

# REFERAT Formannskapet d. 19-03-2025

**Mødedato** Onsdag d. 19. marts 2025 kl. 09:00

**Mødested** Formannskapssalen

## Indholdsfortegnelse

Møtedokumenter.....	3
Behandling av utvalgssak.....	10
Håndtering av innsparingskrav - kutt i konferanser og temauker i egen regi.....	11
Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner.....	21
Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune.....	25
Årsmelding Barn- og unges representant (BUR) 2024.....	33
Vardåsveien 73-75 - Utbyggingsavtale, vedtak.....	35

## **Punkt .: Møtedokumenter**

### **Bilag**

Kristiansand\_Presentasjon Ungdom og kriminalitet 19.03.25

Komplett innkalling Formannskapet (19.03.2025)

Saksliste Formannskapet 19.03.2025



## PROTOKOLL FORMANNSKAPET

Dato: 19.03.2025  
Sted: Formannskapssalen  
Behandlede saker: 20/25 - 24/25  
Møtets varighet: Kl. 09.00 til 12.05  
Møteleder: Ordfører Mathias Bernander

### Til stede:

Mathias Bernander (H)  
Norunn Tveiten Benestad (H)  
Kjetil Aasen (H) for  
Charlotte Beckmann Finnestad (KRF)  
Sigrun Sæther (KRF)  
Jonas Ek (KRF)  
Jacob Haugmoen Handegard (V)  
Stian Storbukås (FRP)  
Julie Hetland (FRP)  
Svein-Harald Mosvold Knutsen (PP)  
Hildegunn M. T. Seip (MDG) for  
Jannike Arnesen (AP)  
Tonje Jondahl Alvestad (SV)  
Kasper Bekkeli Espeland (Rødt)  
Erik Rostoft (PS)

### Forfall:

Amalie Gunnufsen (H)

Kenneth Mørk (AP)

### Til stede fra administrasjonen:

Kommunedirektøren  
Direktør for oppvekst  
Direktør for kultur og innbyggerdialog  
Direktør for by- og stedsutvikling  
Formannskapssekretæren

### Dessuten møtte:

Rådgiver Johanne Marie Benitez Nilsen, kultur og innbyggerdialog  
Jan Terje Aas, Kristiansand politistasjon  
Anders Flottorp, Kristiansand politistasjon

**Oversiktsbilde barne- og ungdomskriminalitet  
ved Jan Terje Aas, Anders Flottorp, Kristiansand politistasjon og  
rådgiver Johanne M. Benitez Nilsen**

- Metode og data
  - Kriminalitetsstatistikken
  - Ungdataundersøkelsen
  - Nettverk for risikoutsatt ungdom
- 97% av ungdommene i Kristiansand var ikke anmeldt for kriminalitet i 2024
- Utvikling i anmeldte forhold
- Kriminalitetsutviklingen i storbyene
- Gjerningspersoner, prosentvis andel av ungdomsbefolkningen registrert for kriminalitet pr storby
- Utvikling i alder
- Antall gjerningspersoner og anmeldte forhold
- Kriminalitetskategorier
- 47,3% nedgang i alderen under 14 år
- Kriminalitetsutvikling for ungdom 10-14 år (U15)
- Prosentvis andel av anmeldte forhold i aldersgruppen 10-14
- Anmeldte forhold per kjønn
- Geografisk fordeling
- 36% nedgang i voldssaker i alderen 10-17
- Anmeldte voldsforhold
- Anmeldte voldsforhold fordelt på kjønn
- Ran
- Anmeldte vinningsforhold
- Vinningsformer
- Anmeldte narkotikaforhold fordelt på alder
- Anmeldte seksuallovbrudd fordelt på alder
- Pasienter på overgrepsmottaket
- Overgrepsmottaket 2024

Deretter spørsmålsrunde.

---

**20/25** Formannskapssak:  
**Håndtering av innsparingskrav - kutt i konferanser og temauker i egen regi**  
(ark.nr. 2025006362)

**Formannskapets vedtak:**

Kutt og reduksjoner i konferanser, temauker og arrangement vedtas i henhold til nytt forslag alternativ 3. Innsparingskravene fordeles på de aktuelle kommunalsjefsområdene i 1. tertial for 2025 og i økonomiplan fra 2026.

Alternativ 3:

- For 2025 nedskaleres «Miljøuka» med 250 000 kr. 550 000 kr dekkes av disposisjonsfondet.
- For 2026 kuttes 1.2 mill kr ved at Europakonferansen ikke arrangeres. Formannskapet understreker at Kristiansand kan være vertsskap for lignende arrangementer med tilsvarende samarbeidspartnere som i dag, men at det må ligge til grunn annen fordeling av økonomiske og administrative kostnader.

- «Miljøuka» og «En by for alle» nedskaleres med 350 000 kr.
  - Kommunedirektøren bes finne rom for innsparing av øvrige 150.000 kr.
- (10/5)

**Forslag:**

PP fremmet følgende tilleggsforslag;

«Innsparingskravet økes med ytterligere 500,000 i 2026 (fra 1,7 millioner til 2,2 millioner). Økt innsparingskrav legges under «andre innsparinger» hvor KD fremmer forslag i ØP for 2026-2029.»

Høyre/KRF/FRP/Venstre fremmet følgende forslag:

«Alternativ 3:

For 2025 nedskaleres «Miljøuka» med 250 000 kr. 550 000 kr dekkes av disposisjonsfondet.

For 2026 kuttet 1.2 mill kr ved at Europakonferansen ikke arrangeres.

Formannskapet understreker at Kristiansand kan være vertsskap for lignende arrangementer med tilsvarende samarbeidspartnere som i dag, men at det må ligge til grunn annen fordeling av økonomiske og administrative kostnader.

«Miljøuka» og «En by for alle» nedskaleres med 350 000 kr.

Kommunedirektøren bes finne rom for innsparing av øvrige 150.000 kr.»

AP fremmet følgende forslag:

«1. Saken oversendes Bystyret for endelig behandling.

2. Kutt og reduksjon i konferanser, temauker og arrangementer vedtas ikke med unntak av avvikling av fyrverkeri på nyttårsaften.»

PS fremmet følgende forslag:

«Endringsforslag til alternativ 2:

For 2026 kuttet ikke 100.000 i En By For Alle Og frivillighetsfesten i 2025 og 2026 beløpene til 25.000/årlig. Beløpet tas fra Disposisjonsfond i 2025 med Kr.10.000 og 2026 med Kr.110.000.

Kommunedirektørens forslag 2 vedtas med disse endringer.»

**Voteringer:**

AP sitt forslag nr. 1 falt med 10 mot 5 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/PS).

AP sitt forslag nr. 2 falt med 11 mot 4 stemmer (AP/SV/MDG/PS).

PP sitt forslag falt med 14 mot 1 stemme (PP).

PS sitt forslag falt med 10 mot 5 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/PS).

Høyre/KRF/FRP/Venstre sitt forslag ble vedtatt med 10 mot 5 stemmer (AP/SV/MDG/Rødt/PS).

21/25

Formannskapssak:

**Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner**

(ark.nr. 2024025450)

Oppvekstutvalgets innst. 18.03.25

**Formannskapets vedtak:**

Formannskapet vedtar vedlagte retningslinjer for oppvekstutvalgets tilskuddordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner.

(Enst.)

**Forslag:**

PP fremmet følgende forslag:

«Følgende strykes;

9 (e) Kristiansand kommune skal være et livssynsåpent samfunn og det forventes at tilskuddsmottakere arbeider for å fremme likestilling, mangfold og inkludering, og motvirker alle former for diskriminering.

Tilbudet skal ikke ha innhold som er forkynnende (Jf. Oppl. §14-5).

9 (f) Det forventes at tilskuddsmottaker jobber i samsvar med FNs bærekraftsmål.

Disse erstattes med nytt punkt;

9 (e) Rammeplanen for SFO følges.»

KRF fremmet følgende forslag:

«Stryk setning i punkt 9 (e) Tilbudet skal ikke ha innhold som er forkynnende (Jf. Oppl. §14-5).»

**Voteringer:**

KRF sitt forslag falt med 11 mot 4 stemmer (KRF/PP).

PP sitt forslag falt med 11 mot 4 stemmer (KRF/PP).

Oppvekstutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

22/25

Bystyresak:

**Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune**

(ark.nr. 2024017100)

**Formannskapets innstilling:**

1. Kommunen sier opp kontrakten med UDI om drift heldagstilbud i integreringsmottak innen 30. april 2025, slik at driften kan avvikles 31. juli 2025

2. Frem mot avvikling blir tilbudet nedskalert slik at aktiviteten er tilpasset nivået på den statlige finansieringen.

(11/4)

3. Bystyret ber kommuneledelsen anmode statlige myndigheter på det sterkeste om å sikre finansiering og raskere behandling av asylsaker, så det kommunale integreringsarbeidet har forutsetninger for å lykkes. Temaet bør også følges opp videre i KS storbynettverk.  
(14/1)

**Forslag:**

MDG fremmet følgende forslag:

«Bystyret ber kommuneledelsen anmode statlige myndigheter på det sterkeste om å sikre finansiering og raskere behandling av asylsaker, så det kommunale integreringsarbeidet har forutsetninger for å lykkes. Temaet bør også følges opp videre i KS storbynettverk.»

