

REFERAT |KRS| Bystyret (2015-2019) d. 20-03-2019

Møtedato Onsdag d. 20. marts 2019 kl. 16:00

Møtested Bystyresalen

Indholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 27.02.19.....	3
Planstrategi for nye Kristiansand.....	5
Tronstadvann interkommunale vannverk IKS - nedleggelse av selskapet.....	8
Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand.....	12
Finansiering av forberedende arbeider for E18/E39 Gartnerløkka – forlengelse av bompengerordning.....	16
Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, om "Tilslutning til ICAN`s cities appeal".....	19
Interpellasjon fra repr. Lars Lied, SV, om "Kommunens ansvar som barnehagemyndighet".....	21
Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, om "Oppfølging av bystyrets vedtak om BPA-ordning.....	24
Interpellasjon fra repr. Ebbe Boel Pedersen, KRF, om "Breimyrkrysset - "Forsøksprosjekt - fjerning.....	26
Interpellasjon fra repr. Tove C. Welle Haugland, KRF, om "Pilotkommune for fleksibel skolestart".....	28
Interpellasjon fra repr. Hans Petter Horve, SP, om "Forbud mot fyrverkeri i privat regi".....	31
Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre.....	33

Sak 32/19: Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 27.02.19

Vedlegg

Protokoll Bystyret 27.02.2019



Dato 7. mars 2019
Saksnr.: 201900201-3
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Godkjenning av protokoll fra bystyrets møte 27.02.19

Forslag til vedtak

[Bystyret godkjenner protokoll fra bystyrets møte 27.02.19.](#)

Ragnar Evensen
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra bystyrets møte 27.02.19

Sak 33/19: Planstrategi for nye Kristiansand

Vedlegg

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 32_19, Planstrategi for nye Kristiansand

Kommunal planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023

Vedlegg 1 Planstrategi for nye Kristiansand 19.2.19

Vedlegg 2 Planstatus i Kristiansand i Kristiansand, Søgne og Songdalen

Vedlegg 3 Sammendrag høringsinnspill under offentliggjøring med administrasjonens kommentarer

Vedlegg 4 Utfordringsbildet for nye Kristiansand

Vedtak arbutv, 26022019, Sak 17/19, Kommunal planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023

Vedtak Fellesnemnd, 05032019, Sak 19/19, Kommunal planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023



Dato 24. januar 2019
Saksnr.: 201802364-14
Saksbehandler Grete Sjøholt

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
13.03.2019
20.03.2019

Planstrategi for nye Kristiansand 2019-2023

Sammendrag

Kristiansand (bystyre 7.3.2018), Søgne (Kommunestyret 22.3.2018) og Songdalen (kommunestyre 21.3.2018) har vedtatt å samordne planbehovet for nye Kristiansand i en felles planstrategi, før ny kommune formelt trer i kraft (Plan- og bygningsloven (PBL) § 9-1 om interkommunalt samarbeid).

Arbeidet har skjedd i regi av programledelsen for nye Kristiansand. Kommunene har meldt sine behov inn til prosjektrådene der fagmiljøene fra alle de tre kommunene har deltatt for å samordne og vurdere behovet på tvers av kommunene.

Fellesnemnda har utarbeidet et forslag til planstrategi i tråd med bestemmelsene i PBL. § 10-1. Forslaget har vært offentlig kunngjort og sendt nabokommuner og regionale og statlige instanser. Fellesnemnda legger nå bearbeidet forslag fram for endelig behandling i de tre kommunene.

Planstrategien foreslår å starte arbeidet med ny kommuneplan for nye Kristiansand i to faser i perioden. Først oppstart av arbeid med ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi som et interkommunalt samarbeid, med planlagt vedtak av planen av nytt bystyre før sommeren 2020. Deretter oppstart av arbeid med ny arealdel, med vedtak innen 2022. Øvrige planoppgaver som prioriteres for oppstart i 2019 er forutsatt å skje i et samarbeid mellom de tre kommunene før ny kommune er på plass.

Etablering av den nye kommunen er ressurskrevende. En viktig premisse for arbeidet har vært at arbeidet med planstrategi ikke bør gjøres mer omfattende enn nødvendig. Det må balanseres godt mellom «må»- og «bør oppgaver». Samtidig vil felles planarbeid være et nødvendig og godt verktøy for å utvikle den nye kommunen.

Samfunnsdelen har en viktig rolle som verktøy for en bedre og mer helhetlig planlegging for en bærekraftig samfunnsutvikling, strategisk styring og medvirkning. Skal samfunnsdelen ha en slik rolle for det nye bystyret, forutsetter det at samfunnsdelen blir vedtatt så tidlig som mulig i perioden og utarbeides uavhengig av arealdelen som er mer tidkrevende. Samfunnsdelen vil da bli et viktig strategidokument med tydelig retning for politiske prioriteringer og ønsket utvikling. Ny arealdel vil bygge på en ny samfunnsdel med arealstrategi for hele den nye kommunen. Arealstrategien vil danne grunnlag for planprogrammet for den nye arealdelen, og vil sikre politisk forankring av overordnet arealpolitikk i forkant av arbeidet med arealdelen. I tråd med bestemmelsene om kommunesammenslåing, vil gjeldende arealdeler i de tre kommunene videreføres som kommunedelplaner for henholdsvis Søgne, Songdalen og Kristiansand fra 1.1.2020.

For å komme raskt i gang med arbeidet med revisjon av kommuneplanen anbefaler fellesnemndas anbefaling om at bystyret delegerer myndighet til å treffe vedtak om planprosessen til fellesnemnda (PBL. § 9-3). I praksis vil det si at fellesnemnda melder oppstart av arbeidet og utarbeider og vedtar planprogram innen september 2019. Arbeidet med å utforme planens innhold og medvirkningsprosess vil skje i regi av ny kommune.

På grunn av ressursituasjonen i en krevende tid bør de planoppgavene som prioriteres i 2019 forbeholdes arbeid med samfunnsdelen eller planer som må være på plass fra 1.1.2020, eller som omhandler forvatningspolitikk eller prioritering av tiltak som må samordnes så tidlig som mulig i ny kommune.

For videre saksutredning vises det til fellesnemndas vedtak og saksutredning vedlagt saken. Forslag til planstrategi for nye Kristiansand datert 19.2-2019 med vedleggene som viser planstatus og administrasjonens kommentarer til innkomne merknader, samt felles utfordringsbilde for de tre kommunene er vedlagt.

