

REFERAT Arbeids- og inkluderingsutvalget 2019-2023

d. 03-12-2020

Mødedato Torsdag d. 03. december 2020 kl. 12:00

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.11.20.....	3
Møtedokumenter.....	5
Kristiansand, en by for alle! Orienteringssak.....	24
Anmodning fra IMDi om bosetting av flyktninger 2021.....	26
Evaluering av reglement for arbeids- og inkluderingsutvalget.....	29

Punkt 24/20: Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.11.20

Bilag

Protokoll Arbeids- og inkluderingsutvalget 19.11.20



Dato 26. november 2020
Saksnr.: 2020002204-49
Saksbehandler Eva Sand
Godkjent av Eva Berglund Åsland

Saksgang
Arbeids- og inkluderingsutvalget

Møtedato
03.12.2020

Godkjenning av arbeids- og inkluderingsutvalgets protokoll av 19.11.20

[Arbeids- og inkluderingsutvalget godkjenner protokoll av 19.11.20](#)

Vedlegg:
Protokoll fra møte 19.11.20

Punkt 202002204-52: Møtedokumenter

Vedvarende lavinntekt i barnefamilier i nye Kristiansand kommune

Arbeids og inkluderingsutvalget
03.12.20

Kontrollutvalgets oppdrag (kapittel 1):

I nye Kristiansand Kontrollutvalgs møte 12. desember 2019, sak 5/19, ble det gjort følgende vedtak:

Prosjektplan for forvaltningsrevisjon «Bekjempelse av barnefattigdom i Nye Kristiansand kommune» vedtas slik den foreligger med følgende endring: Problemstilling nummer to innarbeides i problemstilling en. Kontrollutvalget ber om å bli holdt orientert gjennom prosjektets gang. Rapport til kontrollutvalget forventes ila. første halvår 2020.

PROBLEMSTILLING 1:

HVA ER STATUS NÅR DET GJELDER VEDVARENDE LAVINNTEKT I BARNEFAMILIER I KRISTIANSAND KOMMUNE?

PROBLEMSTILLING 2:

I HVILKEN GRAD ER KRISTIANSAND KOMMUNES ARBEID MED VEDVARENDE LAVINNTEKT I BARNEFAMILIER INNRETTET PÅ EN HENSIKTMESSIG MÅTE?

Kontrollutvalgets oppdrag (kapittel 1):

- Når man snakker om fattigdom i land med høy levestandard, er det ut fra en **relativ forståelse** av fattigdomsbegrepet, noe som innebærer at også **ulikheter** i samfunnet tas i betraktning.
- ➔ Fattigdom i land med høy levestandard handler derfor om *mer enn å overleve fra dag til dag* (dvs. om mer enn absolutt fattigdom).

PROBLEMSTILLING 1: Oppsummering av status i Kristiansand kommune (kapittel 3.2) :

- Andelen barn i lavinntektsfamilier i kommunen har, som i resten av landet, **økt** over en lengre periode.
 - Andelen barn i lavinntektsfamilier i Kristiansand er **høyere** enn landsgjennomsnittet.
 - Det viser seg at en særlig stor andel av disse familiene **mangler yrkestilknytning**.
 - Det er **betydelige forskjeller mellom levekårssonene** i kommunen når det gjelder andelen barn som bor i lavinntektshusholdninger.
- ➔ Når andelen barn med vedvarende lavinntekt øker i Kristiansand kommune, så indikerer det at ***stadig flere barnefamilier blir hengende etter i velstandsutviklingen.***

1. Kort om **levetårssulemper** som må ses i sammenheng med **lavinntekt** (Bufdirs oppsummering, jf. kapittel 2.3.1):

- **Bomiljø:** Barn i lavinntekt familier flytter oftere, bor trangere og dårligere, leier oftere, og bor oftere i nabolag med svake levekår og konsentrasjon av andre nærmiljøbyrder.
- **Helse:** Barn i lavinntekt familier har større risiko både for fysiske og psykiske helseplager på kort og lang sikt.
Helsedirektoratet: «Det finnes en *sosial helsegradient* for de fleste helsemål, hvilket tyder på at det finnes noen felles, bakenforliggende og strukturelle årsaker til de sosiale ulikhetene i helse».
- **Organiserte fritidsaktiviteter:** Barn i lavinntekt familier har lavere deltakelse i organiserte fritidsaktiviteter.
Økonomi er her en viktig barriere, men også grad av integrering, nettverk, språkkompetanse, tilgang til transport, kjennskap til og informasjon om tilbud, kan fungere som barrierer for deltakelse.

