

# **REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2015-2019) d. 05-03-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 05. marts 2019 kl. 17:00

**Mødested** Formannskapsalen

## **Indholdsfortegnelse**

Program for møtet.....	3
Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 12.02.19.....	6
Høring - Forslag til ny forskrift om fartøy under 24 m som fører 12 eller færre passasjerer.....	8
Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre.....	12

## **Punkt 12/19: Program for møtet**



## MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTSTYRET

**Dato:** 05.03.2019 kl. 17.00

**Sted:** Formannskapsalen

Innkalling gjelder bare medlemmer. Varamedlemmer møter etter særskilt innkalling.

Forfall meldes snarest til Politisk sekretariat tlf. 456 13 805

### PROGRAM FOR MØTET:

**Kl. 17.00 – 18.30** Kommunalområde Oppvekst og læring  
v/ prosjekteier Kristin E. Robstad

**Kl. 18.30 – 18.40** Pause

**Kl. 18.40** Behandling av sakskart

SAKSKART			Side
13/19	201900088-13	<u>Oppvekststyresak:</u> <b>Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 12.02.19</b>	
14/19	201901883-2	<u>Formannsskapsak:</u> <b>Høring - Forslag til ny forskrift om fartøy under 24 m som fører 12 eller færre passasjerer.</b>	
15/19	201806723-15	<u>Formannsskapsak:</u> <b>Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre</b>	

Mette Fimreite Roth  
Leder i utvalg  
(sign.)



## **Punkt 13/19: Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 12.02.19**

### **Bilag**

Protokoll Oppvekststyret 12.02.19



Dato 25. februar 2019  
Saksnr.: 201900088-13  
Saksbehandler Eva Sand

**Saksgang**  
Oppvekststyret

**Møtedato**  
05.03.2019

### **Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 12.02.19**

Oppvekststyret godkjenner oppvekststyrets protokoll fra møte 12.02.19

Svein Ove Ueland  
Konst. oppvekstdirektør

Eva Sand  
førstekonsulent

Vedlegg:  
Protokoll

## **Punkt 14/19: Høring - Forslag til ny forskrift om fartøy under 24 m som fører 12 eller færre passasjerer.**

### **Bilag**

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 25/19, Høring - Forslag til ny forskrift om fartøy under 24 m som fører 12 eller færre passasjerer.

201901883-1 horingsbrev\_12pax 17675828\_1\_1

201901883-3 forslag-til-forskrift\_12pax 17704781\_1\_1



Dato 5. februar 2019  
Saksnr.: 201901883-2  
Saksbehandler Stein Endre Haartveit

**Saksgang**  
Oppvekststyret  
Formannskapet

**Møtedato**  
05.03.2019  
13.03.2019

## **Høring - Forslag til ny forskrift om fartøy under 24 m som fører 12 eller færre passasjerer.**

### **Sammendrag**

Ovennevnte forslag til ny forskrift har bl.a. bakgrunn i at gjeldende forskrift har skapt stor uro i kommuner og organisasjoner som driver virksomhet på sjøen rettet mot barn og unge. Kravene i forskriften har ført til at virksomhet som gjelder bruk av båt med elever har måttet opphøre.

Høringen ble lyst ut på Sjøfartsdirektoratets hjemmeside og vårt forslag til høringsuttalelse legges med dette fram til politisk behandling.

Aktuelle skoler i kommunen, Lillesand kommune og organisasjoner som driver den aktuelle virksomhet har vært delaktige i prosessene i forbindelse med høringsuttalelsen.

### Forslag til vedtak

Kristiansand kommune slutter seg til forskriftsforslaget med unntak av to sentrale forhold:

1. Forskriften bør gjelde for fartøy som fører 30 eller færre passasjerer.
2. Forskriftens bestemmelse om maskinkraft bør økes/endres slik at dagens livbåter som brukes av kommuner og organisasjoner fortsatt kan nyttes til formålet.

Ragnar Evensen  
Rådmann

Svein Ove Ueland  
Oppvekstdirektør

### Vedlegg:

- Høringsbrevet, se punktene 7 og 9
- Forskriftsforslaget, se §§1 og 2.

## Bakgrunn for saken

### Innledning

Någjeldende forskrift om fartøyer under 24 meter som fører 12 eller færre passasjerer har ført til stor uro blant kommuner og ulike organisasjoner som driver virksomhet på sjøen rettet mot barn og unge. Kravene i forskriften ble oppfattet som urimelige og Kristiansand kommune har for sin del satt sine båter på land samtidig som vi søkte dispensasjon for flere krav i forskriften, herunder hva gjelder begrensningen i antall passasjerer.

