

REFERAT |KRS| Oppvekststyret (2015-2019) d. 12-12-2017

Mødedato Tirsdag d. 12. december 2017 kl. 17:00

Mødested Formannskapssalen

Indholdsfortegnelse

Plan for møtet 12. desember.....	3
Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 14.11.17.....	5
Dimensjonering av Nye Kringsjø skole.....	10
Høringsuttalelse Nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen.....	18
Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018.....	22
Kvalitetsmelding for barneverntjenesten. "Dypdykk" i barnevernet.....	25

Punkt 86/17: Plan for møtet 12. desember



Kristiansand, 04.12.2017

MØTEINNKALLING TIL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 12.12.2017
Sted: Formannskapssalen

Kl. 17.00

SAKSKART		
87/17	201700261-85	Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 14.11.17
88/17	201715137-2	Dimensjonering av Nye Kringsjø skole
		<u>Formannskapssak:</u>
89/17	201713227-2	Høringsuttalelse Nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen
		<u>Bystyresak:</u>
90/17	201708360-5	Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018
		Sak om Dypdykk i barnevernet ettersendes

Mette F. Roth
Leder
(sign.)

Punkt 87/17: Godkjenning av oppvekststyrets protokoll av 14.11.17

PROTOKOLL OPPVEKSTSTYRET

Dato: 16.11.2017
Sted: Formannskapssalen
Behandlede saker: 77/17 - 85/17
Møtets varighet: Kl. 16.00 - 20.00
Møteleder: Mette F. Roth(H)

Til stede:
Mette Fimreite Roth (H)
Arve Stokkelien (H)
Morten Leuch Elieson (V)
Helene Bjerke Fredheim (FRP)
Ebbe Boel Pedersen (KRF)
Knut Marius Haugen (SP)
Kenneth Mørk (AP)
Semir Mujkic(AP) for
Lyder Ovesen (AP)

Forfall:

Isabelle-Louise Aabel (AP)

Til stede fra administrasjonen:

Svein Ove Ueland, konstituert oppvekstdirektør
Svein Tore Kvernes, fagsjef
Roy Wiken, fagsjef
Gro Holte, virksomhetsleder barnehage
Petter Stranger, konstituert leder barne- og familietjenester

Dessuten møtte:

Jenny Echholt, HTV utdanningsforbundet
Monica Brunner, leder barnevernstjenesten Kristiansandsregionen

Orienteringer

16.00 – 17.00 **Barnevernsproffene**

**78/17 Godkjenning av protokoll 07.11.17
(ark. nr. SAK1033, 201700261)**

Vedtak:

Oppvekststyret godkjenner protokoll av 17.11.17
(Enst.)

**79/17 Rådmannens forslag til handlingsprogram 2018-2022, Oppvekstsektor
(ark. nr. SAK1145, 201700063)**

Vedtak:

Oppvekststyret tar rådmannens forslag til handlingsprogram og barnehagebehovsplan til orientering.
(Enst.)

**80/17 Høring: NOU 2017:12 Svikt og svik. Gjennomgang av saker hvor barn har vært utsatt for vold, seksuelle overgrep og omsorgssvikt.
(ark. nr. SAK1 F40, 201713895)**

Oppvekststyrets innstilling:

Oppvekststyret vedtar Rådmannens forslag til høringsuttalelse.

Følgende setning endres på side 2.
[...] er behov for mer strukturert og målrettet informasjon til barn i barnehagen og unge på skolen.
(Enst.)

Forslag:

Oppvekststyret fremmet følgende tilleggsforslag til sakens side 2:
«[...] er behov for mer strukturert og målrettet informasjon til barn i barnehagen og unge på skolen.»

Rådmannen fremmet følgende innstilling:
«Formannskapet vedtar Rådmannens forslag til høringsuttalelse.»

Votering:

Oppvekststyrets forslag ble sammen med rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

- 81/17 Forslag til framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh
(ark. nr. SAK1075, 201713338)**

Oppvekststyrets innstilling:

Kommunalutvalget tilslutter seg rådmannens forslag til tiltak og endringer for framtidig organisering av kommunens samarbeid med vennskapsbyen Rajshahi i Bangladesh.

(Enst.)

- 82/17 Strategi for bruk av teknologi i skolen
(ark. nr. SAK1 A20, 201713804)**

Oppvekststyrets innstilling:

Bystyret gir sin tilslutning til strategien for bruk av teknologi i Kristiansandsskolen.
(Enst.)

- 83/17 Alternativvurdering barnehage i Justvikområdet
(ark. nr. SAK1 A11, 201714214)**

Vedtak:

1. Det etableres ny barnehage på Justvik med 50 plasser som beskrevet i alternativ B.

(6/3)

2. På grunn av de økonomiske konsekvensene av å bygge ny barnehage på Justvik fremfor å utvide på Havlimyra fremmes saken for bystyret.

(Enst).

Forslag:

AP, SP og repr. Arve Stokkelien(H) fremmet alternative forslag:

«Det etableres ny barnehage på Justvik med 50 plasser som beskrevet i alternativ B.»

Oppvekstdirektøren fremmet følgende innstilling:

«Havlimyra barnehage utvides med 50 plasser som foreslått i rådmannens forslag til handlingsprogram.»

Oppvekstdirektøren fremmet følgende tilleggssforslag:

«På grunn av de økonomiske konsekvensene av å bygge ny barnehage på Justvik fremfor å utvide på Havlimyra fremmes saken for bystyret.»

Votering:

Ved alternativ votering ble fellesforslaget vedtatt med 6 stemmer, mens oppvekstdirektørens innstilling fikk 3 stemmer. Leder Mette Roth(H), FRP og Venstre.

Oppvekstdirektørens tilleggforslag ble enstemmig vedtatt.

**84/17 Oversendelsesforslag vedr. omsorgsinstitusjoner for barnevern i
Kristiansandsregionen
(ark. nr. SAK1, 201714312)**

Vedtak:

Oppvekststyret ber om at det framlegges en sak der det søkes om å etablere en kommunal omsorgsinstitusjon i Kristiansandsområdet, jf. Barnevernlovens §§ 5-1 og 5-8. Institusjonen søkes fullfinansiert gjennom statlig investerings og driftstilskudd
(Enst.)

