

REFERAT |KRS| Formannskapet (2011-2015) d. 08-05-2013

Møtedato Onsdag d. 08. maj 2013 kl. 09:00

Møtested Formannskapssalen

Innholdsfortegnelse

Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 17.04.13.....	3
Innføring av gratis kulturskoletime i skole-/SFO-tid.....	5
Fastsetting planprogram - Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 - 2018.....	8
Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand.....	13

Punkt 42/13: Godkjenning av protokoll fra formannskapets møte 17.04.13

Bilag

Protokoll Formannskapet 17.04.2013



Dato 29. april 2013
Saksnr.: 201300162-36
Saksbehandler Anne Lise Holand Aabø

Saksgang
Formannskapet

Møtedato
08.05.2013

Godkjenning av protokoll fra formannskapetets møte 17.04.13

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner protokoll fra formannskapetets møte 17.04.13.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Anne Lise Holand Aabø
Formannskapssekretær

Vedlegg:
Protokoll fra formannskapetets møte 17.04.13

Punkt 43/13: Innføring av gratis kulturskoletime i skole-/SFO-tid

Bilag

Vedtak OPPVEK, 23042013, Sak 15/13, Innføring av gratis kulturskoletime i skole-/SFO-tid

Vedtak KULTUR, 17042013, Sak 28/13, Innføring av gratis kulturskoletime i skole-/SFO-tid

Dato 8. april 2013
Saksnr.: 201303374-1
Saksbehandler Vidar Hartveit

Saksgang
Kulturstyret
Oppvekststyret
Formannskapet

Møtedato
17.04.2013
23.04.2013
08.05.2013

Innføring av gratis kulturskoletime i skole-/SFO-tid

I statsbudsjettet for 2013 har regjeringen lagt opp til at kommunene skal gi et gratis frivillig kulturskoletilbud til elevene på 1.-4. trinn, i tilknytning til skole og/eller SFO, fra høsten 2013. Skoleeierne blir kompensert for tiltaket tilsvarende én ny uketimer med lærerlønn inkludert for- og etterarbeid. I beregningen av kompensasjon er det tatt utgangspunkt i hva det koster med én uketimer/38 uker fordelt på alle elevene på 1.-4.trinn.

Kulturskoletimen skal forgå i skole- og/eller SFO-tid på hver enkelt barneskole, og det forutsettes et godt samarbeid mellom skolene og kulturskolen. Hvordan disse årstimerne fordeles på 1.-4 trinn (for eksempel på ett eller flere trinn) er opp til den enkelte kommune. Det medfølger ingen forskrift til hvordan ordningen skal praktiseres, og selv om statsråden har sagt at det arbeides med å lovfeste ordningen, er det stor frihet til å lage lokale modeller tilpasset den enkelte kommune.

Midlene til kommunene tildeles i rammetilskuddet og fordeles etter kostnadsnøkkelen på vanlig måte. I kompensasjonen er det også lagt inn 15 % påslag til administrasjonskostnader, vikarutgifter og utgifter til materiell. For Kristiansand utgjør kompensasjonen for 2013 (august – desember) 1,167 mill kr. I rådmannens forslag til handlingsprogram for perioden 2013-2016 er ordning omtalt slik:

*«Tilskuddet for 2013 på 1,167 mill kr er innarbeidet i rammen til oppvekst.
Helårseffekten fra 2014 er 2,801 mill kr. Oppvekstdirektøren vil sammen med
Kulturdirektøren utrede ordningen som bør vedtas av respektive hovedutvalg.»*

I februar 2013 ble det nedsatt en arbeidsgruppe til å utarbeide et forslag på hvordan ordningen skal praktisere i Kristiansand. Arbeidsgruppen har bestått av rådgiver Grete Olsen fra oppvekstdirektørens stab, avdelingsleder Bente Jansen fra kulturskolen og rektor Vidar Hartveit fra kulturskolen.