**Voteringer:**

MDG sitt forslag ble vedtatt med 14 mot 1 stemme (AP), vedtakets pkt. 3.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 11 mot 4 stemmer (SV/MDG/Rødt/PS).

**23/25** Formannskapssak:  
**Årsmelding Barn- og unges representant (BUR) 2024.**  
(ark.nr. 2025004564)

**Formannskapets vedtak:**

Formannskapet tar årsmeldingen til orientering.  
(Enst.)

**24/25** Formannskapssak:  
**Vardåsveien 73-75 - Utbyggingsavtale, sluttbehandling**  
(ark.nr. 2022033990)  
Kommunalutvalgets innst. 18.03.25

**Formannskapets vedtak:**

Formannskapet vedtar forslag til utbyggingsavtale for Vardåsveien 73-75 datert 21.01.2025  
(Enst.)

### **Innmeldte spørsmål – eventuelt:**

Repr. Jacob H. Handegard, V, hadde meldt inn spørsmål om gjeldsnivå og budsjetterte renteutgifter og manglende nedgang i rentene. Hvilket rentenivå har man budsjettert med og forventet resultat mot slutten av året når renten ikke settes ned som forespeilet?

Kommunedirektøren besvarte spørsmålet. Hvis forslaget til økonomiplan skulle ha blitt lagt frem i dag, ville renteutgiftene vært høyere for årene i planperioden. Det er vanskelig å si noe om resultatet for året allerede nå. Det vil bli fremmet sak til formannskapet i mai.

Repr. Jannike Arnesen, AP, ba om at formannskapet blir orientert om tilbudene Foreldreråd og Familieråd.

Møtet hevet.

## **Punkt .: Behandling av utvalgssak**

**Punkt 20/25: Håndtering av innsparingskrav - kutt i konferanser og temauker i egen regi**



Dato 5. mars 2025  
Saksnr.: 2025006362-1  
Saksbehandler Ragne Karine Eklind  
Godkjent av Camilla Bruno Dunsæd

**Saksgang**  
Formannskapet

**Møtedato**  
19.03.2025

## Håndtering av innsparingskrav - kutt i konferanser og temauker i egen regi

Forslag til vedtak

[Kutt og reduksjoner i konferanser, temauker og arrangement vedtas i henhold til kommunedirektørens forslag alternativ X. Innsparingskravene fordeles på de aktuelle kommunalsjefsområdene i 1. tertial for 2025 og i økonomiplan fra 2026.](#)

### Sammendrag

Bystyret vedtok i økonomiplan 2025-2028 innsparinger knyttet til kutt i konferanser og temauker i egen regi på 800 000 kr i 2025 og 1,7 mill. kr fra 2026. Kommunedirektøren ble bedt om å komme tilbake med en sak om hvordan denne innsparingen skulle håndteres.

Kommunedirektøren har hatt en grundig gjennomgang av konferanser, arrangement og temauker hvor kommunen står som arrangør eller medarrangør. Samlet sett bruker ikke kommunen mye ressurser til dette. Gjennomgangen viser en samlet sum på 2, 8 millioner i året. Det er en del arrangementer i mindre skala som kommunedirektøren mener bør fortsette fordi det har en verdi for innbyggere, eksempler er veteranmarkering 8. mai og St.Hansfest på Tangen. Videre er en del av arrangementene viktige som en del av kommunens samlede oppdrag, for eksempel Kristiansandskonferansen som samler beredskapslaget på Agder til en årlig konferanse.

Det største arrangementet er Europakonferansen der kommunen bidrar med 1,2 millioner. Det er ikke mulig å spare 1,7 millioner uten å legge ned Europakonferansen.

Kommunedirektøren foreslår i saken to alternative vedtak.

- Ett som innebærer at Europakonferansen legges ned og i tillegg nedskaleringer/nedleggelse av andre arrangementer, der det samlet spares inn 1,7 millioner.
- Ett som innebærer at Europakonferansen ikke legges ned, men nedskaleres til 1 million og der det spares inn 500 000 kroner på nedskaleringer/nedleggelse av andre arrangementer slik at det totalt innspareres kr. 700 000. Bystyret kan be kommunedirektøren å fremme forslag til andre innsparinger på 1 million kroner i forbindelse med økonomiplan for 2026-29 slik at summen på 1,7 millioner spares inn.

**Forslag til vedtak alternativ 1:**

<b>Konferanse/arrangement</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Område</b>
Avvikle bidrag Europakonferansen		-1 200 000	Samhandling og innovasjon
Nedskalere Miljøuka	-250 000	-250 000	By- og stedsutvikling
Nedskalere "En by for alle"		-100 000	Kultur og innbyggerdialog
Nedskalere jublantfesten	-15 000	-15 000	Organisasjon
Nedskalere Festkonsert frivillige	-10 000	-10 000	Kultur og innbyggerdialog
Avvikle fyrverkeri på nyttårsaften	-125 000	-125 000	Kultur og innbyggerdialog
Bruk av dispfond i 2025	-400 000		Sentralt
<b>Sum</b>	<b>-800 000</b>	<b>- 1 700 000</b>	

**Forslag til vedtak alternativ 2**

<b>Konferanse/arrangement</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Område</b>
Nedskalere Europakonferansen		-200 000	Samhandling og innovasjon
Nedskalere Miljøuka	-250 000	-250 000	By- og stedsutvikling
Nedskalere "En by for alle"		-100 000	Kultur og innbyggerdialog
Nedskalere jublantfesten	-15 000	-15 000	Organisasjon
Nedskalere Festkonsert frivillige	-10 000	-10 000	Kultur og innbyggerdialog
Avvikle fyrverkeri på nyttårsaften	-125 000	-125 000	Kultur og innbyggerdialog
Bruk av dispfond i 2025	-400 000		Sentralt
Andre innsparinger		- 1 000 000	KD fremmer forslag i ØP 2026-29
<b>Sum</b>	<b>-800 000</b>	<b>- 1 700 000</b>	

Vedlegg:

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Bystyret vedtok i økonomiplan for 2025-2028 innsparinger knyttet til kutt i konferanser og temauker i egen regi på 800 000 kr i 2025 og 1,7 mill. kr fra 2026.

Tabellen viser en liste over de konferansene, temauker og arrangement som kommunen står som arrangør eller medarrangør for i 2025.

Konferanse	Budsjett dirkete kostnad/ økonomisk bidrag 2025	Beregnet arbeidstimer i kr for 2025
Europakonferansen	1 200 000	
Miljøuka	611 000	250 000
En by for alle	200 000	
Jubilantfesten	160 000	4 000
Veteranmarkering 8. mai	150 000	28 000
Festkonsert for frivillige på Kilden	150 000	
Fyrverkeri på nyttårsaften	125 000	
Agderkonferansen	50 000	17 600
Fabelaktig Fredag Sørlandet	50 000	
St.hans-feriring/byfest på Tangen	50 000	8 000
Mottakelse/middag 17. mai	47 000	
Levekårskonferansen	-	71 000
Kristiansandskonferansen	-	195 000
<b>SUM</b>	<b>2 793 000</b>	<b>573 600</b>

I saken er vurderingene av kostnadskutt basert på direkte kostnader eller tilskudd. For de fleste arrangementer, med unntak av Miljøuka, er de beregnede lønnskostnadene knyttet til ansatte som hovedsakelig arbeider med oppgaver i kommunen som relaterer seg til tema for konferansene. Deltakelse/gjennomføring av konferansene/temaukene kan ses på som en del av ansattes oppdrag. Det er for eksempel naturlig og nødvendig at beredskapssjefen deltar på beredskapskonferansen (Kristiansandskonferansen) og bruker noe tid på planlegging av konferansen.

Nedenfor følger en oversikt og en beskrivelse av de ulike konferansene, temaene og arrangementene.

### **Europakonferansen:**

I 2020 og 2021 arrangerte Kristiansand Europakonferansen om demokrati og menneskerettigheter i samarbeid med Europarådet på Europadagen den 5. mai. Den 23. august 2021 inngikk Kristiansand kommune og Europarådet en langsiktig samarbeidsavtale hvor Europarådet ble fast medarrangør av konferansen. Formålet er å arrangere en årlig europeisk konferanse om demokrati og menneskerettigheter på eller i forbindelse med Europadagen for å øke bevisstheten rundt disse temaene.

Kristiansand kommune ønsket å skape et bredt lokalt og regionalt engasjement om tematikken demokrati og menneskerettigheter, og sette temaet tydelig på dagsorden for innbyggere og næringsliv. Et særlig ønske har vært å involvere den oppvoksende generasjonen. For å sikre en bred lokal forankring, ble Agder fylkeskommune, Universitetet i Agder, ARKIVET freds- og menneskerettighetssenter, Kilden teater og konserthus, Kunstsilo, Vest-Agder-Museet og Cultiva med som samarbeidspartnere. KS kom inn som partner i 2023. Samarbeidet er avtaleregulert, og partene er representert i styringsgruppen for Europakonferansen og Demokratiuka.

