

REFERAT |Nye KRS| Arbeidsutvalg Nye Kristiansand d. 16-01-2018

Mødedato Tirsdag d. 16. januar 2018 kl. 14:00

Mødested Rådhuskvartalet, møterom Karen Biltzing u.etc.

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra møte i Arbeidsutvalget 12.12.17.....	3
Midler til arbeidet med sammenslåing av kirkelige fellestråd i Kristiansand, Søgne og Songdalen.....	5
Forslag til kommunikasjonsstrategi for Nye Kristiansand.....	9
Kommuneplanprosessen i nye Kristiansand.....	12
Politisk styringsdokument og mål for etablering av nye Kristiansand.....	20

Punkt 1/18: Godkjenning av protokoll fra møte i Arbeidsutvalget 12.12.17

Bilag

Protokoll Arbeidsutvalg Nye Kristiansand 12.12.2017



Dato 12. januar 2018
Saksnr.: 201712652-15
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Arbeidsutvalg Nye Kristiansand

Møtedato
16.01.2018

Godkjenning av protokoll fra møte i Arbeidsutvalget 12.12.17

Forslag til vedtak

[Arbeidsutvalget godkjenner protokoll fra møte 12.12.17.](#)

Camilla B. Dunsæd
Programleder

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra møte 12.12.17

Punkt 2/18: Midler til arbeidet med sammenslåing av kirkelige fellestråd i Kristiansand, Søgne og Songdalen

Bilag

Økonomi - Søknad om støtte - Rev 1.pdf



Dato 9. januar 2018
Saksnr.: 201713608-4
Saksbehandler Preben Rosseland Nilsen

Saksgang

Arbeidsutvalg Nye Kristiansand
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)

Møtedato

16.01.2018
30.01.2018

Midler til arbeidet med sammenslåing av kirkelige fellesråd i Kristiansand, Søgne og Songdalen

Sammendrag

Nye Kristiansand har mottatt søknad om omstillingsmidler til sammenslåing av de kirkelige fellesråd i de tre kommunene Kristiansand, Søgne og Songdalen.

Nye Kristiansand har mottatt kr 46,1 mill. i tilskudd som skal dekke kommunenes kostnader ved den forestående sammenslåingen. Tilskuddet skal også dekke utgifter til sammenslåingen av de kirkelige fellesrådene. Fellesnemnda for kirkelig fellesråd i Kristiansand, Søgne og Songdalen har søkt om kr 3,8 millioner kroner til sammenslåingsprosessen.

Programleder innstiller på at fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelige fellesråd tildeles engangsstønning på 1,7 millioner kroner.

Forslag til vedtak

Søknad om økonomisk støtte fra fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelige fellesråd imøtekommes med en engangsstønning på kr 1,7 millioner kroner

Camilla Dunsæd
Programleder

Preben Rosseland Nilsen

Vedlegg:
Økonomi - Søknad om støtte - Rev 1.pdf

Bakgrunn for saken

Jfr. Kirkeloven § 5 skal det være ett kirkelig fellesråd i hver kommune. Som en følge av arbeidet med å etablere nye Kristiansand kommune, skal også de kirkelige fellesråd i Kristiansand, Søgne og Songdalen slå seg sammen til ett fellesråd.

I veilederen *Etablering av nye kommuner og fylkeskommuner – Formelle rammer og erfaringer fra tidligere sammenslåinger*, slår Kommunal og moderniseringsdepartementet fast at engangsmidler gitt til kommunene også skal brukes til å dekke kostnader til de kirkelige fellesrådene.

I denne forbindelse har fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelige fellesråd sendt en søknad om midler til arbeidet med sammenslåing av fellesrådene i Kristiansand, Søgne og Songdalen (se vedlagt søknad).

I søknaden fremkommer det at fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelige fellesråd søker om totalt 3,8 millioner kroner i støtte til sammenslåingsprosessen fra nye Kristiansand.

Fordeling basert på dagens overføringer

- En måte å vurdere søknaden på, er å se den i lys av hvor mye som overføres av driftsmidler i dagens kommuner til de kirkelige fellesrådene.

Kostratallene viser at netto driftsutgifter til kirke i % av totale netto driftsutgifter er 1,3 % i Kristiansand, 1,1% i Songdalen og Søgne. En tilsvarende fordeling av engangstilskuddet på 46,1 millioner kroner ville resultert i ca 600 000 kr til fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelige fellesråd.

- En annen måte å vurdere søknaden på er å innhente erfaringer fra andre lignende prosesser.