Forslaget som nå er på høring har bl.a. søkt å ta hensyn til ovenstående. Direktoratet skriver i denne forbindelse følgende:

«Bakgrunnen for forslaget er mange henvendelser til Sjøfartsdirektoratet som trekker i retning av at det ikke er i samsvar med alminnelig rettsopfatning at mindre fritidsbåter som benyttes til typiske fritidsaktiviteter med få personer om bord skal oppfylle detaljerte utstyrskrav samtidig som den som fører båten skal ha utstrakt formell utdanning. Dette kan f.eks. gjelde skoler, leirskoler, barnehager som har båtliv og sjøvett som en del av sitt tilbud.....»

I forslag til ny forskrift (se vedlegg) gjelder kun §§ 1 og 2 for den type virksomhet vi driver. Utover disse bestemmelsene skal fartøyene følge konstruksjons- og utstyrskrav som om de var fritidsfartøy. Dette antas å være uproblematisk og drøftes ikke nærmere her.

I utkastets §1 fastslås det at reglene bare skal gjelde fartøy som fører 12 eller færre passasjerer og i § 2 (for vår virksomhet) at fremdriftsmaskineriet må være på maksimum 25 hk/19 kW.

Disse to begrensningene kan få alvorlige følger for vår og andre kommuner og organisasjoners virksomhet rettet mot barn og unge. I så måte imøtekommer disse bestemmelsene ikke direktoratets intensjoner, jf. sitatet fra direktoratet nevnt ovenfor.

Overstående henger sammen med at kommuner og organisasjoner driver sin virksomhet helt eller delvis basert på tilpassede livbåter.

Livbåter er valgt fordi de er særs robuste og godt egnet til virksomheten som drives.

Kristiansand kommune avgir på bakgrunn av ovenstående følgende uttalelse:

### **Ad motorstørrelse**

I Kristiansand kommune har vi 4 tilpassede livbåter som alle har kraftigere motor enn 25 Hk/19 kW og vi er ikke kjent med at det er noen andre livbåter i den aktuelle størrelsen som har motorstørrelse lik eller mindre enn 25HK.

Disse livbåtene som, uten unntak, er leirskolenes og kystkommunene på Sørlandets aktuelle båttype for skolebruk, er bygd slik at de, uansett motorstørrelse, ikke går fortere enn 8-10 knop. Samtidig må de ha større motor enn 25 Hk for å sikre sikker seilas i f.eks. vind og motstrøm. Vi mener derfor at man må enten øke motorstørrelse betydelig for alle båter, eller differensiere motorstørrelse etter båttype eller la fart være begrensende faktor for de som skal unntas fra regelverket. 10 knop er en regel som brukes i 16-års grensen, og den vil kunne benyttes også her. Da vil en begrense unntaket til båter som ikke kan plane.

### **Ad antall passasjerer**

Sjøfartsdirektoratet ønsker ikke å ha et regelverk som utelukker aktiviteter for skoler og barnehager.

Det er bra og nødvendig!

Sjøvett læres best gjennom aktiviteter på vannet og i båt.

I opplæringsøyemed er det derfor viktig å kunne ta med seg elever ut på sjøen og gjennom praktiske aktiviteter lære dem hvordan de skal forholde seg for å unngå ulykker.

Båttypen som vi og andre benytter, har romslig plass til en skoleklasse, altså inntil 30 personer. Båtene er store og stabile, og har i utgangspunktet vært sertifisert for 50-100 personer. Det er fullt ut sikkerhetsmessig forsvarlig å frakte en skoleklasse i slike båter innaskjærs.

Det bør være av nasjonal interesse å legge til rette for rett kjennskap til kystfriluftsliv, båtrett/sikkerhet og respekt for dyr- og planteliv i sårbare kystområder, for barn og ungdom. Grunnskolen er i den unike stilling at man når ALLE barn og ungdommer med denne viktige opplæringen. Ved unødig lav grense for antall personer ombord, blir aktiviteten så kostbar at det meste av oppleggene for klasser i båtrett og naturrett vil falle bort. Det bør derfor bli tillatt å frakte inntil 30 passasjerer i de nevnte livbåtene.

# **Punkt 15/19: Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre**

## **Bilag**

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 23/19, Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre

Vedtak BYSTYR, 20032019, Sak 43/19, Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre

NB Evalueringsrapport - sone Øst

Spørsmål om lovlighetskontroll - organisering av sone Øst barnehageenhet

lov og avtaleverk

Kommuneadvokaten\_ Vil en sammenslåing av barnehagene ....docx

ROS-kartlegging grp 7

Svar spørreundersøkelsen februar 2019



Dato 18. februar 2019  
Saksnr.: 201806723-15  
Saksbehandler Gro Holte

**Saksgang**  
Oppvekststyret  
Formannskapet

**Møtedato**  
05.03.2019  
13.03.2019

## **Robuste barnehager for fremtiden - Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre.**

### **Sammendrag**

Hensikten med «Prosjekt Sone Øst barnehageenhet» var å prøve ut en ledelsesstruktur og organisering som gjør små barnehager bedre rustet til å møte fremtidige krav til fagutvikling, administrative oppgaver og økonomiske rammer.

