

REFERAT Formannskapet 2019-2023 d. 19-05-2021

Møtedato Onsdag d. 19. maj 2021 kl. 12:00

Møtested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 05.05.21..... | 3 |
| Møtedokumenter..... | 4 |
| Årsregnskap 2020 - Kristiansand kommune..... | 5 |
| Årsberetning 2020 Kristiansand kommune..... | 11 |
| Forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid 19) for Kristiansand..... | 15 |

Punkt 79/21: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 05.05.21

Bilag

Protokoll Formannskapet 05.05.21

Punkt 2021000010-92: Møtedokumenter

Bilag

Presentasjon Aquarama utebasseng

Presentasjon blå-grønn faggruppe

Presentasjon Senter-Sted-Bolig 19.05.21

Presentasjon AQ_formannskapet

Tilleggsliste Formannskapet 19.05.2021

Komplett innkalling_ Formannskapet 19.05.21

Saksliste Formannskapet 19.05.21

Punkt 80/21: Årsregnskap 2020 - Kristiansand kommune

Bilag

Kommuneregnskapet 2020 med revisjonsberetning

Kristiansand kommune revisors beretning 2020

Vedlegg Gabler avkastningsrapport 3. tertial 2020

Åpningsbalanse NY Kristiansand 2020 med eliminerte poster

Vedtak 06052021, Sak 22-21, Kristiansand kommune årsregnskap og årsberetning 2020 - Kontrollutvalgets uttalelse



Dato 28. april 2021
Saksnr.: 2021018811-1
Saksbehandler Arne Henrik Lukashaugen
Godkjent av Terje Fjellvang
Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
19.05.2021
26.05.2021

Årsregnskap 2020 - Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

1. Det fremlagte årsregnskap for Kristiansand kommune - bykassa fastsettes som kommunens årsregnskap for 2020.
2. Regnskapsmessig resultat utgjør kr 0.
3. Overskridelser for investeringsprosjekter behandles på følgende måte: Den midlertidige finansieringen av investeringer godkjennes. Endelig finansiering vedtas når sluttregnskap forelegges bystyret i samsvar med investeringsinstruksen.
4. Inngående balanse fra 2019 godkjennes som vist i vedlegg med sum aktiva og passiva kr 28.557.934.420.
5. Premieavviksfondet styrkes med 100 mill. kr ved overføring fra sentralt disposisjonsfond.
6. Prisjustering for år 2020 og 2021 av energiverksfondets disposisjonsfondandel foretas ved overføring av kr 10.078.000 kr fra sentralt disposisjonsfond og justering av investeringsfondet skjer ved overføring av 34.636.000 mill. kr fra kapitalfondet.

Sammendrag

Årsregnskapet 2020 legges herved frem for politisk behandling og godkjenning. En mer fullstendig presentasjon av årsregnskapet i form av kommentarer, avviksanalyser og vurderinger, er inntatt i årsrapporten som fremmes parallelt som egen sak. Denne saken dreier seg derfor kun om den formelle godkjenningen på bakgrunn av revisjonsberetningen og behandlingen i kontrollutvalget.

Bykassens driftsregnskap for 2020 viser et positivt netto driftsresultat på 266,2 mill. kr. Korrigert netto driftsresultat ble 206,2 mill. kr (dvs. uten bruk og avsetning til bundne fond samt netto premieavvik), og viser et positivt avvik på 205,7 mill. kr i forhold til justert budsjett.

Alle områder med unntak av oppvekst har pr 31.12.2020 opparbeidet positive disposisjonsfond. Den økonomiske situasjonen for Kristiansand ved utgangen av 2020

betydelig bedre enn antatt når budsjettet ble vedtatt. Økonomien tilsier likevel at det er lite rom for nye driftstiltak og nye investeringer da kommunen har høy lånegjeld. Kommunedirektøren forslår at fondet til dekning av premieavvik og energiverksfondet styrkes for å sikre langsiktighet i den økonomiske forvaltningen.

I saken foreslås det at inngående balanse fra 2019 godkjennes.

Vedlegg:

- Revisjonsberetning datert 15.04.2021.
- Fullstendig årsregnskap for 2020 Kristiansand kommune.
- Kontrollutvalgets møteprotokoll fra møte 06.05.2021
- Rapport for energiverksfondet fra Gabler
- Oversikt over inngående balanse pr 01.01.2020.

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunens regnskap er regnskapsført i henhold til bestemmelsene i kommunelovens kapittel 14 og forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner FOR-2019-06-07-714. En kommune kan kun unntaksvis operere med negativt netto driftsresultat. Reserver fra tidligere år, i form av disposisjonsfond, må da finansiere et negativt netto driftsresultat.

Årsregnskapet består av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, noter, regnskapsskjemaer, økonomiske oversikter, samt diverse vedlegg. Årsregnskapet er avgitt av administrasjonen 22.02.2021, hvilket er innenfor fristen for avleggelse av regnskap for kommuner.