Fellesnemndas forslag til vedtak:

1. Bystyret/kommunestyret i xx kommune slutter seg til forslag til planstrategi for nye Kristiansand, datert 19.2.2019, jf. PBL § 10-1.
2. Vedtaket innebærer at kommuneplanen for nye Kristiansand revideres i to faser:
 - a) Det meldes oppstart av planarbeid for ny samfunnsdel med overordnet arealstrategi for nye Kristiansand. Arbeidet starter opp som et interkommunalt samarbeid i 2019, i tråd med kapittel 9 i plan- og bygningsloven, og vedtas endelig av det nye bystyret i 2020.
 - b) Parallelt med oppstart av samfunnsdelen settes det i gang et forberedende, felles kartleggingsarbeid for en ny og samlet arealdel som vil danne grunnlag for ny arealdel når arbeidet med den meldes formelt opp etter at ny samfunnsdel er vedtatt.
3. Myndighet til å treffe vedtak om planprosessen for samfunnsdelen overføres til fellesnemnda for nye Kristiansand fram til ny kommune er etablert, jf. PBL. § 9-3.
4. Igangsetting av øvrige planarbeid vil skje i tråd med planstrategiens forslag, kapittel 10.2.
5. Fellesnemnda vil presisere at plan for overordnet krisehåndtering og smittevernplan må være ferdig innen 01.01.2020.
6. Fellesnemnda vil understreke at ny rådmann og ledere i Kristiansand må ansvaret for planer som skal utarbeides.
7. Fellesnemnda ønsker at det utarbeides en plan for kvalitet og mestring i skole og barnehage.
8. Fellesnemnda ber om at eksisterende planer som foreslås gjort gjeldende for nye Kristiansand, behandles som egne saker i fellesnemnda.

Ragnar Evensen
rådmann

Terje Lilletvedt
Teknisk direktør

Vedlegg:

1. Fellesnemndas vedtak 5.3.2019.
2. Programleder for nye Kristiansands innstilling m/ vedlegg:
 - 2.1 Planstrategi for nye Kristiansand datert 19.2.2019
 - 2.2 Planstatus i Kristiansand, Søgne og Songdalen
 - 2.3 sammendrag av innkomne merknader med administrasjonens kommentarer
 - 2.4 Utfordringsbildet for nye Kristiansand 2018

Sak 34/19: Tronstadvann interkommunale vannverk IKS - nedleggelse av selskapet

Vedlegg

Vedtak KOMMUN, 12032019, Sak 15/19, Tronstadvann interkommunale vannverk IKS - nedleggelse av selskapet



Dato 4. februar 2019
Saksnr.: 201900520-1
Saksbehandler Terje Lilletvedt

Saksgang
Kommunalutvalget
Bystyret

Møtedato
12.03.2019
20.03.2019

Tronstadvann interkommunale vannverk IKS - nedleggelse av selskapet

Sammendrag

Tronstadvann interkommunale vannverk (TIV) ble utbygget og satt i drift i 1976. Selve vannbehandlingsanlegget ligger like vest for Nodeland i Songdalen kommune og forsyner vann til Søgne og Songdalen og til ca. 2/3 deler av Kristiansand. Total vannproduksjon er rundt 10 millioner m³ (10 milliarder liter) i året.

Vannverket ble i 2004 utvidet til den renseprosess man har i dag. Vannet renses ved at det tilsettes jernklorid og humusstoffene som felles ut i filter som består av antrasitt, kvartssand og marmor. Før det leveres til ledningsnettet desinfiseres vannet med UV-bestråling i kombinasjon med klorering.

Tronstadvann interkommunale vannverk IKS eies av Kristiansand (85%), Søgne (9%) og Songdalen kommune (6%). Fordeling av utgiftene skjer ved at hver eierkommune betaler for den vannmengden kommunen tar ut av anlegget. Vannprisen bestemmes hvert år av vannverkets representantskap. Selskapet drives etter samme selvkostprinsipp som eierkommunenes vannforsyningsanlegg for øvrig og har eget selvkostfond.

Den daglige driften forestås av administrasjonen i Kristiansand kommune. Byingeniøren i Kristiansand kommune fungerer som daglig leder. Arbeidet med administrasjon og tilsyn godtgjøres etter medgått tid. Det er ingen ansatte i selskapet.

Selskapet er organisert som et IKS. Det vil si at det er organisert i samsvar med kravene i lov om interkommunale selskaper. Representantskapet er selskapets øverste organ. Representantskapet består av 5 representanter, 3 fra Kristiansand, 1 fra Søgne og 1 fra Songdalen. Representantskapets medlemmer velger styre. Dette består også av 5 representanter.

Representantskapet har følgende faste medlemmer:

Arild Birkenes	(Leder)	Songdalen kommune
Sissel Mosby Nilsen	(Nestleder)	Kristiansand kommune
Ole Odd Berge		Kristiansand kommune
Lasse Buvarp		Kristiansand kommune
Per Kjær		Søgne kommune

Styret består av følgende faste medlemmer:

Toril Hogstad	(Leder)	Kristiansand kommune
Kjetil Åsen	(Nestleder)	Songdalen kommune
Kristin Berge Flatnes		Kristiansand kommune
Sindre Hellvik		Kristiansand kommune
Oscar Lohne		Søgne kommune

Representantskapet fattet den 27.11.2018 (sak 10/18) vedtak om at Tronstadvann interkommunale vannverk IKS (TIV) nedlegges som selskap og at alle fordringer og forpliktelser til selskapet overføres til nye Kristiansand kommune med virkning fra 1.1.2020.

Etter IKS loven § 32 kreves det enighet mellom deltakerne for å oppløse et interkommunalt selskap. I den enkelte kommune som er deltaker, må vedtaket om oppløsning treffes av kommunestyret. Det er ikke adgang til å delegere avgjørelsen, det vil si at man ikke formelt kan treffe avgjørelsen i Fellesnemnda for nye Kristiansand kommune. Avgjørelsen treffes med alminnelig flertall, jf. kommuneloven § 35 nr. 1. Dette innebærer at det første som må gjøres i saken er å melde inn avviklingen som sak til de ulike kommunestyrene.

Når oppløsningen er godkjent av kommunestyrene, må oppløsning av selskapet godkjennes av departementet. Departementet kan gi nærmere bestemmelser om gjennomføringen av avviklingen.

Dersom departementet samtykker i oppløsning av selskapet, skal representantskapet til det interkommunale selskapet straks opprette et avviklingsstyre. Avviklingsstyret velges i utgangspunktet av representantskapet, jf. lov om interkommunale selskaper § 33.

Selskapets styre trer ut av funksjon når avviklingsstyret er valgt, men det er ingen ting i veien for at dagens styre kan velges som avviklingsstyre. At hele eller deler av det sittende styre i selskapet velges som avviklingsstyre er en vanlig praksis i mange tilfeller.

Avviklingsstyret velges med ubestemt tjenestetid, men med en oppsigelsesfrist på tre måneder eller annen frist som representantskapet eller evt. departementet fastsetter. Avviklingsstyret velger selv sin leder og nestleder.

Straks avviklingsstyret er oppnevnt, plikter det å sende melding om oppløsningsvedtaket og oppnevningen av avviklingsstyre til Foretaksregisteret. Det skal fremgå av meldingen at departementet har godkjent oppløsningen. Foretaksregisteret skal samtidig med at registrering finner sted, kunngjøre beslutningen i Brønnøysundregistrenes elektroniske kunngjøringspublikasjon og varsle selskapets kreditorer om at de må melde seg til selskapet innen seks uker fra kunngjøringen.

Avviklingsstyret har myndighet til å foreta de disposisjoner som trengs for å avvikle selskapet. De representerer også selskapet utad.

