

REFERAT |SON| Formannskapet (2015-2019) d. 07-11-2018

Mødedato Onsdag d. 07. november 2018 kl. 12:30

Mødested Songdalen rådhus Juvet

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Godkjenning av protokoll.....	5
Høringsinvitasjoner oktober 2018.....	7
Videreføring av dagens innkrevingsmodell for bompenger, samferdselspakke 2 - høringsuttalelse fr	9

Punkt 10/18: Program for møtet

Bilag

Vedtak



MØTEINNKALLING

Formannskapet

Dato: 07.11.2018 kl. 12:30
Sted: Songdalen rådhus Juvet
Arkivsak: 18/00003
Arkivkode: 033

Eventuelle forfall må meldes snarest.
Vararepresentanter møter etter nærmere innkalling.
Sakslisten er utlagt til offentlighet i rådhuset, på bibliotekene og www.songdalen.kommune.no

SAKSKART			Side
Program for møtet			
Kl. 10.00 – 12.00 – Presentasjon av økonomiplan 2019-2022 og årsbudsjett 2019			
Godkjenning av protokoll			
8/18	18/00003-71	Godkjenning av protokoll	3
Referatsaker			
10/18	18/00001-10	Høringsinvitasjoner oktober 2018	4
Saker til behandling			
51/18	18/01159-2	Videreføring av dagens innkrevingsmodell for bompenger, samferdselspakke 2 - høringsuttalelse fra Songdalen kommune	5

Songdalen, 30. oktober 2018

Johnny Greibesland
Ordfører

Punkt 8/18: Godkjenning av protokoll

Bilag

Protokoll Formannskapet 10.10.2018

Vedtak



Dato 24. oktober 2018
Saksnr.: 18/00003-71
Saksbehandler Mette Skomedal Breland

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.11.2018

Godkjenning av protokoll

Forslag til vedtak

[Protokoll fra møtet 10.10.2018 godkjennes](#)

Punkt 10/18: Høringsinvitasjoner oktober 2018



NOTAT

Til:

Fra: Reidun Fredriksen

Dato: 29.10.2018
Saksnr: 18/00001-10
Arkivkode: 000

HØRINGSINVITASJONER OKTOBER 2018

Dato mottatt	Fra hvem	Tema	Frist
22.10.18	Landbruksdepartementet	Endringer i forskriften for tilskudd til landsbruksvikar-virksomhet og tidligpensjon til jordbrukere	03.12.18
18.10.18	Kulturdepartementet	Forslag til endringer i stedsnavnlover	14.01.19
	Det Kongelig kunnskapsdepartementet	Endringer i opplæringsloven. Rett til opplæring i kvensk i grunnskolen. Om oppnevning og sammensetning av yrkesopplæringsnemnder.	12.01.19
15.10.18	Vest Agder Fylkeskommune	Utkast til ny lokal inntaks- og formidlingsforskrift Agder	26.11.18
12.10.18	Helse og omsorgsdepartementet	Lovfesting av plikt for kommunene til å tilby dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens	14.01.19
12.10.18	Det Kongelig landbruk- og matdepartement	Forslag til forskriftsendringer knyttet til kommunenes saksbehandling av midler til investering og bedriftsutvikling i landbruket mm	23.11.18
10.10.18	Vest Agder Fylkeskommune	Bompengeordning	07.11.18
09.10.18	Helse- og omsorgsdepartementet	Forslag til endring av forskrift om betaling frå pasienter for poliklinisk helsehjelp i spesialisthelsetenesta	30.11.18
02.10.18	Helse- og omsorgsdepartementet	Etablering av nasjonalt eldre-, pasient – og brukerombud mv	02.01.19

Med hilsen

Reidun Fredriksen
rådgiver

Postadresse
Songdalen kommune

Kommunikasjon og service
Postboks 53
4685 NODELAND

Besøksadresse
Besøksadresse

Vår saksbehandler
Reidun Fredriksen
Telefon
+47 38 18 33 33

E-postadresse
postmottak@songdalen.kommune.no

Webadresse
<http://www.songdalen.kommune.no>
Foretaksregisteret
NO 938091900

Punkt 51/18: Videreføring av dagens innkrevingsmodell for bompenger, samferdselspakke 2 - høringsuttalelse fra Songdalen kommune

