

REFERAT |SON| Kommunestyret (2015-2019) d. 13-12-2017

Møtedato Onsdag d. 13. december 2017 kl. 16:00

Møtested Songdalen rådhus Juvet

Indholdsfortegnelse

Program for møtet.....	3
Protokoll fra møte 25.10.17.....	4
Uttalelse vedr krav om lovlighetskontroll av sak m endring av alkoholpolitiske retningslinjer og sal	5
Status Nærpolitireformen Agder politidistrikt november 2017.....	9
Protokoll fra representantskapsmøte i Vest-Agder-museet IKS 24.11.2017.....	11
Agder Energi AS - rapport - hvordan ruste seg for endringene i energibildet.....	15
Rapportering - skjenkebevillinger - skjenkekontroller.....	16
Tilstandsrapport grunnskole 2016-2017.....	17
Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla...	18
Gebyrregulativ tekniske tjenester 2018.....	22
Søknad om erverv av kommunal tomt ved makebytte - for parseller av GNR. 104 BNR. 14 og BNR	28
Nedjustering av prosjektrammer 2017.....	30
Langsiktig utvikling av Birkelidområdet.....	32
Økonomiplan 2018-2021 og årsbudsjett 2018.....	37
Rullering av handlingsprogram 2017 - kommunedelplan for Idrett, Friluft og Fysisk Aktivitet.....	40
Kommunikasjonsplan 2017-2020.....	43

Program for møtet



Dato 30. november 2017
Saksnr.: 16/02990-73
Saksbehandler Reidun Fredriksen

Saksgang
Kommunestyret

Møtedato
13.12.2017

Protokoll fra møte 25.10.17

Forslag til vedtak

[Protokoll fra møte 25.10.17 godkjennes](#)



Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Justis- og vergemålsavdelingen

Songdalen kommune
Postboks 53
4685 NODELAND

SONGDALEN KOMMUNE		
SENTRALARKIVET		
MOTTATT:	ARKIVKODE:	REG. NR.
30/10-17	U60400	16/01253
ENHET:	SAKSBEHANDLER:	

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2017/4519

Dato
17.10.2017

Songdalen kommune - krav om lovlighetskontroll av sak om endring av alkoholpolitiske retningslinjer og salgsbevilling til ølutsalg

Det vises til kommunens oversendelse av 27.04.17.

Fylkesmannen tar ikke lovlighetsklagen til følge.

Saksforhold:

Songdalen kommunestyre vedtok 29.03.17 endringer av alkoholpolitiske retningslinjer for kommunen med 19 mot 6 stemmer. Formannskapet behandlet deretter en søknad som kom inn til kommunen 27.01.17 om etablering av ølutsalg. Denne ble innvilget med 6 mot 1 stemmer.

Det ble fremsatt krav om lovlighetskontroll av vedtaket fra representantene Imeland, Skraastad og Smeplass (alle fra KRF). Representantene har utdypet sitt syn i skriv av 29.03.17. Det fremgår her at representantene mener at rådmannen på eget initiativ har tatt igangsatt en prosess om endring av de alkoholpolitiske retningslinjene for å kunne innvilge søknaden, og at dette er feil behandlingsmåte. Rådmannen burde ha avslått søknaden og avventet et politisk initiativ om endring av retningslinjene. Det bestrides også at man kan gi salgsbevilling når reglene på søknadstidspunktet tilsa at det ikke kunne gis bevilling til rent ølutsalg i kommunen. Altså at en søknad innkommet 27.01.17 ikke kan behandles etter retningslinjer vedtatt 29.03.17.

Kommunestyret valgte å opprettholde vedtakene 26.04.17 med 20 mot 5 stemmer.

Saken ble deretter oversendt Fylkesmannen

Fylkesmannen bemerker:

Etter kommuneloven § 59 nr. 1 kan tre eller flere medlemmer av kommunestyret sammen bringe en avgjørelse truffet av et folkevalgt organ inn for departementet for kontroll av avgjørelsens lovlighet. Departementets myndighet til å utøve lovlighetskontroll av kommunale avgjørelser er i hovedsak delegert til Fylkesmannen, jf. rundskriv H-25/92 og Kommunal- og regionaldepartementets veileder H-2299 av 21.10.2013 om Lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59. I veilederen er det også gitt nærmere retningslinjer for lovlighetskontrollen.

Lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 nr. 4 innebærer en prøving av om vedtaket er lovlig. Det betyr en kontroll av følgende tre forhold:

- a. Om avgjørelsen er innholdsmessig lovlig, dvs. om den har tilstrekkelig lovhjemmel og ikke strider mot lovgivningen eller andre rettsregler, bygger på en riktig lovtolkning eller om den kan være utslag av myndighetsmisbruk.
- b. Om avgjørelsen er truffet av rett organ, dvs. om vedtaksorganet har myndighet til å treffe avgjørelsen.
- c. Om avgjørelsen er blitt til på en lovlig måte, dvs. om saksbehandlingsreglene er fulgt og om avgjørelsen bygger på et korrekt og fullstendig faktum.

Lovlighetskontroll skiller seg fra ordinær klagebehandling. Fylkesmannen har ved en lovlighetskontroll ikke myndighet til å prøve sakens skjønnsmessige sider. Adgangen til overprøving ved lovlighetskontroll svarer i hovedsak til domstolenes kontroll med forvaltningsvedtak, jf. rundskriv H-2299 pkt. 6.2.4. Fylkesmannen kan kun oppheve avgjørelsen dersom den er ugyldig på grunn av saksbehandlingsfeil, dersom vedtaket er truffet av feil organ eller fordi vedtaket mangler lovhjemmel eller er i strid med loven. Det er den forvaltningsmessige gyldigheten av vedtaket som prøves ved lovlighetskontroll. Privatrettslige spørsmål vil derfor falle utenfor rammen av lovlighetskontroll.

Lovlighetsklagen er i dette tilfellet fremsatt innenfor fristen på 3 uker, jf. forskrift om tidsfrist for lovlighetskontroll § 1.

Klagen må oppfattes slik at klagerne i det vesentlige har innvendinger mot måten saken er behandlet på. Klagerne mener at disse forholdene må føre til at vedtaket oppheves som ugyldig, jf. forvaltningsloven § 41.

Fylkesmannen legger til grunn at avgjørelsesbegrepet i kommuneloven § 59 også omfatter retningslinjer som er ment å være autoritative eller som får betydning for andres saksbehandling, jf. veileder om lovlighetskontroll (H-2299, punkt 6.1.3.1). De alkoholpolitiske retningslinjene det her er tale om må klart anses å falle innenfor denne kategorien. Både vedtaket om endring av retningslinjer og vedtaket om tildeling av salgsbevilling kan derfor undergis lovlighetskontroll.

Fylkesmannen konstaterer at det synes å være noe ulike oppfatninger mellom klagerne og rådmann og ordfører når det gjelder rådmannens mandat i saken. Rådmann (notat av 17.04.17) og ordfører (notat av 18.04.17) gir uttrykk for at ordfører orienterte formannskapet 09.11.16 om at kommunen var blitt kontaktet og varslet om en mulig søknad fra Gulating ølutsalg om salgsbevilling i kommunen. Ordfører viste i møtet til at det var formannskapet som hadde myndighet til å treffe avgjørelse om å tildele bevilling, men at gjeldende retningslinjer, vedtatt av kommunestyret, i så fall må endres. I følge rådmannen ble formannskapet forespurt om det umiddelbart skulle igangsettes en revisjon av retningslinjene, men tilbakemeldingene var at det ikke var aktuelt å gi klarsignal til dette i møtet. Flere av medlemmene mente at det var opp til rådmannen å vurdere om prosess med revisjon skulle iverksettes, alternativt at rådmannen kom tilbake til dette når søknad var mottatt. Ordfører gir uttrykk for at han oppfattet det slik at et stort flertall av formannskapets medlemmer ønsket etablering av et ølutsalg velkommen. Han gir samtidig uttrykk for at han beklager at formuleringene i møtereferatet ikke ble klarere på dette punkt.

Rådmannen har i notatet av 17.04.17 forklart at han valgte å avvente en søknad fra Gulating ølutsalg før det ble igangsatt en prosess knyttet til endring av retningslinjene. Han oppfattet at dette var i tråd med signalene fra formannskapet og ordfører. Etter rådmannens syn var det da opp til kommunestyret først å vurdere om retningslinjene skulle endres, før det var aktuelt å behandle søknaden fra Gulating ølutsalg.

Fra klagerne side gis det uttrykk for at man var klar over at rådmannen drøftet saksgangen for den innkomne søknaden med formannskapet. Det har likevel ikke på noe tidspunkt etter at søknaden kom inn, blitt lagt fram forslag og vedtatt å endre retningslinjene før rådmannen kom med sitt forslag til Tjeneste- og levekårskomiteen 14.03.17.

Fylkesmannen kan ikke se at den oppfatning av faktum som klagerne gir uttrykk for står i motstrid til den forklaringen ordfører og rådmann har gitt når det gjelder formannskapsmøtet 09.11.16 og de signaler som der ble gitt.

Uansett er det vanskelig å se at forståelsen av rådmannens mandat i saken er avgjørende for gyldigheten av vedtakene som ble fattet. Det er ikke bestemmelser i kommuneloven som begrenser rådmannens kompetanse til å fremme saker til politisk behandling. Rådmannen har både rett og plikt til å foreta forberedelse av saker som skal avgjøres politisk. Det er i denne forbindelse også grunn til å presisere at det etter kommuneloven er ordfører som fastsetter saksliste til møter i kommunestyret, jf. kommuneloven § 32 nr. 2. Ordfører kunne således ha nektet å sette saken på sakslista hvis han mente at rådmannen gikk ut over sitt mandat, eller at saken av andre grunner skulle vært avvist, eventuelt kunne han bedt om kommunestyrets syn på dette før avstemning. Det samme gjelder for andre politiske utvalg, der leder av utvalget setter opp saksliste. Så lenge det er kompetent organ som har fattet begge vedtak, og sakene er tilstrekkelig opplyst, er det derfor vanskelig å se for seg at et vedtak skulle kunne kjennes ugyldig fordi rådmannen eventuelt skulle opptre i strid med tidligere signaler for et politisk utvalg ved å fremme saken. Som nevnt kunne utvalgets leder nektet å sette saken på sakslista og et flertall kunne også ha nektet å ta saken opp til realitetsbehandling. I

Rollefordelingen mellom rådmann og politisk ledelse/kommunestyret kan være nærmere regulert bl.a. i lederavtaler og lokale reglementer, men det er vanskelig å se at overskridelser her skulle føre til ugyldige vedtak, særlig når avgjørelseskompetansen ikke er lagt til rådmannen. Følger ikke rådmannen signaler fra det politiske flertallet, er dette evt. en sak mellom kommunestyret og rådmannen.

Det er ikke anført å foreligge andre saksbehandlingsfeil knyttet til vedtaket, eller at vedtaket er i strid med alkoholloven. Fylkesmannen finner derfor ikke dekning for en påstand om at det hefter saksbehandlingsfeil ved den endring som ble vedtatt når det gjelder de alkoholpolitiske retningslinjene til kommunen.

Det andre spørsmålet klagerne tar opp, er om det var feil av rådmannen å avvente behandlingen av søknaden om salgsbevilling til ølutsalg til kommunestyret hadde behandlet spørsmålet om endring av retningslinjene. Fylkesmannen kan vanskelig se at dette er en saksbehandlingsfeil så lenge søker selv ikke krevde at søknaden skulle behandles innenfor normalt behandlingstid. Det er vanlig forekommende at saksbehandling utsettes i samråd med søker. At regler/retningslinjer som er gunstigere for søker gis tilbakevirkende kraft kan vanskelig anses lovstridig. Det hadde vært en annen sak om kommunen hadde trenert behandlingen av søknaden i påvente av en *skjerping* av retningslinjene. I den foreliggende saken hadde alternativet vært å avslå søknaden og at søker så var henvist til å søke på nytt etter at endringene var vedtatt. Det er vanskelig å se at dette hadde ført til et annet resultat, og en utsettelse i påvente av kommunestyrets avklaring fremstår også som det mest ressursøkonomiske. Fylkesmannen kan derfor ikke se at vedtaket om tildeling av salgsbevilling kan kjennes ugyldig på det grunnlaget som anføres i klagen.

