.1.2018. Det er ikke kommet inn merknader til avtalen.

Konklusjon

På bakgrunn av slik det er beskrevet i saken vil Teknisk direktør anbefale at forslag til utbyggingsavtale vedtas.

Punkt 17/18: Høring - gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021

Bilag

Høringsbrev - Gjennomføring av kommunestyre- og fylkesting(587139)(2).pdf

Høringsnotat(586881)(2).pdf



Dato 25. januar 2018
Saksnr.: 201800130-2
Saksbehandler Søren Sverdrup Lund

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.02.2018

Høring - gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021

Sammendrag

Stortinget vedtok 8. juni 2017 flere fylkessammenslåinger som vil tre i kraft den 1. januar 2020. Vedtaket innebærer at antall fylker i Norge reduseres fra 19 til 11 fra 1. januar 2020. Sammenslåinger av fylker vil få konsekvenser for gjennomføringen av valg til både fylkesting og Stortinget, og medfører et behov for enkelte endringer og tilpasninger i regelverket som regulerer valg gjennomføringen.

Antall valgdistrikter ved stortingsvalg er grunnlovsfestet, og etter valgloven er det fylkene som utgjør valgdistriktene. Ved sammenslåing av fylker vil det ikke lenger være samsvar mellom antall fylker og antall valgdistrikter. Dersom Stortinget ønsker å redusere antall valgdistrikter, må Grunnloven endres. Etter departementets vurdering og tilrådning er det svært viktig å få avklart spørsmålet om valgdistrikter innen våren 2018. Både ved opprettholdelse og ved reduksjon av antall valgdistrikter, er en avklaring nødvendig for å sikre tilstrekkelig tid til å gjøre de nødvendige tilpasningene før valget.

Rådmannens vurdering er at høringsforslaget har forslag til endringer som er nødvendige for at valgene i 2019 og 2021 blir gjennomført på en betryggende og korrekt måte.

Forslag til vedtak

[Kristiansand kommune støtter de foreslåtte endringer i valglov og valgforskrifter.](#)

Tor Sommerseth
rådmann

Eva Berglund Åsland
organisasjonsdirektør

Vedlegg:

Høringsbrev – gjennomføring av kommunestyre- fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021

Høring - forslag om endringer i valgloven og valgforskriften, forslag til forskrift om gjennomføring av valg til fylkesting i 2019 og forslag til forskrift om gjennomføring av valg til kommunestyre i 2019

Bakgrunn for saken

I høringsnotatet skisserer departementet først hvilke endringer som må til for å gjennomføre kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 som om kommune- og fylkessammenslåingene allerede har funnet sted. Dette gjør at de nye kommunene og fylkeskommunene vil ha folkevalgte kommunestyrer og fylkesting når de trer i kraft 1. januar 2020. Departementet foreslår å fremme to egne forskrifter som fastsetter de nødvendige unntakene fra valgloven og valgforskriften for å kunne gjennomføre valgene på denne måten.

Departementet mener at den nåværende inndelingen i valgdistrikter sikrer god geografisk representasjon fra hele landet. Departementet foreslår å beholde denne inndelingen også ved stortingsvalget i 2021, for å sikre forutsigbarhet i gjennomføringen i påvente av valglovutvalgets utredning. Departementet foreslår derfor endringer i valgloven som gjør at stortingsvalget i 2021 kan gjennomføres med dagens fylker som valgdistrikter.

Departementet foreslår i tillegg å flytte bestemmelsen om hvem som har rett til å representere et registrert politisk parti på lokalt nivå fra valgforskriften til valgloven, da bestemmelsen er av grunnleggende karakter for behandling av listeforslag.

Gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019

Departementet foreslår at valget gjennomføres som om sammenslåingene allerede er gjennomført, slik at innbyggerne i dagens fylker sammen velger representantene til fylkestinget i den nye fylkeskommunen. Dette innebærer at de fylkene som er vedtatt sammenslått, vil utgjøre ett valgdistrikt ved fylkestingsvalget. Det vil altså være 11 valgdistrikter ved fylkestingsvalget i 2019, jf. stortingsvedtak 8. juni 2017, tilsvarende antall fylker i Norge per 1. januar 2020. Når det gjelder valg til kommunestyrer i de nye, sammenslåtte kommunene, ser departementet det naturlig å følge de samme prinsippene.

Valgstyre

I henhold til valgloven § 4-1 skal det i hver kommune være et valgstyre som velges av kommunestyret selv. Valgstyret har ansvaret for å forberede og gjennomføre valg på kommunalt nivå. Før kommunene slår seg sammen 1.1.2020, vil det ikke være et felles kommunestyre i de nye kommunene som kan utpeke valgstyret. Kommunene vil derimot, som fylkeskommunene, ha en fellesnemnd som skal jobbe med å forberede sammenslåingen, jf. inndelingsloven § 26. Departementet tilrår derfor at det også her fastsettes et unntak i forskrift fra valgloven § 4-1, som gir fellesnemnda i kommuner som skal slå seg sammen, myndighet til å utpeke valgstyret for valget i 2019.