**85/17 Møteplan for høsten 2018
(ark. nr. SAK1033, 201700261)**

Vedtak:

Tirsdag 28.august
Tirsdag 18.september
Tirsdag 23.oktober
Tirsdag 6. november HP
Tirsdag 13. november
Tirsdag 4. desember med juleavslutning
(Enst.)

Eventuelt:

Repr. Arve Stokkelien(H) ba administrasjonen komme med en orientering om rutineene rundt utsatt skolestart. Spesielt for elever som kommer rett mottaksskole, eller av andre årsaker viser språklige eller læringsmessig utvikling.

FRP spurte administrasjonen om oppvekstsektoren har noe formelt samarbeid med RVTS Sør. Oppvekstdirektøren besvarte spørsmålet.

Leder Mette Roth(H) orienterte om Skoletinget 10. til 11. januar, arrangert av KS, og om flere fra oppvekststyret ønsker å reise dit. De medlemmene som ønsker å reise kan melde seg på. Påmeldingsfrist er 22. desember.

Punkt 88/17: Dimensjonering av Nye Kringsjø skole

Bilag

201715137-1 Kringsjø skole feildimensjonert 17004965_1_1.pdf

Dato 28. november 2017
Saksnr.: 201715137-2
Saksbehandler Svein T. Kvernes

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
12.12.2017

Dimensjonering av Nye Kringsjå skole

Sammendrag

Oppvekststyret vedtok 7. november følgende oversendelsesforslag:

Oppvekststyret ber administrasjonen belyse elevgrunnlaget i forhold til dimensjoneringen av nye Kringsjå skole, i et 10 års-perspektiv.

Bakgrunnen for forslaget antas å være en bekymring om hvorvidt skolen planlegges stor nok og om prognosene er pålitelige.

Prognosene er vesentlig forbedret fra 90-tallet og tar nå opp i seg alle vesentlige forhold som boligbygging/boligtyper, alderssammensetning, framskriving og andre særlige forhold. I tillegg kvalitetssikres og justeres prognosene årlig. Prognosene vurderes i dag å være treffsikre og pålitelige.

Skolen er planlagt dimensjonert for 280 elever. Prognosene for Ytre Randesund (Kringsjå) viser avtagende elevgrunnlag etter høyeste år 2021 (ca 275 elever), i 2028 forventes elevtallet å være nede på ca 220. Det meste av områdets boligreserver vil være utbygd i prognoseperioden. På denne bakgrunn mener oppvekstdirektøren at dimensjoneringen er tilstrekkelig. Å bygge ut for et større elevantall enn det er grunnlag for, gir betydelige merkostnader både på drift og investering.

Skolen blir for øvrig bygget fleksibel og «elastisk» for å kunne håndtere elevkull av varierende størrelse. I tillegg får skolen arealressurser som blant annet idrettshall og stort amfi.

Forslag til vedtak

1. Saken tas til orientering

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Svein T. Kvernes
Fagsjef

Vedlegg:
Brev fra FAU Kringsjå skole

Bakgrunn for saken

Oppvekststyret vedtok 7. november følgende enstemmige oversendelsesforslag:

Oppvekststyret ber administrasjonen belyse elevgrunnlaget i forhold til dimensjoneringen av nye Kringsjå skole, i et 10 års-perspektiv.

Oppvekstdirektøren ser det som positivt at Oppvekststyret gjennom dette vedtaket er opptatt av elevenes fysiske læringsmiljø og at det dermed gis en god anledning til å belyse forhold rundt skolens kapasitet og dimensjonering.

I etterkant av vedtaket har kommunens politiske og administrative ledelse mottatt brev fra FAU-leder ved Kringsjå skole - «Nye Kringsjå skole, nok en feildimensjonering» - som er vedlagt denne sak. I saksfremstillingen belyses hvilke forhold som er lagt til grunn for dimensjoneringen av skolen, dels med utgangspunkt i de bekymringer og påstander som fremkommer i brevet fra FAU-leder. Saken er utarbeidet i samarbeid med teknisk sektor, By- og Samfunnsenheten og Kristiansand Eiendom.

Gjeldende forutsetninger for prosjektet

Kringsjå skole ligger i Rådmannens forslag til handlingsprogram inne med en totalbevilgning på 263 mill. kr. Skolen skal være ferdigstilt og tas i bruk til skolestart 2020. Det skal bygges skole for 1.-7. tinn og idrettshall. Infrastrukturen legges om i forhold til dagens situasjon slik at ny adkomst til anlegget skjer fra veien inn til Rosshagen, som for øvrig blir betydelig opprustet for å håndtere trafikkgrunnlaget. Uteområdet opparbeides i henhold til normaler for utomhusanlegg, og det reguleres inn 11er bane. Banen har imidlertid ikke bevilgning. Situasjonsplanen viser plassering av hovedfunksjoner og infrastruktur slik det vises i forslaget til reguleringsplan som nå er på høring.