Europakonferansen og Demokratiuka er en viktig arena for demokratiutvikling og ytringsfrihet i Kristiansand. De inngår i kommunens systematiske arbeid med å mobilisere og engasjere innbyggere, studenter, bedrifter og kulturinstitusjoner for å trygge og bevare demokrati og ytringsfrihet som viktige verdier i samfunnet vårt. Arrangementene har etablert seg som sentrale møteplasser nasjonalt og internasjonalt, og bidrar til posisjonsbygging og omdømmebygging for byen. Videre gir de økonomiske fordeler for lokalt næringsliv og kulturinstitusjoner gjennom tilreisende deltakere

Det kommunale bidraget til konferansen er satt til 1,2 mill. kr fra 2026, hovedsakelig for å dekke frikjøp av stilling til sekretariat og noe arrangementer. Europakonferansen mottar også støtte på 500 000 kr fra Sørfondet og 300 000 kr fra fylkeskommunen. I tillegg søkes det jevnlig om støtte fra ulike fond, inkludert Cultiva og Fritt Ord. Deltakerne betaler selv for deltakelsen, og arrangørene dekker kostnader til innledere og spesielt inviterte.

#### *Kommunedirektørens vurdering:*

For å oppnå de nødvendige innsparingene på 1,7 millioner kroner fra og med 2026 må Europakonferansen avvikles. Dette inngår i forslag til vedtak i alternativ 1.

Kommunedirektøren mener dette har noen uheldige konsekvenser:

- Kommunen må bryte avtalen med Europarådet
- Kommunen må avslutte samarbeidet med våre andre partnere som har investert betydelige ressurser i å bygge opp Europakonferansen og Demokratiuka
- Kommunen taper en viktig arena for demokratiutvikling og ytringsfrihet i Kristiansand.
- Næringsliv og kulturinstitusjoner taper økonomiske fordeler gjennom tilreisende deltakere
- Verdenssituasjonen tilsier at temaet for Europakonferansen – menneskerettigheter og ytringsfrihet – kanskje er viktigere enn noen gang

Avtalen med Europarådet innebærer at konferansen arrangeres årlig. Det anbefales derfor ikke å arrangere konferansen annet hvert år. Det er også en fordel med jevnlig administrativt arbeid for gjennomføringen.

Dersom bystyret ønsker å opprettholde Europakonferansen foreslår kommunedirektøren et alternativ 2 til vedtak der det kommunale bidraget til Europakonferansen skaleres noe ned, fra 1,2 mill til 1 mill.

## **Miljøuka**

Miljøuka i Kristiansand er en årlig festival som arrangeres første uke av juni for å markere Verdens miljødag (5. juni). Festivalen har som mål å etablere en samarbeidsarena for deling av kunnskap og erfaringer innen klima og miljø, og inspirere til handling for omstilling av samfunnet. I 2025 arrangeres Miljøuka for syvende gang. Gjennomføring av miljøuka er et konkret tiltak i handlingsplanen for Klima- og miljøstrategien som ble vedtatt i bystyret 21.6.2023 (sak 126/23) tiltak delmål K2.1.3: «Bruke Miljøuka som en strategisk satsing for å mobilisere nye og kjente aktører til en felles innsats for bærekraftig omstilling.»

For å lykkes med den grønne omstillingen, er det avgjørende å skape engasjement for omstilling blant innbyggere, inkludert barn og ungdom, næringslivet, frivillige organisasjoner og offentlige institusjoner. Majoriteten av klimagassutslippene skjer utenfor kommunens egen organisasjon, og derfor er det viktig at kommunen har en plattform for å kommunisere, påvirke og mobilisere samfunnet rundt oss. Under Miljøuka arbeider Miljøvernenheten med å formidle de mange prosjektene og satsingene som kommunen kontinuerlig jobber med gjennom året. Denne uken brukes også til å aktivere og ansvarliggjøre samfunnet, slik at innbyggerne kan ta grønne valg.

Miljøuka har til og med 2024 gått over 5 dager. Det foreslås å redusere omfanget fra 2025 og fremover fra 5 til 3 dager. Som følge av dette kan en redusere budsjetttrammen til miljøvernenheten med 250 000 kr som en del av innsparingen. Kristiansand kommune vil ha en kostnad på ca. 360 000 kr i tillegg til en 25 % stilling til planlegging og gjennomføring, som utgjør omtrent 250 000 kr. Agder fylkeskommune bidrar med 200 000 kr.

Det vil kunne være mulig å redusere ytterligere og gjennomføring en miljødag, men kostnadsbesparelsene vil ikke være vesentlige. Per i dag er det ingen i Miljøvernenheten som jobber utelukkende med Miljøuka. Tidsbruken ligger i å mobilisere eksterne samarbeidspartnere og koordinere alle arrangementene. Denne jobben utføres i dag på en effektiv måte, med gode resultater målt i antall deltakere og arrangementer. En miljødag vil ha en kostnadsramme på 250 000 kr, i tillegg til arbeidsinnsats.

Kommunedirektøren foreslår å redusere budsjettet for Miljøuka med 250 000 kroner fra og med 2025. Miljøuka reduseres fra 5 til 3 dager og det vil fortsatt være mulig å markere Verdens miljødag og opprettholde kommunens innsats for bærekraftig og grønn omstilling.

## **En by for alle**

“En by for alle” er en del av Kristiansand kommunes satsning på likestilling, inkludering og mangfold. Hvert år arrangeres “En by for alle”-uken i uke 6 for å fremme inkludering og mangfold gjennom ulike aktiviteter og samarbeid mellom innbyggere, kommunen og andre aktører. I tillegg er det markeringer på andre tidspunkt i løpet av året som også støtter opp under begrepet “En by for alle”, blant annet er kvinnedagen og Romanifolkets dag.

Målsettingen er at byggingen av en mer økologisk, sosialt og økonomisk bærekraftig kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsteder.

Det årlige budsjettet for temauken er på 200 000 kr som i hovedsak har gått til annonsering, ekstern bistand til gjennomføring av arrangement (scene, konferanser, foto/film) og diverse innkjøp (mat/utstyr/blomster) til ulike samlinger i løpet av året.

Kommunedirektøren mener det er viktig at kommunen fortsetter å slutte opp om «En by for alle», men foreslår å redusere budsjetttrammen til 100 000 kr fra 2026. En halvering av budsjettet vil medføre endringer i kommunens gjennomføring av aktivitet knyttet til “En by for alle” og særlig arrangement i uke 6. Budsjettkuttene påvirke muligheten til å invitere foredragsholdere, samt størrelsen og omfanget av arrangementer som kommunen selv arrangerer, som for eksempel åpningsarrangementer. Innkjøp av materialer som flagg, bannere og t-skjorter må redusere.

### **Jubilantfest**

Hvert år holdes det en markering for året tjenestejubilanter, 25- og 40- årsjubilantene. Dette gjøres ved en hyggelig tilstelning med middag, taler og gode samtaler. I 2024 ble arrangementet noe nedskalert fra 3-retters til 2-retters og til at jublantene kom uten følge. Arrangementet arrangeres eksternt og hadde en kostnad på 154 000 kr i 2024 (kostnad til gavekort til jublantene er ikke medregnet og kommer i tillegg). Kommunedirektøren foreslår å kutte budsjettet med 15 000 kr fra og med i år og at arrangementet må nedskaleres tilsvarende.

### **Veteranarrangementet - 8. mai**

Kristiansand kommune v/ ordfører inviterer veteraner fra Kristiansand og fra omkringliggende kommuner med følge til mottakelse, medaljeseremoni og middag. I henhold til Veteranplanen 2023-2028, som ble vedtatt av bystyret 24.1.2024 (sak 4/24), så skal veteranarrangement på 8. mai videreføres i planperioden. Arrangementet har et totalbudsjett i 2025 på 150 000 kr. Det medgår i tillegg ca. 28 timer overtid til dette arrangementet fordelt på 5-6 ansatte, noe som utgjør 28 000 kr.

Veteranarrangementet den 8. mai er en viktig og symbolsk markering som hedrer innsatsen til våre veteraner. Kommunedirektøren vurderer det til at kostnaden ved dette arrangementet er en liten investering i forhold til den store verdien det gir i form av anerkjennelse og støtte til våre veteraner, og foreslår derfor ikke noen kutt her.

### **Festkonsert for frivilligheten**

Festkonserten er et arrangement for frivilligheten i Kristiansand kommune. Til Frivillighetens år i 2022 ble det bevilget et engangsbeløp på 300 000 kr for å markere dette. For disse midlene ble det arrangert Frivilligbørs, Frivilligfestival og en festkonsert på Kilden. Arrangementet på Kilden var kommunens takk til aktive frivillige for deres innsats i året som er gått. Festkonserten ble også benyttet til å dele ut kommunens frivillighetspris. Festkonserten er videreført selv om ikke budsjetttrammen fra 2022 ble videreført. Det er omprioritert 150 000 kr fra år til år for å finansiere dette. Det er et populært tiltak med påskjønnelse for frivilligheten som har fullt hus.