Kulturskolen i Kristiansand har i 10 år hatt et kulturskoletilbud på ettermiddagen for elever på 2. klassesetrinn. Tilbudet er gitt navnet «Sesam sesam», og her får elevene i ett år prøve seg på smakebiter av hva kulturskolen tilbyr innen musikk, teater og billedkunst. Elevene som er delt inn i grupper på 15 elever, undervises av 2 kulturskolelærere som sammen har faglig bakgrunn innen alle kulturskolens fagområder. Ordningen er vel gjennomprøvd og veldig populært. I inneværende skoleår har kulturskolen 182 elever i «Sesam sesam», 12 grupper fordelt på 4 undervisningssteder; Søm, Lund, Hellemyr og Vågsbygd.

Det foreslås derfor at gratis og frivillig kulturskoletime i Kristiansand gis til alle elever på 2. klassetrinn etter mønster av kulturskolens «Sesam sesam»-undervisning. Kulturskolen bør administrere ordningen og være ansvarlig for det faglige innholdet. Det foreslås at tilbudet inneholder én undervisningstime per uke i SFO-tiden av to kvalifiserte kulturskolelærere, og at halvparten av byens 27 barneskoler får tilbudet høsten 2013, og den andre halvparten våren 2014. Dette for å sikre den faglige kvaliteten. Undervisningen vil inneholde:

- Musikk og sang
- Arena for introduksjon av diverse musikkinstrumenter og byens skolekorps
- Dramalek og dukketeater
- Lek med form og farge

Det vil være nødvendig med et tett samarbeid mellom kulturskolen og grunnskolene, og forslaget bygger på anslag om antall, interesse og tidspunkt som skolene selv har kommet med. Det vil i tillegg bli gjennomført planleggingsbesøk på alle skolene.

Med et slikt gratis opplegg i SFO-tiden for elevene i 2. klasse vil kulturskolens ordinære «Sesam sesam»-undervisning fra høsten 2013 tilbys elever på 3. klassetrinn. Det er ønskelig å opprettholde arbeidsgruppen en tid framover for å evaluere og forbedre tilbudet underveis. Ikke minst med tanke på en eventuell lovfesting.

Saksutredningen er utarbeidet i dialog med oppvekstdirektøren, som er enig i innstillingen.

Forslag til vedtak

1. Det faglige innholdet i kulturskolens «Sesam sesam»-tilbud, legges til grunn for den nye kulturskoletimen i skole-/SFO-tid.
2. Tilbudet som går over et halvt år, tilbys alle elever på 2. klassetrinn i tidsrommet for SFO. Halvparten av skolene får tilbud høsten 2013 og halvparten våren 2014.
3. Kulturskolen administrerer ordningen, og overføring av midler fra oppvekstsektoren til kultursektoren foreslås i 1. tertialrapport.

Tor Sommerseth
rådmann

Stein Tore Sorthe
kulturdirektør

Vedlegg:
Ingen

Punkt 44/13: Fastsetting planprogram - Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 - 2018

Bilag

Vedtak KULTUR, 17042013, Sak 27/13, Fastsetting planprogram - Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 - 2018

Vedtak BYUTVI, 18042013, Sak 88/13, Fastsetting planprogram - Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 - 2018

ENDELIG PLANPROGRAM vår 2013.pdf

Innspill til forslag til planprogram 2013.pdf

Arkivsak-dok. 201205289-33
Saksbehandler Astri Edvardsen Sødal

Saksgang	Møtedato
Kulturstyret	17.04.2013
Byutviklingsstyret	18.04.2013
Formannskapet	08.05.2013

Fastsetting planprogram - Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 - 2018

Sammendrag

Formannskapet vedtok den 19.12.12 å legge ut forslag til planprogram for kommunedelplan idrett og friluftsliv til offentlig ettersyn og at det ble varslet oppstart av planarbeidet.

