

REFERAT |KRS| Kommunalutvalget (2011-2015) d. 12-05-2015

Mødedato Tirsdag d. 12. maj 2015 kl. 09:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.04.15.....	3
Konkurransetsetting av kantinedriften i Gyldengården og Rådhuskvartalet.....	5
Torvleie for Bondens Marked.....	11
Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer.....	14

Punkt 31/15: Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.04.15

Bilag

Protokoll Kommunalutvalget 28.04.2015



Dato 4. mai 2015
Saksnr.: 201500009-37
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
12.05.2015

Godkjenning av protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.04.15

Forslag til vedtak

[Kommunalutvalget godkjenner protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.04.15.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra kommunalutvalgets møte 28.04.15

Punkt 32/15: Konkurransetsetting av kantinedriften i Gyldengården og Rådhuskvartalet

Bilag

Referat drøftingsmøte, konkurranseutsetting kantinedrift 27.4.15.docx

Tilleggsnotat, Fagforbundet.doc



Dato 27. mars 2015
Saksnr.: 201411492-9
Saksbehandler Kristine Knutsen

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
12.05.2015

Konkurransesetting av kantinedriften i Gyldengården og Rådhuskvartalet **Sammendrag**

Bystyret vedtok i møte 18.02.15 at kantinedriften i Kjøkkenservice skal utredes for konkurranseutsetting. Bystyret vedtok videre at det i konkurransevilkårene for Kantinedriften legges inn krav om VTA-plasser.

VTA (varig tilrettelagte arbeidsplasser) er et tiltak i regi av NAV, og Kristiansand kommune har således ikke myndighet til å forutsette tiltaket i kommunens anbudskonkurranser. VTA representerer imidlertid kun et av flere mulige virkemidler for å sikre et inkluderende arbeidsliv.

Hele Kjøkkenservice ble vurdert i forhold til konkurranseutsetting, men det ble anbefalt kun en videre vurdering av kantinedriften for ansatte, det vil si i Gyldengården og i Rådhuskvartalet.

I rapporten «Vurdering av konkurranseutsetting» var det flere kriterier som måtte oppfylles for å sette ut en tjeneste på anbud. Blant annet ble det sett på om det finnes et fungerende marked og om det var indikasjoner på at det var mulig å få et bedre tilbud enn i dagens ordning. I tillegg ble det lagt vekt på kompleksitet, sammenheng med andre tjenester og transaksjonskostnader.

Basert på kriteriene i saken anses kantinedrift for ansatte som egnet for konkurranseutsetting. Det er et velfungerende marked og det er grunn til å tro at det er mulig å få en ekstern leverandør til å levere en pris som er lavere enn det som betales til Kjøkkenservice i dag.

Det finnes aktører i markedet for å drifte kantiner for ansatte. I Kristiansand finnes det private kommersielle selskap i tillegg til atferingsbedrifter som drifter kantiner på vegne av offentlige og private virksomheter. Det er derfor grunn til å tro at det blir tilstrekkelig konkurranse om oppdraget til å få et bedre tilbud enn dagens ordning.

Det er tre VTA-plasser i kantinen i dag. Dette tilsvarer 1,2 årsverk, og disse anbefales videreført som VTA i fortrinnsvis Kjøkkenservice, eventuelt i andre enheter. I konkurransegrunnlaget anbefaler rådmannen at det legges vekt på Kristiansand kommunes rolle som inkluderende arbeidsgiver. Dette gjennom å stille krav til at den som tildeles oppdraget skal være/bli IA-bedrift, og at kommunen kan benytte kantinen til arbeidstrening og/eller lignende tiltak initiert av Kristiansand kommune.

Det er gjennomført ROS-analyse, og saken har vært drøftet med tillitsvalgte og verneombud. Både Fagforbundet og Delta er imot konkurranseutsetting av personalkantinen.

