

REFERAT Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget d. 28-02-2023

Mødedato Tirsdag d. 28. februar 2023 kl. 16:00

Mødested Anna Jensen

Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Godkjenning av innkalling til møtet 28.02.23.....	4
Ungdommens bystyre og Demokratiuka/Europakonferansen.....	6
Resultater elevundersøkelsen - innspill til Kvalitetsmeldingen for oppvekst.....	8
Badstu Kristiansand kommune, avklaring av prosjekt og lokalisering.....	10
Høringsuttalelse Kommuneplanens arealdel/Landskapsnormen.....	22
Endringer i oppsett av Ungdommens bystyre.....	24
Planlegging av komitèmøter 02.03.23.....	26

Punkt 2022028544-29: Møtedokumenter

Bilag

Høringsuttalelse Ungdommens bystyre Arealplan

Innspill kvalitetsmeldingen

Møteinnkalling Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 28.02.2023

Punkt 12/23: Godkjenning av innkalling til møtet 28.02.23.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	12/23

GODKJENNING AV INNKALLING TIL MØTET 28.02.23.

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 12/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets vedtak:

Innkallingen til møtet 28.02.23. er godkjent
(enst.)

02.03.2023

Punkt 13/23: Ungdommens bystyre og Demokratiuka/Europakonferansen



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	13/23

UNGDOMMENS BYSTYRE OG DEMOKRATIUKA/EUROPAKONFERANSEN

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 13/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets vedtak:

Ungdommens bystyre vil jobbe videre med en deltakelse på Demokratiuka (enst)

02.03.2023

Punkt 14/23: Resultater elevundersøkelsen - innspill til Kvalitetsmeldingen for oppvekst

Bilag

Elevundersøkelsen 2022-23

kvalitetsmelding-oppvekst-2021



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	14/23

RESULTATER ELEVUNDERSØKELSEN - INNSPILL TIL KVALITETSMELDINGEN FOR OPPVEKST

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 14/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets vedtak:

Ungdommens bystyre har gitt innspill til Oppvekst i vedlagte dokument
(enst)

02.03.2023

Punkt 15/23: Badstu Kristiansand kommune, avklaring av prosjekt og lokalisering.



Dato 23. januar 2023
Saksnr.: 2021030490-10
Saksbehandler Aase Margrethe Hørsdal
Godkjent av Tone Iglebæk
Camilla B. Dunsæd

Saksgang

By- og stedsutviklingsutvalget
Bystyret

Møtedato

16.03.2023
22.03.2023

Badstu Kristiansand kommune, avklaring av prosjekt og lokalisering.

Forslag til vedtak:

1. Det gjennomføres en tilbudskonkurranse for etablering og drift av badstuflåter i Kristiansand kommune.
2. Kommunen tilbyr areal på følgende lokaliteter for etablering og av badstue, og tilbyder står fritt til å tilby konsept for et eller flere av disse:
 - a) Solta (Høllen)
 - b) Storeneset
 - c) Nodeviga eller Gravane
 - d) Bertesbukta
3. Tilbyderne stilles fritt til å presentere konsept og oppvarmingsform
4. Badstuetilbudet (inkl fremføring av strøm og vann) etableres og driftes for tilbyders regning og risiko. Kommunens rolle er utleie av areal.

Sammendrag

1. Konkurransen om etablering av flytende badstu i Kristiansand kommune er trukket tilbake og avlyst på grunn av klage på tildelingen.
2. Det vil bli lyst ut ny konkurranse for flytende badstu i Kristiansand kommune, derimot med noe endrede vilkår. Dette er tidligere kommunisert til tilbyderne.
3. Det foreligger parallelt med dette en politisk bestilling om oppgradering av gjestehavna (gjennomføres av Eiendom). Dette omfatter blant annet en mer aktiv bruk av dagens molo mot øst (for badende).
4. Flytende badstu i Kvadraturen er utfordrende mht. værforhold, bølger, universell utforming m.m. Dette var bakgrunnen for at man har ønsket å vurdere en kombinert løsning som kan være til fordel for begge prosjektene og med badstu

på land. Hvem som skal bygge og drifte et slikt badstuanlegg her er ikke besluttet eller avklart da dette er vurderinger som må avklares og legges frem for politisk behandling, bl.a. som en endring av det opprinnelige bystyrevedtaket.