Følgende vedtak ble vedtatt:

1. *Formannskapet godkjenner at forslag til planprogram for revisjon av kommunedelplan for idrett og friluftsliv 2015 – 2018, datert 05.11.2012, legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker og at det varsles oppstart av planarbeidet.*
2. *Det forutsettes at bystyrets vedtak 08.12.10 følges opp: «Ved neste rullering av Kommunedelplan for idrett og friluftsliv vurderes tiltak rettet inn mot den eldre del av befolkningen spesielt».*

Høringsfrist ble satt til 22.02.13. Berørte høringsinstanser ble tilskrevet, oppstart ble annonsert på kommunens nettsider samt at det ble annonsert i Fædrelandsvennen. Ved høringsfristens utløp var det innkommet 19 innspill. Alle innspillene er referert og kommentert i eget vedlegg til saken. Emnet «tiltak rettet inn mot den eldre del av befolkningen spesielt» er innarbeidet i planprogrammet som eget punkt 5.2. Bystyrets vedtak om å gjennomføre en idrettspolitisk debatt i forbindelse med behandling av kommunedelplan for idrett og friluftsliv, er innarbeidet i planprogrammet.

Innspillene fordeler seg hovedsakelig på velforeninger, elevråd, Fylkesmannens i Vest-Agder og Vest-Agder fylkeskommune. Relevante merknader av betydning for planprogrammet er innarbeidet i dette. Majoriteten av innspillene er direkte areal- og anleggsrelatert og tas med i det videre arbeidet med utarbeidelse av forslag til kommunedelplanen.

Saken er diskutert med teknisk direktør som er enig i forslag til vedtak.

Forslag til vedtak

[Formannskapet godkjenner planprogram for kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 – 2018.](#)

Tor Sommerseth
Rådmann

Stein Tore Sorthe
Kulturdirektør

Vedlegg:

Planprogram – Kommunedelplan idrett og friluftsliv 2015 -2018, datert 02.04.13.
Innspill/merknader til forslag til planprogram, med kommentarer

Bakgrunn for saken

Kommunedelplan idrett og friluftsliv skal revideres hvert 4de år. Ny Stortingsmelding nr.26 (2011-2012) *Den norske idrettsmodellen*, forankrer og viderefører dette plankravet.

I formannskapetets vedtak av 19.12.12 ble følgende vedtatt:

3. *Formannskapet godkjenner at forslag til planprogram for revisjon av kommunedelplan for idrett og friluftsliv 2015 – 2018, datert 05.11.2012, legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker og at det varsles oppstart av planarbeidet.*
4. *Det forutsettes at bystyrets vedtak 08.12.10 følges opp: «Ved neste rullering av Kommunedelplan for idrett og friluftsliv vurderes tiltak rettet inn mot den eldre del av befolkningen spesielt».*

Berørte høringsinstanser ble tilskrevet, oppstart annonsert på kommunens nettsider, samt at det ble annonsert i Fædrelandsvennen. Høringsfrist ble satt til 22.02.13. Ved høringsfristens utløp var det innkommet 19 innspill.

Eldre/fysisk aktivitet

For å få avklart om hva som defineres som «den eldre del av befolkningen», ble det foretatt en henvendelse til Universitetet i Agder for å få en korrekt definisjon. Universitetslektor Hilde Seiler opplyste følgende:

60 – 74 år «eldre»

75- 84 år «gammel»

85 – 99 år «gammel gammel»

Over 100 år «eldst gammel»

Referanse: Spirduso, Waneen. Physical dimensions of aging. Champaign: Human Kinetics.1995.

Prosjektgruppen finner således at man relaterer seg primært til aldersgruppen 60-74 som den «eldre» del av befolkningen i denne plansammenhengen. Dette vurdert ut fra ovenstående, samt at den yngre delen av denne aldersgruppen som oftest enda er i jobb. Med andre ord; en aldersgruppe som det er viktig at har lagt gode aktivitetsvaner før de går ut i pensjonisttilværelsen. En ny svensk studie ved Karolinska institutt, viser at sunne og aktive pensjonister kan få seks ekstra år. Mange av valgene rundt livsførsel ble gjort før deltakerne fylte 75 år. Det er uklart hvor stor forskjell det kan utgjøre å legge om til sunn livsførsel etter dette <http://www.bbc.co.uk/news/health-19421818>.