Kommunen ønsker å anerkjenne og fremheve den viktige innsatsen som frivilligheten bidrar med gjennom hele året i vår kommune. Det foreslås å nedskalere arrangementet noe ved å redusere budsjettet med 10 000 kr årlig fra og med 2025.

### **Fyrverkeri på nyttårsaften**

Innbyggertorg har ansvar for fyrverkeriet på nyttårsaften, som har en kostnad på 125 000 kr. Det medgår ingen overtidstimer til dette da fyrverkeriet bestilles eksternt.

Nyttårsaften og fyrverkeri har en lang tradisjon og mange innbyggere setter pris på det kommunale fyrverkeriet. Det er også noen innbyggere som ønsker at fyrverkeri ikke skal skytes opp på nyttårsaften på grunn av at dyr kan bli skremt.

Selv om mange nok vil mene at det er beklagelig å kutte fyrverkeriet på nyttårsaften, vurderer kommunedirektøren at det er nødvendig for å håndtere bystyrets vedtak om innsparinger.

Fyrverkeriet på 17. mai finansieres av private.

### **Agderkonferansen**

Agderkonferansen arrangeres årlig av Agder fylkeskommune, KS, NHO Agder, UiA, Kristiansand kommune og Næringsalliansen i Agder. Formålet er å samle aktører på Agder til felles innsats. Konferansen støtter opp under de tre hovedmålene i regionplanen: skape flere jobber, skape nye muligheter, og kutte utslipp for fremtidsrettet omstilling.

Det utbetales 50 000 kr i tilskudd til konferansen. Kommunedirektøren deltar i styringsgruppen og bruker 5-10 arbeidstimer på det. I tillegg kommer deltakelse på konferansen for 5-8 kommunalt ansatte, beregnet til 18 000 kr.

Kristiansand kommune er en viktig regional aktør og bør støtte opp om den årlige Agderkonferansen. Kommunedirektøren foreslår derfor ikke å fjerne tilskuddet på kr. 50 000 til denne konferansen..

### **Fabelaktig Fredag Sørlandet**

Varodd tok i 2023 i bruk det allerede etablerte konseptet fra andre kommuner, «Fabelaktig Fredag». Arrangementet er for næringsliv og arbeidsgivere som jobber for et inkluderende arbeidsliv. Målet er å løfte og fremme arbeidsinkludering i regionen. Arrangementet er et fellesprosjekt på tvers av arbeidsinkluderingsbedrifter og tiltakstilbydere.

Varoddkonsernet er initiativtaker og har stort eierskap til arrangementet gjennom egne selskaper. Kristiansand kommune, via Flere i Arbeid, slutter opp om arrangementet, og skal i 2025 bidra med 50 000 kr til arrangementet. I og med at Flere i Arbeid er i siste driftsår, og budsjetttrammen trekkes inn fra 2026, er det ikke noe budsjett å kutte i. Denne er derfor ikke aktuell for håndtering av innsparing knyttet til konferanser, arrangement og temauker. Det må vurderes om Kristiansand kommune fortsatt skal støtte dette arrangementet når Flere i Arbeid går over i drift.

### **Sankthansfeiring/byfest på Tangen**

Byfesten på Tangen (Sankthans) er et årlig arrangement som første gang ble arrangert i 2012. Arrangementet regnes som et viktig og inkluderende tiltak med tanke på barn, unge og inkludering. Arrangementet er gratis og kan trekke opp til 6000 besøkende. Frivillige organisasjoner er med for gjennomføring sammen med kommunen. Arrangementet har en kostnadsramme på 150 000 kr hvor 100 000 kr er leieinntekter fra Palmesus og 50 000 kr fra Innbyggertorg. Det medgår ca. 8 overtidstimer (8000 kr) til dette arrangementet.

### **17. mai mottakelse/middag**

Kristiansand kommunes 17. mai komite inviterer om kvelden på nasjonaldagen ordfører, kommunedirektør, andre involverte i kommunen, 2 personer fra hver bydelskomite og talere ved minnesmerkene til en felles mottakelse med middag. I 2024 deltok 35 personer. 17. mai komiteen (7 medlemmer) har også frokost på Ernst, ingen andre inviterte.

Kostnaden, som dekker både frokost og middag, var på ca. 47 000 kr i 2024.

Formålet er å å anerkjenne innsatsen som gjøres for å få til en god nasjonaldagsfeiring i kommunen vår. Kommunedirektøren foreslår ikke kutt her.

### **Levekårskonferansen**

Kommunen har ingen direkte kostnader til konferansen.

Levekårskonferansen er en årlig konferanse i Kristiansand, arrangert i samarbeid mellom Agder fylkeskommune, Kristiansand kommune, KS Agder, NAV og UiA. Tematikken er knyttet til regionens levekårsutfordringer, med særlig fokus på barn, unge og familier. Konferansen ble initiert av Nye Mønstre, kommunens satsing på tettere oppfølging av lavinntektsfamilier.

Fylkeskommunen er arrangementsansvarlig og har budsjett- og økonomiansvar. UiA bidrar med kontantbidrag, og resten av utgiftene dekkes gjennom deltakeravgift (ca. 650 kr for 2025). Kristiansand kommune bidrar med arbeidstid til arbeidsgruppe og styringsgruppe samt innsats på selve konferansedagen, estimert til 71 000 kr.

Å kutte Levekårskonferansen vil ha flere negative konsekvenser for kommunen og regionen. Konferansen er en viktig arena for å diskutere og adressere levekårsutfordringer, spesielt for barn, unge og familier. Ved å fjerne denne årlige begivenheten, mister vi en verdifull plattform for samarbeid på tvers og får redusert koordinering og effektivitet i arbeidet med å forbedre levekårene i regionen.

### Kristiansandskonferansen

Kristiansand kommune har ingen direkte kostnader til arrangementet.

Kristiansandskonferansen er et møtested for samfunnssikkerhet på Sørlandet, med målgruppen kommuner, nødetater, Sivilforsvaret, Forsvaret, frivillige organisasjoner, industrivernpliktige bedrifter og andre aktører med beredskapsinteresse. Konferansen ble arrangert første gang i april 2013.

Deltakelse på konferansen inkluderer ca. 20 personer, herunder AU-representanter, to fra innbyggertorg, to fra kommunikasjon, ordfører, kommunedirektør eller tilsvarende. Dette tilsvarer 20 dagsverk som inngår i kompetanseplanen for deltakerne innen samfunnssikkerhet og beredskap. Totalt går det med 270 timer per år til planlegging og gjennomføring av konferansen, noe som utgjør ca. 195 000 kr i 2025. En stor andel av dette er knyttet til opplæring.

Kutt i deltakelse på Kristiansandskonferansen kan redusere muligheten for å samle viktige aktører innen samfunnssikkerhet og beredskap, noe som kan svekke samarbeidet og innsatsen for å styrke beredskapen på Sørlandet. Den største utgiften er knyttet til arbeidstimer, og deltakelsen er fordelt på flere områder, noe som gjør det vanskelig å spare inn ett og ett dagsverk. Hovedvekten av arbeidstimene utover deltakelse på konferansen er opplæring, og uten denne opplæringen mister kommunen viktig kompetanse innen beredskap. På bakgrunn av dette anbefaler ikke kommunedirektøren å kutte deltakelsen på denne konferansen for å spare arbeidstimer.

### Oppsummering og konklusjon

Oppsummert foreslår kommunedirektøren kutt og nedskaleringer i konferanser, temauker og arrangement på 400 000 kr i 2025 og 1,7 mill. kr fra 2026. Siden flere arrangement allerede er gjennomført eller har kommet langt i planleggingen for i år, og det ikke vil være mulig å gjøre kutt i 2025, så foreslår kommunedirektøren at det resterende innsparingskravet på 400 000 kr i 2025 dekkes av sentralt disposisjonsfond. B

Følgende konferanser, temauker og arrangement blir foreslått avvirket eller nedskalert:

#### Forslag til vedtak alternativ 1:

Konferanse/arrangement	2025	2026	Område
Avvikle bidrag Europakonferansen		-1 200 000	Samhandling og innovasjon
Nedskalere Miljøuka	-250 000	-250 000	By- og stedsutvikling
Nedskalere "En by for alle"		-100 000	Kultur og innbyggerdialog
Nedskalere jubilentfesten	-15 000	-15 000	Organisasjon
Nedskalere Festkonsert	-10 000	-10 000	Kultur og innbyggerdialog
Avvikle fyrverkeri på nyttårsaften	-125 000	-125 000	Kultur og innbyggerdialog
Bruk av dispfond i 2025	-400 000		Sentralt
<b>Sum</b>	<b>-800 000</b>	<b>- 1 700 000</b>	