2. Kort om **levetårsulemper** som må ses i sammenheng med **lavinntekt** (Bufdirs oppsummering, jf. kapittel 2.3.1):

- **Ferier, opplevelser** (Dyreparken osv.), **arrangementer** (feire egne bursdager osv.): Barn i fattige familier har dårligere tilgang på disse typene opplevelser og arrangementer.
 - **Skole:** Barn i lavinntekt familier kommer dårligere ut både når det gjelder trivsel og læring.
- **Fremtiden:** å leve i vedvarende lavinntekt som barn innebærer økt sannsynlighet for utenforskap som voksen.

Dette er forhold som bør tas i betraktning i arbeidet med å motvirke barnefattigdom.

Grupper som er særlig utsatt for lavinntekt (Bufdir og Kunnskapsgrunnlag *Regjeringens Strategi 2015-17*) (kapittel 2.3.2):

- Barn i hushold **uten yrkestilknytning**
- Barn i hushold hvor **hovedinntektstaker** har **lav utdanning**.
- Barn med **enslige** forsørgere.
- Barn med **innvandrerbakgrunn**.
- Barn med forsørgere med **dårlig helse**.

➔ En særlig stor andel lavinntektshusholdninger er uten yrkestilknytning i Kristiansand (nesten 7 av 10, dette er høyest blant Storbykommunene).

➔ *Oppgaveutvalget* har avdekket utfordringer på systemnivå når det gjelder arbeidet med å øke sysselsettingen i Kristiansand kommune.

1.

Mye godt arbeid på mange områder for å motvirke lavinntekt i barnefamilier i Kristiansand kommune (kapittel 3.3):

- Fokuset i kommunen på denne problematikken synes å ha økt i de seneste årene.
- Universelt innrettete tjenester som **skole og barnehage** har en bevisst tilnærming til inkludering, jf. læringsmiljøsatsinger både i Kristiansand og i Søgne og Songdalen.
- **Inntektsprøvede ordninger** innenfor barnehage og SFO bidrar til at flere benytter tilbudene.

2.

Mye godt arbeid på mange områder for å motvirke lavinntekt i barnefamilier i Kristiansand kommune (kapittel 3.3):

- **Likeverdighetsressursen** (jf. kommunens sosioøkonomiske indeks) bidrar til utjevning mellom skoler i ulike levekårssoner.
- Prosjektet **Nye mønstre** har flere dimensjoner og bidrar blant annet til at kommunen har fokus på samhandling mellom tjenester og områder, samt til at brukerne i større grad opplever tjenestene som helhetlige. Prosjektet skal også bidra til at fattigdom ikke går i arv.
- **Fritidsenheten** organiserer tilbud som BUA (utlån utstyr), fritidsklubber og ferietilbud.

3.

Mye godt arbeid på mange for å motvirke lavinntekt i barnefamilier i Kristiansand kommune (kapittel 3.3):

- Kommunen har også fokus på at ordninger som skal bidra til **økt deltakelse i organiserte fritidsaktiviteter**, i minst mulig grad skal oppleves som stigmatiserende og byråkratiske, jf. blant annet kommunens arbeid med et såkalt **fritidsfond**.
- Kommunen har etablert en **knutepunktfunksjon** ifm *Nasjonale tilskuddsordning for å inkludere barn og unge 2020* (tidligere het denne ordningen *Inkludering av barn i lavinntektsfamilier*).

4.

Mye godt arbeid på mange for å motvirke lavinntekt i barnefamilier i Kristiansand kommune (kapittel 3.3):

- **Frivillig sektors** innsats er viktig og verdifull, jf. bred omtale i kapittel 3.4 av idretten, Røde Kors, Frelsesarmeen, Ressurssenteret Unik, Kirkens Bymisjon og Songdalen frivillighetssentral, som alle har svart på revisjonens henvendelse. Merk at frivillig sektor ikke er revisjonsobjekt i dette prosjektet.
- **Oppgaveutvalgets** arbeid er for øvrig svært viktig og relevant for problematikk knyttet opp mot lavinntekt i Kristiansand, jf. den lave yrkesdeltakelsen i fattige barnefamilier i kommunen.