Fylkesmannen er etter dette kommet til at lovlighetsklagen ikke kan tas til følge, verken når det gjelder vedtak om endring av alkoholpolitiske retningslinjer eller vedtak om tildeling av salgsbevilling til ølutsalg.

Fylkesmannens vedtak kan ikke påklages videre.

Fylkesmannen ber om at kommunen underretter klagerne om Fylkesmannens vedtak.

Med hilsen

Eva L. Jørlo (e.f)
Fung. direktør

Gunnar Refsland
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Gunnar Refsland, tlf: 37 01 75 39



POLITIET

Alle kommuner i Agder politidistrikt

AGDER POLITIDISTRIKT

Deres referanse:

Vår referanse:
201600707-134 011.2

Sted, Dato
Kristiansand, 13.11.2017

STATUS NÆRPOLITIREFORMEN I AGDER POLITIDISTRIKT

I forbindelse med gjennomføring av nærpolitireformen og etablering av ny struktur for lensmanns- og politistasjonsdistrikt i Agder politidistrikt, er det tidligere gjort kjent fra Politidirektoratet og Agder politidistrikt at det skal inngås et mer forpliktende samarbeid mellom politi og hver enkelt kommune.

Strukturen som omhandler plassering av politistasjoner og lensmannskontorer i Agder politidistrikt ble avgjort før sommerferien. Denne nye strukturen ble kommunene orientert om gjennom brev fra politimester i Agder 20. juni 2017.

I brevet som ble sendt alle kommunene i Aust- og Vest-Agder ble det understreket at Agder politidistrikt ikke vil være ferdig med omorganiseringen før i 2018. Tjenestetilbudet som ble skissert tok høyde for at ikke alt vil være på plass i lensmanns- og politistasjonsdistriktene når det nye politidistriktet går live 1. mars 2018.

Høsten 2017 har politidistriktet vært igjennom et omfattende personalløp for alle som jobber i de geografiske driftsenhetene. Personalløpet, som blant annet innebærer plassering og fordeling av arbeidsoppgaver til hovedtyngden av de ansatte i politidistriktet, vil være ferdig i midten av desember. Parallelt pågår et betydelig organisasjonsløp hvor vi jobber ut fra en målsetting om at startskuddet for nye Agder politidistrikt blir 1. mars 2018.

Tjenestetilbudet, som vi i brev 20. juni beskrev, var en skisse over hva innbyggerne skal kunne forvente av politidistriktet og lokalt politi i fremtiden. Konkrete detaljer rundt tjenestetilbudet i den enkelte kommune vil bli utformet av lokalt politi i nær dialog med vedkommende kommune.

Lederne av de ulike lensmanns- og politistasjonsdistriktene og lensmannskontorer og politistasjoner i Agder politidistrikt vil være på plass fra 1. mars 2018. De nye lederne vil etter tiltredelse, sammen med politikontaktene, ta kontakt med vedkommende kommune med tanke på å opprette et godt og forpliktende samarbeid, der det blant annet skal inngås en skriftlig og forpliktende samarbeidsavtale mellom politi og kommune. Forarbeidet til denne samarbeidsavtalen skal politikontaktene være i gang med sammen med kommunene.

AGDER POLITIDISTRIKT

Post: Postboks 514 Lundsiden, 4605 Kristiansand
E-post: post.agder@politiet.no

Tlf.: 38 13 60 00
Faks: 38 13 60 00

Org. nr.: 983998275
www.politi.no

I noen kommuner skal det eksisterende lensmannskontoret legges ned og samlokaliseres med et annet lensmannskontor. Det vil da være steder hvor det er behov for å finne nye lokaler for å kunne huse flere medarbeidere. Arbeidet med å analysere og kartlegge arealbehov er vi i full sving med, i tett samarbeid med Politiets Fellestjenester (PFT) som er ansvarlig for etablering av nye lensmannskontorer.

Noen nye lensmannskontorer vil bli etablert i løpet av 2018. Andre vil det ta lengre tid å etablere. Det henger sammen med leiekontrakter som er inngått på eksisterende bygninger og muligheter for å etablere nye kontorer som innfrir kravspesifikasjoner og økonomi.

Det er likevel grunn til å understreke at når den nye organiseringen av Agder politidistrikt trer i kraft 1. mars 2018, så vil organisasjonsutviklingen av politidistriktet fortsette i lang tid. Alt vil altså ikke være på plass med en gang, og det ber vi kommunene om forståelse for.

Jeg vil benytte anledningen til å takke for godt og konstruktivt samarbeid med dere i året som har gått. Vi ser fram til å iverksette og videreutvikle nærpoltireformen til det beste for publikum, kommuner og politiet.

Med hilsen

Arne Sundvoll

*Fungerende politimester/prosjektleder PNP
Agder*

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.



PROTOKOLL FRA REPRESENTANTSKAPSMØTE I VEST-AGDER-MUSEET IKS

Sted

Tingvatn fornminnepark og besøkssenter

Tid

Fredag 24. november 2017 kl. 09:30

Til stede

1. Vest-Agder fylkeskommune v/Terje Damman
2. Audnedal kommune v/Reidun Bakken
3. Farsund kommune v/Inge Eikeland
4. Flekkefjord kommune v/Anne Margrethe Larsen
5. Hægebostad kommune v/Margrethe Handeland
6. Kristiansand kommune v/Ingrid Wisløff Jæger
7. Kvinesdal kommune v/Liv Øyulvstad
8. Lindesnes kommune v/Per Olav Skutle
9. Lyngdal kommune v/Jan Kristensen
10. Marnardal kommune v/Helge Sandåker
11. Sirdal kommune v/Solbjørg Tjørhom
12. Songdalen kommune v/Monika Hagen
13. Søgne kommune v/Tom Jørgensen
14. Vennesla kommune v/Daniel Bakken
15. Åseral kommune v/Olav Åsland

Forfall

Mandal kommune

Fullmakter

Mandal kommune har gitt fullmakt til Marnardal kommune

Til stede fra styre og administrasjon i Vest-Agder-museet IKS

1. Toril Runden – styreleder
2. John Olsen – direktør
3. Gro Eikeland – administrasjonssjef

SAKSLISTE

10/17 Godkjenning av innkalling og saksliste

Enstemmig vedtak:

Innkalling og saksliste godkjennes.

11/17 Valg av 2 medlemmer til å undertegne protokoll fra møtet sammen med møteleder

Enstemmig vedtak:

Ingrid Wisløff Jæger og Olav Åsland velges til å undertegne protokollen fra møtet sammen med møteleder Terje Damman.

12/17 Justert budsjett 2017

Enstemmig vedtak:

Representantskapet vedtar justert budsjett for 2017.

13/17 Budsjett og handlingsplan 2018 og økonomiplan 2019-2021

Enstemmig vedtak:

Representantskapet vedtar budsjett og handlingsplan for 2018 og økonomiplan for perioden 2019-2021.

14/17 Status nytt museumsbygg og magasin

Enstemmig vedtak:

Representantskapet tar saken til orientering.

15/17

Matkultursenter i aktivitetshuset i Odderøya museumshavn

Enstemmig vedtak:

1. Representantskapet gir styret i Vest-Agder-museet mandat til å definere organisering av, inklusive etablering av et ideelt aksjeselskap, et matkultursenter i Odderøya museumshavn.
2. Saken sendes tilbake til representantskapet før endelig beslutning om å gå inn i etableringen fattes, etter at endelig anbefaling foreligger.

16/17

Tildeling av prosjektmidler ubemannede museer 2017

Enstemmig vedtak:

Representantskapet tar saken til orientering.

17/17

Godtgjørelse til styre og representantskap

Enstemmig vedtak:

Representantskapet vedtar å holde satsene for styrehonorar i Vest-Agder-museet IKS uendret for 2018.

18/17

Møteplan 2018

Enstemmig vedtak:

Representantskapet vedtar følgende møteplan for 2018:

Fredag 23. mars 2018 i Odderøya museumshavn kl. 10:00

Mandag 26. november 2018 på Setesdalsbanen kl. 10:00

19/17

Orienteringer fra driften

Enstemmig vedtak:

Representantskapet tar saken til orientering.

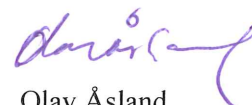
Eventuelt

D/S Hestmanden vil sesongen 2018 ligge til kai utenfor Kilden og formidles til publikum der.

Møtet ble avsluttet kl. 11:15


Terje Damman


Ingrid Wisløff Jæger


Olav Åsland

Vest-Agder-museet IKS
vestagdermuseet.no



NOTAT

Til:

Fra: Reidun Fredriksen

Dato: 06.12.2017
Saksnr: 16/03183-21
Arkivkode: ---/ U63

RAPPORTERING - SKJENKEBEVILLINGER - SKJENKEKONTROLLER

Ved kommunestyrets behandling av alkoholpolitiske retningslinjer ble følgende vedtatt:

«Politisk forankring

For å sikre politisk oversikt og kontroll over hvorledes alkoholpolitiske retningslinjer og delegasjon følges opp, skal rådmannen hvert halvår rapportere til kommunestyret antall tildelte skjenkebevillinger, antall skjenkekontroller og andre relevante forhold som de folkevalgte bør ha kjennskap til. Denne ordningen erstatter nåværende praksis der skjenkebevillinger for en enkelt anledning refereres.»

I løpet av 2.halvår 2017, er det søkt om, og rådmannen har innvilget 3 skjenkebevillinger til ulike arrangementer.

Songdalen kommune har avtale med Securitas om kontroller ved kommunens salgs- og skjenkesteder. Securitas rapporterer fortløpende etter kontrollene, pr.dato har Securitas meldt om 8 kontroller.

1 kontroll avdekket avvik i forhold til Alkoholforskriften § 4-4 ,.... eller medtar alkoholholdig drikk når de forlater skjenkestedet.

1 anledning er avdekket gjennom sosiale medier med brudd på § 9.2 Reklame for alkoholholdig drikk ved et salgssted.

Begge bevillingshavere er gitt varsel om avviket, og følges opp i forhold til Alkoholforskriften og kommunens retningslinjer.

Med hilsen

Reidun Fredriksen
rådgiver



Dato 30. oktober 2017
Saksnr.: 17/01457-1
Saksbehandler Jan Kittelsen

Saksgang

Tjeneste- og levekårskomiteen
Kommunestyret

Møtedato

08.11.2017
13.12.2017

Tilstandsrapport grunnskole 2016-2017

Rådmannen ber Tjeneste- og levekårskomiteen legge frem for kommunestyret følgende forslag til vedtak:

[Tilstandsrapport for grunnskolen i Songdalen 2016-2017 tas til orientering.](#)

Bakgrunn for saken

Opplæringsloven § 13.10 krever at det årlig utarbeides en rapport om tilstanden i grunnskolen knyttet til læringsresultat, frafall og læringsmiljø. Rapporten skal drøftes og behandles av ansvarlig skoleeier, som i lovens forstand er kommunestyret.

Sammendrag

Tilstandsrapporten for grunnskolen i Songdalen er en utvidelse av den ordinære kommunale årsrapporten for hele kommunen som følger kalenderåret.

Skolens tilstandsrapport følger skoleåret. Kommunestyret får dermed oppdatert informasjon om skolesektoren to ganger i året.

I tillegg til lovkravet inneholder rapporten informasjon om kommunens mål, tiltak og måloppnåelse for skolene. Rapporten beskriver hvilket utviklingsarbeid og utfordringer skolene har.

Det er også samlet en del nøkkelinformasjon om skolesektoren i Songdalen. Rapporten er derfor et sentralt oppslagsverk for alle som ønsker informasjon om skolen i Songdalen.