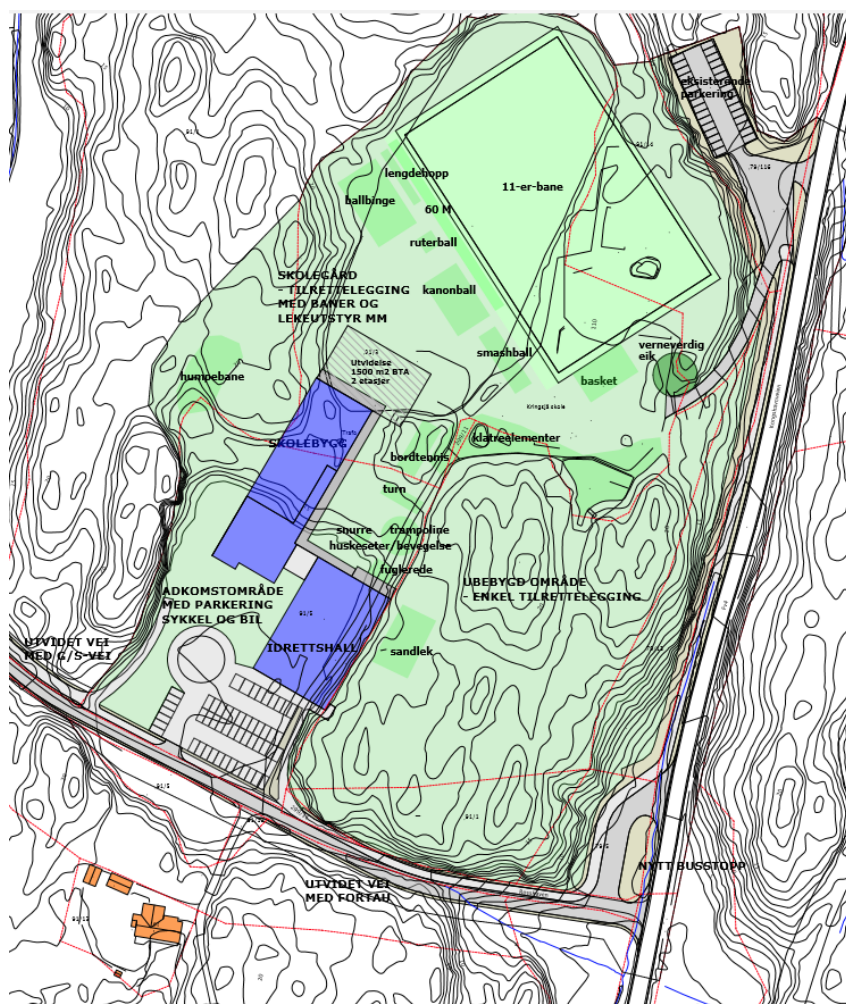


Fig 1, foreløpig situasjonsplan

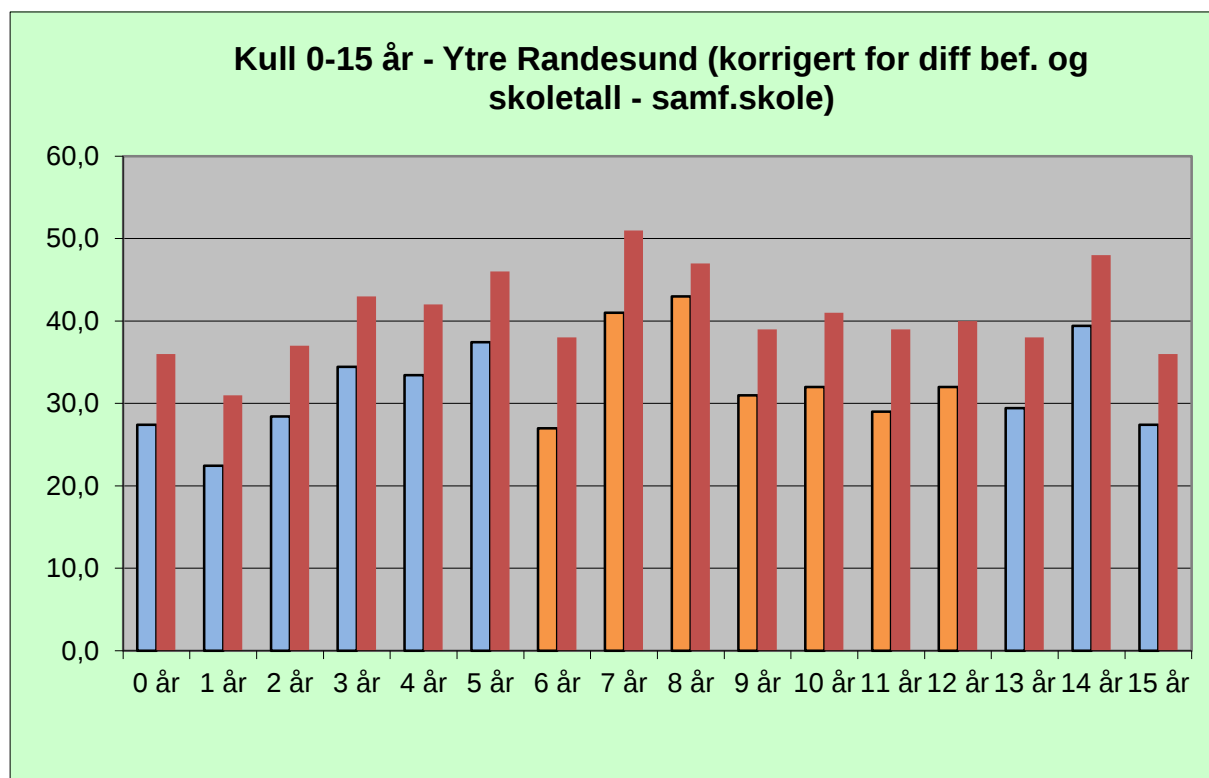
Skolen er planlagt dimensjonert for 280 elever og det er vist hvor en eventuell fremtidig utvidelse av skolen bør skje. Rom- og funksjonsprogrammet som ligger til grunn for de pedagogiske, funksjonelle og tekniske løsningene, er i samsvar med tilsvarende program som Oppvekststyret vedtok for Justvik skole, men med nødvendige arealjusteringer da Kringsjå dimensjoneres for 20 flere elever.

Om prognoser og hvordan de lages

I brevet fra FAU-lede er det stilt spørsmål med prognosegrunnlaget og kvaliteten på prognosene. Prognosearbeidet på 90-tallet (da Dvergsnes skole ble bygget) kan ikke sammenlignes med situasjonen i dag. Den gangen ble det brukt data og formler som var rimelig grovmaskede og lite egnet til å fange opp de sterke barne-bølgene som kjennetegner raske feltutbygginger der eneboliger og rekkehus dominerer.

Fra 2000-tallet er prognosekvaliteten betydelig utviklet og er i dag helt annerledes. Det samarbeides med teknisk direktørs stab som har utstrakt kontakt med utbyggerne og som jevnlig får signaler om hvordan markedet utvikler seg.