Tiltakstyper (utgangspunkt: Bufdir og *Regjeringens strategi (2015-2017)*), (kapittel 2.4 og 4.2.3):

1. Tiltak som bidrar til å styrke og sikre familiens inntektsgrunnlag:

- Kategori: **fjerne / redusere** barnefattigdom

→ *Arbeidslinjetiltak for å øke sysselsettingen og overføringer*

2. Langsiktig forebyggende arbeid for å motvirke at fattigdom videreføres når barna blir voksne:

- Kategori: **forebygge** barnefattigdom

→ *Inkludering i skole og barnehage, styrke familienes ressurser, boligområdet*

3. Dempe negative konsekvenser av fattigdom for barna her og nå:

- Kategori: **avhjelp** / **lindre** barnefattigdom

→ *Deltakelse organiserte fritidsaktiviteter, opplevelser, ferietilbud, utlån utstyr etc.*

1. Tiltakstyper i Kristiansand kommune (kapittel 4.2.3):

1. Mange av dagens tiltak for å motvirke lavinntekt i barnefamilier i Kristiansand synes i utgangspunktet å falle inn under kategoriene «**avhjelpende / lindrende**» og «**forebyggende**» tiltak.
2. Tiltak som å holde barnetrygden utenfor beregningsgrunnlaget for sosialhjelp i 4 av årets måneder, samt forskjellige inntektsprøvd ordninger for barnehage og SFO, faller inn under kategorien «**redusere / fjerne** fattigdom».

NB: Vedrørende inntektsprøvd ordninger:

- Forutsetter at målgruppen både kjenner til tilbudet og velger å benytte seg av det.
- Har en fordelingsvirkning, men slår ikke ut på inntektsstatistikk fordi inntekten til familiene ikke øker.

2. Tiltakstyper i Kristiansand kommune (kapittel 4.2.3):

3. Det å følge opp **Oppgaveutvalgets** rapport om – og tilnærming til – systemutfordringer knyttet til sysselsettingen i Kristiansand, synes å være det tiltaket med størst potensial for bidra til å **redusere / fjerne fattigdom** og barnefattigdom i kommunen fremover.

Merk: Bufdir i *Barn som lever i fattigdom – Rapport om regjeringens strategi 2015-2017* :

« Ut fra erfaringene med strategiarbeidet, og innspill og kritikk som har kommet fram, anbefaler vi at tiltak som **reduserer / fjerner** fattigdom blant barn **styrkes** i en videre innsats » (s. 160).

1. Konklusjon (kapittel 5):

- Som rapporten viser, så gjøres det mye godt arbeid for å motvirke barnefattigdom i Kristiansand kommune.
 - Men: Ikke helt klart hva nye Kristiansand kommunes mål er når det gjelder barnefattigdom, noe som gjør det vanskelig for oss å svare på om kommunens arbeid med å motvirke barnefattigdom er hensiktsmessig innrettet.
- ➔ Revisjonen anbefaler derfor at Kristiansand kommune bør lage en plan for arbeidet mot barnefattigdom hvor:
- hovedmålet med arbeidet defineres og
 - tiltak prioriteres eller samles og kategoriseres.

2. Konklusjon (kapittel 5):

- **Stavanger kommune:**
har en plan og et mål om å inkludere barn i lavinntektsfamilier, mens
- **Trondheim kommune:**
har en plan mot fattigdom hvor det slås fast at målsettingen er å redusere fattigdom blant innbyggerne i kommunen (med særlig fokus på barn og unge).
- I tillegg gir revisjonen tre anbefalinger av mer generell karakter knyttet opp
 - i) mot å styrke kommunens statistikkgrunnlag,
 - ii) mot å vurdere å etablere et fast forum for kommunen og frivillige organisasjoner, og
 - iii) mot kunnskaps- og kompetanseutvikling i kommuneorganisasjonen.

Oppsummert 4 anbefalinger:

- Kristiansand kommune bør lage en plan for arbeidet med barnefattigdom hvor hovedformålet med arbeidet defineres og tiltak prioriteres eller samles og kategoriseres
- Kristiansand kommune bør sikre at kommunen har tilgang til oppdatert statistikk med relevans for barnefattighedsproblematikk. Statistikken bør vise utvikling for kommunens levekårssoner der hvor slik statistikk er tilgjengelig
- Kristiansand kommune bør vurdere å opprette et fast forum hvor kommunen og frivillige organisasjoner kan utveksle tanker og erfaringer og bedre koordinere den frivillige innsatsen i kommunen.
- Kristiansand kommune bør jobbe videre med kunnskap og kompetanseutvikling i organisasjonen om de kumulative levekårsulempene som er forbundet med at barn lever i lavinntektsfamilier.

Videre arbeid med lavinntekt i Kristiansand::

- Kommunen har gitt tilbakemelding til revisjonen som viser at det jobbes med å følge opp anbefalingene. Kommunen ser oppfølgingen av vår rapport i sammenheng med satsingen «Flere i arbeid».
- Ny nasjonal strategi for å motvirke lavinntekt har nettopp blitt lagt frem (oktober 2020): *Like muligheter i oppveksten Regjeringens samarbeidsstrategi for barn og ungdom i lavinntektsfamilier (2020–2023)*.
- Revisjonen jobber med et forvaltningsrevisjonsprosjekt om det boligsosiale arbeidet i Kristiansand kommune som legges frem før sommeren. Rapporten vil ha relevans for lavinntektsproblematikk.