Revisjonsberetning datert 15. april 2021 følger vedlagt. Det er ingen merknader til regnskapet.

I henhold til kommunelovens §14-5 skal kommunedirektøren foreslå endringer i årets budsjett hvis årsregnskapet legges fram med et merforbruk i driftsregnskapet. Sak om dette skal behandles av kommunestyret eller fylkestinget senest 30. juni. Både positive og negative resultater i 2019 i de sammenslåtte kommunene og selskapene, er disponert og inndecket i tidligere vedtak, slik at det ikke er noe resultat å disponere eller merforbruk å dekke. I henhold til regnskapsforskriftens § 4-3 skal et mindreforbruk som ikke dekker inn et merforbruk, avsettes til disposisjonsfond. Etter avsetninger er sentralt disposisjonsfond samlet på 679,9 mill. kr. Samlet meravsetning til alle disposisjonsfond i forhold til budsjetterte beløp er 163,8 mill. kr. Kommunedirektøren vil i 1.tertialrapport komme tilbake med forslag til anvendelse av deler av det sentrale disposisjonsfondet. Bevilgning til blant annet opprustning av kunstgressbaner, vil der bli vurdert.

Regler for håndtering av over- og underskudd i bykassens enheter er innarbeidet i delegasjonsreglementet for budsjettsaker, vedtatt av bystyret i sak 118/2019. Generelt gjelder at enheter med overskudd kan avsette 85 % av dette til disposisjonsfond for senere bruk.

Formues- og inntektsskatten i 2020 viser mindreinntekt i forhold til budsjettet på 1,2 mill. kr og en reduksjon i forhold til 2019 (summen av de tre kommunene) på 0,4 %. Merinntekt eller svikt i formues- og inntektsskatten i forhold til landsgjennomsnittet utjevnes ved inntektsutjevningen i rammetilskuddet. For hele landet utgjør reduksjonen i formues- og inntektsskatten 0,7 % i 2020. Kristiansand kommunes skatteinntekter pr innbygger ligger på 86,5 % av landsgjennomsnittet i 2020.

Ordningen med løpende inntektsutjevning medfører at en eventuell svikt i skatteinngangen, sammenlignet med landsgjennomsnittet, kompenseres med 60 % fortløpende i rammetilskuddet. Alt under 90 % av landssnittet kompenseres i hovedsak med 95 %. Tilsvarende trekkes kommunene for eventuelle merinntekter i forhold til landsgjennomsnittet. Kristiansand kommunes skattenedgang var lik nedgangen på landsbasis i 2020 med 1,5 % målt pr innbygger. Samlet skatt og rammetilskudd viser en mindreinntekt på 25,8 mill. kr i forhold til justert budsjett.

Energiverksfondet har i 2020 gitt en positiv avkastning på 10,9 %. I kroner utgjør avkastningen 122,6 mill. Avkastningen er svært god, etter et meget godt år for verdens aksjemarkeder. Budsjettert årsavkastning er i andre tertialrapport økt med 45 mill. kr til opprinnelig budsjettert beløp, etter at inntektsanslaget ble nedjustert til kr 0 i 1. tertialrapport. Meravkastning målt mot budsjettert årsavkastning er 77,6 mill. kr. Budsjettert årsavkastning samsvarer tilnærmet med kommunens langsiktige målsetting om en årlig nominell avkastning på 4,0 %, sett over en tiårs periode. I den langsiktige økonomiske styringen er det viktig at realverdien av fondet opprettholdes. I denne saken foreslås det derfor at fondet prisjusteres i 2021 for endringen i konsumprisindeksen (1,44

%) i 2020 og med forventet prisvekst med 2,5 % i 2021 slik at fondet opprettholder sin kroneverdi. Prisjustering av disposisjonsfondandelen skjer ved overføring av kr 10.078.000 kr fra sentralt disposisjonsfond og justering av investeringsfondandelen skjer ved overføring av 34.636.000 mill. kr fra kapitalfondet. Rent teknisk foretas prisjusteringen ved kun å flytte midlene mellom de ovennevnte fondene i balanseregnskapet. Kommunedirektøren vil i egen sak fremme forslag om enkelte endringer i finansreglementet.

Samlet netto finans viser imidlertid besparelse på 93,6 mill. kr. Dette skyldes, utover meravkastningen på energiverksfondet med 77,6 mill. kr, økte renteinntekter/utbytte og reduserte renteutgifter med 26,7 mill. kr. Økte avdrag trekker i motsatt retning med 10,7 mill. kr.

2020 har gjennomgående vært preget av god likviditet på grunn av opparbeidede fondsreserver. I likviditetsstyringen ses alle kommunale midler under ett og knyttes til det gjennomsnittlige innskuddsvolum i bykassens konsernkontosystem og plasseringer i finansmarkedet. Gjennomsnittlig konsernrente for 2020 har vært 1,3 %.