Programleder har hentet informasjon fra noen sammenlignbare kommuner som allerede har behandlet søknad om økonomisk støtte til sammenslåing av kirkelige fellesråd. En gjennomgang av disse viser at de kirkelige fellesråd har fått tildelt langt mindre midler til sammenslåingsprosessen enn hva fellesnemnd for nye Kristiansand kirkelig fellesråd søker om. I tillegg til å innhente hvor mye kommunene har bevilget i støtte i denne prosessen, er det innhentet innbyggertall for å kunne sammenligne tallene. Eksempler:

- Ved etablering av nye Sandefjord fellesråd, bevilget Sandefjord, Andebu og Stokke tilsammen kr. 860 000, hvorav kr. 110 000 var forbeholdt oppgradering av IKT-systemer. Nye Sandefjord har til sammen 63 205 innbyggere, og støtten tilsvarer dermed kr. 13,6 per innbygger.
- Asker, Røyken og Hurum bevilget i utgangspunktet kr. 1,65 millioner kroner, hvorav kr. 150 000 ble øremerket til oppgradering av IKT-systemer. I desember 2017 bevilget nye Asker ytterligere 190 000 kroner til kirkelig fellesnemnd for nye Asker, slik at totaloverføringene nå er 1,84 millioner kroner. Med sine 92 174 innbyggere, tilsvarer dette kr. 20 per innbygger.
- Fellesnemnda for nye Drammen bevilget 1,54 millioner kroner til sammenslåing av de kirkelige fellesrådene i Svelvik, Drammen og Nedre Eiker. Med sine 101 303 innbyggere, utgjør dette kr 15,2 per innbygger.

Programleder anbefaler at nye Kristiansand bevilger støtte på omtrent samme nivå som disse kommunene. Støtte tilsvarende ca. kr, 15,5 pr innbygger gir støttebeløp på 1,7 mill kr.

Programleders vurdering

Det statlige tilskuddet til kommunesammenslåingen dekker ikke alle kostnader ved sammenslåingen av Kristiansand, Søgne og Songdalen. Kommunene må dekke vesentlige kostnader og investeringer som direkte eller indirekte kommer som konsekvens av sammenslåingen. Støtte fordelt ut fra Kostratall gir beløp på ca. kr. 600 000. Programleder mener at dette beløpet ikke er tilstrekkelig til å sikre en god prosess for kirkerådene. Sammenslåingen vil være en krevende prosess, også for fellesrådene. Programleder innstiller på et beløp som er tilsvarende andre større kommunesammenslåinger.

Programleder forutsetter at de kirkelige fellesrådene er i tilsvarende situasjon og mener at også de kirkelige fellesrådene må påregne å dekke deler av sammenslåingskostnadene innenfor gjeldende økonomiske rammer.

Konklusjon

Søknad om økonomisk støtte fra kirkelig fellesnemnd i nye Kristiansand imøtekommes med en engangsstønning på kr 1,7 millioner kroner

Punkt 3/18: Forslag til kommunikasjonsstrategi for Nye Kristiansand

Bilag

Kommunikasjonsstrategi nye Kristiansand



Dato 12. januar 2018
Saksnr.: 201800378-1
Saksbehandler Kristin Wallem Timenes

Saksgang	Møtedato
Arbeidsutvalg Nye Kristiansand	16.01.2018
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	30.01.2018

Forslag til kommunikasjonsstrategi for Nye Kristiansand

Sammendrag

Strategien er tiltenkt prosessen med å bygge ny kommune, det vil si at den vil være gjeldende for perioden fra 30. januar 2018 frem til 1.1. 2020.

Kommunikasjonsstrategien for den nye kommunen etter 2020 kommer til å bli utviklet underveis i programmet av kommunikasjonsansvarlig i programmet nye Kristiansand i tett samarbeid med den enkelte kommunes kommunikasjonsmedarbeidere og -enheter.

En felles arbeidsgruppe for kommunikasjon med representanter fra alle tre kommunene må etableres så snart som mulig og senest 1. februar, da det ligger en rekke delprosjekter innen kommunikasjon i løypa for programmet. Arbeidsgruppen blir en del av det administrative prosjektet administrasjon og ledelse.

De kommende delprosjektene innen kommunikasjon må gjennomføres med representanter fra hver kommune. Det vil bli særdeles viktig med et tett samarbeid med digitaliseringsprosjektet.

Delprosjektene omfatter blant annet nye web-sider etter 2020, samhandlingsplattform og/eller intranett, kommunikasjonsstrategi for ny kommune og grafisk profil for nye Kristiansand etter 2020. I tillegg vil det være behov for en rekke andre kommunikasjonsleveranser som krever samhandling og koordinering på tvers av kommunene.