Forslag til vedtak

1. [Kantinedriften for de ansatte i Gyldengården og Rådhuskvartalet settes ut på anbud med avtalestart 01.01.16.](#)
2. [Det skal stilles krav til at den som tildeles oppdraget skal være/bli IA-bedrift.](#)
3. [Det skal stilles krav om at kommunen kan benytte kantinen til arbeidstrening og/eller lignende tiltak, fullfinansiert av kommunen.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Terje Fjellvang
Økonomidirektør

Vedlegg 1: Referat, drøftingsmøte 27.4.15

Vedlegg 2: Tilleggsuttalelse, Fagforbundet

Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok i møte 18.02.15 at kantinedriften i Kjøkkenservice skal utredes for konkurranseutsetting. Bystyret vedtok videre at det i konkurransevilkårene for Kantinedriften legges inn krav om VTA-plasser.

Hele Kjøkkenservice ble vurdert i forhold til konkurranseutsetting, men det ble anbefalt kun en videre vurdering av kantinedriften for ansatte, det vil si i Gyldengården og i Rådhuskvartalet.

Utdrag fra rapporten «Vurdering av konkurranseutsetting»:

8.1.2. Kjøkkenservice

Beskrivelse av tjenesten

Kjøkkenservice har ansvar for produksjon og levering av middag, dietter og spesialmat til kommunens institusjoner og hjemmeboende. Enheten er i tillegg leverandør av tørrvarer og melk til sykehjem og omsorgsboliger. Alle sykehjem har innført ordningen med mottakskjøkken. Antall hjemmeboende som benytter seg av tilbudet om å få levert mat hjem holder seg stabilt på rundt 400 brukere. Kjøkkenservice drifter også kafeer ved Valhalla, Kongens senter og Vågsbygdtunet, samt kantinene i Gyldengården og Rådhuskvartalet (Kristiansand kommune, 2013a).

Produksjonskjøkkenet på Bråvann har vært i drift i mer enn ti år, og har nå noe gammelt og nedslitt utstyr som gir økte utgifter til vedlikehold og reduserer driftssikkerheten. Leiekontrakten utløper mars 2015. Det skal utarbeides en strategiplan for Kjøkkenservice hvor blant annet lokalisering av virksomheten vurderes. (Kristiansand kommune, 2013a).

Erfaringer fra andre kommuner

Marnardal kommune har nylig hatt matproduksjon på anbud, og det var Kjøkkenservice som vant denne. Mandal kommune og Nøding Matsenter var de resterende aktuelle tilbyderne. Kjøkkenservice vant basert på en vurdering av pris, kvalitet og fleksibilitet. Marnardal kommune betaler lik pris som institusjonene i Kristiansand for maten. NHO gjør i disse dager beregninger på vegne av Drammen og Oslo kommune, da de vurderer å sette ut matomsorgen.

Utover dette har det ikke lyktes prosjektet å kartlegge mer utfyllende informasjon om volum av konkurranseutsatte kantiner og matproduksjon til eldre.

Markedssituasjon

Tjenestetilbudet til Kjøkkenservice er sammensatt, og enheten driver således innenfor et flertall markeder. Overordnet er kantinedrift og matproduksjon i storkjøkken deres hovedoppgaver.

Det finnes flere aktører som tilbyr drift av personalkantiner på landsbasis og i Kristiansand, eksempelvis ISS Facility Services AS, Elvebredden Cafe & Catering AS og Albatross Kantine AS. I 2013 forsøkte Kristiansand kommune å konkurranseutsette spisested med kantine i Rådhuskvartalet (inkludert alt av mat og drikke til møtevirksomhet) (Kristiansand kommune, 2013b), men dette var formulert som restaurantdrift, ikke kantine. De overnevnte aktørene var således ikke aktuelle tilbydere på daværende tidspunkt. Ingen aktører ønsket å drifte restaurant i Rådhuskvartalet. Dersom driften blir lyst ut som kantine, vurderer prosjektet det som sannsynlig at utfallet kan bli annerledes. Markedet for drift av storkjøkken er mer begrenset. Sykehjemmene har behov for et totalprodukt bestående av normalkost, dietter og spesialmat. Prosjektet kan ikke se at det finnes storkjøkken på Agder som per dags dato kan levere det samme totalproduktet som Kjøkkenservice. Sørlandet Sykehus HF og andre kommuner med sentralisert matproduksjon kan være aktuelle leverandører. Sørlandet sykehus HF skisserer ikke planer om å utvide kjøkkendriften i Utviklingsplan 2030. Det er ikke undersøkt hvorvidt disse har tilgjengelig kapasitet til å levere til Kristiansand kommune.