Det er foreløpig ikke nødvendig med tiltak for å bedre bykassens likviditetsreserve. Så lenge kommunen unngår betydelige regnskapsunderskudd vil det ikke være noen umiddelbar fare for likviditeten. Det anbefales likevel at likviditetsreserven bevares ved at kommunen opprettholder reserver i form av disposisjonsfond, for lettere å håndtere svingninger i driftsinntekter og driftsutgifter.

Investeringsnivået er høyt og dermed også lånegjelden. Økningen har flere årsaker, bl.a. opptak av lån til investeringer som er budsjettert tidligere år. Løpende avdrag har bidratt til reduksjon av lånegjelden. Etterslepet i investeringer, er pr 31.12.2020 om lag 360 mill. kr. Av dette kan ca 150 mill. kr dekkes av ubrukte lånemidler. Når investeringsvolumet avtar, må en regne med at etterslepet i investeringer blir gradvis mindre. For å holde maksimal netto lånegjeld innenfor lånetaket, er det derfor viktig å ha et kapitalfond som en buffer.

Pensjonsutgifter belastes kommuneregnskapet som følge av gjennomsnittsberegninger. Pensjonspremie til KLP og KKP som avviker fra det budsjetterte 15 % på områdene, er inntektsført i område 9 med samlet 142,1 mill. kr. I forhold til budsjettert er dette en redusert utgift på 54,3 mill. kr.

Premieavviket for pensjon ble positivt med 19,4 mill. kr i 2020 medregnet utgiftsføring av tidligere positive premieavvik. Premieavviket isolert viser imidlertid et negativt avvik på 33,3 mill. kr i forhold til budsjettert beløp. Premieavvik opparbeidet fra 2014 belastes fremtidige budsjetter over 7 år. Avvik opparbeidet i perioden 2002-2010 belastes over 15 år, mens det for perioden 2011-2013 benyttes fordeling over 10 år.

| Beløp i 1000 kr | Regnskap 2020 |
|-----------------------------------|----------------------|
| Premieavvik | -165 815 |
| Inndekket | 146 441 |
| Netto | -19 374 |
| Akkumulert premieavvik | 693 802 |
| Fond 25699106 | 450 302 |
| Akkumulert premieavvik minus fond | 243 500 |

Akkumulert premieavvik er 693,8 mill. kr. Dette innebærer at det i driften de senere årene netto er inntektsført et tilsvarende beløp. Kommunen må selv dekke beløpet over fremtidige budsjetter. Av dette kan 450,3 mill. kr dekkes av eget disposisjonsfond. Likviditeten er derfor belastet med 243,5 mill. kr som følge av ordningen med premieavvik. Dette er i tråd med forutsetningene i økonomiplanen for 2020-2023. Eventuell økning i akkumulert premieavvik vil kunne forverre likviditetssituasjonen.

Fondet burde vært styrket med 243,5 mill. kr slik at det til enhver tid dekket hele det akkumulerte premieavvik. Dette for å sikre likviditeten dersom øvrige disposisjonsfond skulle bli oppbrukt eller sterkt redusert. I denne saken foreslår kommunedirektøren å styrke fondet med 100 mill. kr slik at dette nå blir 143,5 mill. kr lavere enn akkumulert premieavvik.

Til tross for et godt resultat i 2020, tilsier økonomien at det er lite rom for nye driftstiltak og nye investeringer. Fokus fremover bør derfor være på optimal tjenesteproduksjon innenfor reduserte rammer og ikke på utredning av nye tiltak. Kommunen har høy lånegjeld og er dermed ekstra sårbar for renteendringer.

I saken foreslås det at inngående balanse fra 2019 godkjennes. Bystyret har i sak 102/20 vedtatt at utgående balanse for 2019 fra de sammenslåtte kommunene og selskapene danner inngående balanse for 2020 i den nye kommunen. Da det i ettertid blant annet har vært nødvendig å eliminere enkelte balanseposter mellom de tre sammenslåtte kommunene, Boligselskapet og Tronstadvann Interkommunale vannverk IKS, foreslås det nå at ny inngående balanse i henhold til vedlegg blir godkjent med sum aktiva/passiva kr 28.557.934.420.

Det er et avvik mellom vedtatt budsjett og kolonnen «opprinnelig budsjett» i årsregnskapet i «bevilgningsoversikt § 5-4, 1. ledd» side 3 i regnskapet linje 4, knyttet til «andre generelle driftsinntekter» på kr 47,893 mill. kr Dette skyldes at enkelte områder netto-budsjetterer i første omgang når opprinnelig forslag legges frem. Når endelig budsjett legges inn i økonomi, benyttes det enkelte ganger inntektsart 810 – statstilskudd, som påvirker denne linjen. Dette er en rent budsjett-teknisk avvik som ikke påvirker områdenes budsjetttrammer eller netto driftsresultat.