Denne strategien er et levende dokument som det vil være behov for å oppdatere i løpet av programmet.

Samtlige av de åtte administrative prosjektene har gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS), og basert på funn i disse analysene kan det bli nødvendig å oppdatere strategien underveis i programmet.

Det politiske prosjektet innbyggerinvolvering og nærdemokrati er også et eksempel på et prosjekt som kan medføre behov for å oppdatere strategien.

Arbeidsutvalget vil fremme forslag om politisk styringsdokument i samme møte som kommunikasjonsplanen skal vedtas. Dersom det blir endringer formuleringene i det politiske styringsdokumentet vil kommunikasjonsstrategiens punkt 4.0 måtte endres tilsvarende. Kristiansand og Songdalen kommune har allerede utarbeidet kommunikasjonsstrategier for arbeidet sitt over de neste to årene (frem til 2020). Søgne har per i dag ikke en nedfelt kommunikasjonsstrategi.

I tillegg har kommunikasjonsenheten i Kristiansand lagt ned et omfattende arbeid i form av en brukerundersøkelse og kartlegging av potensielle samhandlingsplattformer og intranettløsninger. Dette faktagrunnlaget vil tas med inn i det videre kommunikasjonsarbeidet i programmet nye Kristiansand, fremfor alt i arbeidet som har med evaluering av potensielle samhandlingsplattformer og intranett-løsninger å gjøre.

Kommunikasjonsansvarlig i programmet nye Kristiansand ble ansatt 1. november og benyttet de første ukene i rollen til diverse operativt kommunikasjonsarbeid, inkludert bli-kjent-runder i de forskjellige kommunikasjonsenhetene i alle tre kommunene, oppdateringer av innholdet på nettsidene, produksjon av nyhetsartikler, etablering av diverse maler for programmet, nyhetsbrev til ansatte samt etablering og oppfølging av Facebook-sider for nye Kristiansand, i tillegg til arbeidet med å forberede kommunikasjonsstrategien for programmet. Hun er foreløpig den eneste fulltids-ressursen på kommunikasjon i programmet nye Kristiansand. 1. mars vil det komme en trainee som skal jobbe både med kommunikasjon og administrasjon og ledelse.

Forslag til vedtak

[Fellesnemnda vedtar kommunikasjonsstrategi for programmet nye Kristiansand.](#)

Camilla B. Dunsæd
Programleder

Kristin Wallem Timenes
Kommunikasjonsansvarlig

Vedlegg:
Forslag til kommunikasjonsstrategi Nye Kristiansand

Punkt 4/18: Kommuneplanprosessen i nye Kristiansand

Bilag

Kommuneplannotat- versjon 10.01.2018.docx

15-02135-24 Søknad om utsettelse av overordnet ROS-analyse for Songdalen kommune 295637_1_1.pdf



Dato 12. januar 2018
Saksnr.: 201800596-1
Saksbehandler Kjell Langenes

Saksgang	Møtedato
Arbeidsutvalg Nye Kristiansand	16.01.2018
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	30.01.2018

Kommuneplanprosessen i nye Kristiansand

1. Bakgrunn og innledning

I programstyret 7.11.2017 fikk programleder i oppdrag utarbeide et notat til politisk arbeidsutvalg med statusrapport fra den enkelte kommune iht. kommuneplanarbeidet, både samfunnsdel og arealdel for å få signaler om videre prosess i den enkelte kommune».

Som en oppfølging har programsekretariatet bedt om følgende fra Søgne, Songdalen og Kristiansand:

1. Status på gjeldende kommuneplan
2. Status planstrategi – hva sier planstrategien om revisjon av kommuneplanen
3. Status revisjon – forestående, påbegynt, avsluttet?
4. Råd og tips for en samordnet prosess i tiden fram mot etablering av Nye Kristiansand.

Saken er i det videre disponert slik at status for de tre kommunene presenteres innledningsvis (pkt 1-3 over)

Deretter redegjøres det for de formelle rammene for kommuneplanarbeid.

Avslutningsvis drøftes innspill til videre kommuneplanprosess i nye Kristiansand med bakgrunn i innspill fra kommunene. (pkt.4 over)

Faglig forankring i kommunene

Det er etablert en arbeidsgruppe med Torkjell Tofte fra Søgne, Thor Skjevraak fra Songdalen, Knut Felberg fra Kristiansand og Kjell Sverre Langenes fra nye Kristiansand.