5. Det er pt ikke fattet noen beslutninger om at badstu på land er valgt løsning, og plan for gjestehavna er ikke ferdigstilt. Prosjektet, og den mulige sammenkoblingen mellom dem, er derfor fortsatt under vurdering/bearbeiding.
6. Endringen ihht. Bystyrevedtaket, og kombiløsningen med gjestehavna, har hele tiden vært forutsatt fremlagt for politisk behandling før gjennomføring. Dette vil skje når tegninger og kostnadsoverslag er ferdig utarbeidet og kvalitetssikret.

Vedlegg:

Landskapsplan for gjestehavna.
Amfi - badetrapp

Saksutredning

Bakgrunn for saken

Både administrasjonen og politikere får henvendelser fra personer som ønsker et badstue tilbud i Kristiansand. Flere av de som henvender seg har også konkrete tanker om hvordan et badstuekonsept kan utvikles og driftes. Etter å ha innhentet erfaringer fra andre steder ser man at relativt enkle badstue tilbud slår godt an hos brukerne. Eksempler på dette er de mange badstueflåtene som i dag finnes i en rekke byer i landet. Med bakgrunn i overliggende moment ble det fremmet en politisk sak til Bystyret den 27.10. 2021. I denne saken beskrives ulike driftskonsepter og badstuetyper før et forslag til hvordan man kan realisere et badstue tilbud i Kristiansand blir presentert.

Bystyrets vedtak i saken ble som følger:

1. Det gjennomføres en anbudskonkurranse for etablering og drift av badstueflåter i Kristiansand.(Enst.)
2. Det skal etableres 3 badstueflåter; en øst for Otra, en i sentrum/kvadraturen og en i Høllen-området.(45/26)
3. Tilbyderne stilles fritt i anbudskonkurransen til å presentere konsept, oppvarmingsform og antall badstuer tilbyder ser for seg på sikt.(Enst.)
4. Dersom prisnivået er slik at pris på enkeltbillett ligger over 150 kr/time (2021-pris), skal konsept forelegges politisk behandling.(Enst.)
5. Badstue tilbudet etableres og drives for tilbyders regning og risiko, mens kommunens rolle er tilrettelegging og utleie av kaiplass og arealer.(Enst.)
6. Bystyret ber om at badstue tilbudet drives i privat regi.(Enst.)

Bystyrets vedtak ble utgangspunktet for konkurransegrunnlaget – 3 badstueflåter Kristiansand kommune den 09.03. 2022.

Beskrivelsen av ønsket leveransen var som følger

«Kristiansand kommune har vedtatt at det skal gjennomføres en konkurranse for inngåelse av tjenestekonsekssjonskontrakt om etablering og drift av badstueflåter i Kristiansand. Dette innebærer at det skal etableres 3 badstueflåter; en øst for elva Otra, en i sentrum/kvadraturen og en i Høllen-området (tidligere Søgne kommune).»

Når fristen for innlevering (22.04.2022) var gått ut var det sendt inn et tilbudet til kommunen. I innkommet tilbud var det lagt opp til etablering av kun én badstueflåte i starten, og deretter en gradvis utvidelse med flere badstueflåter. Tilbudet inneholdt altså et klart avvik fra konkurransegrunnlaget, og kommunen er da forpliktet til å avvise tilbudet i henhold til anskaffelsesregelverket.

Det var ingen feil i konkurransegrunnlaget som førte til avvisningen av tilbudet, og deretter avlysning av konkurransen. Feilen, som kommunen har beklaget, var at avviket i tilbudet ikke ble oppdaget ved den første evalueringen, men først da forholdet ble påklaget. Kommunen var forpliktet til å avvise tilbudet da avviket ble oppdaget, og avlysningen av konkurransen var derfor nødvendig.

Det presiseres at kommunen ikke har bindinger til tilbyderne når konkurransen er avlyst. Dette er bekreftet av kommuneadvokaten. Mottatt brev fra opprinnelig tilbyder i saken er også besvart av kommuneadvokaten med dette som konklusjon.