I forhold til innkalling og saksbehandlingen i avviklingsstyret gjelder de samme reglene som for det tidligere styret som står i IKS loven § 11 og 12.

Avviklingsstyret skal etter IKS loven § 34 oppta fortegnelse over selskapets eiendeler og forpliktelser og gjøre opp balanse med sikte på avviklingen.

Selskapets virksomhet kan fortsettes i den utstrekning avviklingsstyret finner det hensiktsmessig. Det anbefales for kommunestyrene at selskapet (TIV) fortsetter frem til 31.12.2019, for deretter å overføre alle anleggsdeler og videre drift av vannverket til nye Kristiansand kommune fra 1.1.2020.

Det må lages avtaler mellom selskapet og nye Kristiansand kommune som overfører alle plikter og rettigheter til fordringer og kreditorer, samt alle avtaler som TIV har med dagens leverandører og tjenesteytere. Vannverket og tilhørende anlegg vil som helhet inngå i nye Kristiansand kommunes anleggsportefølje for vannforsyning. Dette inkluderer også fond.

Krav mot det interkommunale selskapet foreldes etter senest 3 år regnet fra det tidspunkt da selskapets avvikling ble registrert i Foretaksregisteret.

Fellesnemda behandlet sak om interkommunale samarbeid den 25/9-18, der anbefalingen er å legge ned Tronstadvann interkommunale vannverk som interkommunalt selskap.

Ut fra ovennevnte vurderinger anbefaler Rådmannen at selskapet nedlegges.

Forslag til vedtak

1. Kristiansand kommune vedtar å legge ned Tronstadvann interkommunale vannverk IKS som selskap.
2. Alle anleggsdeler, fordringer og forpliktelser overføres til nye Kristiansand kommune med virkning fra 1.1.2020.

Ragnar Evensen
Rådmann

Terje Lilletvedt
Teknisk direktør

Vedlegg:

Sak 35/19: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand

Vedlegg

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 31/19, Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand

Vedlegg 1 Helhetlig ROS-analyse nye Kristiansand endelig versjon 25.2.2019

Vedlegg 2 Risikoanalyse Brann i tett verneverdig trehusbebyggelse mer enn 10 min innsatstid. KBR 2019

Vedlegg 3 Vedtak Fellesnemnda Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand 57-18



Dato 25. februar 2019
Saksnr.: 201902681-1
Saksbehandler Silje Solvang

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
13.03.2019
20.03.2019

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand

Sammendrag

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) skal i henhold til Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret §14 legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og oppdateres i takt med revisjon av kommuneplanen. Analysen skal kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen. Med utgangspunkt i ROS-analysen skal det også utarbeides en beredskapsplan, jf. §15, første ledd.

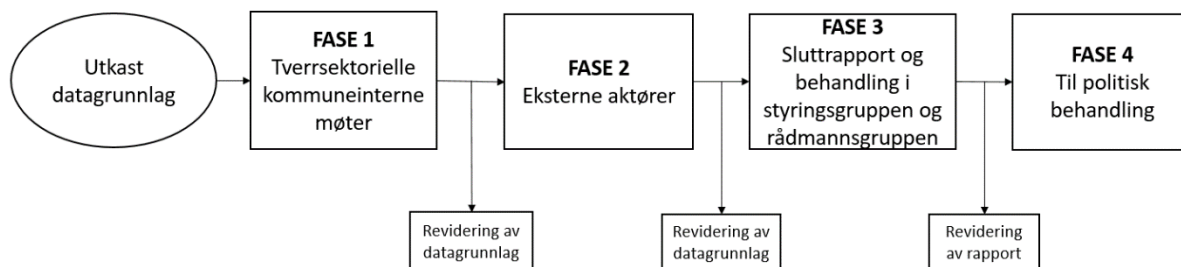
ROS-analysen skal forankres i kommunestyret, jf. Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2, andre ledd. I forbindelse med sak 4/18 om oppstart av interkommunalt arbeid med planstrategi, vedtok Fellesnemnda også oppstart av felles ROS-analyse for nye Kristiansand. By- og kommunestyrene i de tre kommunene har også fattet vedtak om oppstart av arbeidet (Kristiansand bystyret saknr 33/18).

ROS-analysen skal som et minimum, jf. Forskrift om kommunal beredskapsplikt §2, tredje ledd, si noe om eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen, hvordan risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske området kan ha betydning for kommunen, avhengigheter, kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når det utsettes for stor påkjenning og behovet for befolkningsvarling og evakuering.

Organisering av arbeidet

Arbeidet med ROS-analysen har vært organisert som et delprosjekt i nye Kristiansand. Det har vært viktig fra første stund at analysen skulle ha bred medvirkning internt i de tre kommunene og blant eksterne aktører. Det har også vært et sentralt poeng at medvirkningen skulle både favne bredde og dybde for å på best mulig måte avdekke det beste risiko- og sårbarhetsbildet og kompleksiteten. Over 100 personer har vært involvert i arbeidet med ROS-analysen fra lokalt, regionalt og nasjonalt nivå gjennom flere kanaler. Etter kartlegging av informanter og bidragsyttere ble det invitert til arbeidsmøter for drøfting og innhenting av data.

Arbeids- og medvirkningsprosessen har vært som følgende:



For å spare tid og antall møter slo vi sammen fase 1 og 2 når det var hensiktsmessig.

Hovedfunnene

ROS-analysen har tatt for seg 29 hendelser fordelt på fem tematiske områder; naturhendelser, kritisk infrastruktur, uønskede tilsiktede handlinger, alvorlige ulykker og helse. Hovedfunnene viser at det er størst risiko for følgende hendelser:

- Ekstremvær
- Flom
- Alvorlig hendelse på offentlig sted
- Bygningsbrann med stor spredningsfare
- Langvarig utfall av kraft og elektronisk kommunikasjon
- Samferdselsulykke på vei og jernbane
- Omfattende smitteutbrudd som rammer lokalt

Risikoen er hovedsakelig knyttet til fare for liv og helse og forstyrrelser i dagliglivet, men med bygningsbrann er det stor risiko for kulturmiljø (verneverdige områder). Analysen viser at det er mange av hendelsene som kan medføre både befolkningsvarsling og evakuering, noe som viser at kommunen må ha planverket på plass og oppdatert til enhver tid.

Den største sårbarheten som er avdekket er den økende avhengigheten mellom samfunnskritiske funksjoner og kritisk infrastruktur. Nye Kristiansand har stort fokus på digitalisering av tjenester. Det medfører økt avhengighet til kraft og mobilnettet. Kompleksiteten vokser, og det blir vanskeligere å avdekke hva som faller ut av tjenester ved lengre utfall av kraft- og mobilnettet. Med risiko for økt ekstremværhendelser, både hyppigere og kraftigere, er det ingen tvil om kritisk infrastruktur er sårbar. utfordringer med transportnettet er også avdekket som en sårbarhet. Det refererer til at det er lange og ugunstige omkjøringsveier hvis E18/E39 må stenges. Dette gjelder også for kommunale og fylkeskommunale veier. Stengte veier skaper store utfordringer for nødetatene, og forstyrrelser i dagliglivet for innbyggere, pendlere og forbigående trafikk.

