

# **REFERAT |KRS| Formannskapet (2007-2011) d. 22-09-2010**

**Mødedato** Onsdag d. 22. september 2010 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## **Indholdsfortegnelse**

Bosetting av flyktninger 2010.....	3
Svar på oversendelsesforslag fra Dag vige, V: Treplantingsprosjekt i Rajshahi.....	10
Evaluering av valget i 2009 - Høringsnotat.....	13

# **Punkt 76/10: Bosetting av flyktninger 2010**

## **Bilag**

Saksprotokoll

Vedlegg fra Barneverntjenesten

Vedlegg fra Skolesektoren

20100325092003615.pdf

Hoveddokument



Dato: 09.08.10  
Saksnr.: 200812417-12  
Arkivkode E: F30 &73  
Saksbehandler: Petter Stranger

**Saksgang**  
Formannskapet  
Helse- og sosialstyret

**Møtedato**  
22.09.2010  
14.09.2010

## Bosetting av flyktninger 2010

### **Sammendrag:**

Det er stort behov for å bosette flyktninger i 2010. Nasjonalt er prognosen for bosetting satt til 10 000 flyktninger. Det er et flertall enslige, og det er også stort behov for å bosette enslige barn og unge flyktninger.

Kristiansand kommune er forespurt om bosetting av 200 flyktninger, herav 50 enslige barn og unge. Administrasjonen innstiller likevel på bosetting av 25 enslige barn og unge på bakgrunn av den store bosettingen av denne målgruppen i 2009. En ønsker å bruke tid på å etablere og sette det apparatet som skal til for å håndtere bosettingen i 2009 og forberede årets bosetting.

Tilgang på boliger er en utfordring, og det må også i 2010 satses fortrinnsvis på tilgjengelige boliger i det private markedet.

Videre er det en utfordring å finansiere opplæring i norsk og grunnskolefag for enslige barn og unge, da mange av dem mangler grunnskoleferdigheter før ankomst til landet, og har behov for et flerårig skoleløp.

For sin innsats i bosetting av flyktninger i 2009 og tidligere ble Kristiansand kommune tildelt Bosettingsprisen for 2010. Prisen ble overrakt av Statsråd Audun Lysbakken den 20. mai.



En stolt ordfører, Per Sigurd Sørensen mottok årets bosettingspris fra Statsråd Audun Lysbakken.

Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune mottar for bosetting 150 flyktninger i 2010. Familiegjenforeninger kommer i tillegg til dette tallet.
2. Kristiansand kommune mottar i tillegg inntil 25 enslige barn og unge (EM) under 18 år for bosetting i 2010. Enslige barn og unge bosettes i de individuelt tilpassede bo- og omsorgstiltakene som er etablert for dette. Tiltakene er delfinansiert med tilskudd for bosetting av Enslige Mindreårige og statsrefusjon for kommunale barnevernutgifter.
3. Barneverntjenesten styrkes fortsatt for å følge opp den økte bosettingen av enslige barn og unge.
4. På bakgrunn av erfaringer fra Kongsgård skolesenter vedrørende de enslige barn og unges manglende skolebakgrunn og behov for ekstra opplæring i norsk og grunn-skolefag styrkes budsjettet for Kongsgård skolesenter med 1,15 mill. kr. for 2010.

Tor Sommerseth  
Rådmann

Lars Dahlen  
Helse- og sosialdirektør

Trykte vedlegg: Anmodning om bosetting av flyktninger 2010  
Uttalelse fra skoleetaten  
Uttalelse fra barneverntjenesten  
Bosetting av flyktninger i 2009 og 2010

## **Bakgrunn for saken:**

Bosettingsprisen 2010

Kristiansand kommune mottok 20. mai 2010 bosettingsprisen for bosetting av flyktninger i 2009 og gjennom flere år. På Integrerings- og mangfoldsdirektoratets nettsider heter det:

### ***"Helhetlig integreringsarbeid***

Juryen mener at Kristiansand er en ja- kommune, og en spydspiss i bosettings- og integreringsarbeid - både regionalt og nasjonalt. Kommunen tenker langsiktig og helhetlig rundt integrering, og viser at bosetting av flyktninger er en helt naturlig del av kommunens arbeid.

I forhold til folketall bosetter Kristiansand flest av de største byene, samtidig har kommunen tatt den krevende oppgaven å bosette mange analfabeter og funksjonshemmede.

Flyktningetjenesten og Voksenopplæringen innehar stor kompetanse som de deler med andre kommuner, og til tross for at de har bosatt mange, kan Kristiansand vise til resultater på norskprøver som ligger over landsgjennomsnittet."