Evalueringen viser at ved en samordnet ledelse blir ressursene utnyttet mer effektivt ved at man fordeler oppgaver etter kompetanse og erfaring, unngår dobbeltarbeid og frigjør tid til pedagogisk ledelse og utviklingsarbeid.

Ledelsesteamet i Sone Øst barnehageenhet fungerer som et godt forum for strategisk og faglig ledelse og enheten fremstår i dag som en lærende organisasjon.

Det drives en målrettet kompetansebygging i enheten og de ansatte fremhever kvalitetsarbeidet som utviklende og positivt.

Foreldrene er svært tilfredse med barnehagetilbudet. Barnas trivsel og relasjonen mellom barn og voksne skårer høyt.

Enheten viser nedgang i sykefraværet og organiseringen har gitt en større grad av helhetstenkning og gjort det mulig å tilby hele stillinger og jobbrotasjon.

Med bakgrunn i evalueringsrapporten og oppfølging av prosjektet, anser oppvekstdirektøren dette som en god ledelsesmodell og organisering og Oppvekstdirektøren innstiller på videreføring av Sone Øst barnehageenhet.

Forslag til vedtak

1. [Formannskapet tar evalueringsrapporten til orientering.](#)
2. [Barnehageenhet Sone Øst videreføres innenfor ordinær drift.](#)

Ragnar Evensen  
Rådmann

Svein Ove Ueland  
Oppvekstdirektør

Vedlegg:  
Nr.1 Evalueringsrapport  
Nr.2 Fylkesmannens svar på lovlighetskontroll

## Bakgrunn for saken

Sak 52/18 « Robuste barnehager for fremtiden - sone Øst barnehageenhet» ble behandlet i Oppvekststyret i møte 19.06.2018

Flg. : vedtak ble fattet (6/5)

1. Prosjekt «Sone Øst barnehageenhet» avsluttes etter to års forsøk og man går tilbake til tidligere struktur fra starten av nytt barnehageår august 2018.
2. Det blir foretatt en erfaringsinnhenting fra berørte parter i perioden juni/august som ferdigstilles ila august 2018. Erfaringene spilles inn til pågående arbeid med organisering av sektor «Oppvekst og læring» i Nye Kristiansand.

Mindretallet anket vedtaket til Formannskapet som i møte 22.08.18 gjorde flg. vedtak (8/5):

1. Prosjekt «Sone Øst barnehageenhet» videreføres som i dag frem til evalueringen foreligger.
2. Evalueringen gjennomføres i løpet av høsten 2018.

Ap fremmet krav om lovlighetskontroll.

*«Arbeiderpartiet krever lovlighetskontroll av vedtaket med hjemmel i kommunelovens § 59 og viser samtidig til flere fylkesmenns behandling av samme sak»*

Oppvekstdirektøren mottok Fylkesmannens vurdering av lovlighetskontroll med flg konklusjon:

*«På bakgrunn av ovennevnte er det Fylkesmannens konklusjon at formannskapets avgjørelse av innholdsmessig lovlig. Vi mener at omfang og organisering av styrerressursen som beskrevet i forsøket, kan oppfylle kravene som loven stiller til forsvarlig ledelse.»*

Hensikten med å prøve ut en annen ledelsesstruktur i barnehagesektoren, en modell med soneledelse, var å skape en mer robust enhet, sikre en god og hensiktsmessig ledelse og skape et sterkt fagmiljø.

**Robuste enheter** kjennetegnes ved at størrelsen og styrken på kompetansen og arbeidskraften er motstandsdyktig mot uforutsette hendelser, sykefravær, endret behov for bemanning og kan takle ordinær utskifting av personale.

**God ledelse** innebærer at alle ledelsesoppgavene er ivaretatt på en god og hensiktsmessig måte. Barnehagesektorens organisering er preget av at mange oppgaver er lagt til og skal løses av enhetsleder. Ved en mer spesialisert ledelse og teamledelse kan forskjellige funksjoner legges til forskjellige roller og personer. Man kan ta hensyn til den enkeltes kompetanse og erfaring, fordele lederoppgavene på en mer hensiktsmessig måte og unngå dobbelt arbeid. Med dette kan man unngå at administrative oppgaver skyves ut til øvrige personale som skal ha sitt fokus på arbeidet med barna.

**Sterke fagmiljøer** er preget av at flere ansatte besitter mer bred og variert kompetanse. Organisasjonen vil dermed være i stand til å møte ulike utfordringer på en bedre måte.