NHO (2014) peker imidlertid på Albatross Forpleining, Eurest AS, ISS Servicepartner, Matvarehuset AS, Sodexo AS som aktuelle tilbydere. Kun ISS Servicepartner er per dags dato lokalisert i nærhet av Kristiansand. Kun Matvarehuset AS leverer per dags dato til sykehjem og eldreheim, mens samtlige leverer mat produsert i stor skala til bedrifter, husholdninger og kantiner.

Driftsnivå

Kjøkkenservice rapporteres som en del av institusjoner i KOSTRA. Som konsekvens er det ikke mulig å trekke ut sammenlignbare tall for matproduksjon og kantinedrift. Kjøkkenservice omsatte i 2013 for ca., 45,8 mill. kroner. Av dette er 36 mill. kroner til kommunens institusjoner, mens 3,8 mill. kroner er salg til hjemmeboende eldre, og 0,8 mill. kroner er salg til Marnardal kommune. Øvrig omsetning er knyttet til kafe- og kantinedrift. Kjøkkenservice som enhet hadde i 2013 et overskudd på 0,8 mill. kroner

(Kristiansand kommune, 2014a). Driften av kantinerne går årlig med underskudd. Som konsekvens vil det kunne argumenteres for at dersom Kjøkkenservice kun hadde drevet kjernevirksomheten og ikke hadde levert tjenester til kafeer og kantiner hadde kostnadsbildet vært annerledes.

Kompleksitet i tjenesten og transaksjonskostnader

Prosjektet vurderer det som overkommelig å definere kvalitet og tjeneste i kantinedriften. Driften av storkjøkkenet krever mer spesialisert kompetanse, men vurderes heller ikke som umulig å definere og standardisere. Som helhet vurderes dermed kompleksiteten og transaksjonskostnadene i tjenesten som relativt lave.

Andre forhold: Arbeidsgiverpolitiske hensyn

Kjøkkenservice har per 2014 39,4 årsverk fordelt på 49 stillinger. De ulike arbeider med administrasjon, transport, produksjon, samt personell i kafeer og kantiner. Ved alle institusjoner er det flere praksisplasser, VTA-plasser (varig tilrettelagt arbeid), utdanningskontrakter og arbeidstreningskontrakter. Kjøkkenservice har i perioder også hatt utplassert personer som trenger arbeidstrening fra Varodd (NAV). De siste to år har tre lærlinger tatt fagbrev ved Kjøkkenservice. En del av den faste arbeidskraften er i tillegg hentet fra arbeidspraksis eller tilretteleggingstiltak. Kjøkkenservice utgjør med dette en merverdi for kommunen som arbeidsgiver. I en eventuell konkurranseutsetting kan en sikre videreføring av en slik praksis og innarbeide dette som krav til leverandørene – både fordi det er ønskelig, og fordi en skal legge til rette for en rettferdig konkurranse mellom potensielle private og den kommunale aktøren.

Konklusjon

Prosjektet finner det særdeles viktig å ta stilling til helheten av tjenestetilbudet ved en eventuell videre vurdering av konkurranseutsetting, herunder det arbeidsgiverpolitiske aspektet, kvaliteten og stabiliteten til potensielle leverandører. Det er et større marked for kantinedrift enn for produksjon av mat, og da spesielt spesialmat, til institusjoner. Det er sannsynlig at en potensiell leverandør må bygge nye eller utvide eksisterende produksjonsanlegg for å kunne levere til Kristiansand kommune, noe som vil påvirke pris og avtalens varighet. Det er derfor prosjektets anbefaling at en vurderer konkurranseutsetting av storkjøkkendelen i sammenheng med vurdering og modernisering av de produksjonslokalene kommunen benytter i dag.

Da kantinedriften i Kjøkkenservice i dag ikke er lønnsom, bør en heller vurdere denne delen konkurranseutsatt. Betingelsene rundt VTA-plasser, arbeidstrening og tilretteleggingstiltak må eventuelt videreføres.