Vedlegg:
Tilstandsrapport 2016-2017.pdf



Dato 11. oktober 2017
Saksnr.: 17/00342-4
Saksbehandler Inger Johanne Larsen

Saksgang

Planutvalget
Kommunestyret

Møtedato

08.11.2017
13.12.2017

Forslag til revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla

Forslag til vedtak

[Kommunestyret vedtar revidert forskrift for husholdningsavfall i Kristiansand, Songdalen, Søgne og Vennesla med ikrafttredelse fra 1.1.2018](#)

Sammendrag

Revidert forskrift for innsamling av husholdningsavfall har vært på offentlig høring våren 2017. Forskriften trenger oppdatering i forbindelse med nytt gebyrregelverk innført i 2015, spesielt når det gjelder definisjon av boenheter. I tillegg ønskes innføring av krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall i henhold til Forurensningslovens § 32.

Avfall Sør er det første offentligeide avfallsselskapet som legger frem forskrift med innføring av krav om samtykke, og forslaget følges av hele bransjen, også nasjonalt. Norsk Industri har protestert på vegne av sine private medlemsbedrifter i avfallsbransjen, mens Miljødirektoratet tvert imot har kommet med klare anbefalinger til kommunene om å skjerpe bruken av samtykke.

Rådmannen har vurdert at endringene i forskriften som går på gebyrsystem og boenheter er nødvendige for at Avfall Sør skal kunne følge opp og forvalte tjenestene til husholdningene på en god og enhetlig måte. Med Miljødirektoratets avklaringer i forhold til kommuner og offentlig eide selskapers bruk av samtykke, anbefaler rådmannen Kommunestyret å vedta revidert forslag for husholdningsavfall slik at denne kan tre i kraft fra 1.1.2018.

Vedlegg:

Stysak AS 56 - 2017 Revisjon forskrift for husholdningsavfall
Stysak AS 56 - 2017 Vedlegg 1 Forskrift for husholdningsavfall - til vedtak
Stysak AS 56 - 2017 Vedlegg 2 Høringsinnspill Norsk Industri - renovasjonsforskrift Kristiansand
Stysak AS 56 - 2017 Vedlegg 3 KS-Bedrift om Kommunal styringsrett samtykke
Stysak AS 56 - 2017 Vedlegg 4 Brev fra Mdir om innføring av forskrift om kommunalt samtykke ved utleie av avfallscontainere
Stysak AS 56 - 2017 Vedlegg 5 Rapport fra Mepex Consult AS

Bakgrunn for saken

Gjeldende forskrift for husholdningsavfall er fra 2009, og arbeidet med revisjon har pågått i omtrent halvannet år.

Foreslåtte endringer i forskriften

Gjeldende forskrift trenger oppdatering i forbindelse med at nytt gebyrregelverk ble innført i 2015. Dette gjelder blant annet definisjon av boenheter, omtale av flere retningslinjer enn før, samt presiseringer om tilsyn. Justeringene er diskutert med kommuneadvokaten i Kristiansand, og sammen har man kommet frem til de formuleringer for et regelverk som gir de nødvendige bestemmelser og samtidig er tydelig for husholdningene. Avfall Sør vil, etter at ny forskrift er vedtatt, utarbeide retningslinjer for praktisering av forskriften slik at husholdningene opplever å få en enhetlig behandling i ulike saker.

I tillegg ønskes innføring av krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall. Krav om samtykke ønskes for å sikre den kommunale styringsretten over husholdningsavfallet, samt å finne gode miljømessige løsninger og ivareta hensynet til kommunens innsamlings- og behandlingsløsninger. Dessuten er det behov for å få korrekt statistikk på husholdningsavfall fra de private aktørene som leverer tjenester mot husholdningen (eks. containerutleie til boligeier/borettslag/sameier).

Krav om samtykke for innsamling av husholdningsavfall er innarbeidet som et eget kapittel i forskriften, og vil bli supplert med en egen retningslinje som vil angi krav til søknad, rapporteringsrutiner, mm.

Øvrige endringer i forskriften er ellers av kosmetisk karakter.

Hvorfor krav om samtykke?

Avfall Sør har jobbet sammen med alle de store byene i Norge om å skjerpe bruken av Forurensningslovens § 32 som sier at «Uten kommunens samtykke må ingen samle inn husholdningsavfall». Byene har utarbeidet forslag til felles regelverk, men Kristiansandsregionen er først ute med å legge frem konkret forslag til forskrift med krav om samtykke for all innsamling av husholdningsavfall.

For kommuner og offentlig eide avfallsselskaper er det mange gode grunner for å praktisere samtykke for innsamling av husholdningsavfall:

- Samtykke er et viktig verktøy for å sikre pålitelig statistikk og måloppnåelse på gjenvinning og ombruk. I dag blir husholdningsavfall hentet av private selskaper registrert som næringsavfall.
- Mindre kontroll og styring kan gi økt renovasjonsgebyr, redusert materialgjenvinning og i verste fall medføre avfall på avveie eller ulovlig håndtering.
- Bærekraftig investeringer i infrastruktur krever forutsigbarhet og mengde.
- De fleste avfallspolitiske mål fra EU er rettet mot 'municipal waste'. Å svekke kommunenes styringsrett vil gjøre det vanskeligere å oppnå økte krav om materialgjenvinning.

Eksempler på aktivitet som omfattes av samtykke-regelen

Mange av aktørene som opererer i dette markedet er seriøse i sitt fag, men det finnes også svært useriøse aktører som ikke forholder seg til lover og regler, og som dermed gir økt risiko for skade på mennesker og miljø på grunn av avfall på avveie.

Typisk aktivitet er private som samler inn husholdningsavfall i container, storsekk, varebil o.l. Mer utfordrende, og mer i gråsonen er det når det etableres privat gjenvinningsstasjon, eller når det dukker opp formidlingstjenester ala Uber for avfall. Det siste er en formidling av tjenester mellom avfallsbesitter/privathusholdning og uavhengig transportør.

Omfanget av denne virksomheten er vurdert til å være om lag 10 % av total mengde husholdningsavfall rapportert til KOSTRA, tilsvarende 44 kg/innbygger per år, (se vedlegg 5, rapport fra Mepex.)

Kommuner og offentligeide selskaper har gjennom Forurensningsloven ansvar for å sikre at innsamling av husholdningsavfall skjer forsvarlig i forhold til relevant regelverk, og dermed et behov for regulering når andre enn de selv skal samle inn husholdningsavfall.

Høringsprosess for forskriften

Forskriften har vært på offentlig høring med høringsfrist 2. mai 2017. Det kom inn ett høringsinnspill fra Norsk Industri på vegne av private avfalls- og gjenvinningsbedrifter. Norsk Industri mener at det er unødvendig å kreve samtykke for containervirksomhet for innsamling av grovavfall fra husholdningene, da dette er et velfungerende marked. De mener dette vil skape mer byråkrati. Norsk Industri viste også til at Miljødirektoratet senhøstes 2016 fikk i oppdrag av Klima- og Miljødirektoratet å lage en forskrift for unntak for containervirksomhet ved kommunalt samtykke, men som var uavklart status på i vår.

Private aktørers innspill til forskriften

Norsk Industri har gjennomført møte med ordføreren i Kristiansand om denne saken, og det samme har konsernledelsen for Norsk Gjenvinning (NG) og Franzefoss Gjenvinning (FG). Byingeniøren i Kristiansand var med på begge møtene, og på møtet med NG og FG var også Avfall Sør representert ved administrerende direktør og avdelingsleder for kunde og innsamling til stede.

Den private sektoren av avfallsbransjen er skeptisk til innføring av samtykke, og nevner i hovedsak to grunner:

1. Fare for økt byråkrati og at useriøse aktører uansett ikke vil bli fulgt opp av det offentlige.
2. Mulighet for kommuner/offentlige aktører å avslå søknad om samtykke til aktører som oppfyller de generelle kravene, for så å starte lignende virksomhet selv. (Forskriftens § 12.2.)

Ønsket om riktigere statistikk er den private delen av avfallsbransjen innstilt på å samarbeide med det offentlige om.

På grunn av usikkerheten rundt hva Miljødirektoratet ville konkludere med i forhold til et eventuelt unntak for containerinnsamling, har Avfall Sør ventet med å sende forskriften til politisk behandling i kommunene.

Svar fra Miljødirektoratet om unntak for containerinnsamling

I slutten av juni kom Miljødirektoratet med sitt svar til Klima- og miljødepartementet:

«Vi anbefaler at det ikke innføres en forskrift som bestemmer at kommunens samtykke ikke er nødvendig ved private aktørers utleie av avfallscontainere til boligeiere, borettslag og sameier, men at ordningen med kommunalt samtykke videreføres. Vi mener kommunene må tydeliggjøre og gjøre en mer helhetlig oppfølging av dagens krav til samtykke, men at de selv er best i stand til å velge hvordan det skal skje.

Vi mener også at private aktører som samler inn husholdningsavfall, bør pålegges å rapportere opplysninger om avfallet til kommunen, som rapporterer disse videre til SSB.»

Praktisering av samtykke – behov for like regler og praksis

Kommunenes/selskapenes adgang til å gi eller nekte samtykke vil ikke være regulert i forskriften, og vil bero på skjønn basert på lokale forhold. Det er likevel et ønske om at kommunene/selskapene skal ha mest mulig enhetlig praksis.

Tiltak som kan bidra til størst mulig grad av lik skjønnsutøvelse er:

- Felles regler/kriterier for skjønnsutøvelsen
- Lik informasjon i alle kommuner
- Like søknadsskjema, herunder krav til dokumentasjon
- Like maler for tillatelser og avslag

Det er allerede nå igangsatt et prosjekt hvor en ser på muligheten for å digitalisere søknadsprosessen.

Avfall Sør er i gang med å planlegge hvordan igangsetting av samtykke skal skje, herunder avsette arbeidskraft til oppgaven. Likevel ønsker man å avvente arbeidet noe for å se hvordan prosessen går fremover i andre regioner som har igangsatt dette arbeidet, men som i dag ikke er kommet like langt i prosessen. Administrasjonen anbefaler å samkjøre iverksettelse med de andre store byene.

Videre fremdrift – politisk behandling

Endringene i forskriften som går på gebyrsystem og boenheter er nødvendige, og ønskes fra Avfall Sørs side innført så raskt som mulig. Med Miljødirektoratets avklaringer i forhold til kommuner og offentlig eide selskapers bruk av samtykke, ser Avfall Sør ikke lenger noen grunn til å vente med politisk behandling av forskriften.

Avfall Sør anbefaler derfor kommunene å vedta forskrift for husholdningsavfall, slik at den kan bli gjeldende fra 1.1.2018.

Endret organisering av klagenemnd

Det har pågått prosess i Avfall Sør om behov for en endret organisering av klagenemnd for Avfall Sør vedr. husholdningsavfall. Da felles forskrift for innsamling av husholdningsavfall sist ble revidert i 2009, ble ansvaret for å behandle klager flyttet fra kommunenes nemnder til styret i Avfall Sør AS. I denne prosessen har kommuneadvokaten påpekt at dette ikke er anbefalt praksis, og viser til uttalelse fra Kommunal- og Regionaldepartementet (KRD) som sier «Det bør opprettes særskilte interkommunale klagenemnder for å behandle klager over enkeltvedtak truffet av et

IKS.» og «Slik KRD ser det, er det neppe rettslig grunnlag for at styret i et IKS er klager for enkeltvedtak.»

På bakgrunn av dette anbefales det å starte arbeidet med å opprette en felles klagenemnd for Avfall Sør og andre interkommunale selskaper, som f.eks. KBR (Kristiansandsregionen brann og redning IKS), der det forholdsvis nylig ble gjennomført liknende endring.



Dato 16. november 2017
Saksnr.: 17/01012-17
Saksbehandler Inger Johanne Larsen

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

29.11.2017
13.12.2017

Gebyrregulativ tekniske tjenester 2018

Rådmannen ber formannskapet legge frem for kommunestyret følgende forslag til innstilling:

[Gebyrer for tekniske tjenester for 2018 vedtas i tråd med rådmannens forslag](#)

Sammendrag

Forslag til gebyrregulativ for tekniske tjenester ble lagt frem for formannskapet til orientering i møte 11.10.2017, sak 35/17, der formannskapet fattet følgende vedtak:

«Informasjonssak vedrørende gebyrer for tekniske tjenester tas til orientering.»

