

# **REFERAT |KRS| Formannskapet (2015-2019) d. 27-11-2019**

**Mødedato** Onsdag d. 27. november 2019 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 16.10.19.....	3
Klage på vedtak om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansa	5

# **Punkt 107/19: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 16.10.19**

## **Bilag**

Protokoll Formannskapet 16.10.2019



Dato 18. november 2019  
Saksnr.: 201900202-94  
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
27.11.2019

### **Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 16.10.19**

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapetets møte 16.10.19.](#)

Ragnar Evensen  
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø  
Formannskapssekretær

Vedlegg:  
Protokoll formannskapetets møte 16.10.19

# **Punkt 108/19: Klage på vedtak om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar**

## **Bilag**

Klage på vedtak om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet

Innsyn og beslutning om oppsettende virkning samt videre prosess etter vedtak om tildeling av prikker for overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS

Vedr hendelser knyttet til Heidi's Bier Bar

Vedtak om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar

Vedtak , 14052019, Sak 17/19, Forslag om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar

201810770-73 Vedtak , 14052019, Sak 17\_19, Forslag om tildeling av prikker etter overtredelse 17847016\_1\_1

Forslag om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar

Bekymringsmelding - Heidis Bier Bar

Forhåndsvarsel om tildeling av prikker - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar

svar på rapport tilknyttet HBB kristiansand

SKM\_C454e13091302270

Vedr hendelser knyttet til Heidi's Bier Bar foregående helg

201804435-1\_H\_Tilbakemelding til skjenke- og serveringsbevilling Kristiansand kommune

Bekymringsmelding

Oppfølging av forhåndsvarsel av 27.09.2018

Dato 14. november 2019  
Saksnr.: 201810770-94  
Saksbehandler Henrik Vedum

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
27.11.2019

## **Klage på vedtak om tildeling av prikker etter overtredelse av forsvarlighetskravet - HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 - Heidi's Bier Bar**

### **Sammendrag**

Saken gjelder vurdering av klage fra HBB Kristiansand AS etter NHO Reiseliv som partsmedhjelper har påklaget Rådmannens vedtak om tildeling av åtte prikker etter overtredelse av kravet til forsvarlig drift ved Heidi's Bier Bar i Kristiansand.

Kristiansand kommune mottok 26.09.2018 bekymringsmelding/rapport fra politiet, datert 25.09.2018 som observerte forhold hvor gjester ved Heidi's Bier Bar natt til søndag 23.09.2018 ble skadet. I notat fra kommuneoverlegen datert 22.10.2018 viser kommuneoverlegen til «antall skader oppstått på Heidis bierbar de siste helgene», noe som viser til at personer ved Heidi's Bier Bar er blitt skadet over en lengre periode.

Hendelsene det refereres til er personer som har falt fra bord og benker på utestedet med den følge at de er blitt skadet i ulik grad i perioden september 2018 og ut over i oktober måned. Konkrete skader det er rapportert om er en person som er blitt liggende bevisstløs med ansiktet ned i gulvet. En annen person fikk kutt i ansikt og blødde neseblod.

I bekymringsmelding fra kommuneoverlegen av 22.10.2018 vises det til hendelser 13/14. oktober 2018. Hendelsene kommuneoverlegen viser til at legevakta mottok og måtte sende fem skadde personer til sykehuset hvor to var alvorlig skadet etter besøk på Heidi's Bier Bar. Tre hadde hodeskader, og to andre hadde bruddskader i armene.

På bakgrunn av disse forhold, ble det sendt ut forhåndsvarsel til HBB Kristiansand AS om tildeling av prikker for overtredelse av forsvarlighetskravet. HBB Kristiansand AS har fått anledning til å uttale seg om saken, og kommunen har innhentet ytterligere dokumentasjon etter rapporten fra politiet av 25.09.2018.

En dypere forklaring av de faktiske forhold følger av Rådmannens vedtak av 08.10.2019.

Saken ble 23.04.2019 oversendt til kontrollutvalget for salgs- og skjenkebevillinger som behandlet saken i møte 30.04.2019. I møtet ble det truffet følgende vedtak etter forslag fra NHO:

«Saken utsettes til neste møte for innhenting av opplysninger.»

Neste møte skulle opprinnelig behandles 09.06.2019, men ble avlyst. Saken ble derfor behandlet i møte til kontrollutvalget for salgs- og skjenkebevillinger den 18.09.2019.

I møte til kontrollutvalget for salgs- og skjenkebevillinger 18.09.2019 ble det truffet enstemmig rådgivende vedtak:

Kontrollutvalget foreslår at Kristiansand kommune tildeler HBB Kristiansand AS, org.nr. 920 662 994 – Heidi's Bier Bar åtte – 8 – prikker for overtredelse av kravet til forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 4-7, jf. alkoholforskriften § 10-3 første ledd.