Forslag til vedtak

- Fellesnemnda vedtar intensjon om oppstart av interkommunalt arbeid med planstrategi med hjemmel i pbl § 9-1. Likedan vedtas oppstart av arbeid med felles ROS-analyse for nye Kristiansand.
- Kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand fatter formelle planstrategivedtak.

- Endelig planstrategi vedtas av de tre kommunestyrene etter innstilling fra Fellesnemnda

Camilla Dunsæd
Programleder

Kjell Langenes
Programrådgiver

Vedlegg:

Notat til programleder om kommuneplanprosessen i nye Kristiansand

Brev fra Fylkesmannen om felles ROS-analyse i nye Kristiansand

2. Status for kommunenes arbeid med kommuneplanen

	Søgne	Songdalen	Kristiansand
Kommuneplanens samfunnsdel	Gjeldende: Vedtatt 2011 Samfunnsdelen forventes lagt ut til offentlig ettersyn 1. kvartal 2018 og med vedtak i 2. kvartal 2018.	Gjeldende: Vedtatt sept. 2012 Ikke igangsatt arbeid med ny plan	Gjeldende: Vedtatt sept. 2017
Kommuneplanens arealdel	Vedtatt 2012 Ny: Planlegger offentlig ettersyn i juni 2018, med vedtak i desember 2018	Vedtatt 2012 Ikke igangsatt arbeid med ny plan	Vedtatt 2011 Arealdelen utsatt
Planstrategi	Planstrategi 2016-2019, vedtatt apr. 2016	Planstrategi 2016-2019, vedtatt des. 2016	Planstrategi 2016-2019, vedtatt sep. 2016

De tre kommunene er i ulike faser i revisjonsarbeidet. Kristiansand og Søgne har eller er i ferd med å vedta samfunnsdel, mens Songdalen har vedtak om en mindre revisjon av samfunnsdelen.

Arealdelen for alle tre kommunene har behov for revisjon.

3. Rammer for kommuneplanlegging i en sammenslåingsfase

Myndighet og planoppgavefordelingen etter plan- og bygningsloven følger av lovens kapittel 3. I henhold til plan- og bygningsloven § 3-3 andre ledd har *kommunestyret selv ledelsen for den kommunale planleggingen*.

I følge lovens forarbeider Ot.prp. nr. 32 (2007-2008) s. 183 skal bestemmelsen forstås slik at kommunestyrets kompetanse til å treffe denne type vedtak ikke kan delegeres med mindre noe annet uttrykkelig fremgår av loven.

For kommunal planstrategi, kommuneplan og kommunedelplan er det ingen delegasjonshjemler. Slike vedtak må derfor alltid treffes av kommunestyret selv.

Fellesnemndas kompetanse er derfor begrenset til å gi felles råd/innstilling til kommunestyrene i forhold til hvordan arbeidet skal organiseres fremover. Forutsatt at kommunestyrene er enige om felles kommuneplanarbeid, vil det kunne opprettes interkommunalt plansamarbeid etter plan- og bygningsloven kap. 9 med eget styre. En betydelig del av kommunestyrenes kompetanse vil likevel kunne delegeres direkte til et styre, men planvedtak skal alltid treffes kommunestyret selv jf. pbl § 9-3.

Ovenstående forståelse av fellesnemndas kompetanse er kvalitetssikret med Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder og Tonje Areng Skaara, kommunalavdelingen, juridisk seksjon i KMD.

Så vidt gjelder spørsmål om felles planstrategi, vises til avd.dir. Caspar Horgen i kommunal- og arealseksjonen, KMD, som opplyser at det ikke er spesielle forutsetninger for at en felles planstrategi vedtatt i de tre kommunene skal gjelde videre i nye Kristiansand. Det er altså ikke krav om ny formell behandling av planstrategien etter konstituering av kommunestyre for nye Kristiansand, gitt at planstrategien er formelt vedtatt i de tre kommunene, og det er enighet om at den gjelde for den nye kommunen.