Bilag

Statens Vegvesen - Faglig grunnlag - Høring

Vedtak



Dato 15. oktober 2018
Saksnr.: 18/01159-2
Saksbehandler Thor Skjevraak

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
07.11.2018

Videreføring av dagens innkrevingsmodell for bompenger, samferdselspakke 2 - høringsuttalelse fra Songdalen kommune

Forslag til vedtak

1. Formannskapet gir sin tilslutning til forslaget om å forlenge nåværende modell for innkreving av bompenger i kristiansandsregionen, Samferdselspakke 2.
2. Forlengelsen bør gjelde fram til det foreligger en Byvekstavtale for Kristiansandsregionen.
3. Formannskapet mener at nullutslippskjøretøy bør betale 50 % av normal takst for bompasering. Dette iverksettes samtidig som Samferdselspakke 2.
4. I utgangspunktet bør inntektene fra den forlengede innkrevingsperioden brukes til å sikre finansiering av prosjektet Gartnerløkka-Kolsdalen.

Sammendrag

Siden forhandlingene med staten om en Byvekstavtale for kristiansandsregionen midlertidig er stoppet opp, anbefaler rådmannen at formannskapet støtter forslaget fra fylkeskommunen om å forlenge nåværende ordning for bompengeneinnkreving. Rådmannen foreslår at nåværende ordning forlenges inntil en byvekstavtale mellom kristiansandsregionen og staten foreligger.

Rådmannen foreslår også at nullutslippskjøretøy i takstgruppe 1 betaler 50 % av den taksten fossilt drevne kjøretøy betaler.

Vedlegg:
Statens Vegvesen - Faglig grunnlag - Høring

Bakgrunn for saken

Statens vegvesen oversendte i juni 2018 det faglige grunnlaget «Bompengepakke for kristiansandsregionen» til lokalpolitisk behandling. Bompengepakken var ment å ligge til grunn for en byvekstavtale. Forslaget omfattet bl.a. flere nye bomstasjoner og 50 % takstøkning i forhold til dagens takster. Fylkesutvalget i Vest Agder og formannskapet i Kristiansand vedtok i sine høringsuttalelser hhv. 4. - og 5. september å utsette saken inntil statens premisser for en byvekstavtale blir tydeliggjort. Statens vegvesen ble samtidig bedt om å utarbeide et faglig grunnlag for en forlengelse av dagens bompengordning.

Høringsuttalelsene fra fylkeskommunen og Kristiansand, omtalt over, var bl.a. basert på uttalelser fra de andre kommunene i kristiansandsregionen. Formannskapet i Songdalen behandlet således i sitt møte den 05.09. i saksnr. 39/18, «Faglig grunnlag for bompengefinansiering av byvekstavtalen». Gjennom dette vedtaket støttet formannskapet med ett unntak fylkeskommunen sitt forslag til vedtak. Dette unntaket gikk ut på at formannskapet mente nullutslippskjøretøy måtte betale 50 % av takst for biler drevet på bensin, diesel eller gass. I tillegg krevde formannskapet at forslaget om bygging av gang – og sykkelveg over Rosselandsletta slik det var beskrevet i prosjektporteføljen for byvekstavtalen ble omprioritert til fordel for flom – og trafikksikker bruløsning for gående og syklende over dagens E 39 på Rosseland.

Høringen av det faglige grunnlaget for en bompengepakke til byvekstavtalen er altså blitt utsatt. I følge fylkeskommunen er det usikkert når saken kommer opp igjen, men det er en klar intensjon om å inngå en byvekstavtale på sikt.

Siden forholdene er blitt som de er blitt, anbefaler styringsgruppa for byvekstavtalen at det bør utarbeides en sak om videreføring av gjeldende innkrevingsmodell for primært å sikre finansiering og gjennomføring av Gartnerløkka-prosjektet. Ordningen forutsettes avløst av en byvekstavtale så raskt som mulig. Det vil parallelt bli arbeidet med en ny belønningsavtale.