Inkluderende arbeidsliv og tilrettelagte arbeidsplasser

I bystyret 18.02.15 ble det vedtatt at det i konkurransevilkårene for kantinedriften skal legges inn krav om VTA-plasser. Forslag fremkom i bystyret. Det viser seg imidlertid at vedtaket ikke lar seg gjennomføre. VTA (varig tilrettelagte arbeidsplasser) er et tiltak gjennom NAV. Kristiansand kommune har ikke myndighet til å benytte seg av og forutsette NAVs tiltaksstruktur i kommunens anbudskonkurranser. Det er heller ikke mulig å overføre VTA-plasser fra kommunen til den som eventuelt tildeles oppdraget etter en anbudskonkurranse.

VTA representerer imidlertid kun et av flere mulige virkemidler for å sikre et inkluderende arbeidsliv i Kristiansand kommune. I et eventuelt konkurransegrunnlag for kantinedriften foreslås det dermed å vektlegge andre, lignende tiltak for å sikre tilrettelegging. Dette kan eksempelvis være arbeidsforberedende tiltak, arbeidstrening for innvandrere, eller andre lignende tiltak initiert og administrert av Kristiansand kommune.

I kantinerne i Rådhuskvartalet og Gyldengården er det i dag tre VTA-plasser. Dette tilsvarer ca. 1,2 årsverk. Kristiansand kommune vil i samarbeid med Kjøkkenservice legge til rette for at disse 1,2 årsverkene får videreført sine VTO-plasser. Her vil det være avgjørende å sørge for en tett og god oppfølging, noe det vil tilrettelegges for i samarbeid med personalsjefen.

I kantinerne er det også arbeidstreningsplasser, som er en del av Kristiansand kommunes arbeidsforberedende tiltak. Hver arbeidstreningsplass defineres i antall timer og varighet, og administreres og følges opp av kommunen. Denne typen tiltak er det fullt mulig å videreføre til en eventuell ekstern drifter av kantinerne.

Vurdering av virksomhetsoverdragelse

Kantinedriften i Kjøkkenservice utgjør en mindre del av Kjøkkenservice. Det er ni ansatte (8,3 årsverk) av totalt 49 stillinger (39,4 årsverk). Det legges ikke opp til at de ansatte overføres til virksomheten som vinner anbudet og det legges også til grunn at overtallighetsproblematikken i all hovedsak løses innad i Kjøkkenservice. Etter rådmannens vurdering er det ikke grunnlag for å vurdere dette som virksomhetsoverdragelse.

Konsekvenser for de ansatte – drøfting med tillitsvalgte

Kjøkkenservice vil ikke være deltaker i en eventuell anbudskonkurranse. Dermed vil det oppstå en overtallighet av ansatte som må håndteres på ordinært vis gjennom omfordelingsrådet og stillingsbanken.

I følge leder av Kjøkkenservice Ståle Sigersvold vil overtallighetsproblemet imidlertid i stor grad kunne løses internt i enheten. Det har over flere år vært relativt høyt langtidsfravær i Kjøkkenservice. I gjennomsnitt har Kjøkkenservice mellom tre og fire vikarer som kompenserer for dette både ved kafeene og ved Bråvann. Av de ansatte i kantinen er fem av dem fagutdannede kokker. I løpet av ett år vil Kjøkkenservice trolig kunne sysselsette tre til fire av de som er overtallig i kantinen enten ved Bråvann eller ved kafeene. Det vil også i løpet av to år være naturlig avgang slik at de fleste vil være sysselsatt i løpet av ett til to år.

Det ble 23.04.15 gjennomført en ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse) i forbindelse med utredningen av konkurranseutsetting av kantinedriften i Rådhuskvartalet og Gyldengården. Her ble det gjort en særskilt vurdering av konsekvenser for ansatte i de respektive kantinen. Tema som ble spesielt vektlagt er usikkerhet knyttet til overtallighet og belastningen for ansatte. Dette er forhold som vil arbeides med å løses og forebygges.