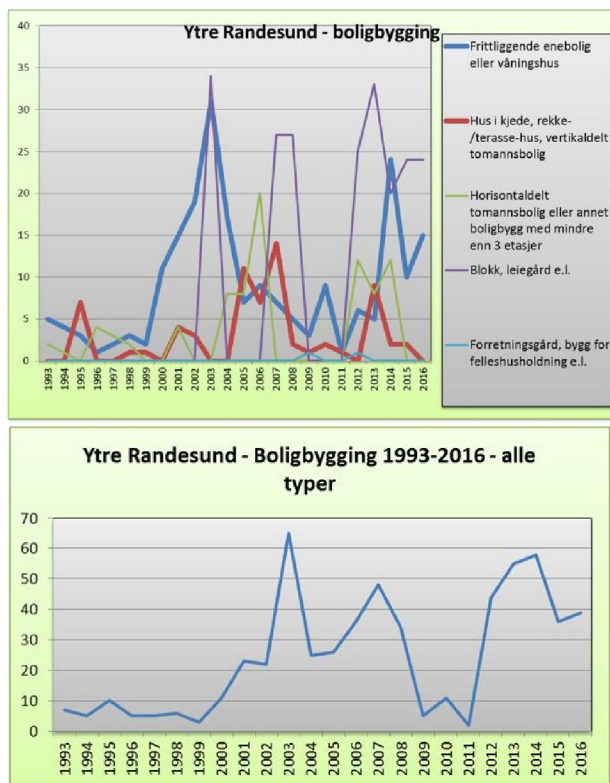
Et sentralt premiss i prognosene er kullene som allerede ligger inne i skolekretsen. Kullene i Ytre Randesund er vist i diagrammet under med rødbrune søyler. Kull som er inne i skolen i skoleåret pr. 1.1.2017 er vist med oransje søyler. Kullene som pr. 1.1. 2017 ennå ikke er begynt på skolen (blå søyler), beregnes ved å trekke gjennomsnittlig kull-differanse mellom faktiske skoletall og befolkningstall fra hvert kull 0-5 år. I Ytre Randesund er denne særlig stor på grunn av en ganske stor og stabil andel som sogner til Samfundet skole.



Figur 2, elevgrunnlaget i Ytre Randesund (Rødbrune søyler angir det totale barnegrnlaget i området, blå og gule viser det faktiske skoletallet som er/forventes å gå på Kringsjå - de gule viser elevene som er i skolen i dag)

Ser vi på boligbyggehistorikken (figurene under) viser den særlig stor aktivitet fra rundt 2000 til 2010, og også en mindre «bølge» fra 2011 til 2015, men denne siste var mer dominert av leilighetsbygging som genererer langt færre barn enn enebolig/rekkehus. Vi står derfor foran en bakside av bølgen som var fra 2000-2010. Ytterligere boligbygging vil fylle opp «bakside» helt eller delvis. Det er her «prognosen-i-prognosen» er viktig. Boligtypesammensetningen og utbyggingstakten blir da vurdert av teknisk direktørs stab. Det legges inn faktorer pr. bolig utfra erfaring med utbygginger av tilsvarende karakter. I brevet til

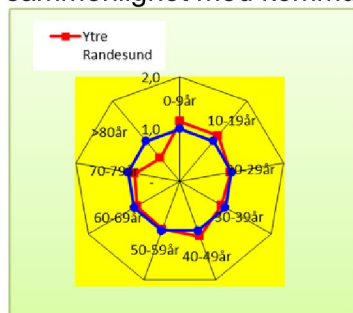
FAU-leder gir inntrykk av at det ikke er tatt høyde for blant annet feltutbygging, generasjonsskifte og fortetting. Disse forholdene er hensyntatt i prognosene. All utbygging i henhold til boligprogrammet ligger til grunn, herunder blant annet Sørskauen. Totalt forventes det bygget ca. 140 boliger i perioden 2018-2022. Deretter vil det gjenstå en boligreserve på ca 220 boliger. En betydelig andel av denne reserven er lagt inn i prognosene etter 2022.



Figur 3 og 4, faktisk boligbygging perioden 1993-2016, fordelt på boligtyper og totalt

For kommende fødselstall («beregning av ufødte») brukes planleggingsverktøyet Kompas, som de fleste kommuner i Norge bruker. Dette verktøyet er blitt stadig bedre og mer treffsikkert. Kompas «kjenner» kvinnebefolkningen i skolekretsen og beregner fødselssannsynligheter etter alder. Vi får da en prognose for kommende fødselstall for hele skolekretsen. Den samme korleksjonen foretas for de prognostiserte ufødte kull som vi gjør for kullene 0-5 år.

Generasjonsskifte kan noen ganger være noe uforutsigbart. Noe generasjonsskifte vil det alltid være i et område. Hvis andelen mellom 50-69 år er særlig stor i en befolkning, er det større mulighet for at generasjonsskifte medfører innflytting av barnefamilier, særlig dersom de ledigstilte boligene er eneboliger/rekkehuse. I Ytre Randesund er innslaget av eldre noe mindre enn kommunesnittet. Figuren under viser alderssammensetningen i området sammenlignet med kommunesnittet:



Figur 5, alderssammensetning i Ytre Randesund i forhold til Kristiansand samlet.

Utbygging i ett eller to byggetrinn

Det er naturlig å stille spørsmål ved hvor lang tidshorisont en skole bør dimensjoneres for. Å ha tilstrekkelig kapasitet i en 10-12-årsperiode (prognoseperioden) som tilfellet er på Kringsjø, er hensiktsmessig og det vi har prognoser for. I store utbyggingsområder som bygges ut over lang tid der elevgrunnlaget innledningsvis er lavt men vil stige jevnt i mange år inntil det stabiliserer seg, kan det være riktig å bygge ut i etapper. I slike områder gjøres også vurderinger av det totale utbyggingsvolumet uavhengig av tidsperiode for å ha formening om skolebehovet på lang sikt og når områdene har «stabilisert seg». Dvergsnes og Holte er eksempler på skoler som ble utvidet 10-12 år etter skolene ble bygget. Bakgrunnen for at de ikke ble bygget større fra starten av er økonomi og at det i slike utbyggingsområder er stor usikkerhet om fremtidig utbyggingstakt. Utbyggingstakten er i det vesentlige markedsstyrt. Derfor kan det være hensiktsmessig å tenke dimensjonering i et 10-årsperspektiv og heller bygge ut senere. Strømme skole er et annet eksempel der det ble gjennomført en betydelig utvidelse for ca 10 år siden som det har vist seg ikke å ha vært behov for.