**Forslag til vedtak alternativ 2**

<b>Konferanse/arrangement</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>Område</b>
Nedskalere Europakonferansen		-200 000	Samhandling og innovasjon
Nedskalere Miljøuka	-250 000	-250 000	By- og stedsutvikling
Nedskalere "En by for alle"		-100 000	Kultur og innbyggerdialog
Nedskalere jublantfesten	-15 000	-15 000	Organisasjon
Nedskalere Festkonsert frivillige	-10 000	-10 000	Kultur og innbyggerdialog
Avvikle fyrverkeri på nyttårsaften	-125 000	-125 000	Kultur og innbyggerdialog
Bruk av dispfond i 2025	-400 000		Sentralt
Andre innsparinger		- 1 000 000	KD fremmer forslag i ØP 2026-29
<b>Sum</b>	<b>-800 000</b>	<b>- 1 700 000</b>	

## **Punkt 21/25: Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner**

### **Bilag**

Vedtak , 04032025, Sak 9/25, Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner

Vedtak OPPV, 18032025, Sak 14/25, Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner

Vedtak KULT, 13032025, Sak 15/25, Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner

Retningslinjer for oppvekstutvalgets tilskuddordning for private fritidsordninger



Dato 6. februar 2025  
Saksnr.: 2024025450-2  
Saksbehandler Øystein Knudsen  
Godkjent av Svein Tore Kvernes  
Camilla Bruno Dunsæd

### **Saksgang**

Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2024-25  
Kultur- og idrettsutvalget  
Oppvekstutvalget  
Formannskapet

### **Møtedato**

04.03.2025  
13.03.2025  
18.03.2025  
19.03.2025

## **Retningslinjer for tilskuddsordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner**

### **Forslag til vedtak**

Formannskapet vedtar vedlagte retningslinjer for oppvekstutvalgets tilskuddordning for fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner.

### **Sammendrag**

Saken er en oppfølging av bystyrets vedtak i forbindelse med økonomiplan 2025-28 om tilskuddordning for private fritidsordninger. Bakgrunnen for ordningen var innføring av 12 timers gratis SFO tilbud for elever på 1.- 3. trinn fra skolestart 2024, og at idrettsklubbene som hadde idrettsfritidsordning da opplevde et frafall i deltakere på grunn av at tilbudet deres ble uforholdsmessig dyrt.

Retningslinjene for ordningen er utarbeidet for å dekke formålet med ordningen i samsvar med Bystyrets vedtak, og er laget etter mal av kommunens øvrige tilskuddsordninger. Ordningen har som formål å senke egenandelen i de private fritidsordningene.

Søknadsfrister for 2025 vil være ett unntaksår med utsatte frister, da saken behandles seinere enn fristene som ellers foreslås for ordningen.

Etter tildelingen i 2026 vil det bli gjort en evaluering av tilskuddsordningen.

### **Vedlegg:**

Forslag til retningslinjer for tilskuddsordningen.

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Fra økonomiplanen 2025-28, som ble vedtatt av Bystyret 18.12.24:

*Kommunedirektøren orienterte i 2. tertialrapport om planer for fremleggelse av ny tilskuddsordning for private fritidsordninger. Årsaken var at staten fra 01.08.24 utvidet ordningen med 12 timers gratis skolefritidsordning (SFO) til også å gjelde for 3. trinn. Kommunene blir kompensert for dette gjennom frie inntekter i inntektssystemet med «merkelapp» at det gjelder skolefritidsordninger.*

*Som en konsekvens av at SFO-tilbudet har blitt billigere eller gratis for enkelte oppholdstider, har idrettsklubber meldt om frafall i deres etablerte idrettsfritidsordninger (IFO), fordi deres tilbud har blitt forholdsmessig dyrere. Som følge av dette ba bystyret administrasjonen vurdere hvorvidt midler som er kommet til kommunen også bør brukes inn mot disse tilbudene, slik enkelte andre kommuner har gjort. Det har blitt gjort en vurdering av muligheter for samarbeid mellom enkelte SFO og en idrettsklubb, der IFO blir innholdsleverandør med de krav som stilles i opplæringsloven. Dette har vist seg komplisert, og det er derfor noe man ikke velger å gå videre med i denne omgangen.*

*Administrasjonen har forståelse for at de statlige ordningene kan gi en uheldig vridning i forholdet mellom frivillige organisasjoners fritidstilbud og skolefritidsordningene. Selv om midlene fra staten er tydelig knyttet til SFO, mener kommunedirektøren likevel det bør gjøres tiltak for å opprettholde og stimulere til det mangfoldet IFO og lignende tilbud i frivillige organisasjoners regi representerer. På den bakgrunn ble det signalisert at det i økonomiplan 2025-28 vil bli foreslått en ny tilskuddsordning som gjelder fritidsordninger der en ramme fra den statlige kompensasjonen for 12-timers gratis SFO legges inn med virkning fra 2025.*

*Følgende hovedkriterier for å få tilskudd etter ordningen ble utarbeidet i føringene som bystyret gav i økonomiplanen:*

- Innhold i ordningen samsvarer med formålet*
- Minimumskrav til kompetanse hos ansatte, herunder krav til politiattest*
- Likeverdig mulighet for deltakelse for alle, herunder saklige opptakskriterier*
- Ingen forpliktelse til medlemskap*
- Sikkerhetsmessig forsvarlighet*
- Krav til trygt og godt miljø*
- Krav til internkontroll*
- Krav til organisasjonsform, ideell eller frivillig*

Disse kriteriene er utdypet og konkretisert i retningslinjene og laget etter mal av kommunens øvrige tilskuddsordninger.

### **Om tilskuddsordningen:**

#### **Formål med ordningen:**

Tilskuddsordningen skal stimulere til aktivitetstilbud for barn fra 1. til 4. trinn i regi av lag, foreninger og organisasjoner i Kristiansand. Tilbudet skal være i tidsrommet mellom kl. 7 – 16.30, med en åpningstid på minimum 2 ½ time hver åpningsdag.

Aktivitetstilbudene skal være åpent for alle, og bidra positivt til folkehelsen gjennom å skape gode og åpne aktivitetstilbud. Tilbudet skal fortrinnsvis være i nærområdet, og skape motivasjon, mestring og aktivitetsglede innenfor et mangfold av aktiviteter.

Formuleringen er i hovedsak i tråd med slik den var formulert i økonomiplanen med noen mindre justeringer. Hensikten med å at tilbudet skal legges i SFO-tiden er at det skal være et alternativ til ordningen.

### **Medvirkning**

Oppvekst, kultur og innbyggerdialog, og Idrettsrådet, har gitt noe innspill i forberedelsene til saken.

### **Søknadsfrist og tildeling**

2025 vil være et overgangsår, og søknadsfristen vil bli rundt 10. april. Etter dette vil retningslinjenes punkt 6 være gjeldende.

Hensikten med å legge søknadsfristen slik, er med tanke på økonomisk forutsigbarhet for søkerne for kommende skoleår.

Etter tildelingen i 2026 vil det bli foretatt en evaluering om det bør økes til to årlige tildelinger for å fange opp endringer i aktivitetsnivået gjennom året. Dette vil bli vurdert opp mot behov for forutsigbarhet for tilbudene.

### **Økonomiske konsekvenser**

I økonomiplanen er det lagt inn totalt 3,5 mill. kr årlig til ordningen. Midlene er hentet fra rammen til skolefritidsordningen ut fra en vurdering av at etterspørselen vil reduseres noe dersom det er andre rabatterte alternativ. Rammen vurderes årlig ut fra etterspørselsforhold og kan endres dersom etterspørselen etter SFO-plasser går ned eller opp. Siden SFO-tilbudet må være tilgjengelig for alle som ønsker det, må det sikres at denne ordningen har tilstrekkelig finansiering til å kunne drive i henhold til vedtektene. Det er også et hensyn at fritidsordninger som får tilskudd etter denne ordningen bare delvis erstatter SFO, siden disse tilbudene ikke forventes å være daglige.

### **Uttalelse fra rådene**

Saken behandles av Ungdommens bystyre

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

Det er lagt til grunn at søkere legger vekt på FNs bærekraftsmål.

### **Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Formannskapet vedtar vedlagte retningslinjer for Oppvekstutvalgets tilskuddordning til fritidsordninger i regi av lag, foreninger og frivillige organisasjoner

# **Punkt 22/25: Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune**

## **Bilag**

Vedtak PSU, 04032025, Sak 5/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Vedtak Eldre, 06032025, Sak 10/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Vedtak HELSEUTV, 11032025, Sak 15/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Vedtak OPPV, 18032025, Sak 15/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Vedtak RPF, 06032025, Sak 15/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Vedtak byst, 26032025, Sak 25/25, Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Avklaring rundt integreringsmottaket i Kristiansand - svarbrev fra UDI

Tilbudsbrev fra IMDI

Referat - Informasjonsmøte 17.01.2025

Referat drøftingsmøte 24.01.2025



Dato 26. februar 2025  
Saksnr.: 2024017100-8  
Saksbehandler Aashild Rosland Andexler  
Godkjent av Brede Skaalerud  
Svein Tore Kvernes  
Camilla Bruno Dunsæd

### Saksgang

Partssammensatt utvalg  
Råd for personer med funksjonsnedsettelse  
Eldrerådet  
Helseutvalget  
Oppvekstutvalget  
Formannskapet  
Bystyret

### Møtedato

04.03.2025  
06.03.2025  
06.03.2025  
11.03.2025  
18.03.2025  
19.03.2025  
26.03.2025

## Avvikling av heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand kommune

Forslag til vedtak

1. Kommunen sier opp kontrakten med UDI om drift heldagstilbud i integreringsmottak innen 30.april 2025, slik at driften kan avvikles 31. juli 2025
2. Frem mot avvikling blir tilbudet nedskalert slik at aktiviteten er tilpasset nivået på den statlige finansieringen.