Det ble gjennomført drøfting med de tillitsvalgte 27.04.15. De uttaler følgende:

«Fagforbundet er i utgangspunktet imot konkurranseutsetting. Av hensyn til overtallighet foreslår Fagforbundet at man legger ned den ene kantinen, og beholder den andre under kommunal drift. Fagforbundet ønsker å delta i utarbeidelsen av kravspesifikasjonen i anbudet.»

«Delta er i utgangspunktet imot konkurranseutsetting, og er bekymret for arbeidstakernes forhold i forbindelse med overtallighet. Delta vil subsidiært foreslå at man konkurranseutsetter én av kantinen og beholder den andre under kommunal drift.»

Etter drøftingsmøtet er partene uenige i saken.

Fagforbundet har i tillegg oversendt følgende uttalelse:

«Fagforbundet uttrykte bekymring i forhold til overtallighet for ansatte, og da spesielt til 5 kokker siden kommunen ikke har flere steder enn kjøkkenservice å bruke disse på.

Vi stiller og spørsmålstegn i forhold til om kommunen oppnår de store besparelsene på å sette dette ut til private aktører.

Fagforbundet tenker og på omdømme til kommunen. Klarer ikke kommunen som en så stor bedrift å drifte egen kantine? Er alle steiner snudd?

En forutsetning for å legge det ut til private må være at ansatte fremdeles kan nyte medbrakt matpakke og at ikke prisene skrur opp.

Hva med VTA/VTO plassene? Disse kan ikke videreføres i et anbud. Hva vil skje med disse personene som allerede er i kantinen? Dette er personer som trenger faste rammer og en større forutsigbarhet i hverdagen.

Fagforbundet påpeker at dette med arbeidstreningsplasser må være med i et eventuelt anbud.»

Referat fra drøftingen samt Fagforbundets tilleggsuttalelse følger, se vedlegg 1 og 2.

Vurdering og anbefaling

I rapporten «Vurdering av konkurranseutsetting» er det definert flere kriterier som må oppfylles for å sette ut en tjeneste på anbud. Blant annet ble det sett på om det finnes et fungerende marked, og om det er indikasjoner på at det er mulig å få et bedre tilbud enn i dagens ordning. I tillegg ble det lagt vekt på kompleksitet, sammenheng med andre tjenester og transaksjonskostnader.

Basert på kriteriene i saken anses kantinedrift for ansatte som egnet for konkurranseutsetting. Det er et velfungerende marked og det er grunn til å tro at det er mulig å få en ekstern leverandør til å levere en pris som er lavere enn det som betales til Kjøkkenservice i dag.

Det foreligger kravspesifikasjon angående kantine- og restaurantdrift i Rådhuskvartalet fra 2012/13. Da lyktes det ikke å få en avtale med private, og Kjøkkenservice AS ble anmodet om å drifte kantinen i Rådhuskvartalet.

Årsaken til at det var mindre attraktivt å legge inn anbud i 2012/13 kan ha sammenheng med at Rådhuskvartalet ikke var ferdig bygd, og at det var usikkerhet knyttet til om det ble parkeringsanlegg under Torvet, med påfølgende utfordringer i forhold til at Torvet i enda en periode ville bli en byggeplass. Det var også langt til grunn restaurantdrift i tillegg til kantinedrift. Utformingen av spiseplass og kjøkken i Rådhuskvartalet ble påpekt som mindre egnet for restaurantdrift av interessenter i 2012/2013. Det arbeides for tiden med en å få plass restaurant i Rådhuskvartalet (hjørnet mot Kirkegaten), og rådmannen anbefaler at det i anbudet kun legges opp til kantinedrift og catering i forbindelse med arrangementer i Rådhuskvartalet.

Det finnes aktører i markedet for å drifte kantiner for ansatte. I Kristiansand er det private selskap i tillegg til attføringsbedrifter som drifter kantiner på vegne av offentligere og private virksomheter. Det er derfor grunn til å tro at det blir tilstrekkelig konkurranse om oppdraget til å få et bedre tilbud enn dagens ordning. Det vil bli invitert til befarung i de to kantinenene i forbindelse med konkurransen.