Punkt 81/21: Årsberetning 2020 Kristiansand kommune

Bilag

Årsberetning 2020, Kristiansand kommune

Kristiansand kommune revisors beretning 2020

Vedtak 06052021, Sak 22-21, Kristiansand kommune årsregnskap og årsberetning 2020 - Kontrollutvalgets uttalelse



Dato 5. mai 2021
Saksnr.: 2021020189-1
Saksbehandler Kristin Skjelbred
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
19.05.2021
26.05.2021

Årsberetning 2020 Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

Årsberetningen tas til orientering.

Sammendrag

Kommunedirektøren legger med dette frem årsberetningen for 2020 i tråd med kommunelovens § 14-3 og § 14-7. Årsberetningen er vedlagt saken og presenteres også på kommunens nettside <https://kristiansand.kommune.no/arsberetning>. Kontrollutvalget behandlet årsberetningen i sitt møte 6. mai og uttalelsen er vedlagt.

Vedlegg:
Årsberetning 2020, Kristiansand kommune
Kristiansand kommune revisors beretning 2020
Kontrollutvalgets uttalelse

Saksutredning

Bakgrunn for saken

«Annerledesåret» 2020: første år som ny kommune og koronapandemi

2020 har vært et historisk og annerledes år. Vi rakk så vidt å komme i gang med driften av den nye kommunen før vi fikk en enda en større utfordring i fanget. Pandemi og nedstenging av samfunnet snudde tilværelsen på hodet og satte hele nasjonen og innbyggere i Kristiansand kommune på prøve.

2020 ble dermed preget av en endret arbeidssituasjon for kommunens ansatte. Mye av det planlagte arbeidet i den nye kommunen måtte settes på vent, og vi har ikke kommet så langt med etablering av ny kommune som vi hadde ønsket. Til gjengjeld har vi erfart en kommuneorganisasjon som har mobilisert alle gode krefter for å håndtere en krevende krise og samtidig gi innbyggerne de tjenestene de har krav på.

Kristiansand kommune skal være en kommune som spiller på lag, har ting på stell og er på hugget. Målet er å levere et velferds- og tjenestetilbud av god kvalitet i hele den nye kommunen. I 2020 har det vært utfordrende å opprettholde gode velferds- og tjenestetilbud til innbyggerne som normalt på grunn av smittefare og strenge smitteverntiltak.

Det har vært et stort arbeidspress i mange tjenester gjennom hele 2020, med stor belastning for mange ansatte. Ansatte har vært fleksible i en annerledes arbeidshverdag. Mange har gjort en formidabel jobb med å sikre brukere, elever og barn nødvendige tjenester og samtidig ivareta smittevernhensyn. Jeg er imponert over hvordan medarbeiderne i hele organisasjonen har håndtert og fortsatt håndterer konsekvensene av pandemien. Jeg vil særlig trekke fram ansatte i helse og oppvekst i så måte. Vaksine betyr nytt håp, men det betyr også et godt stykke arbeid for en del av kommunens ansatte videre inn i 2021.

Sterkere sammen

En viktig milepæl i året som er gått var da kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen ble vedtatt i september. Kristiansand kommunes visjon er «Sterkere sammen». Denne visjonen kunne ikke passet bedre enn for året 2020. Vi har i omtrent et år vært inne i en periode der vi virkelig har kjent hvor viktig det er at vi står sammen og jobber på lag for fellesskapets beste.

Befolkningsvekst

Per 1.1.2021 var innbyggertallet i Kristiansand 112 588. Det tilsvarer en befolkningsvekst på 0,9 prosent i 2020, som ligger noe under gjennomsnittet på 1,3 prosent for perioden 2010- 2020. Kristiansands prosentvise vekst i 2020 er imidlertid høyere enn i Norge som helhet (0,4 prosent).

Økonomisk utvikling

Kristiansand kommune har hatt en god økonomisk utvikling i 2020 og nådde i all hovedsak målsettingene for overordnet økonomistyring. Resultatet ble et korrigert netto driftsresultat på 206,1 mill. kroner. Prognosene for 2020 har vært utfordrende å anslå blant annet på grunn av usikkerhet rundt statlig koronakompensasjon. Årsresultatet ble betydelig bedre enn hva som ble anslått i både 1. og 2. tertialrapport. Energiverksfondet ga en uvanlig høy avkastning på 10,9 prosent. Det sentrale disposisjonsfondet er på 679,9 mill. kroner pr. 31.12.2020. Kommunens netto lånegjeld er 8,0 milliarder kroner ved utgangen av året. Bystyret har vedtatt et tak på netto lånegjeld på 8,5 milliarder kroner for økonomiplanperioden 2020-2023. Planlagt gjeldsvekst innebærer at kommunen nærmer seg lånetaket i 2022.