<http://imdi.no/no/Nyheter/2010/Kristiansand-best-pa-bosetting-og-integrering-av-flyktninger/>

I tillegg fremhever ministeren i sin tale ved overrekkelsen av prisen at Kristiansand kommune satte ny standard for fleksibilitet i bosettingsarbeidet da det ble vedtatt å bosette 50 enslige mindreårige i september, og samtlige var på plass innen utgangen av året.

## **Bosetting 2010**

Viser til anmodningsbrev vedrørende bosetting av flyktninger i 2010 fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, IMDi.

## **Antallet**

I 2010 er det et større behov for å bosette flyktninger enn tidligere år, nasjonalt er måltallet for bosetting 10 000 flyktninger. og IMDi anmoder derfor Kristiansand kommune om å fortsatt øke bosettingen til 200 personer, eksklusiv familiegjenforeninger. Behovet for bosetting av flyktninger drøftes hvert år i henhold til samarbeidsavtalen mellom Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon KS og Arbeids- og Inkluderingsdepartementet. Måltallene IMDi har for bosetting i hver region og utsøking i den enkelte kommune baserer seg på disse drøftingene.

IMDi har oppfordret kommunene til å øke bosettingen av enslige barn og unge betydelig i forhold til tidligere år. Dette på bakgrunn av den sterke økningen i tilstrømmingen av enslige barn og unge til landet, og at mange av disse får opphold og nå opptar plasser i statlig mottak i påvente av bosetting i kommunene.

## **Enslige barn og unge**

IMDi har i utgangspunktet behov for at Kristiansand kommune i 2010 skal bosette 50 enslige barn og unge flyktninger, som i 2009. Bosettingen av til sammen 46 enslige barn og unge i løpet av kort tid i 2009 fikk stor oppmerksomhet og høstet kommunen mye heder, da det var få andre kommuner som maktet et slikt løft.

Imidlertid ønsker en fra administrasjonens side ikke å imøtekomme ønsket om bosetting av 50 enslige barn og unge i 2010 i første omgang. Bosettingen i 2009 skjedde på tampen av året og baserte seg på midlertidige tiltak, en arbeider derfor i 2010 med å etablere mer permanente løsninger tilpasset målgruppen, både med hensyn til boliger og bemanning.

Barneverntjenesten uttrykker i egen kommentar behovet for mer permanente boligløsninger av god kvalitet, og også en heving av kompetansen hos den nyansatte bemanningen. Dette er forhold det er naturlig å arbeide med i 2010 på bakgrunn av den ad hoc pregete bosettingen i 2009, der en hadde fokus på raske løsninger. I 2010 vil en fokusere på kvalitet og faglig utvikling, bygge opp inntil 5 bo- og omsorgsløsninger i egnede boliger for 5 ungdommer pluss personale, samt bygge opp faglig kompetanse hos de nyansatte.

Det er også en utfordring å finne løsninger for enslige ungdom etter fylte 18 år dersom de ønsker å flytte ut av barnevernets omsorg. Ved oppnådd myndighetsalder står det ungdommen fritt å tre ut av barnevernets tiltak, men de kan ikke flytte før de har egnet bolig. Det er ikke enkelt i dagens marked å finne boliger for unge enslige, så det vil også her være et behov i framtiden for bofellesskap for gruppen over 18 år, med eller uten bemanning.

Det har vist seg at det er kostnader knyttet til grunnskoleundervisning og språkopplæring av enslige mindreårige en ikke i utgangspunktet så før bosettingen var en realitet, da volumet på bosetting tidligere år har vært vesentlig lavere, og dette ikke har medført en så stor ekstra belastning for skolesektoren.

Videre var 2009 det første året en valgte å bosette enslige barn og unge flyktninger i Kristiansand kommune med barnevernvedtak, og i døgnbemannede bo- og omsorgsløsninger. Dette er en ny arbeidsmåte, og det er nødvendig å evaluere denne endringen.

### **Forslag og begrunnelse**

Administrasjonen foreslår derfor å bosette inntil 25 enslige barn og unge i 2010, i takt med at bo- og omsorgsløsningene etableres, bemanning tilsettes og læres opp og kapasiteten i boligene øker.

Kommunens apparat for mottak og bosetting av flyktninger har tilpasset seg en ordinær bosetting av omlag 150 personer i året. Bosettingstallene for de siste 8 – 10 år har ligget på mellom 150 og 200 personer i året, inkludert familiegjenforente, med unntak av årene 2001 og 2007.