Gjennomføring

Valgloven og valgforskriften inneholder bestemmelser om listeforslag, stemmerett, valgbarhet, forhåndsstemmegivning, stemmegivning og klagerett som er knyttet til valgdistriktet. I følge departementet bør disse bestemmelsene i gjennomføringen av valget i 2019 gjelde som om sammenslutningen av kommunene og fylkeskommunene er gjennomført.

Gjennomføring av stortingsvalget i 2021

Den nye inndelingen på det regionale folkevalgte nivået får konsekvenser for valggjennomføringen i 2021. Dagens fylker er valgdistrikter ved stortingsvalg, der velgerne stemmer på lister og kandidater for hele valgdistriktet under ett. De folkevalgte blir regnet som representanter for hele valgdistriktet. Ved sammenslåing av fylker vil det ikke lenger være samsvar mellom antall fylker og antall valgdistrikter.

Stortinget må før neste stortingsvalg ta stilling til hvor mange valgdistrikter det skal være. Dersom Stortinget ønsker å beholde antall valgdistrikter, må valgloven endres. Dette fordi det følger av dagens lovbestemmelse er at det er *fylkene* som utgjør valgdistriktene. Uten lovendring vil derfor valgdistriktene automatisk endres når antall fylker endres. Dersom antall valgdistrikter skal beholdes i 2021, vurderer departementet det som nødvendig å endre

lovbestemmelsen slik at den slår fast at dagens 19 fylker skal være valgdistrikter ved stortingsvalg. Dersom Stortinget ønsker å redusere antall valgdistrikter, må Grunnloven endres. Høsten 2016 ble det fremmet flere grunnlovsforslag om endring av Grunnlovens bestemmelser om valgdistrikter. Dette gjør det mulig for Stortinget å vedta en reduksjon i antall valgdistrikter i forkant av valget i 2021.

Regjeringen oppnevnte i juni 2017 et valglovutvalg som har som del av sitt mandat å utrede konsekvenser av strukturendringen for valgordningen, inkludert inndeling i valgdistrikter og fordeling av utjevningsmandater. Departementet mener det er viktig å avvete utvalgets innstilling før valgordningen endres.

Departementet mener fremdeles at å beholde dagens 19 valgdistrikter i 2021 er den mest naturlige og tryggeste løsningen for å sikre en god valggjennomføring som har legitimitet hos både partier og velgere. Å beholde de 19 valgdistriktene er en forutsigbar løsning som ivaretar hensynene til geografisk og partipolitisk representasjon. Dagens inndeling er godt innarbeidet og det gir trygghet for både partier og velgere. Departementet foreslår derfor tilpasninger i lovverket som gjør det mulig å gjennomføre stortingsvalget i 2021 med 19 valgdistrikter.

Departementet foreslår en endring av valgloven § 11-1, som i dag sier at hvert fylke utgjør et valgdistrikt. Departementet foreslår at bestemmelsen endres slik at den ikke lenger utpeker fylkene til valgdistrikter, men beskriver hvilke enheter (kommuner) som utgjør de 19 valgdistriktene. Dette vil først være mulig å fastsette når alle navnene på de nye kommunene er fastsatt i forskrift.

Valgstyre:

I henhold til valgloven § 4-3 skal det i hvert fylke ved stortingsvalg være et fylkesvalgstyre som velges av fylkestinget selv. De nye fylkene vil på dette tidspunktet ha fylkesting som kan utpeke et fylkesvalgstyre med ansvar for ett eller flere valgdistrikter i fylket. Dette innebærer for eksempel at fylkestinget i det nye sammenslåtte fylket Agder utpeker et fylkesvalgstyre som har ansvar for både Vest-Agder valgdistrikt og Aust-Agder valgdistrikt ved gjennomføringen av valget i 2021. Denne ordningen kan gjennomføres uten endring i regelverket, og vil være en god praktisk løsning.

Etter valglovens § 11-4 skal fylkesvalgstyret foreta valgoppgjør for fylket. Med 19 valgdistrikter og 11 fylkesvalgstyrene, foreslår departementet at valgloven endres til at fylkesvalgstyret skal foreta valgoppgjør for *hvert av valgdistriktene i fylket*.

Øvrige forslag i forbindelse med stortingsvalget i 2021 innebærer i hovedsak endringer i lovtekst som sørger for at valget kan gjennomføres som i dag ved at man bruker benevnelsen valgdistrikt som erstatning for fylke.

Økonomiske konsekvenser

Departementet regner med at gjennomføringen av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 trolig ikke vil medføre økte kostnader. Antall fylkesvalgstyrene reduseres fra 19 til 11, og arbeidet som tidligere ble utført av 19 enheter, vil konsentreres på 11 enheter. Antall valgstyrene i kommunene reduseres også. Valgstyrene og administrasjonen i de sammenslåtte kommunene og fylkene, vil få et større valgdistrikt å administrere. De vil derimot bare foreta ett valgoppgjør, og partiene kan bare stille én liste i valgdistriktet.

Vurdering

Rådmannens vurdering er at høringsforslaget har forslag til endringer som er nødvendige for at valgene i 2019 og 2021 blir gjennomført på en betryggende og korrekt måte.

Rådmannen støtter departementets vurdering av at stortingsvalget i 2021 gjennomføres med dagens valgordning med 19 valgdistrikt, som sikrer at Agder får 2 utjevningsmandater ved stortingsvalget i 2021.