Prikkene varer til og med 16.10.2020, jf. alkoholforskriften § 10-2.

Videre fulgte Rådmannen opp med å treffe vedtak av 08.10.2019, og mottok rettidig klage fra NHO reiseliv på vegne av bevilingshaver.

Kristiansand kommune svarte ut på noen av spørsmålene i klagebrevet allerede 04.11.2019, men uten å ta stilling til klagen som sådan.

Hovedproblemstillinger om klagen fra HBB Kristiansand AS – Heidi's Bier Bar gir grunn til å oppheve eller endre Rådmannens vedtak av 08.10.2019, jf. forvaltningsloven § 33 andre ledd. Spørsmålet blir først om Heidi's Bier bar overtrådte kravet til forsvarlig drift i perioden 23.09.2018 til og med 16.10.2018.

Formannskapet må ta stilling til om Heidi's Bier Bar har overtrådt kravet til forsvarlig drift, og har således to valg:

1. I de tilfeller Formannskapet kommer til at HBB Kristiansand AS – Heidi's Bier Bar overtrådte kravet til forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 4-7, skal Formannskapet fastholde Rådmannens vedtak av 08.10.2019 om tildeling av åtte – 8 – prikker, jf. alkoholforskriften § 10-3 første ledd.
2. Dersom Formannskapet kommer til at HBB Kristiansand AS – Heidi's Bier Bar ikke har overtrådt kravet til forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 4-7, skal Formannskapet oppheve Rådmannens vedtak av 08.10.2019.

Dersom Formannskapet kommer til at Heidi's Bier Bar overtrådte bistandsplikten i perioden 23.09.2018 til og med 16.10.2018, og tiltrer Rådmannens innstilling, oversendes saken til Fylkesmannen for endelig klagebehandling.

Etter en fornyet og konkret vurdering er Rådmannen fremdeles av den oppfatning at Heidi's Bier Bar overtrådte kravet til forsvarlig drift, jf. alkoholloven § 4-7.

Forslag til vedtak

1. [Formannskapet fastholder Rådmannens vedtak av 08.10.2019](#)
2. [Formannskapet oversender klagen til Fylkesmannen i Agder](#)

Ragnar Evensen  
Rådmann

Eva Berglund Åsland  
Organisasjonsdirektør

Vedlegg:

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Klage på vedtak om tildeling av prikker       | 28.10.2019 |
| 2. Kommunens foreløpige svar på klagen m/vedlegg | 04.11.2019 |
| 3. Vedtak om tildeling av prikker                | 08.10.2019 |
| 4. Kontrollutvalgets vedtak                      | 18.09.2019 |
| 5. Kontrollutvalgets vedtak                      | 14.05.2019 |
| 6. Innstilling til kontrollutvalget m/vedlegg    | 23.04.2019 |

## **Sakens bakgrunn og de faktiske forhold**

I klagen fra HBB Kristiansand AS anføres det at Kristiansand kommune ikke har ført tilstrekkelig med bevis for de faktiske forhold som er anført i Rådmannens vedtak av 08.10.2019.

Etter dom i Oslo tingrett i sak 98-7254 A/68 på s. 11, står det at det er «kommunen som har bevisbyrden og må bevise at det er sannsynlighetsovervekt» for at det påståtte forholdet faktisk har skjedd. Beviskrav i denne type saker om tildeling av prikker er alminnelig sannsynlighetsovervekt.

Klager anfører at Kristiansand kommune ikke har ført tilstrekkelig med bevis som dokumenterer de faktiske forhold under subsumsjonen, om at Heidi's Bier bar har overtrådt kravet til forsvarlig drift.

Klager påpeker at politimannens observasjoner refererer seg til «én enkelt kveld hvor politiet hevder at vedkommende skal ha observert at 4 gjester på Heidi's skal ha falt ned fra bord/benk og skadet seg». Når det er sagt, påpeker lovgiver at ett enkeltstående tilfelle kan være tilstrekkelig for å påvise at forsvarlighetskravet er overtrådt, se prop.58 L (2014-2015). på s. 31 står det at «etter departementet vurdering rammer bestemmelsen både enkelthendelser hvor driften er uforsvarlig og at utøvelsen i sin helhet og over tid ikke er forsvarlig».

Utgangspunktet for forhåndsvarselet som ble gitt var basert på hendelsen etter mottatt rapport fra politiet, men videre undersøkelser som nevnt i vedtaket, viste også at de faktiske forhold også har vart over noe tid, noe også kravet til forsvarlig drift omfatter, jf. prop.58 L (2014-2015). på s. 31. Dette er dokumentert i notatet fra Kommuneoverlegen og e-post korrespondanse med legevakten, hvor de skriver 18.10.2018 at «legevakten har 3-6 pasienter fra Heidi's Bier Bar hver helg. Disse bargjestene har ofte andre skader enn vanlige bar-kunder».

