

REFERAT |Nye KRS| Arbeidsutvalg Nye Kristiansand d. 21-11-2017

Mødedato Tirsdag d. 21. november 2017 kl. 14:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll for Arbeidsutvalgets møte 26.09.17.....	3
Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune.....	5

Punkt 1/17: Godkjenning av protokoll for Arbeidsutvalgets møte 26.09.17

Bilag

Protokoll K3 arbeidsutvalg.docx



Dato 27. oktober 2017
Saksnr.: 201712652-3
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang	Møtedato
Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)	28.11.2017

Godkjenning av protokoll for Arbeidsutvalgets møte

Forslag til vedtak

[Arbeidsutvalget Nye Kristiansand godkjenner protokoll fra møte 26.09.17.](#)

Eva B. Åsland
Programleder

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra Arbeidsutvalgets møte 26.09.17

Punkt 2/17: Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune

Bilag

Vedtak Fellesnemnd, 28112017, Sak 23/17, Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune



Dato 16. november 2017
Saksnr.: 201714730-1
Saksbehandler Anne Karen Aunevik

Saksgang Fellesnemnda (Søgne, Songdalen og Kristiansand)
Møtedato 28.11.2017

Arbeid med politisk organisering i nye Kristiansand kommune

Sammendrag

Fellesnemnda ønsker å igangsette arbeidet med politisk organisering av Nye Kristiansand. Programleder anbefaler at arbeidet med politiske struktur og organisering blir organisert som et politisk prosjekt, og at fellesnemnda nedsetter en prosjektgruppe bestående av folkevalgte. Fellesnemnda får rollen som styringsgruppe for prosjektet, og prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.

Prosjektgruppen får følgende tre oppdrag:

1. Utarbeide forslag til politisk struktur og organisering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 27.februar 2018.
2. Vurdere å foreslå hvilke politiske arbeidsformer som kan fremme nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 19.juni 2018.
3. Utarbeide forslag til når politisk organisering skal evalueres første gang, samt forslag til hva som skal inngå i evalueringen. Forslaget legges fram for fellesnemnda 19.juni 2018.

Forslag til vedtak

1. Fellesnemnda nedsetter politisk ledet prosjektgruppe som skal utarbeide forslag til politisk struktur og organisering av nye Kristiansand kommune.
2. Prosjektgruppa får mandat som foreslått i saksframlegget.
3. Prosjektgruppa skal bestå av følgende 7 folkevalgte:
4. Prosjektgruppa sikrer involvering og forankring av prosessen som beskrevet i saksframlegget

Eva B Åsland
Programleder

Anne Karen Aunevik
Rådgiver

1. Bakgrunn

Kommuner som slår seg sammen må organisere det politiske systemet på nytt, og i den forbindelse ta en rekke valg¹. Fellesnemnda har allerede gjort følgende valg for nye Kristiansand kommune:

- Den skal organiseres etter formannskapsmodellen – og ikke har parlamentarisme
- Kommunestyrets størrelse – bystyret i nye Kristiansand får 71 medlemmer
- Kommunens navn- den nye kommunen skal hete Kristiansand

Fellesnemnda ønsker nå å igangsette arbeid med å avklare politiske utvalg og komiteer under kommunestyret. Som en del av arbeidet med politisk struktur og organisering, vil det også være aktuelt å vurdere de folkevalgtes rolle.

Programleder har på bakgrunn av regjeringens anbefalinger og innspill fra fellesnemnda utarbeidet forslag til organisering og framdrift når det gjelder arbeidet med å foreslå politisk organisering.

Fellesnemnda var på studietur til Danmark 13-14.november 2017. Da ble de presentert for mange ulike eksempler på politisk organisering i danske kommuner, blant annet fra Skanderborg, Holbæk, Gentofte og Aarhus. De danske kommunene la mye vekt på det endringene offentlig sektor nå opplever, med økt oppmerksomhet på mobilisering av innbyggernes ressurser og endret rolle for kommuner og deres folkevalgte. Blant annet var det ustrakt utprøving av tidsavgrensede oppgaverettede utvalg hvor folkevalgte og ulike innbyggergrupper drøftet mulige løsninger på komplekse samfunnsutfordringer.

Under oppholdet ble det også gjennomført gruppearbeid hvor de folkevalgte evaluerte erfaringer med dagens noe ulike politiske organisering i de tre kommunene. I tillegg kom med innspill til hvordan den nye kommunen bør organiseres. Disse innspillene vil bli tatt med i videre arbeid med politisk organisering.