Det videre arbeidet og oppfølging

Arbeidet med analysen har resultert i flere forslag til risikoreduserende tiltak innenfor alle de fem tematiske områdene. Arbeidet med å følge opp dette vil ferdigstilles når den nye organisasjonen er satt. Det er fordi tiltakene som skal følges opp, skal settes til bestemte kommunalområder, enheter og personer.

ROS-analysen skal legge grunnlaget for den nye kommunens beredskapsplan. Arbeidet skal i likhet med oppfølging av tiltakene, ferdigstilles når organisasjonen er satt, og det er bestemt hvordan den nye kommunen ønsker å organisere beredskapsarbeidet på.

Frem til 1.1.2020 vil de tre kommunene operere som vanlig hvis ikke annet avtales, noe som innebærer at den enkelte kommune håndterer sine hendelser med sin kriseledelse. Det må avgjøres hvordan overgangen skal gjennomføres.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand har vært til behandling i Fellesnemnda, saknr 57/18. Følgende vedtatt ble fattet:

- Bes det om at ROS-analysen inkluderer spesifikke kvikkleireforekomster i Søgne og Songdalen, og en ROS-analyse særskilt knyttet til bygningsmassen i Ny Hellesund
- Det bes om at ROS-analysen vurderes i sammenheng med nettselskapenes vurderinger av sårbare områder for strømutfall.

Vedtaket er fulgt opp ved at det er gjort noe få endringer i rapporten. Endringene er knyttet til ytterligere informasjon om kvikkleireforekomster, bygningsmassen i Ny Hellesund og sårbare områder for strømutfall. Dette omfatter sidene 17-18, 32-34.

Saken fremmes for alle by- og kommunestyrene i løpet av mars 2019.

Forslag til vedtak

Bystyret vedtar helhetlig risiko- og sårbarhetsanalysen for nye Kristiansand vedtatt i Fellesnemnda 18.12.2018 inkludert foreslåtte endringer.

Ragnar Evensen
Rådmann

Terje Lilletvedt
Teknisk direktør

Vedlegg:

Vedlegg 1: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand

Vedlegg 2: Risikoanalyse: Brann i tett verneverdig trehusbebyggelse med mer enn 10 minutter innsatstid, KBR 2019

Vedlegg 3: Vedtak fra Fellesnemnda saknr 57/18: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for nye Kristiansand

For mer informasjon om kvikkleireforekomster i de tre kommunene, les rapportene fra NVE og NGU på følgende lenke:

<https://www.nve.no/flaum-og-skred/kartlegging/faresonekart-kommuner/vest-agder/>

Sak 36/19: Finansiering av forberedende arbeider for E18/E39 Gartnerløkka – forlengelse av bompengoordningen for Samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 1

Vedlegg

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 33/19, Finansiering av forberedende arbeider for E18/E39 Gartnerløkka – forlengelse av bompengoordningen for Samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 1

15-204084-28 Finansiering G-K i 2019, Faglig grunnlag til lokalpolitisk 8893891_1_0

Vedtak BYSTYR, 22062016, Sak 93/16, Samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 1 - forslag om forlengelse av innkrevingsperiode, vedtak i Kristiansand kommune

Vedtak BYSTYR, 25042018, Sak 50/18, Bompenginnkreving Samferdselspakke 1 - overføring av garantier til Ferde AS

Vedtak BYSTYR, 21112018, Sak 132/18, Videreføring av dagens innkrevingsmodell for bompenger - Samferdselspakke 2



Dato 28. februar 2019
Saksnr.: 201506596-15
Saksbehandler Jan Erik Lindjord

Saksgang
Formannskapet
Bystyret

Møtedato
13.03.2019
20.03.2019

Finansiering av forberedende arbeider for E18/E39 Gartnerløkka – Kolsdalen i 2019 – forlengelse av bompengoordningen for Samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 1

22.06.2016 vedtok bystyret å forlenge Samferdselspakke Kristiansand fase 1 med om lag 2 år (Sak 93/16). Hensikten med en forlenget innkrevingsperiode var å finansiere nytt Håneskryss, planlegging og grunnnerv og infrastrukturiltak med god effekt for kollektivtransport, gående og syklende i påvente av at Kristiansandsregionen skulle inngå en byvekstavtale. Høsten 2018 ble det klart at hverken stat eller lokale myndigheter var klar for å forhandle en byvekstavtale for regionen. For å unngå at fremdriften for E18/E39 Gartnerløkka-Kolsdalen skulle stanse opp og sikre tilgang på statlige bevilgninger til prosjektet vedtok bystyret 21.11.2018 en ny bompengoordning gjeldende fra 2020, Samferdselspakke Kristiansand fase 2.

Samferdselspakke Kristiansand fase 2 skulle avløse fase 1 fra januar 2020, dette forutsatte at Stortinget vedtok fase 2 i vårsesjonen 2019. Statens vegvesen er blitt informert av Samferdselsdepartementet at Samferdselspakke Kristiansand fase 2 først kan behandles i Stortinget november 2019. Konsekvensen av dette er at forberedende arbeider knyttet til Gartnerløkka-Kolsdalen som skal finansieres av Samferdselspakke Kristiansand fase 2, men gjennomføres i 2019, ikke kan gjennomføres som planlagt som følge av forsinkelsen i stortingets behandling av saken. For å unngå opphold i arbeidet med Gartnerløkka-Kolsdalen har Statens vegvesen foreslått en teknisk tilpasning for overgangen mellom Samferdselspakke Kristiansand fase 1 og fase 2, jf. vedlagte faglig grunnlag fra vegvesenet.

Statens vegvesen foreslår at bompengoinnkrevningen for Samferdselspakke Kristiansand fase 1, med tilhørende lånegaranti, forskyves med inntil tre måneder. Inntektene, tilsvarende inn til 50 mill. kr, øremerkes forberedende arbeider med Gartnerløkka-Kolsdalen. Finansieringsbehovet knyttet til Gartnerløkka-Kolsdalen i fase 2 reduseres med det tilsvarende beløpet.

Kostnadene er knyttet til prosjektering og utarbeidelse av konkurransedokument for:

- omlegging av store mengder eksisterende infrastruktur for kabler, ledninger og rør i planområdet
- bygging av ny jernbanetunnel som erstatning for eksisterende sidespor til industrien i Kolsdalen (Glencore), slik at godssporet kan flyttes bort fra anleggsområdet for E39 og ny adkomst til ferjeterminalen

- kaikonstruksjon ut i sjø for biloppstilling for ferjetrafikken slik at prosjektet får tilgang til nødvendig annet areal på ferjeterminalen til veganlegget. Kostnaden er et tilskudd fra prosjektet, som del av den totale grunnervervsavtalen med Havna.

Alle de tre delprosjektene har en byggetid på ca. 1,5 år, og det er derfor viktig med en tidlig oppstart. De tre forberedende arbeidene sikrer en god og effektiv gjennomføring, og en etterfølgende hovedkontrakt med redusert risiko. I tillegg kommer kostnader knyttet til den eksterne kvalitetssikringen (KS2) av Samferdselspakkens fase 2 og enkelte mindre forberedende undersøkelser. Det blir ingen anleggsvirksomhet i 2019.