Det er samlet sett tre VTA-plasser i kantinenene i dag. Dette tilsvarer ca. 1,2 årsverk. Kristiansand kommune vil i samarbeid med Kjøkkenservice legge til rette for at disse 1,2 årsverkene får videreført sine VTO-plasser. Her vil det være avgjørende å sørge for en tett og god oppfølging, noe det vil tilrettelegges for i samarbeid med personalsjefen. I konkurransegrunnlaget anbefaler rådmannen at det legges vekt på Kristiansand kommunes rolle som inkluderende arbeidsgiver. Dette gjennom å stille krav til at den som tildeles oppdraget skal være/bli IA-bedrift, og at kommunen kan benytte kantinenene til arbeidstrening og/eller lignende tiltak initiert av Kristiansand kommune.

Det vil også bli vurdert å utvide konkurransegrunnlaget. I tillegg til kantinedrift og catering i Gyldengården og Rådhuskvartalet er det aktuelt å hente inn tilbud på å betjene kompetansesenteret og de sosiale sonene (kaffekoking, oppvask og ryddig). Her bør det også være mulig og fasilitere for tilrettelagte arbeidsplasser.

Punkt 33/15: Torvleie for Bondens Marked

Bilag

Lavterskel Bondens marked.pdf

Dato 5. mai 2015
Saksnr.: 201505045-2
Saksbehandler Tore Løvland

Saksgang
Kommunalutvalget

Møtedato
12.05.2015

Torvleie for Bondens Marked

Sammendrag

18. mars mottok Byutviklingsstyret en henvendelse fra Bondens Marked Agder, hvor de ber om å få fritak for leie når de leier Nedre Torv til deres arrangement «Bondens Marked»

I brevet peker de på at de ikke betaler leie hverken i Skien, Kragerø eller Arendal, og viser til at de i de to førstnevnte byene får støtte til arrangementet fra såkalte såkornsmilder.

I Kristiansand er betalingssettsene for leie av Nedre Torv delt inn i tre kategorier utfra hvor stort areal som ønskes leid. For areal under 20 m² betales 1.000 kroner, areal fra 20-200 m² betales en det kr. 5.000, mens for areal over 200 m² betales 15.000 kroner i leie.

Hvor mye areal «Bondens Marked» beslaglegger, er noe ulikt fra gang til gang, men administrasjonen har gitt en betydelig «rabatt» til arrangøren, og tok i 2014 2.000 kroner i leie pr gang.

Administrasjonen mener at man ved å gi «Bondens Marked» en betydelig rabatt, viser at man ønsker å legge forholdene til rette. Det å gi arrangøren helt fritak for leie, vil være uheldig både overfor andre leietakere, men også i forhold til ansvarliggjøring av leietaker.

Forslag til vedtak

Bondens Marked får rabatt på leie av Nedre Torv, og prisen settes til kr. 2.000 pr dag.

Ragnar Evensen
Teknisk Direktør

Hans Christian Gram
Leder Kristiansand Eiendom

Vedlegg:
Brev fra Bondens Marked

Bakgrunn for saken

Nedre Torv er et attraktivt område for kommersielle aktører, og det er stor rift om å leie området, spesielt i sommermånedene.

I 2012 ble Torghandlerne plassert nærmest Markensgate, noe som gjorde deres hverdag enklere, og dermed la Kristiansand kommune et godt grunnlag for deres videre eksistens. Kommunen ønsker et levende Torv, og da er torghandlerne en viktig del av denne aktiviteten.

Det er stor rift om utleie av Nedre Torv, både til humanitære og frivillige organisasjoner, men også fra kommersielle aktører. Uavhengig av hvem som leier området, så må utleier tilpasse seg de faste Torghandlerne. Det er kun i helt spesielle tilfeller Torghandlerne må flytte fra sine faste plasser («Sommer på Torvet» og «Sommerløpet»).

Når kommersielle aktører ønsker å leie Nedre Torv, er det bestemt følgende satser:

- Inntil 20 m² koster 1.000 kr pr dag
- Fra 20-200 m² koster 5.000 kr pr dag
- Fra 200 m² og oppover koster 15.000 kr pr dag

Bondens Marked har sendt et brev til Kristiansand kommune ved Byutviklingsstyret hvor de ønsker å slippe å betale leie for bruk av Nedre Torv til deres arrangementer.