Saksfremlegget er endret i avsnittet om vann og avløp og øvrige gebyrer. Utover dette er saken helt lik orienteringssaken.

Kommunens statistikk viser at gebyrinntektene ikke dekker kostnadene ved behandling av bygge- og plansaker, og det foreslås derfor å øke gebyrene med mer enn prisveksten. Det foreslås mindre justeringer i gebyrer etter matrikkellova. Det foreslås å innføre selvkostdekning for saker etter eierseksjonsloven.

VAR-gebyrene for en vanlig bolig økes med 4,5 %. I dette ligger gebyr til vann, avløp, renovasjon og feiing.

Vedlegg:

Prisliste renovasjon 2018

Styret i Avfall Sør sak 41-2017: Avfallsgebyrer til kommunene

Gebyrregulativ for saksbehandling og kontroll av mindre avløpsanlegg 2018

Gebyrregulativ for saksbehandling og kontroll ved opprydding i forurenset grunn ved bygge og gravearbeider 2018

VAR gebyrer grafisk fremstilt

Gebyrregulativ plan byggesak mm 2018

Gebyrregulativ VA 2018

Betalingssatser øvrige gebyrer 2018

Gebyrregulativ matrikkel 2018

Kommunesammenligning av gebyrregulativ

Vedtak FS, 29112017, Sak 50/17, Gebyrregulativ tekniske tjenester 2018

Gebyrer for konsesjonssaker og delingssaker etter jordlova

Etter forskrift om gebyr for konsesjons- og delingssaker kan kommunen kreve gebyr for behandling av delesaker etter jordlova og konsesjonssaker etter konsesjonsloven. Gebyret kan ikke overstige kr. 5.000,- for konsesjonssøknader og kr. 2.000,- for delesaker.

Rådmannen foreslår ingen endringer i gebyrer for disse sakstypene.

Gebyrer for infoland-tjenester

Infoland er et bestillings- og distribusjonssystem for eiendomsinformasjon, kart- og plandata. Infoland brukes bl.a. av meglere for å bestille opplysninger fra kommunen om eiendommer som skal selges. Meglere må betale et gebyr for tilgang til disse opplysningene.

Rådmannen foreslår at gebyrene økes med 5 %.

Gebyret for plansaker etter plan- og bygningsloven

Etter plan- og bygningsloven kan kommunen kreve gebyr for arbeid som utføres med hjemmel i loven. Gebyret beregnes ikke for hver enkelt sak, men gebyrinntektene kan til sammen ikke være større enn selvkost. Kommunen benytter et dataprogram for å beregne selvkost. Dataprogrammet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniserings-departementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015.

Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnader (inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter), og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester.

Det er foretatt en etterberegning av selvkost for Songdalen kommune, jf. tabell nedenfor:

År	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Selvkostdekning i %	9,6	13,4	27,7	22,9	38,2	23,7	11,5*

* = forventet selvkostdekning basert på beregninger foretatt medio september 2017

Tallene viser at Songdalen kommune ikke har klart å oppnå selvkost innen plansektoren, og dermed subsidierer behandlingen av plansaker.

Kommunens selvkostdekning er lav. Dette kommer av at kommunens kostnader er stabile, mens inntektssiden har store variasjoner fra år til år. Kommunen kan heller ikke ta gebyr for alle plansaker som behandles. Det er vanskelig for kommunen å beregne hvor mange plansaker som kommer til behandling hvert år, noe som gjør budsjetteringen usikker.

Rådmannen foreslår følgende endringer i gebyrene for plansaker:

1. Fastgebyret for detaljreguleringsplaner øker fra 80.000,- til 90.000,- kr
2. Gebyr for vesentlig endring av reguleringsplan øker fra 40.000,- til 50.000,- kr
3. Gebyr for mindre endringer som vedtas av administrasjonen økes fra 10.000,- til 15.000,-kr
4. Det innføres gebyr for avholdelse av oppstartsmøte med kommunen på kr. 15.000,-
5. Arealgebyret økes med kr. 1,-

Endringen av gebyrene vil medføre økte inntekter til kommunen, og lavere grad av subsidiering innen sektoren.

Gebyr for behandling av byggesaker etter plan- og bygningsloven

De samlede gebyrinntekter kan etter loven ikke overstige selvkost for kommunen. Gebyret beregnes ikke for hver enkelt sak, men gebyrinntektene kan til sammen ikke være større enn selvkost. Kommunen benytter et dataprogram for å beregne selvkost innenfor sektoren. Dataprogrammet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniserings-departementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015.

Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnader (inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter), og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester.

Det er foretatt en etterberegning av selvkost for Songdalen kommune, jf. tabell nedenfor:

År	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Selvkostdekning	89,7	90,2	65,5	80,4	72,1	58,1	68,4*

byggesak i %							
--------------	--	--	--	--	--	--	--

* = forventet selvkostdekning basert på beregninger medio september 2017

Beregningene for byggesak viser at kommunen ligger under selvkost.

Rådmannen fremhever at det er en rekke faktorer som kommunen ikke rår over i forhold til budsjettering og oppnåelse av selvkost. Den største usikkerheten er gjerne knyttet til at antall saker varierer fra år til år. Lovendringer har også ført til at kommunen får færre saker til behandling.

Kommunen har redusert bemanningen på byggesak pga. forventet nedgang i antall byggesaker som kommer til behandling.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i en avgjørelse presisert at kommunens generelle arbeid med ulovlighetsoppfølging ikke kan danne grunnlag for gebyrileggelse i den enkelte byggesak. Kommunens generelle arbeid med ulovlighetssaker kan imidlertid inngå i kommunens beregningsgrunnlag ved utforming av gebyrregulativet («overheadkostnader»). Rådmannen foreslår på denne bakgrunnen en endring i hvordan arbeidet med ulovlighetssaker er finansiert. Endringen medfører at gebyret for ulovlig byggearbeid fjernes, og overheadkostnadene for alle gebyrer økes (for å dekke kommunens arbeid med ulovlighetsoppfølging).

Det er videre en målsetting at kommunen skal ha selvkostdekning innenfor byggesaksområdet. Rådmannen foreslår på denne bakgrunnen økninger i byggesaksgebyrene.

Rådmannen foreslår følgende endringer i gebyrer:

1. Gebyr for søknadspliktige tiltak som kan forestås av tiltakshaver økes fra 5.000,- til kr. 5.500,-.
2. Det innføres eget gebyr for rehabilitering av pipe. Gebyret settes ned fra kr. 5.000,- til 1.500,-.
3. Det innføres eget gebyr for rivning av små tiltak (hvor tiltakshaver kan søke selv). Gebyret settes ned fra kr. 5.000,- til kr. 2.500,-.
4. Oppføring av bolig med en boenhet økes fra 14.000,- til 15.000,- kr
5. Tillegg for ekstra boenhet økes fra 8.000,- til 9.000,-
6. Til- og påbygging/ombygging, bruksendring mv økes fra kr 6.000,- til kr. 6.500,-
7. For andre bygg enn boligbygg, foreslås å øke gebyrene med kr. 1.000,- pr arealintervall i intervallene fra 0 til 200 kvm (i hovedsak vil dette gjelde næringsbygg)
8. For andre bygg enn boligbygg, foreslås å øke gebyrene med kr. 2.000,- pr arealintervall i intervallene fra 201 kvm til 1.000 (i hovedsak vil dette gjelde næringsbygg)
9. Gebyr for fradeling av regulert byggetomt økes fra 5.000,- til 5.500,- kr
10. Gebyr for fradeling av uregulert byggetomt økes fra 10.000,- til 11.000,- kr
11. Gebyr for øvrige delingssaker økes fra 5.000,- til 5.500,- kr
12. Gebyr for saker, som ikke arealberegnes, økes fra kr. 5.000,- til 6.000,-
13. Gebyr for utstedelse av ferdigattest i saker eldre enn 6 år økes fra 2.000,- til 3.000,- kr
14. Gebyr for igangsettingstillatelse økes fra 5.000,- til kr 5.500,-
15. Gebyr for endring av tillatelse økes fra 5.000,- til 5.500,- kr.
16. Gebyr for godkjenning av plassering etter pbl § 29-4 økes fra 1.500,- til 2.000,- kr
17. Gebyr for midlertidig brukstillatelse økes fra kr. 2.000,- til 3.000,- kr.
18. Gebyr for personlig selvbygger og hvor formalkrav ikke er oppfylt økes fra 2.500,- til 3.000,- kr
19. Gebyr for dispensasjoner endres slik:
 - Dispensasjonssaker som sendes til politisk behandling – gebyret økes fra 7.000,- til 14.000,-
 - Dispensasjonssøknader som sendes på høring til statlig eller regional myndighet – gebyret økes fra kr. 7.000,- til kr. 14.000,-
 - Øvrige dispensasjonssaker – gebyret reduseres fra kr 7.000,- til kr. 5.000,-

Øvrige byggesaksgebyrer holdes uendret.

Endringen av gebyrene vil medføre økte inntekter til kommunen, og lavere grad av subsidiering innen sektoren.

Gebyr for saker etter Matrikkellova

Det er inngått avtale mellom Søgne kommune og Songdalen om at oppmålingsforretninger og føring av matrikkelen utføres av Søgne kommunen, se vedtak i KS sakene 123/13 og 014/14.

Avtalen har bestemt at gebyrinntektene tilfaller Søgne kommune. Gebyrene for Songdalen kommune må likevel vedtas av Songdalen kommune. Avtalen har en oppsigelsestid på 6 måneder.

Songdalen kommunes erfaring med etablering av en felles oppmålingstjeneste har vært positiv. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for opprettelse av grunneiendom har blitt vesentlig redusert i forhold til da Songdalen kommune håndterte oppmålingssakene selv. Søgne kommune oppgir at ordinære oppmålingssaker normalt behandles innen 4-8 uker, og aldri over lovens frist på 16 uker.

Søgne kommune har foretatt en selvkostvurdering, og forventer å ligge tett opp mot full selvkostdekning innenfor oppmålingssektoren.

Søgne kommune har foretatt en sammenligning av gebyrer med nabokommunene og noen større bykommuner, se vedlegg. Sammenligningen konkluderer med følgende:

- Søgne kommune har høyere gebyrsatser enn nabokommunene for pkt. 1, 3, 4 (Kr.sand og Lillesand er høyere) og 7.
- Nabokommunene har høyere gebyr for pkt. 2, 5 og 6
- Bykommunene Bergen, Trondheim og Larvik er betydelig høyere på nær sagt alle punkter

I forslag til gebyrregulativ for 2018 legges det opp til at gebyrene senkes, samt at det skjer en sterkere avtrapping ved fradeling av flere tilgrensende tomter samtidig. Eksempelvis vil gebyr for etablering av grunneiendom på 1 mål reduseres fra 29.354 til 22.750. Timespris for arbeider hvor det ikke passer å bruke faste satser reduseres fra kr. 1.853 til kr. 1.300,-. Se for øvrig utkast til gebyrsatser.

Rådmannen ser det som viktig at det er samme gebyr for oppmåling i Søgne og Songdalen, da alt arbeidet utføres av Søgne kommune. Rådmannen foreslår at Songdalen kommune vedtar likelydende gebyrer som Søgne kommune for saker etter matrikkellova.

Gebyrer for seksjoneringssaker

Seksjonering inngår i tilsvarende avtale med Søgne kommune, som oppmålingstjenesten. Rådmannen har etter delegasjon igangsatt midlertidig prøveordning der Søgne kommune utfører seksjoneringstjenester for Songdalen kommune.

Ny lov om eierseksjoner trår i kraft 01.01.2018. Etter de nye endringene vil kommunen få mulighet til å kreve gebyrer som dekker de faktiske kostnadene ved å utføre seksjonering (selvkostprinsippet).