Sykefravær

Kommunens totale sykefravær var i 2020 på 9,0 prosent noe som er 1,4 prosentpoeng høyere enn målet på 7,6 prosent. Dette er noe høyere enn i de tre kommunene før sammenslåingen. Vi jobber kontinuerlig med tiltak for å få ned sykefraværet, og prioriterer høyt utviklings- og forbedringsarbeid på dette feltet fremover.

Viktige hendelser i ordinær tjenesteproduksjon

Til tross for et krevende år har kommunens områder hatt betydelige leveranser også i 2020. En viktig milepæl var at kommunens arbeidsgiverstrategi ble vedtatt i desember. Oppgaveutvalgets rapport «Flere i arbeid» er fulgt opp, og arbeidet med å organisere samarbeidet om denne store samfunnsutfordringen som et program er igangsatt.

Oppvekstområdets arbeid med inkluderende læringsmiljø er videreført i den nye strategiplanen «Sterkere sammen for barn og unge». I 2020 er det etablert Familiens Hus på Nodeland og Kjølita, voksenopplæringen er samlokalisert på Kongsgård skolesenter og Kringsjø skole er bygd.

Innen helse ble det tidlig på året åpnet nytt bo- og tjenestetilbud til barn og unge ved Storebølgen Lund, dagsentertilbud til eldre på Strømme og på høsten ble demenslandsbykonseptet ved Strømmehaven åpnet med nasjonal oppmerksomhet.

I by- og stedsutvikling har det vært en betydelig økning i både plan- og byggesaker. Prosjektet med omtaksering av eiendommer har pågått hele året, overordnet arealstrategi ble vedtatt og ny belønningsavtale for Kristiansandregionen 2020-2023 er inngått. Nytt bærekraftsenter er etablert i Kvadraturen. På Tangvall pågår blant annet utbygging av nytt skolesenter og nye omsorgsboliger. I tillegg er en rekke bygg og anlegg ferdigstilt og tatt i bruk i 2020.

Innen kulturområdet har vi hatt byggestart for Sygna kultursenter på Nodeland, rehabilitert Samsen kulturhus og åpnet flerbrukshall ved Kringsjø skole.

Dette er kun et lite utdrag av all den viktige aktiviteten kommunen og dens ansatte bidro med i 2020. En samlet og helhetlig fremstilling av resultater og leveranser er beskrevet i årsberetningen vedlagt saken.

Juridisk grunnlag

Lov om kommuner og fylkeskommuner §14-3 og §14-7.

Økonomiske konsekvenser

Ikke aktuelt

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke aktuelt

Punkt 82/21: Forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid 19) for Kristiansand kommune. (Midlertidige smitteverntiltak).

Bilag

Forskrift 19.5.21



Dato 18. mai 2021
Saksnr.: 2021006436-61
Saksbehandler Lars Petter Aasheim
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
19.05.2021

Forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid 19) for Kristiansand kommune. (Midlertidige smitteverntiltak).

Forslag til vedtak

1. Formannskapet vedtar å oppheve bestemmelsen i § 3 som gjelder utendørs arrangement og viderefører resterende lokal smittevernsforskrift tom.04.06.21. Endringene trer i kraft med umiddelbar virkning.
2. Kristiansand kommune mener at munnbind skal benyttes i det offentlige rom innendørs, der 1 meter avstand ikke kan overholdes. Anbefalingen gjelder ikke barn under 12 år, eller de som av medisinske eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.

Sammendrag

Kristiansand kommune har de siste to ukene hatt et fortsatt høyt smittenivå. Smittesituasjonen er fortsatt ustabil ettersom smitten domineres av det muterte britiske viruset. Kommuneoverlegen er fortsatt bekymret for antall smittede siste periode og for andel med ukjent smittevei.

Smitten den siste tiden kan først og fremst spores tilbake til hjemmet og i noen grad til arbeidsplasser. Det er også noen smittede som har ukjent smittevei. I uke 19 har 12 av 74 smittede ukjent smittevei. Dette utgjør ca. 16 %. Rapporter tilsier høy risiko for smittespredning gjennom helgen, og effekten av dette vil ikke gjenfinnes i smittetallene før gjennom kommende helg. På bakgrunn av kommuneoverlegens anbefalinger vurderer kommunedirektøren at det er behov for å videreføre dagens lokale tiltak om antallsbegrensninger på private sammenkomster innendørs på offentlig sted, og private sammenkomster i tilknytning til privat bolig. Kommunedirektøren anbefaler imidlertid at den lokale antallsbegrensningen på offentlige arrangementer utendørs oppheves.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet vedtar å forlenge følgende tiltak i lokal forskrift om smitteverntiltak § 3 og 4:

§ 3. Antall personer som kan være til stede på et arrangement

Antall personer som kan være til stede på et arrangement i covid-19 forskriften § 13a gjelder, med følgende unntak:

- *Privat sammenkomst som er regulert i covid-19 forskriften § 13 første ledd bokstav f, skal ikke gjennomføres med flere personer som samtidig er fysisk til stede enn:*
 - a. *5 personer innendørs*

§ 4. Forbud mot flere enn 5 gjester i privat bolig

Det er ikke tillatt å arrangere eller delta på sammenkomster som finner sted i eller i tilknytning til en privat bolig eller fritidsbolig, med flere enn fem personer til stede utover egen husstand. Dersom alle gjestene er fra én husstand, kan man ha hele husstanden på besøk.