Kommunens apparat spesielt rettet mot flyktninger omfatter tjenester fra voksenopplæring, grunnskole, barnehage, helsetjeneste inkludert Flyktninghelsetjenesten samt tjenester ved Flyktningetjenesten.

Dette bosettingsantallet anses som den ordinære kommunale driften slik den har artet seg de siste 10 år. Det er dog en økning i forhold til budsjettallene, da disse har vært basert på bosetting av 120 personer med tillegg av familiegjenforente.

Den spesielle utfordringen i 2010 er boliger til enslige, da IMDi varsler at de fleste flyktningene som skal bosettes er enslige. Dette skaper problemer i alle landets kommuner. I Kristiansand, som i mange av de større kommunene i landet, er anskaffelse av boliger til flyktninger en begrensende faktor i arbeidet. De senere år har en i hovedsak benyttet tilbudet i det private leiemarkedet for å huse flyktninger, og i mindre utstrekning kunnet tilby kommunale boliger. Forholdet har vært mer enn to tredeler i private boliger, under en tredel i kommunale boliger. Dette er også i tråd med prinsippene i gjeldende Boligsosial handlingsplan, men like fullt gir det en ekstra utfordring for tjenesteapparatet at kommunen selv ikke disponerer over virkemiddelet bolig og er avhengig av å trekke på mer usikre private løsninger i så stort monn.

### **Enslige barn og unge under 15 år.**

Sittende regjering har i Soria Moria erklæringen programfestet at alle tilbud til enslige barn og unge på sikt skal drives etter lov om barneverntjenester. Tiltaket er foreløpig gjennomført bare for barn og unge *under* 15 år, der ansvaret for både mottakssystemet og bosettingen er overført til Barne- Ungdoms- og Familiedirektoratet, Bufdir.

### **Bosetting av enslige barn under 15 år.**

En tenker ikke at det er aktuelt å bosette enslige barn under 15 år i de døgnbemannede bo- og omsorgsløsningene som er etablert for bosetting av unge over 15 år. Det kan selvsagt gjøres unntak for ungdom som fyller 15 i nær framtid, eller som av særskilte grunner kan nyttiggjøre seg en slik boløsning. En eventuell bosetting av barn under 15 år forutsetter bruk av barneverntjenestens ordinære virkemidler overfor målgruppen.

### **Kostnader**

Kommunens utgifter til bosetting av flyktninger, EM og andre, kompenseres fra statens side gjennom integreringstilskuddet. Rapporten fra Beregningsutvalget for beregning av "Kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag i 2009" viser at Kristiansand kommune har lave kostnader sammenlignet med andre kommuner. Utgifter til administrasjon, 55% av gjennomsnittet, refererer til kostnader knyttet til medarbeidere ved Flyktingetjenesten, skoler, barnehager, barnevern, sosialtjenesten og bolig tjenester som arbeider direkte med flyktningene i 5 års perioden for integreringstilskuddet.

Utgifter per person i målgruppen til sosialhjelpsutbetalinger, introduksjonsstønad, integreringstiltak og til administrasjon av disse i 2009.

Indeks 100 er lik gjennomsnittet for kommunene i utvalget.

Kommune	Sosialhjelp	Administrasjon	Introduksjonsstønad	Totalt
<b>0301 Oslo</b>	89	117	77	105
<b>0602 Drammen</b>	99	92	92	93
<b>1001 Kristiansand</b>	<b>130</b>	<b>55</b>	<b>90</b>	<b>72</b>
<b>1102 Sandnes</b>	77	110	86	100
<b>1201 Bergen</b>	76	100	130	104
<b>1601 Trondheim</b>	82	132	105	119
<b>Utvalgskommunene</b>	100	100	100	100
<b>Alle kommuner</b>	103	-	106	-

Tabellen viser tall fra Beregningsutvalgets kartlegging av utgifter i 2009.

Merutgifter til større bosetting totalt og økning i antall EM dekkes inn med de økte statlige overføringene knyttet direkte til bosetting av flyktninger; integreringstilskudd, særskilt tilskudd for bosetting av enslige mindreårige, tilskudd til bosetting av personer med alvorlige, kjente funksjonshemninger og atferdsvansker samt statsrefusjon av kommunale barnevernutgifter knyttet til enslige barn og unge.