Parallelt med denne prosessen har det vært arbeidet med planer for oppgradering av gjestehavna. Det er i denne prosessen at en mulig ide om å se disse to prosjektene i sammenheng har kommet opp.

Beskrivelse av badstue – krav til driftskonsept og fasiliteter

Flytende badstue

Flytende badstuer/badstueflåter er den typen det etableres flest av i andre byer. En grunn til det er nok at disse gir den beste kombinasjonen av badstue og bading. Siden badstuene ligger på vannet kan det være lettere å avse areal til disse enn til badstuer etablert på land. Ved for eksempel å fjerne noen båtplasser kan man frigjøre nok plass til en flytende badstue. Det kan også være lettere å få tillatelse til etablering av en flytende badstue siden den enkelt kan flyttes hvis det skulle bli nødvendig. Flytende badstuer må plasseres skjermet for vær og vind. Dette av hensyn til både sikkerheten for brukerne og slitasje på konstruksjonen.

Flytende badstuer stiller strenge krav til sikkerhet. Plassen på en badstueflåte er også begrenset. Enkel garderobe/omklingsrom sammen med en utedusj finner man ofte på flåten i samme bygg som selve badstua. Flytende badstuer har også utfordringer mht. universell utforming. og toalettfasiliteter (nærmere kommentert under).

Badstuene kan bygges med enten vedovn eller elektrisk ovn. Hvis badstua skal ha vedovn, må det være ansvarlige som fyrer opp og holder ovnen i gang. Det vurderes som mest hensiktsmessig å ha elektrisk ovn for oppvarming av badstuene. Elektrisk ovn og belysning krever tilgang til strøm.

Driftskonsepter

Hvem som skal ha ansvaret for drift er forutsatt i tidligere sak. Det er kartlagt at gjennomgående praksis andre kommuner er at badstu er enten drevet av frivillige foreninger eller kommersielle tilbydere som eier og driver badstuene. Det er derimot vanlig at kommunene spiller en nøkkelrolle i få igangsatt tilbudet.

Kommunen har mottatt en rekke henvendelser fra engasjerte personer som ønsker å etablere og drifte badstue i Kristiansand. Forslaget fra administrasjonen har vært at en stiller gratis areal/kaiplass til disposisjon for flytende konstruksjoner, men driver av badstue må selv ta kostnaden med å legge til rette nødvendig infrastruktur som strøm og vann til flåten.

Når det gjelder prisnivå, er det naturlig å se til eksempler på de etablerte tilbudene i andre byer. Erfaringen er at de kommersielle tilbudene ligger høyere i pris. Tidligere vedtak pkt. 4 er som følger:

«Dersom prisnivået er slik at pris på enkeltbillett ligger over 150 kr/time (2021-pris), skal konsept forelegges politisk behandling.(Enst.)»

Erfaringstall fra andre byer (Kr. 200+) tilsier at dette punktet bør utgå dersom man skal få tilbydere til å gi pris uten kommunale bidrag.

Fasiliteter

Ifølge miljørettet helsevern omfattes badstuer av forskrift for badeanlegg, bassengbad og badstue mv. (bassengbadforskriften). Dette innebærer at det må være toalett i tilknytning til badstua, og det må være mulighet til å vaske hender (håndvask og såpe) etter toalettbesøk.

For de fleste som bruker badstue vil nok bruken av badstue kombineres med et bad, enten det er sommer eller vinter. For de som av ulike grunner ikke kan hoppe i vannet må det være en kaldtvannsdusj tilgjengelig. Dette krever tilgang til frostsikkert vann året rundt. Det må være garderobefasiliteter/omklingsrom tilgjengelig. Det mest hensiktsmessige er å ha dette i samme bygg som selve badstua.

Denne problemstillingen er igjen luftet med miljørettet helsevern, som gir følgende anbefaling i mail datert 24.01.2023:

«Det er vår sterke anbefaling at det tilrettelegges for en toalettløsning slik beskrevet i vår tidligere uttalelse.

Dagens forskrift for badeanlegg, bassengbad og badstu m.v., er ikke tilpasset denne typen badstuer som her er planlagt, og vi er blitt fortalt at det er endringer på gang i revidering av dagens forskrift som kan innebære at denne typen badstuer også blir omtalt i forskriftsteksten.»