Rådmannen mener det er uheldig med så mange saker knyttet til bompengefinansiering tett på hverandre. Samtidig er bakgrunnen for denne saken knyttet til årsaker verken fylket, kommunen eller statens vegvesen har kontroll på. Videre vil løsningen som er foreslått av Statens vegvesen ikke ha konsekvenser for andre prioriterte tiltak eller trafikantene. Rådmannen oppfatter forslaget som en teknisk tilpasning for å løse et reelt finansieringsbehov knyttet til en mest mulig optimal fremdrift for E18/E39 Gartnerløkka-Kolsdalen.

Det foreslås at Bystyret i Kristiansand og Fylkestinget i Vest-Agder fylkeskommune gjør likelydende vedtak som foreslått av Statens vegvesen.

Forslag til vedtak

1. Kristiansand bystyre anmoder om at rammen for bompengeinnkreving i inneværende bompengeordning for Samferdselspakke for Kristiansandsregionen fase 1 utvides med 50 mill. kr til finansiering av forberedende arbeider for E18/E39 Gartnerløkka – Kolsdalen i 2019.
2. Garantien om 50 prosent av bomselskapets gjeld i henhold til bystyrets vedtak av 23. mai 2007 og 22. juni 2016 videreføres med selvskyldnerkausjon for inntil tre måneders forlengelse av Samferdselspakkens fase 1 utover inneværende innkrevingsperiode for fase 1.

Ragnar Evensen
Rådmann

Terje Lilletvedt
Teknisk direktør

Vedlegg:

Faglig grunnlag Statens vegvesen
Vedtak forlengelsen 2016
Vedtak om lånegaranti 2016
Vedtak fase 2 2018

Sak 37/19: Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, om "Tilslutning til ICAN`s cities appeal"



Saksnr.: 201903344-1

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Interpellasjon fra repr. Andreas Landmark, SV, om "Tilslutning til ICAN`s cities appeal"

FN-traktaten som forbyr atomvåpen ble vedtatt av et stort flertall av FNs medlemsland i juli 2017. Nobelkomiteen har anerkjent atomvåpenforbudet som «et viktig, kanskje avgjørende, skritt på veien mot en atomvåpenfri verden».

Norge har så langt valgt å gå imot FN-flertallet og stå utenfor denne viktige, globale avtalen. Med «ICAN Cities Appeal» kan norske byer og lokalsamfunn bidra til å øke presset på nasjonale myndigheter til å bli del av forbudstraktaten. Byer som Manchester, Los Angeles, Sydney, Hiroshima og Nagasaki er del av appellen. I Norge har Trondheim, Oslo og Tromsø allerede gjort et vedtak om å støtte appellen.

Byer er hovedmål for bruk av atomvåpen, og lokale myndigheter har derfor et spesielt ansvar for å markere motstand mot atomvåpens betydning i internasjonale sikkerhetsdoktriner og i Norges sikkerhetspolitikk. Med ICAN cities appeal kan hjembyen vår bli del av en internasjonal koalisjon av lokalsamfunn og byer som kan gi et viktig bidrag til atomvåpenforbudets suksess.

Spørsmål til ordføreren:

Støtter ordføreren at Kristiansand kommune tilslutter seg ICANs «cities appeal»?

Forslag til vedtak:

1. “ ”
2. Bystyret i Kristiansand er dypt bekymret for den store trusselen atomvåpen medfører. Bystyret mener våre innbyggere og mennesker over hele verden har rett til å leve uten denne trusselen. All bruk av atomvåpen, uavhengig av om den er villet eller ved en ulykke, vil ha katastrofale, omfattende og langvarige konsekvenser for mennesker og miljø. Derfor støtter vi FNs traktat om forbud mot atomvåpen og ber regjeringen signere traktaten.

Sak 38/19: Interpellasjon fra repr. Lars Lied, SV, om "Kommunens ansvar som barnehagemyndighet"



Saksnr.: 201903476-2

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Interpellasjon fra repr. Lars Lied, SV, om "Kommunens ansvar som barnehagemyndighet"

I Kristiansand bystyret er det fra partier på både høyre- og venstresiden og i handlingsplanen for 2018 – 2021 fokusert på ubalansen mellom kommunale og private barnehager. Ca.70 % av barnehagene er private. Mange av disse eies nå av store kommersielle konsern som er i hardt vær andre steder på grunn av misbruk av tilskudd og krav om tilbakebetaling. Det finnes mange oppslag om dette, overskudd investert i petroleumsvirksomhet blant annet, slik Aftenposten skriver om. Vi ser stadig i media fra flere kommuner, både Trondheim, Bergen, Asker og Oslo, at kommunene krever tilbakebetalt millionbeløp fra slike barnehager fordi de bryter reglene for bruken av tilskuddene de har fått.

Fire Årstider AS eier barnehager i flere kommuner, et selskap/konsern med ambisjoner om å vokse. Bjørndal barnehage AS eies av Fire Årstider AS. Det er samme eier i begge aksjeselskapene. Dette går fram av søknaden om kommunal lånegaranti, som nå er innvilget.

For noen år siden ble flere barnehager solgt fra Fire Årstider AS til Læringsverkstedet AS. Går man inn på PROFF.no, så finner man at Læringsverkstedet AS er et stort konsern som består av 66 selskaper, for det meste barnehager, som igjen er organisert i et konglomerat av underselskaper. Læringsverkstedet AS ønsker nå, ifølge Fædrelandsvennen, å etablere en ny stor barnehage på Grim.

Disse barnehagene er ikke de eneste barnehagene i Kristiansand som eies av kommersielle selskaper. Her er FUS barnehager, eid av Trygge Barnehager AS, og selskapet Espira AS, som er et underselskap av AcadeMedia, et stort konsern som opererer i både Norge, Sverige og Tyskland.

For SV er det et stort paradoks at vi i vår forrige interpellasjon om temaet fikk til svar fra ordføreren at det ikke er aktuelt for Kristiansand kommune å føre økonomisk tilsyn med de kommersielle/private barnehagene. Det er uforståelig siden kommunen har plikt til å føre slikt tilsyn etter Lov om barnehager § 16: Kommunen fører tilsyn med virksomheter etter denne lov. Dette tilsynet skal også omfatte bestemmelsene i § 14 a: Barnehageeier skal kunne dokumentere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling er brukt i samsvar med formålet i første ledd

For SV er det viktig at økonomisk tilskudd fra kommunen og foreldrebetalingen går til god kvalitet på tilbudet til barna, slik hele § 14 a i Lov om barnehager handler om, og ikke brukes til oppbygging av administrasjon i en komplisert selskapsstruktur som gjør det mulig å skjule utbytte i form av for eksempel konsernbidrag eller leiekostnader av ulike slag i et hierarki av selskaper.

Kristiansand kommune har også vedtatt egne retningslinjer for å gi kommunal lånegaranti til etablering av private barnehager, blant annet at det ikke kan tas utbytte.