Mål for prosjektet:

- Å skape en større og robust barnehageenhet med:
- Styrket ledelse
- Faglig bredde
- Gode organisatoriske løsninger
- Få til en felles og enhetlig utvikling med felles mål og strategi
- Utvikle kollektive kompetansekulturer

Det er stor variasjon i størrelse (antall, barn og ansatte) og organisering av barnehageenhetene i bydel/sone Øst.

Det stilles andre krav til ledelse av barnehager enn tidligere. Enhetene er autonome og enhetslederne har delegert myndighet innenfor områdene, økonomi, personal, fag og organisasjon. Lederne har fått tilført flere administrative oppgaver de siste årene og disse oppgavene er like omfattende i små barnehager som i store.

FAFO rapporten «Tidsbruk i barnehage» (Haakestad m fl. 2015) viser at styrere flest oppgir at de bruker mest tid på administrativ ledelse, og i overkant av en tredjedel av den totale arbeidstiden går med til ulike former for rapportering.

Ved samordnet ledelse på disse små barnehagene kan man fordele den enkelte leders ansvar og oppgaver på en hensiktsmessig måte, man vil kunne unngå dobbelt arbeid og frigjøre tid til pedagogisk ledelse og utviklingsarbeid i barnehagene.

Barnehagene vil stå bedre rustet til å møte fremtidige krav til kvalitet, fagutvikling og økonomiske rammer.

Med andre ord en «mer effektiv utnyttelse av ressursene og bedre tjenester.»

Den pedagogiske kvaliteten i barnehagene er ikke redusert, snarere tvert imot. Det drives en målrettet kompetansebygging i enheten.

Enheten fremstår som en lærende organisasjon og de ansatte fremhever kvalitetsarbeidet som utviklende og svært positivt.

Foreldrene bekrefter at barnehagetilbudet har høy kvalitet og at barna trives.

Evaluering av prosjektet viser at soneleder/enhetsleder og styrere har kommet langt på vei i å fordele oppgaver seg imellom og effektivisere gjennom en spesialisering på ulike områder. Det har vært mulig å tilby jobbrotasjon og rekruttere rett/spesialisert kompetanse til enheten ved å tilby hele stillinger (jfr.heltidskultur)

Enheten viser nedgang i sykefravær i perioden og evalueringen viser at endret ledelsesstruktur/sterkere ledelse har gjort det lettere for lederne å gjennomføre tiltak som begrenser sykefravær.

Lederne er enige og tydelige på at dette er en bra organisering. De uttalte også i Oppvekststyret 19 juni 2018 at forsøket burde fortsette.

De er samstemte på at denne ledelsesmodellen er bedre enn dagens modell gjennom at ledelsen styrkes og at ved å kunne fordele ansvar og administrative oppgaver frigjøres tid til styrers kjerneoppgave; pedagogisk ledelse og utvikling.

Ledelsesteamet fungerer som et godt forum for strategisk og faglig ledelse.

Organiseringen har gitt en større grad av helhetstenkning og en bedre utnyttelse både personalmessig og økonomisk.

Prosjektperioden har vart i 2 år og det trengs lengere tid på å utvikle en felles kultur /forståelse og skape klarhet i roller og fordeling av ansvar mellom soneleder/enhetsleder, styrere og pedagogiske ledere.

Etter i overkant av to års drift ser styrere og konstituert soneleder/enhetsleder at arbeidsoppgaver og ansvar fordelt på soneleder og styrere kan evalueres.

Arbeidsoppgavene kan med fordel fordeles mer etter kompetanse og erfaring etter prinsipper innen teamtenkning.

Det registreres at ved innføring av pedagognorm og bemanningsnorm har barnehagene tatt inn færre barn enn tidligere.

Dersom man går tilbake til tidligere ledelsesstruktur kan det medføre at ledelsesressursen i noen av barnehagene må reduseres.

Ledelsesressursen er beregnet ut fra antall barn, på samme måte i alle de kommunale barnehagene og i hht SFS 2201.(Sentral særavtale)

Det vil være svært uheldig og barnehagene vil stå svakere ved fremtidige krav til drift av barnehager.

Med bakgrunn i evalueringsrapporten og oppfølging av prosjektet anser oppvekstdirektøren det som en god ledelsesmodell med samordning av ledelsesressurser mellom flere små

barnehager. Barnehagene vil sammen stå bedre rustet til å møte fremtidige krav til kvalitet, fagutvikling og økonomiske rammer. Styrene kan være tettere på i utvikling av det pedagogiske arbeidet med barna – og de kommer tettere på øvrige medarbeidere. Oppvekstdirektøren vil innstille på videreføring av Sone Øst barnehageenhet.