Det faglige grunnlaget for denne saken er Vegvesenets vedlagte notat «*Forslag til samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 2*», høringsutkast datert 10.10.18.

Høringsfrist er satt til 07. november. Det er satt en kort høringsfrist for å sikre at saken kan ferdigbehandles regionalt før jul og være klar til behandling i Stortinget i 2019.

I påvente av en byvekstavtale er det viktig å videreføre en bompengoordning for å følge opp Nasjonal Transportplan, NTP, med hensyn til planlegging og gjennomføring av prosjektet Gartnerløkka – Kolsdalen. Vedtaket i NTP forutsetter en bompengandel på 1,8 mrd. kr. Det vil for vår region være viktig å sikre at det statlige bidraget i NTP ikke vil forsvinne til andre prosjekt i andre deler av landet.

Dersom bompengoordningen ikke videreføres, vil innkrevningen i dagens bomsystem stanse om lag ved årsskiftet 2019/2020. En slik løsning vil i følge fylkeskommunen trolig medføre en økning i trafikken og redusert mulighet for å få til en belønningsavtale. Det vil også medføre at Gartnerløkka – Kolsdalen ikke kan bygges ut som planlagt.

En ulempe med videreføring av dagens samferdselspakke er at den i store trekk vil gå til å finansiere kun ett prosjekt – Gartnerløkka. Det vil i følge fylkeskommunen være vanskelig å finne rom til andre tiltak av noe omfang. Videre satsing på kollektivtransporten vil være avhengig av at man får en ny belønningsavtale, eller at man finner andre måter å finansiere satsingen på.

I NTP 2018-2029 er det satt av 1,2 mrd. kr. til prosjektet Gartnerløkka – Kolsdalen. Det er en forutsetning fra staten at den resterende kostnaden, ca. 1,8 mrd. kr., dekkes gjennom innkreving av bompenger. Dersom dette prosjektet skal sikres gjennomføring i tråd med tidsplanen, vil det være nødvendig å videreføre dagens bompengoordning inntil den kan avløses av en byvekstavtale.

Prosjekt som delvis skal finansieres av bompenger, må fullfinansieres i løpet av bompengeperioden. Det vil si at bompengeperioden må være så lang at hele prosjektet finansieres. For Gartnerløkka betyr dette at en videreføring av dagens ordning må bli på 12 år.

Normalt skal kostnadsøkninger for prosjekt som inngår i bompengepakker håndteres innenfor pakken. Den foreslåtte pakken har relativt lite rom for å kunne håndtere store kostnadsøkninger. Statens vegvesen vil foreslå overfor Departementet at prosjektet Gartnerløkka – Kolsdalen håndteres etter prinsippene om strekningsvise prosjekt selv om det inngår i en bypakke. For slike strekningsvise prosjekt skal uforutsette kostander utover prisstigning dekkes av statlige midler og bompenger etter samme prosentvise fordeling som prosjektets kostnad. Kostnadsreduksjoner fordeles på samme måte. Eventuelle overskridelser ut over 10 % er staten sitt ansvar og kostnadsbesparelser utover 10 % tilfaller staten.

I høringsrunden om bompengepakke for en byvekstavtale, jfr. ovenfor, kom det klart fram at det er ønskelig at nullutslippskjøretøy bør betale ved bompasering i en ny ordning. Styringsgruppa har derfor bedt om at det i forslaget til ny bompengoordning skal settes en takst for nullutslippskjøretøy på 50 % av normal takst. Dette er ment å gjelde både for lette og tunge kjøretøy. Dette prinsippet foreslås også innført i forbindelse med denne saken om forlengelse av gjeldende bompengoordning.