Privat sammenkomst etter første ledd skal ikke overstige ti personer totalt, med unntak av sammenkomster der alle de tilstedeværende er fra samme husstand.

Der alle gjestene er fra én barnehage- eller barneskolekohort, gjelder ikke antallsbegrensningene i denne bestemmelsen. Den som arrangerer en sammenkomst som finner sted i eller i tilknytning til en privat bolig eller fritidsbolig, skal sørge for at de som er til stede, skal kunne holde minst 1 meters avstand til andre som ikke er i samme husstand.

For øvrig vil antallsbegrensningene i den nasjonale covid-19 forskriften fortsatt være gjeldende. Dette innebærer:

- 20 personer utendørs på privat sammenkomst på offentlig sted som er regulert i § 13 bokstav f.
- antallsbegrensningen på private sammenkomster som er regulert i § 13 bokstav f, gjelder ikke for barn i samme barnehage- eller barneskolekohort. Det kan også være tilstede et nødvendig antall voksne personer som tilretteleggere.
- 200 personer på utendørs arrangement, og 200 x 3 der alle i publikum sitter på faste, tilviste plasser.

Kommunedirektøren anbefaler at forskriften endres med umiddelbar virkning og varer til og med 04.06.21 kl.24:00

Vedlegg:
Forskrift 19.5.21

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Kommunen skal sørge for at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen er sikret nødvendige forebyggende tiltak mot smittsomme sykdommer, jf. smittevernloven § 7-1.

Formannskapet vedtok i sak 75.1/21 forskrift om tiltak for å forebygge og motvirke overføring av koronaviruset (covid-19) i Kristiansand kommune, med virkning fra 09.05.21. Kristiansand kommune har derfor i ca. en og en halv uke fulgt den nasjonale covid-19 forskriften, sammen med de lokale antallsbegrensninger for besøk i private hjem, for private sammenkomster innendørs på offentlig sted, samt antallsbegrensninger på utendørs arrangement.

Den lokale forskriften om smitteverntiltak har varighet tom. 21.05.21. Med bakgrunn i smittesituasjonen er det nødvendig med en ny vurdering av om tiltakene fortsatt er nødvendige av hensyn til smittevernet, eller om tiltakene bør oppheves eller endres.

Juridisk grunnlag

Smittevernloven § 1-5 Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak, lyder:

Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

Smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a lyder, Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering lyder:

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,

Vurdering

Smittesituasjon i Kristiansand siste 14 dager

Kristiansand kommune følger smittesituasjonen nøye både nasjonalt, regionalt og lokalt.

Nasjonalt har smittetrenden flatet ut og trolig vil del to av regjeringens gjenåpningsplan iverksettes i løpet av mai. Dette vil blant annet innebære inntil 20 personer innendørs på private sammenkomster andre steder enn i hjemmet, anbefaling om maksimalt 10 gjester i private hjem og alkoholserving til kl. 24:00 uten krav til matserving.

Agder, og Kristiansand har de siste ukene hatt en fortsatt høy smittetrend. De siste 14 dagene (04.05 – 17.05) har det vært registrert 186 smittede i Kristiansand, hvor det muterte britiske viruset fortsatt er totalt dominerende. Situasjonen er derfor fortsatt ustabil. I denne perioden har det blitt registrert 19 tilfeller hvor smitteveien er ukjent. Det er fortsatt flere smittetilfeller i det flerkulturelle miljøet, selv om vi ser at det

har vært en nedgang (fra 37% til 27%) etter smitteutbruddet i uke 15. Kommunen har arbeidet effektivt med å nå ut med informasjon om smittevern til denne gruppen, spesielt inn mot ramadan/id som nå er avsluttet. For øvrig er tilfellene spredt utover kommunen. Smittetrenden har gått noe opp fra uke 17 (79) til uke 18 (113), men så ned til 74 i uke 19. Så langt i uke 20 (mandag og tirsdag) er det registrert 7 smittede.

Smitten er spredt i alle aldersgrupper. Den 18.05.21 er det 5 skoler og ingen barnehager som har barn/ansatte i karantene. Smittesporingen viser at største delen av de smittede blir smittet i privat husstand/relasjon, men også noen på jobb.