Mange av de tiltak som eksisterer og som eventuelt utvikles vil selvsagt også være tilgjengelig for aldersgruppen over 74 år.

Definere tiltak:

Prosjektgruppen finner at tiltak i denne sammenheng må ses bredt på. Dette inkluderer tilgjengelighet, universelt og tilrettelagt areal, anleggskapasitet, egenorganisert aktivitet samt organisert aktivitet med instruktør. I dag finnes mange tiltak med fysisk aktivitet for eldre. Kommunen har oversikt over noe, men mye foregår også mye i privat regi som man ikke klarer å fange opp. Eksempelvis turgrupper i regi av egen «bankforbindelse» i Baneheia. Gruppen eldre og tiltak rettet inn mot denne befolkningen spesielt, vil bli belyst og vurdert i forslag til kommunedelplan og fremkomme som eget tema.

Økonomi/kostnad blir en del av vurderingen av eventuelt nye kommunale tiltak rettet inn mot den eldre del av befolkningen spesielt.

Det er innarbeidet et eget kapittel i planprogrammet, kap.5.2.; eldre og fysisk aktivitet. Tiltak rettet inn mot den eldre del av befolkningen innarbeides som eget temaområde i selve plandokumentet.

Innspill/merknader

Det er første gang planprogram er benyttet ved arbeidet med utarbeidelse av ny kommunedelplan idrett og friluftsliv. Offentlig ettersyn/høring av selve planprogrammet, har nok skapt rom for noe uklarhet blant publikum/ brukere, da gjennomføringsprosessen for planarbeidet er ulik i forhold til tidligere praksis.

Således er majoriteten av innspillene/merknadene som er kommet inn, direkte relatert til videre utvikling av areal og anlegg, prioritering og tiltak. Dette hører hjemme i utarbeidelsen av ny kommunedelplan. Innspillene er kommentert i vedlegget og relevante innspill tas med i det videre arbeidet med utarbeidelse av ny kommunedelplan.

Prosjektgruppen vil spesielt synliggjøre et par innspill fra Fylkesmannen i Vest-Agder og Vest-Agder Fylkeskommune, som blant annet fremmer problemstillinger av mer overordnet og strukturell karakter. Begge høringsparter har for øvrig flere innspill, disse er kommentert i vedlegget.

Fylkesmannen i Vest-Agder:

- *Anbefaler at kommunen inkluderer kommunedelplanen i kommunens samfunnsdel i tråd med ny folkehelselov og føringer for samhandlingsreformen:*

Kommuneplanen for Kristiansand ble vedtatt 22.06 og 01.09.2011 og gjelder for 2011-2022. Tilrettelegging for egenorganisert og organisert fysisk aktivitet fremgår i både satsningsområde og arealdel med bestemmelser. I kommunal planstrategi vedtatt i bystyret 24.10.12 fremkommer at kommunedelplan idrett og friluftsliv revideres hvert 4de år. Handlingsdelen revideres årlig som del av kommunens handlingsprogram. Kommunen skal ikke revidere kommuneplanen i denne bystyreperioden. Anbefalingene fra fylkesmannen vil bli vurdert ved neste revisjon av kommuneplanen.

- *Anbefaler at planprogrammet samkjøres med høringsforslaget til «Plan for folkehelse, samt forebygging og rehabilitering av 20.11.12. Da folkehelse omtales i begge planer er det flere begreper og utfordringer som omtales gjentatte ganger i begge planer. Fylkesmannen anbefaler at man er mer konsekvent i bruken av begreper og utfordringer, samt bruker de mer bevisst i dokumentene.*

«Plan for folkehelse, samt forebygging og rehabilitering», er under politisk behandling. Det foreslås i «helsefremmingsplanen» blant annet å utvikle felles og gjennomgående mål og prioriteringer i kommunen.

