

REFERAT Organisasjonsutvalget d. 25-11-2021

Mødedato Torsdag d. 25. november 2021 kl. 14:00

Mødested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av protokoll fra møte i organisasjonsutvalget 04.11.21.....	4
Konsekvenser av vekting av miljø med 50 prosent i alle innkjøp.....	6
Sosial sysselsetting i forbindelse med anbudsrunder/innkjøp.....	8
Forslag til møteplan 2022 for Organisasjonsutvalget.....	12

Punkt 2021000012-60: Møtedokumenter

Bilag

ORG_utvalget Statusrapportering Covid19 - 25.11.2021

Sakliste Organisasjonsutvalget 25.11.2021

Punkt 37/21: Godkjenning av protokoll fra møte i organisasjonsutvalget 04.11.21

Bilag

Protokoll Organisasjonsutvalget 04.11.2021



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021000012
Saksbehandler Tamara Villanueva

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Organisasjonsutvalget	25.11.2021	37/21

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE I ORGANISASJONSUTVALGET 04.11.21

ORGANISASJONSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 25.11.2021 SAK 37/21

Organisasjonsutvalgets vedtak:

Organisasjonsutvalget godkjenner protokoll fra organisasjonsutvalgets møte
04.11.21
(Enst.)

13 representanter til stede.

Ansattes representanter:

Knut Arild Knutsen
Gudrun Inga Gudmundsdottir
Pål Tjøm
Tone Ramsland

25.11.2021

Punkt 38/21: Konsekvenser av vekting av miljø med 50 prosent i alle innkjøp

Bilag

Konsekvenser av vekting av miljø med 50 prosent i alle innkjøp



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021037729
Saksbehandler Bent Charles Nesse

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Organisasjonsutvalget	25.11.2021	38/21

KONSEKVENSER AV VEKTING AV MILJØ MED 50 PROSENT I ALLE INNKJØP

ORGANISASJONSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 25.11.2021 SAK 38/21

Organisasjonsutvalgets vedtak:

1. Organisasjonsutvalget tar notat på konsekvenser av å vekte miljø med 50 prosent ved alle innkjøp til orientering.
(Enst.)

2. Organisasjonsutvalget vil vise til punkt 4 (side 17) i vedlagte rapport og vil be administrasjonen fremme en sak på innkjøps strategi som ivaretar signalene gitt i avsnitt 3 og 4.
(Enst.)

9 av 11 representanter til stede.

Forslag:

SV fremmet følgende tilleggsforslag:

«Organisasjonsutvalget vil vise til punkt 4 (side 17) i vedlagte rapport og vil be administrasjonen fremme en sak på innkjøps strategi som ivaretar signalene gitt i avsnitt 3 og 4.»

Voteringer:

Administrasjonens innstilling ble enstemmig vedtatt.

SV sitt tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

25.11.2021

Punkt 39/21: Sosial sysselsetting i forbindelse med anbudsrunder/innkjøp

Bilag

Adgangen til å fremme sosial sysselsetting



Dato 15. november 2021
Saksnr.: 2021037728-1
Saksbehandler Bent Charles Nesse
Godkjent av Terje Fjellvang

Saksgang
Organisasjonsutvalget

Møtedato
25.11.2021

Sosial sysselsetting i forbindelse med anbudsrunder/innkjøp

Forslag til vedtak

[Organisasjonsutvalget tar redegjørelse vedrørende mulighetene til å stille krav til sosial sysselsetting i forbindelse med anbudsrunder/innkjøp til orientering](#)

Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok verbalvedtak 12-2020 i økonomiplanen for 2020-2023: «Bystyret ber om å få en sak der det redegjøres for mulighetene til å stille krav til tilbyder/leverandører om samarbeid for økt sosial sysselsetting i forbindelse med anbudsrunder/innkjøp.»

Sammendrag

For anskaffelser under nasjonal terskelverdi står Kristiansand kommune svært fritt til å fremme sosial sysselsetting. Dette kan eksempelvis gjøres ved å premiere sosialt bevisste leverandører ved at det utelukkende er slike leverandører vi velger å invitere til å gi tilbud.