Økonomiske konsekvenser av «overdimensjonering»

Det legges til grunn et gjennomsnittlig areal på ca 10-12 m² pr elev når totalarealet på en skole skal beregnes. Hver kvadratmeter har en prosjektkostnad på ca 25-30000 kr. I tillegg kommer årlige drift- og vedlikeholdsutgifter på ca 1000 kr/m². Dersom det skulle legges til grunn 50 elever pr trinn slik FAU-leder mener (350 elever totalt), vil dette gi et økt arealbehov på ca 800 m² og medføre en økt investeringskostnad på 20-25 mill. kr. I tillegg kommer årlige økte bygningsmessige driftsutgifter på ca 750.000 kr/år, totalt 22,5 mill. kr i et levetidsperspektiv på 30 år (dersom det ikke hadde vært behov for mer enn 280 elever i byggets levetid).

Å bygge ut i to byggetrinn, dersom elevtallet på sikt gir grunnlag for det, gir også merkostnader og ikke minst ulemper for skoledriften. Disse merkostnadene er imidlertid beskjedne i forhold til merkostnadene knyttet til å ha for stort areal fra starten av.

Skolens utforming og muligheter

Størrelsen på elevkullene vil variere fra år til år. Derfor skal trinnarealene ha ulik størrelse og kunne ha en fleksibilitet som gir alle elever mest mulig likeverdige fysiske rammer. Det legges til grunn at kullene vil variere mellom ca 30 og ca 45 elever. Arealene vil dessuten være romslige nok til at det om nødvendig kan være noen flere elever enn det dimensjonerende tallet. Skolen vil dessuten ha andre arealressurser tilgjengelig, blant annet idrettshall med sosialt rom/amfi, ressurser som ingen andre rene barneskoler har. Oppvekstdirektørens vurdering er at Kringsjø skole med de planlagte løsningene vil få de aller beste fysiske rammene, også i et langt perspektiv.

Gjennomføringsmodell

FAU-leder ved Kringsjø skole inviterer til en dialogpreget gjennomføringsmodell av prosjektet sammen med entreprenørsiden.

Kristiansand Eiendom har ikke bestemt seg for hvilken gjennomføringsmodell som skal benyttes på prosjektet «Nye Kringsjø skole». Denne beslutningen tas etter en totalvurdering av flere faktorer som spiller inn slik som: prosjektets karakteristika, forutsetninger for gjennomføring, byggherrens kompetanse og kapasitet, vurdering av de enkelte modeller/entrepriser, risikovurderinger, erfaringer, definerte mål mv. Difis entrepriseveileder, er et av verktøyene som benyttes i valg av gjennomføringsmodell. Kristiansand Eiendom har erfaring med flere typer modeller derav også samspillskontrakter, og det ligger gode evalueringer til grunn for en fremtidig vurdering.

Oppsummering

Prognosene er betydelig forbedret fra 90-tallet og tar opp i seg alle vesentlige forhold som boligbygging/boligtyper, alderssammensetning, framskriving basert på fødselssannsynlighet etter kvinnebefolkningens alder og andre særlige forhold. I tillegg kvalitetssikres og justeres prognosene årlig.

Prognosene for Ytre Randesund (Kringsjø) viser avtagende elevgrunnlag etter 2021 og at dimensjoneringen er tilstrekkelig. Å bygge ut for et større elevantall enn det er grunnlag for, gir betydelige merkostnader.

Skolen blir bygget fleksibel og elastisk for å kunne håndtere elevkull av varierende størrelse. I tillegg får skolen arealressurser som blant annet idrettshall og stort amfi.

**Punkt 89/17: Høringsuttalelse Nasjonal faglig retningslinje for
svangerskapsomsorgen**



Dato 4. desember 2017
Saksnr.: 201713227-2
Saksbehandler Kristin Slaaen Svendsen

Saksgang
Oppvekststyret
Helse- og sosialstyret
Formannskapet

Møtedato
12.12.2017
16.01.2018
17.01.2018

Høringsuttalelse Nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen

Sammendrag

Utkast til nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen er forenklet fra forrige utgave. Det foreligger ikke nye oppgaver eller endringer i oppgavene som tillegges kommunen på dette området. Retningslinjen vektlegger tidlig livsstils kartlegging hos gravide og mer et differensiert tilbud ut fra kvinnes behov. Det vektlegges at den gravide får tilbud om førstekonsultasjon så snart som mulig og senest en uke etter at hun henvender seg til fastlege eller jordmor. Det er kommet nye nasjonale retningslinjer for oppdagelse og behandling av diabetes som gjør at det skal screenes for diabetes hos en bredere gruppe av de gravide enn det tidligere har vært gjort. Denne endringen er lagt inn i utkast til ny retningslinje for svangerskapsomsorgen.

I høringssvaret vil kommunen påpeke at det foreligger ulike veiledere fra ulike offentlige aktører på områder innen svangerskapsomsorgen, det er ønskelig at disse samsvarer slik at det ikke skapes usikkerhet rundt hva som er gjeldene retningslinjer. Høringssvaret gir også innspill på tema som etterlyses belyst og når temaer bør tas opp i de ulike kontrollene. Det gis også innspill på uklarhet på prøvetaking og behandling av sykdom hos gravide.

Kommunen gir innspill på det generelle inntrykket av retningslinjens utforming og brukervennlighet.

Forslag til vedtak

Formannskapet vedtar Rådmannens forslag til høringsuttalelsen

Tor Sommerseth
Rådmann

Svein Ove Ueland
Konst. oppvekstdirektør

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Vedlegg:
[Nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen](#)

Bakgrunn for saken

Helsedirektoratet har utarbeidet utkast til ny Nasjonal faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen. Kristiansand kommune ved oppvekstsektoren og helse- og sosialsektoren har sammen utarbeidet høringsuttalelse.

Høringsuttalelse fra Kristiansand kommune:

Kristiansand kommune setter pris på at det er lagt ned et grundig arbeid bak ny faglig retningslinje for svangerskapsomsorgen. Retningslinjen er mindre detaljert enn forrige utgave noe ses som positivt. Den innledende delen av retningslinjen tydeliggjør merking av anbefalinger og gir en oversikt over endringer fra forrige retningslinje.

Kristiansand kommune har hatt en faglig bredde på innspill på retningslinjen og har kommentarer på den generelle oppbygging av retningslinjen og mer spesifikke innspill på enkelte punkter i dokumentet.

Generelle innspill:

Det er vanskelig å finne frem i veilederen, det blir mye leting etter riktig informasjon i de ulike områdene i nettutgaven. Tekstdokument er noe enklere å lese.