Bompengesatsene er ikke indeksregulert på flere år. Konsumprisindeksen har økt med om lag 12 % siden 2013 da tidsdifferensierte bompengetakster ble innført. Avrundet nedover gir dette i følge fylkeskommunen slik sats:

Takstgruppe		I rush	Utenom rush
Takstgruppe 1 (lette kjøretøy)	Nullutslippskjøretøy Andre	11 23	7 15
Takstgruppe 2 (tunge kjøretøy)	Nullutslippskjøretøy Andre	20 40	13 26

Det er fortsatt målsettingen å gi 20 % brikkerabatt for lette kjøretøy og fortsatt et månedstak på 50 passeringer. Timeregelen foreslås videreført.

Basert på bomsatsene beregnes det en gjennomsnittstakst for hhv. lette og tunge kjøretøy. Denne gjennomsnittstaksten gir et bilde av hva man i snitt betaler pr. bompasering når rabatt, timeregel og månedstak er tatt med.

Når man på et senere tidspunkt skal justere satsene, for eksempel i forhold til prisindeks eller justering mellom kjøretøygruppene, er det gjennomsnittstaksten som reguleres. Prisen for de ulike kjøretøygruppene reguleres da samtidig slik at gjennomsnittstaksten opprettholdes.

På samme måte som ved behandlingen av ovennevnte formannskapsak nr. 39/18, avgir Songdalen kommune uttalelse, men det bindende vedtaket i saken gjøres av fylkestinget i Vest Agder og bystyret i Kristiansand.

Rådmannens merknad

Rådmannen registrerer at det er uenighet mellom regionalt politisk nivå og sentralt politisk nivå når det gjelder bompenger som eneste lokale finansieringskilde. Dette har igjen ført til at forhandlingene om byvekstavtalen er utsatt. Rådmannen oppfatter at både lokale og sentrale politikere har som målsetting å få på plass en Byvekstavtale for Kristiansandsregionen.

Dagens bompengordning opphører om lag ved årsskiftet 2019/2020 dersom det ikke gjøres aktivt grep for å forlenge ordningen.

I følge oversendelsebrevet vil en forlengelse av gjeldende bompengordning i all hovedsak bli benyttet til å finansiere den lokale andelen av prosjektet Gartnerløkka-Kolsdalen.

Kapasiteten på eksisterende veg fra Gartnerløkka til Kolsdalen er i følge Vegvesenet en hovedårsak til køproblemer og utbedring av denne parsellen er således et prosjekt som har høy samfunnsøkonomisk nytteverdi. I følge fagutredninger som f.eks. Konseptvalgutredningen er derfor dette prosjektet gitt høy prioritet.

Etter rådmannens vurdering viser det store bildet at alle planer og prosjekt angående utbygging av veg, gang – og sykkelveg eller satsing på kollektivtrafikk med basis i offentlig-/privat samarbeid at prosjektene er underfinansiert. Sagt på en annen måte, så er det behov for hver eneste krone som kan tas inn gjennom bompenger. Derfor er det etter rådmannens vurdering nødvendig å forlenge innkrevingsperioden.

Dersom ikke innkrevingsperioden forlenges, er det, slik rådmannen vurderer det, en betydelig mulighet for at den veksten en har hatt i kollektivtransport, sykling og gåing de siste årene avtar. Biltrafikken vil trolig øke. En slik situasjon vil være et meget uheldig utgangspunkt for nye forhandlinger med staten om en byvekstavtale for kristiansandsregionen.

Det er lokalt en har ansvaret for å medvirke til at den nasjonale målsettingen om nullvekst i biltrafikken innen 2030 kan oppnås.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at formannskapet gir sin tilslutning til forslaget om å forlenge nåværende modell for innkreving av bompenger i kristiansandsregionen. Rådmannen støtter også vurderingen til styringsgruppa for Byvekstavtalen om å sette en takst på nullutslippskjøretøy på 50 % av den takst som fossilt drevne kjøretøy må betale.

Rådmannen anbefaler videre at inntekter fra forlengelse av nåværende ordning i hovedsak brukes til å finansiere prosjektet Gartnerløkka. Dersom det i tiden framover likevel kommer fram gode argument for annerledes prioritering, bør en kunne vurdere dette på nytt.