Redegjørelsen retter seg derfor i hovedsak mot anskaffelser til en verdi av over 1,3 millioner kroner (nasjonal terskelverdi). Årsaken til dette er at anskaffelsesregelverket er strengere og gir mindre handlingsrom for anskaffelser over 1,3 millioner kroner. I henhold til regelverket er det i forbindelse med anskaffelser mulig å bidra til økt sosial sysselsetting

Saksframlegg:

Reserverte kontrakter

Det er adgang til å utlyse reserverte kontrakter. Dette innebærer at det bare er virksomheter som har som hovedformål å integrere funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer i arbeidslivet, som kan delta i anbudskonkurransen. Vilkåret som må oppfylles er at minimum 30 prosent av de ansatte i slike virksomheter har en funksjonshemming eller er vanskeligstilt.

Reserverte kontrakter er en treffsikker måte som innebærer svært liten risiko sammenlignet med alternativene. Det er heller ingen særegne utfordringer knyttet til anskaffelsesprosessen. Anskaffelsesprosessen utføres som en ordinær utlysning.

Kontraktskrav

Det er adgang til å stille krav om sosial sysselsetting gjennom kontraktskrav. Oppdragsgiver står fritt til å avgjøre hvilke krav som skal oppstilles og dermed også hvilke forutsetninger som eventuelt skal stilles om sosial sysselsetting. Det kan stilles krav til sosial sysselsetting av personer med ulik bakgrunn, eksempelvis personer med funksjonsnedsettelse, personer med hull i CV-en, personer med ikke-vestlig minoritetsbakgrunn og personer som har begått straffbare handlinger og/eller med tidligere rusproblemer.

Dersom krav om sosial sysselsetting stilles, skal personellet brukes ved utførelsen av oppdraget. Det er ikke anledning til å stille krav om generell sysselsetting eller lignende. Dette fordrer at det må være tilstrekkelig mange med funksjonsnedsettelse eller vanskeligstilte personer, som har nok erfaring og kompetanse til å kunne utføre de aktuelle oppgavene.

Det kan også være utfordrende å oppfylle krav om sosial sysselsetting som ivaretar kommunens behov, uten at det skjer en forskjellsbehandling mellom lokale leverandører og andre leverandører. Et eksempel er et kontraktskrav om at leverandører skal benytte lokale personer med funksjonsnedsettelse eller som er vanskeligstilte. Her vil både norske og utenlandske leverandører i prinsippet kunne benytte disse personene. I realiteten kan kontraktskravet innebære en reell diskriminering av utenlandske leverandører, fordi det er enklere for norske – og lokale – leverandører å oppfylle dette kravet.

Av denne grunn, bør et krav om sosial sysselsetting utformes på annen måte. En mulig fremgangsmåte er å kun stille slike krav til lokale leverandører som deltar i konkurransen, og ikke til andre leverandører. Dette innebærer at lokale leverandører pålegges forpliktelser som ikke påtvinges utenlandske leverandører. En annen mulighet for å unngå forskjellsbehandling kan være at det åpnes for at leverandøren kan oppfylle kravet ved å sysselsette personer fra sitt eget nærområde.

Det kan også være en mulighet at personer som skal sysselsettes samles i en «pool» og at det stilles krav om at leverandøren skal sysselsette et gitt antall personer fra denne poolen i oppdraget. Leverandørene vil da ha lik tilgang på disse personene, og de vil ha like muligheter til å prise inn lønnskostnader og annen oppfølgingskostnad i tilbudet. **Det er viktig å påpeke at det er en viss risiko for at et slikt krav vil anses som ulovlig fordi det er mer byrdefullt å oppfylle for eksterne enn for lokale leverandører.** Kommunen vil imidlertid kunne argumentere godt for at opprettelsen av poolen gir leverandørene like muligheter til å oppfylle kravet.

Tildelingskriterier

Det er adgang til å bruke tildelingskriterier som fremmer sosiale sysselsetting. Innledningsvis er det viktig å få frem at bruk av tildelingskriterier nærmest fremstår som en teoretisk mulighet da det viser seg svært vanskelig å operasjonalisere. I praksis brukes denne muligheten svært lite, om noe. Bruk av tildelingskriterier som fremmer sosial sysselsetting representerer betydelige utfordringer i anbudskonkurranser. Oppdragsgiver står fritt med henblikk på å avgjøre hvilke tildelingskriterier som skal benyttes, og hvordan sosial sysselsetting eventuelt premieres.