Planen er delt i 2 deler: 1) Folkehelse og forebygging 2) Forebygging og rehabilitering. Del 1 definerer forebygging inn som følger: Primær forebygging, sekundær forebygging og tertiær forebygging. Fysisk aktivitet kommer inn under primær forebygging; *helse: Gode levevaner*. Utarbeidelse av kommunedelplan idrett og friluftsliv – med sitt handlingsprogram, er et av flere bidrag i kommunens totalansvar for å tilrettelegge for egenorganisert fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv. Kommunedelplanen bidrar til å fremme, tilrettelegge og anbefale prioritering/sikring av tiltak, areal og anlegg for nettopp fysisk aktivitet/idrett/friluftsliv i uorganisert eller organisert form. Begge omtalte planer har sin egenart. Planlegging og tiltak på ulike ansvarsområder utøves i ulike sektorer/etater.

Kulturdepartementet har gitte krav til innhold til kommunedelplan idrett og friluftsliv, som primært retter seg mot idrettens og friluftslivets rammevilkår og utvikling i kommunene. Hensikten er at planen skal være et politisk styringsvirkemiddel og et grunnlag for en behovsstyrt utvikling av idrettsanlegg i kommunen. Planen er blant annet grunnlagsdokument for kommunens/organisasjoners årlige søknader om statlige spillemidler.

Både forslag til planprogram for kommunedelplan idrett og friluftsliv og «Plan for folkehelse, samt forebygging og rehabilitering» er gjennomgått og planprogrammet for kommunedelplan idrett og friluftsliv er justert i forhold til begrepsbruk og utfordringer.

Vest-Agder Fylkeskommune

- *Fylkeskommunen registrerer kommunedelplanens avgrensninger i forhold til og ikke å inkludere generell økt hverdagsaktivitet og særskilte folkehelsesatsninger rettet mot spesielle målgrupper. Det bør synliggjøres i hvilke planer dette blir tatt opp. Dette anses som svært viktig for økt aktivitetsnivå.*

Det er ingen samlet nasjonal politikk for idrett, friluftsliv, fysisk aktivitet og helse. Ansvarsområdet er fragmentert og hører hjemme i flere ulike departement/sektorer, f.eks. Kulturdepartementet, Kunnskapsdepartementet, Miljøverndepartementet, Helsedirektoratet med mer. Dette gjenspeiles da også i kommunenes ansvarsfordeling og tjenesteområder, selv om kommunen selvfølgelig som sådan har et totalansvar for folkehelse/levaneområdet fysisk aktivitet.

Fysisk aktivitet er for eksempel muligheter for sykling/gåing i trygge rammer til fra skole/jobb, gym i skolen, uteaktivitet i barnehage, mm. (dette faller utenom rammene i kommunedelplan idrett og friluftsliv). Ansvarsområdene fordeler seg da ulikt i kommunen; eks. har skole ansvar for gymnastikkundervisning.

Planer som omhandler tilrettelegging for fysisk aktivitet, og som vil bli nærmere omtalt i kommunedelplanen, er:

- Kommuneplan for Kristiansand 2011 – 2022. Emnet fysisk aktivitet ligger inn under satsningsområde: *Byen det er godt å leve i*. Planen omhandler tilrettelegging for fysisk aktivitet i arealdelen under arealbeskrivelse og rettsvirkning og bestemmelser.
- «Sykkelhandlingsplan for Kristiansandsregionen 2011 - 2020» – vedtatt av ATP-utvalget 19.05.2011 (s.4) *Helsegevinstene er svært høye..*
- *Trafikksikkerhetsplanen 2011- 2014*. Målsettingen her er blant å legge godt til rette for sykling/gåing i kommunen.
- «Sykkeleexpressvei» - planlegging nettopp startet (Statens vegvesen)
- «Framtidens byer». Kristiansand er en av 13 byer som deltar sammen med staten i dette prosjektet, som varer fra 2008-2014. Bedre tilrettelegging for sykkel, er et av satsningsområdene i dette samarbeidet.
- «Gåstrategi for eldre» (prosjektbeskrivelse)pågående undersøkelse
- «Helsefremmingsplanen» – under politisk behandling. Planen skal bidra til å styrke kommunens ansvar for folkehelse, forebygging og rehabilitering og helsefremming i alle kommunens tjenester. Primærforebyggende tiltak er blant annet Frisklivssentral, Aktiv fritid, Aktiv hver dag, sykkeltrafikk og fotgjengere, idretts- og friluftstilbud og arenaer for fysisk aktivitet i nærmiljøene (som planlegges i kommunedelplan idrett og friluftsliv), skolegårder som selvaktiviserende utemiljø, opprusting av barnehagenes uteområder mm.
- Barnehagene i kommunen følger nasjonal «Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver» - som blant annet innehar fagområde: Kropp, bevegelse, helse.
- Skolene i kommunen følger nasjonal Læreplan for grunnskolen – som innehar fagområdet gymnastikk + fysisk aktivitet. Mellomtrinnet har fått utvidet timetall i fysisk aktivitet.

Kristiansand er for øvrig en foregangskommune når det gjelder etablering av selvaktiviserende skolegårder. Dette har vært en satsning over flere år. Nå arbeides det også med opprusting av barnehagenes uteområder til mer stimulerende aktivitets- og lekemiljø for grunnleggende bevegelse.

Samlet sett gjøres det mye i kommunen – og mer er under utvikling. Kristiansand har blant annet satt i gang arbeid med å utvikle en folkehelseoversikt som kan belyse helsestatus og bakenforliggende påvirkningsfaktorer. Disse faktorene er foreløpig inndelt i følgende 6 tema: oppvekst, kompetanse, samfunnsdeltakelse, miljø og fysiske omgivelser, demografi og helse. Statistikken vil bli videreutviklet og benyttes som underlagsmateriale for kommunens fremtidige satsningsområder innen levaneområdet.

Punkt 45/13: Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand

Bilag

Vedtak HELSOS, 23042013, Sak 23/13, Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand

Vedtak BYSTYR, 05062013, Sak 69/13, Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand

Forslag til Avtale - Ansvarlig Alkohol håndtering 16.04.13 endelig.docx



Dato 12. april 2013
Saksnr.: 201100829-7
Saksbehandler Kim Henrik Gronert

Saksgang

Helse- og sosialstyret
Formannskapet
Bystyret

Møtedato

23.04.2013
08.05.2013
05.06.2013

Forslag til Ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand

Sammendrag

Kristiansand kommune, sammen med skjenkebransjen, politiet og arbeidstilsynet, ønsker å innføre en ny satsning etter modell fra STAD prosjektet i Stockholm. Dette er ny måte å tenke på i forhold til hvordan kommunen håndterer sin skjenkepolitikk. Det innebærer et større fokus på dialog med bransjen og andre offentlige aktører som politiet og arbeidstilsynet. Den enkelte bevillingshaver forplikter seg også til å bidra til opplæring av egne ansatte og utvikle en bevissthet rundt egen alkoholpolicy. Kommunens kontrollvirksomhet dreies mot en mer dialogbasert kontrollvirksomhet.

Satsingen er i tråd med signaler som er gitt fra Helsedirektoratet v/Kompetansesenter rus - region sør(KoRus-Sør). Kristiansand kommune har søkt og har mottatt 125.000,- som støtte til arbeidet med å innføre Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand kommune

Forslag til vedtak:

1. Bystyret slutter seg til administrasjonens fremforhandlede forslag til avtale om Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand
2. For skjenkesteder som inngår avtale om Ansvarlig Alkoholhåndtering vil kommunens regler om prikkbelastning ved overtredelse av kommunens bestemmelser ikke gjelde for bedriften i kontraktsperioden.
3. Kontrollutvalget for skjenkesaker gis kompetanse til å beslutte at en avtale om ansvarlig alkoholhåndtering skal bringes til opphør etter kriteriene i avtalen.
4. Det vedtas å øke budsjett for skjenkekontroller fra 160.000 kr. i året til 200.000,- Hensikten er å øke tilstedeværelsen og antall kontroller.
5. Ansvarlig alkoholhåndtering skal være et toårig prøveprosjekt.
6. Kontor for skjenkesaker skal i samarbeid med representanter for Bransjen, Politiet og Arbeidstilsynet utarbeide en evalueringsrapport som skal leveres 01.05.15.