Jeg har derfor følgende spørsmål til ordføreren:

1. Er det nå, i lys av saker om misbruk av offentlige tilskudd andre steder og de planlagte barnehagene i Kristiansand, aktuelt for kommunen å sørge for økonomisk tilsyn med de kommersielle/private barnehagene?
2. Når det ifølge handlingsplanen sies at så stor andel private barnehager gir utfordringer knyttet til en helhetlig planlegging av barnehagetilbudet, hva har kommunen gjort for å få etablert flere kommunale barnehager?
3. Hva har kommunen gjort for å sikre seg de tomtene de planlagte barnehagene i Bjørndalen og på Grim er tenkt etablert på?
4. Hvordan kan kommunen bidra til at andelen kommunale barnehager øker, slik at kommunen får bedre styring med planlegging og etablering av barnehager?
5. Hvordan har kommunen tenkt å følge opp at forutsetningene for kommunal garanti blir fulgt opp, særlig forbudet mot å ta ut utbytte?

**Sak 39/19: Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, om "Oppfølging av
bystyrets vedtak om BPA-ordningen"**



Saksnr.: 201902306-3

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Interpellasjon fra repr. Vidar Kleppe, DEM, om "Oppfølging av bystyrets vedtak om BPA-ordningen"

Ærede ordfører

Demokratene mener bestemt at bystyre vedtaket om BPA-ordningen som ble vedtatt av Kristiansand bystyre på siste møte - skal og må følges opp av administrasjonen.

Er ordføreren enig med Demokratene i dette?

Kristiansand 6. mars 2019

Vidar Kleppe
Demokratene

**Sak 40/19: Interpellasjon fra repr. Ebbe Boel Pedersen, KRF, om
"Breimyrkrysset - "Forsøksprosjekt - fjerning av lyskryss E39 -
Breimyrveien""**

Vedlegg

Breimyrkrysset FVN

Svar forprosjekt



Saksnr.: 201903627-1

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

201903627 Interpellasjon fra Ebbe Boel Pedersen, KRF om "Breimyrkrysset - "Forsøksprosjekt - fjerning av lyskryss E39 - Breimyrveien""

28.11.2012. Sendte Statens vegvesen ut høring om «Forsøksprosjekt - Fjerning av lyskryss E39 - Breimyrveien» De skriver bla. Det planlegges å bygge toplanskryss på stedet antageligvis om ca. 5 år. Bygging av rundkjøring vil derfor være helt uaktuelt med dette tidsperspektivet. Situasjonen må derfor anses som midlertidig inntil nytt kryss er ferdigstilt.

Byutviklingsstyret følger opp henvendelsen med vedtak. 14.03.13 SAK 48/13

Vedtak:

1. Byutviklingsstyret krever at vegvesenet foretar følgende tiltak langs Hellemyrbakken dersom lyskryss E39-Breimyrveien ikke blir reetablert:
 - Utbedring av sikt langs gang-/sykkelvei langs Hellemyrbakken ved Hellemyrtoppen,
 - fartsdempere i Hellemyrbakken ved Hellemyrtoppen/skolen og gangfeltene ved Breimyrasen og Eigevannet
 - nedsatt fartsgrense til 40 km/t i Hellemyrbakken forbi skolen
 2. Byutviklingsstyret forutsetter at vegvesenet prioriterer etablering av 2-planskryss innen 5 ar i sine budsjettframlegg til Samferdselsdepartementet og Stortinget.
- (Enst)
3. Byutviklingsstyret ber om at det vurderes lyssetting over gangfeltene i Hellemyrbakken.
- (Enst)

Ordfører

Vi er nå i det 7 året etter at Statens vegvesen sendte ut sin høring, hvor det signaliseres at det vil være en løsning på plass om 5 år. Hellemyr velforening har sendt flere henvendelser til teknisk direktør og veivesenet. Når velforeningen får til svar at man ønsker å komme i gang med et forprosjekt i løpet av 2019. Kan man konstatere at Statens veivesen og kommunens administrasjon ikke tar inn over seg den frustrasjon, som beboere på Hellemyr opplever i forbindelse med at midlertidige tiltak ikke følges opp.

Vil ordfører sørge for at Statens veivesen forholder seg til sin egen høring fra 28.11.12 og at krysset E 39 - Breimyrveien snarest reetableres.

Mvh
Ebbe Boel Pedersen KrF

Vedlegg:

1. Leserinnlegg fra Hellemyr vel FVN. 22.02.19
2. Svar fra teknisk direktør

**Sak 41/19: Interpellasjon fra repr. Tove C. Welle Haugland, KRF, om
"Pilotkommune for fleksibel skolestart"**



Saknr.: 201903966-1

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Interpellasjon fra repr. Tove C. Welle Haugland, KRF, om "Pilotkommune for fleksibel skolestart"

Ordfører,

I dag praktiseres skolestart for seksåringer strengt. Hensynet til de store forskjellene mellom barn som er født i samme kalenderår er ikke i godt nok varetatt. Barn er forskjellig og skolen bør være tilpasset barns ulikheter. Flexibel skolestart tar hensyn til at barn utvikler seg ulikt og bør derfor tilrettelegges for.

For 22 år siden ble Reform-97 innført. Den største endringen i denne reformen var at seksåringene ble tatt inn i skolen. Intensjonen i Reform-97 var at lek og pedagogikk fra barnehagen skulle prege de yngste barnas skolehverdag. Antallet barn i hver første klasse skulle ikke overstige 18 barn, og det skulle være to lærere. Skolen skulle ha tid og mulighet til å gi barna en god og myk overgang fra barnehagen.

Forutsetningene og intensjonen som lå til grunn for å innføre seksårig skolestart ble i Kunnskapsløftet i stor grad fjernet. Ved Kunnskapsløftet skulle leseopplæring starte i første klasse og barnehagelærerens rolle ble betydelig mindre enn i Reform-97. Forståelsen av at små barn lærer gjennom lek forsvant i stor grad ut av skolen. Stortinget har vedtatt en evaluering av Reform-97. Resultatet av denne evalueringen ventes innen kort tid.

Vi vet mye om barnas skolestart gjennom en rekke reportasjer, Stoltenberg-utvalget og annen forskning som foreligger på særlig kjønnsforskjeller i skolen. Skolestarten skildres som stressende og i verste fall utmattende på noen av de aller minste. Leken uteblir, elevene skal testes og prestasjonspresset er i stor grad til stede i skolehverdagen. Et råd som går igjen er at fleksibelskolestart er verdt å prøve ut.

Det er skolen som skal tilpasse seg barnet, ikke omvendt. Dette er et viktig prinsipp, men også i mange tilfeller bare et prinsipp i teorien. I praksis opplever mange at virkeligheten er det motsatte.

Systemet rundt skolestart ivaretar ikke de individuelle forskjellene godt nok. Foreldrenes stemme må i større grad løftes inn i spørsmålet om skolestart. Det er foreldrene som kjenner barna best. De vet om barna bør få utsatt eller fremskutt skolestart.