Prinsipper for sammenslåing (vedtatt av fellesnemnda for nye Kristiansand)

Søgne, Songdalen og Kristiansand er ulike, men likevel likeverdige. En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de tre kommunenes styrker og

særegenheter. Lokaldemokrati og lokal identitet skal gis høy prioritet. Samarbeidet ombygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

4. KMD's veiledning til kommuner som skal slå seg sammen.

KMD anbefaler at når det er fattet vedtak om å slå sammen kommuner, kan arbeidet med kommunal planstrategi for den nye kommunen forberedes og startes opp. I brev fra departementet til kommunene datert 29.04.2015 om kommunal planstrategi og forholdet til kommunereformen, gis det råd om hvordan kommunene kan forholde seg til planstrategiarbeidet i denne perioden.

https://www.regjeringen.no/contentassets/154aea8e5df0422fb174f46cb582f57b/kommunal_planstrategi_og_kommunereformen.pdf

Statsråd Sanner sier følgende i brevet: *«Kommunereformen vil medføre vesentlig endrede forutsetninger for den kommunale planleggingen, både når det gjelder samfunnsplanleggingen, arealplanleggingen og planleggingen av tjenestene. Den kommunale planstrategien vil derfor være et viktig verktøy for å vurdere hvilke planoppgaver som blir nødvendige å prioritere i lys av de forestående sammenslåingene. Jeg vil understreke at planleggingen skal tilpasses behovet i den enkelte kommune, og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.Planstrategien vil være viktig for å avklare disse behovene og sikre de riktige prioriteringene. Selv om arbeidet med planstrategi kan gjøres enkelt, er det derfor viktig at de nødvendige avklaringene blir gjort.»*

Det anbefales at kommuner som skal slås sammen starter arbeidet med dette tidlig. Arbeidet med planstrategien/ vurdering av ny kommuneplan og arbeidet med kommunereformen bygger i stor grad på de samme drøftingene av utviklingstrekk og utfordringer i kommunene. Dermed ligger det et stort potensial i å se disse to prosessene i sammenheng.

5. Erfaringer fra andre kommunesammenslåinger

- Nye Sandefjord og nye Harstad: Utsatte arbeid med planstrategi og kommuneplan til etter etablering av ny kommune.
- Nye Drammen (Drammen, Svelvik og Nedre Eiker): Kommunene starter arbeid med planstrategi i første halvår i 2018 og fortsetter med forberedende arbeider for samfunnsdelen og arealdelen fram mot etablering av ny kommune 1.1.2020.
- Nye Asker: Alle tre kommunene var i full gang med revisjon av kommuneplanene, og i nye Asker konkluderte de med at det var riktig å fullføre det arbeidet før de satte i gang med ny felles prosess. Nye Asker har ikke startet en formell kommuneplanprosess eller planstrategiarbeid, men det er satt ned tre politisk-administrative arbeidsgrupper som jobber med planstrategi/kommuneplan-relaterte tema.

6. Tilnærminger til kommuneplanprosessen

Ut fra de gitte rammene er det tre prinsipielle måter å tilnærme seg kommuneplanprosessen i nye Kristiansand:

- a. Beslutte å utsette oppstart av kommuneplanarbeid for nye Kristiansand samtidig som kommunestyrene stopper sitt pågående kommuneplanarbeid i påvente av at den nye kommunen skal håndtere saken fra 2020.

- b. Kommunestyrene beslutter å inngå samarbeid om utarbeidelse av én felles kommuneplan (interkommunalt samarbeid), herunder felles planstrategi/planprogram og nødvendige utredningsoppgaver med tanke på vedtak i nye Kristiansand våren 2020.

I et interkommunalt samarbeid vil Fellesnemda være et naturlig styre. I dette alternativet vil det være naturlig at kommunestyrene vurderer hvorvidt pågående kommuneplanarbeid i egne kommuner skal ferdigstilles eller stoppes.

- c. 0-Alternativet: Kommunestyrene fortsetter sitt selvstendige kommuneplanarbeid, basert på tidligere vedtak, og ev. søker oppstart for flere KDP-prosesser i primærkommunene.

7. Politisk arbeidsutvalg (AU) 12.desember 2017.

Status for kommunene, KMD's anbefalinger og ovenstående prinsipielle tilnærminger ble presentert i AU. Diskusjonen i AU viste at det var noe ulik oppfatning av hvordan kommunene skal tilnærme seg et felles kommuneplanarbeid for nye Kristiansand. Et flertall gav signal om å gjøre en mindre revisjon av samfunnsdelen og deretter starte opp et felles arbeid med ny arealdel slik at nytt kommunestyre kan vedta ny kommuneplan tidligst mulig i 2020.

8. Forholdet til Regionplan Agder 2030.

I 2010 vedtok fylkestingene i Aust-Ager og Vest-Agder Regionplan Agder 2020. Regionplan Agder er et sentralt overordnet styringsdokument for utviklingen av hele Agder og beskriver ønsket utviklingsretning for sentrale samfunnsområder i Agder.