### **Kostnader ved språkopplæring og undervisning.**

For å gi de enslige mindreårige et forsvarlig undervisningsopplegg i tråd med lovverket knyttet til introduksjonsordningen, må det tilbys minst 30 timer i uken. De 50 EM som kom i 2009 må øke sitt timetall fra 20 til 30 timer og de nye 25 må også gis et 30 timers tilbud. I tillegg til det lovbestemte i forhold til introduksjonsloven er det tjenlig på alle måter å få en raskest mulig gjennomføring av grunneskoleløpet.

I vår er det påløpt en merkostnad på 252.000 kr knyttet til 20 timers tilbudet til de 50 EM som ble tatt inn i fjor. Forutsatt at det tas imot 25 nye fra august 2010 vil merkostnadene i høst bli ca. 950.000 kr. Totalt behov 1,2 mill kr i 2010.

I 2011 anslås merkostnadene på våren å bli ca 1,1 mill. kr. Merkostnadene fra høsten 2011 vil avhenge av omfang av eventuell ytterligere bosetting og andre forhold som har betydning for skolens kapasitet. Anslått merkostnad totalt i 2011 uten ytterligere bosetting er 1,8 mill kr.

Pr. i dag er det ingen ledig romkapasitet ved Kongsgård skolesenter. Dette kan forandre seg, men det må tas høyde for behov for å leie lokaler til to voksenklasser som vil være mer hensiktsmessig å flytte ut. Beregnet leie- og etableringskostnad vil være ca. 250.000 kr pr. år.

**Punkt 77/10: Svar på oversendelsesforslag fra Dag vige, V:  
Treplantingsprosjekt i Rajshahi**



Dato: 7.9.2010  
Saksnr.: 200903192-49  
Arkivkode E: 145  
Saksbehandler: Øystein Holvik

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
22.09.2010

## Svar på oversendelsesforslag fra Dag Vige, V: Treplantingsprosjekt i Rajshahi

Ved behandlingen av handlingsprogrammet for 2010 – 2013 vedtok bystyret følgende oversendelsesforslag:

”Det vurderes å inngå samarbeid med Rajshahi om et treplantingsprosjekt, og det avsettes midler til dette fra innbetalte klimavoter.”

Oversendelsesforslaget reiser 3 spørsmål:

1. Om det skal inngås samarbeid med Rajshahi om treplantingsprosjekt.
2. Hvordan prosjektet i tilfellet skal finansieres.
3. Hvordan prosjektet skal organiseres og følges opp.

Treplantingsprosjektet er etter teknisk direktørs vurdering et interessant prosjekt. Klimaendringene har ført til varmere og tørrere klima i Rajshahi store deler av året. Treplanting langs veier og langs elven vil gi skygge for brennende sol, og bidra til bedre livskvalitet for innbyggerne i Rajshahi.

Prosjektet vil også synliggjøre for folk i Kristiansand at klimaendringene som vi i den rike verden har hovedansvaret for rammer den fattige del av verden hardt.

Treplantingen vil ha en viss positiv klimaeffekt, men denne vil nok være begrenset. Det er også svært krevende å få godkjent prosjekter som klimavoteprojekter. I dette tilfellet er klimaeffekten trolig så begrenset at det frarådes å gå inn i en tidkrevende prosess for å prøve å få godkjent klimavoter fra prosjektet.

Etter vedtak i bystyret kjøpes det nå godkjente klimavoter ved kjøp av kommunale flyrreiser for å kompensere klimautslippet ved flyreisene. Gjennom prosjektet Framtidens byer er Kristiansand i ferd med å etablere klimaregnskap for egen drift, samt å utrede mulighetene for å gjøre kommunens drift klimanøytral, noe Arendal allerede har vedtatt.

Det frarådes å bruke klimavotemidler til finansiering av treplantingsprosjekt i Rajshahi, fordi dette ikke er et godkjent klimavoteprojekt, og det vil gjøre det vanskelig for kommuneorganisasjonen å bli helt eller delvis klimanøytral.

Hvis prosjektet skal gjennomføres, bør det bevilges egne midler til dette uavhengig av klimavotemidlene, gjerne kombinert med innsamlede midler. Det er også viktig at prosjektet organiseres slik at en er trygg på at bidragene til prosjektet blir benyttet som tiltenkt. Gjennomføringsansvaret bør ikke ligge hos en kommunal etat i Kristiansand. Om kommunen skal gi støtte til prosjektet bør vurderes i forbindelse med rullering av handlingsprogrammet.