Bondens Marked er en Non-profit organisasjon som jobber for å fremme lokalt landbruk i Agder og Telemark. I brevet fra Bondens Market påpeker organisasjonen at hensikten først og fremst er å vise hvem de er, og hvilken produksjon som finnes i Agder av småskalamat.

Bondens Marked har de siste årene leid seg inn på Nedre Torv. I 2014 leide organisasjonen Nedre Torv fire ganger, og for inneværende år ønsker de å leie seks ganger.

Bondens Marked betalt i fjor 2.000 kroner pr gang, og organisasjonen ønsker nå å slippe disse kostnadene og heller bruke disse til markedsføring av arrangementene.

Kristiansand kommune har de siste årene fått besøk av flere «Internasjonale Matmarkeder». Disse selger matvarer og andre produkter fra land rundt om i Europa. På mange måter er det «Internasjonale Matmarkedet» det samme som Bondens Marked, men med den forskjellen at Bondens Marked selger kortreist mat.

De internasjonale matmarkedene får noe rabatt, siden de står der fire og fem dager på rad, og betaler rundt regnet 3.000 kr. pr dag.

Når humanitære og frivillige organisasjoner ønsker å leie Nedre Torv til sine aktiviteter, så får disse dette uten å betale. Ett eksempel på dette er Røde Kors og deres Rosa Sløyfeaksjon.

Kristiansand kommune prøver å legge forholdene til rette for at det skjer aktiviteter på Torvene våre. Det å gi rabatt til enkelte aktører øker muligheten for å få slik aktivitet. «Rabattordningen» fungerer etter administrasjonens mening godt, og vi anbefaler kommunalutvalget å ikke gi Bondens Marked gratis leie for deres marked.

Tore Løvland
Saksbehandler

Punkt 34/15: Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Bilag

Vedtak BYUTVI, 21052015, Sak 103/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Vedtak HELSOS, 26052015, Sak 19/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Vedtak FORMAN, 03062015, Sak 65/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Vedtak KULTUR, 27052015, Sak 32/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Vedtak OPPVEK, 26052015, Sak 28/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Vedtak BYSTYR, 17062015, Sak 101/15, Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Forslag til reviderte reglementer.pdf

sak 101-15



Dato 27. mars 2015
Saksnr.: 201501760-2
Saksbehandler Elisabeth Bach-Evensen Grønningsæter

Saksgang	Møtedato
Kommunalutvalget	12.05.2015
Oppvekststyret	26.05.2015
Helse- og sosialstyret	26.05.2015
Kulturstyret	27.05.2015
Byutviklingsstyret	21.05.2015
Formannskapet	03.06.2015
Bystyret	17.06.2015

Endring og oppdatering av delegasjonsreglementer

Sammendrag

Saken gjelder oppdatering og endring av reglementer for formannskapet, de politiske hovedutvalg og for rådmannens ansvars- og myndighetsområde. Flere av reglementene har vært uendret i lang tid og krever oppdatering bl.a. på grunn av lovendringer. Forslaget innebærer ingen vesentlig endring av tidligere reglementer.

Etter en gjennomgang av reglementene følger forslag til oppdatering av følgende reglementer; Reglement for Formannskapet, Reglement for Kommunalutvalget, Reglement for Byutviklingsstyret, Reglement for Helse- og sosialstyret, Reglement for Oppvekststyret, Reglement for Kulturstyret og Reglement for rådmannens ansvars- og myndighetsområde.

Rådmannen vil deretter oppdatere reglement om delegasjon av myndighet fra Rådmannen til direktørene.

Forslag til vedtak

[Bystyret vedtar de endringer i reglementene som fremgår av vedlegg.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Eva Berglund Åsland
Organisasjonsdirektør

Vedlegg:

Reglement for Formannskap
Reglement for Kommunalutvalget
Reglement for Byutviklingsstyret
Reglement for Helse- og sosialstyret
Reglement for Oppvekststyret
Reglement for Kulturstyret
Reglement for Rådmannens ansvars- og myndighetsområde

Bakgrunn for saken

Delegasjonsreglementene til Formannskapet, de politiske hovedutvalg og for rådmannens ansvars- og myndighetsområde er i varierende grad oppdaterte. Etter en gjennomgang av reglementene følger forslag til oppdatering av følgende reglementer:

Reglement for Formannskapet,
Reglement for Kommunalutvalget,
Reglement for Byutviklingsstyret,
Reglement for Helse- og sosialstyret,
Reglement for Oppvekststyret
Reglement for Kulturstyret,
Reglement for Rådmannens ansvars- og myndighetsområde.