Temaene som er foreslått behandlet i Regionplan Agder 2030 er relevante og vil kunne påvirke prioriteringer kommuneplanen for nye Kristiansand.

9. Forholdet til Revisjon av Regional plan for Kristiansandsregionen 2011-2050

Regional plan for Kristiansandsregionen er en areal- og transportplan, vedtatt i 2011. Planen ble utarbeidet i felleskap av kommunene i Knutepunkt Sørlandet, Statens vegvesen, Jernbaneverket, Aust- og Vest-Agder fylkeskommune.

Planen gir retningslinjer og strategier for areal- og transportbruk i regionen. En av målsetningene i planen er at det skal legges til rette for en balansert vekst i hele regionen. Planprogrammet for revisjonen er lagt ut på høring i november 2017 med høringsfrist 20.februar

På samme måte som med Regionplan Agder 2030, vil de tre hovedområdene som skal revideres i Regionplan for Kristiansandsregionen 2011-2050 ha stor relevans for og henger tett sammen med kommuneplan for nye Kristiansand. Så langt det er mulig bør disse planprosessene samordnes, og det er ikke unaturlig naturlig at det gis et felles eller samordnet høringsinnspill til revisjon av Regional plan for Kristiansandsregionen og til Regionplan Agder 2030 fra kommunene som inngår i nye Kristiansand.

10. Drøfting og anbefaling til videre kommuneplanprosess i nye Kristiansand.

Det er et overordnet mål å få en godt forankret, felles prosess med kommuneplan for den nye storkommunen. Det er videre viktig at ny kommuneplan blir vedtatt så tidlig som mulig etter 1.1.2020.

I plan- og bygningsloven § 10-1 stilles det krav om at kommunestyret minst én gang hver valgperiode skal vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien bør inneholde en beskrivelse av utviklingstrekk og utfordringer kommunen står overfor, både som samfunn og organisasjon, i de kommende årene. På bakgrunn av denne beskrivelsen, skal planstrategien ta stilling til hvilke planer som må utarbeides eller rulleres for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen.

Kommunal planstrategi er også en viktig arena for å drøfte og avklare behov for interkommunal planlegging. Flere kommuner kan gå sammen om å utarbeide felles planstrategi, som vedtas i hvert kommunestyre. Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

Etter programleders syn er det avgjørende at en legger til grunn de vedtatte planstrategiene slik at arbeidet med ny planstrategi blir noe mindre omfattende og tar betydelig kortere tid enn ved en ordinær revisjon.

ROS-analyser.

De tre kommunene er i forskjellig fase i forhold til revisjon av overordnet ROS-analyse. Sett i lys av vedtak om etablering av nye Kristiansand, søkte Songdalen Fylkesmannen om aksept for å utsette revisjon av kommunens ROS-analyse og i stedet prioritere utarbeiding av felles ROS-analyse for nye Kristiansand. Fylkesmannen ser positivt på initiativet og har gitt alle tre kommunene aksept for å utarbeide ny felles ROS-analyse i stedet for å revidere egne ROS-analyser.

Med bakgrunn i høstens flom er det blitt svært aktuelt å revidere ROS-analysen. Den vil gi et viktig bidrag til kunnskapsgrunnlaget for utarbeiding av felles planstrategi og kommuneplan for nye Kristiansand.

Kartleggingsarbeid i nye Kristiansand.

Et annet viktig moment som taler for å starte opp arbeid med planstrategi nå er muligheten for å dra nytte av det pågående arbeidet med kartlegging og utarbeiding av grunnlagsdokument med mål og strategier. Når dette arbeidet er ferdigstilt sommeren 2018 vil resultatet bidra til et godt grunnlag for en felles planstrategi.

Samfunnsdel- og arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel skal iflg. plan – og bygningslovens § 11-2 ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Da Stortinget vedtok gjeldende plan – og bygningslov i 2008 ble det lagt til grunn at det er arealdelen som skal vise hvilke utslag og behov den vedtatte samfunnsdelen får for arealbruken i kommunen.

For nye Kristiansand er det viktig at en så snart som mulig etter 1.1.2020 får vedtatt ny kommuneplan med arealdel.

Ressursknapphet.

Sammenslåing av kommunene er svært ressurskrevende, og det kan være utfordrende å gjennomføre en full kommuneplanprosess parallelt. En god kommuneplanprosess krever involvering av hele organisasjonen og av innbyggerne. Det er et argument for å utsette full kommuneplanrevisjon til selve sammenslåingen er gjennomført. Samtidig peker alle tre kommunene på at det bør prioriteres kommuneplanarbeid i perioden fram til ny kommune etableres, men da med forskjellig innretning i kommunene.