Søgne kommune ønsker å oppnå selvkostdekning på saker etter eierseksjonsloven, og vil derfor foreslå endringer i gebyrene. Følgende gebyrer foreslås:

- Saker uten befaring opp til 3 seksjoner, kr. 11.000,-
- Saker uten befaring, 4-8 seksjoner, kr. 14.000,-
- Fra 9 seksjoner tillegg pr. seksjon kr. 500,-
- Oppheving av seksjonering, kr. 3.000,-
- Befaring kr. 4.000,-.

Rådmannen ser det som viktig at det er samme gebyr for seksjonering i Søgne og Songdalen, da alt arbeidet utføres av Søgne kommune. Rådmannen foreslår at Songdalen kommune vedtar likelydende gebyrer som Søgne kommune for saker etter eierseksjonsloven.

Kommunale VAR gebyrer 2018

Selvkostberegning

I kommunen skal gebyrområdene vann, avløp, renovasjon, feiing og slam beregnes etter selvkostprinsippet.

Kommunen utarbeider årlig en budsjettkalkyle og foretar årlig en etterkalkulasjon av de reelle kostnadene innenfor de aktuelle tjenesteområdene. Dette gjøres for å føre kontroll med at gebyrinntektene ikke overstiger kommunens selvkost.

Som verktøy benyttes et Selvkostprogram som tar hensyn til alle faktorer som innvirker på gebyrene. Verktøyet er laget for å ivareta "Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester" utgitt av moderniseringsdepartementet i 2014, gjeldende fra 01.01.2015.

Programmet tar utgangspunkt i sist kjente regnskap (2016) og lager en prognose for 2017 basert på regnskap pr. september 2017 (driftsutgifter og gebyrinntekter). Kommunen får da en god oversikt over hele kostnadsbildet, og dette danner grunnlaget for budsjett/gebyrer for 2018.

Dekningsgrad

Alle gebyrinntekter benyttes kun til dekning av direkte og indirekte kostnadene inkl. avskrivninger og kalkulatoriske renter, og kan ikke brukes til å finansiere andre tjenester. Dersom man innen et av budsjettområdene går i pluss, må en benytte overskuddet innen tjenesteområdet. Går en i minus, må en da tilsvarende dekke dette inn innen tjenesteområdet. For å unngå store svingninger i gebyrnivået fordeles over- eller underskudd utover en periode på 3-5 år.

Vann og avløp

Årsgebyret for vann og avløpstjenester betales av alle som er tilknyttet offentlig vann- eller avløpsnett, og består av abonnements- og forbruksgebyr.

Kostnadsnivået innen vann er relativt stabilt.

Gebyrinntektene kan imidlertid avvike en del i forhold til budsjett.

Ved gebyrfastsettelse forutsetter kommunen en total vannmengde på ca. 330.000 m³ i året.

Bruker abonnentene mindre vann enn 330.000 m³ får kommunen inn mindre inntekter enn budsjettet, og kommunen får et negativt selvkostfond og gebyrene må økes for å dekke inn dette. Bruker abonnentene derimot mer vann enn 330.000 m³ får kommunen inn mere inntekter enn budsjettet, og kommunen får et positivt selvkostfond og gebyrene kan reduseres. Vannforbruket i 2016 var lavere enn kommunens anslag, dette gjør utslag på gebyrinntektene i 2017 som da ble lavere enn budsjettet.

Gebyrene på vann må derfor økes litt for å dekke inn det negative selvkostfondet.

Innen avløp må også gebyrene også økes som følge av negativt fond, samt at kostnader med nytt Vatneli RA og en fremtidig investering på Høllen RA vil øke gebyrene i årene som kommer.

Slam

Slamtømmingen utføres av SJT Miljø AS. Kontraktstid 01.11.11 - 31.12.18. Prisjustert etter SSB's indeks for renovasjonsbiler.

Slambehandlingen blir utført på Støleheia i regi av Avfall Sør AS. Innholdet av tette tanker kjøres til Høllen Renseanlegg.

Her er et positivt selvkostfond som nå nærmer seg null og gebyrene vil måtte økes litt.

Tilsyn og kontroll av mindre avløpsanlegg

Kommunen har etter forurensningslovens § 48 både rett og plikt til å føre tilsyn av private avløpsanlegg slik at bestemmelser og vedtak følges. For å innfri EU's vandndirektiv må kommunen innen utgangen av 2018 ha gjennomført tilsyn for å kartlegge tilstanden på eksisterende private anlegg. Kristiansand kommune tar kr. 500 for et slikt tilsyn og vi velger å legge oss på samme nivå.

Feiegebyr

Kristiansandsregionen brann og redning IKS (KBR) har ansvaret for feiing og tilsyn av piper og ildsteder. Kostnadene fra KBR foreligger ikke. Det er derfor lagt til grunn en økning på 2,5 %. I tillegg kommer kommunens kostnader til lønn og driftsutgifter for den saksbehandling teknisk har med utsendelse av gebyrer.

Kommunen fikk i 2016 kr. 199 512 kroner fra KBR som var vår andel av KBR's opparbeidete fond. Dette var ukjent både da vi beregnet gebyrene for 2016 og 2017. Dette medførte at vi gikk fra et negativt fond ved utgangen av 2015 til et positivt, samt at fondet øker i 2017 ettersom det var forutsatt å redusere et negativt fond. Gebyrene for 2018 må da settes ned for å bruke av fondet.

Renovasjon

I avfallsplanen 2017-2020 legges det opp til at gjennomsnittsgebyr per boenhet ikke skal øke mer enn 1,5 % per år. I og med at Avfall Sør har et positivt selvkostfond, så vil årsgebyret for en vanlig abonnent holdes uforandret på kr. 3.140,-.

Selvkostfond

Fondsoversikt	Vann	Avløp	Slam	Feiing	Sum alle
Fond pr 01.01.17	- 782 514	296 671	57 206	112 994	- 315 643
Prognose bruk (-) /	- 129 179	- 891 837	- 49 943	+ 81 892	- 989 067

avsetning (+) 2017					
Prognose fond 01.01.18	-911 693	- 595 166	7 263	194 886	-1 304 710
Prognose bruk/avsetning 2018	+ 199 730	+ 84 198	-7 195	- 27 468	249 265
Prognose fond 01.01.19	- 711 963	- 510 968	68	167 418	- 1 055 445

Sammendrag årsgebyrer

Totale årsgebyrer for en vanlig bolig med årlig vannforbruk på 150 m³ (eks mva.):

Tjeneste	2017	2018	Endring i kr	Endring i %
Vann inkl. målerleie	2 776	2 944	+ 168	+ 6,0
Avløp	3 052	3 352	+ 300	+ 9,8
Renovasjon	3 140	3 140	0	0,0
Feiegebyr	344	300	- 44	- 12,8
Sum	9 312	9 617	+ 424	+ 4,5

Øvrige gebyrer

Øvrige gebyrer justeres med 0-3 %. Deflatoren for 2018 er 2,6 prosent hvorav en lønnsvekst anslag på 3 %.

Saksbehandlingsgebyrer ved utslippssøknader og påslipp til offentlig avløp

Med hjemmel i forurensningsforskriftens § 11-4 er det utarbeidet et gebyrregulativ for innkreving av gebyrer for saksbehandling og kontroll av eksisterende tillatelser, påslippsvedtak etter § 15A-4, behandling av søknad etter § 12-4, § 13-4 og § 15-4 og for kontrolltiltak som gjennomføres for å sikre at kapittel 11 til 16 eller vedtak i medhold av disse kapitlene blir fulgt.

Saksbehandlingsgebyrer ved opprydding i forurenset grunn

Det er utarbeidet et gebyrregulativ for innkreving av gebyrer for saksbehandling og kontroll ved opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider.



Dato 2. november 2017
Saksnr.: 17/01391-2
Saksbehandler Kay Christian Jørgensen

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

22.11.2017
13.12.2017

Søknad om erverv av kommunal tomt ved makebytte - for parseller av GNR. 104 BNR. 14 og BNR. 41 i Songdalen kommune.

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

[Rådmannen gis fullmakt til å gjennomføre makebytte for parsellene GNR. 104 med bruksnummer 104 og 41. Det skal ytes et mellomlegg etter verditakst til Songdalen kommune.](#)

Sammendrag

TTF Bygg AS har søkt om å erverve kommunal tomt gnr.104 bnr.14. Dette er ønskelig å gjøre ved et makebytte mot parsell gnr. 104 bnr. 41 og et vederlag pålydende 50 000,-. Rådmannen har i reguleringsplanarbeidet for Tunballen i 2010 vist til at planforslaget forutsetter et makebytte mellom TTF Bygg AS og kommunen for de nevnte arealene slik det nå søkes om.

Vedlegg:

Søknad om erverv av kommunal tomt ved makeskifte - parsell av gnr. 104 bnr. 14 og bnr. 41 i Songdalen

Kart

Vedlegg

Vedlegg

Grunnbokshjemmel

17-128392 Reguleringsplan - Tunballen 370915_1_1.pdf

Vedtak FS, 22112017, Sak 47/17, Søknad om erverv av kommunal tomt ved makebytte - for parseller av GNR. 104 BNR. 14 og BNR. 41 i Songdalen kommune.

Bakgrunn for saken

Arealene er mindre parseller av eiendommene 104/ 41 (246 m2) eid av TTF Bygg AS og 104/ 14 (416 m2) eid av Songdalen kommune. Eiendommene er i gjeldende reguleringsplan for Tunballen 28.04.2010 avsatt til henholdsvis offentlig lekeplass og bolig/forretning/kontor, se nedenfor bilde 1 og 2:

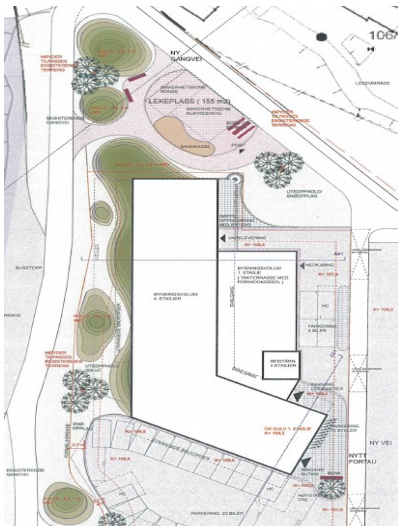


Bilde 1: Arealer



Bilde 2: Reguleringsformål

TTF Bygg AS har i etterkant av reguleringsplanen ble vedtatt, fått godkjent en utomhusplan som viser at det aktuelle området som ønskes ervervet skal brukes til varelevering og nedkjøring til parkeringskjeller.



Søker har innhentet takst på arealene gjennom DNB eiendom, vurdering ligger vedlagt søknaden og skisserer et makeskifte på eiendommene med et vederlag til Songdalen kommune fra TTF Bygg AS på kr 50 000,-.

Vurdering

Rådmannen viser til at dette makebytte er tidligere uttalt som en forutsetning for gjennomføringen av den vedtatte reguleringsplanen. Det ble satt krav i gjeldende reguleringsplan at del av 104/41 mot nord skulle reguleres til offentlig friområde, den planlagte etableringen i området har som hensikt å bli et senter for beboere på Nodelandsheia. Det vil derfor være naturlig at alle vil kunne få tilgang til dette friområdet/ lekearealet, dette vil da eies og driftes av Songdalen kommune.

Den del som ønskes overtatt av kommunens eiendom er en avgjørende parsell for å kunne gjennomføre utbyggingen som TTF Bygg AS nå har planlagt, det er ønskelig at dette eies av utbygger.

Rådmannen anbefaler et makebytte med vederlag mellom eiendommene 10/41 og 104/14.



Dato 9. november 2017
Saksnr.: 17/01517-1
Saksbehandler Arild Andresen

Saksgang

Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

29.11.2017
13.12.2017

Nedjustering av prosjektrammer 2017 – investeringsprosjekter i Byggnemnda

Forslag til innstilling

Kommunestyret godkjenner nedreguleringen av investeringsbudsjettet for 2017 med kr 9.200.000 slik det fremgår av saksfremstillingen.