Det er ikke kjent at det er etablert toalett på badstueflåter andre steder i Norge. Dersom innspillet fra miljørettet helsevern skal legges til grunn gir det begrensninger på aktuelle lokasjoner og muligheter for etablering. Dette fordi toalett i utgangspunktet bør ligge på land og i akseptabel avstand fra badstuen. Det er noe skepsis til løsninger med tømning av tank på flåte og toalett på land bør være offentlig tilgjengelig. Det er også usikkert om toalettfasiliteter f.eks. på land kan pålegges tilbyderne (kostnadskrevende).

At det ikke ble stilt krav om universell utforming av de flytende badstuene i tidligere utlysning er blitt kommentert av rådet for funksjonshemmede. I mail fra leder for rådet for funksjonshemmede (datert 07.04. 2022) ble det uttalt:

«Jeg har fått noen reaksjoner på at det er lagt ut anbud på badstuer og at det ikke er krav om universell utforming. Det som står i underlagene kan bli feil.

Kan dere gi et svar som jeg kan sende til mine som forklarer litt bedre hva som menes. Tror jo det beste ville vært om det ikke ble fravikt. Dette er et tiltak som jeg tror ville vært bra for mange i våre grupper. Da blir det fort helt galt om dette ikke blir tilgjengelig.

Fint om du kan svare meg litt raskt. Satt også på kontaktperson jeg fant på anbudet. Vet ikke om det riktig, men bedre med en ekstra enn en for lite 😊.»

Administrasjonen anbefaler at en fremdeles ikke stilles krav om universell adkomst i ny utlysning til flytende konstruksjoner, men det er et ønske, og det vil telle positivt i evalueringen dersom en tilbyder etablerer en universell adkomst.

Lokasjoner

Ved utlysning av ny konkurranse om etablering av badstueflåter i Kristiansand ønsker administrasjonen at valgte lokasjoner er bestemt i forkant. Dette for å skape mest mulig klarhet rundt konkurransen

Det er i utgangspunktet et ønske å kunne innfri innspill som er gitt fra miljørettet helsevern og rådet for funksjonshemmede, men de valgte lokasjonene for flytende badstuer har vanskelig for å kunne innfri dette fullt ut.

Administrasjonen foreslår følgende lokasjoner for etablering av flytende badstu i Kristiansand kommune:

Solta (Høllen)



Ulike plasseringer er vurdert og den som peker seg ut som eneste mulighet pga eksponering mot vær og vind er Solta (som del av småbåthavna). Badstuflåte vil erstatte de innerste båtplassene på ytterste piren. Bading vil kunne skje fra flåte vinterstid, men kan også skje fra flytebrygge. Strøm og vann må hentes fra båthavna lenger inni bukta. Toalettfasiliteter er p.t. ikke tilgjengelig og vil være vanskelig å etablere.

Storeneset



Storeneset er et mye brukt statlig sikret friområde sentralt plassert i Vågsbygd. Badstuflåten er foreslått plassert i forlengelsen av badebrygga, som ble etablert for få år siden. Strøm og vann til flåten kan hentes i Auglandsbukta, men det er kun sommervann. Dersom det er ønskelig med helårsvann kan tilbyder vurdere å hente dette oppe i området rundt barnehaven. Toalettfasilitetene er akseptable p.t gjennom bruk av eksisterende friluftstoalett på stedet.

Nodeviga eller Gravane (Kvadraturen)



Flere alternativer i Kvadraturen er vurdert. Det presiseres at mulige plasseringer i Kvadraturen er utfordrende mht. vær og vind og drag i sjøen. Bystranda/Tangen er av den grunn vurdert og forkastet.

Det viser seg å være utfordrende å finne en god plassering her for en flytende konstruksjon dersom den skal oppfylle de ovennevnte krav. Nodeviga og Gravane har p.t. ikke toalett i umiddelbar nærhet men tilbyder kan f.eks. inngå avtale med restaurant i Gravane. Kommunen kan etter hvert vurdere å legge til rette for toalett dersom lokaliseringen av badstu på en av stedene blir en suksess.