Punkt 25/20: Kristiansand, en by for alle! Orienteringssak.

ORGANISASJON
Politisk sekretariat



Kristiansand
kommune

SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020032931
Saksbehandler Toril Hogstad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeids- og inkluderingsutvalget	03.12.2020	25/20

KRISTIANSAND, EN BY FOR ALLE! ORIENTERINGSSAK.

**ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE
03.12.2020 SAK 25/20**

Arbeids- og inkluderingsutvalgets vedtak
Saken tas til orientering
(Enst.)

08.12.2020

Punkt 26/20: Anmodning fra IMDi om bosetting av flyktninger 2021

Bilag

Anmodning om bosetting 2021 - Kristiansand kommune

Anmodningskriterier 2021



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020103416
Saksbehandler Rune Håverstad

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeids- og inkluderingsutvalget	03.12.2020	26/20
2 Helseutvalget	15.12.2020	47/20
3 Bystyret		

ANMODNING FRA IMDI OM BOSETTING AV FLYKTNINGER 2021

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 03.12.2020 SAK 26/20

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling

Kristiansand kommunen imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 66 flyktninger i 2021, hvorav 5 plasser er forbeholdt enslige mindreårige. Om bosettingsbehovet endrer seg utover 2021 så vil Kristiansand kommune kunne bosette inntil 100 flyktninger.
(8/2)

Habilitet:

Leder Abdullahi Mohamed Alason, AP stilte spørsmål om inhabilitet da han er ansatt i IMDI, seksjon bosetting og kvalifisering.

Nestleder Jack Andersen, SP tiltrådte som leder av utvalget under votering

Votering:

Leder Abdullahi Mohamed Alason, AP, ble enstemmig erklært habil og tok igjen over som leder av utvalget.

Forslag:

Repr. Christian Eikeland (FRP) og Makvan Kasheikal (DEM) fremmet følgende forslag:
«De seneste årene har Kristiansand kommune bosatt flyktninger nær tre ganger landssnittet. Kommunen har store integreringsutfordringer, og manglende arbeidsplasser i regionen til å kunne integrere nyankomne på en god måte, Kristiansand kommune imøtekommer derfor ikke IMDI sin anmodning om å bosette 66 flyktninger i 2021.»

Voteringer:

Ved alternativ votering stemte 8 for kommunedirektørens innstilling, men 2 stemte for FRP og DEM sitt forslag (FRP, DEM)

08.12.2020

Punkt 27/20: Evaluering av reglement for arbeids- og inkluderingsutvalget

Bilag

reglement-for-arbeids--og-inkluderingsutvalget-19.01.2020

Reglement for arbeids- og inkluderingsutvalget - etter gjennomgang i 2020



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2020103817
Saksbehandler Anne Aunevik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Arbeids- og inkluderingsutvalget	03.12.2020	27/20
2 Formannskapet	13.01.2021	
3 Bystyret	27.01.2021	

EVALUERING AV REGLEMENT FOR ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 03.12.2020 SAK 27/20

Arbeids- og inkluderingsutvalgets innstilling

Det gjøres følgende endringer i reglementet for arbeids- og inkluderingsutvalget:

- I §3 legges det til: det tilrettelegges for en regelmessig dialog med formannskapets arbeidsutvalg for «flere i arbeid» for å sikre informasjonsflyt
- I §3 endres Bestemmelsen i §3 «Få folk i jobb og følge opp Oppgaveutvalgets arbeid og innstilling», til: «Følge opp bystyremelding om Flere i arbeid»
- Bestemmelsen om saksbehandling i §3 strykes, og erstattes med bestemmelse i §4 om at direktør for samfunn og innovasjon innstiller i alle saker til utvalget.
§ 5 utgår
(8/2)

Forslag:

Repr. Christian Eikeland, (FRP) og Makva Kasheikal (DEM) fremmet følgende forslag:

«Arbeids- og inkluderingsutvalget ber bystyret nedlegge hovedutvalget. Bystyret har fratatt hovedutvalget en vesentlig del av arbeidsoppgavene. Ut over å ta delegerte saker til orientering, har ikke utvalget beslutnings- eller budsjettmyndighet.

Hovedutvalgets sakfelt innstilles fra andre hovedutvalg. Utvalget er dermed å ansees som et rådgivende organ.»

Voteringer:

Ved alternativ votering stemte 8 for kommunedirektørens innstilling, men 2 stemte for FRP og DEM sitt forslag (FRP, DEM)

08.12.2020