Det må reageres på denne type organisering av driften når bevillingshaver på eget tiltak ikke retter opp i disse forhold. Det skal for øvrig sies at etter kommunen brakte saken på banen og gikk i dialog med Heidi's Bier Bar, innrettet HBB Kristiansand AS sin virksomhet deretter. Etter kommunen sendte ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker for overtredelse av forsvarlighetskravet, gjennomførte også kommunen flere ordinære skjenkekontroller. Disse kontrollrapportene viser ingen øvrige avvik.

Videre fremhever klager at Kristiansand kommune kun bygger sin vurdering utelukkende på uttalelsen fra politiet. Dette medfører ikke riktighet. Etter Kristiansand kommune mottok bekymringsmelding fra politiet, ble legevakta/kommuneoverlegen bedt om å uttale seg om nevnte forhold. Også Rekom som eier HBB Kristiansand AS, og PSS Securitas har uttalt seg i saken etter det ble sendt ut forhåndsvarsel.

I notat fra kommuneoverlegen uttales det at helgen 13/14. oktober 2018 måtte «legevakta sende videre til sykehuset ikke mindre enn fem skadede, til dels alvorlig skadede. Tre hadde hodeskader, de to andre bruddskader i armene.» I videre e-post korrespondanse som klager har bedt om å få innsyn i, pekes det på fra legevakten at de har mottatt «3-6 pasienter fra Heidis Bier Bar hver helg. Disse bargjestene har ofte andre skader enn vanlige bar-kunder. De blir oppfordret til å danse på bordene. Det har derfor vært mange fallskader. Flere har blitt sendt videre til sykehus med hodeskader etter fall fra bordene. Inntrykket er at baren betaler for tiden taxiturene til legevakten».

Det er åpenbart at Kristiansand legevakt i denne perioden ikke fører statistikk for hver enkelt pasient som ankommer legevakten, om vedkommende kommer fra et utested, hvilke skader vedkommende har og hvor alvorlig disse skadene er. Likevel om det ikke er ført slik kategorisk statistikk, har ikke Kristiansand kommune noen grunn til å betvile det faktiske

forhold som kommuneoverlegen og legevakta uttaler seg om. Gjennom den dokumentasjonen som per i dag foreligger, er det etter kommunens vurdering at det utvilsomt har skjedd gjentatte skader av ulik grad på gjester ved Heidi's Bier Bar i perioden 23.09.2018 til og med 16.10.2018.

Hva gjelder politiloggen som var en del av politiets rapport, har Kristiansand kommune kun vist til denne og ikke lagt nevneverdig vekt på disse forhold. Som det skrives i vedtaket, er problemet at «gjester er blitt skadet ved Heidi's Bier Bar ved flere anledninger som nevnt ovenfor, og dette har en sammenheng ved utøvelsen av skjenkebevillingen».

### **Saksbehandlingstid**

Etter kommunen sendte ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker for overtredelse av forsvarlighetskravet, er Rådmannen enig med klager at det er uholdbart at det har tatt så lang tid frem til vedtak forelå.

I alkoholloven § 1-9 tredje ledd av 01.07.2003 fulgte det av bestemmelsen at «departementet kan gi forskrifter om [...] opprettelse av kontrollutvalg». Denne passusen om kommunalt kontrollutvalg for salgs- og skjenkebevillinger ble fjernet ved lovendring 01.07.2005. Kristiansand kommune har siden da likevel valgt å beholde et kontrollutvalg med salgs- og skjenkebevillinger. Dette utvalget skulle gjerne bestå av kommunale representanter og representanter for politiet og næringsutøverne, se. Ot.prp nr. 31 (1998-1989) s. 20.

Når Rådmannen ikke har hatt anledning til å treffe vedtak tidligere enn 08.10.2019, skyldes dette at møtehyppigheten til kontrollutvalget ikke har vært oftere enn 3 til 4 møter per år de siste fire årene – også for 2019. Som nevnt i saksutredningen i vedtaket er saken blitt utsatt fra kontrollutvalgets side, og et møte ble avlyst, så har dette medført at saken beklageligvis er blitt trukket ut i tid.

Kristiansand kommune arbeider nå i dag med ny rusmiddelpolitisk handlingsplan for den nye kommunen, hvor blant annet saksbehandling for saker som knytter seg til alkoholloven er eget tema. Inn under dette vil også en eventuell videreføring av kontrollutvalget og andre saksbehandlingsprosedyrer bli drøftet og forslag blir fremlagt for bystyret.