Kommunen er fortsatt på risikonivå 3 hva gjelder antall smittetilfeller. For øvrig er det god kapasitet for testing og smittesporing, men det er høy aktivitet. Kommunen er fortsatt bekymret for antallet smittede i siste periode, det forhold at det muterte britiske viruset sprer seg raskt, og andelen med ukjent smittevei

Vurdering av innføring av lokale tiltak

Møte med FHI vil gjennomføres når vi har et tallmessig grunnlag for bedre å vurdere situasjonen. Møte med FHI er derfor planlagt til fredag 21.5.

Kommuneoverlegens vurdering

Kommuneoverlegen ønsker å forlenge de målrettede tiltakene. Ut ifra smittesituasjonen som er i Kristiansand anbefaler kommuneoverlegen derfor at de lokale tiltakene som gjelder besøk i private hjem og antallsbegrensning innendørs på private sammenkomster videreføres. Den lokale antallsbegrensningen på offentlige arrangement utendørs anbefaler kommuneoverlegen at oppheves slik at vi igjen følger de nasjonale retningslinjene som tillater 200 personer (200x3 hvor alle i publikum sitter på faste, tilviste plasser).

I uken etter at smitteverntiltakene ble forlenget har smittetallene fra dag til dag variert, men de har i sum vært høye. Kommunen har de siste ukene hatt økt fokus på russerne, i form av økt testing (covidmobil) og oppfølging. I uke 20 skal all russ testes. Ca.27% av smitten befinner seg fortsatt i innvandremiljøet i form av personer som har annet fødeland enn Norge. Etersom de store begivenhetene, ramadan/id, 17.mai og russefeiring, som har vært gjennomført kan innebære økt risiko for smittespredning, anbefaler kommuneoverlegen å forlenge tiltakene som retter seg mot antallsbegrensning i private hjem og private sammenkomster innendørs i ytterligere 14 dager.

Når det gjelder antallsbegrensning er det mindre risiko for smittespredning utendørs enn innendørs. Kommuneoverlegen anbefaler derfor at vi følger nasjonale regler.

Kommuneoverlegen har på nytt vurdert om det er behov for å utvide smitteverntiltakene til å omfatte flere arenaer, herunder serveringssteder, treningsentre, skole, fritidsaktiviteter med mer. Det har vært en svak økning i smitte som kan spores tilbake til jobb, men det er fortsatt lite smitte på disse arenaene. Kommuneoverlegen vurderer derfor at det inntil videre er tilstrekkelig at kommunen følger de nasjonale smittevernreglene og anbefalingene på disse områdene. Dersom smittetrenden ikke minker i løpet de neste ukene vil det imidlertid bli aktuelt å innføre generelle smitteverntiltak.

Når det gjelder innføring av strengere smitteverntiltak i barnehage og skole, er situasjonen og vurderingen tilnærmet lik som den var i formannskapsmøte 23.04.21, og 05.05.21. Det er fortsatt lite smitte mellom barn/elever innad i barnehager/skoler, og det vurderes derfor ikke å være nødvendig med strengere smitteverntiltak (rødt nivå) på nåværende tidspunkt. Ved større smitteutbrudd på enkeltskoler vurderes det fortløpende behov for rødt nivå/stenging.

Kommuneoverlegen vurderer at anbefalingen om munnbind som ble vedtatt forlenget 05.05.21 fortsatt bør være gjeldende.

Kommunedirektørens anbefaling – lokale smittevernstiltak

Videreføring av maksimalt fem personer på innendørs privat sammenkomst og fem gjester i tilknytning til privat bolig

Kommunedirektøren støtter kommuneoverlegens vurdering, og anbefaler en forlengelse av den lokale forskriftens § 3 (maks fem personer på innendørs privat sammenkomst på offentlig sted) og § 4 (maks fem gjester i tilknytning til privat bolig). Når det gjelder krav til nødvendighet og forholdsmessighet vurderer kommunedirektøren at situasjonen er tilnærmet lik som beskrevet i saksfremstillingen til formannskapsmøte 23.04.21, og 05.05.21, og viser derfor i hovedsak til vurderingen som her er gjort av nødvendighet og forholdsmessighet, samt beskrivelse av tiltakene.

Jo lengre tiltakene varer, jo større negative konsekvenser vil det imidlertid innebære for befolkningen. Kommunedirektøren er særlig bekymret for enkeltpersoners psykiske helse og ensomhet. Likefullt er det stor sannsynlighet for mer inngripende tiltak dersom smittesituasjonen ikke bedrer seg. Med bakgrunn i den ustabile smittesituasjonen kommunen fortsatt er i, vurderer kommunedirektøren derfor at fordelene med tiltakene, som er å verne om liv og helse, oppveier ulempene.

Oppheving av lokal antallsbegrensning på offentlige utendørsarrangement

Kommunedirektøren støtter kommuneoverlegen i at den lokale antallsbegrensningen for offentlige arrangementer utendørs oppheves. Det vises til at det er lite smitte som i dag er registrert på offentlig arrangement, samt at store feiringer som ramadan/id og 17.mai nå er avsluttet. Kommunedirektøren vurderer derfor at faren for smittespredning på utendørs arrangement ikke lenger er like stor slik at vi igjen kan gå tilbake til å følge den nasjonale forskriften som tillater 200 personer, og 200 x 3 der alle i publikum sitter på faste, tilviste plasser.