Det kan også i forbindelse med bruk av tildelingskriterier stilles krav til sosial sysselsetting av personer med ulik bakgrunn, eksempelvis personer med funksjonsnedsettelse, personer med hull i CV-en, personer med ikke-vestlig minoritetsbakgrunn og personer som har begått straffbare handlinger og/eller med tidligere rusproblemer.

Tildelingskriteriene kan eksempelvis inneholde en angivelse av at oppdragsgiver i bedømmelsen av tildelingskriteriet vil premiere leverandører som på en egnet måte benytter seg av [sosial gruppe] ved utførelsen av oppdraget. Som dokumentasjon kan det kreves at leverandøren skal angi hvor stor andel av oppdraget som vil bli utført av personer [i

sosial gruppe], og at det kun er personer som vil bli benyttet ved utførelsen av oppdraget som skal tas med.

Det er et krav at tildelingskriterier skal ha tilknytning til leveransen. Det kan ikke benyttes tildelingskriterier som på generelt grunnlag premierer sosial sysselsetting. Det sentrale er at tildelingskriteriet relaterer seg til konkrete forhold knyttet til anskaffelsen. Det er ikke avgjørende om den sosiale sysselsettingen fører til et kvalitativt bedre sluttprodukt.

Leverandørene er svært opptatt av at tildelingskriteriene skal være rettferdige. Av den grunn er det viktig å være klar over at et tildelingskriterium som skal premiere sosial sysselsetting, må holdes direkte opp mot andre fortrinn ved tilbudet, som lav pris og høy kvalitet. Dette kan medføre at en leverandør som eksempelvis scorer dårlig på kvalitet, men høyt på sosial sysselsetting, kan vinne konkurransen. Kommunen må derfor være beredt på at bruk av tildelingskriterier kan tvinge kommunen til å måtte premiere sosial sysselsetting på bekostning av øvrige kriterier som kvalitet og pris. Dette kan få utilsiktede følger.

På samme måte som ved kontraktskrav, begrenser likebehandlingsprinsippet adgangen til å stille tildelingskriterier som premierer sysselsetting av lokale.

I praksis kan det oppleves at leverandørers toleranse for **krav** som utfordrer likebehandlingsprinsippet er større enn toleransen for tilsvarende **tildelingskriterier**.

Vedlegg: Notat fra advokatfirmaet Mageli ANS
Adgangen til å fremme sosial sysselsetting

Punkt 40/21: Forslag til møteplan 2022 for Organisasjonsutvalget



Dato 5. november 2021
Saksnr.: 2021000012-57
Saksbehandler Tamara Villanueva
Godkjent av Kjell Alfred Kristiansen

Saksgang
Organisasjonsutvalget

Møtedato
25.11.2021

Forslag til møteplan 2022 for Organisasjonsutvalget

Forslag til vedtak

Organisasjonsutvalget avholder følgende møter i 2022:

- a) torsdag 3. februar
- b) torsdag 10. mars
- c) torsdag 7. april
- d) torsdag 5. mai
- e) torsdag 9. juni*

- f) torsdag 8. september
- g) torsdag 13. oktober**
- h) torsdag 10. november***
- i) torsdag 1. desember

*Behandling av 1. tertial
**Behandling av 2. tertial
***Behandling av økonomiplan

Sammendrag

Forslag til møteplan for organisasjonsutvalget 2022 baserer seg på foreslått møteplan for bystyre, formannskap og næring- og eierskapsutvalget. Videre er forslaget satt opp med møtefri i henhold til skoleruta for 2022 samt behovet for behandling av faste saker på gitte tidspunkt. Møtene holdes på torsdager og starter kl. 14.00.

Møtedatoer for organisasjonsutvalgets temamøter er ikke fastsatt, men legges inn i ordinære møter.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant for denne saken.

Klima- og miljøkonsekvenser

Ikke relevant for denne saken.