Vi finner usystematisk linking til referanser; noen steder i settes det inn link direkte i tekst, mens det andre stede oppsummeres linker på slutten av dokumentet. Vi anbefaler at man velger en lik praksis for tilføyning av link til dokumentasjon i hele retningslinjen.

Spesifikke innspill i den rekkefølge de fremkommer i høringsutkastet:

Kapittel 1. svangerskapsomsorgen og informasjon til gravide:

Det foreligger lite informasjonsmaterieil til minoritetsspråklige gravide om svangerskapsomsorgen på andre språk enn norsk. Vi forventer at informasjon utarbeides sentralt og at ikke hver kommune må utarbeide dette selv.

Kapittel 2. Konsultasjoner i svangerskapet

- Vi mener det foreligger en utydelighet i anbefalinger på første og eventuelt andre konsultasjon. Det anbefales en tidlig livsstilskartlegging i 6-8 uke eller 9-12 hvor blodprøvetaking er ett av de sentrale punkter. Det vil si at man må ta blodprøver flere ganger. Det vil være ønskelig med en anbefaling som gjør at blodprøver tas i uke 12 til fullgatte 14 uke.
- Det bør presiseres at vekt på beregning av kroppsmasseindeks(KMI) bør være vekt før graviditet og ved første konsultasjon.
- Det anbefales urin til undersøkelse for asymptomatisk bakterieuri (ABU) på første konsultasjon. Det fremkommer ulike anbefalinger fra Helsedirektoratet og eksempelvis norsk gynekologisk forening på behandling. Vi ønsker at disse veilederne samsvarer.
- Det anbefales undersøkelse av ABU av alle gravide, vi finner at denne anbefalingen ikke stemmer med det som er beskrevet i kapittel 6,4 hvor det ikke anbefales rutinemessig prøver for testing av GBS hos gravide. Ved undersøkelse av ABU testes GBS automatisk. Vi anbefaler at dette samsvarer.
- Kontroll i svangerskapsuke 28: det er ikke beskrevet at man skal ta hemoglobin (Hb). Vi finner en slik anbefaling i kapittel 5 Rutinemålinger i blod hos gravide.
- Kontroll i svangerskapsuke 32. Vi mener at det er for sent å introdusere tema om amming i uke 32, dette bør tas opp allerede fra uke 28.
- Kontroll i svangerskapsuke 38: Vi mener at det er for sent å snakke om fødsel og barsel, med tanke på de kvinner som føder før termin så mener vi at fødsel og barseltid må tas opp senest på kontroll i svangerskapsuke 36.
- Kontroll i svangerskapsuke 40: om henvisning til spesialisthelsetjenesten, det bør beskrives som overtidsvurdering og ikke planlegging av fødsel.

Kapittel 3. Levevaner hos gravide. Tidlig samtale og rådgivning:

Punkt 3.1: Det bør spørres om egen oppvekst på lik linje med rus og psykisk helse. Det vil være viktig med tanke på den gravide som omsorgsperson for egne barn. Om ikke dette kommer inn i første konsultasjon så bør det inn på en av de tidlige.

Kapittel 4. Graviditet og psykisk helse

Kartlegging av gravides psykiske helse er viktig. Et samarbeid mellom fastlege og jordmor er av betydning for å kunne gi et samordnet tilbud. Vi mener at det bør presiseres at det kun er lege som kan henvise til spesialisthelsetjenesten. Vi mener også at retningslinjen bør signaliseres betydningen av et samarbeid mellom jordmor og fastlege, kommunal psykisk helsetjeneste og spesialisthelsetjenesten når man møter gravide med psykiske helseproblemer

Kapittel 5. Rutinemålinger i blod hos gravide

Det er ikke samsvar mellom tekst under hoved overskrift 5: *«gravide bør før uke 15 av svangerskapet få tilbud om målinger av serumferritin for vurdering av jernstatus og råd om jerntilskudd»* og overskrift i punkt 5.2 *«Gravide bør før 16. uke av svangerskapet få tilbud om målinger av serumferritin for vurdering av jernstatus og råd om jerntilskudd»*.

Kapittel 6 Forebygging av smittsomme sykdommer og screening for infeksjoner hos gravide

Generelt: det bør være samsvar mellom antibiotika veileder, smittevernveileder og veileder for norsk gynekologisk forening. Eksempelvis GBS OG ABU

6.4:

- Det bør presisere at behandling og oppfølging av behandling er legens ansvar.
- Herpes: Residiverende utbrudd kan behandles i svangerskapet og trenger ikke nødvendigvis henvisning til spesialisthelsetjenesten, men det bør informeres om før fødsel. Henvisning bør komme som følge av pågående utbrudd rett før fødsel.
- Herpes: det er ulik anbefaling på behandling fra Legeforeningen og Helsedirektoratet på dette området. Vi ønsker at anbefalingene samsvarer.
- Røde hunder (Rubella) Prøvetakning av rubella oppfattes som diffus. Det står skrevet følgende: *«Kvinner som ikke er vaksinert eller har usikker vaksinasjonsstatus bør få målt rubellaantistoffer»*. Vi anbefaler en presisering av hva som regnes som usikker vaksinasjonsstatus slik at det ikke rekvireres unødvendig prøvetaking og skapes uro hos den gravide.

Kapittel 7 Vold i nære relasjoner og kjønnslemlestelse hos gravide:

Det er i retningslinjen beskrevet tydelig og med en god presisering av opplysningsplikt til politi og avvergesplikt hos helsepersonell. Dette er et område som tidligere har gitt rom for diskusjoner på tolkning av lov, retningslinjen tydeliggjør og presiserer pliktene i lovverket.

Kapittel 9 Svangerskapsdiabetes

9.1: Under praktisk: det gis en kortfattet oversikt over diagnostikk av diabetes i svangerskapet, denne er mangelfull, noe som presiseres nede i bunntekst. Dette kan skape usikkerhet og mangelfull diagnostisering hvis det ikke tydeliggjøres ennå mer at listen har mangler.