Flytende badstue i Kvadraturen bør etter administrasjonens vurdering begrenses til ett av de to foreslåtte alternativene. Dette fordi flere lokasjoner i Kvadraturen vil være utfordrende mht. nødvendig plassbehov og mulig kaiplass (og toalett).

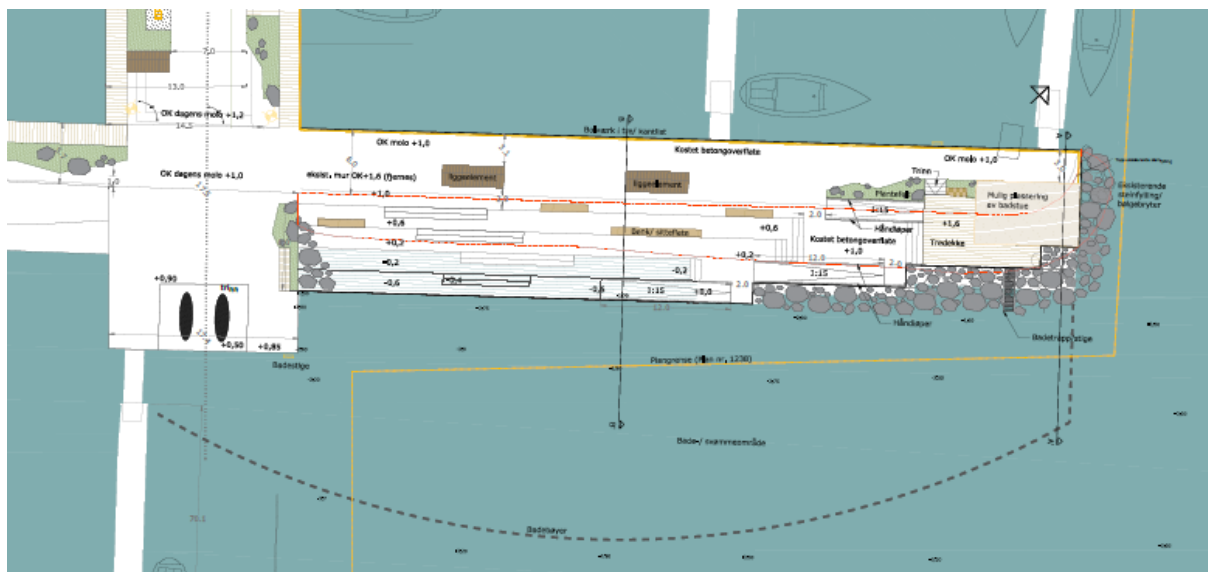
Bertesbukta



Dette er en god lokasjon med tilgjengelig vann og strøm samt toalettfasiliteter. Her kan det også ligge til rette for å etablere flere badstuer (badstuemiljø)

Alternativt forslag

Forutsetningen fra bystyrevedtaket 27.10,21 ligger fast. Derimot ble man i det parallelle arbeidet med planlegging og oppgradering av gjestehavna også oppmerksom på de utfordringer som er knyttet til etablering av flytende badstuflåte i Kvadraturen (jfr. ovennevnte beskrivelse).



Som del av arbeidet med planlegging av gjestehavna har man derfor sett på en mulig landfast badstue i gjestehavna, med mål om å klare å kombinere to anlegg på en måte som kan styrke begge, samtidig som bystyrets opprinnelige intensjon om badstue i Kvadraturen blir oppnådd. Gjestehavna er godt egnet for en landfast badstue med tilgjengelig strøm, vann og toalett og full tilfredstillende av kravet om universell utforming (spesielt viktig i etableringen i Kvadraturen). Dette krever ny politisk behandling før endelig beslutning og utlysning av konkurranse (da landfast badstue i utgangspunktet er i strid med det opprinnelige vedtaket om flytende badstue). Planlegging av gjestehavna er på det nærmeste ferdigstilt, men disse planene er uavhengige av om det blir etablert badstue eller ikke.

En plassering på land ved gjestehavna vil kunne heve kvalitetene/opplevelsene ved gjestehavna, men vil kreve kommunal etablering/investering, men ikke kommunal drift.