#### Konklusjon:

1. Forslaget om et treplantingsprosjekt i Rajshahi er etter teknisk direktørs vurdering et godt forslag.
2. Dersom prosjektet skal gjennomføres bør det gis en egen bevilgning til dette, som ikke tas fra klimavotemidler. Innsamlede midler bør delfinansiere prosjektet.
3. Det bør også være en forutsetning for gjennomføring av prosjektet at en finner en god organisering som sikrer riktig bruk av prosjektmidlene, og at det avlegges rapport for bruk av midlene.

#### Forslag til vedtak:

1. Formannskapet er enig i teknisk direktørs innstilling.

Harald Karlsen

Øystein Holvik

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen

## **Punkt 78/10: Evaluering av valget i 2009 - Høringsnotat**



Dato: 01.09.2010  
Saksnr.: 200903685-3  
Arkivkode E: 010  
Saksbehandler: Reidar Opsahl

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
22.09.2010

## Evaluering av valget i 2009 - Høringssaker

### Sammendrag:

Det foreligger to høringssaker om forslag til endringer i valgloven. Den ene gjelder forslag om etablering av en sentral valgenhet som skal overta mye av det praktiske valgarbeid som departementet i dag utfører. Den andre gjelder enkelte presiseringer og fristendringer som ikke gir spesielle utfordringer for valgavviklingen. Dessuten foreslås det at en kandidat nå skal kunne be seg fritatt fra å stå på ei valgliste, ved å avgi erklæring om at vedkommende ikke sympatiserer med partiet, noe som synes å være en fornuftig tilpasning. Rådmannen anbefaler at formannskapet støtter de foreslåtte endringer som høringene medfører.

### Forslag til vedtak:

1. Kristiansand kommune støtter de forslag til endringer i valgloven som høringssaker datert hhv 12. og 31. mai 2010 medfører.

Tor Sommerseth  
Rådmann

Kristin Tofte Andresen  
Org.direktør/sekretær for  
valgstyret

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen

Bakgrunn for saken :

Det foreligger to høringsaker som gjelder endringer i valgloven.

Den første, datert 12. mai 2010, gjelder forslag om etablering av en sentral valgenhet som skal overta det praktiske arbeid som departementet i dag utøver i forbindelse med valg. For kommunene betyr dette bare at en i stedet for å kontakte departementet for å få svar på praktiske spørsmål omkring valgavviklingen, skal kontakte den nye enheten. Forslaget innebærer neppe store endringer for kommunens del, og forslaget anbefales støttet uten spesielle kommentarer.

Den andre, datert 31. mai 2010, gjelder forslag til lovendringer på fire punkter:

- 1) Frist for innlevering og tilbakekallelse av listeforslag justeres.
- 2) Folkeregisteret pålegges å føre "foreløpig" manntall.
- 3) Krav om at urner som brukes både ved forhåndsstemmemottak og på valgdagen, skal være forseglet.
- 4) En kandidat kan be seg fritatt fra å stå på ei valgliste til kommunestyre/fylkestingsvalg ved å avgi erklæring om at hun/han ikke sympatiserer med valglisten.

Valgsekretariatet har vurdert de foreslåtte endringene, og har følgende kommentarer:

- 1) Dette er bare en enkel datotilpasning som ikke volder problemer av noen art.
- 2) Dette er bare en formalisering. Folkeregisteret fører slike manntall.
- 3) Urner som brukes i Kristiansand har alltid vært forseglet.
- 4) Valgsekretariatet har hatt en og annen henvendelse fra kandidater som har vært oppført på valglisten, uten at de har hatt ønske om det eller vært spurt. Til nå har det, med unntak av noen helt konkrete fritaksgrunner, vært slik at eneste mulighet for fritak fra å stå på ei liste, har vært medlemskap i et annet parti. Kandidater som har vært ført opp uønsket på ei liste, har altså vært "tvunget" til å melde seg inn i et annet parti for å slippe unna. Det kan selvsagt diskuteres om en skal legge til rette for at folk lettere skal slippe å stille til valg, når en samtidig ser at det til tider er tungt å rekruttere til politisk aktivitet. Jeg kan vanskelig tro at "tvang" som den gamle ordningen på et vis kan sies å ha vært, oppleves som motiverende, og rekrutteringsmulighetene blir neppe forringet om en gjør det enklere å bli fritatt i slike spesielle tilfeller. Den foreslåtte lovendring virker å være en fornuftig løsning, og det anbefales at Kristiansand støtter forslaget til lovendring.

Lenke til høring datert 31. mai 2010:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/kampanjer/valg/for-valgmedarbeidere/nytt-og-nyttning1/DIFrapport-pa-horing.html?id=604624>

1. september 2010

Reidar Opsahl  
Rådgiver