Begreper *«Svangerskaps- og fødselskomplikasjoner som er assosiert med.....»* er diffus beskrivelser og vi ønsker en presisering av hva dette innebærer, vi finner samsvarende mangler i punkt 9.2

Punkt 90/17: Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018

Bilag

Vedtak FORMAN, 06122017, Sak 163/17, Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018

Vedtak HELSOS, 05122017, Sak 82/17, Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018

2018- kommuner som skal anmodes.pdf

Dato 7. november 2017
Saksnr.: 201708360-5
Saksbehandler Elisabeth Engemyr

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet
Oppvekststyret - orienteringssak

Møtedato

05.12.2017
06.12.2017
12.12.2017

Anmodning om bosetting av flyktninger i Kristiansand 2018

Sammendrag

Kristiansand kommune har mottatt brev fra IMDi om bosetting av flyktninger i 2018. I brevet understrekes det at Kristiansand kommune har gjort en imponerende innsats med bosetting og kvalifisering av flyktninger de siste årene.

I 2016 og 2017 bosatte norske kommuner ca. 20.000 og 13.000 flyktninger. De siste prognosene viser at det i 2018 er behov for å bosette 4.400 flyktninger inkludert 150 enslige mindreårige. Årsaken til redusert behov for bosetting er at færre søker asyl i Norge.

IMDi ber Kristiansand om å bosette 85 flyktninger i 2018, hvorav 3 plasser er forbeholdt enslige mindreårige, og hvor Bufetat kan disponere 1 plass til enslige mindreårige under 15 år. IMDi ber videre om fleksibilitet i fordelingen av plasser til enslige mindreårige over eller under 15 år dersom alderssammensetningen i denne aldersgruppen endrer seg. Tallene inkluderer ikke familiegjennforening.

For 2016 var anmodning og vedtak om bosetting i Kristiansand 200 personer. Kommunen har frem til nå bosatt 190 personer og regner med å nå måltallet for 2016. En så stor reduksjon i antall bosatte flyktninger utgjør en stor økonomisk utfordring for alle tjenester som omhandler flyktninger. Dersom det over tid blir stor reduksjon i asyltilstrømmningen, vil det medføre en kraftig nedbygging av kommunens tjenester for denne brukergruppen.

Rådmannen har innarbeidet IMDi's anmodning i forslag til handlingsprogram for 2018 – 2021.

Forslag til vedtak

Formannskapet imøtekommer anmodningen fra IMDi om bosetting av 85 flyktninger i 2018, hvorav 3 plasser er forbeholdt enslige mindreårige.

Tor Sommerseth
Rådmann

Wenche P. Dehli
Helse- og sosialdirektør

Svein Ove Ueland
Kst. Oppvekstdir.

Vedlegg:
Anmodningsbrev fra IMDi om bosetting av flyktninger i 2018

Bakgrunn for saken:

Kristiansand kommune har mottatt brev fra IMDi med anmodning om bosetting av flyktninger for 2017.

I 2016 og 2017 bosatte norske kommuner ca. 20.000 og 13.000 flyktninger. De siste prognosene viser at det i 2018 er behov for å bosette 4.400 flyktninger inkludert 150 enslige mindreårige. Årsaken til redusert behov for bosetting er at færre søker asyl i Norge.

IMDi ber Kristiansand om å bosette 85 flyktninger i 2018, hvorav 3 plasser er forbeholdt enslige mindreårige, og hvor Bufetat kan disponere 1 plass til enslige mindreårige under 15 år. IMDi ber videre om fleksibilitet i fordelingen av plasser til enslige mindreårige over eller under 15 år dersom alderssammensetningen i denne aldersgruppen endrer seg. Tallene inkluderer ikke familiegjennforening.

Kommunen stiller seg positivt til å etterkomme IMDi's anmodning om bosetting for 2018.

En så stor reduksjon i bosetting har store økonomiske konsekvenser for kommunen.

På grunn av høy bosetting i 2016 og 2017 har kommunen nå ca. 540 deltakere i introduksjonsprogrammet. Det er det høyeste antallet deltakere som kommunen har hatt noen gang. Samtidig som man har et høyt antall deltakere i programmet, må det i 2018 og spesielt i 2019 planlegges nedbemanninger innen alle kommunens tjenester som innbefatter flyktninger og asylsøkere. Det er viktig i denne perioden å ha stort fokus på de deltakerne som er i introduksjonsprogrammet at de følges opp og får god opplæring slik at de får gode muligheter til å komme i utdanning- og eller jobb.

Rådmannen har innarbeidet IMDi's anmodning og de økonomiske konsekvensene av redusert bosetting i forslag til handlingsprogram for 2018 – 2021.

Kommunens bosetting de 6 siste årene:

År	Anmodning/ Mottak	Antall enslige mindreårige
2013	180	10
2014	200	20
2015	190	21
2016	256	37
2017	200	10
2018	85	3

Punkt 91/17: Kvalitetsmelding for barneverntjenesten. "Dypdykk" i barnevernet

Bilag

Vedtak BYSTYR, 31012018, Sak 3/18, Kvalitetsmelding for barneverntjenesten. "Dypdykk" i barnevernet

201715501-2 kvalitetsmelding for barneverntjenesten 17022701_1_0.doc

Dato 6. desember 2017
Saksnr.: 201715501-1
Saksbehandler Petter Stranger

Saksgang
Oppvekststyret

Møtedato
12.12.2017

**Kvalitetsmelding for barneverntjenesten.
"Dypdykk" i barnevernet**

Sammendrag

Utkast til den første Kvalitetsmeldingen for Barneverntjenesten for Kristiansandsregionen er utarbeidet av administrasjonen med formål å oppsummere status i barneverntjenesten pr 2017 og danne et kunnskapsgrunnlag for politisk debatt. Etter at den er presentert og debattert i Oppvekststyret bearbeides og ferdigstilles meldingen før endelig behandling i Bystyret i januar 2018, der leder av Oppvekststyret er saksordfører.

I «Forslag til arbeidsmetodikk for generaldebatt i bystyret» foreslås det at «det må legges opp til to behandlinger i hovedutvalget, en førstegangsdiskusjon og så et møte hvor innstilling til bystyret avlegges. I første møte velges saksordfører som har ansvaret for å fremlegge et dokument i neste møte som samler partienes markander og ikke minst skriver sammen flertallsmerknadene samt identifiserer mindretallsmerknadene.». På grunn av møtekollisjon mellom felles kommunestyremøte i K3 23. januar, har oppvekststyret måttet flytte sitt januarmøte til 30. januar. Det blir derfor for liten tid mellom oppvekststyrets møte og bystyremøte 31. januar til andregangsbehandling av denne meldingen i oppvekststyret. Det foreslås derfor at kommentarene fra oppvekststyrets møte 12. desember innarbeides i meldingen før behandling i bystyret.