Da vedtakskompetanse knyttet til planstrategi og kommuneplan etter loven er lagt til kommunestyret, og det heller ikke er hjemmel for å videredelegere vedtakskompetansen til et interkommunalt styre/fellesnemnda, innebærer det at arbeid med ny kommuneplan krever enighet fra alle tre kommunestyrene. Slik en vurderer situasjonen nå, virker det lite realistisk å få enstemmighet om felles ressurskrevende prosess som enten betinger at pågående kommuneplanarbeid stoppes (Søgne) eller at det startes opp nye tunge prosesser kort tid etter vedtak av samfunnsdelen (Kristiansand)

Arbeidsgruppa vil derfor anbefale å starte opp en felles arbeid med planstrategi med hjemmel i pbl. § 9-1 jf. alternativ b) i kap.6. Dette vil være i tråd med anbefalingene fra KMD som peker på at planstrategien er grunnlaget kommunalt planarbeid. I planstrategien tas det stilling til hvordan kommunene skal tilnærme seg arbeidet med ny felles kommuneplan, men også til hvilke øvrige planer som skal utarbeides eller revideres.

Selv om dette tas endelig stilling til i planstrategien, er det mye som taler for at det er naturlig å utarbeide en felles samfunnsdel med utgangspunkt i de vedtatte samfunnsdelene for de tre kommunene. På samme måte vil det være naturlig å ta utgangspunkt i de vedtatte arealdelene. I planstrategien bør en gjøre en vurdering av ressursituasjonen og avpasse ambisjonsnivået til hva som er mulig i en ressurskrevende sammenslåingsprosess.

Proessen vil i hovedtrekk kunne legges opp slik:

- Fellesnemnda vedtar intensjon om oppstart av interkommunalt arbeid med planstrategi med hjemmel i pbl § 9-1. Likedan vedtas oppstart av arbeid med felles ROS-analyse for nye Kristiansand.
- Kommunestyrene i Søgne, Songdalen og Kristiansand fatter formelle planstrategivedtak.
- Endelig planstrategi vedtas av de tre kommunestyrene etter innstilling fra Fellesnemnda

Punkt 5/18: Politisk styringsdokument og mål for etablering av nye Kristiansand

Bilag

201713596-3 Poltisk styringsdokument_forslag 17061262_1_0.pdf



Dato 5. januar 2018
Saksnr.: 201713596-3
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang	Møtedato
Partssammensatt Utvalg (PSU)	16.01.2018
Arbeidsutvalg Nye Kristiansand	16.01.2018
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	30.01.2018

Politisk styringsdokument og mål for etablering av nye Kristiansand

Sammendrag

Fellesnemnda vedtok 31.oktober 2017 at det skulle utarbeides et dokument som inneholdt mål og visjoner for etablering av nye Kristiansand, og at politisk arbeidsutvalg skulle lede prosessen med å utarbeide dokumentet. Arbeidsutvalgets forslag er basert på ambisjoner som ble nedfelt i intensjonsavtalen for K5-alternativet fra våren 2016, eksempler fra politiske styringsdokument for andre kommuner, samt innspill fra administrativ toppledelse og tillitsvalgte.

Det politiske styringsdokumentet skal tydeliggjøre forventet merverdi og gevinster av å gå fra tre kommuneorganisasjoner til en stor kommune, og skal være retningsgivende for de administrative og politiske prosessene fram mot 1.januar 2020.

Forslag til visjon : «Nye Kristiansand skal bli Norges beste kommune. Kristiansand skal være en kommune som innbyggere, ansatte, folkevalgte og næringsliv er stolte av å jobbe, virke og bo i». Målene er at nye Kristiansand skal være: En kvalitetsbevisst og inkluderende kommune, en attraktiv og utadvendt kommune, en nasjonalt ledende og internasjonalt orientert kommune, en veldreven og utviklingsorientert kommune. Under hvert mål er de politiske forventningene beskrevet som kjennetegn ved ny kommuneorganisasjonen.

Forslag til vedtak

1. Fellesnemnda godkjenner forslag til politisk styringsdokument og mål for etablering av nye Kristiansand.
2. Målene i politiske styringsdokument innarbeides i prosjektplaner og konkretiseres i gevinstplaner for hvert av de administrative prosjektene.