### Sammendrag

Kristiansand kommune har siden 2016 drevet Integreringsmottak med heldagstilbud, på oppdrag fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI). Heldagstilbudet er et mer omfattende kvalifiseringstilbud og tilsvarer en full arbeidsuke. Tilbudet er rettet mot beboere med oppholdstillatelse eller sannsynlig oppholdstillatelse og det er Utlendingsdirektoratet (UDI) som bestemmer hvilke asylanter fra målgruppen som kan få tilbudet. Målet er å få deltakerne raskere ut i utdanning eller arbeid ved bosetting i kommunene.

Metodikken i programmet med målrettet fokus og med riktig målgruppe har vært vurdert som verdifullt og vellykket for deltakere som har gjennomgått heldagstilbudet. Intensjonen og måloppnåelsen er imidlertid bygd på ytre rammer som har vært i stor endring de siste årene.

Tilbudet har vært finansiert gjennom statlige tilskudd, men den statlige finansieringen dekker ikke de faktiske kostnadene. Uvanlig lang ventetid på asylsøknader og manglende midlertidig arbeidstillatelse har de siste årene forverret de økonomiske utfordringene og samtidig forringet deltakernes utbytte. IMDI har i tilbudsbrief for 2025 slått fast at de økonomiske rammebetingelsene blir tilsvarende som i 2024. Dette innebærer at kommunen vil få en økonomisk utfordring som det ikke er inndekning for i vedtatt budsjett. Prognoser anslår at merforbruket vil beløpe seg til om lag 7 millioner kroner hvis full drift videreføres ut 2025. Kommunen har rettet gjentakende henvendelser og vært i dialog med statlige oppdragsgivere uten at bedre økonomiske rammebetingelser er blitt tilbudt.

Endrede utenforliggende og dels uforutsigbare forutsetninger over tid har sammen med manglende statlig finansiering gjort at det ikke er mulig å oppfylle intensjonen med tilbudet. Liknende heldagstilbud som ble etablert samtidig i fire andre kommuner er allerede avvirket. Kommunedirektørens vurdering er at det ikke lenger er grunnlag for å videreføre heldagstilbudet i Kristiansand kommune og at det derfor bør avvikes innen juli 2025.

Avvikling av heldagstilbudet vil medføre overtallighet som vil bli håndtert i tråd med kommunens retningslinjer. Avvikling av heldagstilbudet er drøftet med tillitsvalgte og verneombud som støtter forslaget om å avvike tilbudet og det blir oppfølgende samarbeid om å finne gode løsninger for ansatte som blir overtallige.

Mottak som avviker heldagstilbud, går tilbake til ordinær mottaksdrift der beboerne både får norskopplæring og gjennomgår UDI sitt obligatoriske informasjonsprogram. Innholdet er likt for statlige mottak i hele landet. Integreringsmottaket i Kristiansand vil også gå tilbake til ordinær mottaksdrift med ordinære sysselsettingstilbud ved en avvikling av heldagstilbudet. Administrasjonen har målsetting om at de verdifulle erfaringene, kompetansen som er opparbeidet og elementer fra den metodiske tilnærmingen som har vært ved heldagstilbudet, vil bli benyttet videre i integreringsarbeidet.

Vedlegg:

Avklaring rundt integreringsmottaket i Kristiansand - svarbrev fra UDI

Tilbudsbrev fra IMDI

Referat - Informasjonsmøte 17.01.2025

Referat drøftingsmøte 24.01.2025

## Saksutredning

### Bakgrunn for saken

Kristiansand kommune har drevet mottaksdrift i samhandling med Utlendingsdirektoratet (UDI) siden 1988. Volumet på driften har variert i tråd med stigende og synkende trender, basert på asylankomster til Norge. I dag har Kristiansand kommune flere aktive kontrakter med UDI om mottaksdrift for asylsøkere.

- Statlig mottak nivå 1. Dette er et basismottak som har plass til 150 beboere. Et basismottak er et av UDI sine foretrukne statlige mottak, der UDI har inngått langtidskontrakt med driftsoperatøren, i dette tilfellet Kristiansand kommune. Driftsoperatører kan også være private organisasjoner, firmaer eller stiftelser, lokale eller nasjonale.
- Statlig mottak nivå 2. Dette er også et mottak for asylsøkere, enslige eller familier, med 200 plasser. Kontrakten med UDI for Nivå 2 mottaket er av mer kortvarig karakter og nåværende rammeavtale gjelder til 09.02.2026.
- Felles for mottakene er at kommunen i hvert tilfelle før ny kontraktsinngåelse må kostnadsberegne driften og gi et tilbud (avrop) i konkurranse med andre driftsoperatører, både lokale og nasjonale. Disse to mottakene er desentraliserte som vil si at beboerne bor i ordinære boliger, spredt over hele kommunen.
- Tilrettelagt mottak: I desember 2009 åpnet Kristiansand kommune et såkalt tilrettelagt mottak. Dette er også en langsiktig kontrakt om drift som kommunen har inngått med UDI. Tilrettelagt mottak er et tilbud til asylsøkere som har spesielle behov som gjør at de krever tettere oppfølging og er vurdert til ikke å klare seg like godt på egen hånd. Det er 35 plasser på tilrettelagt mottak. Mottaket er sentralisert, slik at beboerne bor under samme tak. Mottaket er bemannet hele døgnet og beboerne mottar blant annet utvidet helseoppfølging sammenliknet med beboere i ordinære mottak.

I alle ordinære mottak får beboerne tilbud om et visst antall timer i norskopplæring samtidig som de gjennomgår UDI sitt eget informasjonsprogram med aktuelle temaer om blant annet helse, juss og andre samfunnsfaglige emner. Barn og unge under 18 år får skole- eller barnehagetilbud på linje med befolkningen ellers. Dette er likt for mottak i hele landet.

### Heldagstilbudet i Kristiansand

I 2016 ble Kristiansand kommune, sammen med fire andre kommuner, valgt til å delta i en pilot for heldagstilbud, finansiert av flere statlige direktorater. Heldagstilbudet er et samarbeid mellom flere statlige direktorater og finansieres over statsbudsjettet. Disse er Utlendingsdirektoratet (UDI), Integrerings- og mangfolds direktoratet (IMDI), Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir.) samt Arbeids- og velferdsdirektoratet (AV-dir.).

Direktoratene bidrar med midler til ulike deler av programmet, som inkluderer koordinering, kvalifisering, karriereveiledning og yrkesveiledning.

Heldagstilbudet er et mer omfattende kvalifiseringstilbud og tilsvarer en full arbeidsuke. Tilbudet er rettet mot beboere med oppholdstillatelse eller sannsynlig oppholdstillatelse og det er UDI som bestemmer hvilke asylanter fra målgruppen som kan få tilbudet. Målet er å få deltakerne raskere ut i utdanning eller arbeid ved bosetting i kommunene.

### Hovedmål:

- Oppnå grunnleggende ferdigheter i norsk språk og samfunnskunnskap.
- Forberede deltakerne på videre utdanning eller arbeid.
- Styrke deltakernes psykososiale helse og selvstendighet.

### **Innhold:**

- **Språkopplæring:** Intensiv opplæring i norsk, både muntlig og skriftlig.
- **Samfunnskunnskap:** Kurs om norske verdier, lover, rettigheter og plikter.
- **Arbeidsrettet aktivitet:** Kurs i jobbsøking, CV-skriving, informasjon om yrker og arbeidspraksis.
- **Skolerettet aktivitet:** Oversettelse og godkjenning av utdanningspapirer, skolebesøk.
- **Sosial deltakelse:** Aktiviteter som fremmer sosial inkludering og nettverksbygging.

### **Organisering:**

Heldagstilbudet ved Integreringsmottaket i Kristiansand er et samarbeidsprosjekt mellom kommunen ved Helse og mestring (Integreringsenheten) og Oppvekst (Kongsgård skolesenter), NAV (stat) og Fylkeskommunen (Karrieresenteret). For å følge opp tilbudet ble det av samarbeidspartnerne etablert en såkalt "klynge" der Kristiansand kommune har hatt et koordineringsansvar. UDI og IMDI deltar i klyngemøtene ved behov. Klyngen har jevnlig diskutert utfordringer ved heldagstilbudet.