Ved behandlingen av kvalitetsmelding for oppvekst i mai 2018 vedtok flertallet følgende merknad:

Jf. 59/18 Revidert Kvalitets- og utviklingsmelding 2017 for Oppvekstsektoren i Kristiansand

"Et flertall bestående av (H, KrF, FrP, V) mener at muligheten for å søke tidlig eller utsatt skolestart bør kommuniseres tydeligere. Dette gjelder barn som er

skoleklare tidlig og barn som av ulike grunner kunne ha behov for utsatt skolestart. Enkelte barn som overføres fra mottaksskolen kunne også hatt fordel av å starte på et lavere trinn enn alderen tilsier. "

I Granavolderklæringen står det følgende:

«Regjeringen vil gjøre skolestarten mer fleksibel, ved å senke terskelen for utsatt eller fremskutt skolestart.»

«Regjeringen vil gi kommunene mulighet til å prøve ut nye modeller for fleksibel skolestart.»

Ordfører, med utgangspunkt i bystyrets vedtak og de nye signalene fra Granavolderklæringen, vil Ordføreren ta de initiativ som er nødvendig opp mot kunnskapsdepartementet slik at regjeringens nye modeller for kommunene kan komme Kristiansand til gode?

Kan Kristiansand være en pilotkommune for fleksibel skolestart?

Tove Welle Haugland
Kristelig Folkeparti

Sak 42/19: Interpellasjon fra repr. Hans Petter Horve, SP, om "Forbud mot fyrverkeri i privat regi"



Saksnr.: 201903969-1

Saksgang
Bystyret

Møtedato
20.03.2019

Interpellasjon fra repr. Hans Petter Horve, SP, om "Forbud mot fyrverkeri i privat regi"

Det er en fin markering at man bruker fyrverkeri som oppvisning når man går inn i et nyttår. Dette er tradisjonsrikt, og mange gleder seg over denne opplevelsen. Dessverre viser det seg at den private oppskyting medfører mange negative konsekvenser. Dette gjelder flere momenter, blant annet når det gjelder brann, mennesker og dyr.

Det er om lag ti år siden pinneraketter ble forbudt i Norge. Forbudet skulle bidra til et mindre skadeomfang. Enkelte kommuner, inkludert Kristiansand, har innført soner hvor oppskyting av privat fyrverkeri er forbudt.

Til tross for enkelte forbudssoner er det svært mange som mener prisen for det private fyrverkeriet likevel har blitt for høy. Både et betydelig flertall i befolkningen, øyeleger og forsikringsselskap etterlyser et totalt forbud mot private nyttårsraketter.

Til sammen 16 personer fikk øyeskader av nyttårsfyrverkeri under inngangen til 2019. Fem av skadene var alvorlige. Ifølge Tryg Forsikring er det de siste årene registrert over 1500 brannskader på bygninger til en erstatningsverdi av nær en halv milliard kroner.

Stadig flere er enige i at det er riktig å forby privat bruk av fyrverkeri på nyttårsaften. Kun 16 prosent tviholder på retten til å skyte opp egne raketter. Det kommer fram i en undersøkelse fra Norges Ingeniør- og Teknologiorganisasjon (NITO). Ifølge undersøkelsen mener over 60 prosent at privat bruk av fyrverkeri bør forbys dersom kommunen står for offentlig oppskyting av fyrverkeri på nyttårsaften.

Tidligere byrådsleder Stian Berger Røsland (H) i Oslo ønsket for flere år siden et totalforbud mot privat fyrverkeri i hovedstaden. Tidligere er brudd på forbudet blitt straffet med saftige bøter. Politiet opererer med en bøtegrense på 7.000 kroner for folk som bryter fyrverkeri-forbudet i sentrale Oslo. I tillegg vil politiet beslaglegge utstyr som brukes.

Med bakgrunn i de beskrevne forhold, så ber jeg ordføreren svare på følgende spørsmål:

1. Er ordføreren bekymret over de omfattende skadene som privat bruk av fyrverkeri påfører samfunnet?
2. Vil ordføreren støtte et mer omfattende forbud mot bruk av privat fyrverkeri i Kristiansand kommune enn hva som er tilfelle i dag?

Realitetsforslag:

"Det utarbeides en plan med sikte på et totalforbud mot privat bruk av fyrverkeri i Kristiansand."

Sak 43/19: Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre

Vedlegg

Vedtak FORMAN, 13032019, Sak 23/19, Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre

Vedtak OPPVEK, 05032019, Sak 15/19, Robuste barnehager for fremtiden- Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre

NB Evalueringsrapport - sone Øst

Spørsmål om lovlighetskontroll - organisering av sone Øst barnehageenhet

lov og avtaleverk

Kommuneadvokaten_ Vil en sammenslåing av barnehagenedocx

ROS-kartlegging grp 7

Svar spørreundersøkelsen februar 2019



Dato 18. februar 2019
Saksnr.: 201806723-15
Saksbehandler Gro Holte

Saksgang
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato
05.03.2019
13.03.2019

Robuste barnehager for fremtiden - Sone Øst barnehageenhet Status og veien videre.

Sammendrag

Hensikten med «Prosjekt Sone Øst barnehageenhet» var å prøve ut en ledelsesstruktur og organisering som gjør små barnehager bedre rustet til å møte fremtidige krav til fagutvikling, administrative oppgaver og økonomiske rammer.

Evalueringen viser at ved en samordnet ledelse blir ressursene utnyttet mer effektivt ved at man fordeler oppgaver etter kompetanse og erfaring, unngår dobbeltarbeid og frigjør tid til pedagogisk ledelse og utviklingsarbeid.

Ledelsesteamet i Sone Øst barnehageenhet fungerer som et godt forum for strategisk og faglig ledelse og enheten fremstår i dag som en lærende organisasjon.

Det drives en målrettet kompetansebygging i enheten og de ansatte fremhever kvalitetsarbeidet som utviklende og positivt.

Foreldrene er svært tilfredse med barnehagetilbudet. Barnas trivsel og relasjonen mellom barn og voksne skårer høyt.

Enheten viser nedgang i sykefraværet og organiseringen har gitt en større grad av helhetstenkning og gjort det mulig å tilby hele stillinger og jobbrotasjon.

Med bakgrunn i evalueringsrapporten og oppfølging av prosjektet, anser oppvekstdirektøren dette som en god ledelsesmodell og organisering og Oppvekstdirektøren innstiller på videreføring av Sone Øst barnehageenhet.

Forslag til vedtak

1. [Formannskapet tar evalueringsrapporten til orientering.](#)
2. [Barnehageenhet Sone Øst videreføres innenfor ordinær drift.](#)

Ragnar Evensen
Rådmann

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Vedlegg:
Nr.1 Evalueringsrapport
Nr.2 Fylkesmannens svar på lovlighetskontroll

Bakgrunn for saken

Sak 52/18 « Robuste barnehager for fremtiden - sone Øst barnehageenhet» ble behandlet i Oppvekststyret i møte 19.06.2018

Flg. : vedtak ble fattet (6/5)

1. Prosjekt «Sone Øst barnehageenhet» avsluttes etter to års forsøk og man går tilbake til tidligere struktur fra starten av nytt barnehageår august 2018.
2. Det blir foretatt en erfaringsinnhenting fra berørte parter i perioden juni/august som ferdigstilles ila august 2018. Erfaringene spilles inn til pågående arbeid med organisering av sektor «Oppvekst og læring» i Nye Kristiansand.