Eva Berglund Åsland
Programleder

Anne Karen Aunevik
Rådgiver

Vedlegg: Forslag til «Overordnet politisk styringsdokument for etablering av nye Kristiansand»

1. Bakgrunn for saken

Fellesnemnda vedtok i møte 31.oktober 2017 at det skulle utarbeides et dokument som inneholdt mål og visjoner for etablering av nye Kristiansand, og at politisk arbeidsutvalg skulle lede prosessen med å utarbeide dokumentet. Forslaget skulle legges fram for vedtak senest mars 2018.

Arbeidsutvalget vil fremme forslaget for fellesnemndas så snart som mulig, slik at målene kan bli retningsgivende for aktiviteter og beslutninger i de administrative og politiske prosjektene tidlig i prosessen.

Arbeidsutvalget har ønsket å bygge på ambisjoner som ble nedfelt i intensjonsavtalen for K5-alternativet fra våren 2016, og har i tillegg innhentet eksempler fra politiske styringsdokument for andre kommuner som er i sammenslåingsprosesser. Arbeidsutvalget har deretter innhentet innspill fra administrativ toppledelse og tillitsvalgte på work-shop 2.januar 2018. Forslaget skal drøftes med ansattes representanter mandag 15.januar 2018.

2. Behov for mål for etablering av nye kommuneorganisasjon

Da fellesnemnda møtte første gang 23.juni 2017 vedtok den hvilke prinsipper som skal være førende for sammenslåingsprosessen for etablering av Nye Kristiansand. Både politisk og administrativ ledelse har etterspurt et politisk styringsdokument som kan gi tydeligere retning og konkretisering av ambisjoner for arbeidet med å bygge ny storkommune. I andre kommunesammenslåingsprosesser har dette vært nedfelt i intensjonsavtaler. Siden nye Kristiansand er en tvangssammenslåing, foreligger ikke en slik intensjonsavtale.

Arbeidsutvalget har vært opptatt at det politiske styringsdokumentet skal avgrenses til beskrive mål for den nye kommuneorganisasjonen som skal etableres, og ikke kommunen som samfunnsutvikler. Det vil etter hvert igangsettes prosesser for å lage første kommuneplan for nye Kristiansand, og da vil det i samfunnsdelen komme mulighet for å formulere politiske visjoner og mål som gjelder samfunnsmessige forhold.

Det politiske styringsdokumentet skal tydeliggjøre forventet merverdi og gevinster av å gå fra tre kommuneorganisasjoner til en stor kommune, og skal være retningsgivende for de administrative og politiske prosessene fram mot 1.januar 2020.

3. Visjoner og mål

Forslag til visjon : «nye Kristiansand skal bli Norges beste kommune. Kristiansand skal være en kommune som innbyggere, ansatte, folkevalgte og næringsliv er stolte av å jobbe, virke og bo i.

Styringsdokumentet inneholder forslag til fire mål, og under hvert av disse målene er det listet opp kjennetegn som underbygger disse målene. Målene er at nye Kristiansand skal være:

1. En kvalitetsbevisst og inkluderende kommune
2. En attraktiv og utadvendt kommune
3. En nasjonalt ledende og internasjonalt orientert kommune
4. En veldreven og utviklingsorientert kommune

4. Organisering overordnet framdriftsplan

Det politiske styringsdokumentet inneholder i tillegg oversikt over hvordan sammenslåingsprosessen er organisert, slik fellesnemnda allerede har vært vedtatt, slik at de overordnede føringene er samlet i et dokument.

Programleder har i tillegg utarbeidet forslag til overordnet framdriftsplan, som gir foreløpig oversikt over prosess og tidspunkt for sentrale politiske beslutninger. Framdriftsplanen i stadig endring, vil bli justert underveis, så programleder anbefaler at den ikke inngår i styringsdokumentet. I stedet tas den med i saksframlegget som en foreløpig orientering.

Beslutningspunkt i fellesnemnda	2017			2018			2019		
	Jan-april	Mai-aug	Sept-des	Jan-april	Mai-aug	Sept-des	Jan-april	Mai-aug	Sept-des
Konstituerende møte fellesnemnda 23.juni									
Overordnet organisering av prosessen august 2017									
Ansettelse rådmann									
Overordnet styringsdokument jan 2018									
Omstillingsavtale									
Politisk struktur og organisering									
Sak om kommuneplan som interkommunal prosess									
Nærdemokrati og innbyggerinvolvering									
Administrativ organisering vedtas									
Lokalisering – hovedlinjer vedtas									
Skyggebudsjett ferdigstilles									
Kultur og symboler									
Råd og utvalg									
Valg og honorarkomite									
Konstituerende bystyre									
Budsjett og handlingsprogram									