Den overordnede Klyngen møttes 6 ganger i 2024 og UDI, IMDI, AV-Dir. og HK Dir. har vært invitert på flere av disse møtene. Hovedsaker på møtene i 2024 har vært manglende finansiering av Karrieresenteret, for lite tilskudd til kvalifisering fra IMDI, manglende midlertidige arbeidstillatelser for deltakerne grunnet lovendring, og lang ventetid for deltakerne for å få gjennomført asylintervju hos UDI. Lang botid for deltakere uten tilskudd er kostbart for kommunen.

Tre av de fem opprinnelige kommunene som hadde statlig mottak med heldagstilbud ble avsluttet etter noen år fordi det ikke var nok asylsøkere i målgruppen. Disse tre integreringsmottakene ble sagt opp av IMDI og var lokalisert i Oslo, Larvik og Tverlandet. Situasjonen er annerledes i dag. Det er drøyt 2000 asylsøkere rundt om i norske mottak som er definert å være i målgruppen for heldagstilbudet. Samtidig er dagens status at den statlige finansieringen av heldagstilbudet ikke er tilstrekkelig og at asylsakene har økt kraftig både i antall og kompleksitet. Dette bidrar til at heldagstilbudet bærer mer preg av å være et oppbevaringstilbud på ubestemt tid heller enn å være et effektivt og kortvarig kvalifiserings- og integreringstiltak. I august 2024 ble også heldagstilbudet i Steinkjer besluttet avvirket på grunn av manglende statlig finansiering.

Metodikken i programmet med målrettet fokus og med riktig målgruppe har vært vurdert som verdifullt og vellykket for deltakere som har gjennomgått heldagstilbudet. Intensjonen og måloppnåelsen er imidlertid bygd på ytre rammer som har vært i stor endring de siste årene. Det er svært beklagelig at kommunen, som siste tilbyder blant de fem opprinnelige, heller ikke kan tilby heldagsprogram i tiden som kommer.

### **Involvering av tillitsvalgte og verneombud**

Det er avholdt to møter med tillitsvalgte og verneombud, et informasjonsmøte den 17. januar 2025 og et drøftingsmøte den 24. januar 2025. Konklusjonen fra drøftingsmøtet er at de tillitsvalgte og verneombud støtter administrasjonens forslag om å avvikle heldagstilbudet. Det blir oppfølgende samarbeid om å finne gode løsninger for ansatte som blir overtallige (se vedlagt referat).

### **Uttalelse fra rådene og utvalgene**

Eldrerådet og Rådet for personer med funksjonsnedsettelse får saken i forbindelse med den politiske saksbehandlingen

### **Vurdering og konklusjon**

#### **Problemstilling:**

Etter flere år med merkostnader for kommunen, er dessverre situasjonen slik at kommunen ikke lenger ser seg i stand til å opprettholde tilbudet, dette til tross for at tilbudet har vært svært verdifullt for mange av deltakerne som har vært innom i disse 8 årene. Det er flere faktorer som ligger til grunn for denne konklusjonen.

#### **Økonomiske utfordringer:**

- Finansieringsmodellen fra staten er lagt opp til et kortvarig opphold, inntil seks måneder, mens deltakerne de siste tre årene har blitt værende betydelig lenger. Per dags dato er gjennomsnittlig botid i mottaket 2 år.
- Det har vært et vedvarende negativt økonomisk resultat ved Integreringsmottaket siden oppstart med unntak av i 2020 og 2021. Under pandemien var det få asylkomster til landet og følgelig få deltakere i programmet, uten at tilskuddet ble vesentlig redusert.
- Kommunen har selv dekket merkostnadene ved hjelp av integreringstilskudd i påvente av forbedrede rammebetingelser. Heller ikke kommunens samarbeidspartner i Fylkeskommunen vil klare å få sin del av kabalen til å gå opp. Ved fortsatt drift ser de til kommunen og NAV for finansiering av merkostnader knyttet til deres tjenester.
- Gjentatte henvendelser og forsøk på dialog med staten ved UDI/IMDI har ikke resultert i bedre rammebetingelser. Direktoratene er klar over at finansieringen ikke dekker de faktiske kostnadene, men i siste tilbudsbrief ble det slått fast at rammebetingelsene for 2025 blir tilsvarende rammen for 2024. (Se vedlegg – tilbudsbrief fra IMDI)
- Tallene for 2024 viser merkostnader for Kristiansand kommune på ca. 3 millioner kroner. Med de faktiske økonomiske rammene samt med forventning om ytterligere forlenget oppholdstid i mottaket for deltakerne og prognoser på ytterligere merkostnader for 2025, vurderer administrasjonen som nødvendig å avvike heldagsprogrammet.
- Karrieresenteret ved Agder Fylkeskommune har også vært underfinansiert helt siden 2021. Kostnader for 2025 er estimert til å være på ca. 1,4 millioner kroner. De får kr.434 800 i økonomiske tilskudd fra Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse i 2025.

Administrasjonen anbefaler å si opp kontrakten innen 30.april 2025, slik at tilbudet er avvirket innen utgangen av juli i år. Frem mot avvikling vil tilbudet nedskaleres noe, men opprettholdes i tilstrekkelig grad for å kunne motta statlige midler i perioden. På den måten kan det økonomiske tapet dette påfører Kristiansand kommune begrenses. Denne tidsplanen vil også være gunstig for Kongsgård skolesenter som får tid til å organisere høstens skoletilbud uten deltakere fra heldagstilbudet.

#### **Lang ventetid på asylsøknader og manglende midlertidig arbeidstillatelse**

- Ukraina-krisen med en enormt forhøyet antall asylkomster til landet har gjort at behandlingstiden på asylsøknader har gått kraftig opp. Gjennomsnittlig svartid var på 12 måneder i 2021. I dag kan det være inntil to år før asylintervju blir gjennomført og søknadsprosessen kan begynne. De fleste som ankommer mottaket i dag, har sak fra 2024. Det betyr at de kan bli boende på mottaket til ut i 2026/2027. Det forhindrer gjennomstrømming og at tilbudet kan gis til nye deltakere.

- Lang ventetid, samt ulike regler for ulike nasjonaliteter rammer også arbeidstillatelsen. Uten arbeidstillatelse er det begrenset hva slags praksis deltakerne kan delta i, som igjen betyr at de i større grad og over lengre tid deltar på teoretiske kurs som er kostnadsdrivende. Lovendringen i forhold til arbeidstillatelse gjør at kommunen må kjøpe timer for å oppfylle kravet om fulltidsprogram.
- Den lange ventetiden kombinert med disse begrensningene gjør at deltakerne selv heller ikke opplever at de får det tilbudet eller fremgangen de ble forespeilet da de søkte seg til heldagstilbudet. Lang ventetid påvirker i stor grad deltakernes motivasjon og innsatsvilje og dermed også det utbyttet de har av tilbudet og mange faller rett og slett av lasset og avslutter selv heldagstilbudet.
- Ingen av dagens deltakere er foreløpig asylintervjuet og er derfor ikke nærmere en avklaring av deres status.
- Etter lang botid er ikke deltakerne kommet nærmere bosetting og overgang til introduksjonsprogram verken i Kristiansand kommune eller i andre kommuner.
- Med et fortsatt høyt antall asylkomster til landet, er det liten grunn til å tro at saksbehandlingen i UDI kommer til å gå noe raskere fremover, snarere er det grunn til å tro at ventetiden vil øke ytterligere.

### **Endringer i sammensetning av og vilkår for deltakerne:**

- De første kullene ved heldagsprogrammet besto i stor grad av asylsøkere fra Eritrea og Syria. Etter hvert kom også en stor gruppe tyrkere som hadde stort utbytte av tilbudet og kom langt i sin kvalifisering. Tyrkere fikk endret status i 2024 og er nå ute av målgruppen.
- For syriske statsborgere er statusen nå at UDI har satt alle asylsøknader på vent. Det betyr at de risikerer å bli sittende på mottak på ubestemt tid med uavklart status. Risikoen er at de faller ut av målgruppen og må avslutte. Uavklart status kombinert med lang ventetid påvirker negativt motivasjon og utbytte av tilbudet.
- Intensjonen fra starten var å sende deltakere fra en definert målgruppe til Integreringsmottaket. De første årene var måloppnåelsen ved heldagstilbudet svært god. Sommeren 2024 kom det opp et forslag fra direktoratene om å endre målgruppa til å omfatte kun de som var blitt intervjuet slik at man så for seg at botiden i mottaket ble kortere. Brev ble sendt til UDI for å få en avklaring på om tiltaket ville bli gjennomført, men svaret var at de ikke kunne garantere det og ikke ville endre inntaksvilkårene i tråd med forslaget. (Se vedlagt svarbrev fra UDI) Programmet fortsatte å motta deltakere med forventet lang botid.