Rådmannen vil deretter oppdatere Reglement fra rådmannen til direktørene.

Folkehelseloven

Folkehelseloven trådte i kraft 01.01.2013 og erstattet deler av kommunehelsetjenesteloven og lov om fylkeskommuners oppgaver i folkehelsearbeidet. Folkehelseloven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale forskjeller.

Folkehelseloven er sammen med helse- og omsorgstjenestelovens forebyggingsbestemmelser, de rettslige virkemidlene for å nå samhandlingsreformens mål om å fremme folkehelse, forebygge sykdom og utjevne sosiale helseforskjeller. Loven omfatter flere av kommunens områder, og spørsmålet er hvordan de politiske utvalg skal tildeles oppgaver etter de ulike kapitlene.

Lovens kap. 2 om «Kommunens ansvar» omhandler

«§ 4. Kommunens ansvar for folkehelsearbeid»,
«§ 5. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen»,
«§ 6. Mål og planlegging» og
«§ 7. Folkehelseiltak.»

Det foreslås at myndigheten etter lovens kap. 2 delegeres til de politiske hovedutvalgene innenfor deres saksområde og at myndigheten også delegeres fra bystyret til rådmannen.

Introduksjonsloven

Lovens kap. 2 om introduksjonsprogram og kap. 3 om introduksjonsstønad er foreslått lagt til Helse- og sosialstyret og til Rådmannen.

Reiseliv

Kulturstyret har i dag myndighet innenfor «reiseliv». Det administrative ansvaret er ikke lagt til kultursektoren og det er ikke fremmet noen reiselivssaker for behandling i kulturstyret i denne perioden. Det foreslås at ansvaret legges til kommunalutvalget sammen med øvrige næringslivssaker.

Uttalerett

For Byutviklingsstyret (§ 2D), Helse- og sosialstyret (§ 2C), Oppvekststyret (§ 2C) og Kulturstyret (2C) sier dagens bestemmelse at utvalgene har uttalerett «Når det ankes over vedtak i administrative saker, unntatt ansettelsessaker.»

Dagens praksis er at det er direktørene som etter råd fra kommuneadvokaten bestemmer om det skal tas ut søksmål/ankes mv. Dette bør derfor formelt inn i reglementet.

Det foreslås at omtalte bestemmelser tas ut og erstattes av en bestemmelse i Reglement for Rådmannens myndighetsområde § 8 om at det aktuelle utvalg skal orienteres, med unntak av barnevernssaker. I særlige tilfelle forelegges spørsmålet for formannskapet for uttalelse.

Uttalerett i klagesaker

I reglement for Byutviklingsstyret (§ 2E), Oppvekststyret (§ 2D) og Kulturstyret (§ 2D) står det at utvalget avgir uttalelser i klagesaker som gjelder eget ansvarsområde.

For Byutviklingsstyret er dagens praksis at utvalget er underinstans etter forvaltningsloven § 33 og kan oppheve og endre det påklagede vedtak dersom det finner klagen begrunnet. Det foreslås derfor en tilføyelse i reglementet § 2E om at utvalget avgir uttalelse/*er underinstans*.

For Oppvekststyret foreslås følgende endring i § 2D i kursiv: Oppvekststyret avgir uttalelse/*er underinstans* i klagesaker *av prinsipiell betydning* og som gjelder eget ansvarsområde med unntak av: *Saker etter barnevernloven*.

For Helse- og sosialstyret er endringen tidligere vedtatt av bystyret i sak 72/14 (21.05.14) ifm Klient- og barnevernutvalget ikke skulle gjenoprettes.

For Kulturstyret foreslås ingen endringer på dette punkt.