Formål med politisk organisering vil være å organisere det politiske arbeidet slik at det både sikrer helhetlig ledelse av kommunen, en hensiktsmessig styring av kommunens drift, samt ivareta nærhet til innbyggerne.

I arbeidet med å etablere Nye Kristiansand har arbeidet blitt organisert i 8 administrative prosjekt som alle rapporterer til programleder. Programleder anbefaler at arbeidet med politisk struktur og organisering blir organisert som et politisk prosjekt, og at det inngår i prosjektporteføljen til Nye Kristiansand. Det innebærer at fellesnemnda nedsetter en prosjektgruppe bestående av folkevalgte, og at lederen av prosjektgruppa får rollen som prosjektleder. Fellesnemnda får rollen som styringsgruppe for prosjektet, og prosjektleder rapporterer til fellesnemnda.

2. Mandat

Programleder anbefaler at prosjekt for politisk organisering får følgende tre oppdrag:

1. Utarbeide forslag til politisk struktur og organisering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 27.februar 2018.
2. Vurdere å foreslå hvilke politiske arbeidsformer som kan fremme nærdemokrati og innbyggerinvolvering. Forslaget fremmes for fellesnemnda 19.juni 2018.
3. Utarbeide forslag til når politisk organisering skal evalueres første gang, samt forslag til hva som skal inngå i evalueringen. Forslaget legges fram for fellesnemnda 19.juni 2018.

¹ <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativilederen/id2424152/>

Oppdrag 1: Forslag til politisk struktur og organisering

Regjeringen sier i sin veileder følgende om politisk organisering:

I henhold til [kommunelovens § 10 og § 10 a](#) kan kommuner opprette politiske utvalg og komiteer med bestemte oppgaver og ansvar, som enten forbereder saker for kommunestyret og, dersom de har delegert myndighet, ferdigbehandler tildelte saker. Politiske utvalg og komiteer under kommunestyret er ikke obligatoriske politiske organer.

...Kommuneloven skjelner mellom faste utvalg, komiteer og kommunestyrekomiteer. Det viktigste prinsipielle skillet går mellom faste utvalg (§ 10) og kommunestyrekomiteer (§ 10a). Den typen komiteer som nevnes i kommunelovens § 10 nr. 5, betegnes ofte som adhockomiteer da de opprettes for å gjennomføre spesifikke, tidsbegrensede oppdrag.

... Kommunedelsutvalg er beskrevet i kommunelovens § 12, og kan forstås som en bestemt type lokalutvalg.

Programleder anbefaler på bakgrunn av dette at prosjektet utarbeider forslag til svar på følgende problemstillinger

- Er det mest hensiktsmessig med faste utvalg eller komiteer?
- Hvordan kan disse utvalg og komiteer sammensettes?
- Hvor omfattende beslutningsmyndighet kan de tildeles?
- Hvor mange utvalg er det hensiktsmessig å opprette, hva er en hensiktsmessig fordeling av arbeidsområder mellom utvalgene og hvilke inndelingsprinsipp kan benyttes?

Forslag drøftes i arbeidsutvalg for fellesnemnda 22.februar 2018, og legges fram for fellesnemnda 27.februar 2018.

Prosjektet må underveis i prosessen sikre både innspill og forankring fra folkevalgte i alle tre kommuner. Derfor bør prosjektgruppa benytte fellesnemndas møter 19.desember 2017 og 30.januar 2018 til å rapportere fra prosjektets arbeid. I tillegg skal det være felles kommunestyremøte i januar 2018 hvor det blir tid til prosesser som kan gi innspill til prosjektgruppa.

Nåværende administrativ ledelse i de tre kommunene involveres i arbeidet for å bidra med erfaringer fra dagens modeller og synspunkter på organiseringen i ny kommune.

Arbeidsgruppens forslag til politisk organisering legges frem for PSU før behandling i Fellesnemnda.

Oppdrag 2: Tiltak for styrket nærdemokrati, økt innbyggerinvolvering og ad hoc komiteer

Regjeringen har utarbeidet veiledere og forslag til hvordan folkevalgte kan forstå sin rolle², og ulike måter å styrke medvirkning og deltakelse på³. De gir råd om hvordan man kan organisere nærdemokratiske ordninger. KS har også utarbeidet idehefte som gir råd om hvordan involvere innbyggere⁴.