### **Bosetting og videre integrering**

Bosetting til både Kristiansand og andre kommuner fra Integreringsmottaket har stanset opp. Dette skyldes hovedsakelig at Syria-sakene er satt på vent og at heller ingen av de andre deltakerne er blitt asylintervjuet. Deltakerne blir værende i heldagstilbudet i lang tid. Når programmet er fullt, kommer heller ikke nye inn. Det er i dag 10 200 asylsøkere i norske asylmottak, der ca. 20 % er i målgruppen for heldagstilbudet. På grunn av manglende gjennomstrømming har svært liten andel av disse fått tilbud om heldagsprogram.

### **Konsekvenser:**

Uten tilstrekkelig finansiering og reduserte ventetider, ser kommunen seg nødt til å avvike heldagstilbudet. Det er beklagelig at mottakssystemet mister et verdifullt kvalifiseringstilbud.

- De økte kostnadene ved fortsatt drift vil medføre store økonomiske overskridelser og resultere i et betydelig budsjettunderskudd
- Kommunen i partssamarbeidet ligger an til et merforbruk på om lag 7 millioner kroner for helårsdrift for 2025.
- Med uavklart asylstatus og lange ventetider oppnås ikke samme faglige resultater for målgruppen.

- Ved avvikling av heldagstilbudet vil to årsverk meldes som økonomisk overtallige i Integreringsenheten.
- Avvikling av tilbudet vil også i en viss grad påvirke oppdragsmengden til Kongsgård Skolesenter. Det vil imidlertid ikke medføre økonomisk overtallighet for skolesenteret dersom tilbudet avvikles.
- Ansatte ved NAV som i dag jobber med heldagstilbudet vil få nye oppgaver og rammes ikke av dette.
- Avvikling av tilbudet rammer ikke Karrieresenteret ved Fylkeskommunen i form av overtallighet.

### **Konklusjon:**

Kommunedirektøren vurderer at det ikke er grunnlag for å videreføre heldagstilbudet. Tilbudet har vært finansiert gjennom statlige tilskudd, men den statlige finansieringen dekker ikke de faktiske kostnadene. Uvanlig lang ventetid på asylsøknader og manglende midlertidig arbeidstillatelse har de siste årene forverret de økonomiske utfordringene og samtidig forringet deltakernes utbytte.

IMDI har i tilbudsbrief for 2025 slått fast at de økonomiske rammebetingelsene blir tilsvarende som i 2024. Dette innebærer at kommunen vil få en økonomisk utfordring som det ikke er inndekning for i vedtatt budsjett. Prognoser anslår at merforbruket vil beløpe seg til om lag 7 millioner kroner hvis full drift videreføres ut 2025.

På bakgrunn av endrede rammebetingelser i integreringsarbeidet og mangelfull statlig finansiering anbefaler kommunedirektøren at Kristiansand kommune sier opp kontrakten med UDI innen 30. april og nedskalere heldagstilbudet frem mot endelig avvikling 31. juli.

## **Punkt 23/25: Årsmelding Barn- og unges representant (BUR) 2024.**

### **Bilag**

Vedtak , 04032025, Sak 11/25, Årsmelding Barn- og unges representant (BUR) 2024.

Vedtak ARMU, 13032025, Sak 61/25, Årsmelding Barn- og unges representant (BUR) 2024.

Årsmelding 2024



## SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 2025004564  
Saksbehandler Bjørn-Erik Enge

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Areal- og miljøutvalget	13.03.2025	61/25
2 Formannskapet	19.03.2025	23/25
3 Ungdommens bystyre - arbeidsutvalget 2024-25	04.03.2025	11/25

## ÅRSMELDING BARN- OG UNGES REPRESENTANT (BUR) 2024.

### FORMANNSKAPET HAR BEHANDLET SAKEN I MØTE 19.03.2025 SAK 23/25

#### Formannskapets vedtak:

Formannskapet tar årsmeldingen til orientering.  
(Enst.)

19.03.2025

## **Punkt 24/25: Vardåsveien 73-75 - Utbyggingsavtale, vedtak**

### **Bilag**

Vedtak KOMM, 18032025, Sak 16/25, Vardåsveien 73-75 - Utbyggingsavtale, sluttbehandling

Forslag utbyggingsavtale Vardåsveien 73-75 - endelig utkast 4398096\_2\_1

Underskrevet utbyggingsavtale for Vardåsveien 73-75



Dato 24. februar 2025  
Saksnr.: 2022033990-6  
Saksbehandler Synne Thornæs  
Godkjent av Harald Eiof Karlsen  
Tone Iglebæk  
Camilla Bruno Dunsæd

**Saksgang**  
Kommunalutvalget  
Formannskapet

**Møtedato**  
18.03.2025  
19.03.2025

## Vardåsveien 73-75 - Utbyggingsavtale, sluttbehandling

Forslag til vedtak

[Formannskapet vedtar forslag til utbyggingsavtale for Vardåsveien 73-75 datert 21.01.2025](#)

### Sammendrag

Reguleringsplanen for Vardåsveien 73 og 75 ble vedtatt av Bystyret 22.03.2023. Reguleringsplanen innebærer i hovedsak fortetting på eksisterende boligtomter fra to eneboliger til 32 leiligheter.

Forhandlingene om utbyggingsavtale ble innledet i november 2023. På bakgrunn av gjeldende reguleringsplan er det nå framforhandlet forslag til utbyggingsavtale. Utbyggingsavtalen omfatter hele reguleringsplanområdet. Tidspunkt for gjennomføring av rekkefølgekrav er skjøvet på mot at det stilles garanti for gjennomføringen.

Vedlegg:  
Underskrevet utbyggingsavtale for Vardåsveien 73-75

## **Saksutredning**

### **Bakgrunn for saken**

Reguleringsplanen med tilhørende bestemmelser ble vedtatt av Bystyret 22.03.2023.

Reguleringsplanen for Vardåsveien 73 og 75 innebærer i hovedsak fortetting på eksisterende boligtomter fra to eneboliger til 32 leiligheter. Eiendommene ligger tett på Søm lokalsenter.

Forhandlingene om utbyggingsavtale ble innledet i november 2023. På bakgrunn av gjeldende reguleringsplan er det nå framforhandlet forslag til utbyggingsavtale.

### **Utbyggingspolitikk**

Kommunens vedtatte utbyggingspolitikk er lagt til grunn for drøftelsene og den avtalen som er inngått. Utbygger er gjort kjent med sin forpliktelse til å sikre seg rettigheter til de arealer som skal bygges ut eller er nødvendig for utbyggingen. Utbygger har ved underskrift på utbyggingsavtalen bekreftet at slike avtaler foreligger. Utbygger er ansvarlig for at arealer innenfor angitt område i avtalen planlegges og opparbeides.

### **Økonomiske konsekvenser**

Kommunen påtar seg framtidig drift og vedlikehold av offentlige anlegg. Dette innarbeides i budsjettene til henholdsvis ingeniørvesenet og parkvesenet.

I henhold til standard politikk er det forutsatt bankgarantistillelse for opparbeidelse av anleggene nevnt ovenfor for å sikre at tiltakene blir gjennomført. Slik garanti skal foreligge før det kan gis igangsettingstillatelse til utbyggingen.

Forholdsmessigheten er vurdert. Kommunen stiller grunn til rådighet for opparbeidelse av tekniske anlegg og lekeplass.

### **Barn og unges interesser**

Avtaleforslaget følger opp løsninger i vedtatt reguleringsplan. Det vurderes at barn og unges interesser er godt ivaretatt i avtalen, hvor grønn og teknisk infrastruktur er ivaretatt opparbeidet ifm utbygging.

### **Klima- og miljøkonsekvenser**

Utbyggingsavtalen følger opp og legger til rette for realisering av foreslått utbygging i detaljreguleringsplanen for Vardåsveien 73 og 75. Klima- og miljøkonsekvensene kommer frem av reguleringsplanen. Utbyggingsavtalen vurderes å ikke påvirke klima- og miljøkonsekvensene utover dette.

### **Høring av avtaleforslaget**

Avtaleforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden fra 21.01.2025 til 21.02.2025. Orientering om høringen av avtaleforslaget ble sendt til berørte grunneiere og naboer, offentlige myndigheter og kommunens råd. Det kom ingen uttalelser til avtaleforslaget.

### **Eiendomsforhold**

Utbygger er orientert om hvilke typer arealer som etter utbyggingen skal overføres hefte- og vederlagsfritt til kommunen. Teknisk plan vil avklare hvilke arealer dette er, og hvilke av disse arealene kommunen skal stå for framtidig drift og vikehold av. Det er utarbeidet foreløpig overtakelseskart basert på gjeldende reguleringsplan.

Utbygger må ha nødvendige grunneieravtaler for gjennomføring av utbyggingen, det forutsettes at dette er på plass før området igangsettes.

### **Vurdering og Konklusjon (jf. forslag til vedtak)**

Avtalen legger til rette for gjennomføring av utbygging av området Vardåsveien 73-75 i tråd med vedtatt reguleringsplan.

På bakgrunn av slik det er beskrevet i saken anbefaler Kommunedirektøren at forslag til utbyggingsavtale legges ut til offentlig ettersyn.