Kommunedirektøren vurderer at risikoen for smitteutbrudd ikke er like stor utendørs, og at smittevern ved offentlige arrangement følges opp av profesjonelle aktører som allerede er godt kjent med hvilke smittevernregler som gjelder. Kommunedirektøren forutsetter derfor at avstandskrav og godt smittevern følges opp av de profesjonelle aktørene. Kommunedirektøren bemerker at det for «*private sammenkomster*» utendørs maksimalt kan være 20 personer til stede.

Fortsatt anbefaling om bruk av munnbind

Kristiansand kommune har de siste fire ukene fulgt den sterke anbefalingen om at *munnsbind skal benyttes i det offentlige rom innendørs, der 1 meter avstand ikke kan overholdes. Anbefalingen gjelder ikke barn under 12 år, eller de som av medisinske eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.*

Ettersom munnbind kan redusere smittefaren, spesielt i en tid hvor det muterte viruset dominerer, oppfordrer kommunedirektøren til fortsatt bruk av munnbind i tråd med anbefalingen.

Kommunedirektøren anbefaler at formannskapet viderefører anbefalingen om bruk av munnbind som ble innført i formannskapsmøte 24.04.21.

Helhetsvurdering

Kommunedirektøren vurderer at tiltakene er nødvendig ut ifra smittevernet. Selv om tiltakene griper sterkt inn i privatlivet, og personers forsamlingsfrihet, anses det nødvendig i forsøket på å få kontroll med smitteutbruddene og snu smittesituasjonen.

Kommunedirektøren vurderer at dersom man avventer situasjonen, vil dette kunne medføre mer omfattende og langvarige tiltak, som kan få enda større konsekvenser for næringsliv, barn og unge og folkehelse. Tiltakene innføres med umiddelbar virkning og **varer frem til 04.06.21 kl. 24:00.**

Kommunedirektøren vil overvåke smittesituasjonen opp mot tiltakenes nødvendighet, medisinskfaglig begrunnelse og forholdsmessighet og raskt foreslå tilpasninger dersom grunnlaget for tiltakene endres. Tiltakene vil ikke vare lengre enn nødvendig, men det vil være behov for at vi tar en ny vurdering når regjeringens gjenåpningsplan trinn to innføres

Før det innføres eventuelle lettelser i lokale smitteverntiltak ønsker kommunedirektøren at vi i Kristiansand kommer under nasjonale smittetall per 100 000 innbygger. Kristiansand hadde 17.05.21 152 smittede per 100 000, mens det nasjonalt var 93 smittetilfeller per 100 000 innbygger. Vi følger smittesituasjon nøye og vil kommunisere med utbruddsgruppen før eventuelle ytterligere innstramminger innføres.

Kommunikasjon til offentligheten

Kommunedirektørens forslag vil bli kommunisert langs disse linjer: Forslaget om lettelser for utendørs offentlige arrangementer er knyttet til at det er lite smitte på offentlige arrangementer, og at store feiringer som id og 17. mai er over. Det er fortsatt nødvendig med tiltak for å begrense smitten. Folk smittes av det muterte britiske viruset, som smitter veldig lett. Derfor beholdes forbudet mot å ha flere enn fem gjester hjemme og forbudet mot å samles flere enn fem til innendørs private samlinger andre steder. Kommunen fortsetter også med anbefalingen om å bruke munnbind inne i det offentlige rom.

For å unngå at smitten sprer seg, må kristiansanderne også følge nasjonale regler og anbefalinger. Det betyr blant annet å holde god avstand, treffe færre, bruke munnbind når vi ikke kan holde avstand, vaske eller sprite hender ofte og holde oss hjemme når vi er syke.

Høring

Saken er sendt/tatt opp på/i høring til/med følgende:

- Statsforvalteren
- Agder Politi
- Nabokommunene; Arendal, Grimstad, Lillesand, Birkenes, Vennesla, Iveland og Lindesnes
- Fylkeskommunen
- Ulike trossamfunn

Høringsfristen er satt til 19.05.21 kl.09:00. På grunn av kort tidsfrist vil eventuelle høringsinnspill bli lagt frem direkte i formannskapsmøte 19.05.21.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

1. Formannskapet vedtar å endre lokal smittevernsforskrift med umiddelbar virkning tom. 04.06.21.
2. Kristiansand kommune mener at munnbind skal benyttes i det offentlige rom innendørs, der 1 meter avstand ikke kan overholdes. Anbefalingen gjelder ikke barn under 12 år, eller for de som av medisinske eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.

Vedlegg:
Forskrift 19.5.21