Under studieturen til Danmark fikk fellesnemnda høre mange eksempler på hvordan danske kommuner har jobbet for å fremme deltakelse, innbyggerinvolvering og samskaping. De

² <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativeilederen/politisk-organisering-og-politikernes-rolle/de-folkevalgtes-rolle/id2424167/>

³ <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Verktoy/lokaldemokrativeilederen/kommunen-og-innbyggerne/id2424170/>

⁴ <http://www.ks.no/globalassets/idehefte-hvordan-involvere-innbyggerene.pdf?id=16500>

framhever hvordan dette åpner økt handlingsrom for lokalpolitikere, og kan bidra til å vitalisere politikerrollen. Mange kommuner hadde god erfaring med utstrakt bruk av ad-hoc komiteer.

Regjeringen sier følgende i sin veileder:

Kommunesammenslåing kan for enkelte derfor oppleves som vanskelig, fordi de orienterer seg sterkt mot sitt eget nærmiljø og knytter deler av identiteten til sin egen kommune. Det nye kommunestyret må bygge opp en felles identitet knyttet til den nye storkommunen. I denne prosessen er det ekstra viktig å være synlig til stede lokalt. Hvis deler av den nye kommunen blir svakt representert, kan dette gi grobunn for negative oppfatninger om at ens eget sted blir forbigått og glemt. I slike tilfeller kan det vurderes å opprette [nærdemokratiske ordninger](#), der formålet er å gi lokalsamfunnet mulighet til medvirkning i kommunale prosesser.

Programleder foreslår at prosjektgruppen presenterer forslag til konkretisering av dette andre oppdraget i samme møte som fellesnemnda skal legge fram forslag til politisk struktur.

Programleder anbefaler at prosjektet i løsning av dette oppdraget henter innspill fra ulike nærmiljø, innbyggergrupper og andre interessenter som folkevalgte ønsker å styrke kontakten med i den nye kommunen.

Forslag til tiltak bør legges fram for fellesnemnda for innspill og ideer underveis i prosessen. I tillegg bør prosjektet samordnes med de administrative prosjektene som skal se på sammenslåing av etablerte kommunale medvirkningsorgan, som for eksempel Rådet for funksjonshemmede, eldreråd, ungdomsråd, idrettsråd og barnas kommunestyre.

Oppdrag 3: Evaluering

Programleder anbefaler at prosjektgruppa får i oppdrag å vurdere når politisk struktur og organisering skal evalueres første gang, samt om hva som skal være hensikt med evalueringen.

De danske kommunene som fellesnemnda møtte under studieturen 13 – og 14. november 2017, anbefalte at den politiske organiseringen burde opp til jevnlig evaluering, justering og eventuelt endring. Ulike modeller vil passe for ulike kommuner, og det kan være hensiktsmessig å prøve ut ulike tiltak og modeller.

Det vil være ulike begrunnelser for hvorfor de ulike modellene og tiltakene prøves ut. For eksempel kan det være et mål som handler om å få flere og større bredde i hvilke innbyggeres som involverer seg i nærmiljøet, frivillig arbeid eller i lokalpolitikk. Andre er mer opptatt av de folkevalgtes rolle, og ønsker tiltak som fremmer politisk engasjement og handlingsrom. Målene kan i tillegg gjelde bedre ressursbruk, overordnet ledelse og tydeligere ansvarsdeling mellom politikk og administrasjon. Prosjektgruppa kan vurdere om noen av disse målene skal være styrende for valg av tiltak, og om det er ønskelig å evaluere om målene er nådd.

Forslag til evalueringstidspunkt og innhold legges fram for fellesnemnda 19. juni 2018.

3. Prosjektgruppas sammensetning

Prosjektgruppa bør bestå av 7 folkevalgte fra alle tre kommuner. Arbeidsutvalg for fellesnemnda foreslår følgende representanter:

Arbeidsutvalget foreslår at xx blir prosjektleder.

Prosjektgruppa får administrativ støtte fra programsekretariatet, og vil i tillegg ha behov for juridisk bistand.

Arbeidet i prosjektgruppen antas å bli arbeidskrevende og det er stramme tidsfrister. Arbeidet i prosjektet må derfor gis høy prioritet.

Prosjektgruppens medlemmer godtgjøres etter satser vedtatt av Fellesnemnda i august 2017.