I og med at dette er første gang en slik melding legges fram er det knyttet usikkerhet til i hvilket omfang, i hvilken form og på hvilken måte arbeidet i barneverntjenesten presenteres. Meldingen oppsummerer status og tar for seg utviklingstrekk på viktige områder, både nasjonalt og lokalt. I meldingen presenteres tema som arbeidsdelingen mellom kommune og stat og den varslede oppgaveoverføringen mellom disse. Videre veksten i antall saker seinere år, dreiningen mot flere saker på bakgrunn av melding om vold og dilemmaer i hensynet til barnets beste, spesielt i disse sakene. Lokalt er det variasjonen i problemomfang mellom de fem kommunene barneverntjenesten dekker og ressursituasjon er et tema.

Forslag til vedtak

Meldingen tas til følge – merknader innarbeides i meldingen før behandling i Bystyret

Svein Ove Ueland
Oppvekstdirektør

Petter Stranger
Rådgiver Barne- og familietjenester

Vedlegg:
Kvalitetsmelding Barneverntjenesten for Kristiansandsregionen

Bakgrunn for saken

Utkastet til Kvalitetsmelding for Barneverntjenesten i Kristiansandsregionen er utarbeidet av administrasjonen på bakgrunn av en politisk bestilling. En ønsker å presentere et kunnskapsgrunnlag som kan danne bakgrunn for en politisk debatt i Bystyret om barneverntjenesten. Meldingen behandles først i Oppvekststyret, eventuelle merknader innarbeides, og saken fremmes deretter for Bystyret januar 2018 med leder av Oppvekststyret som saksordfører. Tema i meldingen er sentrale nasjonale og lokale utviklingstrekk og status i barneverntjenesten per 2017.

Barneverntjenesten for Kristiansandsregionen ble etablert 1. januar 2016 og dekker kommunene Birkenes, Lillesand, Søgne, Songdalen og Kristiansand. Tjenesten har fem avdelinger som dekker sine geografiske områder, samt en del felles funksjoner og avdelinger sentralt plassert.

Det arbeider om lag 140 medarbeidere med til enhver tid om lag 950 barn i tiltak i og utenfor hjemmet, i tillegg til at det opprettes fler enn 900 nye undersøkelsessaker årlig.

Saksmengden i barnevernet har over en tiårsperiode vist en sterk vekst, og selv om volumet ikke er økt seinere år, er det en dreining mot flere mer komplekse saker, for eksempel der vold er årsaken til bekymring. Dette har skapt utfordringer der barnevernets mandat om å ha barnets beste i fokus møter politiets behov for å etterforske og påtale straffbare forhold.

Meldingen presenterer arbeidsdelingen mellom stat og kommune, og dilemmaer i skjæringspunktet mellom det kommunale og statlige ansvaret. Kommunenes behov for tiltak for barn som ikke kan bo hjemme blir ikke på alle områder møtt av det statlige tilbudet til plasser og det er vokst fram en stor privat sektor på barnevernfeltet, med varierende kvalitet.

Kravet til internkontroll og rapportering hviler på tjenesten selv, mens Fylkesmannen er pålagt å føre tilsyn med alle sider ved tjenesten, både gjennom planlagte revisjoner og hendelsesbaserte tilsyn som følge av konkrete episoder.

Det redegjøres for prosessen rundt omsorgsovertakelse, der en frivillig løsning er mulig når foreldrene samtykker, mens overtakelser med tvang kun skjer gjennom behandling i Fylkesnemnda for sosiale saker.

NOU 2017:12 «Svikt og svik» påviser en del fundamentale forhold som har ført til svikt i barnevernets og de profesjonelle hjelpenes håndtering av vanskelige saker. Viktige funn i utredningen er blant annet at barn ikke er hørt i sine saker eller at samtaler ikke har hatt god nok kvalitet og dokumentasjon samt at profesjonelle har utvist manglende forståelser for årsaker til atferdsuttrykk og bekymringstegn. Videre har ikke uforsvarlige forhold blitt meldt eller avverget, offentlige innsats ikke vært god nok og ledelsen i barnevernet ikke vært tett nok på og støttet medarbeidere i krevende situasjoner. Barneverntjenesten i Kristiansandsregionen har gjennom ett flerårig prosjekt «Mitt liv» i samarbeid med Forandringsfabrikken og barnevernproffene adressert nettopp slike tema, og mener at kvaliteten på tjenestens arbeid er blitt bedre som følge av dette. I tillegg har en gjennomført utdanning i traumebevisst omsorg (TBO), som er en viktig forståelsesramme for bedre å oppfatte hva barn og unge uttrykker gjennom atferd og muntlig kommunikasjon.

Tjenesten driver fagutvikling i tillegg til dette på flere områder der kompetanseheving og utvikling av «Universitetsbarnevern» i samarbeid med UiA er det mest ambisiøse prosjektet. Akuttprosjektet i samarbeid med SSHF ved avdeling for barn og unges psykiske helse (ABUP) innebærer viktig utprøving av metoder i akutte situasjoner der taushetsplikten tidligere har begrenset handlingsrommet til tjenestene.

Det er utfordringer i tjenesten. Nyutdannede og uerfarne har stort behov for kompetanse, og kompetanseheving krever systematisk og kontinuerlig arbeid. Når tjenesten i tillegg pålegges nye oppgaver uten at ressurser følger øker dette presset. Valget mellom god forebygging, god nok utredning og vurderinger fattet innenfor lovens krav og samtidig rask hjelp påfører

tjenesten krysspress, der sårbare barn kan bli skadelidende. Under slike forhold er det ytterligere krevende å arbeide tett og godt nok med samarbeidsaktører og bidra til å forebygge i saker som kan utvikle seg negativt over tid. Barneverntjenesten står i et press der en må vurdere om en har kapasitet til å arbeide forebyggende mot alle barn, eller kun sikre barn som er utsatt for alvorlig vold, overgrep og omsorgssvikt.