Tor Sommerseth
Rådmann

Kim Henrik Gronert
Avdelingsleder

Vedlegg:
Avtale om Ansvarlig Alkoholhåndtering i Kristiansand

Bakgrunn for saken

I forbindelse med behandlingen av Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012, fattet Bystyret i møte 12.03.08 følgende vedtak, jf. punkt 4 i saksprotokoll

4. *Administrasjonen tar initiativ til et samarbeid med restaurantnæringen og politiet som tar sikte på å innføre en ordning med Ansvarlig vertskaps-bevis for serveringsstedene i Kristiansand.*

Kontor for skjenkesaker har i løpet av høsten 2010 og våren 2011 fokusert ytterligere på problemstillingen. En gruppe fra Kristiansand kommune, politiet og en representant fra bransjen fikk høsten 2010 anledning til å besøke Tønsberg kommune og få informasjon fra kommunens ansatte og deltakere fra utelivsbransjen om det prosjektet man har satt i gang.

Kommunens bruk av alkohollovens bestemmelser er et av de viktigste virkemidlene for å begrense alkoholrelaterte skader. Etter modell fra STAD i Stockholm anbefaler helsedirektoratet at norske kommuner styrker samarbeidet med politiet og næringslivet om Ansvarlig alkoholhåndtering.

STAD-prosjektet i Stockholm har blitt til «Ansvarsfull alkoholservering» og drives i de fleste svenske kommuner. Det er dokumentert gode resultater, med blant annet rundt 30 prosents nedgang i utelivsrelatert vold. Administrasjonen ønsker i samarbeid med politiet, bransjen og Arbeidstilsynet å inngå et forpliktende samarbeid om å innføre Ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand.

Elementene som vil inngå i den nye satsingen «Ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand» er:

- Samarbeid mellom kommune, politi og bransje
- Opplæring av ansatte ved skjenkestedene
- Bedre metoder og organisering av kommunens kontroll og tilsyn
- Skjenkestedene må utvikle bevissthet rundt egen alkoholpolicy
- Aktiv bruk av media

Forslag til «Avtale om ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand» er blitt til i et samarbeid mellom representanter for skjenkebransjen, politiet, arbeidstilsynet og Kontor for skjenkesaker. I tillegg har man hatt en løpende dialog med de bevilgende myndigheter, Helsedirektoratet v/Kompetansesenter rus - region sør(KoRus-Sør)

Det vises til forslag om «Avtale om ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand» som er vedlagt. Følgende hovedpunkter skal kommenteres spesielt:

1. Forholdet til sanksjoner etter alkoholloven og kommunens retningslinjer

Forslaget innebærer at man aksepterer at kommunens regler om prikkbelastning ved overtredelse av kommunens retningslinjer, bortfaller for bedrifter som velger å inngå en avtale om Ansvarlig alkoholhåndtering i Kristiansand.

Ved å signere denne avtalen forplikter bedriften seg til å bidra vesentlig til en mer ansvarlig alkoholhåndtering, blant annet ved å avsette tid til å drøfte aktuelle problemstillinger med kontrollørene i «der og da», når en situasjon har oppstått. Videre forplikter bedriften seg til å medvirke til å drøfte aktuelle situasjoner der det påvises uregelmessigheter fra kontrollørenes side i møte med Kontor for skjenkesaker tidlig påfølgende uke.