Mindretallet anket vedtaket til Formannskapet som i møte 22.08.18 gjorde flg. vedtak (8/5):

1. Prosjekt «Sone Øst barnehageenhet» videreføres som i dag frem til evalueringen foreligger.
2. Evalueringen gjennomføres i løpet av høsten 2018.

Ap fremmet krav om lovlighetskontroll.

«Arbeiderpartiet krever lovlighetskontroll av vedtaket med hjemmel i kommunelovens § 59 og viser samtidig til flere fylkesmenns behandling av samme sak»

Oppvekstdirektøren mottok Fylkesmannens vurdering av lovlighetskontroll med flg konklusjon:

«På bakgrunn av ovennevnte er det Fylkesmannens konklusjon at formannskapets avgjørelse av innholdsmessig lovlig. Vi mener at omfang og organisering av styrerressursen som beskrevet i forsøket, kan oppfylle kravene som loven stiller til forsvarlig ledelse.»

Hensikten med å prøve ut en annen ledelsesstruktur i barnehagesektoren, en modell med soneledelse, var å skape en mer robust enhet, sikre en god og hensiktsmessig ledelse og skape et sterkt fagmiljø.

Robuste enheter kjennetegnes ved at størrelsen og styrken på kompetansen og arbeidskraften er motstandsdyktig mot uforutsette hendelser, sykefravær, endret behov for bemanning og kan takle ordinær utskifting av personale.

God ledelse innebærer at alle ledelsesoppgavene er ivaretatt på en god og hensiktsmessig måte. Barnehagesektorens organisering er preget av at mange oppgaver er lagt til og skal løses av enhetsleder. Ved en mer spesialisert ledelse og teamledelse kan forskjellige funksjoner legges til forskjellige roller og personer. Man kan ta hensyn til den enkeltes kompetanse og erfaring, fordele lederoppgavene på en mer hensiktsmessig måte og unngå dobbelt arbeid. Med dette kan man unngå at administrative oppgaver skyves ut til øvrige personale som skal ha sitt fokus på arbeidet med barna.

Sterke fagmiljøer er preget av at flere ansatte besitter mer bred og variert kompetanse. Organisasjonen vil dermed være i stand til å møte ulike utfordringer på en bedre måte.

Mål for prosjektet:

- Å skape en større og robust barnehageenhet med:
- Styrket ledelse
- Faglig bredde
- Gode organisatoriske løsninger
- Få til en felles og enhetlig utvikling med felles mål og strategi
- Utvikle kollektive kompetansekulturer

Det er stor variasjon i størrelse (antall, barn og ansatte) og organisering av barnehageenhetene i bydel/sone Øst.

Det stilles andre krav til ledelse av barnehager enn tidligere. Enhetene er autonome og enhetslederne har delegert myndighet innenfor områdene, økonomi, personal, fag og organisasjon. Lederne har fått tilført flere administrative oppgaver de siste årene og disse oppgavene er like omfattende i små barnehager som i store.

FAFO rapporten «Tidsbruk i barnehage» (Haakestad m fl. 2015) viser at styrere flest oppgir at de bruker mest tid på administrativ ledelse, og i overkant av en tredjedel av den totale arbeidstiden går med til ulike former for rapportering.

Ved samordnet ledelse på disse små barnehagene kan man fordele den enkelte leders ansvar og oppgaver på en hensiktsmessig måte, man vil kunne unngå dobbelt arbeid og frigjøre tid til pedagogisk ledelse og utviklingsarbeid i barnehagene.

Barnehagene vil stå bedre rustet til å møte fremtidige krav til kvalitet, fagutvikling og økonomiske rammer.

Med andre ord en «mer effektiv utnyttelse av ressursene og bedre tjenester.»

Den pedagogiske kvaliteten i barnehagene er ikke redusert, snarere tvert imot. Det drives en målrettet kompetansebygging i enheten.

Enheten fremstår som en lærende organisasjon og de ansatte fremhever kvalitetsarbeidet som utviklende og svært positivt.

Foreldrene bekrefter at barnehagetilbudet har høy kvalitet og at barna trives.

Evaluering av prosjektet viser at soneleder/enhetsleder og styrere har kommet langt på vei i å fordele oppgaver seg imellom og effektivisere gjennom en spesialisering på ulike områder. Det har vært mulig å tilby jobbotasjone og rekruttere rett/spesialisert kompetanse til enheten ved å tilby hele stillinger (jfr. heltidskultur)

Enheten viser nedgang i sykefravær i perioden og evalueringen viser at endret ledelsesstruktur/sterkere ledelse har gjort det lettere for lederne å gjennomføre tiltak som begrenser sykefravær.

Lederne er enige og tydelige på at dette er en bra organisering. De uttalte også i Oppvekststyret 19 juni 2018 at forsøket burde fortsette.

De er samstemte på at denne ledelsesmodellen er bedre enn dagens modell gjennom at ledelsen styrkes og at ved å kunne fordele ansvar og administrative oppgaver frigjøres tid til styrers kjerneoppgave; pedagogisk ledelse og utvikling.

Ledelsesteamet fungerer som et godt forum for strategisk og faglig ledelse.

Organiseringen har gitt en større grad av helhetstenkning og en bedre utnyttelse både personalmessig og økonomisk.

Prosjektperioden har vart i 2 år og det trengs lengere tid på å utvikle en felles kultur /forståelse og skape klarhet i roller og fordeling av ansvar mellom soneleder/enhetsleder, styrere og pedagogiske ledere.

Etter i overkant av to års drift ser styrere og konstituert soneleder/enhetsleder at arbeidsoppgaver og ansvar fordelt på soneleder og styrere kan evalueres.

Arbeidsoppgavene kan med fordel fordeles mer etter kompetanse og erfaring etter prinsipper innen teamtenkning.

Det registreres at ved innføring av pedagognorm og bemanningsnorm har barnehagene tatt inn færre barn enn tidligere.

Dersom man går tilbake til tidligere ledelsesstruktur kan det medføre at ledelsesressursen i noen av barnehagene må reduseres.

Ledelsesressursen er beregnet ut fra antall barn, på samme måte i alle de kommunale barnehagene og i hht SFS 2201.(Sentral særavtale)

Dette vil være svært uheldig og barnehagene vil stå svakere ved fremtidige krav til drift av barnehager.

Med bakgrunn i evalueringsrapporten og oppfølging av prosjektet anser oppvekstdirektøren det som en god ledelsesmodell med samordning av ledelsesressurser mellom flere små

barnehager. Barnehagene vil sammen stå bedre rustet til å møte fremtidige krav til kvalitet, fagutvikling og økonomiske rammer. Styrerne kan være tettere på i utvikling av det pedagogiske arbeidet med barna – og de kommer tettere på øvrige medarbeidere. Oppvekstdirektøren vil innstille på videreføring av Sone Øst barnehageenhet.