Sammendrag

I følge KRDs veileder datert oktober 2011 skal det hvert år legges frem for kommunestyret forslag til regulering av årsbudsjettet for investeringer slik at årsbudsjettet hvert enkelt år gjenspeiler hva som forventes å bli de faktiske kostnadene i det samme året. Kommunestyret vedtar derfor i desember hvert år en nedjustering av investeringsbudsjettet knyttet til noen konkrete prosjekter. Videre kommer det en tilsvarende sak i januar året etter, der prosjektene foreslås oppregulert.

Bakgrunn for saken:

Det ble gjort et utvalg av de prosjekter som hadde bevilgning i 2017 som var naturlig å regulere. Igangsatte prosjekter, og ikke igangsatte prosjekter som har et prognosetall pr. 31.12.2017 med store avvik i forhold til budsjett 2017 er tatt med. I hovedsak gjelder dette forsinkelser i fremdrift. Dette fører til at det forbrukes mindre enn antatt på prosjektene i 2017, men at dette forventes brukt i løpet av 2018.

Det understrekes at denne reguleringen ikke har noen konsekvenser for driftsbudsjettet, men er en ren regnskapsteknisk justering av investeringsbudsjettet for 2017 i tråd med regelverket.

Tabellen viser de prosjektene som reguleres:

Prosjekt	Prosjekt nummer	Sum bevilgning	Påløpte kostnader	Prognose forbruk 31.12.17	Diff Bevilgning Prognose-kostnad 31.12.17	Nedjustering av ramme for 2017
Greipstad Kirke, Bårehus	4553	1 538	0	0	1 538	1 500
Kirkegårdsområde, Greipstad	4561	11 355	6 282	9 500	1 855	1 000
Finsland skole, ombygging for elever med spesielle behov	42034	4 080	250	500	3 580	3 000
Finslandshallen, sportsdekke	45036	1 882	3	3	1 879	1 800
Nodelandshallen, utbedring av sportsdekke	45037	641	4	4	637	600
Lager Kirkegården	46204	513	0	0	513	500
HPV 06 Utskiftning vannledning	46265	8 293	7 480	7 480	813	800
Prosjekter totalt		28 302	14 019	17 487	10 815	9 200

Budsjettreguleringen skal gjennomføres slik at prosjektenes kostnadsside i sum nedreguleres med 9,2 mill. kroner.

Det presiseres at de samme prosjektene, med samme beløp (med motsatt fortegn), planlegges oppjustert i januar 2018. Dette kommer da som egen sak for politisk beslutning.

Oppsummering:

Rådmannen har ingen merknader og anbefaler at formannskapet fatter vedtak som foreslått.



Dato 30. oktober 2017
Saksnr.: 16/00933-21
Saksbehandler Kjell Sverre Langenes

Saksgang

Kultur- og utviklingskomiteen
Kommunestyret

Møtedato

30.11.2017
13.12.2017

Langsiktig utvikling av Birkelidområdet

Kultur- og utviklingskomiteen legger fram for kommunestyret følgende innstilling

1. Med bakgrunn i etablering av Nye Kristiansand avventer kommunen større investeringer og riving av bygninger inntil videre.
2. Ubrukte og egnede lokaler kan leies gratis av lag- og foreninger og lokale amatørkunstnere. Rådmannen gis myndighet til å avgjøre hvilke lokaler som er egnet til utleie, evt. inngå avtaler med lag- og foreninger om oppussing og vedlikehold. Likedan kan rådmannen leie ut lokaler til lager i bygg som ellers ville stå tomme.
3. Kommunestyret forutsetter at det settes av penger til nødvendig utvendig vedlikehold av bygninger som ikke er i bruk.

Sammendrag

Kultur- og utviklingskomiteen skal fremme innstilling for kommunestyret om helhetlig og langsiktig utvikling av Birkelid-området. I løpet av 2017 har kommunestyre og planutvalg vedtatt hhv. festeavtale for Oasen og utomhusplan for Birkelid. Rådmannen har lagt fram for kultur- og utviklingskomiteen noen prinsipielle problemstillinger til drøfting og disse er innbakt i saksframstillingen. Rådmannen anbefaler å være tilbakeholden med videre investeringer på Birkelid inntil det foreligger konkrete planer om ny aktivitet. Dette kan bli aktuelt sett i lys av at kommunen vil inngå i Nye Kristiansand fra 1.1.2020. Videre gis det grønt lys for at kommunen leier ut ledige lokaler gratis til frivillige lag- og foreninger og lokale amatørkunstnere. Det legges ikke opp til å rive utdaterte bygg som står tomme. Dette er begrunnet både i økonomi og behov for å opprettholde vektbalanse på de bebygde arealene. Det forutsettes at det settes av tilstrekkelige ressurser til alminnelig utvendig vedlikehold av bygningene som ikke er i bruk.

Bakgrunn for saken

Kommunestyret behandlet i møte 9.12.15, sak 117/15 og fattet følgende

Vedtak:

1. Songdalen takker nei til tilbudet fra Statsbygg om frikjøp fra heftelsene knyttet til Birkelid-området.
2. Forhandlingsutvalget får mandat til å fremforhandle langsiktig festeavtale med Oasen skole Birkelid i område 5 og 7 frem til rundkjøring barnehage, jfr side 12 i notat. Forhandlingsutvalget gis også mandat til og eventuelt videreforhandle ny leieavtale for C bygget i inntil 5 år fra juni 2017. Avtalen fremmes for kommunestyret så snart som mulig.
3. Rådmannen forbereder en sak om helhetlig og langsiktig utvikling av Birkelid-området, inkludert forvaltning av eksisterende bygg, til behandling i kultur- og utviklingskomiteen i løpet av 2016.

Kommunen har sendt brev til Statsbygg og takket nei til tilbud om frikjøp fra heftelsene knyttet til Birkelidområdet.

Kommunestyret fattet vedtak om festeavtale for Oasen skole AS i sak 18/17. Festeavtalen gjelder i 30 år med mulighet for forlengelse i 5 år.

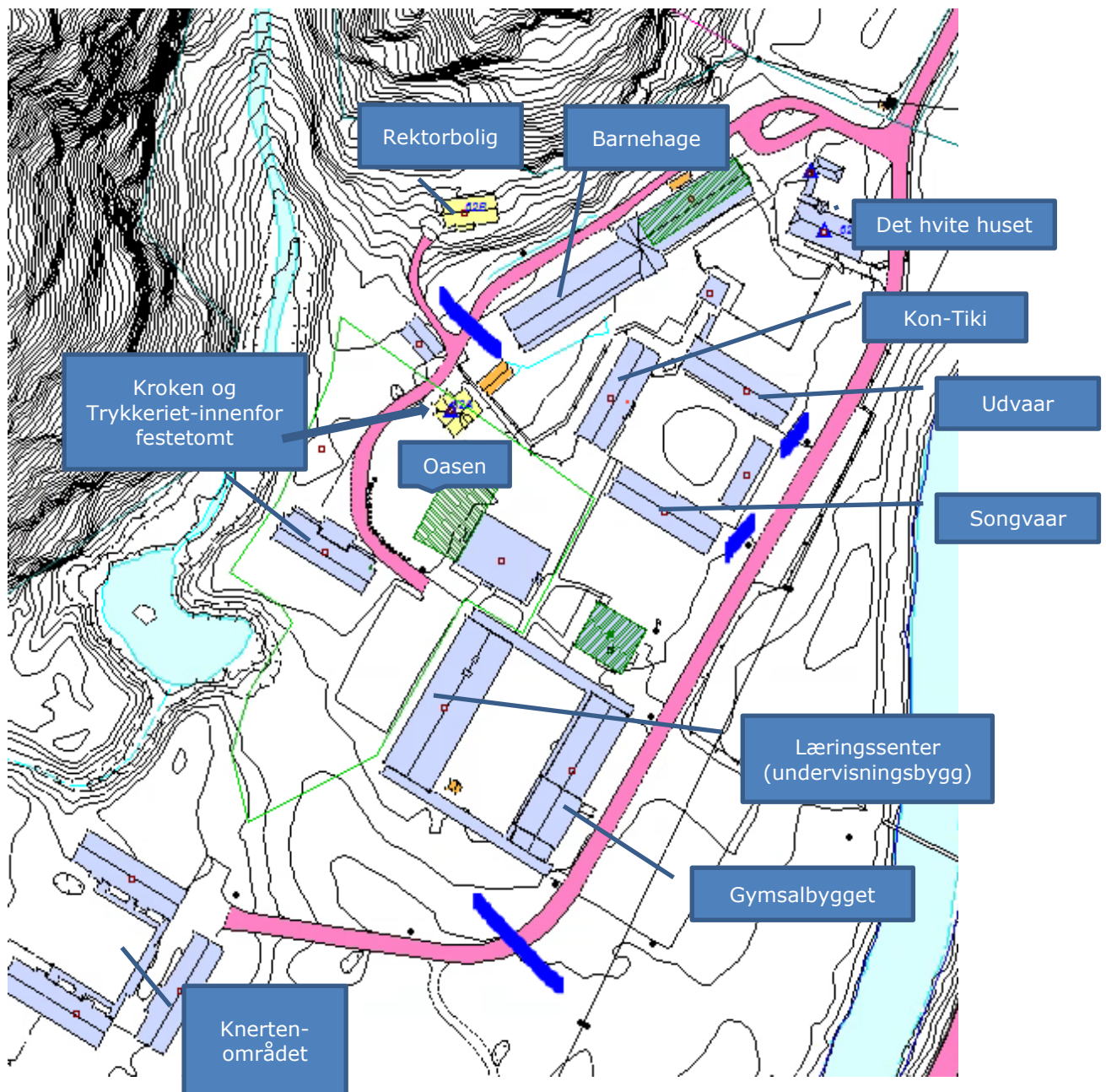
Planutvalget fattet vedtak om utomhusplan for Birkelid i sak 24/17.

Kultur- og utviklingskomiteen ved leder har orientert kommunestyret om at komiteen vil ta stilling til pkt. 3 i vedtaket etter at festeavtale med Oasen var avklart.

Rådmannen presenterte en del prinsipielle problemstillinger for drøfting i kultur- og utviklingskomiteens møte 12.oktober 2017. Komiteen gav støtte til rådmannens foreløpige vurderinger slik det framkommer i saken, og signalene er innbakt i denne saksframstillingen.

Saksutredning.

Status Birkelid pr. september 2017.



Bruk i dag:

- Birkelid læringssenter holder til i Undervisningsbygget og deler av gymsalbygget.
- Oasen leier i Undervisningsbygget og deler av gymsalbygget, samt Songvaar. I tillegg disponerer Oasen to egne modulbygg.
- Barnehagen er i to relativt nybygde lokaler nord på eiendommen.
- Fotoklubben, Bygdekvinnelaget og Gaute Heivoll holder til i Det hvite hus.
- Knerten-området: Byggene er ikke i bruk.
- Rektorbolig: Flyktningebolig- p.t. tomt
- Kon Tiki: Lager Hjelperen
- Udvaar: Lions
- Kroken: Lager



Festetomt Oasen

- Utomhusplan er vedtatt i planutvalget i [sak 24/17](#).
- Lions Club Greipstad har midlertidig lager i Udvaar, men ønsker å pusse opp og innrede lokalene både utvendig og innvendig. De ønsker også at andre lag og foreninger skal kunne disponere lokalene. Videre vil de ta ansvar for drift og vedlikehold av bygget. Det må da være en forutsetning om bruksrett i flere år framover, siden Lions vil bruke både tid og penger på oppussing, drift og vedlikehold av bygget.
- Det er kommet henvendelse via Gaute Heivoll om en kunstmaler som har behov for et sted å male.
- Ide om å etablere kolonihager på området. Det er avklart med Statsbygg at kolonihage vil være innenfor formålet:
«Spørsmålet her er om kommunen har anledning til å etablere en kolonihage på eiendommen som et trivsels- og folkehelse tilbud under forutsetning av at tilbudet har en allmenn innretning og lav terskel. Det opplyses videre at leiekostnader vil være på et nivå basert på dekning av kommunens utgifter knyttet til administrasjon, ettersyn og vedlikehold.
Statsbygg har ingen innvendinger til den foreslåtte bruk så lenge tilbudet oppfyller de føringer som ble gitt i St prp 96 om bruk av eiendommen til allmennyttige formål. Det forutsettes at tilbudet skal dekke en videre krets og ikke være kommersielt motivert.»
- Byggene på Knerten-området, Kon-Tiki, Udvaar, Songvaar er i utgangspunktet utgått på dato og det kreves en grundig rehabilitering av byggene før de kan tas i bruk mer permanent. Flere av byggene har fukt i kjellerne. Det må legges til grunn en kostnad på ca. 1 mill. pr. bygg i rivekostnader. Ved riving kan det være nødvendig å erstatte bygg med stein for å opprettholde vektbalanse på området grunnet ustabile grunnforhold. Byggene innenfor festeområdet skal rives av Fester jf. festeavtalen. Songvaar leies av Oasen og Lions Club har kommet med innspill om å pusse opp og vedlikeholde Udvaar.