Dersom bystyret ønsker å gå videre med en slik løsning anbefales følgende vedtak som alternativ til 2c:

Alternativt forslag punkt 2c:

Pga mulig samordning med pågående prosjekt med oppgradering av gjestehavna bygges en landfast badstue (kommunal etablering og privat drift) på anvist areal ved gjestehavna, og tilbyr bes gi pris på drift av denne.

Konkurransen

Når saken er ferdigbehandlet i bystyret vil kommunen utarbeide et nytt konkurransegrunnlag ut fra det nye vedtaket i saken. Dette vil bli publisert på vanlig måte med invitasjon til alle interesserte om å delta i konkurransen.

Grunnet lav deltakelses sist anbefaler administrasjonen at tilbyder kan gi pris på en eller flere av de foreslåtte områdene. Det ligger i dette at man kan ende opp med et begrenset antall/lokasjoner.

Det er formidlet til den ene tilbyderne at konkurransen vil bli sendt ut på nytt, men da med mulig endring av vilkårene i hht nytt politisk vedtak. Etter anskaffelsesforskriften § 25-4 andre ledd skal oppdragsgiver ved en avlysning gi opplysninger om han har til hensikt å gjennomføre en ny konkurranse. Dette ble gjort i meddelsen om avlysning til tilbyder. Oppdragsgiver står fritt til å endre konkurransegrunnlaget ved en ny konkurranse, og det vil ofte være hensiktsmessig for å redusere faren for at også den neste konkurransen blir avlyst.

Økonomiske konsekvenser

Ihht. Bystyrevedtaket skal badstutilbudet etableres for tilbyders regning og risiko mens kommunens rolle er å være tilrettelegger. Den foreslåtte løsning kan medføre behov for å endre noe på denne forutsetningen så langt det gjelder mulig badstu i Kvadraturen (jfr. alternativt forslag til vedtak pkt. 2c).

Det presiseres at det er forholdet til gjestehavna og det parallelle prosjektet her, sammen med utfordringene med øvrig lokalisering og flytende konstruksjon, som gjør at man valgte å se om det er mulig å finne en kombinasjonsløsning som kan ligge innenfor akseptable rammer likevel. Dette er en justering av badstuvevedtaket som uansett ville blitt fremlagt for politisk behandling før gjennomføring.

Dersom bystyret velger å gå videre med et alternativ med landfast badstue i gjestehavna, vil økonomien i dette alternativet bli presentert og behandlet i forbindelse med 1 tertial.

Klima- og miljøkonsekvenser

Etter administrasjonens vurdering vil verken flytende eller landfast badstue med elektrisk oppvarming medføre noen konsekvenser for klima og miljø.

Konklusjon (jf. forslag til vedtak)

Administrasjon foreslår at det gjennomføres en tilbudskonkurranse i hht forslag til vedtak. Dersom bystyret ønsker å gå videre med en løsning i gjestehavna vil alternativt forslag formulert i saksfremstillingen kunne benyttes.

**Punkt 16/23: Høringsuttalelse Kommuneplanens
arealdel/Landskapsnormen**



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	16/23

HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLANENS AREALDEL/LANDSKAPSNORMEN

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 16/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets vedtak:

Ungdommens bystyre har vedtatt å sende inn vedlagte høringsuttalelse til
Kommuneplanens arealdel/Landskapsnorm
(enst)

02.03.2023

Punkt 17/23: Endringer i oppsett av Ungdommens bystyre



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	17/23

ENDRINGER I OPPSETT AV UNGDOMMENS BYSTYRE

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 17/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets innstilling:

Ungdommens bystyre jobber videre med saken, og sikter på et vedtak i møtet
14. mars.
(enst)

02.03.2023

Punkt 18/23: Planlegging av komitèmøter 02.03.23.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2021034956
Saksbehandler Ole Martin Kyllø

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget	28.02.2023	18/23

PLANLEGGING AV KOMITÈMØTER 02.03.23.

UNGDOMMENS BYSTYRE - ARBEIDSUTVALGET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 28.02.2023 SAK 18/23

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalgets vedtak:

Saken går ut.

02.03.2023