All erfaring viser at det grunnleggende i forhold til hvorvidt man får til en Ansvarlig alkoholhåndtering, er de holdningene som bedriftens ledelse og deretter ansatte har til utfordringene knyttet til servering av alkohol. Derfor er det en strategi å få så mange som mulig av de ansatte til å delta på kurset «Ansvarlig alkoholhåndtering». For å sikre dette, er det tatt inn i punkt 2 i avtalen at bedriften forplikter seg til i helgene å alltid ha en person på jobb som har gjennomført kurset i Ansvarlig Alkoholhåndtering.

Det er viktig å poengtere at det ikke er meningen at det kontrollregimet skal bli mindre strengt. Tvert i mot viser erfaringene fra Oslo og Saluttprosjektet at regimet oppleves strengere, selv om det legges vekt på dialog og det ikke vedtas inndragninger for dem som er med i avtalen.

Adgangen til å gi sanksjoner blir heller ikke borte, politiet vil benytte seg av den adgangen som ligger i alkohollovens §10-1 til å gi bøter ved grove overtredelser

2. Ny rolle for kontrollutvalget for skjenkesaker

Det foreslås at Kontrollutvalget for skjenkesaker gis kompetanse til å vurdere om en avtale om Ansvarlig Alkoholhåndtering skal kunne bringes til opphør. Ved inngåelsen av avtalen forplikter bedriften seg til å implementere og sette fokus på «Ansvarlig alkoholhåndtering». Dersom det viser seg at de forventningene som det er rimelig å ha til bedriften dersom avtalen ikke oppfylles, er det viktig at det er mulig å bringe avtalen til opphør og at det gjøres på en måte som fremstår som rimelig for alle parter. Det foreslås derfor at kompetansen til å bringe en avtale om Ansvarlig Alkoholhåndtering til opphør legges til kontrollutvalget for skjenkesaker.

En viktig del av evalueringen av denne forsøksordningen vil være å avklare om denne nye måten å forholde seg til aktørene i utelivsbransjen bidrar til en mer ansvarlig alkoholhåndtering. Administrasjonen vil sammen med bransjens representanter, Politi og Arbeidstilsynet utarbeide målsetninger som i slutten av prøveperioden vil bli evaluert.

3. Økning av budsjettet for skjenkekontroller

Administrasjonen ønsker å endre på hvordan kontrollene gjennomføres i dag. For de skjenkesteder som har inngått en Avtale om Ansvarlig alkoholhåndtering, vil kontrollene bli preget av dialog. Det vil da også være lettere for kontrollørene å foreta flere kontroller i løpet av en kveld. Dette fordi en ikke vil stille de samme kravene til at det skal skrives en rapport, også der hvor det ikke er funnet noe kritikkverdige. Det ønskes også en økning i antall kontroller. Dette vil man kunne få til ved å endre på arbeidsmetodikken over for skjenkesteder som er med i avtalen og i tillegg søkes det om en økning av budsjettet på kr. 40.000,-. Skjenkesteder som ikke inngår en avtale om Ansvarlig alkoholhåndtering, vil oppleve samme kontrollregime som i dag.

4. Forholdet til arbeidsmiljøet

Administrasjonen er spesielt fornøyd med at en har fått inn i avtalen muligheten til å ta hensyn til brudd på arbeidsmiljøloven. Dagens ordning i alkoholloven gir ikke adgang til å ta hensyn til brudd på arbeidsmiljøloven ved vurderingen om en bevilling skal gis. Alle parter i samarbeidet, bransjen spesielt, er enige om at en bedrift som skal være med i en avtale om ansvarlig alkoholhåndtering også bør ha ryddige avtaler med egne ansatte. Det er derfor viktig at man har anledning til å vurdere om en bedrift som stadig blir tatt i å bryte arbeidsmiljøloven, bør ha anledning til å kunne skilte med at de er med i en avtale med offentlige myndigheter om som viser at de er en bedrift med «ansvarlig alkoholhåndtering». Dette vil også bidra til at publikum kan ha tillit til at en aktør som skilte med at de er med i avtalen om «ansvarlig alkoholhåndtering», rent faktisk er en ansvarlig aktør.