Problemstillinger:

Historikk siden 2001 viser at det er vanskelig å få annen større aktivitet utover egen virksomhet, Oasen skole og asylmottak. Asylmottak har vært og vil være svært ustabil og usikkert, men likevel en aktuell mulighet hvis flyktningssituasjonen i Norge skulle endre seg. Heftelsene på eiendommen begrenser aktiviteten til offentlige og allmennyttige formål.

Noen valg vil i stor grad være styrt av politiske prioriteringer, mer enn basert på rent faglige vurderinger. Følgende problemstillinger ble drøftet i kultur- og utviklingskomiteens møte 12.oktober:

- Skal det betales husleie eller skal kommunen ta ansvar for drift og vedlikehold?
- Skal kommunen sette av lokaler til disposisjon for lag og foreninger på Birkelid?
 - *Kultur- og utviklingskomiteen: Positiv til gratis utleie til lag- og foreninger, på lik linje med praksis ellers i kommunen. Det vises til konkret henvendelse fra Lions Club som ønsker å disponere Udvaar, samt pusse opp både innvendig og utvendig, samt gjøre en del tilpasninger innvendig for å øke bruksvennligheten.*
- Hva med lokale kunstnere, jf. henvendelse fra kunstmaler?
 - *Kultur- og utviklingskomiteen: Det bør skilles mellom profesjonelle og amatører jf. tidligere henvendelse om å leie Birkelid som korttidsinnkvartering for sesongarbeidere. Dette ble avslått etter at kommunen hadde konferert med Statsbygg.*
- Skal bygg som ikke er i permanent bruk rives eller skal kommunen avvente riving til det finnes konkrete alternativer?
 - *Kultur- og utviklingskomiteen: Kommunen bør være tilbakeholden med å gjøre investeringer på Birkelid inntil det foreligger konkrete planer om annen bruk. Riving av bygg kan medføre at det må tilføres erstatningsmasse for å opprettholde belastningsbalansen på området.*
- Hva med adkomstvei?
- 1.1.2020 er kommunen del av Nye Kristiansand? Hvordan bør det påvirke langsiktig utvikling av området?
 - *Kultur- og utviklingskomiteen: Utvikling av området bør ses i sammenheng med etablering av nye Kristiansand og eventuelle muligheter som kan dukke opp i årene etter 2020.*
- Bilbro til erstatning for hengebro over elva?
 - *Etter at flommen tok hengebroa, er det gitt tydelig politisk signal til rådmannen om å forsøke å få til en erstatning så snart som mulig. Det er ikke realistisk å se for seg bilbro på kort sikt.*
- 200-års flom og utfordringer det fører med seg. Skal kommunen primært basere seg på utvikling over flomgrense eller tenke heving av tomt/steinsetting av elvekant for å kunne utnytte større deler av tomte til bygninger?

Vurderinger.

Som det framgår av problemstillingene over, er det en rekke komplekse problemstillinger som gjensidig påvirker hverandre på Birkelid. Videre er det knyttet store kostnader til noen strategiske valg, f.eks. hvis det tenkes større utviklingsprosjekter som krever heving av terreng og sikring mot utrasing mot elva/jordskred. Større prosjekter vil også kreve betydelig opprusting av vei, eventuelt ny bilbro over elva. Kommunen vil ikke ha økonomisk bæreevne til å iverksette større investeringer på området de nærmeste årene.

Samtidig er det nå klart at Songdalen blir del av Nye Kristiansand fra 2020. Birkelid vil være egnet som lokalisering for et regionalt formål, enten kommunalt i Nye Kristiansand eller i et større regionalt perspektiv. Samtidig er det så langt ingen konkrete forslag om hva dette kunne være.

På denne bakgrunn mener rådmannen at området bør opprettholdes slik det er inntil videre, fremfor å gjøre store investeringer uten at det foreligger konkrete planer for ledige arealer. De fleste byggene er i prinsippet kondemnabile og bør på rent faglig grunnlag rives. Samtidig vil riving kunne utløse ytterligere kostnader til utfylling mht. belastningsbalanse på området. Rådmannen vil derfor gi råd om at det ikke gjøres større investeringer inntil videre. Utlån/utleie til lag og foreninger bør være uproblematisk f.eks. med 5-årsavtaler for å skape en viss forutsigbarhet.

Birkelid-området har et potensial for videreutvikling i ny storkommune. Det bør derfor ikke gjøres noe som binder opp utvikling av Birkelid i et lengre perspektiv ut over det som allerede er fastlagt i dag.

Et annet viktig moment er at arbeidet med å etablere Nye Kristiansand vil kreve store ressurser de neste årene. Rådmannen vil understreke betydningen av at både politikere og administrasjon nøyer seg med hvilke tiltak og utredninger som settes i gang i perioden fram til Nye Kristiansand er etablert. Dette sett i sammenheng med potensialet som ligger i at Songdalen nå blir en del av ny storkommune, bygger opp under rådmannens avventende holdning til utvikling av Birkelid-området.



Dato 8. november 2017
Saksnr.: 17/01206-8
Saksbehandler Arild Andresen

Saksgang

Administrasjonsutvalget
Formannskapet
Formannskapet
Kommunestyret

Møtedato

22.11.2017
22.11.2017
29.11.2017
13.12.2017

Økonomiplan 2018-2021 og årsbudsjett 2018

Forslag til vedtak:

- A. Økonomiplanen og handlingsprogrammet for 2018-2021 vedtas iht. budsjettdokumentet.
- B. Økonomiplanens drifts- og investeringsramme skal legges til grunn ved den kommunale planleggingen.
- C. Årsbudsjettet for 2018 vedtas slik det fremkommer i forslaget til økonomiplanen
- D. Årsbudsjettets nettoramme er bindende
- E. Songdalen kommune skal benytte de nasjonale tilskuddssatser for overføring av tilskudd til de private familiebarnehagene.
- F. Det må i årsbudsjettet for 2018 ikke gjøres vesentlige endringer uten at økonomiplanen for 2018-2021 tas opp til ny behandling.
- G. Bevilgninger gitt til formål ut over det vedtatte årsbudsjettet må ikke gis uten at det samtidig fattes vedtak om hvordan utgiftene skal dekkes på årets budsjett.
- H. Kommunestyrets tilleggsbevilgning kan bare brukes til å styrke et formål som er opprettet. Midlene kan ikke brukes til å opprette eller påføre kommunen en varig økt utgift.
- I. Gebyrheftet (vedlegg til denne saken) vedtas som foreslått for 2018, dersom gebyrer ikke er fremmet som egne saker og vedtatt av kommunestyret.
- a. Praktisk bistand i hjemmet (hjemmehjelp) skal betales etter satser regulert etter grunnbeløpet i folketrygden. Satsene reguleres 1.mai hvert år.
- J. Kommunens satser for økonomisk stønad til livsopphold skal til enhver tid følge statens veiledende satser.
- K. Ved utskriving av skatt på inntekt og formue brukes de maksimale satsene som Stortinget vedtar.
- L. I medhold av eiendomsskatteloven §§2, 3 og 10 skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2018:
- 1) Gjelder alle faste eiendommer i kommunen
 - 2) Eiendomsskattesatsen for boliger er 3 ‰
 - 3) Eiendomsskattesatsen for næring, tomter, verk og bruk er 4 ‰
 - 4) For boligdelen av eiendommer (herunder fritidseiendommer) som ikke benyttes til næringsvirksomhet gjelder et bunnfradrag på kr 300.000 av takstverdi
 - 5) I medhold av eiendomsskatteloven § 7 b) fritas bygning som har historisk verdi for eiendomsskatt.
 - 6) Eiendomsskatten skal betales i fire terminer i skatteåret.
- M. Kommunestyret samtykker i at det tas opp investerings- og startlån i samsvar med budsjettdokumentet med inntil kr 36.381.400. Nye investeringslån avdras over 30 år.

N. Eventuelle salg av faste eiendommer skal som hovedregel gå til nedbetaling av lån, dersom ikke de frigitte midlene ved salg er besluttet brukt til finansiering av nye eiendommer.

O. En bevilgning til et forprosjekt ses i sammenheng med bevilgningen til samme hovedprosjektet slik at gjenstående midler/eventuelle overskridelser skal tilføres eller dekkes innenfor bevilgningen til hovedprosjektet.

P. Skulle Stortingets budsjettvedtak gi økte frie inntekter avsettes dette på disposisjonsfondet. Eventuelle endringer i øremerkede tilskudd går til tilsvarende endringer i aktiviteten på vedkommende formål.

Q. Økning av tilskudd skal budsjettreguleres i hht. kommunens økonomireglement.

Sammendrag

Rådmannens budsjettforslag for 2018 er i balanse. Dette har vært mulig å få til, uten å kutte i tjenestetilbudet. En fortsatt stram økonomistyring og oppfølging av alle enheter er en forutsetning. Det lave rentenivået gjør at det sannsynligvis blir en lav avkastning av finanskapitalen, men samtidig bidrar dette til at kommunen også får lave lånekostnader. Den planlagte byggingen av ny skole på Rosseland er i tråd med kommunestyrets vedtak innarbeidet i budsjettet.

Bakgrunn for saken

Rådmannen skal hvert år legge frem budsjett og samtidig en økonomiplan som gjelder de neste 4 årene. Forslaget til økonomiplan 2018-2021 er laget med bakgrunn i informasjon fra:

- Kommuneplanen for 2012-2024
- Regjeringens forslag til statsbudsjett for 2018
- Kommunens vedtatte økonomiplan for 2017-2020
- Ulike statistikker, prognoser og beregninger knyttet til fremtidig befolkningsutvikling
- Analyser av demografikostnader
- Prognoser på renteutvikling, herunder forventet avkastning og nivå på utlånsrenter
- Regnskapsrapporter fra enhetene gjennom 2017
- Det som gjennom 2017 er gitt av politiske signaler.

Rådmannens forslag til økonomiplan er et selvstendig dokument, og dette saksfremlegget vil derfor bare peke på enkelte forhold, både innenfor drift og investeringer. For øvrig vises til dokumentet «Økonomiplan med handlingsprogram 2018-2021, Årsbudsjett 2018» som følger denne saken som vedlegg. Kommende år vil ventelig oppleves budsjettmessig stramt for de fleste enhetene, og det budsjetterte overskudd er lavere enn det som er ønskelig. Dette gir også begrenset handlingsrom for gjennomføring av mange nye tiltak. Dette gjelder både innenfor drift og investeringer.

Rådmannen har likevel prioritert noen tiltak. Skolerammen er også i år styrket. Rådmannen har også sett behovet for å styrke de samlede rammer til enhetene under «Helse- og omsorgsparaplyen», med bakgrunn i den gjennomførte OU-prosessen der.

Vedlegg:

Priser 2018.pdf

20171108 Økonomiplan med handlingsprogram 2018-2021 (K-styre).pdf

Særlige utfordringer for 2018-budsjettet

- Flommen i månedsskiftet september/oktober 2017 har forårsaket mange skader. Det økonomiske omfanget av disse er ikke klart enda. Bygging av ny bro til Birkelid er prioritert i budsjettet, allerede i 2018, da den gamle hengebrua er kondemnert. Det henvises for øvrig til selve budsjettdokumentet for mer informasjon. På grunn av stor usikkerhet knyttet til grunnforhold, er det på nåværende tidspunkt ikke klart hva slags bro som er mulig å bygge. Det er heller ikke klargjort hva som kan påregnes av forsikringsutbetaling på den gamle broa. Rådmannen har derfor prioritert inn en økonomisk ramme i budsjettet, mest for å peke på behovet. Når endelig prosjekt er klart, vil bygging av ny bro komme som en egen sak for politisk beslutning.
- Den årlige anmodningen fra IMDI om antall bosettinger av flyktninger i 2018 kom etter at budsjettet for 2018 er gjort ferdig. Vi har basert oss på de signaler som har kommet i løpet av året, og har satt opp budsjettet med utgangspunkt i at vi skal bosette betydelig færre i 2018 (30 i 2017). Dette gir oss en inntektsreduksjon i 2018 på ca. 3 mill. kroner. Samtidig er det fortsatt svært mange elever på voksenopplæringen på Birkelid.
- Kommunen innfrir ikke målet om minst 1,75% i driftsresultat.
- Gjelden øker. Dette er særlig tydelig fra 2019 grunnet oppstart skolebygging.

Omorganisering av Helse- og Omsorgsenheten

Som kjent ble det besluttet at den tidligere Helse og Omsorgsenheten ble delt opp i 4 nye enheter; Utvikling og forvaltning, Hjemmetjenesten, Habilitering og Institusjon. Av praktiske årsaker gjøres budsjettmessig omfordeling med virkning fra 1.1.2018. Budsjettforslaget bygger på ansvars- og oppgavefordelingen som er besluttet i OU-prosessen. De nye forslagene til budsjettammer er utarbeidet i samarbeid med alle fire enhetene, og det legges til grunn at dette er tilstrekkelige rammer. Rådmannen vil likevel ha et særskilt fokus på disse enhetene og vil komme tilbake til en vurdering av rammen i forbindelse med 1.tertial 2018.

Regnskapsresultat 2017

Det er enda for tidlig å fastslå hvordan året ender. Alle enhetene følges opp månedlig, og tall pr. oktober viser at enhetene samlet sett er i balanse. Det er fortsatt noe usikkerhet hvordan samlet utvikling på skatt og rammetilskudd blir ut året, men så langt har dette vært i tråd med budsjettet. Det er fordelaktig for Songdalen at det skjer en reversering av omleggingen av inntektssystemet i 2017, 2018 og 2019 for kommuner som skal slå seg sammen. Denne ordningen gir Songdalen i overkant av 4 millioner kroner i ekstra rammetilskudd. Videre er det mange andre forhold som påvirker hvordan finansutviklingen blir. Oljeprisen har de siste måneder gått opp. Fra å ligge rundt USD 50 pr. fat, i sommer, er prisen nå omkring USD 58 pr. fat. Den norske kronen har styrket seg noe i forhold til EUR og USD, men ikke så mye som mange analytikere hadde ventet. Oljepris og valutabevegelser er svært vesentlige faktorer for hvordan finansavkastningen vil bli.

Det presiseres at med avkastning i denne sammenheng, så menes urealiserte verdiendringer gjennom året. Pr. 3.kvartal var avkastningen høyere enn budsjettet.



Dato 13. november 2017
Saksnr.: 17/01528-1
Saksbehandler Ranveig Odden

Saksgang

Kultur- og utviklingskomiteen
Kommunestyret

Møtedato

30.11.2017
13.12.2017

Rullering av handlingsprogram 2017 - kommunedelplan for Idrett, Friluft og Fysisk Aktivitet

Rådmannen ber kultur- og utviklingskomiteen legge frem for kommunestyret følgende forslag til innstilling:

1. Revidert handlingsprogram for 2017 til kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet vedtas
2. Prioritering av spillemidler for søknadsåret 2018 vedtas
3. Gjeldende kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet videreføres til 2020, og administrasjonen, i samarbeid med idretten og andre lag og foreninger, kartlegger kortsiktige og langsiktige behov for ordinære anlegg og nærmiljøanlegg

Sammendrag

Handlingsprogrammet i kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet rulleres årlig, slik at det vilkår om at et anlegg må være en del av en vedtatt kommunal plan som omfatter idrett og fysisk aktivitet for å kunne søke om spillemidler er ivaretatt. I år er det to kommunale søknader som er fornyet, et ordinært anlegg og et nærmiljøanlegg. Rådmannen foreslår at gjeldene kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet videreføres til 2020, men at administrasjonen, i samarbeid med idretten og andre lag og foreninger, gjennomfører et kartleggingsarbeid som gir oss svar på kortsiktige og langsiktige behov for anlegg, uten at prosessen må følge plan- og bygningsloven.

Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

Pengespill-loven nr. 103 § 10

Føresegner om tilskot til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2010 (KKD)

Kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet, 2013-2017 (vedtatt)

Bakgrunn for saken:

Det er et vilkår for å kunne søke om spillemidler at anlegget er en del av en vedtatt kommunal plan som omfatter idrett og fysisk aktivitet, i Songdalen kommune er dette Kommunedelplan for Idrett, Friluft og Fysisk Aktivitet 2013-2017.

Det er nødvendig med en årlig rullering av handlingsprogrammet til Kommunedelplan for Idrett, Friluft og Fysisk Aktivitet. Rulleringen kan blandt annet innebære endringer i prioriteringer.

Rullering av handlingsprogrammet skal politisk vedtas.

Rullering av kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet gjelder kapittel 8.2, «prioritert handlingsprogram», som omfatter en prioritering av anleggene for utbetaling av spillemidler samt plan for hvilke anlegg, i samsvar med økonomiplanen, som er påtenkt i kommende periode.

Saksutredning:

I 2017 er det kommet inn to søknader om spillemidler. Begge er søknader fra Songdalen kommune, som er fornyet, dvs. at disse ble det søkt om spillemidler til i 2016, men de mottok ikke støtte. Fornyede søknader vil alltid prioriteres av fylkeskommunen og departementet fremfor nye søknader.

Revidert handlingsprogram vil for gjeldende budsjettår rette seg etter foreslåtte satsinger i økonomiplanen.

Kommunen har følgende søknader:

Ordinære anlegg:

- Kanolager v/Nodehølen og fiskebrygge

Nærmiljøanlegg:

- Tuftepark v/ Nodehølen

Tildelte spillemidler i 2017, Songdalen kommune

Greipstad pistolklubb	Nodelandshallen pistolbane	98.000,-
Volleberg Vel	Ballbane Volleberg	300.000,-
Søgne og Songdalen orienteringsklubb	Orienteringskart	104.000,-
Avslått/ fornyes		
Songdalen kommune	Kanolager v/ Nodehølen og brygge	176.600,-
Songdalen kommune	Tuftepark v/ Nodehølen	192.500,-

Rådmannens innstilling for spillemidler i 2018:

- Ordinære anlegg

Pri	Anlegg	Anle gg nr.	Status	Søker	Tiltak	Kom. midler	Spille- midler	Private tilskudd
1	Kanolager v/ Nodehølen og brygge		Fornyet	Kom.	Nytt bygg for oppbevaring av kanoer ved elva. Brygge til fiske og bading	779.000	259.000	

- Nærmiljøanlegg

Pri	Anlegg	Anle gg nr.	Status	Søker	Tiltak	Kom. midler	Spille- midler	Private tilskudd
1	Tuftepark v/ Nodehølen		Fornyet	Kom.	Opparbeide lse av Tuftepark v/ Nodehølen	506.000	253.000	

Merk:

-Alle tall oppført i tabellen er bruttotall.

-Anleggsnummer føres på når søknadene sendes.

Revisjon av kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet.

Handlingsprogrammet som nå rulleres er en del av kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet. Gjeldende plan for Songdalen kommune går fra 2013-2017, og det pekes på et behov for hovedrevisjon i kommunens planstrategi 2016-2019. Administrasjonen har begynt å se på behovet

for en hovedrevisjon i løpet av 2018, og det er argumenter som taler for og imot en hovedrevisjon nå så nært en kommunesammenslåing.

Siden planen er en kommunedelplan må planprosessen følge plan- og bygningsloven, dette betyr at det blir en stor prosess som krever mye arbeidskapasitet, i tillegg til at ny kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet tidligst blir vedtatt høst/vinter 2018. Perioden hvor planen vil være gjeldene blir da ikke lang på grunn av kommunesammenslåingen 1.1.2020.

På den andre siden vil en revidert plan blant annet gi oss en god oversikt over kortsiktige og langsiktige behov, og da særlig knyttet til større anlegg og nærmiljøanlegg. En slik oversikt kan være med på å sikre Songdalen kommunes interesser inn i kommunesammenslåingen.

På bakgrunn av disse argumenter anbefaler Rådmannen at gjeldene kommunedelplan for idrett, friluft og fysisk aktivitet videreføres til 2020, men at administrasjonen, i samarbeid med idretten og andre lag og foreninger, gjennomfører et kartleggingsarbeid som gir oss svar på kortsiktige og langsiktige behov for anlegg, uten at prosessen må følge plan- og bygningsloven.



Dato 20. november 2017
Saksnr.: 17/01345-10
Saksbehandler Kari Anne Candasamy

Saksgang

Kultur- og utviklingskomiteen
Kommunestyret

Møtedato

30.11.2017
13.12.2017

Kommunikasjonsplan 2017-2020

Kultur- og utviklingskomiteen anbefaler kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Kommunikasjonsplan 2017-2020 vedtas i tråd med rådmannens forslag.

Sammendrag

Kommunikasjonsplanen skal sikre at det jobbes helhetlig med kommunikasjon i Songdalen kommune. Den viser hvordan vi skal kommunisere internt og eksternt for å nå våre mål. Den skal også vise myndighet, ansvar og rollefordeling og hvilke kommunikasjonsverktøy vi bruker.

Kommunikasjonsplan 2017-2020 erstatter kommunikasjonsplan 2013-2016.

Bakgrunn for saken

Arbeidet med den nye kommunikasjonsplanen startet i desember 2016.

Følgende har vært involvert:

- Styringsgruppe: rådmannens ledergruppe
- Referansegruppe: kultur- og utviklingskomiteen
- Arbeidsgruppe: tverrfaglig sammensatt med representanter fra: skole/barnehage, helse og omsorg, teknisk, kultur og levekår. Fra kommunikasjon- og service har webredaktør (prosjektleder) og enhetsleder vært med.

Foreløpig plan har blitt presentert og drøftet med rådmannens ledergruppe og kultur- og utviklingskomiteen vår og høst 2017. Innspill fra møtene har blitt innarbeidet i planen.

Kommunikasjonsplanen skal sikre at det jobbes helhetlig med kommunikasjon i Songdalen kommune. Den viser hvordan vi skal kommunisere internt og eksternt for å nå våre mål. Den skal også vise myndighet, ansvar og rollefordeling og hvilke kommunikasjonsverktøy vi bruker.

Dokumentet skal være et verktøy for ansatte i alle virksomheter i kommunen og legger føringer for kommunikasjon og informasjonsarbeid.

Vår kommunikasjon skal være åpen, tilgjengelig og troverdig, samt sikre innbyggernes medvirkning.

Lederne har et særskilt ansvar for god kommunikasjon, samtidig som alle ansatte har et ansvar for

å kommunisere i klarspråk til rette målgrupper.

Planen har følgende vedlegg:

- ❖ Språkveileder med språkplakat
- ❖ Retningslinjer for sosiale medier
- ❖ Grafisk veileder og designmanual
- ❖ Kompetanseplan for INFOteamet

Vedleggene er tatt med for å samle alt på fagområdet på ett sted, og er i denne saken kun ment til informasjon.